ИНСТИТУТ СЛАВЯНОВЕДЕНИЯ РАН

Анна Александрова

«ПОТУЖЕ ЗАТЯНУТЬ ПОЯСА»

антикризисная политика правительства Г. Папандреу в Греции октябрь 2009 — ноябрь 2011 г.

Москва — Санкт-Петербург
Нестор-История
2022

УДК 94
ББК 6 3.3(0)64
А11

Ответственный редактор:
доктор исторических наук *К. В. Никифоров*

Рецензенты:
доктор исторических наук *О. Е. Петрунина*
кандидат исторических наук *Ю. Д. Квашнин*

Редактор:
Л. А. Авакова

Александрова А. К.

А11 «Потуже затянуть пояса»: антикризисная политика правительства Г. Папандреу в Греции (октябрь 2009 — ноябрь 2011 г.) / отв. ред. К. В. Никифоров. — М. : Институт славяноведения РАН; СПб. : Нестор-История, 2022. — 384 с.

ISBN 978-5-4469-2079-2
DOI 10.31168/4469-2079-2

В книге рассмотрен начальный этап долгового кризиса 2010-х годов в Греции, когда у власти в стране находилось правительство ПАСОК во главе с Г. Папандреу. Рассмотрены основные тенденции развития Греции в предкризисное десятилетие, предопределившие формирование комплекса финансово-экономических проблем, из-за которых страна оказалась на грани дефолта. Исследована эволюция долгового кризиса в конце 2009 — 2011 гг., особое внимание уделено трансформации позиции руководства Евросоюза по вопросу его урегулирования. Проанализированы различные направления антикризисной политики правительства Г. Папандреу, выявлена ее преемственность на этапах до и после заключения кредитного соглашения Греции с «тройкой» кредиторов — Еврокомиссией, ЕЦБ и МВФ. Представлен обзор международного экономического сотрудничества Греции, а также направлений ее финансово-экономического и социально-политического развития, сформировавшихся в указанный период и сохраняющих актуальность вплоть до настоящего времени.

Издание адресовано преподавателям, аспирантам, студентам, а также всем интересующимся современной историей Греции.

УДК 94
ББК 6 3.3(0)64

ISBN 978-5-4469-2079-2

© А. К. Александрова, 2022
© Институт славяноведения РАН, 2022
© П. К. Донской, дизайн обложки, 2022
© Издательство «Нестор-История», 2022

Содержание

Введение 5

Раздел I. Потерянное десятилетие

Глава 1. Внутриполитическое и социально-экономическое развитие Греции в конце XX — начале XXI в. 32
Глава 2. Основные проблемы греческой экономики как предпосылки долгового кризиса 2010-х годов 56
Глава 3. Греция в условиях мирового финансово-экономического кризиса (2008–2009 гг.) 67

Раздел II. В поисках выхода из долгового кризиса

Глава 4. Приход к власти правительства Г. Папандреу: ожидания и реальность . . 78
Глава 5. Антикризисная политика правительства Г. Папандреу: программа первых ста дней после прихода к власти 88
Глава 6. Внутренняя политика правительства Г. Папандреу в январе — апреле 2010 г. 106
Глава 7. Разработка механизма международной финансовой помощи Греции. . . 133

Раздел III. В тисках меморандума

Глава 8. Меморандум о взаимопонимании между правительством Греции, Европейской комиссией, ЕЦБ и МВФ (2010 г.) 158
Глава 9. Реформы правительства Г. Папандреу в мае 2010 — ноябре 2011 г. 181
Глава 10. Греческое международное экономическое сотрудничество в 2010–2011 гг. 234
Глава 11. Основные тенденции финансово-экономического развития Греции в мае 2010 — ноябре 2011 г. 245
Глава 12. Социально-политическое развитие Греции в 2010–2011 гг. 264

Заключение 294
Список сокращений. 302
Список иллюстраций 302
Библиография 303
Именной указатель 376
Summary. 378

Contents

Introduction 5

Part I. The lost decade

Chapter 1. Political and socio-economic development of Greece in the late twentieth and early twenty-first centuries. 32
Chapter 2. Key problems of the Greek economy leading to the 2010s debt crisis 56
Chapter 3. Greece during the global financial and economic crisis (2008–2009) 67

Part II. Looking for a way out of debt crisis

Chapter 4. G. Papandreou government in power: expectations and reality. 78
Chapter 5. Anti-crisis policies of the Papandreou government: the first hundred days... 88
Chapter 6. Domestic policies of the Papandreou government from January to April 2010 106
Chapter 7. Developing the mechanism of international financial assistance for Greece 133

Part III. The Memorandum constraints

Chapter 8. The Memorandum of Understanding between the Greek government and the European Commission, the Bank of Europe, and the IMF (2010) 158
Chapter 9. The Papandreou administration reforms (May 2010 — November 2011) ... 181
Chapter 10. Greece and international economic cooperation in 2010 and 2011. 234
Chapter 11. The main trends in the financial and economic development of Greece from May 2010 to November 2011. 245
Chapter 12. Social and political developments of Greece between 2010 and 2011 ... 264

Conclusions 294
List of abbreviations 302
List of illustrations 302
Bibliography 303
Index 376
Summary. 378

Введение

На протяжении значительной части новой и новейшей истории Греции существовала проблема ее чрезмерного государственного долга[1]. Она приобрела особенную остроту в связи с вступлением страны в еврозону, усугубилась на фоне мирового финансово-экономического кризиса и вызвала долговой кризис 2010-х годов, в ходе которого страна несколько раз оказывалась на грани банкротства.

Пришедшее в октябре 2009 г. к власти социалистическое правительство Г. Папандреу пыталось проводить антикризисную политику с целью предотвратить дефолт Греции. Но в силу ряда внешних и внутренних обстоятельств ему не удалось вернуть возможность самостоятельно рефинансировать государственный долг страны на международных финансовых рынках, и Греция была вынуждена обратиться за помощью к странам еврозоны и Международному валютному фонду. Подписание в мае 2010 г. меморандума о взаимопонимании между греческим правительством с одной стороны и Еврокомиссией, Европейским центральным банком и МВФ (эти организации в контексте обсуждения греческих долговых проблем стали называть «тройкой» кредиторов) — с другой явилось итогом антикризисной политики Г. Папандреу и переломным моментом в истории страны, определившим ее дальнейшее экономическое, социальное, политическое и культурное развитие как минимум на десятилетие, — с учетом того, что последствия долгового кризиса так или иначе будут сказываться на жизни страны еще многие годы.

Антикризисная политика правительства Г. Папандреу в конце 2009 — мае 2010 г. оказала влияние на формирование лидерами стран Евросоюза и руководством МВФ механизма финансовой помощи Греции и, соответственно, на условия меморандума. Поэтому во второй половине 2010 — 2011 гг. меры бюджетной экономии и реформы не противоречили, а продолжили ранее начатые

---

[1] См., например: *Петрунина О.Е.* Греческая национальная идея как инструмент антикризисной политики: опыт ретроспективного анализа // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю.Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 132–141; *Fotopoulos T.* Economic restructuring and the debt problem: The Greek case // International Review of Applied Economics. 1992. Vol. 6. Issue 1. P. 38–64; *Mitchener K.J., Weidenmier M.D.* Supersanctions and Sovereign Debt Repayment // Sovereign Debt: From Safety to Default / Ed.: R.W. Kolb. Hoboken, N.J.: John Wiley & Sons, Inc., 2011. P. 160.

Г. Папандреу изменения, впрочем, в гораздо большем масштабе. Сходными были и положения следующих двух меморандумов, подписанных в 2012 и 2015 гг.

На начальном этапе долгового кризиса во многом была определена специфика взаимоотношений греческого правительства с «тройкой» кредиторов, а также с оппозиционными партиями страны. Характер этих отношений в определенной степени сохранился и после отставки Г. Папандреу с поста премьер-министра. Равным образом в первые два года кризиса (т. е. в рассматриваемый период) сформировались взгляды греческого населения на антикризисную политику (особенно это касалось сокращения бюджетных расходов) государства, продолженную и следующими правительствами. Как известно, позиция «тройки» относительно способа нормализации социально-экономической ситуации в Греции почти не изменилась с 2010 г. вплоть до окончания «эпохи меморандумов» в середине 2018 г.

Финансово-экономический кризис в Греции оказал влияние и на развитие еврозоны, обнаружив ряд серьезных недостатков в ее функционировании. Опыт урегулирования этого кризиса и, соответственно, стабилизации единой европейской валюты в 2010 г. был использован — после необходимых доработок и адаптации к текущей ситуации — в дальнейшем при возникновении аналогичных проблем и в самой Греции, и в других «проблемных» странах еврозоны.

Книга начинается с обзора предкризисного десятилетия, когда в Греции сложился комплекс финансовых и социально-экономических проблем, ставших в итоге причиной преддефолтного состояния в 2009 г. Основное внимание сосредоточено на периоде развития страны с октября 2009 г., когда в Греции по итогам парламентских выборов к власти пришла партия ПАСОК (ΠΑ.ΣΟ.Κ. — Всегреческое социалистическое движение) во главе с Г. Папандреу, после чего вскрылись финансово-экономические проблемы страны, и до ноября 2011 г. — времени его отставки. Сначала греческое правительство искало пути выхода из кризиса и пыталось самостоятельно урегулировать его. Одновременно лидеры стран еврозоны и руководство ЕС в сотрудничестве с МВФ разрабатывали механизм финансовой помощи Греции. Подписание меморандума о взаимопонимании между греческим правительством, Еврокомиссией, ЕЦБ и МВФ стало решением, позволившим временно купировать кризис в Греции и еврозоне. Однако спустя всего год (и несмотря на масштаб предпринимаемых усилий) Греция вновь столкнулась с серьезными финансово-экономическими проблемами, потребовавшими согласования второго пакета международной финансовой помощи. Именно это обстоятельство стало главной причиной отставки Г. Папандреу в ноябре 2011 г. В 2012 г. новое коалиционное правительство во главе с Л. Пападимосом подписало второй меморандум, а в 2015 г. правительство А. Ципраса — третий.

Политика правительства Г. Папандреу во многом предопределила дальнейшее социально-политическое и экономическое развитие страны, оказала влияние на действия последующих греческих правительств, разработку

и реализацию механизма международной помощи Греции. В монографии предпринята попытка всесторонне проанализировать эту политику: выяснить ее цели, задействованные ресурсы, механизмы реализации, результаты.

Степень изученности вопроса в научной литературе

Кризис в Греции 2010-х годов привлек внимание исследователей в различных областях науки — от историков, экономистов, социологов и политологов до культурологов, этнологов и филологов. Количество работ, написанных на эту тему, исчисляется сотнями, если не тысячами. В связи с тем, что финансово-экономические проблемы страны начались по историческим меркам совсем недавно (и в некоторых аспектах продолжаются до сих пор), порой трудно отличить историографию кризиса в Греции от источников по этой теме. Это касается в первую очередь научных публикаций, авторами которых являются лица, непосредственно влияющие на принятие решений относительно дальнейших путей выхода из кризиса.

В российской историографии проблемы, касающиеся финансово-экономического кризиса в Греции, стали анализироваться сразу же после его начала — уже в феврале-марте 2010 г., и в них затрагивалась только часть рассматриваемых в монографии событий. В статье П. С. Соколовой «Основные направления внешней политики Греции»[2], посвященной изучению отношений между Грецией и Евросоюзом в период с 1978 (даты решения ЕЭС о принятии Греции) до середины 2010 г., поднята проблема начавшегося финансово-экономического кризиса в стране и описаны действия ЕС в сложившейся ситуации. В первой части статьи А. Г. Рытова «Греция в условиях финансового кризиса. Российско-греческие отношения»[3] описаны усилия правительства Г. Папандреу, направленные на вывод страны из сложившейся в конце 2009 — начале 2010 г. ситуации. Также необходимо назвать статью О. Е. Петруниной «Социалисты Греции: неудобства власти в разгар кризиса»[4]. В работе дано краткое описание истории партии ПАСОК с момента ее основания в 1974 г., а основное внимание уделено событиям, происходившим в Греции после прихода этой партии во главе с Г. Папандреу к власти в 2009 г. Как и в статье А. Г. Рытова, временные рамки в работе О. Е. Петруниной ограничены началом февраля 2010 г. В статье

---

[2] *Соколова П. С.* Основные направления внешней политики Греции // Мировая экономика и международные отношения. 2010. № 8. С. 84–94.

[3] *Рытов А. Г.* Греция в условиях финансового кризиса. Российско-греческие отношения // Дипломатический ежегодник — 2009. Сборник статей. М.: Восток — Запад, 2010. С. 164–172.

[4] *Петрунина О. Е.* Социалисты Греции: неудобства власти в разгар кризиса // Социал-демократия в современном мире: Материалы международной научно-практической конференции «Кризис европейской социал-демократии: причины, формы проявления, пути преодоления». Москва, 19 апреля 2010 г. М.: Ключ-С, 2010. С. 142–149.

Ю. Д. Квашнина «Сто дней Георгиоса Папандреу: смена экономического курса в Греции»[5] (2010) выявлены основные особенности финансово-экономического кризиса в Греции на начальном этапе, а также проведен сравнительный анализ антикризисной политики правительства ПАСОК и предвыборной программы партии. Данные работы рассматривали еще не решенные проблемы и касались незавершенных событий. Наличие подобного рода исследований, ожидающих продолжения, говорит о формировании повышенного интереса к теме греческого кризиса уже на этапе его зарождения.

После того как в мае 2010 г. кризис в Греции был временно купирован, появилась новая волна работ на эту тему. Если авторы статей, написанных в первой половине 2010 г., могли лишь прогнозировать — верно или ошибочно — дальнейшие события, то после подписания меморандума появилась возможность сделать определенные выводы. И теперь исследователи писали в первую очередь не о кризисе в Греции, а о кризисе в еврозоне, поскольку греческие проблемы коснулись всего Экономического и валютного союза ЕС (ЭВС).

В докладе «Кризис в зоне евро: причины и последствия для Евроатлантического региона»[6], подготовленном экспертами ИМЭМО РАН для Комиссии Евроатлантической инициативы в области безопасности (*EASI*), рассматривались причины и последствия кризиса в зоне евро. Анализировались его ключевые особенности — структурный, системно-институциональный, фискальный и долговой характер, а также фактор доверия со стороны финансовых институтов. Также в докладе исследовались адекватность предложенных антикризисных мер и возможность их реализации в проблемных странах еврозоны, на основании чего был сделан вывод об углублении после кризиса европейской интеграции, но при замедлении ее территориального расширения.

В статье О. В. Буториной «Афинский краш-тест: еврозона на виражах кризиса»[7] (2010) кратко описано развитие греческого кризиса до мая 2010 г., а также прокомментированы такие связанные с ним проблемы, как возможность исключения Греции из еврозоны и распада ЭВС, опасность нарастания государственного долга, недостатки Пакта стабильности и роста, идея создания Европейского валютного фонда и др. В целом автор дала невысокую, но положительную оценку действиям Евросоюза, направленным на урегулирование кризиса в Греции. О. В. Буторина в дальнейшем продолжила развивать в статьях[8] тему кризиса в еврозоне и, соответственно, в Греции.

---

[5] *Квашнин Ю. Д.* Сто дней Георгиоса Папандреу: смена экономического курса в Греции // Международная экономика. 2010. № 6. С. 66–73.

[6] Кризис в зоне евро: причины и последствия для Евроатлантического региона / Доклад для Комиссии Евроатлантической инициативы в области безопасности (EASI). Июль 2010. М.: ИМЭМО РАН, 2010.

[7] *Буторина О. В.* Афинский краш-тест: Еврозона на виражах кризиса // Россия в глобальной политике. 2010. № 2. С. 140–150.

[8] См., например: *Буторина О. В.* Проциклические эффекты в финансовой системе Греции // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю. Д. Квашнин. М.:

Нужно отметить, что большинством российских экономистов кризис в Греции рассматривался сквозь призму кризиса в еврозоне. Например, как составляющую часть общеевропейского кризиса описал финансово-экономические проблемы Греции Д. И. Кондратов[9].

«Внутренним» аспектам кризиса в Греции также уделялось внимание в российской историографии. Среди исследователей политического и социально-экономического развития Греции в условиях долгового кризиса следует в первую очередь назвать Ю. Д. Квашнина, рассмотревшего в ряде статей наиболее острые проблемы современной греческой действительности[10]. Вопросы политического развития Греции в период финансово-экономического кризиса поднимались в работах А. С. Лубоцкой[11], В. Я. Швейцера[12] и многих других российских историков и политологов.

ИМЭМО РАН, 2013. С. 30–32; *Ее же.* Европейский союз после кризиса: упадок или возрождение? // Вестник МГИМО-Университета. 2013. № 4 (31). С. 71–81; *Ее же.* Европа без Евросоюза? // Россия в глобальной политике. 2011. № 6. С. 179–193; *Ее же.* Кризис в зоне евро: ошибки или закономерность? // Современная Европа. 2012. № 2. С. 82–94; *Ее же.* Причины и последствия кризиса в зоне евро // Вопросы экономики. 2012. № 12. С. 98–115.

[9] *Кондратов Д. И.* Евросоюз: ценовая стабильность как фактор экономического развития // Современная Европа. 2011. № 4. С. 80–94; *Его же.* Евросоюз: проблемы экономического роста // Современная Европа. 2012. № 3. С. 77–92; *Его же.* Есть ли будущее у евро? // Современная Европа. 2013. № 2. С. 101–115; *Его же.* Управление государственным долгом в странах Евросоюза // Долговой кризис в ЕС и перспективы евро: Материалы круглого стола (Институт Европы РАН, 19 октября 2011 г.) / Доклады Института Европы РАН. № 276. Под ред. А. И. Бажана (отв. ред.), А. А. Масленникова. М.: Ин-т Европы РАН; Русский сувенир, 2012. С. 75–85.

[10] Основные работы: *Квашнин Ю. Д.* Кризис в Греции через призму развития человеческого капитала // Современная Европа. 2016. № 5 (71). С. 91–102; *Его же.* Эволюция националистического движения в современной Греции (1970–2010-е гг.) // Европейский союз в формирующемся миропорядке / Отв. ред.: Ю. Д. Квашнин, Н. В. Тоганова. М.: ИМЭМО РАН, 2014. С. 107–114; *Его же.* Последствия южноевропейского долгового кризиса // Мировая экономика и международные отношения. 2013. № 3. С. 3–12; *Его же.* Политический кризис в Греции: новые партии и старые идеи // Вопросы экономики. 2012. № 7. С. 154–160; *Его же.* Национально-государственное строительство на Балканах: опыт Греции // Мировая экономика и международные отношения. 2011. № 11. С. 123–128; *Его же.* Кризис в Греции // Мировая экономика и международные отношения. 2011. № 4. С. 70–78; *Волков А. М., Гутник А. В., Квашнин Ю. Д. и др.* Преодоление кризисных явлений в некоторых странах ЕС // Мировая экономика и международные отношения. 2015. № 3. С. 35–47.

[11] *Лубоцкая А. С.* От кризиса 2010 г. — к сегодняшнему дню: новые страницы политической истории Греции // Проблемы национальной стратегии. 2016. № 2 (35). С. 49–69; *Ее же.* Новые источники и новое видение внешнеполитического развития Греции // Мировая экономика и международные отношения. 2013. № 8. С. 119–128; *Ее же.* Истоки и причины внутриполитического кризиса в Греции // Перспективы. Сетевое издание Центра исследований и аналитики Фонда исторической перспективы. URL: http://www.perspektivy.info/oykumena/ekdom/istoki_i_prichiny_vnutripoliticheskogo_krizisa_v_grecii_2013-02-26.htm (11.06.2022).

[12] *Швейцер В. Я., Таршин А. С.* Европейский союз: критики и апологеты // Современная Европа. 2016. № 1 (67). С. 16–25; *Швейцер В. Я.* Европейский союз: от выборов к выборам //

Греческая национальная идея во взаимосвязи с особенностями внутриполитического и экономического развития страны рассмотрена в статьях О. Е. Петруниной «Греческая национальная идея как инструмент антикризисной политики: опыт ретроспективного анализа»[13] (2013) и «Национальная идея и правый радикализм в Греции в XX — начале XXI вв.»[14] (2015), в которых проблемы и ключевые события долгового кризиса вписаны автором в контекст предшествующей истории Греции.

Тему российско-греческих отношений в период финансово-экономического кризиса в Греции рассмотрели Ю. Д. Квашнин в статьях «Российско-греческие экономические связи: взаимные интересы, упущенные возможности»[15] (2015) и «Греческие СМИ и научно-экспертное сообщество о взаимоотношениях России и Греции»[16] (2015); Т. В. Никитина в статье «Российско-греческие отношения в исторической перспективе»[17] (2013); директор Греческого культурного центра Т. Янници в статье «Эллинизм и филэллинизм в России: прошлое, настоящее и будущее»[18] (2013) и др.

Одним из наиболее часто поднимаемых в российской и зарубежной историографии греческого кризиса вопросов являются его предпосылки и причины.

Поворотным моментом в истории Греции считается ее вступление в еврозону, однако оценки этого события диаметрально разнятся. Так, С. Верни в 1997 г. восторженно писал о новом, более высоком этапе развития Греции после ее присоединения к ЭВС[19]. Политический деятель, министр образования и по делам религии в Греции в конце 1980-х годов А. Какламанис в статье «Греция: современный подход к прогрессу»[20] (2003) отметил быстрый экономический рост

Современная Европа. 2016. № 2 (68). С. 74–78; *Его же*. Выборы в Европейский парламент: сдвиги на партийно-политическом пространстве // Современная Европа. 2014. № 4 (60). С. 23–32; *Его же*. Эволюция партийно-политических систем // Россия в многообразии цивилизаций / Под ред. Н. П. Шмелёва. М.: Весь мир, 2011. С. 322–351.

[13] *Петрунина О. Е.* Национальная идея и правый радикализм в Греции в XX — начале XXI вв. // Берегиня. 777. Сова: Общество. Политика. Экономика. 2015. № 3 (26). С. 88–102.

[14] *Петрунина О. Е.* Греческая национальная идея...

[15] *Квашнин Ю. Д.* Российско-греческие экономические связи: взаимные интересы, упущенные возможности // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. № 4. С. 42–51.

[16] *Квашнин Ю. Д.* Греческие СМИ и научно-экспертное сообщество о взаимоотношениях России и Греции // Вызовы для России в меняющемся мире. М.: ИМЭМО РАН, 2015. С. 138–144.

[17] *Никитина Т. В.* Российско-греческие отношения в исторической перспективе // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю. Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 152–158.

[18] *Янници Т. К.* Эллинизм и филэллинизм в России: прошлое, настоящее и будущее // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю. Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 159–163.

[19] *Verney S.* Greece: A New Era // Mediterranean Politics. 1997. Vol. 2. Issue 1. P. 193–200.

[20] *Kaklamanis A.* Greece: A Modern Approach to Progress // Mediterranean Quarterly. 2003. No 14 (1). P. 1–5.

страны после 2001 г. На момент публикации статьи сформулированные выводы соответствовали реальности, однако автором не были учтены «подводные камни» членства Греции в ЭВС.

Более реалистично описал в 2000 и 2001 гг. плюсы и минусы вступления страны в еврозону В. Веттер[21]. С одной стороны, он положительно оценил усилия Греции по проведению реформ и сокращению размера госдолга и бюджетного дефицита до уровня, установленного критериями конвергенции, — но, как показала практика, такая оценка была ошибочной. С другой стороны, С. Веттер оправданно указал на необходимость дальнейших преобразований в стране, напомнил, что Греция по-прежнему получает средства из структурных фондов ЕС. Еще более критическую позицию заняли Б. Херц и А. Котиос в статье «Возвращение в Европу: Греция и евро» (2000)[22], подняв такой вопрос, как возможность для Греции из года в год соответствовать критериям конвергенции и успешно проводить необходимые реформы, а также усомнившись в целесообразности включения страны в ЭВС для самой Греции и для остальных членов еврозоны. Таким образом, даже в первые, экономически благополучные годы членства Греции в еврозоне некоторыми исследователями трезво оценивались риски участия страны в ЭВС.

Различным образом представлены в работах ученых и причины финансово-экономического кризиса в Греции. Большинство признали, что он был вызван комбинацией ряда факторов: внутренними проблемами греческой экономики; внешними условиями, связанными с членством страны в еврозоне; а также последствиями мирового финансово-экономического кризиса 2008 г. Тем не менее значимость тех или иных факторов оценивалась исследователями по-разному.

Ар. А. Улунян в статье «Концепция греческой экономики и причины кризиса»[23] (2013) показал, что внутренние предпосылки долгового кризиса начали формироваться еще за несколько десятилетий до его наступления, после падения режима «черных полковников». С. В. Бешенов и И. В. Розмаинский в статье «Гипотеза финансовой нестабильности Хаймана Мински и долговой кризис в Греции»[24] (2015) написали о «финансовой хрупкости» греческой экономики как одной из основных ее проблем.

---

[21] *Wetter W.* Griechenland: Reif für den EWU-Beitritt? // Wirtschaftsdienst. 2000. Jahrgang 80. Heft 5. S. 261–262; *Idem.* EWU: Griechenland im Euro-Club // Wirtschaftsdienst. 2001. Jahrgang 81. Heft 1. S. 5–6.

[22] *Herz B., Kotios A.* Coming Home to Europe: Greece and the Euro // Intereconomics. 2000. Vol. 35. No 4. P. 170–176.

[23] *Улунян Ар. А.* Концепция греческой экономики и причины кризиса // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю. Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 6–17.

[24] *Бешенов С. В., Розмаинский И. В.* Гипотеза финансовой нестабильности Хаймана Мински и долговой кризис в Греции // Вопросы экономики. 2015. № 11. С. 120–143.

В монографии П. Петракиса «Греческая экономика и кризис: вызовы и ответы»[25] (2012) подробно рассмотрено докризисное развитие греческой экономики. Автор остановился на причинах и последствиях — как положительных, так и негативных — стремительного роста греческой экономики в первое десятилетие XXI в.; исследовал структуру национальных экономических и политических институтов Греции. Отдельная глава монографии посвящена культурным ценностям, стереотипам и особенностям исторического развития Греции, формирующим менталитет ее граждан. Несмотря на то, что в данной работе внимание автора уделено в основном внутренним причинам кризиса в Греции, он учел влияние и внешних факторов на формирование текущего финансово-экономического и социально-политического положения страны.

Большое значение в историографии греческого кризиса имеют работы Т. Пелагидис и ее соавторов — Е. Дезли и М. Митзопулоса. В монографии «Понимание кризиса в Греции: от бума к краху»[26] (2011) описаны основные — как внутренние, так и внешние — проблемы греческой экономики, приведшие страну к долговому кризису, представлена структура существовавшей в Греции до кризиса политической системы и показаны ее недостатки (в том числе коррупция), являвшиеся причинами невозможности реализовать в стране необходимые реформы и повысить ее конкурентоспособность. Авторы пришли к выводу, что к фактическому банкротству привели Грецию в итоге сочетание быстрого экономического роста и слабых государственных институтов в предкризисное десятилетие.

Интересно мнение Я. Зириниса, утверждавшего, что причины долгового кризиса лежат в менталитете греков: они безответственны и не стремятся к соблюдению правил и законов, а их религия не имеет ни «католической иерархичности», ни «протестантской дисциплинированности»[27].

Греческие исследователи В.К. Фускас и К. Димулас в статье «Греческая мастерская долгов и провал Европейского проекта»[28] (2012) возложили

---

[25] *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis: Challenges and Responses. Berlin; Heidelberg: Springer-Verlag, 2012.

[26] *Mitsopoulos M., Pelagidis Th.* Understanding the Crisis in Greece: From Boom to Bust. London: Palgrave Macmillan, 2011. См. также: *Desli E., Pelagidis Th.* Greece's Sudden Faltering Economy: From Boom to Bust (With special reference to the debt problem) / Papers in International Political Economy, 2012. URL: http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2039002&download=yes (10.06.2022); *Pelagidis Th.* The Greek Paradox of Falling Competitiveness and Weak Institutions in a High GDP Growth Rate Context (1995–2008) / GreeSE Paper No 38. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. August 2010. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No38.pdf (10.06.2022).

[27] *Zirinis Y.* Die griechische Krise als Paradigma // Europa 2010 — Das Ende der Solidarität? / H. Jankowski und K. Bohr-Jankowski (Hrsg.). München: Herbert Utz Verlag, 2010. S. 79.

[28] *Fouskas V.K., Dimoulas C.* The Greek Workshop of Debt and the Failure of the European Project // Journal of Balkan and Near Eastern Studies. 2012. Vol. 14. Issue 1. P. 1–31.

ответственность за ситуацию в Греции на партии ПАСОК и «Новая демократия», поочередно правившие в стране в предшествующие долговому кризису десятилетия, а также на европейскую элиту, стремившуюся исключительно к собственной — и зачастую краткосрочной — выгоде.

Некоторые авторы видели причины кризиса в Греции не в особенностях функционирования еврозоны, а в политике Германии. Г. Шнабль и Х. Цеманек доказывали в статье «Интертемпоральные накопления, тенденции счетов текущих операций и асимметричные шоки в гетерогенном Европейском валютном союзе»[29] (2011), что именно Германия допустила в странах ЭВС рост дисбалансов по счету текущих операций, что и привело к долговым кризисам начала 2010-х годов. На этот же фактор указывали Дж. Милиос и Д. Сотиропулос в статье «Кризис в Греции или кризис евро? Взгляд с “периферии” Европы»[30] (2010), отметив все же, что виновата в долговом кризисе не Греция или Германия, а совокупность разнородных проблем.

Уже упоминавшийся выше А. Котиос в статье «Греция и евро: хроника ожидаемого коллапса»[31] (2011, соавторы — Г. Павлидис и Г. Галанос) в качестве одной из причин греческого кризиса назвал несоблюдение страной критериев конвергенции вследствие слабости системы контроля в ЭВС, а также отсутствия механизмов раннего предупреждения и быстрого реагирования в случае кризиса суверенного долга в любой стране еврозоны. В монографии М. Лорка-Сузино «Евро в XXI веке: экономический кризис и финансовые возмущения»[32] (2010) в качестве основных причин греческого кризиса названы внешние факторы, и в первую очередь — членство страны в еврозоне. Автор акцентировал внимание на недостатках Пакта стабильности и роста: во-первых, его условия не следовало смягчать, а во-вторых, требовалось их неукоснительное соблюдение всеми странами ЭВС.

М.Г. Аргиру и Дж.Д. Тзукалас в работе «Греческий долговой кризис: вероятные причины, механизмы и последствия»[33] (2010) написали, что кризис стал результатом непрерывного ухудшения основных макроэкономических показателей Греции после вступления страны в еврозону в сочетании с серьезным подрывом ожиданий финансовых рынков осенью 2009 и в феврале-марте

---

[29] *Schnabl G., Zemanek H.* Inter-temporal Savings, Current Account Trends and Asymmetric Shocks in a Heterogeneous European Monetary Union // Intereconomics. 2011. Vol. 46. No 3. P. 153–160.

[30] *Milios J., Sotiropoulos D.* Crisis of Greece or crisis of the euro? A view from the European “periphery” // Journal of Balkan and Near Eastern Studies. 2010. Vol. 12. Issue 3. P. 223–240.

[31] *Kotios A., Pavlidis G., Galanos G.* Greece and the Euro: The Chronicle of an Expected Collapse // Intereconomics. 2011. Vol. 46. No 5. P. 263–269.

[32] *Lorca-Susino M.* The Euro in the 21st Century: Economic Crisis and Financial Uproar. Farnham; Burlington: Ashgate, 2010.

[33] *Arghyrou M.G., Tsoukalas J.D.* The Greek Debt Crisis: Likely Causes, Mechanics and Outcomes / CESifo Working Paper No 3266. November 2010. URL: https://www.ifo.de/DocDL/cesifo1_wp3266.pdf (11.06.2022).

2010 г. К похожему выводу пришли П.-О. Гуринхас, Т. Филиппон и Д. Ваянос[34] в работе «Аналитика греческого кризиса» (2016): кризис был неизбежен в условиях растущих финансовых и экономических дисбалансов в стране. Кроме того, ключевую роль сыграли действия пришедшего в октябре 2009 г. к власти правительства Г. Папандреу.

М. Купис в работе «Кризис в греческой экономике и его последствия для страны»[35] (2011), прослеживая обусловленность экономических трудностей Греции внутренними и внешними факторами, увидел главную причину греческого кризиса в мировом финансово-экономическом кризисе 2008 г., потребовавшем серьезных корректировок экономической политики во многих странах.

Характерные особенности марксистской интерпретации причин кризиса в Греции проиллюстрировала работа С. Д. Маврудиса «Греция и ЕС: капиталистический кризис и империалистическое соперничество»[36] (2010). Автор выделил две основные предпосылки кризиса: 1) влияние мирового финансово-экономического кризиса 2008 г., являвшегося кризисом перенакопления капитала, и 2) структурные проблемы греческой экономики, основная часть которых связана с членством Греции в европейском «империалистическом блоке». С. Д. Маврудис признал, что членство в Евросоюзе принесло стране определенные выгоды, но в долгосрочной перспективе оно не сулит ей никаких существенных преимуществ.

Еще один ключевой вопрос, обсуждаемый в историографии греческого кризиса, — оценка эффективности программы помощи Греции и целесообразность ее продолжения.

По мнению ряда европейских политиков, в числе которых нельзя не упомянуть канцлера Германии в 2005–2021 гг. А. Меркель, единственным способом выйти из кризиса евро и тем самым не допустить «падения» единой европейской валюты являлась неолиберальная политика строгой бюджетной экономии в проблемных странах еврозоны в сочетании с предоставлением им значительной финансовой помощи (в виде кредитов) в рамках Европейского стабилизационного механизма (*ESM*).

Важно упомянуть в связи с этим статью подписавшего первый меморандум премьер-министра Греции (октябрь 2009 — ноябрь 2011 г.) Георгиоса Папандреу в журнале «*Mediterranean Quarterly*» под названием «Новая глобальная

---

[34] *Gourinchas P.-O., Philippon Th., Vayanos D.* The Analytics of the Greek Crisis / GreeSE Paper No 100. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. July 2016. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No100.pdf (11.06.2022).

[35] *Choupis M.* The Crisis in the Greek Economy and Its National Implications // Mediterranean Quarterly. 2011. No 22 (2). P. 76–83.

[36] *Mavroudeas S.D.* Greece and the EU: Capitalist crisis and imperialist rivalries / MPRA Paper No. 25080. 10 September 2010. URL: https://mpra.ub.uni-muenchen.de/25080/1/MPRA_paper_25080.pdf (11.06.2022).

финансовая архитектура: уроки греческого кризиса»[37] (2010). В ней рассмотрены причины, масштабы и характер греческого кризиса, уроки, которые можно извлечь из него, а также потенциальные последствия игнорирования угроз финансовой стабильности. Автор, считая, что ни одна национальная экономика не является достаточно малой, чтобы не оказывать значительного влияния на глобальную экономическую стабильность, дал конкретные рекомендации для создания новой, прозрачной мировой финансовой архитектуры. В целом в данной статье Г. Папандреу, избегая резких суждений по каким-либо вопросам, подтвердил курс своего правительства на сотрудничество с «тройкой» и выполнение условий меморандума.

Еще одна яркая фигура в историографии греческого кризиса — профессор Афинского университета экономики и бизнеса, министр финансов Греции с марта 2004 по январь 2009 г. Георгиос Алогоскуфис. Из его работ, касающихся современных долговых проблем и кризиса в Греции, следует назвать «Кризис суверенного долга в Греции: ретроспектива и перспектива»[38] (2012). В ней Г. Алогоскуфис поддержал идею строгой бюджетной экономии, «прописанную» Греции Евросоюзом и МВФ, и призвал стороны, подписавшие меморандум, к неукоснительному соблюдению его условий.

Авторы статьи «Предпосылки успешной бюджетной консолидации в Греции»[39] (2011) Г. А. Хорн, Ф. Линднер, Т. Никой и др. также согласились с концепцией строгой бюджетной экономии, прогнозируя, что, несмотря на рецессию и другие проблемы, в случае последовательного проведения политики жесткой бюджетной экономии Греция сможет успешно справиться с долговым кризисом.

Директор брюссельского Центра европейских политических исследований (*Centre for European Policy Studies — CEPS*) Д. Грос и главный экономист *Deutsche Bank* Т. Мейер долгое время разделяли эту идею. Они вместе с другими соавторами разработали ее в статьях «Проблемы, стоящие перед Европейским валютным союзом»[40] (2010), «Сокращение долга без дефолта?»[41] (2011), «Ликвидность во времена кризиса: даже Европейский стабилизационный

---

[37] *Papandreou G.A.* A New Global Financial Architecture: Lessons from the Greek Crisis // Mediterranean Quarterly. 2010. No 21 (4). P. 1–6.

[38] *Alogoskoufis G.* Greece's Sovereign Debt Crisis: Retrospect and Prospect / GreeSE Paper No 54. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. January 2012. URL: https://eprints.lse.ac.uk/42848/1/GreeSE%20No54.pdf (11.06.2022).

[39] *Horn G.A., Lindner F., Niechoj T. et al.* Voraussetzungen einer erfolgreichen Konsolidierung Griechenlands / IMK (Institut für Makroökonomie und Konjunkturforschung). Report No 66. Oktober 2011. URL: http://www.boeckler.de/pdf/p_imk_report_66_2011.pdf (11.06.2022).

[40] *Gros D., Mayer Th. et al.* Challenges Facing European Monetary Union // Intereconomics. 2010. Vol. 45. No 2. P. 64–95.

[41] *Mayer Th., Gros D.* Debt reduction without default? / CEPS Policy Brief No 233. February 2011. URL: https://www.ceps.eu/wp-content/uploads/2011/02/Policy%20Brief%20No%20233%20Gros%20&%20Mayer%20on%20the%20EMF%20dilemma.pdf (11.06.2022).

механизм нуждается в ней»[42] (2012), «Макроэкономические дисбалансы в еврозоне»[43] (2012). Нужно отметить, что эксперты из числа сторонников мер строгой бюджетной экономии признали наличие рисков в разработанной программе помощи Греции и другим проблемным странам еврозоны, однако они предложили лишь внести некоторые коррективы в существующий антикризисный механизм.

О частичном достижении целей бюджетной консолидации писал Х.-В. Синн в работе «Строгая экономия, рост и инфляция: к вопросу о нерешенных проблемах конкурентоспособности в Еврозоне»[44] (2013). Автор отметил, что предпринятые меры по урегулированию кризиса в еврозоне действительно успокоили финансовые рынки, однако они не решили проблему низкой конкурентоспособности стран Южной Европы и Франции. Поэтому Х.-В. Синн предложил отказаться на текущем этапе (2013 год) от политики бюджетной экономии.

Взвешенную точку зрения на данную проблему выразил Г. Бистис, который в статье «От Караманлиса до Ципраса: долговой кризис в Греции в исторической и политической перспективе»[45] (2016) признал неэффективность и даже негативное влияние мер бюджетной экономии в Греции, но тем не менее отметил, что «тройка» кредиторов имела объективные основания для проведения такой политики.

В конце 2015 г. журнал «*Wirtschaftsdienst*» опубликовал статью Дж. Бойзена-Хогрефе и У. Штольценбурга «Программы спасения Ирландии, Португалии и Греции и “собственность” — сравнительный анализ»[46] (2015). Авторы утверждали, что в Ирландии и Португалии программы бюджетной консолидации и необходимые структурные реформы завершились в соответствии с графиком и страны вернулись на рынки капитала, а вот Греции не удалось решить свои финансово-экономические проблемы. На этом основании авторы сделали вывод, что программу спасения проблемных стран еврозоны нельзя назвать провальной; открытым остался лишь вопрос о ее неуспехе в Греции. Нужно отметить, что данная работа вызвала полемику: в одном из последующих номеров

---

[42] *Gros D., Mayer Th.* Liquidity in times of crisis: Even the ESM needs it / Centre for European Policy Studies. CEPS Policy Briefs No 265. March 2012. URL: https://www.ceps.eu/wp-content/uploads/2012/03/PB265%20Liquidity%20in%20times%20of%20crisis.pdf (11.06.2022).

[43] *Mayer Th., Möbert J., Weistroffer Ch.* Macroeconomic Imbalances in EMU and the Eurosystem // CESifo Forum 2012. Vol. 13 (Special Issue). P. 35–42. URL: http://www.econbiz.de/Record/macroeconomic-imbalances-in-emu-and-the-eurosystem-mayer-thomas/10009650396 (11.06.2022).

[44] *Sinn H.-W.* Austerity, Growth and Inflation: Remarks on the Eurozone's Unresolved Competitiveness Problem / CESifo Working Paper No 4086. January 2013. URL: http://www.econbiz.de/Record/austerity-growth-and-inflation-remarks-on-the-eurozone-s-unresolved-competitiveness-problem-sinn-hans-werner/10009691625 (11.06.2022).

[45] *Bistis G.* From Karamanlis to Tsipras: The Greek Debt Crisis through Historical and Political Perspectives // Mediterranean Quarterly. 2016. Vol. 27. No 1. P. 30–54.

[46] *Boysen-Hogrefe J., Stolzenburg U.* Rettungsprogramme und “Ownership” — Irland, Portugal und Griechenland im Vergleich // Wirtschaftsdienst. 2015. Jahrgang 95. Heft 8. S. 534–540.

(2016) вышла ответная статья Э. Нимайера «Программа спасения проблемных стран еврозоны усиливает кризис — ответная статья»[47] (2016), название которой емко отражает ее содержание.

Большинство исследователей, в первую очередь греческого происхождения, с самого начала долгового кризиса предупреждали о серьезных недостатках разработанной программы финансовой помощи стране; кроме того, неоднократно указывалось, что Евросоюз слишком поздно отреагировал на ситуацию в Греции. Сторонников данной концепции много, и по мере накопления практических доказательств неэффективности политики ЕС, направленной на «спасение» проблемных стран еврозоны, их количество возрастало.

Точки зрения, что политика жесткой бюджетной экономии лишь усиливает в Греции рецессию и никак не способствует сокращению уровня госдолга, придерживаются такие исследователи, как Ф. Арестис и Т. Пелагидис[48], Н. Апергис и А. Курей[49], Х. Воскеритсян и А. Корнелакис[50], З. Даврас и его соавторы[51], М. Хадсон[52], К. Андини и К. Кабрал[53], С. Н. Литсас[54] и др.

Т. Эксадактилос и Н. Захариадис в работе «Реализация политики и политическое доверие: Греция в эпоху жесткой экономии»[55] (2012) сделали

---

[47] *Niemeier E.* "Rettungsprogramme" für Krisenländer verschärften die Krise — eine Replik // Wirtschaftsdienst. 2016. Jahrgang 96. Heft 1. S. 64–69.

[48] *Arestis Ph., Pelagidis Th.* Absurd austerity policies in Europe // Challenge. 2010. Vol. 53. No 6. P. 54–61.

[49] *Apergis N., Cooray A.* New Evidence on the Remedies of the Greek Sovereign Debt Problem / GreeSE Paper No 79. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. November 2013. URL: http://eprints.lse.ac.uk/55266/1/GreeSE%20No79.pdf (11.06.2022).

[50] *Voskeritsian H., Kornelakis A.* Institutional Change in Greek Industrial Relations in an Era of Fiscal Crisis / GreeSE Paper No 52. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. November 2011. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No52.pdf (11.06.2022).

[51] *Darvas Z., Pisani-Ferry J., Sapir A.* A comprehensive approach to the euro-area debt crisis / Bruegel policy brief. Issue 2011/02. URL: www.bruegel.org/download/parent/491-a-comprehensive-approach-to-the-euro-area-debt-crisis/file/988-a-comprehensive-approach-to-the-euro-area-debt-crisis/ (11.06.2022); *Darvas Z., Gouardo Ch., Pisani-Ferry J., Sapir A.* A comprehensive approach to the euro-area debt crisis: background calculations / Bruegel working paper 2011/05. URL: http://www.bruegel.org/publications/publication-detail/view/499-a-comprehensive-approach-to-the-euro-area-crisis-background-calculations/ (11.06.2022); *Darvas Z.* The Greek Debt Trap: An Escape Plan / Bruegel Policy Contribution. Issue 2012/19. November 2012. URL: http://www.bruegel.org/download/parent/759-the-greek-debt-trap-an-escape-plan/file/1625-the-greek-debt-trap-an-escape-plan/ (11.06.2022).

[52] *Hudson M.* Austerity's internal contradictions // Intereconomics. 2012. Vol. 47. No 6. P. 314–315.

[53] *Andini C., Cabral R.* Further austerity and wage cuts will worsen the euro crisis / IZA policy paper No 37. February 2012. URL: http://ftp.iza.org/pp37.pdf (11.06.2022).

[54] *Litsas S.N.* The Greek Failing State and Its "Smart Power" Prospects: A Theoretical Approach // Mediterranean Quarterly. 2014. No 25 (3). P. 52–73.

[55] *Exadaktylos Th., Zahariadis N.* Policy Implementation and Political Trust: Greece in the age of austerity / GreeSE Paper No 65. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe.

вывод о давлении на греческое правительство, вынужденное реализовывать программу, навязанную «тройкой» кредиторов. Несамостоятельность — и, к тому же, неэффективность — реализуемой правительством экономической политики неизбежно привела к потере доверия граждан и впоследствии к политическим кризисам. Исследования Х. Левенти и М. Матсаганиса «Дистрибутивный анализ последствий кризиса в Греции (2009–2012)»[56] (2013), Х. Лиринциза «Переоценка греческой политики в эпоху экономического кризиса: причины и последствия»[57] (2011) касаются политических последствий кризиса в Греции.

Х. Фелбер в книге «Спасем евро!»[58] (2012) и Я. Китромилидес в статье «Сумматоха в Греции и в Еврозоне: загадки, парадоксы и противоречия»[59] (2016) доказывали, что главной причиной оказания «помощи» Греции было не спасение страны, а поддержание европейской и глобальной финансовой стабильности. С ними согласился Л. С. Талани[60], говоря, что ценой стабильности евро стали меры жесткой экономии и снижение уровня жизни в странах Южной Европы и Ирландии. Еще более категоричную позицию занял М. Элберс, опубликовавший монографию «Евро-катастрофа: Как ослепленные политики губят Европу и уничтожают нашу демократию»[61] (2013).

В книге «Руководство по финансовому кризису: размышления о грядущем»[62] (2015), изданной под редакцией Д. Томакоса, П. Монокруссоса и К. Николопулоса, было предложено решение финансово-экономических трудностей Греции и других проблемных стран еврозоны путем изменений в структуре и функционировании ЕС. Аналогичный взгляд выразил Д. Корафас в монографии «Кризис суверенного долга: новая нормальность и новые бедные»[63] (2011).

December 2012. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No65.pdf (11.06.2022).

[56] *Leventi Ch., Matsaganis M.* Distributional Implications of the Crisis in Greece in 2009–2012 / EUROMOD Working Paper No EM 14/13. August 2013. URL: https://www.iser.essex.ac.uk/publications/working-papers/euromod/em14-13.pdf (11.06.2022).

[57] *Lyrintzis Ch.* Greek Politics in the Era of Economic Crisis: Reassessing Causes and Effects / GreeSE Paper No 45. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. March 2011. URL: https://eprints.lse.ac.uk/33826/1/GreeSE_No45.pdf (11.06.2022).

[58] *Felber Ch.* Retten wir den Euro! Bonn: Bundeszentrale für politische Bildung, 2012.

[59] *Kitromilides Y.* The Conundrum of Greece and the Eurozone: Puzzles, Paradoxes and Contradictions // Panoeconomicus. 2016. Vol. 63. Issue 2 (Special Issue). P. 175–194.

[60] *Talani L. S.* Stopping the Run on the PIIGS! EMU Structural Imbalances, the Sovereign Debt Crisis and the Response of the EU // Journal of Balkan and Near Eastern Studies. 2015. Vol. 17. Issue 4. P. 353–372.

[61] *Elbers M.* Das Euro-Desaster: Wie verblendete Politiker Europa ruinieren und unsere Demokratie zerstören. 2 Ausgabe. Frankfurt am Main, September 2013.

[62] A Financial Crisis Manual: Reflections on the Road Ahead / Ed.: D. Thomakos, P. Monokroussos, K. Nikolopoulos. Palgrave Macmillan, 2015.

[63] *Chorafas D.* Sovereign Debt Crisis: The New Normal and the Newly Poor. Hampshire: Palgrave Macmillan, 2011.

В историографии греческого кризиса нельзя не упомянуть Яниса Варуфакиса, профессора экономики в Афинском и Техасском университетах, советника (в 2004–2006 гг.) Г. Папандреу (ПАСОК), министра финансов Греции (27 января — 6 июля 2015 г.) в правительстве А. Ципраса (СИРИЗА). Позиционируя себя «либертарным марксистом», он резко раскритиковал в научных публикациях, а также в публичных выступлениях и СМИ правительство Г. Папандреу, принявшее условия меморандума, и потребовал пересмотреть договор с «тройкой» и отказаться от мер жесткой бюджетной экономии. Среди его работ, посвященных кризису в Греции, в первую очередь следует назвать статью в «*Journal of Modern Greek Studies*» под названием «Каково быть греком и экономистом, когда Греция охвачена пламенем! Личный взгляд на трагедию»[64] (2014), а также монографию «Европа после Минотавра: Греция и будущее глобальной экономики»[65] (2015).

В целом марксистский подход к решению финансово-экономических проблем Греции предполагал отказ от участия в «империалистическом по своей природе» процессе европейской интеграции и переход страны на социалистический путь развития (см., например, уже упомянутую выше работу С. Д. Мавродиса[66]). Еще один сторонник социалистических взглядов, Г. Критидис, в статье «Демократия в Греции между смертью и возрождением»[67] (2011) назвал подписание меморандума в мае 2010 г. не имеющей прецедентов в новейшей истории капитуляцией[68]. Сходные точки зрения выразили К. Х. Рот[69] и С. Сакелларопулос[70].

Возможность банкротства и выхода Греции из еврозоны как способ решения финансово-экономических проблем страны рассматривалась многими исследователями с разных точек зрения. О негативных последствиях и, соответственно, нецелесообразности подобного решения в первые годы долгового кризиса в Греции писали О. В. Буторина («Афинский краш-тест: Еврозона на виражах кризиса»[71], 2010), Г. В. Колодко («Влияние долгового кризиса Греции на развитие европейской интеграции»[72], 2015), З. Даврас

---

[64] *Varoufakis Y.* Being Greek and an Economist while Greece is Burning! An intimate account of a peculiar tragedy // Journal of Modern Greek Studies. 2014. Vol. 32. No 1. P. 1–23.

[65] *Varoufakis Y.* Europe after the Minotaur: Greece and the Future of the Global Economy. London; New York: Zed Books, 2015.

[66] *Mavroudeas S.D.* Greece and the EU...

[67] *Kritidis G.* Die Demokratie in Griechenland zwischen Ende und Wiedergeburt // Sozial. Geschichte Online. 2011. Heft 6. P. 135–155.

[68] Ibid. P. 137.

[69] *Roth K.H.* Griechenland und die Euro-Krise // Sozial. Geschichte Online. 2011. Heft 6. P. 156–176.

[70] *Sakellaropoulos S.* The Recent Economic Crisis in Greece and the Strategy of Capital // Journal of Modern Greek Studies. 2010. Vol. 28. No 2. P. 321–348.

[71] *Буторина О. В.* Афинский краш-тест...

[72] *Колодко Г. В.* Влияние долгового кризиса Греции на развитие европейской интеграции // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. № 8. С. 3–8.

(«Греческая долговая ловушка: план спасения»[73], 2012), П. Петракис (монография «Греческая экономика и кризис: вызовы и ответы»[74], 2012) и другие авторы.

Однако со временем стало очевидно, что разработанная «тройкой» стабилизационная программа не позволяет быстро и эффективно решить финансово-экономические проблемы Греции, и отношение ученых и политиков к идее выхода Греции из еврозоны изменилось. Ст. Л. Шварц в статье «Проблема госдолга в странах, которые “слишком велики, чтобы обанкротиться”»[75] (2011) отметил, что в современных условиях последствия дефолта даже небольшой страны настолько непредсказуемы, что ее проще «спасти», и в связи с этим предложил создать эффективный механизм реструктуризации суверенной задолженности стран, находящихся под угрозой дефолта. К. Беренсманн и А. Херцберг в работе «Процедура банкротства в суверенных государствах: жизнеспособный инструмент предотвращения и урегулирования долговых кризисов?»[76] (2011) попытались доказать необходимость разработки такого механизма во избежание дополнительных трудностей в случае дефолта какой-либо страны, которые, в свою очередь, могут привести к коллапсу мировой финансовой системы.

Мнение сторонников выхода Греции из еврозоны и даже из ЕС укрепилось в связи с референдумом в Великобритании по вопросу *Brexit*, даже появился аналогичный термин применительно к Греции — *Grexit*. Обсуждение данного варианта решения финансово-экономических проблем страны продолжалось вплоть до окончания «эпохи меморандумов» (его поддерживали, например, Д. Мейер[77] и М. Вайсброт[78]).

Утопичными в настоящее время являются предложения Б. Хермана и А. С. Критикоса в работе «Перерасти кризис: скрытые активы при переходе Греции к инновационной экономике»[79] (2013) повышать конкурентоспособность и вводить в стране инновации (что не вызывает в целом сомнений); тогда, по мнению авторов, при наличии политической воли, желания общественности,

---

[73] *Darvas Z.* The Greek Debt Trap...

[74] *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 326–328.

[75] *Schwarcz St.L.* Facing the Debt Challenge of Countries That Are “Too Big To Fail” // Sovereign Debt: From Safety to Default / Ed.: R.W. Kolb. Hoboken, N.J.: John Wiley & Sons, Inc., 2011. P. 425–430.

[76] *Berensmann K., Herzberg A.* An Insolvency Procedure for Sovereign States: A Viable Instrument for Preventing and Resolving Debt Crises? // Sovereign Debt: From Safety to Default / Ed.: R.W. Kolb. Hoboken, N.J.: John Wiley & Sons, Inc., 2011. P. 379–386.

[77] *Meyer D.* Griechenlands Austritt aus der Europäischen Währungsunion — ein Ablaufszenario // Wirtschaftsdienst. 2015. Jahrgang 95. Heft 5. S. 325–333.

[78] *Weisbrot M.* Despite Pressure from Washington, Greek Bailout Increases Grexit Odds // Intereconomics. 2015. Vol. 50. No 4. P. 235–236.

[79] *Herrmann B., Kritikos A.S.* Growing out of the Crisis: Hidden Assets to Greece’s Transition to an Innovation Economy / IZA Discussion Paper No 7606. September 2013. URL: http://ftp.iza.org/dp7606.pdf (11.06.2022).

грамотного использования своих ресурсов Греция может превратиться в Силиконовую долину Европы[80].

Нельзя не упомянуть статью филологов Е.С. Кокановой и О.С. Сорвановой «Метафорические модели концептуализации экономического кризиса в Греции»[81] (2015), описавших метафорические модели финансово-экономической ситуации в Греции.

Проблемы, связанные с отношением греческих граждан к политике выхода из долгового кризиса, в той или иной степени поднимались во многих упомянутых выше работах. Как правило, речь шла об электоральных предпочтениях или о протестах греческого населения, недовольного мерами бюджетной экономии. В связи с этим интересными представляются исследования, посвященные культурным аспектам восприятия кризиса 2010-х годов греками. Так, например, в статье Т. Малакоса «Греция лицом к лицу с самой собой: прошлое и настоящее как судьба»[82] (2013) была предпринята попытка проанализировать культурное измерение греческого кризиса.

С точки зрения этнологии рассмотрен кризис в Греции в работах Д.М. Найта. В статье «Остроумие и экономический кризис в Греции: ироничные лозунги, еда и неприятие мер строгой экономии»[83] (2015), опубликованной в журнале «*American Ethnologist*», а также в монографии (в соавторстве с Р. Лайтоном) «История, время и экономический кризис в Центральной Греции»[84] (2015) проанализированы изменения, произошедшие в повседневной жизни греков с наступлением кризиса 2010-х годов. Автор сделал вывод, что политическая нестабильность в стране и ухудшение материального положения греческих граждан заставили их приравнивать текущую ситуацию по сложности к периодам Второй мировой войны или диктатуры «черных полковников».

В статье Я. Китромилидеса «Рассказы, басни, притчи и мифы: Греция и кризис евро на пути к новому нарративу»[85] (2013) исследовались истории — правдивые и вымышленные — о кризисе. Автор отметил, что они оказали мощное влияние на общественное мнение и психологическое состояние граждан и даже на настроения финансовых рынков[86]. Тему мифов продолжил Т. Катсамбас

---

[80] *Herrmann B., Kritikos A.S.* Growing out of the Crisis... P. 1–2.

[81] *Коканова Е.С., Сорванова О.С.* Метафорические модели концептуализации экономического кризиса в Греции // Когнитивные исследования языка. 2015. № 22. С. 455–457.

[82] *Malakos T.* Greece Facing Herself: The Past and Present as Fate // Journal of Balkan and Near Eastern Studies. 2013. Vol. 15. Issue 1. P. 1–15.

[83] *Knight D.M.* Wit and Greece's economic crisis: Ironic slogans, food, and anti-austerity sentiments // American Ethnologist. 2015. Vol. 42. Issue 2. P. 230–246.

[84] *Knight D.M., Layton R.* History, Time, and Economic Crisis in Central Greece. New York: Palgrave Macmillan, 2015.

[85] *Kitromilides Y.* Stories, Fables, Parables, and Myths: Greece and the Euro Crisis, Toward a New Narrative // Journal of Economic Issues. 2013. Vol. 47. No 3. P. 623–638.

[86] См. также исследование влияния на финансовые рынки информации, формируемой в соцсетях и на поисковых сайтах: *Dergiades Th., Milas C., Panagiotidis Th.* Tweets, Google Trends and Sovereign Spreads in the GIIPS / GreeSE Paper No 78. Hellenic Observatory

в статье «Экономический кризис в Греции: мифы, неверные представления, правда и реальность»[87] (2016). В ней были рассмотрены различные измышления и мнения относительно долгового кризиса, доминировавшие в греческом обществе после подписания меморандума. По мнению автора, закрепление этих мифов отчасти стало результатом плохой коммуникационной политики греческих правительств, что отнюдь не способствовало облегчению социально-экономической ситуации в стране.

Наконец, интересен подход Л. Е. Талалая к исследованию кризиса в Греции. В статье «Делая выводы: греческая античность, €кономический (так в оригинале. — *А. А.*) кризис и политические карикатуры»[88] (2013) в качестве источников изучения отношения греков к долговому кризису автор использовал карикатурные изображения.

После окончания летом 2018 г. «эпохи меморандумов» количество публикуемых работ, посвященных долговому кризису в Греции 2010-х годов, существенно снизилось. Это можно объяснить, во-первых, тем, что со стабилизацией финансово-экономической ситуации в Греции спа́ла и волна интереса к ней, во-вторых, тем, что уже в начале 2020 г. появилась иная проблема, требующая пристального внимания исследователей, — пандемия *COVID-19*. Тем не менее сейчас появилась возможность обобщить и подвести итоги греческого долгового кризиса: пришло время его комплексного анализа. Среди таких обобщающих работ следует выделить книгу «Греция и евро: от кризиса к восстановлению»[89] (2021) под редакцией Г. Алогоскуфиса и К. Фезерстоуна, в число соавторов которой вошли, помимо прочих, премьер-министр Греции в конце 2011 — первой половине 2012 г. Л. Пападимос, министр экономики и финансов Греции в 2001–2004 гг. Н. Христодулакис, а также такие видные экономисты, как Г. Экономидес, В. Монастириотис, Д. Сотиропулос и др. Аналогичные задачи призваны решить книги «Оксфордский справочник современной греческой политики»[90] (2020), «Греция: модернизация и Европа 20 лет спустя»[91] (2017) и др.

Таким образом, интерес ученых, как российских, так и зарубежных, к проблемам кризиса в Греции не иссякал на протяжении большей части 2010-х го-

---

Papers on Greece and Southeast Europe. October 2013. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No78.pdf (11.06.2022).

[87] *Catsambas Th.* The Greek Economic Crisis: Myths, Misperceptions, Truths, and Realities // Mediterranean Quarterly. 2016. Vol. 27. No 1. P. 55–70.

[88] *Talalay L. E.* Drawing Conclusions: Greek Antiquity, The €conomic Crisis, and Political Cartoons // Journal of Modern Greek Studies. 2013. Vol. 31. No 2. P. 249–276.

[89] Greece and the Euro: From Crisis to Recovery / Ed. by G. Alogoskoufis and K. Featherstone. LSE Hellenic Observatory, 2021. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/Staff-Publications/Greece-and-the-Euro.pdf (11.06.2022).

[90] The Oxford Handbook of Modern Greek Politics / Ed. by K. Featherstone and D. Sotiropoulos. Oxford: Oxford University Press, 2020.

[91] Greece: Modernisation and Europe 20 years on / Ed. S. Economides. LSE Hellenic Observatory, 2017. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/Books/2015-17/Greece-Modernisation-and-Europe-Publication.pdf (11.06.2022).

дов. Менялись лишь акценты: как правило, повышенное внимание уделялось наиболее актуальным (т. е. последним, самым острым и злободневным) темам социально-экономического и политического развития Греции. Сохраняется, пусть и в меньшей степени, интерес к греческому долговому кризису и сейчас, причем теперь ключевая задача его исследователей — взвешенно оценить происходившие в стране трансформации.

Несмотря на разнообразие существующих подходов, можно выявить ключевые вопросы, затрагиваемые в историографии греческого кризиса. Первый касался его причин. Большинство исследователей видели их не только в особенностях предшествующего социально-экономического развития Греции, но и во внешнеполитическом и макроэкономическом положении страны в предкризисные годы, обусловленном в первую очередь ее членством в еврозоне, а также влиянии мирового финансово-экономического кризиса 2008 г. Вторая проблема — оценка эффективности разработанного механизма помощи Греции. Точки зрения современных политиков и ученых по этому вопросу кардинально разнятся, причем в 2010-е годы значительное число исследователей придерживалось мнения о нецелесообразности мер строгой бюджетной экономии применительно к Греции, поскольку они усиливали и без того глубокую рецессию в стране.

Несмотря на то, что выявление причин греческого кризиса не является целью настоящего исследования, в научных публикациях, посвященных этому вопросу, как правило, затрагиваются (порой косвенно) рассматриваемые в монографии проблемы — обычно во взаимосвязи с предшествующим развитием страны. Необходимость обращения к литературе о причинах кризиса 2010-х годов подтверждается и тем, что понимание этих причин позволяет лучше разобраться в событиях, происходивших в стране в исследуемый период.

Тема антикризисной политики правительства Г. Папандреу недостаточно разработана в историографии, что объясняет актуальность ее изучения. В первую очередь, в научной литературе слабо освещены особенности внутренней политики греческого правительства в начальный период долгового кризиса (2010–2011 гг.), а также основные этапы разработки механизма международной финансовой помощи Греции.

В основной части упомянутых выше работ рассмотрены те или иные проблемы кризиса в Греции с позиции экономиста, историка, политолога — в зависимости от того, кем является автор каждой конкретной работы. Закономерно, что в таких случаях в исследовании затрагиваются исключительно финансово-экономические, или социально-политические, или культурные его аспекты — в ущерб комплексному видению. В данной книге предпринята попытка объединить результаты исследований представителей различных научных направлений для воссоздания максимально разносторонней картины первых двух лет греческого кризиса.

Еще одна проблема историографии кризиса в Греции — субъективность большинства его исследователей. Финансово-экономические проблемы

страны не были решены на момент написания большинства приведенных здесь научных работ, и вопрос выбора пути дальнейшего развития Греции касался не только ученых. Поэтому неудивительно, что основная часть греческих авторов стремилась оправдать свою страну. А, например, немецкие исследователи в силу возникшего в 2010-е годы общественного конфликта между странами чаще остальных пытались возложить на греков ответственность за кризис в еврозоне. С учетом этих противоречий перед современными и будущими исследователями стоит задача дать непредвзятую оценку событий, касающихся кризиса в Греции.

Обзор источников

В работе было использовано несколько групп источников. Это дипломатические, парламентские и административные документы; законодательные акты; статистические данные; материалы официальных сайтов правительств и государственных ведомств Греции и, в некоторых случаях, ФРГ; публичные выступления политиков и представителей правительств Греции и (опять же, в некоторых случаях) ФРГ; а также материалы, опубликованные в СМИ. В основном эти источники относятся к периоду с октября 2009 г. до ноября 2011 г., когда у власти в Греции находилась партия ПАСОК во главе с Г. Папандреу. Все они с разных сторон освещают антикризисную политику правительства Г. Папандреу и внутриполитическое развитие Греции на данном этапе.

Непосредственное отношение к греческому финансово-экономическому кризису имеет ряд источников законодательного характера. В 2010–2011 гг. правительство Греции приняло законы, направленные на стабилизацию экономики страны. Например, в конце января 2010 г. был принят закон 3816/2010 «О регулировании задолженностей перед кредитными организациями»[92]. 15 марта 2010 г. в законе 3833/2010 «О защите национальной экономики — чрезвычайные меры по преодолению финансового кризиса»[93] официально закреплялись введенные правительством Г. Папандреу меры строгой бюджетной экономии. Большое значение для стимулирования инвестиций в греческую экономику имел закон 3840/2010 от 31 марта 2010 г. «О децентрализации, упрощении и повышении эффективности Национальной стратегической программы развития 2007–2013 и о других положениях»[94], созданный в результате

[92] Νόμος 3816/2010 «Ρύθμιση επιχειρηματικών και επαγγελματικών οφειλών προς τα πιστωτικά ιδρύματα, διατάξεις για την επεξεργασία δεδομένων οικονομικής συμπεριφοράς και άλλες διατάξεις» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 6. 26.01.2010.

[93] Νόμος 3833/2010 «Προστασία της εθνικής οικονομίας — Επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κρίσης» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 40. 15.03.2010.

[94] Νόμος 3840/2010 «Αποκέντρωση, απλοποίηση και ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ) 2007–2013 και άλλες διατάξεις» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 53. 31.03.2010.

пересмотра устаревшего закона 3614/2007 от 3 декабря 2007 г. 23 апреля 2010 г. греческое правительство приняло закон 3842/2010[95], утверждающий основные положения новой налоговой системы страны. Дальнейшее социально-экономическое развитие Греции во многом было определено законом 3845/2010[96] от 6 мая 2010 г., подписание которого означало принятие программы экономической и финансовой стабилизации страны в обмен на активацию механизма поддержки со стороны ЕС и МВФ.

В официальных письмах, подписанных членами греческого правительства и европейскими лидерами и адресованных представителям руководства ЕС и других организаций, формулировались запросы относительно урегулирования греческих проблем. Например, 10 марта 2010 г. от имени Ж.-К. Юнкера, А. Меркель, Н. Саркози и Г. Папандреу было отправлено председателю Еврокомиссии Ж. М. Баррозу и Х. Л. Р. Сапатеро, премьер-министру председательствовавшей тогда в Евросоюзе Испании, письмо с предложением начать разработку методов, препятствующих спекулятивным атакам на финансовых рынках[97], что было на тот момент главным фактором, усиливающим долговой кризис в Греции. Уже после согласования механизма помощи, 15 апреля 2010 г., Министерство финансов Греции направило в Еврокомиссию, ЕЦБ и МВФ (т.е. своим будущим кредиторам) письмо[98], в котором, основываясь на принятых 11 февраля 2010 г. на саммите ЕС решениях, официально просило начать переговоры о конкретных условиях запуска программы финансовой помощи стране.

Отдельно необходимо сказать об источниках, относящихся к разработке и запуску механизма финансовой помощи Греции[99]. К основным дипломатическим документам, регулирующим отношения между греческим правительством, Еврокомиссией, Европейским центральным банком и Международным валютным фондом, относятся: письма о намерениях греческих властей,

---

[95] Νόμος 3842/2010 «Αποκατάσταση φορολογικής δικαιοσύνης, αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής και άλλες διατάξεις» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 58. 23.04.2010.

[96] Νόμος 3845/2010 «Μέτρα για την εφαρμογή του μηχανισμού στήριξης της ελληνικής οικονομίας από τα κράτη−μέλη της Ζώνης του ευρώ και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 65. 06.05.2010.

[97] Letter to José Manuel Barroso and José Luis Rodríguez Zapatero. March 10, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/10/letter-to-jose-manuel-barroso-and-jose-luis-rodriguez-zapatero/ (15.05.2012).

[98] Letter from the Ministry of Finance to the European Commission, to the European Central Bank and to the International Monetary Fund. 15.04.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/d36ebd0d-54fb-4afc-9017-c3bd9e698421 (15.05.2012).

[99] Greece: Staff Report on Request for Stand-By Arrangement / IMF Country Report No 10/110. May 2010. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/imfarxeio20100516.pdf (27.02.2015); The Economic Adjustment Programme for Greece / European Economy. Occasional Papers 61. May 2010. URL: http://minfin.gr/sites/default/files/ocp61_en.pdf (26.07.2016), перевод на греческий язык: Το Πρόγραμμα Οικονομικής Προσαρμογής για την Ελλάδα / European Economy. Occasional Papers 61. June 2010. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/ocp61_el.pdf (27.02.2015).

адресованные МВФ, Еврокомиссии и ЕЦБ; меморандумы об экономической и финансовой политике и о взаимопонимании по конкретным вопросам экономической политики; технический меморандум о взаимопонимании (все они датированы 3 мая 2010 г.).

В письмах о намерениях греческих властей, подписанных министром финансов Греции Г. Папаконстантину и управляющим Банка Греции Г. Провопулосом, официально закреплялись взятые правительством Греции обязательства следовать политике строгой бюджетной экономии и проводить структурные реформы в стране в обмен на предоставляемую «тройкой» финансовую помощь.

В меморандуме об экономической и финансовой политике указывались основные причины долгового кризиса, а также описывалась текущая (по состоянию на май 2010 г.) ситуация в Греции и предшествующие ей события, что сделало этот документ важным источником информации о финансово-экономическом развитии страны в конце 2009 — первой половине 2010 г. Далее в этом меморандуме формулировались цели стабилизационной программы, а также обрисовывались основные направления действий греческого правительства, касающиеся бюджетной консолидации, проведения структурных реформ и политики в финансовом секторе страны.

В меморандуме о взаимопонимании по конкретным вопросам экономической политики конкретизировались сформулированные в меморандуме об экономической и финансовой политике меры, а также указывались сроки их выполнения.

Наконец, в техническом меморандуме о взаимопонимании прописывались правила предоставления финансовой помощи Греции, а также суммы каждого транша. Обязательным условием передачи каждого следующего транша было своевременное проведение правительством мер бюджетной экономии и реформ.

В период пребывания у власти правительства Г. Папандреу Еврокомиссия, ЕЦБ и МВФ составили пять ежеквартальных обзоров финансово-экономического состояния Греции с целью контроля темпов и степени реализации греческим правительством запланированных изменений. В данных документах прописаны детальные требования к реформам, проведение которых намечалось на 2010–2011 гг.; дальнейшая финансово-экономическая политика Греции корректировалась кредиторами в зависимости от текущей ситуации в стране. Отчеты «тройки» позволяют составить исчерпывающее представление о реформах и мерах бюджетной консолидации, проводимых греческим правительством с целью выхода из долгового кризиса.

Обычно вышеназванные документы, касающиеся механизма экономической стабилизации Греции, собирательно называют первым (2010 г.) меморандумом; в этом случае имеется в виду совокупность всех сформулированных в них условий. Это определение используется и в книге. Приведенные в первом меморандуме прогнозы финансово-экономического развития Греции были нереалистичными: многие запланированные реформы провести не удалось,

а предоставленных 110 млрд евро финансовой помощи оказалось недостаточно для решения проблем страны. Тем не менее меморандум является ключевым источником для исследователей долгового кризиса в Греции, поскольку его условия стали краеугольным камнем последующей социально-экономической политики греческих правительств.

Следующая крайне важная группа источников — это административные документы, касающиеся финансово-экономического аспекта кризиса в Греции. В первую очередь здесь следует упомянуть источники, касающиеся планирования и исполнения государственного бюджета. В начале 2010 г. Министерством финансов Греции была начата публикация ежемесячных бюллетеней, содержащих текущие данные об исполнении бюджета[100]. Эти бюллетени являются важным источником информации о финансово-экономическом положении Греции в рассматриваемый период. Поскольку их публикация была начата с целью повысить прозрачность деятельности пришедшего к власти правительства Папандреу, а также в связи с пристальным вниманием ЕС к происходившим в Греции в первой половине 2010 г. событиям можно с известной долей осторожности говорить об объективности данной группы источников.

Отдельная группа использованных документов касается Программы стабильности и роста[101], разработанной греческим правительством совместно с Европейским центральным банком и Еврокомиссией и принятой в январе 2010 г. В ней представлен подробный план дальнейшего экономического развития Греции. Предусмотренные структурные реформы и меры по сокращению государственных расходов и увеличению доходов легли в основу стабилизационной программы, принятой правительством Папандреу под давлением «тройки» в мае 2010 г. Кроме того, в тексте Программы дано описание предшествующего экономического развития Греции и сформулированы причины кризиса 2010 г. Таким образом, текст Программы стабильности и роста является важным источником при исследовании антикризисной политики Г. Папандреу в первой половине 2010 г., а также при изучении предпосылок долгового кризиса. Но нужно учесть, что предусмотренный в Программе сценарий развития Греции был неоправданно оптимистичным, а в действительности финансово-экономические показатели страны оказались намного хуже.

---

[100] Budget Execution Bulletins // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/?q=en/content/state-budget-execution-february-2016-1 (23.03.2016).

[101] Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/ff/fa/bf/fffabf061eb70aa8db372381b30614125770c68c/application/pdf/2010_01_15_SGP.pdf (15.05.2012); The Hellenic Stability and Growth Programme: Executive summary // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/e6/df/72/e6df72f1a4d50d670150bb3382175b822a11747e/application/pdf/2010_01_15_ExecutiveSummary-SGP2.pdf (15.05.2012); Stability and Growth Programme. 15.01.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/4b0500ea-0f9f-4a58-858f-c43f5f38753e (15.05.2012).

Основная масса используемых в работе статистических данных получена с официального сайта статистической службы ЕС *Eurostat* (Евростат)[102]. Как известно, одним из факторов, способствовавших долговому кризису, стало сообщение о фальсификации Грецией статистических данных, что послужило после прихода к власти Г. Папандреу причиной создания независимой греческой статистической службы *ΕΛΣΤΑΤ* (ЭЛСТАТ)[103], координирующей работу с Евростатом. После того как были раскрыты факты махинаций со статистикой предыдущих греческих правительств, внимание европейских чиновников к достоверности предоставляемой Грецией информации особенно усилилось — вплоть до установления особого контроля Еврокомиссии; в свою очередь, правительство страны в период долгового кризиса было очень заинтересовано в восстановлении доверия к стране и усилении прозрачности своих действий. Это позволяет сделать вывод о (скорее всего) максимальной приближенности полученных статистических показателей к реальности. Также следует обратить внимание, что публикуемые на сайте Евростата данные неоднократно пересматривались и обновлялись в ходе проверок финансово-экономической ситуации в Греции.

Еще одна группа источников — материалы официальных сайтов правительства Греции. В информационных бюллетенях, издаваемых правительством Греции, обозначалась официальная позиция страны по определенным вопросам, подводились итоги каких-либо событий и т. д. Важными источниками являются пресс-релизы Министерства финансов Греции, публиковавшиеся в связи с различными проблемами, касавшимися долгового кризиса и экономической ситуации в Греции в целом (например, по поводу падения кредитных рейтингов страны). Пресс-релизы Министерства экономики, конкурентоспособности и торгового флота дают информацию о текущем экономическом развитии Греции: о новых программах для предпринимателей, успехах в реализации средств структурных фондов ЕС, снижении цен, сервисах для потребителей и др. Нужно отметить, что количество пресс-релизов, публикуемых на официальных сайтах правительства Греции, резко возросло после прихода к власти Г. Папандреу, что говорит о стремлении его правительства продемонстрировать прозрачность деятельности.

Следующий тип источников — тексты публичных выступлений греческих политиков и представителей правительства. Опираясь на них, можно проследить трансформацию отношения греческого правительства к способам выхода из долгового кризиса.

Позицию Афин по конкретным проблемам и на определенных этапах греческого кризиса позволяют четко выявить официальные заявления премьер-министра Г. Папандреу, министра финансов Г. Папаконстантину, министра экономики, конкурентоспособности и торгового флота Греции Л. Кацели, заместителя министра иностранных дел Д. Друцаса и других членов греческого

---

[102] Eurostat. URL: http://ec.europa.eu/eurostat (11.06.2022).

[103] ΕΛΣΤΑΤ — Ελληνική Στατιστική Αρχή. URL: http://www.statistics.gr/ (11.06.2022).

правительства. Такого рода заявления делались по итогам двусторонних переговоров представителей Греции и других государств (например, Германии), а также встреч на европейском уровне и других важных мероприятий.

Георгиос Папандреу публиковал статьи в ряде авторитетных изданий — как в научных журналах (о чем сказано выше), так и в СМИ[104]. Эти материалы — еще один тип источников, отражающих мнение правительства по поводу происходивших в стране событий.

Также следует обратить внимание на многочисленные речи Г. Папандреу и других членов его правительства. До середины апреля 2010 г. греческий премьер-министр практически во всех выступлениях подчеркивал, что Греция не просит внешней финансовой помощи, однако нуждается в создании механизма предупреждения спекулятивных атак на финансовых рынках. После резкого ухудшения финансово-экономической ситуации в стране в апреле 2010 г. сменились и акценты в риторике Г. Папандреу: теперь он указывал на необходимость получения кредитов от стран еврозоны и МВФ. Греческий премьер-министр постоянно говорил и о том, что ответственность за плачевное состояние экономики страны лежит на предыдущем правительстве, а он, напротив, сделал все возможное, чтобы исправить ситуацию, неоднократно подтверждал необходимость жестких мер, направленных на сокращение бюджетного дефицита Греции. Практически в каждой речи он повторял, что выход страны из долгового кризиса будет длительным и трудным, при этом в некоторых выступлениях текущее положение Греции даже сравнивалось с военным временем. Важно, что в выступлениях Г. Папандреу, помимо обозначения общих направлений внешней и внутренней политики Греции, касался и злободневных тем, требовавших комментариев на высшем уровне. Например, после гибели людей в банке *Marfin* (Марфин) во время уличных акций протеста 5 мая 2010 г. премьер-министр произнес речь в парламенте, посвященную этим трагическим событиям[105].

Детальные вопросы, связанные финансово-экономическим кризисом в Греции, обсуждались в многочисленных интервью с греческими политиками. Следует отметить, что представители правительства были вынуждены поддерживать официальную линию Афин по той или иной проблеме, несмотря на то что порой журналисты задавали каверзные вопросы. С другой стороны, именно благодаря таким вопросам можно выявить отдельные детали кризисной ситуации: по собственной инициативе греческие политики старались не обращать на них внимание общественности и прессы.

В работе также использованы тексты публичных выступлений немецких политиков и материалы официальных сайтов правительства ФРГ. Германия

---

[104] См., например: Minister's article in the newspaper "The Wall Street Journal". 30.11.2009 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/d4ab026b-a1cd-4024-b634-12b2b385e116 (15.05.2012).

[105] Prime Minister Papandreou's speech to parliament regarding the tragic events of May 5. 5 May 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=7039 (11.06.2022).

играла ключевую роль в разработке механизма помощи Греции и оказывала существенное влияние на принятие решений брюссельскими чиновниками, что делает использование этих источников обоснованным. Они позволяют проследить изменение позиции Евросоюза по вопросу оказания финансовой помощи Греции.

Также в данной работе использовались публикации СМИ — греческих и других стран. В греческой прессе ежедневно появлялось множество статей о финансово-экономическом кризисе, охватившем страну. Данный тип источников отличается откровенной субъективностью, однако именно это позволяет использовать их для выяснения настроений в греческом обществе и определения позиции греческих граждан по конкретным вопросам. Материалы прессы лишь дополняют общую картину, созданную на основе официальных источников; содержащаяся в этих публикациях информация сама по себе ни в коем случае не может восприниматься как достоверная без соответствующей источниковедческой критики. В основном в работе использовались статьи, опубликованные крупнейшими греческими правительственными газетами «*Το Βήμα*» («То Вима») и «*Τα Νέα*» («Та Неа»), а также сообщения о долговом кризисе, размещенные на крупных новостных интернет-порталах Греции.

Анализ перечисленных выше групп источников позволяет раскрыть с разных сторон особенности антикризисной политики правительства Г. Папандреу. Общей чертой значительной части источников является то, что в них представлены чрезмерно амбициозные — и потому нереализуемые — планы греческого правительства, содержатся существенные ошибки в прогнозировании и замалчиваются многие негативные факты, касающиеся социально-экономической ситуации в стране в рассматриваемый период. Тем не менее сравнительный анализ информации из различных типов источников позволяет получить относительно достоверное и полное описание событий.

* * *

Данная монография представляет собой дополненный и частично переработанный текст кандидатской диссертации, защищенной на историческом факультете МГУ имени М. В. Ломоносова в 2017 г., а также ряда научных публикаций автора. Появление исследования было бы невозможно без мудрого научного руководства д.и.н., профессора Ольги Евгениевны Петруниной, помощи и поддержки кафедры новой и новейшей истории исторического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова, а также Отдела современной истории стран Центральной и Юго-Восточной Европы Института славяноведения РАН. Особую благодарность выражаю ответственному редактору Константину Владимировичу Никифорову, а также Элле Григорьевне Задорожнюк и Ольге Владимировне Хавановой за неизменную поддержку в ходе работы над монографией, Юрию Дмитриевичу Квашнину за ценные замечания и ставшие для меня ориентиром работы, посвященные кризису 2010-х годов в Греции. Неоценимую помощь в подготовке к публикации оказала Л. А. Авакова. Искренне благодарю своего мужа Глеба и дочь Софью за безграничное терпение.

Раздел I
ПОТЕРЯННОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ

Глава 1
Внутриполитическое и социально-экономическое развитие Греции в конце XX — начале XXI в.

Внутриполитическое развитие Греции в 1974–2009 гг.

Финансово-экономические проблемы Греции, масштаб которых потряс в конце 2009 г. весь мир, не решены до сих пор; выход Греции из долгового кризиса, осложненный пандемией *COVID-19*, будет продолжаться еще долгие годы. Возникновение и углубление кризисной ситуации было обусловлено, несомненно, как проблемами внутриполитического и социально-экономического развития собственно Греции, так и рядом внешних факторов — и не в последнюю очередь особенностями функционирования ЭВС. Таким образом, предпосылки кризиса 2010-х годов в Греции начали складываться задолго до его непосредственных проявлений.

В 1974 г. в Греции пал режим «черных полковников», после чего начался новый этап развития страны[1]. В первые годы после свержения хунты сформировалась политическая система Греции[2], которая просуществовала

---

[1] В греческой историографии период политической истории Греции с момента падения режима «черных полковников» и ликвидации института монархии в 1974 г. и до начала 2010-х гг. называют Μεταπολίτευση (в переводе с греческого — «смена режима»). См., например: *Boukala S.* The End of EU-topia and the Politics of Hate: Totalitarianism and the Mainstreaming of Far-right Discourse in the Greek Political Scene // Europe at the Crossroads: Confronting Populist, Nationalist, and Global Challenges / Ed. by P. Bevelander, R. Wodak. Lund: Nordic Academic Press, 2019. P. 139.

[2] См.: *Улунян Ар.А.* Концепция греческой экономики... С. 17; *Blavoukos S., Pagoulatos G.* Fiscal Adjustment in Southern Europe: The Limits of EMU Conditionality / GreeSE Paper No 12. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. March 2008. P. 30. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No12.pdf (10.06.2022); *Lyrintzis Ch.* Greek Politics...; *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 198–201; *Yataganas X.A.* Die Wirtschaftskrise, Griechenland und Europa // Europa 2010 — Das Ende der Solidarität? / H. Jankowski und K. Bohr-Jankowski (Hrsg.). München: Herbert Utz Verlag, 2010. S. 59; *Vlamis P.* Greek Fiscal Crisis and Repercussions for the Property Market / GreeSE Paper No 76. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. September 2013. P. 1–2. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No76.pdf (11.06.2022); *Jankowski H.* Brief an einen griechischen Freund // Europa 2010 — Das Ende der Solidarität? / H. Jankowski und K. Bohr-Jankowski (Hrsg.). München: Herbert Utz Verlag, 2010. S. 95. О внутриполитических проблемах Греции, связанных с существованием двухпартийной системы, см.: *Лубоцкая А.С.* Истоки и причины...; *Александрова А.К.* Греция: от двухпартийной системы к политическим

в практически неизменном виде почти четыре десятилетия, и лишь финансово-экономический кризис повлек за собой ее значительную трансформацию. Таким образом, на протяжении последней трети XX — первого десятилетия XXI в. (точнее: с 1974 по 2012 г.) в Греции функционировала устойчивая двухпартийная политическая система, когда ведущую роль в стране играли либерально-консервативная партия «Новая демократия» или социал-демократическая партия ПАСОК.

В течение этого периода политическая система Греции не испытывала радикальных изменений; общая тенденция ее развития заключалась в постепенном сокращении количества представленных в парламенте партий при одновременном усилении ПАСОК и «Новой демократии». Закрепление за ними ведущих позиций на политической арене Греции произошло уже к 1981 г., т. е. спустя всего несколько лет после складывания нового политического строя в стране (см. Табл. 1). В 1990-е годы функционирование двухпартийной системы было поддержано и на законодательном уровне: согласно принятому тогда избирательному закону, депутатские мандаты распределялись по усиленной пропорциональной системе среди партий, набравших не менее 3 % голосов избирателей[3]. В общей сложности в период с 1974 г. по 2011 г. «Новая демократия» правила в течение 16, а ПАСОК — 19 лет. С июля 1989 г. по апрель 1990 г. у власти в Греции находились коалиционные правительства, не сумевшие за этот непродолжительный период внести каких-либо существенных изменений в политическую систему страны[4]. Малые партии, представленные в греческом парламенте, постоянно менялись, и единственной второстепенной партией, на протяжении десятилетий — и даже после распада соцлагеря — сохранявшей позиции третьей политической силы в стране, была Коммунистическая партия Греции (КПГ).

трансформациям 2010-х гг. // Очерки политической истории стран Центральной и Юго-Восточной Европы. Конец XX — начало XXI в. / Отв. ред. К. В. Никифоров. М.; СПб.: Нестор-История, 2020. С. 389–426. DOI: 10.31168/2712-8342.2020.1.13.

[3] *Петрунина О. Е.* Греческая нация и государство в XVIII–XX вв. Очерки политического развития. М.: КДУ, 2010. С. 590–591. 21 июля 2016 г. в Греции был принят новый избирательный закон. Он упразднил усиленную пропорциональную систему, в соответствии с которой победившая партия получала дополнительные 50 мест в парламенте; 3 %-й барьер для прохождения партии в парламент в новом законе остался без изменений. Последние на момент публикации монографии выборы 2019 г. в Греции проводились по старым правилам, следующие выборы пройдут уже в соответствии с новым избирательным законом. С началом действия на практике нового закона влияние малых партий в Греции должно возрасти, и это не позволит возродить докризисную двухпартийность. См.: *Lorencka M., Aravantinou L. G.* Syriza in power (2015–2019): A Review of Selected Aspects // Political Preferences. 2019. No 24. P. 11–12. DOI: 10.31261/polpre.2019.24.5-26.

[4] *Alogoskoufis G.* Macroeconomics and Politics in the Accumulation of Greece's Debt: An Econometric Investigation, 1975–2009 / GreeSE Paper No 68. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. March 2013. P. 5. URL: http://www.lse.ac.uk/HellenicObservatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No68.pdf (11.06.2022).

Таблица 1

Правящие партии Греции, 1974–2011 гг.

Дата прихода к власти	Правящая партия и премьер-министр
Ноябрь 1974 г.	«Новая демократия» (Константинос Караманлис)
Ноябрь 1977 г.	«Новая демократия» (Константинос Караманлис, Георгиос Раллис)
Октябрь 1981 г.	ПАСОК (Андреас Папандреу)
Июнь 1985 г.	ПАСОК (Андреас Папандреу)
Июль 1989 г.	«Новая демократия» в коалиции с левым объединением «Синаспизмос» (Дзаннис Дзаннетакис)
Октябрь 1989 г.	Иоаннис Гривас (исполняющий обязанности премьер-министра во время парламентского кризиса в октябре-ноябре 1989 г.)
Ноябрь 1989 г.	Правительство национального единства («Новая демократия» + ПАСОК + «Синаспизмос») (Ксенофон Золотас)
Апрель 1990 г.	«Новая демократия» (Константинос Мицотакис)
Октябрь 1993 г.	ПАСОК (Андреас Папандреу, Костас Симитис)
Сентябрь 1996 г.	ПАСОК (Костас Симитис)
Апрель 2000 г.	ПАСОК (Костас Симитис)
Март 2004 г.	«Новая демократия» (Костас Караманлис)
Сентябрь 2007 г.	«Новая демократия» (Костас Караманлис)
Октябрь 2009 г.	ПАСОК (Георгиос Папандреу)

У ПАСОК и «Новой демократии» существовал одинаковый механизм формирования партийных элит. Одним из важных (и зачастую недооцененных) феноменов, характерных для ряда современных государств, является существование политических династий. Этот институт власти оказывает огромное влияние на принятие решений не только в малых странах, но и среди крупнейших игроков на международной арене, в том числе заявляющих о следовании демократическим принципам[5]. Не является исключением и Греция. Политическая и экономическая элита современного греческого государства состояла и до некоторой степени состоит сегодня из представителей политических династий[6], среди которых следует назвать фамилии Папандреу, Караманлис, Мицотакис, Раллис и многие другие. Устойчивость греческой двухпартийной системы в значительной мере обусловливалась как раз наличием в стране сильных политических династий: если история «Новой демократии» теснейшим образом связана с семьей Караманлисов (и в меньшей степени Мицотакисов), то у истоков ПАСОК стояла семья Папандреу. Представители этих династий делили между собой власть, лишь ненадолго уступая ее другим, «внеклановым»

[5] *Барков С.А., Дорохина О.В., Маркеева А.В., Максимов А.А.* Династии и фамилии-бренды в политической сфере постиндустриального общества // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Социология. 2020. Т. 20. № 4. С. 801–820.

[6] О явлении династийности в греческой политике в последней четверти XX — начале XXI в.: *Trantidis A.* Clientelism and Economic Policy: Greece and the Crisis. London; New York: Routledge, 2016; *Lyrintzis Ch.* Greek Politics...

политическим фигурам, и сменяли друг друга на высших государственных должностях в течение нескольких десятилетий.

При этом они использовали почти идентичные механизмы передачи политического влияния и правительственных постов внутри семьи, а также похожими методами добивались общественной поддержки на уровне как элит, так и широких масс электората. С политическими династиями неразрывно связаны такие реалии греческой жизни, как клиентелизм, кумовство и коррупция. Сложившуюся в Греции политическую систему называли даже «феодальной демократией»[7]: естественным следствием стремления элитарных семей во что бы то ни стало сохранить власть становилось назначение на высокие должности родственников и друзей и «прикармливание» избирателей, благодаря чему элиты получали лояльность подчиненных и электората. Действия ПАСОК были направлены преимущественно на поддержку государственного сектора экономики, электоральную базу «Новой демократии» составляли в основном представители греческого частного бизнеса[8]. Таким образом влиятельные кланы Греции последних десятилетий, в первую очередь Папандреу и Караманлисы, сформировали систему экономического и политического патронажа, поддержание которого вело к неконтролируемым расходам бюджетных средств.

Процессы европейской интеграции в Греции и на Балканах в конце XX в.

Изначально существовавшие принципиальные различия между программными целями «Новой демократии» и ПАСОК постепенно сглаживались, несмотря на их ориентацию на разные слои общества. Эта тенденция четко прослеживается на примере отношения двух партий к единой Европе. Греция стала членом Европейского экономического сообщества (ЕЭС) в 1981 г., и ключевую роль здесь сыграла партия «Новая демократия», находившаяся у власти в 1974–1981 гг. и сразу начавшая курс на сближение с Европой. Напротив, ПАСОК (правящая партия в 1981–1989 гг.) во второй половине 1970-х — 1980-е годы активно противодействовала продвижению Греции в Европу. Но с начала 1990-х годов ситуация изменилась, и можно было говорить о согласии двух главных партий Греции относительно европейского вектора развития страны[9]. Это обусловливалось следующими двумя обстоятельствами.

---

[7] Generations of Pork: How Greece's Political Elite Ruined the Country // Spiegel ONLINE. 05.07.2011. URL: https://www.spiegel.de/international/europe/generations-of-pork-how-greece-s-political-elite-ruined-the-country-a-772176.html (10.06.2022).

[8] *Петрунина О.Е.* Греческая нация и государство... С. 576.

[9] См., например: *Tsirbas Y., Sotiropoulos D.A.* What Do Greek Political Elites Think About Europe and the Crisis? An Exploratory Analysis / GreeSE Paper No 93. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. July 2015. P. 3. URL: http://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No93.pdf (11.06.2022);

Первым фактором стала существенная экономическая поддержка со стороны ЕС. Несмотря на относительное социально-экономическое благополучие по сравнению с остальными Балканами, Греция в конце XX в. оставалась одной из беднейших стран Европы[10]. У нее отсутствовали конкурентоспособные промышленность и сельское хозяйство, природные ресурсы были ограничены, внутренний рынок не развит, а национальная экономика имела множество структурных недостатков. Поэтому неудивительно, что многим европейским политикам вступление Греции в ЕЭС представлялось рискованным[11]. Напротив, желание греков догнать западные страны по уровню жизни подпитывало стремление интегрироваться в европейское пространство.

Однако членство в ЕЭС (а впоследствии — в ЕС) принесло Греции желаемое процветание не сразу. За первые 15 лет участия в объединении Греция стала еще беднее относительно среднего уровня ЕС. ВВП на душу населения сократился с 80% от среднего по ЕС в 1981 г. до 64% в 1996 г. Причиной медленного развития Греции в 1980-е и первой половине 1990-х годов была неэффективная экономическая политика греческих правительств (национализация некоторых компаний, неэффективное управление государственными финансами и др.). Греция наравне с другими странами Южной Европы и Ирландией стала постоянным реципиентом Фонда сплочения, созданного в 1994 г. в рамках политики ЕС, направленной на выравнивание уровня экономического развития своих членов[12]. В течение 1980–1990-х годов Греция и Ирландия получали из бюджета ЕС помощь в размере 4–6% их ВНП[13].

Со второй половины 1990-х годов можно говорить о тенденции сближения основных макроэкономических показателей Греции со средними по Евросоюзу. По мере встраивания страны в механизм европейской интеграции[14] начался ее бурный экономический рост. Надо отметить, что социальные завоевания

Chryssogelos A. Still Europeanised? Greek Foreign Policy During the Eurozone Crisis / GreeSE Paper No 118. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. November 2017. P. 9. URL: http://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No118.pdf (12.06.2022).

[10] О развитии греческой экономики во второй половине XX в. см., например: *Соколова П.С.* Основные направления...; Экономика стран ЕС после введения евро: от эйфории 1999 г. до долгового кризиса 2010-х годов / Под ред. А.В. Кузнецова, Е.С. Хесина. М.: ИМЭМО РАН, 2013; *Zirinis Y.* Die griechische Krise... S. 75; *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 128–135; *Alogoskoufis G.* Macroeconomics and Politics... P. 10–11, 15–16.

[11] *Gray B.* Verlorenes Vertrauen wiedergewinnen // Europa 2010 — Das Ende der Solidarität? / H. Jankowski und K. Bohr-Jankowski (Hrsg.). München: Herbert Utz Verlag, 2010. S. 83–85.

[12] *Буторина О.В.* Афинский краш-тест... С. 142.

[13] Европейская интеграция: учебник / Под ред. О.В. Буториной. М.: Деловая литература, 2011. С. 198–199.

[14] *Mouzelis N.P.* Greece in the Twenty-first Century: Institutions and Political Culture // Greece Prepares for the Twenty-first Century. Washington, DC: The W. Wilson center press, 1995. P. 25.

докризисных десятилетий, которыми так гордилась партия ПАСОК, были бы невозможными без европейского финансирования — а именно эти достижения обеспечили консенсус греческих граждан с политическими элитами. Неслучайно в конце 2009 — начале 2010 г., на пике долгового кризиса, правительство Г. Папандреу явно рассчитывало на своевременную поддержку Евросоюза. А когда предоставление финансовой помощи затянулось, Греция обвинила ЕС и особенно Германию в расширении финансово-экономического кризиса в стране и его распространении на всю еврозону.

О греко-немецких отношениях в контексте европейской интеграции следует сказать отдельно. ФРГ традиционно считается «локомотивом» ЕС, играя в нем ключевую политическую и экономическую роль. Таким образом, Греция и Германия расположены на противоположных «полюсах» европейского проекта, будучи, соответственно, одним из слабейших и сильнейшим его участниками. Тем не менее (а во многом и в связи с этим) между странами существуют тесные и разносторонние отношения. Когда после падения режима «черных полковников» Греция начала сближение с Европой, особое внимание ее правительства уделяли налаживанию контактов с Францией и ФРГ, которые лоббировали вступление Греции в ЕЭС[15]. Впоследствии именно от Германии — инициатора создания ЭВС — зависело членство Греции в еврозоне. Равным образом и в период финансово-экономического кризиса 2010-х годов Германия принимала ключевые решения относительно дальнейшей судьбы Греции.

Второе обстоятельство заключалось в том, что падение коммунистических режимов позволило Греции, как единственному в 1990-е годы члену ЕС на Балканах, взять на себя функцию продвижения европейской интеграции в регионе[16]. Период после окончания Второй мировой войны характеризовался ограниченными и проблемными экономическими и политическими отношениями Греции с остальными странами Балкан. Несмотря на то, что Афины относительно быстро смогли начать двустороннее сотрудничество почти со всеми балканскими коммунистическими режимами, о развитии многосторонних отношений, а тем более о какой-либо модели региональной интеграции во второй половине XX в. говорить нельзя. Изолированное положение Греции на Балканах усугублялось ее выраженной конфронтацией с Турцией, не в последнюю очередь из-за проблемы Кипра.

Со временем Афины стали оказывать непосредственное влияние на характер отношений Турции с Европой. Став членом ЕЭС еще в 1981 г., Греция стремилась возложить инициативу по урегулированию конфликта на европейские институты, и этим стремлениям отвечал возникший в конце 1980-х

---

[15] *Улунян А.А.* После режима. Греция: от военно-политической системы к парламентской демократии (1974–1981 гг.). М.: ИВИ РАН, 2005. С. 14.

[16] Подробнее см.: *Александрова А.К.* Интеграционная роль Греции на Балканах: политика и экономика // Трансформационные революции в странах Центральной и Юго-Восточной Европы. К 30-летию событий. 1989–2019 / Отв. ред. К.В. Никифоров. М.: Институт славяноведения РАН; СПб.: Нестор-История, 2021. С. 360–373. DOI: 10.31168/2712-8342.2021.2.23.

годов в Турции и Республике Кипр интерес к европейской интеграции. Еще с 1970-х годов урегулирование конфликта на острове было основным условием развития сотрудничества Республики Кипр с ЕЭС, однако ситуация изменилась в 1992 г., когда потерпел неудачу предложенный ООН план создания на Кипре федеративного государства: после этого ответственность за сложившийся *status quo* фактически была возложена на Турцию[17]. В 1993 г. Греция и Республика Кипр подписали совместную оборонительную доктрину. В следующем году Евросоюз официально признал Республику Кипр как своего единственного торгового и экономического партнера на острове, а партнером Северного Кипра соответственно осталась только Турция. В 2000-е годы ЕС неоднократно использовал проблему Кипра как инструмент давления на Турцию, которая в тот период по-прежнему проявляла заинтересованность в членстве в ЕС; однако в настоящее время такая мера воздействия перестала быть эффективной. Республика Кипр вступила в Евросоюз в 2004 г.

Падение коммунистических режимов в странах Центральной и Юго-Восточной Европы повлекло за собой ряд важных экономических и геополитических последствий для Греции. Поворот балканских государств к демократии и рыночной экономике означал окончание изоляции Афин, а следовательно, новые возможности для экономического развития страны и ее более глубокой интеграции в Евросоюз и евроатлантические структуры[18]. Участие Греции в ключевых международных организациях давало ей возможность взять на себя ведущую роль в развитии переходного процесса на Балканах. С начала 1990-х годов страна естественным образом воспринималась партнерами по ЕС и НАТО как ключевой игрок, способный распространить на регион свое политическое и экономическое влияние и гарантировать его стабильность[19].

В первые годы после падения коммунистических режимов греческие предприятия имели на международном уровне огромные преимущества в отношении доступа к балканскому рынку[20]. Стремительному проникновению греческого бизнеса в страны региона способствовали прежде «замороженные» историко-культурные связи, географическая близость, знание балканской деловой среды, а также боязнь иностранных инвесторов вкладывать средства в «бурлящие» Балканы, особенно при наличии более стабильных и развитых

---

[17] Резолюция СБ ООН № 789 (1992) // United Nations. URL: https://undocs.org/ru/S/RES/789(1992) (10.06.2022).

[18] См. также: *Monastiriotis V., Tsamis A.* Greece's new Balkan Economic Relations: policy shifts but no structural change / GreeSE Paper No 1. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. April 2007. URL: http://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No01.pdf (10.06.2022); *Tsardanidis Ch., Stavridis S.* The Europeanisation of Greek foreign policy: a critical appraisal // Journal of European Integration. 2005. Vol. 27. No 2. P. 217–239. DOI: 10.1080/07036330500097856.

[19] См., например: Европейский союз: факты и комментарии / Институт Европы РАН; Ассоциация европейских исследований (АЕВИС). 2010. Вып. 59.

[20] *Koniari E.* Zones for Free Trade Between Balkan Countries and Europe in General During the Economic Crisis in Greece // Entrepreneurship. 2017. Vol. V. No 2. P. 128.

экономик Центральной и Юго-Восточной Европы. Помимо прочего, сказались возможности быстрого совершения сделок, фактическое отсутствие административно-регуляторных барьеров и дешевая рабочая сила — мигранты, поток которых захлестнул Грецию в начале 1990-х годов. Изначально греческие мелкие и средние предприятия закрепились на Балканах в текстильной и пищевой промышленности. Со временем греческий частный сектор занял выгоднейшие позиции в таких сферах, как телекоммуникация, строительство, энергетика, кораблестроение, добыча полезных ископаемых, транспорт, дистрибуция, розничная торговля и, прежде всего, банковский сектор[21]. Но несмотря на то, что греческий бизнес стал движущей силой экономического развития Балкан, значительная часть соглашений, заключенных Грецией с вновь образованными государствами, по-прежнему носила двусторонний (а значит фрагментированный) характер. Эти договоры предполагали развитие двусторонней торговли и обмен инвестициями в самых разных областях, однако никак не способствовали дальнейшей интеграции общебалканского экономического пространства[22].

Но произошедшие на рубеже 1980–1990-х годов изменения поставили Грецию и перед новыми вызовами. Выгодное внешнеэкономическое и внешнеполитическое положение страны оказалось весьма шатким из-за ряда проблем[23]. Во-первых, сложная социально-экономическая ситуация в Албании в начале 1990-х годов спровоцировала масштабные миграционные волны в Грецию. На фоне ухудшения отношений между странами Греция начала массовые депортации мигрантов и даже блокировала оказание помощи Албании со стороны ЕС, что стало одной из причин изоляции Греции. Во-вторых, Греция воспринималась как «проблемный» член НАТО и Евросоюза из-за ее позиции в ходе югославских войн, когда она активно поддержала Сербию. Третьей, но, возможно, самой важной причиной стали претензии к бывшей югославской республике Македония (БЮРМ) (нынешней Республике Северная Македония): согласно позиции Греции, в названии соседней страны не должно было присутствовать слово «Македония». Именно эта проблема стала фактором, определявшим политику Греции на Балканах в 1990-е годы и серьезно сдерживавшим интеграционные процессы в регионе на протяжении почти трех десятилетий.

Уже в 1993 г. БЮРМ вышла из международной изоляции, стала членом ООН (под новым названием) и получила признание игравших ключевую роль на международной арене государств. В ответ в феврале 1994 г. Греция в одностороннем порядке ввела эмбарго в отношении не имевшей собственного выхода к морю БЮРМ, закрыв для ее судов порт Салоники. Лишь в сентябре 1995 г. странами было подписано временное соглашение, в соответствии с которым БЮРМ изменила свой флаг и отменила статьи конституции, которые

---

[21] *Koppa M.* The Greek Crisis and Its Repercussions on the Balkan Neighbourhood: The End of the Myth // Uluslararası İlişkiler / International Relations. 2018. Vol. 15. No 58. P. 58–59.

[22] *Monastiriotis V., Tsamis A.* Greece's new Balkan Economic Relations... P. 12–13.

[23] *Chryssogelos A.* Still Europeanised? Greek Foreign Policy... P. 8–9.

Афины рассматривали как территориальные притязания на греческую область Македония; взамен Греция отменила эмбарго, признала суверенитет и территориальную целостность БЮРМ. При этом вопрос об официальном названии государства оставался нерешенным вплоть до 2019 г.; таким образом, в течение почти 30 лет Греция блокировала вступление БЮРМ в ЕС и НАТО. Нельзя не отметить, что из-за македонского вопроса Греция также испытывала на себе значительное давление со стороны западных партнеров, однако отказывалась пойти на какие-либо уступки в течение десятилетий[24]. Тем не менее двустороннее взаимодействие между странами последовательно развивалось: Греция оставалась одним из главных экономических партнеров и инвесторов БЮРМ и затем Северной Македонии[25].

Таким образом, в первой половине 1990-х годов Греция не смогла справиться с ожидавшейся от нее ролью гаранта политической стабильности и инициатора интеграционных процессов на Балканах[26]. Переоценка греческим правительством сложившейся ситуации произошла, когда ряд балканских государств стал проявлять четкую заинтересованность в сотрудничестве с Евросоюзом (в 1995 г. Болгария и Румыния подали заявки на членство в ЕС, а в 2007 г. вступили в него). По отношению к ним Греция попыталась взять на себя функцию «моста в Европу», страны, готовой предложить опробованную на себе модель европейской интеграции всему региону[27]. Данная модель казалась тем более заманчивой, поскольку именно в этот период в Греции начался бурный экономический рост, особенно заметный в сравнении с остальными странами Балкан (см. Рис. 1[28]); кроме того, как уже упоминалось выше, она была постоянным реципиентом структурных фондов ЕС, что также воспринималось ее соседями как несомненное преимущество участия в европейском интеграционном объединении. Одновременно Греция меняла и свой внутриевропейский статус: ранее она была «балканским государством в ЕС», а теперь становилась «европейским государством на Балканах»[29].

Афины начали продвигать региональное сотрудничество и поддерживать европейскую перспективу на Балканах с помощью различных международных

---

[24] *Chryssogelos A.* Still Europeanised? Greek Foreign Policy... P. 8–9.

[25] *Власова К.В.* Парадоксы балканской политики Европейского союза // Современная Европа. 2014. № 3 (59). С. 117–126; *Квашнин Ю.Д.* Преспанское соглашение и перспективы урегулирования вопроса о названии Македонии // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2018. № 5. С. 47–53.

[26] *Koppa M.* The Greek Crisis and Its Repercussions... P. 58.

[27] Ibid. P. 63; *Huliaras A., Tsardanidis Ch.* (Mis)understanding the Balkans: Greek Geopolitical Codes of the Post-Communist Era // Geopolitics. 2006. Vol. 11. No 3: Politics of Geopolitical Discourse. P. 465–483. DOI: 10.1080/14650040600767909.

[28] GDP (current US$) — Greece, Albania, Bulgaria, Croatia, Bosnia and Herzegovina, Kosovo, North Macedonia, Romania, Serbia, Turkey, Montenegro // The World Bank. URL: https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?end=2018&locations=GR-AL-BG-HR-BA-XK-MK-RO-RS-TR-ME&start=1960&view=chart (15.05.2022).

[29] *Monastiriotis V., Tsamis A.* Greece's new Balkan Economic Relations... P. 2–3.

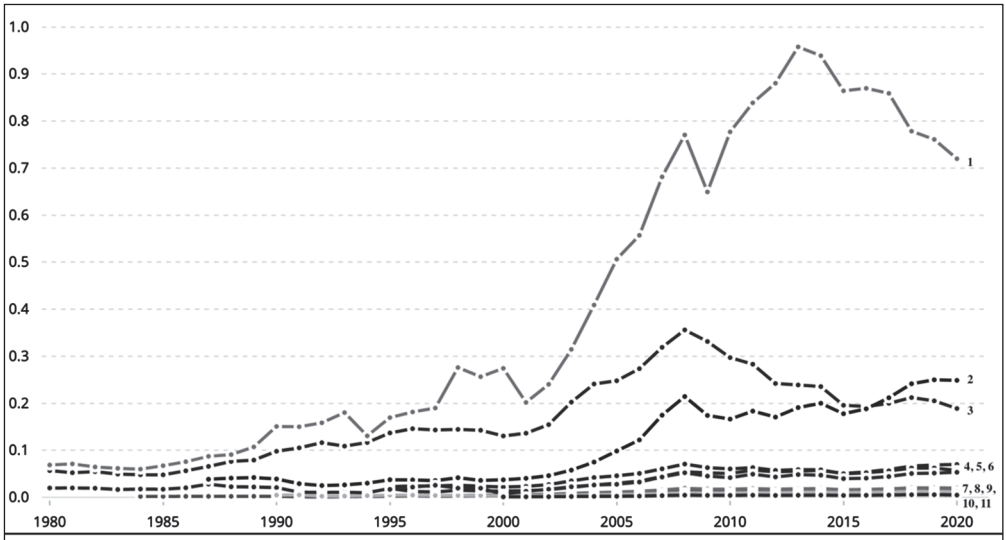

Рисунок 1. Динамика роста ВВП стран Балканского региона, 1980–2020 гг. (трлн USD)

проектов. Греция сыграла ключевую роль в запуске инициированного Болгарией в 1996 г. Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе (ПСЮВЕ). В следующем, 1997 г. (это был год ее председательства в организации, сразу после Болгарии), она организовала саммиты в Салониках и на Крите. Важно, что ПСЮВЕ является формой сотрудничества, начатой по инициативе стран региона, а не какой-либо другой международной организации или государства. Однако это объединение делает акцент в основном на решении существующих проблем безопасности, а не на развитии региональной экономической интеграции[30].

Параллельно Греция начала на двухстороннем уровне предоставлять официальную международную экономическую помощь балканским странам, однако данные инициативы были скорее единичными случаями и отвечали конкретным проблемам: например, Греция в 1997 г. поддержала Албанию, оказавшуюся в тяжелом кризисе после краха сети финансовых пирамид[31].

В 1999 г., после Косовской войны, был разработан греческий План экономической реконструкции Балкан (*HiPERB — Hellenic Plan for the Economic Reconstruction of the Balkans*) — рассчитанная на пять лет инвестиционная программа, направленная на развитие инфраструктуры в регионе. В рамках *HiPERB*

[30] Хартия добрососедских отношений, стабильности, безопасности и сотрудничества в Юго-Восточной Европе. Бухарест, 12 февраля 2000 года // ООН. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/see_charter.shtml (10.06.2022).

[31] *Monastiriotis V., Tsamis A.* Greece's new Balkan Economic Relations... P. 14–15.

предполагалось подписание ряда двусторонних соглашений с Албанией, Болгарией, Боснией и Герцеговиной, Македонией и Румынией. Выделяемые средства должно было распределять Министерство экономики и финансов Греции. Реализация Плана могла бы содействовать формированию имиджа Греции как серьезного и даже необходимого партнера для переходных экономик балканских стран, гаранта их стабильности и роста; возможно, был бы даже частично компенсирован репутационный ущерб, который понесли Афины из-за спора о наименовании БЮРМ. Однако данный инвестиционный проект столкнулся с рядом бюрократических преград, кроме того, его осуществление сильно тормозилось из-за внутренних проблем стран-реципиентов. В результате *HiPERB* не запустили в установленный срок, он дважды пересматривался (в 2000 и затем в 2002 г.) и был окончательно отменен в 2013 г., будучи выполненным лишь на 10–15 %[32].

В целом к концу 1990-х годов стало понятно, что интеграционные процессы на Балканах имеют тенденцию к «европеизации» — при, соответственно, отказе от узкого регионального сотрудничества. В 1999 г. был принят Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы, инициированный Евросоюзом[33]. Он предполагал создание системы соглашений, которые позволили бы странам Западных Балкан в будущем вступить в ЕС при условии выполнения Копенгагенских критериев; особенное значение придавалось заключению двусторонних и многосторонних договоров в регионе. В рамках реализации Пакта Греция добилась подписания нескольких многосторонних соглашений, в частности меморандумов о взаимопонимании в области торговли (2001 г.), энергетики (2002 г.) и транспорта (2004 г.). Некоторые транспортные проекты стали вполне успешными, например, Салоники были соединены с Панъевропейским транспортным коридором. В сфере энергетики речь шла о так называемом Афинском процессе[34], который предполагал создание на Балканах регионального рынка электроэнергии и газа. Нужно отметить, что и сейчас Греция не отказывается от идеи превращения в энергетический узел Южной Европы и предпринимает определенные, хоть и не всегда успешные, шаги для достижения этой цели.

В декабре 1999 г. на заседании Европейского совета в Хельсинки[35] Турция была признана в качестве кандидата в члены ЕС. Греческое общественное мнение выступало против такого решения, однако правительству удалось представить его гражданам как способ реализации национальных интересов, поскольку теперь Греция могла использовать ЕС как рычаг влияния на Турцию. Выгоды от членства в ЕС и — в ближайшем будущем, уже с 2001 г., — еврозоне

---

[32] *Monastiriotis V., Tsamis A.* Greece's new Balkan Economic Relations... P. 15–17.

[33] *Максакова М.А.* Страны Западных Балкан на пути в Европейский союз: проблемы и перспективы // Российский внешнеэкономический вестник. 2016. № 11. С. 44.

[34] *Буланникова Ю.А.* Процесс интеграции стран Западных Балкан в Евросоюз // Вестник МГИМО-Университета. 2010. № 2. С. 311–318.

[35] Helsinki European Council 10 and 11 December 1999. Presidency Conclusions // European Parliament. URL: https://www.europarl.europa.eu/summits/hel1_en.htm (10.06.2022).

выглядели столь заманчиво, что уступки во внешней политике были легко приняты[36].

Начиная с 2003 г. Турция, Греция и Болгария приступили к осуществлению совместных проектов трансграничного сотрудничества, в рамках которых приграничные районы этих соседствующих государств кооперировались для решения ряда общих политических, экономических, культурных и гуманитарных проблем. Проекты были инициированы и поддержаны Евросоюзом, а их задачи отвечали общему курсу подготовки к вступлению Болгарии и Турции в ЕС. В частности, в 2004 г. была разработана программа сотрудничества между Грецией и Турцией (Интеррег III А) с бюджетом 15 млн евро на 2004–2006 гг., которая предполагала развитие регионального сотрудничества в сферах инфраструктуры, укрепления экономических связей и повышения уровня жизни, защиты окружающей среды и культурного взаимодействия. Однако политические противоречия между странами и ряд институциональных трудностей предопределили неуспех реализации программы[37].

В 2003 г., во время председательства Греции в Совете ЕС, в Салониках состоялся саммит ЕС, на котором было заявлено о безальтернативности европейского будущего Западных Балкан. Опубликованный по итогам саммита документ «Салоникская повестка дня для Западных Балкан — движение к европейской интеграции»[38] стал апогеем балканской политики Греции. После этого, однако, внутри Евросоюза возникли разногласия по проблеме Косова: Греция, Румыния, Словакия, Испания и Кипр не признали его независимость. Тем не менее спустя 15 лет, в 2018 г., в Софийской декларации[39] сформулированные в Салониках тезисы были, по сути, повторены: необходимость вступления стран региона в ЕС по-прежнему объяснялась задачами сохранения стабильности на Балканах.

Одновременно в 2000-е годы Греция закрепила на экономическом уровне позиции регионального лидера. К началу нового века объем ВВП Греции был больше, чем у всех посткоммунистических балканских стран вместе взятых. Афины сохраняли роль важнейшего торгового партнера и инвестора на Балканах[40]. Объем торговли Греции со странами региона неуклонно рос, превысив в 2008 г. 8 млрд евро. Наиболее важными торговыми партнерами Греции на Балканах

---

[36] *Chryssogelos A.* Still Europeanised? Greek Foreign Policy... P. 8.

[37] *Кузнецова А.М.* Участие Турции в трансграничных проектах с Болгарией и Грецией как фактор становления региональной интеграции // Вестник Московского университета. Серия 13. Востоковедение. 2011. № 1. С. 56–58.

[38] Thessaloniki Agenda for the Western Balkans: moving towards European integration // European Council. Council of the European Union. URL: https://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressdata/en/gena/76201.pdf (10.06.2022).

[39] Sofia Declaration, 17 May 2018 // European Commission. URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/sofia-declaration_en.pdf (28.02.2020).

[40] *Зеликсон Д.И.* Прямые инвестиции Греции на Западных Балканах // Современная Европа. 2015. № 3 (63). С. 71–79.

Прямые иностранные инвестиции из Греции

Страна / Год	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Турция	4	3	4	12	2274	1875	29	3	480
Румыния	7	212	42	240	78	–9	48	110	–37
Албания	1	31	5	3	69	94	44	135	55
Босния и Герцеговина	0	0	0	8	0	0	0	1	0
Болгария	43	51	43	91	120	116	122	131	67
Хорватия	0	0	0	1	1	1	2	1	0
Косово (частично признанное государство)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
БЮРМ / Северная Македония	13	9	–36	–4	1	20	–11	–7	8
Черногория	20	37	38	237	519	0	9	7	24
Сербия						96	121	6	2

являлись Болгария, Румыния и Турция (76% от общего объема торговли между Грецией и странами региона)[41]. В этих же странах она была одним из крупнейших инвесторов, а также главным иностранным инвестором в Албании, БЮРМ и Сербии (см. Табл. 2)[42]. В регионе за границами своей страны действовало свыше 3500 греческих предприятий. В Болгарии их насчитывалось около 1500, в Румынии — 800, в Албании — 270, в БЮРМ — 250, в Сербии — 150 греко-сербских и 120 греческих компаний; в совокупности они создавали порядка 200 000 рабочих мест[43]. Также огромную роль на Балканах играл греческий банковский сектор. К 2008 г. на долю греческих банков, капитал которых составлял около 70 млрд евро, приходилось до 30% совокупного размера активов финансового сектора Болгарии и БЮРМ, 25% — Албании, 15% — Сербии и 17% — Румынии[44].

---

[41] Σημεία από τον χαιρετισμό στο Δείπνο στο πλαίσιο του Συνεδρίου του Κέντρου Ερευνών και Πολιτικής με θέμα «Νοτιοανατολική ευρώπη: Κρίση και Προοπτικές» // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 12 Νοέμβριος 2009. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/9- (20.01.2015).

[42] Об инвестициях Греции в страны Балканского полуострова см.: *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 35; Alternate FM Droutsas' speech at the international conference on "Southeast Europe: Crisis & Prospects" (Athens Concert Hall, 13 November 2009) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2246 (10.06.2022); Speech of Alternate FM Droutsas, at the Symposium on "Southeast Europe after the Crunch" (28.11.09) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=8090 (10.06.2022); Σημεία από τον χαιρετισμό στο Δείπνο στο πλαίσιο του Συνεδρίου του Κέντρου Ερευνών και Πολιτικής με θέμα «Νοτιοανατολική ευρώπη: Κρίση και Προοπτικές»...

[43] Σημεία από τον χαιρετισμό στο Δείπνο στο πλαίσιο του Συνεδρίου του Κέντρου Ερευνών και Πολιτικής με θέμα «Νοτιοανατολική ευρώπη: Κρίση και Προοπτικές»...

[44] *Koppa M.* The Greek Crisis and Its Repercussions... P. 60.

Таблица 2

в страны Балканского региона, 2002–2021 гг. (млн евро)[45]

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
	377	669	536	764	714	–2231	51	48	25	11	–136
	–262	–269	–78	181	–94	48	–1	–300	37	–65	84
	14	11	–1	26	–28	–25	–54	–144	–57	1	2
	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0
	–19	–58	–727	517	499	235	–484	36	60	46	81
	0	0	1	0	0	2	0	0	0	–1	1
	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	19	26	30	105	37	46	47	42	72	26	26
	1	0	–2	0	0	0	0	0	0	0	0
	–16	–16	–1	2	–43	27	–100	–61	12	–9	–11

Таким образом, начиная с 1990-х годов Греция стала играть ключевую роль в экономическом развитии Балкан, однако ей, вопреки ожиданиям ее партнеров по ЕС и НАТО, не удалось реализовать многосторонние инициативы, направленные на включение региона в европейский интеграционный процесс. Кроме того, Греция упустила историческую возможность стать лидером в сфере образования, научных исследований, развития технологий и управления человеческими ресурсами.

Социально-экономическое развитие Греции в условиях членства в еврозоне (2001–2008 гг.)

Со второй половины 1990-х годов наметилась тенденция к росту греческой экономики[46]. Кульминационным моментом стало вступление Греции 1 января

---

[45] Net foreign direct investment abroad by geographical allocation // Bank of Greece. URL: https://www.bankofgreece.gr/RelatedDocuments/BPM6_FDI_ABROAD_BY_COUNTRY.xls (15.05.2022). Данные за 2020 и 2021 гг. являются предварительными.

[46] О развитии греческой экономики во второй половине 1990-х гг. см.: *Петрунина О.Е.* Греческая нация и государство... С. 588; *Каневская М.Ф.* Российско-греческие отношения на современном этапе // Современный миропорядок и Россия: Сборник научных статей. М.: РАГС, 2004. С. 135; *Квашнин Ю.* Греция перед вызовом нелегальной иммиграции // Человеческое измерение мировой экономики и политики. Мировое развитие. Вып. 9 / Ред.: Войтоловский Ф., Квашнин Ю., Кузнецов А., Тоганова Н., Уткин С. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 24; *Mouzelis N.P.* Greece in the Twenty-first Century... P. 25; *Herz B., Kotios A.* Coming Home to Europe... P. 170–172; *Monastiriotis V., Hardiman N., Regan A. et al.* Austerity Measures in Crisis Countries — Results and Impact on Mid-term Development // Intereconomics. 2013. Vol. 48. No 1. P. 4; *Mitsopoulos M., Pelagidis Th.* Economic and Social Turbulence in Greece: the Product Markets are a No-Brainer, the Labour Market is Not // Intereconomics. 2009. Vol. 44. No 4. P. 246–254; *Fouskas V.K., Dimoulas C.* The Greek Workshop of Debt... P. 12.

2001 г. в ЭВС, открывшее для страны, по словам занимавшего тогда пост премьер-министра Костаса Симитиса, новую эру безопасности и стабильности, развития и процветания[47]. Действительно, членство в ЭВС несло немалые выгоды, и именно поэтому Греция стремилась войти в него любой ценой[48]. В первое десятилетие XXI в. страна имела один из самых высоких в ЕС темпов роста (см. Табл. 3): ВВП Греции ежегодно увеличивался в среднем на 4%, а в период наиболее активной подготовки к Олимпиаде, в 2003 г., эта цифра достигла 5,9%.

Таблица 3

Темпы роста ВВП Греции в 2000–2010 гг.[49]

Год	Темпы роста ВВП
2000	3,5
2001	4,2
2002	3,4
2003	5,9
2004	5,1
2005	0,6
2006	5,7
2007	3,3
2008	–0,3
2009	–4,3
2010	–5,5

Такой динамике благоприятствовал ряд факторов[50]:

1. Снижение процентных ставок по греческим гособлигациям[51].

2. Рост конкурентоспособности в финансовом секторе.

3. Приток частных иностранных инвестиций, связанный со вступлением Греции в еврозону. В целом географическое положение Греции делает ее естественным региональным центром для торговли и инвестиций, а также позволяет ей

---

[47] *Kariotis T.C.* The Economy: Growth Without Equity // Greece in the Twentieth Century / Ed.: T. Couloumbis, T. Kariotis, P. Bellou. London; New York: Frank Cass, 2004. P. 248.

[48] См., например: *Blavoukos S., Pagoulatos G.* Fiscal Adjustment in Southern Europe...; *Herz B., Kotios A.* Coming Home to Europe... P. 176.

[49] Real GDP growth rate — volume // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tec00115/default/table?lang=en (10.06.2022).

[50] О быстром росте греческой экономики в предкризисное десятилетие и его причинах см.: *Петрунина О.Е.* Греческая нация и государство...; *Квашнин Ю.Д.* Кризис в Греции... С. 70; *Ходов Л.Г.* Греческая экономика: факторы развития // Современная Европа. 2008. № 1 (33). С. 88–90; *Буторина О.В.* Афинский краш-тест... С. 142; *Ее же.* Кризис в зоне евро... С. 94; *Зимаков А.В.* Греция: особенности региональной политики // Современная Европа. 2009. № 2 (38). С. 37; *Яковлев П.П.* Зона евро: испытание кризисом // Перспективы. Сетевое издание Центра исследований и аналитики Фонда исторической перспективы. 26.08.2011. URL: http://www.perspektivy.info/oykumena/ekdom/zona_jevro_ispytanije_krizisom_2011-08-26.htm (10.06.2022); *Mitsopoulos M., Pelagidis Th.* Understanding the Crisis in Greece... P. 111–120; *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt: The Looting of the Hellenic Republic by the Euro, the Political Elite and the Investment Community. London; New York; Delhi: Anthem Press, 2011. P. 16; *Pelagidis Th.* The Greek Paradox...; *Vlamis P.* Greek Fiscal Crisis... P. 3.; *Herz B., Kotios A.* Coming Home to Europe... P. 173–174; *Zirinis Y.* Die griechische Krise... S. 76; *Chrysoloras N.* Rebuilding Eurozone's Ground Zero. A review of the Greek economic crisis / GreeSE Paper No 66. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. January 2013. P. 16–17. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No66.pdf (10.06.2022).

[51] См., в частности: *Schmieding H., Gros D. et al.* Preventing Recession in Europe: National vs. European Approaches // Intereconomics. 2009. Vol. 44. No 1. P. 4–5.

обеспечить лидирующие позиции на рынке энергоносителей и транспортных услуг, в частности морских перевозок. Кроме того, она обладает большим потенциалом в сфере использования возобновляемых источников энергии. Греция, с ее уникальной природно-культурной средой, является привлекательным туристическим направлением. В довершение страна располагает высококвалифицированным человеческим капиталом. Все эти преимущества могли бы стать основой устойчивого роста греческой экономики.

4. Становилась более выгодной торговля с остальными членами еврозоны за счет сокращения трансакционных издержек: возрос импорт машин и оборудования, в том числе высокотехнологичного. Больше всего увеличился импорт из Германии, главного торгового партнера Греции: в 2002 г. он составлял 5 млрд евро, а в 2004 г. приблизился к 6,5 млрд евро.

5. Стабильность цен.

6. Рост частного потребления, который стимулировался быстрым (но не пропорциональным повышению производительности труда) ростом зарплат и низкими процентными ставками по кредитам[52]. По состоянию на 2010 г. совокупная стоимость автомобильных кредитов в Греции составляла 8 млрд евро, т. е. более 3,5% объема ВВП страны, — при отсутствии отечественного автопрома. Не удивительно, что в том же кризисном 2010 г. продажи автомобилей сократились на 65,3% по сравнению с 2008 г.[53]

7. Во второй половине 1990-х — 2000-е годы в Греции было приватизировано более 100 государственных предприятий (например, цементная компания *A. G.E.T. HERAKLES* или судостроительный завод *Hellenic Shipyards S.A.*), а также ряд банков. Кроме того, предпринималась попытка приватизации убыточного авиаперевозчика *Olympic Airways*, однако осуществлена она была лишь в конце 2000-х годов[54].

8. Со второй половины 1990-х годов продолжался приток в страну дешевой рабочей силы иммигрантов, что позволяло заметно снижать стоимость продукции, особенно сельскохозяйственной.

9. Международная обстановка способствовала быстрому развитию туризма, который наравне с судоходством стал одной из основных отраслей в греческой экономике[55]. Особенно активно туристы начали посещать Грецию после теракта 11 сентября 2001 г., отказываясь от поездок в мусульманские страны:

---

[52] О «финансовой хрупкости» греческого государственного и частного секторов экономики, ставшей одной из причин кризиса, см.: *Бешенов С. В., Розмаинский И. В.* Гипотеза финансовой нестабильности Хаймана Мински...; см. также: *Буторина О. В.* Испытание рынком: Европа и Россия после кризиса // Россия в глобальной политике. 2013. № 3.1: Спецвыпуск. URL: http://www.globalaffairs.ru/number/Ispytanie-rynkom-15995 (10.06.2022).

[53] *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 24–25.

[54] *Fouskas V. K., Dimoulas C.* The Greek Workshop of Debt... P. 12.

[55] Данные по туризму: *Berend I. T.* Europe in Crisis: Bolt from the blue? New York, London, 2013. P. 19–20. Данные по судоходству: Ibid. P. 21; *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 277.

их численность увеличилась с 10 до 17 млн человек в год. В 2000-е годы доля туризма в ВВП Греции составляла ежегодно 16–18%[56]. В этой сфере работало 840 тыс. человек — 19% трудоспособного населения Греции.

10. Судоходство обеспечивало около 20% ВВП страны и предоставляло рабочие места 200 тыс. грекам. Греческим судовладельцам принадлежало почти 4 тыс. судов, что составляло 15% всего мирового флота[57]. Развитие судоходства, обусловленное растущим интересом Китая к этой отрасли, позволило создать в Греции дополнительно тысячи новых (и хорошо оплачиваемых) рабочих мест.

11. Низкие процентные ставки спровоцировали бум на рынке недвижимости Греции после вступления страны в еврозону. В свою очередь, быстрое развитие строительной индустрии (вклад в ВВП — 6–8% в предкризисные годы) не только позволяло создавать новые рабочие места, но и стимулировало развитие смежных отраслей экономики.

12. Евросоюз через структурные фонды по-прежнему предоставлял Греции огромные средства[58]. Эти финансовые вливания в немалой степени способствовали ускоренному развитию страны, однако эффективность их использования оставляла желать лучшего: в основном полученные деньги направлялись на реконструкцию и создание новых инфраструктурных объектов, а не на перспективные научно-технические разработки или в сферу образования. Но, по мнению Г. Алогоскуфиса, занимавшего тогда пост министра экономики и финансов Греции, такая экономическая политика была оправданной[59] в силу необходимости развивать в стране судоходство и туризм.

13. Подготовка к Олимпиаде — 2004 потребовала реализации ряда крупных проектов — по большей части строительства или реконструкции инфраструктурных и спортивных объектов[60], в значительной мере финансируемых

---

[56] Alternate FM Droutsas's interview in the Romanian daily "Adevarul" (24 May 2010) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2271 (10.06.2022).

[57] Χαιρετισμός της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Λούκας Τ. Κατσέλη, στα εγκαίνια της Διεθνούς Έκθεσης «Ποσειδώνια 2010» // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 07 Ιούνιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/295- (25.01.2015).

[58] О финансовой помощи Греции из структурных фондов ЕС см.: *Буторина О.В.* Афинский краш-тест...; Европейская интеграция... С. 103, 190, 198–199; *Авилова А.В.* Проблема сближения уровней развития в ЕС и еврозоне: опыт Греции // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю.Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 27–29; Европейский союз: факты и комментарии. 1996. Вып. 3; 1996. Вып. 5; 1999. Вып. 17; 2000–2001. Вып. 23; 2001. Вып. 24–25; 2002. Вып. 29; 2002. Вып. 30; 2003. Вып. 33; 2004. Вып. 37; 2007. Вып. 48; 2007. Вып. 49; 2008. Вып. 53; 2011. Вып. 66.

[59] *Ходов Л.Г.* Греческая экономика... С. 88–89.

[60] Об Олимпийских играх 2004 г., подготовке к ним и их экономических последствиях: *Квашнин Ю.Д.* Кризис в Греции... С. 70; *Ходов Л.Г.* Греческая экономика... С. 89;

совместно с ЕС. Это стало дополнительным фактором бурного экономического развития Греции в начале 2000-х годов. Построили метро в Афинах и новый аэропорт «Элефтериос Венизелос», расширили ряд автомобильных дорог, возвели вантовый мост Рион — Андирион[61]. Однако Олимпиада, оказав положительное воздействие на экономику, вызвала и ее перенапряжение. Расходы на подготовку и проведение Олимпиады в течение трех лет (2002–2004 гг.) составляли по 2% ВВП и оказались почти в два раза больше, чем планировалось: вместо 4,6 млрд евро правительству пришлось потратить 9,25 млрд евро. Для покрытия непомерно больших расходов Греции пришлось прибегнуть к займам. Дефицит бюджета в 2004 г. составил 8,8% ВВП, что почти в три раза превышало установленный в еврозоне трехпроцентный лимит.

Петрунина О.Е. Греческая нация и государство... С. 588; *Власова К.В.* Уроки греческого кризиса: жизнь взаймы? // Современная Европа. 2013. № 1. С. 87–96; *Vlamis P.* Greek Fiscal Crisis... P. 19; *Berend I.T.* Europe in Crisis... P. 13–15; *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 81; *Lynn M.* Pleite: Griechenland, der Euro und die Staatsschuldenkrise. Bloomberg Press, 2011. P. 145–146.

[61] *Петрунина О.Е.* Греческая нация и государство... С. 588.

Глава 2
Основные проблемы греческой экономики как предпосылки долгового кризиса 2010-х годов

Структурные недостатки экономики Греции

С одной стороны, членство в еврозоне оказало положительное влияние на греческую экономику, став главным фактором ее бурного, хотя и не стабильного[1], развития, с другой — одновременно страна безуспешно боролась с внутренними проблемами, которые и стали предпосылками долгового кризиса[2].

Исследователи неоднократно говорили о преждевременности создания, ошибочности конструкции и даже нежизнеспособности ЭВС[3]. Одна

---

[1] О нестабильности развития греческой экономики см.: Европейский союз: факты и комментарии. 2004. Вып. 36; *Кондратов Д.И.* Евросоюз: ценовая стабильность... С. 89; *Дунаев А.Л.* Кризис в странах Южной Европы: кто виноват и что делать? // Современная Европа. 2014. № 1. С. 107–118; *Яковлев П.П.* Зона евро...; *Буторина О.В.* Кризис в зоне евро... С. 93; *Квашнин Ю.Д.* Кризис в Греции... С. 70; *Thomadakis S.B.* The Greek Economy and European Integration: Prospects for Development and Threats of Underdevelopment // Greece Prepares for the Twenty-first Century. Washington, DC: The Woodrow Wilson Center Press, 1995. P. 102; *Tsoukas L.* The Future of Greece in the European Union // Greece in the Twentieth Century / Ed.: T. Couloumbis, T. Kariotis, P. Bellou. London; New York: Frank Cass, 2004. P. 320; *Close D.H.* Greece Since 1945: Politics, Economy, and Society. London; New York: Longman, 2002. P. 199–203; *Herz B., Kotios A.* Coming Home to Europe... P. 174–175; *Athanassiou E.* Fiscal Policy and the Recession: The Case of Greece // Intereconomics. 2009. Vol. 44. No 6. P. 366; *Blavoukos S., Pagoulatos G.* Fiscal Adjustment in Southern Europe... P. 10–11; *Chrysoloras N.* Rebuilding Eurozone's Ground Zero... P. 29–32.

[2] *Улунян Ар.А.* Концепция греческой экономики... С. 17; *Kouretas G.P., Vlamis P.* The Greek Crisis: Causes and Implications // Panoeconomicus. 2010. No 4 (57). P. 391–404; *Lyrintzis Ch.* Greek Politics...; *Kant A.-L.* Betrachtungen zur griechische Krise // Europa 2010 — Das Ende der Solidarität? / H. Jankowski und K. Bohr-Jankowski (Hrsg.). München: Herbert Utz Verlag, 2010. S. 67; *Mitsopoulos M., Pelagidis Th.* Economic and Social Turbulence in Greece...; *Blavoukos S., Pagoulatos G.* Fiscal Adjustment in Southern Europe... P. 18–19; *Herz B., Kotios A.* Coming Home to Europe... P. 174; *Arghyrou M.G., Tsoukalas J.D.* The Greek Debt Crisis...; *Chrysoloras N.* Rebuilding Eurozone's Ground Zero... P. 29–32.

[3] *Буторина О.В.* Испытание рынком...; *Ее же.* Кризис в зоне евро... С. 90; *Дунаев А.Л.* Кризис в странах Южной Европы...; *Felber Ch.* Retten wir... S. 17, 20–25; *Kater U.* Schöne neue (Euro-)Welt // PLATOW Prognose 2013: Euro-Krise — So retten Sie Ihr Geld / Hrsg.: A.F. Schirmacher, F. Mahlmeister. Wiesbaden: Springer, 2012. S. 10; *Christodoulakis N.* Ten Years of EMU: convergence, divergence and new policy priorities / GreeSE Paper No 22. Hellenic

из ключевых структурных проблем еврозоны заключается в том, что фиксированный обменный курс и свободное движение капитала гарантируется за счет потери национальной автономии в денежно-кредитной политике: экономики стран — членов еврозоны по-прежнему должны сохранять конкурентоспособность на международном уровне, но теперь уже без инструментов денежно-кредитной политики или девальвации национальной валюты. Поддержание конкурентоспособности особенно важно, чтобы уровень заработной платы и цен в государстве соответствовал как минимум средним показателям общего валютного пространства. Этого в Греции — и в ряде других стран Южной Европы — после вступления в еврозону не произошло[4].

Конкурентоспособность Греции упала вследствие проблем на рынке труда[5]. Низкая занятость, особенно среди женщин, большое количество безработных среди молодежи (более 20% в предкризисное десятилетие) и другие недостатки лишь частично компенсировались большим количеством отработанных часов. Заработная плата росла быстрее, чем производительность труда (зачастую крайне низкая)[6], а неизбежный в такой ситуации рост цен не мог сдерживаться с помощью инфляционных механизмов, поскольку Греция являлась членом еврозоны[7]. Средний уровень заработной платы вырос в Греции за 2000–2008 гг. на 80% (в еврозоне — на 23%), а уровень зарплаты госслужащих — на 112% (в еврозоне — на 38%)[8], поэтому значительная часть греческого населения не испытывала финансовых трудностей в предкризисное десятилетие. В 2000-х

Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. January 2009. P. 31. URL: http://eprints.lse.ac.uk/23192/1/GreeSE_No_22.pdf (10.06.2022); *Zahariadis N.* Subsidising Europe's Industry: Is Greece the Exception? / GreeSE Paper No 3. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. June 2007. P. 25. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No03.pdf (10.06.2022); *Wittmann-Stahl I.* Wasch mich, aber mach mir den Pelz nicht nass, oder — wir sind doch alle überzeugte Europäer! // Europa 2010 — Das Ende der Solidarität? / H. Jankowski und K. Bohr-Jankowski (Hrsg.). München: Herbert Utz Verlag, 2010. S. 34.

[4] *Gloede O., Menkhoff L.* Griechenlands Krise: Das währungspolitische Trilemma im Euroraum // Wirtschaftsdienst. 2010. Jahrgang 90. Heft 3. S. 177.

[5] Европейский союз: факты и комментарии. 2003. Вып. 33; 2006–2007. Вып. 47; 2007. Вып. 49; Европейская интеграция... С. 280; *Mitsopoulos M., Pelagidis Th.* Understanding the Crisis in Greece... P. 121–144; *Apergis N.* Characteristics of Inflation in Greece: Mean Spillover Effects Among CPI Components / GreeSE Papers No 43. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. January 2011. P. 24–25. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No43.pdf (10.06.2022).

[6] *Буторина О.В.* Кризис в зоне евро... С. 90; Европейский союз: факты и комментарии. 1996. Вып. 6; *Felber Ch.* Retten wir... S. 27–28; *Busch B., Grömling M., Matthes J.* Current Account Deficits in Greece, Portugal and Spain — Origins and Consequences // Intereconomics. 2011. Vol. 46. No 6. P. 360.

[7] *Apergis N.* Characteristics of Inflation in Greece... P. 25.

[8] *Яковлев П.П.* Зона евро...; см. также: *Chrysoloras N.* Rebuilding Eurozone's Ground Zero... P. 16–17; *Funk L., Lesch H.* Minimum Wage Regulations in Selected European Countries // Intereconomics. 2006. Vol. 41. No 2. P. 79–80.

годах в Греции больше, чем в какой-либо другой европейской стране, покупали автомобили *Porsche* в расчете на душу населения, а в целом объем продаж автомобилей классов премиум и люкс удвоился[9]. Еще один признак роскоши: согласно статистическим данным, 54 % греческих детей рождались в частных клиниках, где стоимость услуг варьировалась от 1600 до 11 500 евро[10].

За период с 1994 по 2009 г. греческая экономика утратила почти 40 % конкурентоспособности[11]. Особенно стремительным это падение было в последние предкризисные годы: если в 2004 г. Греция занимала 37 место в мировом рейтинге конкурентоспособности, то к 2010 г. она опустилась на 83 позицию[12]. В подтверждение можно привести следующий пример: несмотря на то, что ЕС предоставлял Греции субсидии для развития сельского хозяйства, она стремительно теряла конкурентоспособность в этой сфере, уступая другим странам Южной Европы возможность становиться крупнейшими экспортерами сельскохозяйственной продукции, а сама постепенно превращаясь в ее импортера[13]. Доля аграрного сектора в ВВП Греции в 1961 г. составляла почти 24 %, в 2010 г. — лишь 2,4 %[14], т. е. сократилась в десять раз.

Еще одна проблема — асимметричное развитие еврозоны: ЭВС разделился на «благополучный» Север и «неблагополучный» Юг[15]. Асимметрия проявлялась прежде всего в торговом дисбалансе между двумя макрорегионами: Греция, Испания, Португалия и другие экономически «неблагополучные» страны страдали от серьезного внешнеторгового дефицита и все сильнее зависели от товаров, экспортируемых их северными соседями, в первую очередь Германией. Причем речь шла о закупке в первую очередь дорогостоящей и сложной в производстве продукции, такой как машины и оборудование, лекарства и т. д.,

---

[9] *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 24–25. Кстати, общая сумма автомобильных кредитов в Греции в 2010 г. составила около 8 млрд евро (т. е. более 3,5 % ВВП), а объем продаж автомобилей в 2010 г. сократился на 65,3 % по сравнению с 2008 г.

[10] Ibid. P. 25.

[11] *Fouskas V. K., Dimoulas C.* The Greek Workshop of Debt... P. 16.

[12] 75th Thessaloniki International Fair: Prime Minister's speech. September 14, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/09/14/75th-thessaloniki-international-fair-prime-ministers-speech/ (10.11.2014).

[13] BDI day of German Industry — "Looking ahead: Europe's development and solidarity": Prime Minister's speech in Berlin. September 27, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/09/27/bdi-day-of-german-industry-looking-ahead-europes-development-and-solidarity-prime-ministers-speech-in-berlin/ (14.10.2014).

[14] *Caraveli H., Tsionas E. M.* Economic Restructuring, Crises and the Regions: The Political Economy of Regional Inequalities in Greece / GreeSE Paper No 61. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. August 2012. P. 9–10. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No61.pdf (14.06.2022).

[15] Подробнее см.: *Хмельницкий М. М.* Разделение Европейского союза на «север» и «юг» и перспективы евро // Вестник МГИМО-Университета. 2013. № 6 (33). С. 134–136; *Дунаев А. Л.* Кризис в странах Южной Европы...; *Лубоцкая А. С.* Истоки и причины...; *Christodoulakis N.* Ten Years of EMU... P. 32.

тогда как Греция и другие страны Южной Европы продавали в основном товары с низкой себестоимостью, производство которых не требует применения высоких технологий: сельхозпродукты, текстиль, промышленные материалы, продукты нефтепереработки и т. д. Эта тенденция также способствовала снижению конкурентоспособности южноевропейских стран.

Невостребованность и, как следствие, спад промышленного производства в Греции сопровождался чрезмерным ростом сферы услуг, особенно туристической отрасли. Это создавало серьезные деформации на рынке труда: люди, прежде занятые на производстве, по мере сокращения рабочих мест либо оставались безработными, либо устремлялись в третичный сектор экономики.

Деиндустриализация усиливала и региональные диспропорции, ставшие следствием структурного дисбаланса в экономике страны и неэффективной макроэкономической и региональной политики, проводившейся в последние десятилетия. Население все плотнее концентрировалось в двух крупнейших греческих городах — Афинах и Салониках, что со временем стало серьезной структурной проблемой, поскольку ограничивались возможности экономики развиваться, используя ресурсы периферии. Впрочем, хотя в Аттике производилась половина ВВП Греции, а в Центральной Македонии — около 15 %, даже эти греческие регионы не являлись сильными и конкурентоспособными по международным стандартам, а заняли лидирующие позиции в результате концентрации неэффективного самого по себе государственного сектора[16].

Таким образом, рост греческой экономики был обусловлен в первую очередь поддержкой Евросоюза и доступными кредитами[17], тогда как правительство предпринимало недостаточно усилий в этом направлении. По сути, Греция после вступления в еврозону свернула большинство начатых либо запланированных реформ[18], поскольку их проведение не было продиктовано острой необходимостью, и назревавшие годами финансовые и структурные проблемы не решались.

Говоря о структурной отсталости греческой экономики, следует упомянуть крайне несовершенную пенсионную систему[19], которая становилась слишком

---

[16] *Caraveli H., Tsionas E.M.* Economic Restructuring, Crises and the Regions... См. также: *Буторина О.В.* Европа без Евросоюза?... С. 179–193; *Кондратов Д.И.* Евросоюз: проблемы... С. 77–92.

[17] См., например: *Thomadakis S.B.* Growth, Debt and Sovereignty: Prolegomena to the Greek Crisis / GreeSE Paper No 91. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. May 2015. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No91.pdf (15.06.2022).

[18] *Zirinis Y.* Die griechische Krise... S. 78; *Chrysoloras N.* Rebuilding Eurozone's Ground Zero... P. 16–17.

[19] О проблемах пенсионной системы Греции см.: Greece: Staff Report on Request for Stand-By Arrangement / IMF Country Report No 10/110. May 2010. P. 4; Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme. P. 36–37; *Tinios P.* Vacillations Around a Pension Reform Trajectory: Time for a change? / GreeSE Paper

затратной для бюджета и в определенный момент стала представлять угрозу для долгосрочной финансовой устойчивости государства. В 2007 г. расходы на пенсионное обеспечение составляли более 12% ВВП страны[20]; при сохранении темпов старения населения и в случае неизменности прежней системы выплат к 2060 г. этот показатель достиг бы 24% ВВП[21]. Экономическая нецелесообразность пенсионной системы объяснялась в значительной мере большим количеством пенсионных фондов, что неизбежно приводило к перекрестному субсидированию и незапланированным расходам. Ярким примером путаницы (в данном случае — скорее всего, сопряженной с коррупцией) при предоставлении пенсионных выплат служат следующие данные: в 2011 г. в Греции «получал» пенсию 321 умерший, возраст которого был более 100 лет[22]; учитывая среднюю продолжительность жизни населения, незаконные выплаты производились, вероятно, даже не один десяток лет. Социальная эффективность пенсионной системы также оставляла желать лучшего: уровень бедности среди пенсионеров был на 50% выше, чем среди граждан трудоспособного возраста.

Серьезной проблемой являлась негибкость системы пенсионного обеспечения Греции. Ее структура оставалась по сути неизменной с 1934 г. Масштабная реформа планировалась еще в 1990-х годах, однако постоянно откладывалась. В 2008 г. премьер-министром Костасом Караманлисом («Новая демократия») была предпринята последняя докризисная попытка частично реорганизовать пенсионную систему, но она оказалась неуспешной[23] — в значительной мере из-за плохой подготовки и непродуманного содержимого пакета реформ.

Следующая проблема заключалась в наличии огромного и неэффективного государственного сектора[24] — «бюрократического монстра», который

No 34. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. April 2010. P. 2–3, 24–25. URL: http://eprints.lse.ac.uk/27674/1/GreeSE_No34_%28LSERO%29.pdf (15.06.2022); *Wittmann-Stahl I.* Wasch mich... S. 33; *Mitsopoulos M., Pelagidis Th.* Understanding the Crisis in Greece... P. 198–206.

[20] *Tinios P.* Vacillations Around a Pension Reform Trajectory... P. 2–3.

[21] Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme. P. 36; Greece: Staff Report on Request for Stand-By Arrangement / IMF Country Report No 10/110. May 2010. P. 4.

[22] *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 81.

[23] О реформе пенсионной системы, проведенной правительством К. Караманлиса накануне мирового финансово-экономического кризиса, см.: *Квашнин Ю.Д.* Внутриполитическое развитие Греции в условиях кризиса // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю.Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 143; *Tinios P.* Vacillations Around a Pension Reform Trajectory... P. 1–3.

[24] Подробнее см.: *Буторина О.В.* Европа без Евросоюза?.. С. 179–193; *Кондратов Д.И.* Евросоюз: проблемы экономического роста...; *Valinakis Y.* Greece's European Policy Making / GreeSE Paper No 63. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. October 2012. P. 23–24. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No63.pdf (15.06.2022); *Sinn H.-W.* Austerity, Growth and Inflation... P. 3; *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 201–202; *Monastiriotis V., Antoniades A.* Reform that! Greece's failing reform technology: beyond "vested interests" and "political

поддерживал существующую политическую систему. Клиентелизм, заложенный в основу этой системы, привел к чрезмерному количеству госслужащих, их зарплаты стали необоснованно высокими, а производительность труда, как уже говорилось выше, — низкой. В докризисные годы в госсекторе было занято до четверти активного населения страны и он поглощал около трети общего фонда заработной платы[25]. Средняя зарплата госслужащих превышала среднюю зарплату работников частного сектора, к тому же она постоянно росла. Например, в 2008 г. компания «*Economist Intelligence Unit*» сообщила, что Министерство экономики и финансов Греции решило увеличить заработную плату в государственном секторе на 4,5% и пенсии на 5%[26]. Расходы на выплату зарплат 506 000 работникам госсектора в 2008 г. достигли в общей сложности 16,5 млрд евро, т. е. в среднем каждый работник госсектора получил 32 614 евро (или 14 зарплат за год по 2330 евро каждая)[27]. Только после начала мирового финансово-экономического кризиса зарплаты госслужащих были заморожены (2009 г.), а их сокращения произошли лишь в 2010 г. — под давлением Евросоюза. Что касается численности госслужащих, правительство Греции не решилось ее снизить, более того, в 2009 г. вместо 14 тыс. вышедших на пенсию в госсектор было нанято 29 тыс. человек[28].

Сложности функционирования госсектора усугублялись из-за бюрократии и управленческих просчетов: по их масштабам Греция обгоняла практически все государства ЕС. Например, в 1957 г. было создано специальное агентство, финансируемое за счет бюджетных средств, которое контролировало проведение дренажных работ на осушенном озере Копаида в Беотии (Центральная Греция), а также строительство новой дороги. Хотя все задачи были выполнены в кратчайшие сроки, агентство существовало вплоть до 2010 г., а его 30 сотрудникам государством выплачивалась зарплата[29].

Частный сектор также напрямую зависел от государства, поскольку греческие предприниматели должны были постоянно обращаться в партийные и государственные структуры для получения кредитов, лицензий на ведение бизнеса, выгодных сделок и т. д. Высокий уровень вмешательства государства

---

exchange" / GreeSE Paper No 28. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. October 2009. P. 1. URL: https://eprints.lse.ac.uk/25968/1/GreeSE_No28.pdf (15.06.2022); *Mitsopoulos M., Pelagidis Th.* Understanding the Crisis in Greece... P. 224; *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 85.

[25] *Авилова А. В.* Проблема сближения... С. 25.

[26] *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 85.

[27] *Mitsopoulos M., Pelagidis Th.* Understanding the Crisis in Greece... P. 172.

[28] Ibid. См. также: *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 329; *Chorafas D.* Sovereign Debt Crisis... P. 155.

[29] *Ertel M.* The "Atimorisia" Illness: Greece's Toothless Battle against Corruption // Spiegel International. 17.11.2010. URL: https://www.spiegel.de/international/europe/the-atimorisia-illness-greece-s-toothless-battle-against-corruption-a-729492.html (15.06.2022); *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 81.

в частный сектор экономики сдерживал частные инициативы и, соответственно, экономический рост страны.

Здесь возникает закономерный вопрос, почему в Швеции, с ее моделью социализма, огромный госсектор не является убыточным, как в Греции. Дело в том, что шведская модель исходит из того положения, что наиболее эффективна рыночная экономика, и поэтому государство придерживается политики невмешательства в собственно производственную деятельность предприятий и компаний. В Швеции госсектор состоит не из предприятий, создающих прибавочный продукт, а из элементов инфраструктуры и коллективных денежных фондов — в отличие от Греции, где эти госпредприятия к тому же неэффективны. Негативные социальные издержки рынка (безработица, социальное неравенство) в Швеции нивелируются благодаря активному вмешательству государства, перераспределяющего часть прибыли через налогообложение и использование госсектора (специальные фонды). На социальное обеспечение в Швеции тратится более 40 % ВВП, а налоги на доходы граждан составляют более 50 % ВВП. Наибольшая доля налогов приходится на средние слои населения: в Швеции максимальная ставка налога на средний доход рабочего составляет 50–65 %, служащего — до 80 %. При этом крупные шведские компании не платят непомерно высоких налогов и потому остаются на плаву. Таким образом, выходит, что в виде «социальных выплат» средним слоям населения возвращается часть ими же и созданной стоимости, ранее у них изъятой. По подсчетам специалистов, если бы в Греции была запущена шведская модель социализма, то ВВП страны вырос бы на 8 %, а в государственном бюджете экономилось бы 20 млрд евро в год[30]. Но на тот момент это было невозможно из-за коррупции и массового уклонения от уплаты налогов.

Эффективность борьбы с коррупцией и клиентелизмом[31] в предкризисные годы приближалась к нулю. Более миллиона греческих граждан (при 11-миллионном населении страны!) каждый год платило взятки. Как правило, они имели форму *φακελάκι* (факелаки) — небольшого конверта, содержащего

---

[30] Economist Conference: “Meeting the challenges through leadership strategy”: Prime Minister’s speech. April 29, 2010 // // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/04/29/%C2%ABmeeting-the-challenges-through-leadership-strategy%C2%BB-prime-ministers-speech/ (14.10.2014).

[31] *Лубоцкая А. С.* Истоки и причины...; *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 203–208; *Monastiriotis V., Antoniades A.* Reform that! Greece’s failing reform technology...; *Kant A.-L.* Betrachtungen... S. 69; *Lynn M.* Pleite... P. 150–155; *Chardas A.* Multi-level governance and the application of the partnership principle in times of economic crisis in Greece / GreeSE Paper No 56. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. March 2012. P. 11. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No56.pdf (16.06.2022); *Featherstone K., Papadimitriou D.* Prime Ministers in Greece: The Paradox of Power. Oxford: Oxford University Press, 2015; *Trantidis A.* Clientelism and Economic Policy...; *Lyrintzis Ch.* Greek Politics...

необходимую для быстрого решения вопроса сумму[32], или *ρουσφέτι* (русфети) — этим словом обозначали особые услуги, характеризующие клиентелистские отношения[33]. Обычно коррупционные действия не влекли за собой уголовное преследование, и уверенность в безнаказанности лишь усугубляла ситуацию.

В 2008 г. более 13% греков заплатили частным и государственным компаниям взятки, сумма которых достигла 750 млн евро, превышая на 110 млн евро показатели 2007 г. В 2009 г. общая сумма взяток составила уже 787 млн евро[34]. В Индексе восприятия коррупции в 2009 г. Греция набрала лишь 3,8 балла из 10 (71 место из 180; для сравнения: в 2005 г. страна получила 4,3 балла и заняла 45 место из 159), находясь в одном ряду с другими балканскими и восточноевропейскими государствами и далеко отодвинувшись от своих североевропейских соседей — Нидерландов (8,9 балла), Швеции (9,2 балла) и Дании (9,3 балла)[35]. Имели место и крупные коррупционные скандалы (например, связанный с компанией *Siemens*)[36]. Кроме того, неоднократно пропадали средства, предоставляемые европейскими структурными и инвестиционными фондами; речь шла о нескольких сотнях миллионов евро[37].

Усилия правительства, направленные на борьбу с коррупцией, имели некоторый результат лишь в законодательной деятельности. В 2006 г. «*Transparency International*» сообщила о принятии нового греческого закона об усилении контроля и прозрачности в судебной системе, а также нового кодекса поведения для сотрудников полиции. В отчете за 2009 г. отмечено, что Греция ратифицировала Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию и Конвенцию ООН против коррупции.

Еще одной ключевой проблемой греческой экономики была несовершенная налоговая система[38]. В предкризисные годы и в начале долгового кризиса снизились некоторые налоги[39], например, по закону 3296/2004 — на прибыль для полных партнерств и партнерств с ограниченной ответственностью (с 25%

---

[32] *Etienne J.* Controlled negative reciprocity between the state and civil society: The Greek case / GreeSE Paper No 71. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. June 2013. P. 10. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No71.pdf (16.06.2022); *Дунаев А.Л.* Кризис в странах Южной Европы...

[33] *Ertel M.* The "Atimorisia" Illness...; Fakelaki, Rousfeti and the 4-4-2 System // The New York Times. April 27, 2010. URL: https://schott.blogs.nytimes.com/2010/04/27/fakelaki-rousfeti-and-the-4-4-2-system/?_r=0 (31.07.2021).

[34] *Лубоцкая А.С.* Истоки и причины...

[35] *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 91.

[36] Ibid. P. 9, 97–98; *Kant A.-L.* Betrachtungen... S. 69.

[37] *Gray B.* Verlorenes Vertrauen... S. 87–88.

[38] О недостатках налоговой системы Греции см., например: Европейский союз: факты и комментарии. 1997. Вып. 10; *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 182–186; *Mitsopoulos M., Pelagidis Th.* Understanding the Crisis in Greece... P. 224.

[39] Greece: Staff Report on Request for Stand-By Arrangement / IMF Country Report No 10/110. May 2010. P. 4.

в 2004 до 20 % в 2007 г.). Тот же закон позволял постепенное снижение налоговых ставок для акционерных обществ и компаний с ограниченной ответственностью с 35 % в 2004 до 25 % в 2007 г. Также в 2007–2009 гг. снижались налоги на доходы физических лиц.

Помимо прочего, греческая налоговая система допускала множество лазеек для уклонения от уплаты налогов[40], выводя страну по этому показателю в лидеры среди пятнадцати стран, входивших в состав Европейского союза до расширения в 2004 г. По данным Банка Греции, потери бюджета из-за недополученных налогов достигали астрономических 63,3 %[41]. Проблема не решалась на протяжении десятилетий, и существующий порядок вещей стал восприниматься греками (и бедными, и богатыми) как норма. Наглядный пример: лишь 324 домовладельца из богатого района Афин Экали отметили в налоговых декларациях, что у них есть собственный бассейн. Однако налоговая служба, изучив снимки с *Google Earth*, назвала совершенно другую цифру — 16 974 бассейна[42]. В развитой стране с численностью населения 11 млн человек лишь 15 тыс. граждан декларировали годовой доход свыше 100 тыс. евро[43].

По самым скромным оценкам, уклонение от уплаты налогов обходилось Греции в 20 млрд евро ежегодно[44]. В стране широко распространилась система «4-4-2»: если физическое лицо или компания должны были уплатить 10 000 евро налогов, то они перечисляли налоговому инспектору в качестве взятки 4000 евро, 4000 евро оставляли себе, а 2000 евро выплачивали государству[45]. Греция получала значительно меньше налоговых поступлений по сравнению с другими странами — членами Европейского союза. Так, прямые налоги составляли в Греции в 1988 г. 4,4 % ВВП, тогда как в Бельгии их доля доходила до 16,4 % ВВП, в Дании — до 11,7 %, во Франции — до 7,6 %, в Италии — до 12,9 %. Десять лет спустя их доля возросла в Греции до 8,5 % ВВП, но в том же году в среднем по ЕС она составила 12,1 %. В 2008 г. уровень прямых налогов

---

[40] *Prasopoulou E.* In quest for accountability in Greek public administration: The case of the Taxation Information System (TAXIS) / GreeSE Paper No 53. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. December 2011. P. 18. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No53.pdf (15.06.2022); *Matsaganis M., Flevotomou M.* Distributional Implications of Tax Evasion in Greece / GreeSE Paper No 31. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. January 2010. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No31.pdf (15.06.2022); *Ioannidis Y.* The peculiar distributional character of the Greek taxation system (1995–2008) and the reform that never took place / MPRA Paper 52121. University Library of Munich, 2013. P. 6. URL: http://mpra.ub.uni-muenchen.de/52121/ (16.06.2022).

[41] *Danopoulos C. P., Znidaric B.* Informal Economy, Tax Evasion, and Poverty in a Democratic Setting: Greece // Mediterranean Quarterly. 2007. Vol. 18. No 2. P. 67–84.

[42] *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 81; *Lynn M.* Pleite... P. 150.

[43] Fakelaki, Rousfeti and the 4-4-2 System...

[44] *Etienne J.* Controlled negative reciprocity... P. 8.

[45] Fakelaki, Rousfeti and the 4-4-2 System...

в Европе остался практически неизменным (12,2 %), а в Греции снизился почти на 1 % (до 7,7 %)[46]. Снижение налоговых ставок и несовершенство механизма сбора налогов имели очевидное негативное влияние на государственные доходы Греции, а это, в свою очередь, приводило к росту бюджетного дефицита.

Прямым следствием практики уклонения от уплаты налогов стало участие людей в нелегальной экономической деятельности. В Греции теневой сектор[47] в предкризисные годы составлял 20–30 % всего объема экономики. В нем был задействован в основном малый и средний бизнес, имеющий для этого больше возможностей, чем крупные предприятия; и, кстати, незаконные методы оказались широко распространены в сфере туризма — самой перспективной отрасли греческой экономики. Греческий премьер-министр Г. Папандреу неоднократно говорил, что если полностью вывести теневую экономику на свет, правительство смогло бы полностью решить проблему бюджетного дефицита, который страна вынуждена была с такими усилиями сокращать в годы долгового кризиса.

Массовое уклонение от уплаты налогов и наличие огромного теневого сектора привели к неэффективности попыток справиться с проблемой бедности[48]: граждане, нуждавшиеся в государственной помощи, не могли рассчитывать на ее получение в должном размере из-за ограниченных поступлений в бюджет страны. В Греции, с ее традиционно высоким уровнем безработицы, пособие по безработице всегда оставалось небольшим. В целом система социального обеспечения, несмотря на большое внимание, уделяемое ей греческими правительствами, особенно социалистической партией ПАСОК[49], имела множество изъянов, и нуждающиеся должны были рассчитывать в первую очередь на поддержку семьи или церкви. При этом греческие граждане предъявляли высокие запросы на социальные услуги государства при низкой готовности принимать участие в их софинансировании, что характерно для стран с низким уровнем жизни[50].

---

[46] Ιωαννου Χ., Βωβος Π. Πώς φτάσαμε ώς εδώ; 09.05.2010 // Enet.gr. URL: http://www.enet.gr/?i=news.el.article&id=159717 (05.11.2012).

[47] О теневой экономике в Греции см.: *Danopoulos C.* P., *Znidaric B.* Informal Economy, Tax Evasion, and Poverty...; *Thomadakis S.* B. The Greek Economy and European Integration... P. 113; *Kant A.-L.* Betrachtungen... S. 71; *Gray B.* Verlorenes Vertrauen... S. 86; *Lynn M.* Pleite... P. 150–155; *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 39, 58–64.

[48] *Монусова Г.* Социальная политика в европейском общественном мнении: субъективный контракт между обществом и государством // Вопросы экономики. 2012. № 6. С. 134–136, 141, 150–151; *Danopoulos C.* P., *Znidaric B.* Informal Economy, Tax Evasion, and Poverty...; *Hemerijck A. C., Vandenbroucke F., Andersen T. M. et al.* The Welfare State After the Great Recession // Intereconomics. 2012. Vol. 47. No 4. P. 200–229.

[49] Европейская интеграция... С. 322–323; *Зубченко Л. А.* Судьба Греции: непредвиденный сценарий? // Перспективы. Сетевое издание Центра исследований и аналитики Фонда исторической перспективы. 08.10.2010. URL: http://www.perspektivy.info/oykumena/ekdom/sudba_grecii_nepredvidennyj_scenarij_2010-10-08.htm (16.06.2022); *Авилова А. В.* Проблема сближения... С. 24–27; *Монусова Г.* Социальная политика... С. 130.

[50] *Монусова Г.* Социальная политика... С. 151.

Проблема бюджетного дефицита и государственного долга Греции

Структурные недостатки экономики стали одной из главных причин чрезмерного бюджетного дефицита Греции. Его уровень на протяжении десятилетий не соответствовал европейским нормам, однако греческие политики, судя по всему, не уделяли должного внимания этой проблеме вплоть до конца 1990-х годов, т. е. до того момента, когда на повестке дня встал вопрос о вступлении страны в еврозону.

В Маастрихтском соглашении, подписанном 7 февраля 1992 г., были обозначены критерии интеграционного сплочения[51]. К экономикам стран предъявлялся ряд требований:

— инфляция не должна превышать средний уровень всеобщего удорожания трех стран Евросоюза с наименьшим ростом цен на 1,5 %;

— уровень долгосрочных процентных ставок не должен отличаться более чем на 2 % от средней ставки для трех стран, имеющих минимальную инфляцию;

— обменный курс не должен в течение последних двух лет выходить за рамки установленного коридора (+/– 15 %);

— отношение государственного долга к ВВП должно быть не более 60 %;

— бюджетный дефицит не должен превышать 3 % ВВП.

В 1997 г. в соответствии с Маастрихтским договором был принят Пакт стабильности и роста. Он предусматривал жесткие регулирующие меры и санкции за несоответствие пропускным критериям в зону евро, особенно двум последним, касающимся размера государственного долга и бюджетного дефицита. Между тем положения Пакта не действовали автоматически, что естественным образом снижало их эффективность. Отсутствие жестких требований привело к тому, что заинтересованность стран — членов еврозоны в соблюдении бюджетной дисциплины быстро начала угасать[52]. В 2003 г. допустимые показатели бюджетного дефицита превысили Германия и Франция[53].

---

[51] *Afonso O., Alves R.H.* The “New” Stability and Growth Pact: More Flexible, Less Stupid? // Intereconomics. 2007. Vol. 42. No 4. P. 219.

[52] О проблеме несоблюдения пакта стабильности и роста см.: *Зубченко Л.А.* Судьба Греции...; *Цибулина А.Н.* Расширение Европейского валютного союза: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. М., 2010; *Цибулина А.Н.* Экономический и валютный союзы ЕС: работа над ошибками // Вестник МГИМО-Университета. 2013. № 4 (31). С. 114; *Буторина О.В.* Афинский краш-тест...; *Ее же.* Причины и последствия кризиса... С. 104–105; *Ее же.* Кризис в зоне евро... С. 89–90, 94; *Дунаев А.Л.* Кризис в странах Южной Европы...; Европейский союз: факты и комментарии. 2002. Вып. 28; 2003. Вып. 32; 2003. Вып. 33; 2004. Вып. 36; 2004. Вып. 37; 2004. Вып. 38; 2004–2005. Вып. 39; 2007. Вып. 48; *Hefeker C.* Griechenland: Korrektur des Defizits // Wirtschaftsdienst. 2006. Jahrgang 86. Heft 10. S. 621; *Afonso O., Alves R.H.* The “New” Stability and Growth Pact... P. 220, 225; *Philips-Slavkoff E.* Europa: Quo Vadis? // Europa 2010 — Das Ende der Solidarität? / H. Jankowski und K. Bohr-Jankowski (Hrsg.). München: Herbert Utz Verlag, 2010. S. 41; *Blavoukos S., Pagoulatos G.* Fiscal Adjustment in Southern Europe... P. 2; *Gray B.* Verlorenes Vertrauen... S. 92.

[53] *Буторина О.В.* Афинский краш-тест... С. 144.

Отсутствие штрафов в отношении ведущих стран Евросоюза создало негативный прецедент. В результате, как отметил министр иностранных дел ФРГ Гидо Вестервелле, чрезмерный бюджетный дефицит в различных странах ЕС (Греции, Ирландии, Люксембурге, Португалии, Финляндии и др.) в течение десятилетия с момента образования еврозоны возникал 22 раза, но санкции ни к одной стране не были применены: руководство ЕС ограничивалось лишь мерами морального давления[54].

Вместе с тем начал нарастать конфликт между нарушителями Пакта и странами, соблюдающими критерии конвергенции, руководство ЕС обвинялось в двойных стандартах. В итоге в марте 2005 г. Европейский Совет, где значительный вес имели немецкие политики, одобрил реформу Пакта стабильности и роста, направленную на его смягчение. Данная реформа оказалась непродуманной: теперь другие страны — члены ЕС могли ослабить бюджетную дисциплину, а значит, в долгосрочной перспективе условия достижения ими макроэкономической стабильности ухудшались[55].

Тем не менее многие не понимали, почему Греция вступила в 2001 г. в ЭВС, даже близко на протяжении многих лет не соответствуя критериям конвергенции[56]. Вместо того, чтобы решать давно назревшие экономические проблемы, греческое правительство пошло на подделывание статистических данных[57]

---

[54] Grundsatzrede von Bundesaußenminister Westerwelle bei der Deutschen Gesellschaft für Auswärtige Politik. 21.10.2010 // Auswärtiges Amt [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Infoservice/Presse/Reden/2010/101021-BM-dgap-grundsatzrede.html (16.06.2022).

[55] *Буторина О.В.* Афинский краш-тест... С. 145.

[56] О проблемах, связанных со вступлением Греции в еврозону, см.: *Петров Ю.А.* Пути выхода из кризиса суверенных долгов // Долговой кризис в ЕС и перспективы евро: Материалы круглого стола (Институт Европы РАН, 19 октября 2011 г.) / Доклады Института Европы РАН. № 276. Под ред. А.И. Бажана (отв. ред.), А.А. Масленникова. М.: Ин-т Европы РАН; Русский сувенир, 2012. С. 33–52; *Лубоцкая А.С.* Истоки и причины...; *Цибулина А.Н.* Расширение Европейского валютного союза...; *Яковлев П.П.* Зона евро...; *Буторина О.В.* Кризис в зоне евро... С. 86–87; Европейский союз: факты и комментарии. 2000. Вып. 21; 2000–2001. Вып. 23; *Papaspyrou Th.S.* Economic Policy in EMU: Community Framework and National Strategies — focus on Greece / GreeSE Paper No 4. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. July 2007. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No04.pdf (16.06.2022); *Herz B., Kotios A.* Coming Home to Europe... P. 174; *Yataganas X.A.* Die Wirtschaftskrise... S. 61.

[57] О подделывании Грецией официальной статистики см., например: *Тимофеева О.Ф.* Кризис в Европейском союзе: последствия, анализ, перспективы. М.: Книжный мир, 2011. С. 48–49; *Петрунина О.Е.* Социалисты Греции... С. 145–147; *Дунаев А.Л.* Кризис в странах Южной Европы...; *Буторина О.В.* Кризис в зоне евро... С. 87–89; Европейский союз: факты и комментарии. 1996. Вып. 5; *Кулаков М.В.* Зигзаги валютной системы: от краха Бреттон-Вудских соглашений до кризиса в еврозоне // Долговой кризис в ЕС и перспективы евро: Материалы круглого стола (Институт Европы РАН, 19 октября 2011 г.) / Доклады Института Европы РАН. № 276. Под ред. А.И. Бажана (отв. ред.), А.А. Масленникова. М.: Ин-т Европы РАН; Русский сувенир, 2012. С. 58–63; *Afonso O., Alves R.H.* The “New” Stability and Growth Pact... P. 225.

(значительный в реальности бюджетный дефицит практически исчез на бумаге — он составил лишь 3,7% ВВП в 2000 г.), но европейские политики предпочли закрыть на это глаза. Не вызывает сомнения, что руководство ЕС знало об истинном положении дел в Греции[58], но расширение ЭВС, даже за счет бедных и отсталых стран (например, численность населения еврозоны после включения в нее Греции увеличилась лишь на 3,6%, а совокупный ВВП — всего на 2%[59]), было экономически выгодно ведущим государствам Евросоюза, увеличивающим рынок сбыта и экспортирующим свои товары в зону обращения евро на очень выгодных условиях. (Этим во многом объяснялось стремление ряда европейских политиков в 2010-е годы во что бы то ни стало сохранить стабильность еврозоны — даже ценой многомиллиардных кредитов.) К тому же, имели место причины и политического характера, потребовавшие включения южноевропейских стран и Ирландии в еврозону: ЭВС нужно было представить как истинно европейский проект. О. В. Буторина в качестве одной из причин принятия Греции в зону евро назвала снижение курса валюты в 2000 г., что стало значительной проблемой для Евросоюза. Ситуацию усугубил прошедший в сентябре 2000 г. референдум в Дании по вопросу о введении евро: по его результатам страна отказалась от единой валюты. Лидеры ЕС пошли на включение Греции в еврозону, чтобы продемонстрировать на этом фоне ее привлекательность[60]. Таким образом, перспектива больших финансовых выгод и политические требования взяли верх над необходимостью соблюдения общеевропейских норм.

В Греции был введен евро, но с условием, что в течение двух лет она нормализует состояние государственных финансов[61]. Это было возможно лишь в случае, если страна перестанет брать новые кредиты, чего избежать, однако, не удалось. Чтобы скрыть долги от Брюсселя, греческое правительство и далее неоднократно подделывало свои статистические данные[62], о чем Еврокомиссия, конечно же, знала, но не предпринимала никаких реальных мер по исправлению ситуации.

«Помогал» в фальсификации статистики Афинам международный инвестиционный банк *Goldman Sachs*[63] с помощью производных финансовых

---

[58] О подделывании Грецией статистических данных писали и в научных работах в середине 2000-х гг.: *Hefeker C.* Griechenland: Demontage des Stabilitätspaktes // Wirtschaftsdienst. 2004. Jahrgang 84. Heft 10. S. 610; *Hefeker C.* Griechenland: Korrektur... S. 621.

[59] *Herz B., Kotios A.* Coming Home to Europe... P. 174.

[60] *Буторина О. В.* Кризис в зоне евро... С. 88–89.

[61] *Тимофеева О. Ф.* Кризис в Европейском союзе... С. 48.

[62] *Петров Ю. А.* Пути выхода из кризиса... С. 33–52; *Буторина О. В.* Кризис в зоне евро... С. 88; Европейский союз: факты и комментарии. 2004–2005. Вып. 39; *Boonstra W., Eijffinger S. C. W. et al.* The Stability and Growth Pact in Need of Reform // Intereconomics. 2005. Vol. 40. No 1. P. 15; *Gray B.* Verlorenes Vertrauen... S. 88–89.

[63] *Петрунина О. Е.* Социалисты Греции... С. 146–147; *Chorafas D.* Sovereign Debt Crisis... P. 157–160; *Story L., Thomas L. Jr., Schwartz N. D.* Wall St. Helped to Mask Debt Fueling Europe's

инструментов (и не он один, также, например, *JPMorgan Chase*, и не только Греции). *Goldman Sachs* предоставлял греческому правительству деньги в рамках валютного свопа — одновременной покупки и продажи той же самой валюты по разному курсу. Такая сделка не включается в статистику госдолга, хотя продавала и покупала Греция не что иное, как облигации, т. е. свои долги. Сама операция не является противозаконной, но валютный своп обходится государству намного дороже, чем обычный кредит. Надо сказать, что валютные свопы осуществлялись разными банками и в Италии и, возможно, других странах.

В отношении Греции были проведены две операции, названные именами героев греческой мифологии. «Эол», юридическое лицо, созданное в 2001 г., помогло Греции уменьшить официальный долговой баланс года. В рамках соглашения государство получило денежные средства в обмен на залог будущих сборов в аэропортах страны. Комиссионные за эту операцию Греция должна была выплачивать до 2019 г. (позднее срок продлили до 2037 г.). Аналогичное соглашение в 2000 г. называлось «Ариадна», за него греческое правительство отдавало доходы от национальной лотереи. В результате этих сделок *Goldman Sachs* получил около 300 млн долларов. Позднее, в 2005 г., был заключен крупнейший валютный своп между *Goldman Sachs* и Национальным банком Греции. Греческие долги списали тогда на созданное юридическое лицо *Titlos*. Сумма задолженности за операцию составила около 5 млрд долларов. А когда в конце 2009 г. выяснилось, что Греция находится на грани банкротства, президент *Goldman Sachs* Гарри Кон вновь предложил греческому правительству финансовое решение, которое позволило бы отсрочить дату погашения долгов страны далеко в будущее. Но на этот раз Афины отказались от совершения новых сделок, понадеявшись на свои силы и на поддержку ЕС.

Несмотря на неоднократные финансовые махинации, бюджетный дефицит Греции в предкризисное десятилетие неуклонно увеличивался[64] (см. Табл. 4). Чтобы завуалировать его рост, в 2004 г. министр экономики и финансов Г. Алогоскуфис (партия «Новая демократия»)[65] произвел пересмотр данных ВВП[66], увеличив показатели примерно на 25% с 2000 г. благодаря учету доходов от теневой экономики, торговли, транспорта, гостиниц, строительства, некоммерческих организаций и т. д. Также имелись расходы, которые

Crisis // The New York Times. February 13, 2010. URL: http://www.nytimes.com/2010/02/14/business/global/14debt.html?pagewanted=all&_r=0 (16.06.2022).

[64] О проблеме бюджетного дефицита в Греции см. подробнее: *Сидорова Е.А.* Бюджетная политика в решении задач социально-экономического развития в странах ЕС: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. М., 2011; *Cafiso G.* Debt Developments and Fiscal Adjustment in the EU // Intereconomics. 2012. Vol. 47. No 1. P. 72.

[65] Некоторые исследователи, как и политики, обвиняют в разжигании кризиса лидера партии «Новая демократия» К. Караманлиса, премьер-министра Греции в 2004–2009 гг., и его кабинет, в состав которого входил и Г. Алогоскуфис. См., например: *Zirinis Y.* Die griechische Krise... S. 78.

[66] *Blavoukos S., Pagoulatos G.* Fiscal Adjustment in Southern Europe... P. 23.

Таблица 4

Бюджетный баланс и уровень госдолга Греции в 2000–2010 гг. (% ВВП; млн евро)[67]

Год		Бюджетный баланс	Уровень госдолга
2000	% ВВП	–3,7	104,9
	млн евро		148217,0
2001	% ВВП	–4,5	107,1
	млн евро		162971,0
2002	% ВВП	–4,8	104,9
	млн евро		171410,0
2003	% ВВП	–5,6	101,5
	млн евро		181510,0
2004	% ВВП	–8,8	102,9
	млн евро	–17101,0	199276,0
2005	% ВВП	–6,2	107,4
	млн евро	–12329,0	213970,0
2006	% ВВП	–5,9	103,6
	млн евро	–12954,0	225648,0
2007	% ВВП	–6,7	103,1
	млн евро	–15607,0	239915,0
2008	% ВВП	–10,2	109,4
	млн евро	–24625,0	264775,0
2009	% ВВП	–15,1	126,7
	млн евро	–35966,0	301062,0
2010	% ВВП	–11,3	147,5
	млн евро	–25309,0	330570,0

удалось скрыть благодаря Олимпийским играм. В результате официально бюджетный дефицит снизился до 2,95% ВВП, в то время как по данным Евростата он составлял тогда 8,8%. Далее, вплоть до наступления мирового финансово-экономического кризиса, бюджетный дефицит Греции сохранялся на устойчиво высоком уровне, а после 2008 г. начал стремительно расти.

Для финансирования чрезмерного дефицита греческого государственного бюджета правительство было вынуждено прибегать к новым внешним займам[68] (см. Табл. 4). За предкризисное десятилетие госдолг Греции вырос до астрономической суммы[69] (см. Рис. 2). Я. Папантониу, занимавший пост министра экономики и финансов Греции с октября 1996 г. по октябрь 2001 г., добился включения страны в ЭВС, заняв в общей сложности около 28,7 млрд евро. Потом начался «финансовый кошмар» Олимпийских игр: для финансирования непропорционального размеру и возможностям страны олимпийского проекта сменивший

[67] Данные по бюджетному дефициту: General government deficit/surplus // Eurostat. URL: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=tec00127&plugin=1 (18.12.2016); https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tec00127/default/table?lang=en (30.08.2022). Данные по государственному долгу: General government gross debt // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sdg_17_40/default/table?lang=en (30.08.2022).

[68] О проблеме чрезмерного государственного долга в Греции см.: *Буторина О.В.* Афинский краш-тест...; *Бажан А.И.* Двойной долговой кризис в еврозоне // Долговой кризис в ЕС и перспективы евро: Материалы круглого стола (Институт Европы РАН, 19 октября 2011 г.) / Доклады Института Европы РАН. №276. Под ред. А.И. Бажана (отв. ред.), А.А. Масленникова. М.: Ин-т Европы РАН; Русский сувенир, 2012. С. 25–33; *Петров Ю.А.* Пути выхода из кризиса...; *Alogoskoufis G.* Greece's Sovereign Debt Crisis... P. 17–19; *Boonstra W., Eijffinger S.C.W. et al.* The Stability and Growth Pact... P. 16; *Apergis N., Cooray A.* New Evidence... P. 2; *Chrysoloras N.* Rebuilding Eurozone's Ground Zero... P. 4; *Kouretas G.P., Vlamis P.* The Greek Crisis... P. 394; *Busch B., Grömling M., Matthes J.* Current Account Deficits... P. 360.

[69] *Κωβαιος Α.* Οι «τσάροι» που φέσωσαν την οικονομία. 01.05.2010 // Το Βήμα. URL: http://www.tovima.gr/politics/article/?aid=329138#ixzz0mhVvptNs (16.06.2022).

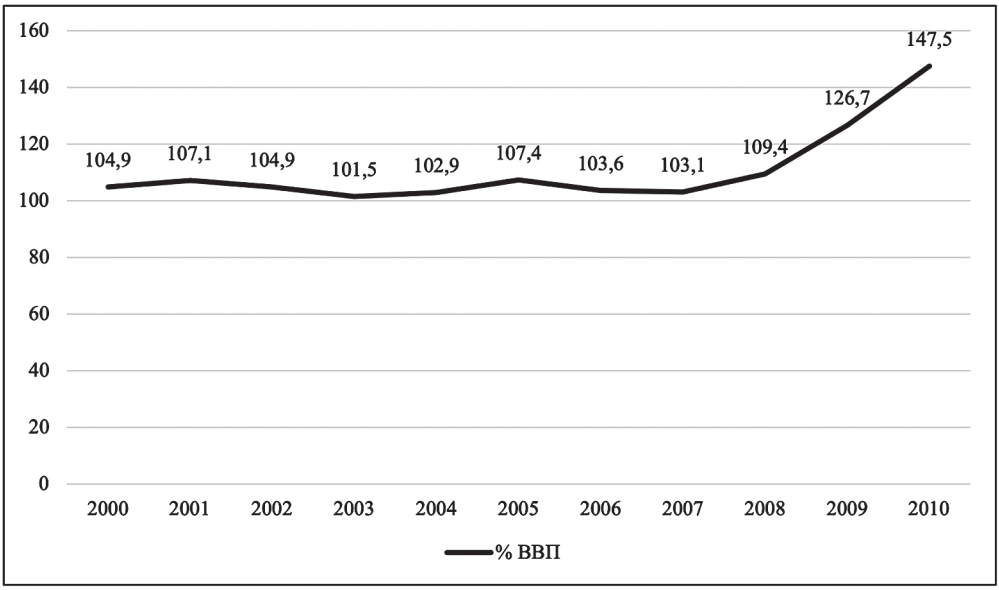

Рисунок 2. Государственный долг Греции в 2000–2010 гг. (% ВВП)

Я. Папантониу Н. Христодулакис (октябрь 2001 г. — март 2004 г.) обязался выплатить кредиторам 42,5 млрд евро. Последующие заимствования делались уже для обслуживания текущих потребностей. Г. Алогоскуфис (март 2004 г. — январь 2009 г.) подписал кредиты на общую сумму более 125 млрд евро. Я. Папафанасиу (январь — октябрь 2009 г.) поставил свою подпись на облигациях на сумму более 60 млрд евро всего за девять месяцев пребывания на министерском посту, тогда как общая сумма накопленных долгов составляла тогда более 260 млрд евро. После выборов, в конце 2009 г., Греция, приближаясь к банкротству, выпустила дополнительные ценные бумаги на сумму 27 млрд евро. В итоге общий размер государственного долга достиг 300 млрд евро[70].

Таким образом, невозможно однозначно утверждать, что членство в Евросоюзе и особенно в еврозоне оказало положительное влияние на развитие греческой экономики. После вступления в ЕС уровень жизни в Греции резко поднялся, но остался и остается низким по европейским стандартам. Ожидавшийся стабильный и продолжительный экономический рост так и не наступил, поэтому экономику Греции часто образно называли «колоссом на глиняных ногах»[71], которые и подломились в 2009 г. Неоднократно исследователи проводили параллели между долговым кризисом в Греции и кризисом в странах Латинской Америки в 1980-х годах, так как рост государственного долга в обоих случаях приводил к неизбежности выбора между угрозами неплатежеспособности

[70] *Kouretas G.P., Vlamis P.* The Greek Crisis... P. 394.
[71] *Tsoukas L.* The Future of Greece... P. 320.

и снижения темпов экономического роста[72]. Растущие макроэкономические показатели Греции обусловливались, в первую очередь, поддержкой Евросоюза и легкодоступными кредитами[73], при этом слабые политические институты[74] не могли преодолеть структурную отсталость экономики и повысить ее конкурентоспособность, а явно завышенные официальные статистические данные скрывали действительный уровень государственного долга и бюджетного дефицита страны.

Постепенно в Греции сложился комплекс серьезных социально-экономических проблем, включавший, помимо непомерно громоздкого госсектора и широко распространенной коррупции, также диспропорции на рынке труда, отсталую промышленность, большой торговый дефицит, несовершенную пенсионную систему, серьезные проблемы со сбором налогов и огромный теневой сектор, что и привело в итоге к долговому кризису. В течение 2000-х годов греческие правительства пытались провести в стране важнейшие реформы, в том числе пенсионную, однако они фактически провалились. Греческим властям не хватило политической воли для внесения значимых изменений в существующую государственную систему, если они хоть сколько-нибудь противоречили сиюминутным интересам избирателей. Финансовое благополучие и социальные блага, обусловленные членством Греции в ЕС и еврозоне, привели греческое общество к самоуспокоенности, отсутствию стремления к переменам. Неслучайно 2000-е годы применительно к Греции называют «потерянным десятилетием», когда страной были упущены возможности осуществить реформы и предотвратить долговой кризис[75]. В итоге давно назревшие реформы в Греции начали проводиться только в 2010-е годы, на фоне обострения финансово-экономических проблем, в шоковых условиях и под жестким контролем «тройки» кредиторов — Еврокомиссии, Европейского центрального банка и Международного валютного фонда.

---

[72] *May B.* Экономическая политика 2010 года: в поисках инноваций // Вопросы экономики. 2011. № 2. С. 5; *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 1–12; *Lynn M.* Pleite... P. 265.

[73] *Thomadakis S.* Growth, Debt and Sovereignty...

[74] *Featherstone K., Papadimitriou D.* Prime Ministers in Greece...; *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 200; *Vlamis P.* Greek Fiscal Crisis... P. 1–2; *Lyrintzis Ch.* Greek Politics... P. 6–7.

[75] *Lyrintzis Ch.* Greek Politics... P. 10.

Глава 3
Греция в условиях мирового финансово-экономического кризиса (2008–2009 гг.)

Проблемы греческой экономики не были столь очевидными до начала мирового финансово-экономического кризиса. В 2008 г. начавшаяся рецессия в сочетании с необходимостью оказывать существенную поддержку финансовому сектору потребовала от греческого правительства значительных расходов при отсутствии возможности получать дополнительные доходы. Это стало причиной стремительного роста дефицита бюджета и госдолга страны и поставило в 2010 г. Грецию на грань банкротства.

Европа оказалась в числе регионов, наиболее сильно пострадавших в 2008–2009 гг. от глобального кризиса. На его преодоление было потрачено 4,5 трлн евро, т.е. 37% совокупного ВВП стран Евросоюза[1]. Правительствам европейских государств необходимо было решить две важнейшие задачи: сохранить финансовые институты и по возможности ослабить ожидавшуюся рецессию. Для борьбы с разворачивающимся глобальным кризисом нужны были исключительные меры, скоординированные на уровне ЕС[2]. Осенью 2008 г. состоялись встречи европейских лидеров, на которых были выработаны общие принципы антикризисного урегулирования. 12 октября главы 15 стран ЭВС, а также председатель Еврокомиссии Ж.М. Баррозу и глава ЕЦБ Ж.-К. Трише провели саммит с целью выработать совместный план действий стран — членов еврозоны и Европейского центрального банка в условиях мирового финансово-экономического кризиса. В декабре 2008 г. был утвержден План оздоровления европейской экономики, где указывалось на необходимость согласованных мер правительств европейских государств и наднациональных институтов Евросоюза[3].

В первую очередь всем странам ЭВС, и в том числе Греции, нужно было предпринять меры по спасению банковской системы в дополнение к поддержке,

---

[1] *Буторина О.В.* Европейский союз после кризиса... С. 72.

[2] Euro Area Fiscal Policies and the Crisis / European Central Bank. Occasional Paper Series No 109. April 2010. P. 13. URL: http://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/scpops/ecbocp109.pdf (16.06.2022).

[3] Об антикризисных мерах Евросоюза в 2008–2009 гг. см.: *Буторина О.В.* Антикризисная стратегия Европейского Союза: ближние и дальние рубежи // Полития: Анализ. Хроника. Прогноз. 2009. №3 (54). С. 118–120.

которую оказывал национальным финансовым институтам еврозоны ЕЦБ[4]. Еврокомиссия предоставила правительствам стран еврозоны руководство по проведению антикризисных мер. В большинстве европейских стран государственная поддержка банков включала гарантии по межбанковскому кредитованию и новым долговым обязательствам, выпущенным банками; рекапитализацию финансовых институтов, имевших финансовые трудности, в том числе инъекции государственного капитала и национализацию в качестве крайнего средства; расширение объема страхования вкладов[5]. Но, хотя все страны действовали в рамках Европейского плана действий и под руководством ЕЦБ, условия проведения антикризисных мер в них различались.

Значительный пакет поддержки, предложенный греческим правительством, помог греческим банкам в жестких условиях мирового финансово-экономического кризиса управлять ликвидностью. Объем принятой греческим правительством программы спасения банков составил 28 млрд евро (более 10% ВВП)[6]. Так, правительство предложило банкам гарантии в размере до 15 млрд евро, специальные виды облигаций (структурированные финансовые инструменты, международные облигации, *ETF*) в размере 8 млрд евро и поддержку в размере 5 млрд евро за счет выпуска банками привилегированных акций, которые могли быть куплены греческим правительством. Чтобы предотвратить банковскую панику, правительство Греции своевременно увеличило максимальное страхование вкладов вплоть до 100%, что успокоило вкладчиков в 2008 г.

Благодаря правительственному пакету поддержки греческий финансовый сектор оставался относительно стабильным и в целом успешно противостоял вызовам мирового финансово-экономического кризиса в 2008 г. Обратной стороной медали стало тяжелое состояние государственных финансов Греции[7].

В 2009 г. спад совокупного ВВП еврозоны составил 4%, объем инвестиций сократился на 13%, бюджетный дефицит в странах ЭВС увеличился в среднем до 6% ВВП[8]. Глобальный кризис вскрыл давно зревшие в странах Европы проблемы, причем почти у каждой свои. В 2009 г. наибольший спад ВВП испытывали страны, ориентирующиеся на товарный экспорт: так, у Германии объем производства сократился существеннее, чем у Греции, Португалии и Испании, по которым первая волна мирового финансово-экономического кризиса ударила не столь существенно. Но сильная взаимозависимость входящих в еврозону

---

[4] О денежно-кредитной политике ЕЦБ в условиях мирового финансово-экономического кризиса см.: Там же. С. 121–124.

[5] Euro Area Fiscal Policies and the Crisis / European Central Bank. Occasional Paper Series No 109. April 2010. P. 13.

[6] *Квашнин Ю.Д.* Кризис в Греции... С. 70; *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 292–293; Greece: Staff Report on Request for Stand-By Arrangement / IMF Country Report No 10/110. May 2010. P. 7, 143.

[7] *Mitsopoulos M., Pelagidis Th.* Understanding the Crisis in Greece... P. 189–191.

[8] *Буторина О.В.* Европейский союз после кризиса... С. 72; *Тимофеева О.Ф.* Кризис в Европейском союзе... С. 144.

стран привела к тому, что спад ведущих экономик повлек за собой и аналогичный процесс в менее значимых странах[9]. В результате именно проблемные страны Южной Европы и Ирландия так и не вернулись в 2010 г. на траекторию роста, и их экономические проблемы стали причиной кризиса в еврозоне.

Быстрый экономический рост Греции прекратился. Падение ВВП составило –0,3% в 2008 г. (по сравнению с 3,3% роста в предыдущем году) и –3,1% в 2009 г. Развитие Греции в 2008–2009 гг. отмечено ограничением кредитной экспансии предприятий и домашних хозяйств (параллельная тенденция: количество необслуживаемых кредитов увеличилось с 5% в 2008 г. до 7,7% в 2009 г.[10]), сокращением иностранной инвестиционной деятельности, неблагоприятными показателями внешней торговли, а также выраженным снижением доходов в транспортной, в частности судоходства, и туристической сферах (на 15% — несмотря на то, что правительство предприняло ряд мероприятий по поддержке туризма в рамках Европейского плана экономического восстановления). Правительство «Новой демократии» во главе с К. Караманлисом в рамках антикризисной программы пыталось оказать помощь отраслям экономики, наиболее пострадавшим от мирового финансово-экономического кризиса.

Валовое накопление основного капитала в Греции в 2008 г. заметно снизилось — на 7,4%, по сравнению с положительным ростом (4,6%) в 2007 г., из-за значительного уменьшения объема инвестиций (на 19,1%) в строительную отрасль, в частности в жилищный сектор, и на 6,3% в машиностроение и производство оборудования. В 2009 г. валовое накопление основного капитала снизилось на 18,6% за счет сокращения на 13% инвестиций в строительство (на 22,5% — в жилищный сектор), на 21,3% в машиностроение, на 25% в производство оборудования, на 19,1% в транспортную отрасль. Объем инвестиций в 2009 г. непрерывно уменьшался, в общей сложности — на 10% по сравнению с предыдущим годом[11].

В этой ситуации правительство стало усиленно предлагать иностранным инвесторам вкладывать средства в такие сферы греческой экономики[12], как транспорт, водоснабжение, энергетика, телекоммуникации, недвижимость. Особого внимания заслуживает экономическое сотрудничество Греции с Китаем[13].

---

[9] *Збинякова Е.А.* Антикризисная политика государства: российский и зарубежный опыт. Орел: ОРАГС, 2010. С. 99; *Масленников А.А., Антюшина Н.М., Кондратов Д.И.* Финансовая система Евросоюза: испытание кризисом // Современная Европа. 2011. № 1. С. 86; *Бутурина О.В.* Причины и последствия... С. 110.

[10] The Economic Adjustment Programme for Greece / European Economy. Occasional Papers 61. May 2010.

[11] Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme. P. 6–7; Main Economic Indicators — complete database // Main Economic Indicators (database). OECD, 2022. URL: https://doi.org/10.1787/data-00052-en (16.06.2022).

[12] *Kant A.-L.* Betrachtungen... S. 71–72; Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme. P. 4.

[13] *Лубоцкая А.С.* О китайских инициативах в Греции // Российский институт стратегических исследований. 06.03.2013. URL: https://riss.ru/article/10434/? (16.06.2022); *Kant A.-L.* Betrachtungen... S. 72.

В 2008 г. было подписано несколько греко-китайских договоров, направленных на укрепление экономических связей между этими странами. Китайская компания океанического судоходства (*COSCO*) арендовала один из причалов порта Пирей с перспективой строительства нового причала. Стоимость контракта составила 3,4 млрд евро. Помимо греко-китайского проекта, интерес инвесторов проявлялся даже в условиях мирового финансово-экономического кризиса к энергетической отрасли, поскольку это давало возможность получить доступ к обеспечению энергией всей Южной Европы. Некоторые французские предприниматели вкладывали средства в развитие греческой транспортной системы (железные дороги). Но в целом усилия греческого правительства, направленные на привлечение иностранных инвесторов, не увенчались успехом.

Экспорт товаров и услуг, производимых Грецией, в 2008–2009 гг. существенно уменьшился в связи с экономическим спадом в странах-партнерах, а импорт иностранных товаров и услуг снизился из-за падения покупательского спроса внутри страны. В 2008 г. экспорт услуг в постоянных ценах вырос всего на 4,1% по сравнению с 9,2% роста в 2007 г., что связано в основном с негативными последствиями рецессии. Экспорт товаров увеличился на 3,7% по сравнению с предыдущим годом. Таким образом, рост объема экспорта товаров и услуг поддерживался на уровне 4,0% в 2008 г. по сравнению с 5,8% в 2007 г. С другой стороны, объем импорта товаров и услуг в 2008 г. оставался стабильным по сравнению с 7,2% роста в 2007 г. В то время как импорт услуг увеличился на 12,5%, импорт товаров сократился на 3,1% по сравнению с 6,6% в 2007 г. Эти показатели отражают снижение объема импорта оборудования и отток инвестиций, а также эффект падения потребительского спроса. В результате дефицит счета текущих операций Греции снизился до 13,8% ВВП в 2008 г. по сравнению с 14,7% в 2007 г. В 2009 г. ситуация во внешнеэкономическом секторе ухудшилась. Объем экспорта услуг снизился на 19%, а товаров сократился менее значительно — на 12%. Общие доходы от экспорта товаров и услуг в 2009 г. уменьшились на 16%. При этом объем импорта товаров снизился на 27%, услуг — на 17,3%. Общее сокращение объема импорта товаров и услуг составило 24,7%[14]. За счет того, что объем импорта снизился больше, чем экспорта, платежный баланс Греции в 2009 г. улучшился (см. Рис. 3[15]). Однако это говорит о том, что ситуация на внутреннем рынке Греции ухудшилась значительнее, чем у ее внешнеторговых партнеров, а покупательная способность населения резко снизилась.

В 2009 г. правительство выпустило ограниченный пакет социального обеспечения в целях поддержки в условиях мирового финансово-экономического кризиса наиболее уязвимых групп населения. Пакет включил пособия для

---

[14] Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme. P. 6–8.

[15] Balance of payments // Bank of Greece. URL: https://www.bankofgreece.gr/en/statistics/external-sector/balance-of-payments (30.08.2022).

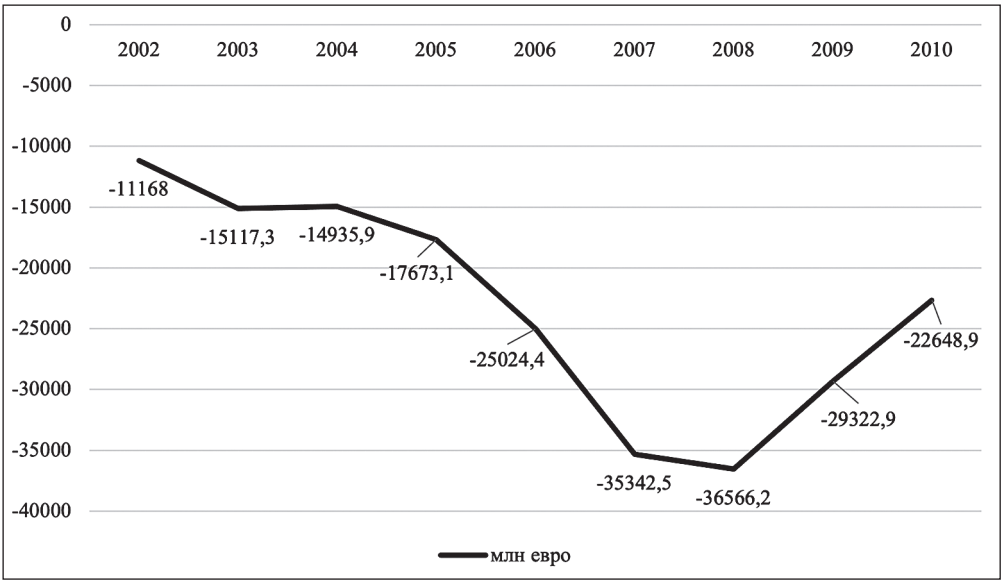

Рисунок 3. Платежный баланс Греции (млн евро), 2002–2010 гг.

пенсионеров с низкими доходами и зарегистрированных безработных, а также дополнительные меры по поддержке фермеров и малых и средних предприятий. Общая годовая стоимость этих мер составила 1,519 млрд евро. Дополнительные расходы потребовались на увеличение фонда заработной платы врачей, на выполнение обязательств перед местными органами власти, а также в связи с необходимостью погасить задолженность государственных больниц перед поставщиками[16].

Определенную роль в развитии греческого кризиса 2010-х годов сыграло обострение внутриполитической ситуации в стране в 2008–2009 гг.[17] 6 декабря 2008 г. полицейским был убит 15-летний подросток Александрос Григоропулос, что вызвало двухнедельные массовые беспорядки по всей Греции. В конце 2009 г., в первую годовщину этого трагического события, несколько тысяч человек вновь вышли на демонстрации; полицейских забрасывали камнями и бутылками с зажигательной смесью. Выстрел полицейского, случайный или преднамеренный, в подростка послужил поводом для роста социальной напряженности в стране, тогда как истинные причины заключались в недовольстве греческих граждан проводимой правительством К. Караманлиса внутренней политикой.

---

[16] Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme. P. 15, 16; см. также см.: *Александрова А.К.* Основные проблемы греческой экономики: о причинах современного кризиса в Греции // Государственное управление. Электронный вестник. 2013. № 36. С. 107–129.

[17] Revolt and Crisis in Greece: Between a Present Yet to Pass and a Future Still to Come / Eds.: A. Vradis, D. Dalakoglou. Oakland; Baltimore; Edinburgh; London; Athens: AK Press & Occupied London, 2011. P. 336; *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 128.

Помимо начавшейся рецессии и проблем в банковском секторе, потребовавших не всегда оправданного увеличения расходов государственных средств, ситуация в греческой экономике по-прежнему отягощалась множеством структурных проблем, которые обусловливали вялое и явно недостаточное поступление доходов, в результате слабого бюджетного контроля и недостатков государственного управления в Греции, улучшить которые в условиях мирового финансово-экономического кризиса не представлялось возможным. Совокупность всех этих факторов стала причиной растущего бюджетного дефицита Греции.

В 2008 г. греческое правительство заявило о бюджетном дефиците в размере 5,0% ВВП. В бюджете на 2009 г., опубликованном в ноябре 2008 г., прогнозировался дефицит в размере 2% ВВП. (В действительности в 2008 г. этот показатель достиг 10,2% ВВП, а в 2009 г. — 15,1% ВВП.) Улучшения предполагалось достичь за счет нереалистичных планов увеличить объем налоговых поступлений в тяжелом с экономической точки зрения 2009 г. на 20,5%. В январе 2009 г. греческое правительство представило Европейской комиссии Программу стабильности и роста, в которой заявило ожидающийся бюджетный дефицит уже в размере 3,7% ВВП. К середине 2009 г. стало ясно, что реальный объем налоговых поступлений будет значительно меньше ожидавшейся суммы. В основном такая ситуация сложилась за счет сокращения поступлений от НДС на 1,4 млрд евро и налога на прибыль на 0,8 млрд евро.

В апреле 2009 г. Совет по экономическим и финансовым вопросам ЕС (*ECOFIN*) постановил, что предложенные им антикризисные меры были выполнены Грецией в недостаточной степени, констатировал существование в Греции чрезмерного дефицита (в размере 5,1%; на самом деле он был гораздо больше) и дал новые рекомендации для восстановления финансового баланса. В ответ греческое правительство объявило в июне 2009 г. о начале второй волны корректирующих мер по сдерживанию дефицита, в первую очередь за счет введения новых налогов и сборов, как постоянных, так и разовых. Первоначально предполагалось, что реализация этих мер принесет бюджету 2,3 млрд евро. Но многие из них оказались нереализуемыми, поэтому часть была отменена (например, обложение повышенным налогом или конфискация зданий, нарушающих правила землепользования, которое должно было принести 1150 млн евро дохода) или отложена (налог на выигрыш в лотереи, ставки и т.д. с ожидавшимися доходами в размере 180 млн евро); в результате бюджет недосчитался в 2009 г. 1,5 млрд евро. По итогам 2009 г. правительство Греции объявило бюджетный дефицит в размере 12,7% ВВП[18] (позднее Евростат в два этапа повысил эту цифру до 13,6% и 15,4%, а впоследствии снова снизил до 15,1%).

В непосредственной связи с проблемой бюджетного дефицита стала проблема непрерывно растущего государственного долга. В сложившейся ситуации

[18] Позднее эта цифра была повышена Евростатом в два этапа до 13,6% и до 15,4% соответственно, а впоследствии снова снижена до 15,1%.

наиболее простым и доступным способом финансирования бюджетного дефицита представлялась эмиссия госдолга, так как в целом внешние заимствования могут быть использованы в качестве антикризисной меры. Но в случае Греции, еще до 2008 г. имевшей чрезмерную и частично не зафиксированную в официальной статистике задолженность, такой способ привлечения дополнительных доходов являлся неприемлемым. Государственный долг Греции из-за бюджетных проблем накапливался. Остановить или хотя бы замедлить эту тенденцию можно было с помощью повышения налогов и сокращения государственных расходов, но правительство К. Караманлиса не решилось на проведение этих мер, опасаясь общественного протеста.

Финансовое «истощение» греческой экономики стало очевидным в 2008 г., но тщательно скрывалось от Брюсселя. Например, только в марте 2009 г. Еврокомиссия официально осудила Грецию за превышение установленной нормы бюджетного дефицита в 2007 г., отметив, что это было обнаружено в октябре 2008 г. при корректировке заявленных данных. А поскольку речь шла о событиях двухлетней давности, на греческое правительство никаких санкций не наложили[19]. Согласно статье 126 Договора о функционировании ЕС, превышение контрольной величины бюджетного дефицита (3% от ВВП страны) может носить только исключительный и временный характер и при незначительном отклонении показателей от нее. В противном случае Совет по экономическим и финансовым вопросам ЕС констатирует наличие чрезмерного дефицита. В 2009 г. в связи с мировым финансово-экономическим кризисом трехпроцентному критерию бюджетного дефицита не соответствовали 13 из 16 стран еврозоны (Бельгия, Германия, Ирландия, Греция, Испания, Франция, Италия, Мальта, Нидерланды, Австрия, Португалия, Словения и Словакия)[20]. Но в целом к концу 2009 г. еврозона начала восстанавливаться, ухудшилось экономическое положение только стран Южной Европы и Ирландии, где проблема бюджетного дефицита встала особенно остро[21]. На встрече *G20* в Питтсбурге в сентябре 2009 г. были сформулированы требования к странам, имеющим избыточный дефицит бюджета. Их подвергли критике за очевидные структурные проблемы и отсутствие реформ в целях укрепления конкурентоспособности. Стало ясно, что без существенных изменений в этих странах диспропорции внутри еврозоны увеличатся[22]. Но, в отличие от других стран ЭВС, правительство Греции предоставляло неверные статистические данные, что

---

[19] *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 138.

[20] Euro Area Fiscal Policies and the Crisis / European Central Bank. Occasional Paper Series No 109. April 2010. P. 63.

[21] Wirtschaftliche Lage: Monatsbericht 12-2009 // Bundesministerium für Wirtschaft und Energie [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bmwi.de/Dateien/BMWi/PDF/Monatsbericht/Auszuege/12-2009-II,property=pdf,bereich=bmwi,sprache=de,rwb=true.pdf (05.04.2012).

[22] Leistungsbilanzungleichgewichte im internationalen Vergleich // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.

вело к ошибочным прогнозам Еврокомиссии относительно развития греческой экономики.

Одним из показателей неблагополучия стало довольно резкое повышение доходности 10-летних гособлигаций Греции в течение 2008 г. Сходную динамику показали практически все страны еврозоны, но лишь Греция и Ирландия к началу 2009 г. не добились снижения процентных ставок — они по-прежнему были существенно выше, чем до начала мирового финансово-экономического кризиса[23]. Уже тогда Греция считалась страной с высоким риском дефолта: процентная ставка для нее составляла 5,7 %, тогда как для Германии — 3,1 %. В первой половине 2009 г. ситуация несколько улучшилась[24], но принятые меры запоздали: уже осенью Греция находилась на грани банкротства.

Поэтому неудивительно, что когда пришедшее к власти правительство Г. Папандреу обнародовало пересмотренные показатели бюджетного дефицита и государственного долга, рынки отреагировали на эту новость очередным повышением процентных ставок по греческим облигациям и снижением кредитного рейтинга страны. Кредитный рейтинг Греции оставался высоким до октября 2008 г., когда рейтинговое агентство *Fitch* изменило прогноз с «позитивного» на «стабильный». После этого *Standard & Poor's* 9 января 2009 г. ухудшило прогноз со «стабильного» на «негативный», а 14 января снизило его с «A» до «A-» со «стабильным» прогнозом. 25 февраля 2009 г. *Moody's* изменило «позитивный» прогноз по Греции на «стабильный». 12 мая *Fitch* снизило прогноз со «стабильного» на «негативный». Далее вплоть до октября 2009 г., когда в Греции начал стремительно разворачиваться долговой кризис, кредитный рейтинг страны не менялся[25]. Таким образом, кредитный рейтинг Греции в 2008–2009 гг. неуклонно понижался, что было связано с ростом озабоченности

---

de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/Publikationen/Monatsbericht__des__BMF/2009/12/analysen-und-berichte/b03-leistungsbilanz/leistungsbilanz.html?__nnn=true (05.04.2012).

[23] О динамике доходности греческих гособлигаций в 2008–2009 гг. см.: *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 156; *Attinasi M.-G., Checherita C., Nickel Ch.* What Explains the Surge in Euro Area Sovereign Spreads During the Financial Crisis of 2007–2009? // Sovereign Debt: From Safety to Default / Ed.: R.W. Kolb. Hoboken, N.J.: John Wiley & Sons, Inc., 2011. P. 408; *Grauwe De P., Moesen W., Kösters W., Mayer Th.* Common Euro Bonds: Necessary, Wise or to be Avoided? // Intereconomics. 2009. Vol. 44. No 3. P. 132–141; *Klepsch C., Wollmershäuser T.* Yield Spreads on EMU Government Bonds — How the Financial Crisis Has Helped Investors to Rediscover Risk // Intereconomics. 2011. Vol. 46. No 3. P. 169–176.

[24] Euro Area Fiscal Policies and the Crisis / European Central Bank. Occasional Paper Series No 109. April 2010. P. 37; *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 156; *Grauwe De P., Moesen W., Kösters W., Mayer Th.* Common Euro Bonds...

[25] Об изменениях кредитного рейтинга Греции в 2008–2009 гг. см.: Global Financial Stability Report: Sovereigns, Funding, and Systemic Liquidity / International Monetary Fund. October 2010. P. 106–107. URL: http://www.imf.org/external/pubs/ft/gfsr/2010/02/ (15.06.2022); Euro Area Fiscal Policies and the Crisis / European Central Bank. Occasional Paper Series No 109. April 2010. P. 38–39; *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 292; *Lannoo K., Tichy G., Gwilym ap O. et al.* Credit Rating Agencies: Part of the Solution or Part of the Problem? // Intereconomics. 2011. Vol. 46. No 5. P. 240–241.

по поводу состояния государственных финансов страны и недоверием к предоставляемым ею статистическим данным и прогнозам. Аналогичное снижение кредитных рейтингов имело место также в других проблемных странах Южной Европы и в Ирландии, поставивших впоследствии под удар всю еврозону.

Как видно, сигналы, свидетельствовавшие о неблагополучии в греческой экономике, были довольно явными уже в 2008 г., и в течение 2008–2009 гг. их количество росло[26]. Но, поскольку эти предупреждения не сопровождались угрозой санкций со стороны европейских структур, добиться от правительства Греции интенсификации антикризисных усилий не удалось. Фактическое отсутствие в ЕС механизмов воздействия на страны, не соблюдавшие критерии конвергенции, сыграло определенную роль в развертывании долгового кризиса в еврозоне.

* * *

Мировой финансово-экономический кризис, начавшийся в 2008 г., сильно ударил по экономике Греции. Правительство было вынуждено проводить антикризисные меры, направленные на спасение финансового сектора, а также на противодействие спаду в экономике. Он оказался более значительным по сравнению с другими странами еврозоны из-за наличия в экономике Греции серьезных структурных проблем.

Правительство оказало греческим банкам значительную поддержку, что позволило финансовым институтам страны избежать в 2008 г. коллапса и в целом успешно бороться с последствиями мирового финансово-экономического кризиса. Таким образом, эффективность этой совокупности антикризисных мер можно назвать высокой.

Сложнее стране было избежать сильной рецессии, начавшейся в 2009 г. Источники (в основном кредитная экспансия) продолжительного и бурного роста, который переживала Греция после вступления в еврозону, оказались ограничены. Чтобы обеспечить дальнейший рост экономики, она должна была существенно повысить конкурентоспособность и перейти к новой модели развития, характеризующейся постоянным притоком внутренних и иностранных инвестиций, а также увеличением объема экспорта товаров и услуг. Несмотря на предпринимаемые правительством Греции усилия, антикризисные меры, направленные на борьбу с экономическим спадом, оказались в целом малоэффективными.

Во многом стране не удалось избежать значительной рецессии из-за усугубления с началом мирового финансово-экономического кризиса глубоких внутренних проблем экономики, которые являлись причиной чрезмерных государственных расходов в сочетании с недостаточным поступлением доходов. Их решение было крайне сложным даже в благоприятные годы и стало почти невозможным, несмотря на назревшую необходимость, в условиях глобального

---

[26] О дисбалансах в греческой экономике как причинах кризиса см.: *Gourinchas P.-O., Philippon Th., Vayanos D.* The Analytics...; *Mavroudeas S.D.* Greece and the EU...

кризиса. В этой ситуации речь шла не о комплексном устранении структурных недостатков, а о хаотических — и совершенно неэффективных — попытках правительства удержать тонущую экономику на плаву.

Проводившиеся в Греции в 2008–2009 гг. антикризисные меры не позволили правительству К. Караманлиса успешно противодействовать ухудшению экономической ситуации. Следствием и показателем их неэффективности был непрерывно возраставший в течение 2008–2009 гг. бюджетный дефицит. Таким образом, мировой финансово-экономический кризис стал отправной точкой греческого долгового кризиса 2010-х годов, создав, с одной стороны, неблагоприятную макроэкономическую ситуацию, а с другой — усугубив внутренние недостатки греческой экономики.

Раздел II
В ПОИСКАХ ВЫХОДА ИЗ ДОЛГОВОГО КРИЗИСА

Глава 4
Приход к власти правительства Г. Папандреу: ожидания и реальность

Парламентские выборы 4 октября 2009 г. в Греции

Сложное социально-экономическое положение, в котором оказалась Греция в результате мирового финансово-экономического кризиса и обострения внутренних проблем страны, вынудило правительство К. Караманлиса назначить на осень 2009 г. досрочные парламентские выборы. В случае победы действующее правительство «Новой демократии» получило бы шанс нормализовать сложившуюся ситуацию, заручившись поддержкой населения при проведении болезненных реформ.

В преддверии выборов премьер-министр предложил комплексный план решения финансово-экономических проблем страны. Его программа включала продолжение пенсионной реформы, новый этап приватизации государственных компаний, а также ряд мер по сокращению бюджетного дефицита[1].

В условиях сложившейся в Греции двухпартийной политической системы главным соперником правоцентристской «Новой демократии» на выборах была партия ПАСОК по главе с Георгиосом Папандреу, представителем одной из главных политических династий страны[2]. Г. Папандреу выдвинул популистскую программу повышения государственных доходов вместо предложенных К. Караманлисом (и вполне отвечающих текущей ситуации) действий по сокращению расходов[3].

Лидер ПАСОК представил 100-дневный план действий своего правительства в случае прихода к власти. Программа решения социально-экономических проблем страны имела четыре основных направления.

1. Бюджетная консолидация. В целях сокращения чрезмерных расходов и увеличения доходов страны планировалось:

— усиление борьбы с коррупцией и теневой экономикой,

— увеличение налоговых поступлений,

— реформирование и усиление механизмов контроля в финансовой сфере.

---

[1] Подробнее см.: Экономика стран ЕС после введения евро... С. 101.

[2] О политической карьере Г. Папандреу до начала долгового кризиса в Греции см.: *Lynn M.* Pleite... P. 139–143.

[3] О предвыборной программе Г. Папандреу подробнее см.: *Лубоцкая А. С.* Истоки и причины...; *Квашнин Ю. Д.* Кризис в Греции... С. 71; *Петрунина О. Е.* Социалисты Греции... С. 144. *Lynn M.* Pleite... S. 142.

2. Широкая инвестиционная программа. В целях оживления внутренних рынков страны и преодоления начавшейся рецессии предлагалось, помимо роста государственных инвестиций, принятие законов, способствующих более активному привлечению частных инвесторов.

3. Рост доходов населения. Он должен был осуществляться за счет:

— повышения заработной платы,

— увеличения денежных пособий гражданам с низкими доходами,

— принятия дополнительных мер по защите прав заемщиков,

— усиления контроля за ростом цен,

— снижения тарифов на коммунальные услуги,

— проведения налоговой реформы, которая, помимо увеличения налоговых поступлений, должна была перераспределить доходы населения в пользу граждан со средним и низким достатком.

4. Социальная защита и поддержка в сфере занятости населения. Предполагался рост государственных субсидий в систему социального обеспечения с целью:

— создания новых рабочих мест,

— повышения пособия по безработице,

— выполнения программ общественных работ.

По истечении 100 дней пребывания у власти Г. Папандреу обещал представить новую трехлетнюю Программу стабильности и роста, нацеленную на быстрый экономический рост и консолидацию бюджета страны. Основными направлениями дальнейшей социально-экономической политики правительства Г. Папандреу должны были стать:

— развитие энергетического сектора страны, в том числе активное использование возобновляемых источников энергии;

— проведение структурных реформ в аграрном секторе, а также в здравоохранении, образовании и социальном обеспечении;

— дальнейшее привлечение инвестиций в развитие «зеленой» экономики, образование и НИОКР;

— восстановление доверия граждан к государству путем усиления прозрачности в распределении доходов государства, а также в деятельности политических партий;

— усиление функций контроля государства;

— децентрализация государственного регулирования.

4 октября 2009 г. в Греции прошли парламентские выборы[4] (см. Табл. 5), в результате которых к власти пришла партия ПАСОК. Лидер «Новой демократии» К. Караманлис уступил пост премьер-министра главе ПАСОК Г. Папандреу — в полном соответствии с устоявшимися правилами функционирования

[4] См. также: *Рытов А.Г.* Греция в условиях финансового кризиса. Российско-греческие отношения // Дипломатический ежегодник — 2009. Сборник статей. М.: Восток — Запад, 2010. С. 164; *Петрунина О.Е.* Социалисты Греции... С. 143; *Lynn M.* Pleite... P. 141; National Elections 2009 // Hellenic Republic. Ministry of Interior. URL: http://ekloges-prev.singularlogic.eu/v2009/pages/index.html?lang=en (16.06.2022).

двухпартийной системы и принципами передачи власти от одной политической династии к другой. За ПАСОК проголосовали 43,92% избирателей, партии досталось 160 мест в греческом парламенте. «Новая демократия» получила 33,47% голосов и 91 место в парламенте. Также преодолели трехпроцентный барьер и попали в парламент КПГ (7,54% голосов, 21 мандат), ультраправая националистическая партия «Народный православный сбор» (ЛАОС) (5,63% голосов, 15 мандатов) и Коалиция радикальных левых (СИРИЗА) (4,60% голосов, 13 мандатов).

Таблица 5

Результаты парламентских выборов в Греции 4 октября 2009 г.[5]

Партия	Количество голосов, %	Количество голосов, чел.	Количество мест в парламенте
Всегреческое социалистическое движение (ПАСОК)	43,92%	3012542	160
«Новая демократия»	33,47%	2295719	91
Коммунистическая партия Греции (КПГ)	7,54%	517249	21
«Народный православный сбор» (ЛАОС)	5,63%	386205	15
Коалиция радикальных левых (СИРИЗА)	4,60%	315665	13

Разрыв в количестве полученных голосов двумя ведущими партиями Греции составлял более 10% — значительная цифра для страны. Успех партии ПАСОК на выборах обусловлен рядом обстоятельств. Мировой финансово-экономический кризис, резко усугубивший внутренние проблемы Греции, пришелся на период пребывания у власти партии «Новая демократия». Именно глобальным кризисом, самым серьезным за послевоенный период, К. Караманлис объяснил неудачи политики своего правительства. Однако в глазах населения как раз действия (или бездействие) «Новой демократии» стали причиной резкого ухудшения финансово-экономического положения Греции. Эти настроения избирателей учел Г. Папандреу, которому удалось превратить оправдание К. Караманлиса мировым финансово-экономическим кризисом в обвинение[6]. При этом ни одна из участвовавших в выборах политических партий не признала всей серьезности сложившегося в Греции положения[7].

Предвыборная программа ПАСОК не была реалистичной, поскольку не учитывала текущей, уже на тот момент непростой, социально-экономической ситуации в стране: она даже не предусматривала меры, которые могли бы позволить стране решить назревшие финансово-экономические проблемы. Предвыборные обещания Г. Папандреу строились на ожидании роста доходов страны, наличие источников которых вызывало вполне обоснованные сомнения. Но греческий электорат, привыкший за предкризисное десятилетие к непрерывному

[5] В таблице представлены только партии, получившие места в парламенте. См.: Εκλογικά Αποτελέσματα // Βουλή των Ελλήνων. URL: http://www.hellenicparliament.gr/Vouli-ton-Ellinon/To-Politevma/Ekloges/Eklogika-apotelesmata-New/ (15.06.2022).

[6] См. также: *Петрунина О.Е.* Социалисты Греции... С. 144.

[7] *Lyrintzis Ch.* Greek Politics... P. 11–12.

улучшению уровня жизни, не был готов к предложенному К. Караманлисом радикальному реформированию социально-экономической системы страны и проголосовал за сохранение социальных достижений партии ПАСОК[8].

Сразу же после прихода к власти Г. Папандреу заявил, что предыдущее правительство «Новой демократии» сдало дела своим преемникам в гораздо худшем состоянии, чем ожидалось, и обвинил его в осуществлении финансовых махинаций и фальсификации статистических данных[9], что и привело Грецию к преддефолтному состоянию. Г. Папандреу неоднократно подчеркивал, что был шокирован действительным финансово-экономическим состоянием страны, скрывавшимся до сих пор[10]. Целью этих обвинений явилась дискредитация «Новой демократии» и снятие с ПАСОК ответственности за сложившуюся ситуацию, при этом несомненно, что о масштабе назревших финансово-экономических проблем Греции было известно задолго до выборов[11].

Между тем Греции предстояло в 2010 г. выплатить 53,2 млрд евро (общая сумма долга превышала 300 млрд евро)[12]. Новое правительство вынуждено было отказаться от своих — невыполнимых — предвыборных обещаний и начать искать реалистичный выход из сложившейся ситуации, неизбежно предполагавший «затягивание поясов» и значительные изменения в социально-экономической системе Греции[13].

Возможные сценарии выхода из долгового кризиса

Перед Грецией остро встала необходимость поиска решения финансово-экономических проблем. Инструменты регулирования инфляции были недоступны для страны, являющейся членом еврозоны. Оставались варианты либо

---

[8] *Квашнин Ю.Д.* Кризис в Греции... С. 71; *Петрунина О.Е.* Социалисты Греции... С. 144; Экономика стран ЕС после введения евро... С. 101; *Лубоцкая А.С.* Истоки и причины...

[9] *Рытов А.Г.* Греция в условиях финансового кризиса... С. 164, 168; *Петрунина О.Е.* Социалисты Греции... С. 144; *Lyrintzis Ch.* Greek Politics... P. 11–12. Яркие примеры того, как новое правительство ПАСОК «сваливало» вину за кризис на предыдущее правительство «Новой демократии» см., например, здесь: Interview of Alternate FM Droutsas on German “WDR 5” radio (04/03/2010). Athens, 4 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/04032010_KL2019.htm (15.05.2012); Interview of Alternate FM Droutsas on Austrian magazine “Profil” (22/03/10) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5538 (15.06.2022).

[10] *Yataganas X.A.* Die Wirtschaftskrise... S. 59.

[11] *Lyrintzis Ch.* Greek Politics... P. 11–12.

[12] *Буторина О.В.* Афинский краш-тест... С. 140; Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 60.

[13] Экономика стран ЕС после введения евро... С. 101; Program Budgeting 2010: Executive Summary // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/db/0a/16/db0a16f55925467eefae335d7eb47c9f45b699ed/application/pdf/exec_sum_2010.pdf (15.05.2012).

дефолта (или реструктуризации долга), либо ужесточения бюджетной политики — увеличения налогов и снижения государственных расходов.

Вариант дефолта и последующего выхода Греции из еврозоны являлся наиболее радикальным[14]. Надо отметить, что прецеденты для подобного решения финансово-экономических проблем страны уже были: за свою историю в качестве независимого государства Греция пережила несколько суверенных банкротств[15]. Но на начальном этапе долгового кризиса такой сценарий представлялся невозможным не только греческому правительству, но и руководству Евросоюза. В случае дефолта Греция могла вызвать в еврозоне «эффект дубайского домино»: банкротство одного государства стало бы причиной крушения ряда других экономик ЭВС, в первую очередь стран Южной Европы и Ирландии, и даже распада еврозоны. Неслучайно Грецию неоднократно сравнивали с инвестиционным банком *Lehman Brothers*, банкротство которого в сентябре 2008 г. стало отправной точкой мирового финансово-экономического кризиса[16]; только теперь речь шла не о банке, а о государстве. Во избежание распространения долгового кризиса на другие страны Греция в случае банкротства была бы немедленно исключена из еврозоны. Но затем началось бы снижение курса привязанных к евро валют, а также выросли бы процентные ставки по гособлигациям проблемных стран еврозоны[17]. ЭВС ожидала бы серия дефолтов, так как «неблагополучные» страны практически потеряли бы возможность брать займы на финансовых рынках под приемлемые проценты. Кроме того, банкротство Греции сильно сказалось бы на имидже еврозоны и существенно затормозило бы процесс европейской интеграции.

---

[14] О проблемах, сопряженных с процедурой банкротства в случае долгового кризиса государства, см. подробнее: *Львова О.А.* Виды банкротства в современных условиях // Государственное управление. Электронный вестник. 2012. № 30. URL: http://e-journal.spa.msu.ru/vestnik/item/30_2012lvova.htm (15.06.2022); *Kouretas G.P., Vlamis P.* The Greek Crisis... P. 399; *Staritz C.* Aktuelle Debatte: Staatsbankrott. Alternative zu Austeritätspolitik und Weg aus der Euro-Krise? // Kurswechsel. 2011. No 3. S. 82–95. О последствиях выхода Греции из еврозоны см.: *Буторина О.В.* Афинский краш-тест...; *Рытов А.Г.* Греция в условиях финансового кризиса... С. 165; *Smeets H.-D.* Zum Stand der Staatsschuldenkrise in Europa / Ordnungspolitische Perspektiven No 30. Heinrich Heine Universität Düsseldorf. Oktober 2012. S. 37–39. URL: http://www.dice.hhu.de/fileadmin/redaktion/Fakultaeten/Wirtschaftswissenschaftliche_Fakultaet/DICE/Ordnungspolitische_Perspektiven/030_OP_Smeets.pdf (15.06.2022); *Jackson R.L.* The Unraveling of a Greek Tragedy // Mediterranean Quarterly. 2015. Vol. 26. No 3. P. 18–28; *Homburg S., Dullien S., Höpner M. et al.* Austeritätspolitik in der Europäischen Währungsunion: Bilanz und Perspektiven // Wirtschaftsdienst. 2015. Jahrgang 95. Heft 4. S. 231–248; *Lynn M.* Pleite... P. 280–281; *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 326–328; *Schwarcz St.L.* Facing the Debt Challenge... P. 425; *Yataganas X.A.* Die Wirtschaftskrise... S. 61; *Kotios A., Pavlidis G., Galanos G.* Greece and the Euro... P. 268; *Weisbrot M.* Despite Pressure...; *Meyer D.* Griechenlands Austritt...

[15] *Петрунина О.Е.* Греческая нация и государство...; *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 326–328.

[16] *Winkler A.* Debatte über Griechenland verfehlt Kern von Finanzkrisen // Wirtschaftsdienst. 2010. Jahrgang 90. Heft 5. S. 278–279; *Chrysoloras N.* Rebuilding Eurozone's Ground Zero... P. 1.

[17] *Буторина О.В.* Афинский краш-тест... С. 148.

Для самой Греции выход из еврозоны также мог бы обернуться катастрофой. Исследователи назвали ряд причин, почему возвращение к драхме было технически крайне сложным[18].

1) Во-первых, возвращение драхмы в качестве национальной валюты было неизбежно сопряжено с существенными финансовыми издержками и требовало времени на подготовку.

2) Установление пониженного курса национальной валюты к евро повлекло бы за собой:

— дополнительные расходы для компаний и физических лиц в связи с необходимостью выплачивать полученные до введения драхмы кредиты в евро;

— необходимость для греческих компаний нести валютные риски при осуществлении внешнеторговых расчетов;

— сильное подорожание импортной продукции; с учетом того, что значительная часть потребляемых в Греции товаров — импорт, главным образом из других стран — членов еврозоны, этот фактор становился существенным.

3) Еще одной сложностью стало бы снижение международных рейтингов страны, что привело бы к неизбежному дальнейшему росту ставок по гособлигациям.

4) В заключение этого далеко не полного перечня проблем, ожидавших Грецию в случае ее выхода из еврозоны, страна получила бы значительный удар по своей репутации, что сказалось бы на ее положении на международной арене.

В свете вышеназванных причин сценарий дефолта и выхода Греции из еврозоны был исключен. Кроме того, на тот момент покинуть ЭВС было юридически невозможно[19]. Это давало Г. Папандреу основания заявлять, что опасность банкротства и выхода Греции из еврозоны — «смешные и одновременно опасные» слухи[20]. Высшими чиновниками Евросоюза (и в первую очередь Германии) неоднократно подчеркивалось, что у Европы общий курс, и проблемы надо решать вместе. За этими фразами стояло четкое понимание, что банкротство Греции приведет к потере стабильности евро[21]. И в еврозоне, с учетом ее

---

[18] О последствиях выхода Греции из еврозоны см.: *Буторина О.В.* Афинский краш-тест... С. 147; *Иванов И.Д.* Возможные последствия выхода Греции из еврозоны // Долговой кризис в ЕС и перспективы евро: Материалы круглого стола (Институт Европы РАН, 19 октября 2011 г.) / Доклады Института Европы РАН. № 276. Под ред. А.И. Бажана (отв. ред.), А.А. Масленникова. М.: Ин-т Европы РАН; Русский сувенир, 2012. С. 52–54.

[19] "Wir rücken enger zusammen". Bundesminister Rainer Brüderle im Interview mit der Allgemeinen Zeitung. 13.05.2010 // Bundesministerium für Wirtschaft und Energie [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bmwi.de/BMWi/Navigation/Presse/namensartikel-interviews-und-reden,did=342644.html (15.05.2012); *Буторина О.В.* Афинский краш-тест... С. 150.

[20] *Тимофеева О.Ф.* Кризис в Европейском союзе... С. 48.

[21] "Wir rücken enger zusammen". Bundesminister Rainer Brüderle im Interview mit der Allgemeinen Zeitung. 13.05.2010; Hilfen sind im deutschen Interesse. Textversion zur Rede von Bundesfinanzminister Dr. Wolfgang Schäuble anlässlich der 2./3. Lesung des Währungsunion-Finanzstabilitätsgesetzes im Deutschen Bundestag, Berlin 7. Mai 2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.

специфики, уже в 2009 г. не должна была исключаться вероятность оказания проблемным странам экономической помощи[22]. Большинство европейских политиков было настроено на поиск какого-либо способа рефинансирования долгов Греции и других проблемных стран в обмен на проведение структурных реформ и консолидацию бюджета.

Особую роль в поиске решения греческих долговых проблем сыграла Германия. Она традиционно считается «локомотивом» продвижения европейского интеграционного проекта, уже долгие годы играя ключевую политическую, экономическую и дипломатическую роль в Евросоюзе. Преобладающее влияние во всех сферах функционирования ЕС позволяет признать наличие у ФРГ фактического права «вето» по отношению к решениям, которые могут противоречить немецким интересам в Европе. Все вышесказанное в полной мере касается и политики Германии по урегулированию долгового кризиса в Греции: от Берлина в значительной степени зависела судьба находившейся на грани банкротства страны.

Поскольку вариант дефолта был отвергнут как невозможный для Греции, то правительству Г. Папандреу ничего не оставалось делать, кроме как начать ужесточение бюджетной политики и одновременно рассматривать возможности получения внешней финансовой помощи.

Хотя греческое правительство признавало и даже подчеркивало наличие финансовых и экономических проблем в стране, оно продолжало постоянно заявлять, что Греция самостоятельно найдет выход из долгового кризиса. По словам Г. Папандреу, для этого нужно привести в порядок экономику страны путем реформ и сокращения бюджетного дефицита, а не искать дополнительное финансирование для обслуживания госдолга[23]. Но проведение структурных реформ — это длительный процесс, а развитие мировой экономики в конце 2009 — начале 2010 г. во многом зависело от способности экономически наиболее сильных стран вовремя заметить и предотвратить опасности, возникающие в связи с экономическими пузырями[24], в том числе на рынке суверенного долга, как это было в случае с Грецией. В условиях мирового финансово-экономического

---

de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/Multimedia/20100507-Griechenland__alternativtext.html?__nnn=true (15.05.2012).

[22] *Холодковский К.Г.* Антикризисные меры и общество // Полития: Анализ. Хроника. Прогноз. 2009. №3 (54). С. 66.

[23] EURONEWS: Interview with Christophe Midol-Monnet. January 27, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/01/27/prime-ministers-george-a-papandreou-interview-on-euronews/ (15.05.2012); International Media Newsletter, 15-Jan-2010. The PASOK Government's First Hundred Days: The Prime Minister's Statement // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/01/15/international-media-newsletter-15-jan-2010/ (15.05.2012); Interview with Prime Minister George A. Papandreou on CNN. Athens, 3 December 2009 // George A. Papandreou. URL: http://www.papandreou.gr/papandreou/content/Document.aspx?d=6&rd=7739474&f=1724&rf=-1856302628&m=12711&rm=13799821&l=1 (15.05.2012).

[24] *Збинякова Е.А.* Антикризисная политика государства... С. 180.

кризиса становилось очевидно, что Греции будет крайне сложно (или же невозможно) справиться с проблемами без внешней помощи, и эту помощь нужно было срочно найти. Правительство Греции, несмотря на оптимистичные заявления, отдавало себе в этом отчет.

Вскоре после выборов состоялся телефонный разговор между Г. Папандреу и главой Международного валютного фонда Д. Стросс-Каном по вопросу предоставления Греции помощи со стороны МВФ[25], который сообщил о готовности организации предоставить деньги, но для этого нужно было согласие Европейского союза. Однако этот вариант в конце 2009 — начале 2010 г. исключался властями ЕС: проблемы Греции должны решаться если не внутри Греции, то хотя бы в пределах Европы. Европейские политики сравнивали Грецию с Калифорнией — штатом Америки, которому в тот момент также угрожал дефолт. Если США не собирались обращаться в МВФ для рефинансирования долгов Калифорнии, то и ЕС не должен таким образом решать греческую проблему[26].

Помимо обращения в МВФ, в Афинах рассматривалась возможность получения помощи от государств, не являющихся членами Евросоюза. Так, осенью 2009 г. правительство Г. Папандреу предприняло попытку получить займ у Китая[27]. Речь шла о покупке Китаем греческих облигаций на сумму не менее 25 млрд евро. Помимо нескольких китайских банков, в секретные переговоры с греческим правительством также были вовлечены инвестиционные банки *Goldman Sachs* и *J.P. Morgan*. Однако в середине января сделка сорвалась: учитывая то, что даже Евросоюз не торопился с оказанием Греции помощи, Китай решил не вкладывать средства в рискованные активы. Вероятность помощи от США также была небольшой. Не оправдались надежды и на Россию: президент РФ Д. Медведев предложил Г. Папандреу обратиться в МВФ и Всемирный банк[28]. При этом другой стране ЕС — Кипру — Россия позже оказала

---

[25] *Лубоцкая А.С.* Истоки и причины...; *Milios J.* Griechenland und die Krise der Eurozone. 2012. P. 2. URL: http://users.ntua.gr/jmilios/Milios_Berlin_RLS_2012a-korr_2.pdf (16.06.2022); Χρυσικόπουλος Δ. Στη «ζεστή αγκαλιά» του ΔΝΤ. 10.03.2011 // Citypress.gr. URL: http://www.citypress.gr/index.html?action=article&article=79614 (15.05.2012); Ο κ. Παπανδρέου ομολόγησε επιτέλους τις επαφές του με τον κ. Στρος Καν… 6 Μαρτίου 2011 // iNewsgr.com. URL: http://www.inews.gr/152/o-k-papandreou-omologise-epitelous-tis-epafes-tou-me-ton-k-stros-kan.htm (15.06.2022); Νέες αποκαλύψεις για τις συνομιλίες Παπανδρέου — Στρος Καν. 10.03.2011 // iNewsgr.com. URL: http://www.inews.gr/87/nees-apokalypseis-gia-tis-synomilies-papandreou--stros-kan.htm (15.06.2022).

[26] *Львова О.А.* Виды банкротства...; *Збинякова Е.А.* Антикризисная политика государства... С. 181–182.

[27] *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 216; *Луконин С.А.* Греция и Китай: развитие экономических связей на фоне кризиса // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю.Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 130–131.

[28] *Квашнин Ю.* Российско-греческие отношения: что дальше? // Россия в системах международных связей: экономика, политика, безопасность. Мировое развитие. Вып. 8 / Ред.: Ф.Г. Войтоловский, Ю.Д. Квашнин, А.В. Кузнецов, Н.В. Тоганова, С.В. Уткин. М.: ИМЭМО РАН, 2012. С. 76–77.

финансовую помощь, выделив ему в конце 2011 г. льготный кредит в размере 2,5 млрд евро[29].

Правительство Греции рассматривало еще один вариант решения проблем: возможным «спасением» страны было предоставление ей кредита от лица Европейского центрального банка. Низкопроцентный заем позволил бы Греции расплатиться по текущим обязательствам без дальнейшего наращивания госдолга. Но такой вариант означал прямую поддержку стране — члену еврозоны, оказывать которую ЕЦБ не имел права.

Также Греция могла получить дополнительное финансирование от других стран — членов ЕС, в первую очередь от Германии и Франции. Таким образом Греция избежала бы банкротства, но под давлением кредиторов правительству пришлось бы проводить политику жесткой бюджетной экономии, что, в свою очередь, вызвало бы рецессию. (Именно этот сценарий и был впоследствии реализован, правда, со значительными изменениями.)

От позиции Германии в конце 2009 г. в значительной степени зависело, поможет ли Евросоюз Греции или, наоборот, предложит ей самостоятельно решать свои проблемы[30]. ФРГ, как «локомотив» ЕС, была больше других стран заинтересована в стабильном евро: Германия сильна, пока сильна Европа. Было понятно, что Берлин будет бороться за сохранение устойчивости европейской валюты. Но сразу же предоставлять деньги своих налогоплательщиков он не собирался, надеясь найти какой-нибудь другой способ помощи. А пока искали выход из создавшегося положения, Ангела Меркель настаивала на ужесточении мер бюджетной экономии и немедленном проведении структурных реформ в Греции.

* * *

Пришедшее в октябре 2009 г. к власти в Греции правительство ПАСОК обнародовало факты, свидетельствовавшие о тяжелом финансово-экономическом положении страны. В результате Греция столкнулась с очередным (эта тенденция появилась еще в 2008 г.) снижением кредитных рейтингов и падением доверия на финансовых рынках, что стало причиной роста процентных ставок по ее гособлигациям и существенно ограничило возможности получать новые заимствования для рефинансирования огромного госдолга и поддержания экономики на плаву. К концу 2009 г. над Грецией нависла угроза дефолта, и правительство Г. Папандреу начало поиски выхода из сложившейся ситуации.

Надежды греческого правительства на быстрое и безболезненное решение финансово-экономических проблем Греции с помощью кредитов от других

---

[29] *Квашнин Ю.Д.* Республика Кипр как перевалочная база для иностранного капитала // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2018. № 11 (1). С. 170–184.

[30] “Wir rücken enger zusammen”. Bundesminister Rainer Brüderle im Interview mit der Allgemeinen Zeitung. 13.05.2010. О греко-немецких отношениях в период кризиса см. также: *Kulukundis E.* Conflict in the Eurozone: A View from Athens // Mediterranean Quarterly. 2015. Vol. 26. No 3. P. 5–17.

государств (например, Китая или России) или Международного валютного фонда оказались тщетными. При этом уже тогда, осенью 2009 г., не было сомнений, что в одиночку Греция не справится с долговым кризисом, и предоставление Греции внешней помощи было практически неизбежным, поскольку банкротство даже небольшой страны могло привести к распаду еврозоны и обрушить мировую финансовую систему. Но тем не менее европейские лидеры не спешили протянуть Греции руку помощи, и правительству Г. Папандреу на начальном этапе долгового кризиса не оставалось ничего иного как пытаться самостоятельно выйти из него[31].

[31] Помимо бюджетной консолидации и дефолта / реструктуризации, одним из способов решения проблемы государственного долга также является инфляция. Однако этот вариант был невозможен для Греции — страны, являющейся членом еврозоны. См.: *Тимофеева О. Ф.* Кризис в Европейском союзе... С. 46.

Глава 5
Антикризисная политика правительства Г. Папандреу: программа первых ста дней после прихода к власти

Основные направления внутренней политики правительства Г. Папандреу

В данной главе рассмотрена антикризисная политика Г. Папандреу на начальном этапе его пребывания на посту премьер-министра Греции — в период с начала октября 2009 г., когда к власти пришло новое правительство, до середины января 2010 г. Эти хронологические рамки соответствуют указанному Г. Папандреу в предвыборной программе 100-дневному сроку, в течение которого подготавливалась Программа стабильности и роста. Именно в этот период в стране должны были быть приняты первые меры, направленные на радикальное реформирование социально-экономической системы Греции.

В конце ноября 2009 г. правительство представило в парламент самый жесткий за последние десятилетия проект ***государственного бюджета***[1]. В нем предполагалось снижение дефицита с 12,7 % до 9,1 % ВВП в 2010 г. (а к 2012 г. — до установленных Маастрихтским договором 3 %), уменьшение государственных расходов на 2,3 % ВВП и рост налоговых поступлений на 9 %[2]. Нужно учитывать, что успешная консолидация бюджета страны с высоким уровнем государственного долга не может основываться только на сокращении расходов и росте доходов[3]. К тому же, последнее вызывало большие сомнения, так как в 2010 г. в Греции даже по самым оптимистическим прогнозам ожидался дальнейший спад экономики[4]. Бюджетная консолидация не является изолированной финансово-экономической задачей и должна рассматриваться в рамках

---

[1] State Budget 2010. Executive Summary // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/financial_files/exec_sum_2010.pdf (06.02.2016).

[2] Экономика стран ЕС после введения евро: от эйфории 1999 г. до долгового кризиса 2010-х годов. С. 102; Minister's article in the newspaper "The Wall Street Journal". 30.11.2009; Minister's response to the *Financial Times* article. 02.12.2009 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/ece4c214-b853-4765-a3f5-a71decaf5704# (15.05.2012).

[3] Подробнее см.: *Aiginger K., Schratzenstaller M.* Consolidating the Budget under Difficult Conditions — Ten Guidelines Viewed Against Europe's Beginning Consolidation Programmes // Intereconomics. 2011. Vol. 46. No 1. P. 37–40.

[4] *Квашнин Ю.Д.* Кризис в Греции... С. 71.

единой стратегии роста страны. Единственным возможным способом выхода из долгового кризиса считается только комплексное решение породивших его проблем, что и должно стать конечной целью бюджетной консолидации. Для решения финансово-экономических проблем страны в долгосрочной перспективе необходимо, помимо сокращения расходов и роста доходов, создавать новые рабочие места, опираться на инновации, повышать качество образования и вкладывать другие «инвестиции в будущее».

Правительство Г. Папандреу предприняло (отчасти успешную) попытку устранить основные проблемы ***системы финансового управления*** в Греции[5], такие как отсутствие прозрачности и реалистичного среднесрочного бюджетного планирования, несовершенная система контроля и отчетности, невозможность оперативно получать информацию о текущих доходах и расходах государства и другие недостатки организации бюджетного процесса. Надо сказать, что и в предкризисные годы делались усилия, направленные на решение указанных проблем, однако существенных результатов получено не было[6].

В целях повышения прозрачности государственных финансов греческим правительством планировалось создание независимого статистического агентства. Это способствовало бы восстановлению доверия как на международных рынках, так и со стороны партнеров Греции по ЕС[7].

Также была начата ежемесячная публикация предварительных данных об исполнении бюджета. В течение первых десяти дней каждого следующего месяца на сайте Министерства финансов Греции должен был появляться отчет об исполнении бюджета за прошедший месяц; в течение последней недели

---

[5] О проблемах финансового управления и, в частности, об особенностях планирования государственного бюджета в Греции на данном этапе см.: Экономика стран ЕС после введения евро: от эйфории 1999 г. до долгового кризиса 2010-х годов. С. 102; *Aiginger K., Schratzenstaller M.* Consolidating the Budget...; *Kaplanoglou G., Rapanos V.T.* The Greek Fiscal Crisis and the Role of Fiscal Governance / GreeSE Paper No 48. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. June 2011. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No48.pdf (15.06.2022); *Mitsopoulos M., Pelagidis Th.* Understanding the Crisis in Greece... P. 223–224; *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 254–256; *Vraniali E.* Rethinking Public Financial Management and Budgeting in Greece: Time to Reboot? / GreeSE Paper No 37. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. July 2010. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No37.pdf (15.06.2022).

[6] *Kaplanoglou G., Rapanos V.T.* The Greek Fiscal Crisis... P. 26.

[7] Minister's response to the *Financial Times* article. 02.12.2009; International Media Newsletter, 23-Oct-2009 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2009/10/23/international-media-newsletter-23-oct-2009/ (15.05.2012); International Media Newsletter, 15-Jan-2010. The PASOK Government's First Hundred Days: The Prime Minister's Statement; Minister's article in the newspaper "The Wall Street Journal". 30.11.2009; Greek Government unveils overhaul of the Tax System. 18.12.2009 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/2a704a92-d20a-4118-b7b0-8bb8958cbf28 (15.05.2012).

месяца эти данные обновлялись[8]. В последующие годы данные об исполнении государственного бюджета Греции, действительно, публиковались всегда.

Несомненно, греческая государственная система нуждалась в дополнительных механизмах контроля, однако крайне важно было при этом достигнуть баланса между собственно потребностью в усилении контроля и опасностью увеличения стоимости и без того громоздкой государственной машины[9].

Необходимой составляющей бюджетной консолидации является ***сокращение государственных расходов***. Урезание бюджета планировалось во всех министерствах, но это означало, по словам Г. Папандреу, лишь то, что средства, которые раньше тратились впустую либо были украдены, теперь будут использоваться по назначению. Расходы сокращались в первую очередь за счет уменьшения военных затрат, при этом, как заявил греческий премьер-министр, расходы на здравоохранение и образование должны были вырасти[10]; но, как известно, в действительности произошло все наоборот.

Оборонные затраты Греции[11] всегда были высокими в силу напряженных отношений с Турцией[12], а в последние предкризисные годы еще и из-за потока нелегальных иммигрантов[13], причем Греция до определенного времени была единственным членом НАТО, закупавшим российское вооружение (позже к ней присоединилась и Турция)[14]. При этом в стране отсутствовал

---

[8] Budget Execution 2010. Bulletin No 1, January 2010 (preliminary data) / Hellenic Republic. Ministry of Finance — General Accounting Office. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/20/aa/74/20aa74332f789d0701bdd33d5b88d7290efeefae/application/pdf/beb_2010_01p_20100212.pdf (09.12.2014).

[9] *Vraniali E.* Rethinking Public Financial Management... P. 34.

[10] Minister's article in the newspaper "The Wall Street Journal". 30.11.2009; Minister's response to the *Financial Times* article. 02.12.2009.

[11] О военных расходах Греции, в частности, о закупке вооружения из-за рубежа до и во время долгового кризиса см.: *Громыко Ал.А.* Европейская безопасность после Лиссабонских саммитов // Евросоюз: новые проблемы, решения, перспективы / Доклады Института Европы РАН. №261. Под ред. В.П. Фёдорова (отв. ред.) и др. М.: Ин-т Европы РАН; Русский сувенир, 2010. Ч. II. Россия и Евросоюз: сложное сотрудничество. Материалы научно-теоретического семинара (Институт Европы РАН, 24 ноября 2010 г.). С. 13–19; *Квашнин Ю.* Российско-греческие отношения... С. 74–75; Кризис ЕС и перспективы европейской интеграции (политические аспекты) / Отв. ред.: Н.К. Арбатова, А.М. Кокеев; Институт мировой экономики и международных отношений РАН. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 198; *Fouskas V.K., Dimoulas C.* The Greek Workshop of Debt... P. 14–15.

[12] Interview: Foreign Minister Droutsas in the Austrian daily Die Presse. 25 August 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5701 (15.06.2022); Alternate FM Droutsas's interview in the Romanian daily "Adevarul" (24 May 2010).

[13] Interview of Alternate FM Droutsas on Austrian magazine "Profil" (22/03/10).

[14] *Калинина Н.И.* Сотрудничество России и НАТО: проблемы и перспективы // Мировая экономика и международные отношения. 2010. №11. С. 70; *Kuznetsov N.G., Savvidy I.I., Rodionova N.D., Tsepilova E.S.* Economic Cooperation of Russia and Greece During the Sanction Restrictions Period and the Policies to Strengthen the Integration Process // European Research Studies. 2017. Vol. XX. Issue 1. P. 24.

собственный военно-промышленный комплекс, т. е. все вооружение закупалось за рубежом. До кризиса 2010-х годов военный бюджет Греции был в процентном отношении к ВВП самым высоким в Европе и одним из самых высоких в мире[15]. По данным Стокгольмского института исследования проблем мира (*Stockholm International Peace Research Institute — SIPRI*), в 2006–2010 гг. Греция являлась пятым по величине импортером оружия в мире. В качестве примера можно привести следующие цифры: в 2005–2009 гг. Греция купила 26 истребителей *F-16* у США и 25 истребителей *Mirage 2000* у Франции; общая сумма контрактов составила почти 40 % от общего объема импорта страны в указанный период. В 2009 г. расходы Греции на оборону составляли более 3 % ВВП, по сравнению с 2,4 % ВВП во Франции, 2,7 % в Великобритании, 2 % в Португалии, 1,4 % в Германии и 1,3 % в Испании.

В 2010 г. в связи с мерами бюджетной экономии расходы Греции на оборону были сокращены до 2,8 % ВВП (в реальности удалось добиться сокращения до 2,5 % ВВП; в среднем по Европе данный показатель не превышал 1,5 % ВВП). Страна вынуждена была отказаться от ряда контрактов на поставки вооружения из-за рубежа, в том числе (не без давления США) из России[16]. В ноябре 2009 г. Министерство обороны Греции объявило о сокращении бюджета на закупку оружия с 2,72 млрд до 85 млн евро. Так, например, в апреле 2010 г. Греция отказалась от контракта с Россией на покупку 420 боевых машин пехоты БМП-3 (сумма сделки составляла 1,2 млрд евро). Впрочем, известно, что вместо российских БМП-3 Грецией были закуплены их американские аналоги. К тому же, в начале 2010 г. Греция купила у Франции шесть военных кораблей на сумму 2,5 млрд евро и шесть подводных лодок у Германии на сумму 5 млрд евро, поэтому говорить о реальном сокращении военных расходов в данный период нельзя: Греция должна была убедиться, что ее главный соперник, Турция, не сделает то же самое. Тем не менее в 2010-е годы двустороннее греко-российское военно-техническое сотрудничество продолжалось в основном в форме обслуживания российскими специалистами уже имеющихся видов вооружения[17].

Греция являлась постоянным получателем средств из структурных фондов ЕС, что могло стать существенным подспорьем на пути решения

---

[15] Economist Conference: “Meeting the challenges through leadership strategy”: Prime Minister’s speech. April 29, 2010; Εξακολουθούμε να ξοδεύουμε δισεκατομμύρια ευρώ σε όπλα. 4 Μαΐου 2010 // Enet.gr. http://www.enet.gr/?i=news.el.article&id=158581 (05.11.2012); ZAMAN Newspaper: Interview with Ayse Karabat. May 14, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/05/14/%E2%80%9Czaman%E2%80%9D-newspaper-interview-with-ayse-karabat/ (05.11.2012); CNN TÜRK: Interview with Ali Birand. May 14, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/05/14/cnn-%CF%84urk-interview-with-ali-birand/ (05.11.2012).

[16] *Tziampiris A.* Greek Foreign Policy and Russia: Political Realignment, Civilizational Aspects, and Realism // Mediterranean Quarterly. 2010. Vol. 21. No 2. P. 78–89. DOI: 10.1215/10474552-2010-006.

[17] *Квашнин Ю. Д.* Российско-греческие экономические связи... С. 44.

социально-экономических проблем страны. В 2007–2013 гг. предполагалась передача Греции 26,2 млрд евро. Приоритетные области финансирования осуществляемых в стране проектов устанавливала ***Национальная стратегическая программа развития Греции*** (*Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς — ΕΣΠΑ; National Strategic Reference Framework — NSRF*)[18]. Как и предыдущие программы, *NSRF 2007–2013* сочетала в себе стратегические направления развития Евросоюза и национальную программу реформ. В рамках *NSRF* воспользоваться средствами структурных фондов могли отдельные лица, а также частные и государственные компании, реализующие или планирующие реализацию определенных проектов (как индивидуальных, так и поддерживаемых государством).

NSRF 2007–2013 должна была быть реализована через:

— восемь отраслевых операционных программ, направленных на введение НИОКР и повышение конкурентоспособности в различных сферах деятельности (окружающая среда и устойчивое развитие; улучшение инфраструктуры; конкурентоспособность и предпринимательство; цифровая конвергенция; увеличение эффективности государственного управления; развитие человеческих ресурсов; образование и непрерывное обучение; техническая поддержка по реализации *NSRF*);

— пять региональных операционных программ (для их выполнения Греция была разделена, соответственно, на пять регионов: Македония — Фракия; Западная Греция — Пелопоннес — Ионические острова; Крит и острова Эгейского моря; Фессалия — материковая Греция — Эпир; Аттика);

— 12 европейских программ территориального сотрудничества, целью которых являлось расширение сотрудничества между странами — членами ЕС в различных сферах деятельности.

NSRF 2007–2013 отличалась более гибкой системой управления по сравнению с предыдущими программами, что достигалось за счет меньшего количества операционных программ. Инфраструктурные проекты реализовывались по одной из отраслевых операционных программ; отменялись отдельные программы в области здравоохранения и культуры (они должны были проводиться в рамках отраслевых и региональных операционных программ).

Ожидалось, что реализация *NSRF 2007–2013* увеличит объем ВВП страны на 3,5 % и позволит создать до 20 000 новых рабочих мест. Конечной целью программы должно было стать стабильное и равномерное развитие всех регионов Греции[19], основанное на росте их внешнеэкономической активности и притоке

---

[18] Официальный сайт программы: ΕΣΠΑ 2007–2013. URL: https://2007-2013.espa.gr/el/Pages/Default.aspx (09.04.2016). См. также: *Jankowski H.* Brief... S. 94–95; *Vlamis P.* Greek Fiscal Crisis... P. 18.

[19] О значении *NSRF* для регионального развития Греции см.: *Caraveli H., Tsionas E.M.* Economic Restructuring, Crises and the Regions...; *Chardas A.* Multi-level governance...; Συνέντευξη Σταύρου Αρναουτάκη στην εφημερίδα «Κόσμος του Επενδυτή» // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 4 Ιανουαρίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE

иностранных инвестиций, повышении конкурентоспособности предприятий, рациональном использовании человеческих ресурсов, развитии НИОКР и введении инноваций, росте использования информационных технологий, совершенствовании систем здравоохранения и социальной защиты населения, а также эффективной политики в сфере охраны окружающей среды. Действия, направленные на сглаживание региональных диспропорций страны, были особенно актуальны в условиях начавшейся бюджетной экономии: финансирование из структурных фондов ЕС могло хотя бы частично снять остроту проблемы.

Поскольку курс европейской экономической интеграции предполагал сохранение и концентрацию промышленных предприятий в старых индустриальных районах Европы, развитие периферийных регионов должно было основываться на НИОКР и новых технологиях. Для многих регионов Греции это означало развитие «зеленой» экономики, внедрение инновационных технологий в сельское хозяйство и производство высококачественной сельскохозяйственной продукции, а также продвижение альтернативного туризма[20].

Но реализация *NSRF 2007–2013* осложнялась жесткой и дорогостоящей структурой управления, препятствующей активному социально-экономическому развитию страны. При наличии тысяч совершенно ненужных должностей ощущался явный недостаток содержательного взаимодействия центра с региональными властями и производственными организациями. Кроме того, ряд финансовых ресурсов, ожидавших активации, так и остался в итоге неиспользованным. Правительство Г. Папандреу неоднократно отмечало крайне низкое освоение средств *NSRF* в 2007–2009 гг. и заявляло о поставленной задаче увеличить темпы использования предоставленных ресурсов[21]. Так,

---

%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/68- (19.01.2015); Σημεία από την ομιλία της Λούκας Τ. Κατσέλη στην επετειακή εκδήλωση του Ε.ΒΕ.Α. για τα 90 χρόνια από την ίδρυσή του // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 01 Δεκέμβριος 2009. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/29- (20.01.2015).

[20] *Caraveli H., Tsionas E.M.* Economic Restructuring, Crises and the Regions... P. 19.

[21] Συνέντευξη Σταύρου Αρναουτάκη στην εφημερίδα «Κόσμος του Επενδυτή»; Ομιλία του ΥΦ.ΟΙ.Α.Ν., κ. Σταύρου Αρναουτάκη, στο Ρέθυμνο για το ΕΣΠΑ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 13 Ιανουαρίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/73- (19.01.2015); Δηλώσεις της ΥΠ.ΟΙ.Α. Βμετά τη συνάντηση με τους Γ.Γ. των Περιφερειών για το σχεδιασμό των αναπτυξιακών προγραμμάτων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 15 Ιανουαρίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/78- (19.01.2015); Σημεία από την ομιλία της Λούκας Τ. Κατσέλη στην επετειακή εκδήλωση του Ε.ΒΕ.Α. για τα 90 χρόνια από την ίδρυσή του.

13 января 2010 г. заместитель министра развития, конкурентоспособности и судоходства Ставрос Арнаутакис при обсуждении проблем взаимодействия между *NSRF 2007–2013* и малым и средним предпринимательством заявил, что за три года действия *NSRF* (с 2007 по 2009 г.) реализовано лишь 3,15% предоставленных средств — менее 1 млрд евро.

Правительство Г. Папандреу предпринимало попытки исправить сложившуюся ситуацию. 15 января 2010 г. министр развития, конкурентоспособности и судоходства Л. Кацели и заместитель министра С. Арнаутакис провели рабочую встречу с представителями регионов страны, в ходе которой подробно обсуждались проблемы реализации *NSRF*. Было решено пересмотреть закон 3614/2007[22], регулировавший реализацию *NSRF 2007–2013*, для упрощения и регионализации системы управления программой. Новый законопроект планировалось подготовить к концу января 2010 г. и обсудить в парламенте в середине февраля. Ожидалось, что в течение 2010 г. в рамках *NSRF 2007–2013* реализуются проекты на общую сумму 10,3 млрд евро (4,2% ВВП). Были запланированы и дальнейшие встречи министра с представителями регионального руководства, с тем чтобы к 5 марта 2010 г. окончательно принять новую программу развития регионов Греции на основе *NSRF*. В случае неэффективного использования предоставленных ресурсов Министерство развития, конкурентоспособности и судоходства оставляло за собой право направить оставшиеся средства на другие виды деятельности или в другие регионы. И, наоборот, регионам и предприятиям, эффективно использующим полученные ресурсы, обещалось дополнительное финансирование из структурных фондов ЕС и национального бюджета.

В целях роста государственных доходов новое греческое правительство начало ***реформу налогообложения***, в результате которой ожидался рост налоговых поступлений на 9%. Структурные реформы, дополняющие меры по бюджетной консолидации, обязательно должны включать изменения в налоговой системе страны, способствующие снижению количества налоговых преступлений, более справедливому распределению налогового бремени и повышению прозрачности налогообложения[23]. В условиях рецессии и растущей безработицы повышение налогов без структурного реформирования налоговой системы могло дать эффект лишь в краткосрочной перспективе. (Похожие механизмы запустились бы и в случае сокращения зарплат при отсутствии источников роста доходов населения.) Экономика страны должна расти, чтобы не попасть в замкнутый круг, когда начавшаяся из-за сокращения расходов рецессия не позволит государству достичь целей бюджетной консолидации.

---

[22] Νόμος 3614/2007 «Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007–2013» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 267. 3 Δεκεμβρίου 2007.

[23] Minister's article in the newspaper "The Wall Street Journal". 30.11.2009; Minister's response to the *Financial Times* article. 02.12.2009.

Таблица 6

Ставки подоходного налога до и после налоговой реформы конца 2009 г.

	Уровень дохода		Ставка подоходного налога до реформы	Ставка подоходного налога после реформы
1	€ 0 — € 12 000		0%	0%
2	€ 12 001 — € 16 000		25%	18%
3	€ 16 001 — € 22 000		25%	24%
4	€ 22 001 — € 26 000		25%	26%
5	€ 26 001 — € 32 000	€ 26 001 — € 30 000	25%	32%
		€ 30 001 — € 32 000	35%	32%
6	€ 32 001 — € 40 000		35%	36%
7	€ 40 001 — € 60 000		35%	38%
8	€ 60 001 — € 100 000	€ 60 001 — € 75 000	35%	40%
		€ 75 001 — € 100 000	40%	40%
9	> € 100 001		40%	45%

Цветовые обозначения		
ставка повысилась	ставка не изменилась	ставка понизилась

Основные положения новой налоговой системы были закреплены в законе 3842/2010 от 23 апреля 2010 г.[24] Изменения были направлены на упрощение и рационализацию налоговой системы, а также позволяли эффективнее бороться с уклонением от уплаты налогов.

В первую очередь, вводилась единая прогрессивная шкала налогообложения[25]. Ранее ставка налога для годовых доходов от 12 000 до 30 000 евро составляла 25%, от 30 000 до 75 000 евро — 35% и для доходов свыше 75 000 евро — 40%.

С конца 2009 г. налоговые ставки стали рассчитываться по другой схеме (см. Табл. 6). Было введено девять налоговых корзин (в 2011 г. их число сократилось

---

[24] Νόμος 3842/2010 «Αποκατάσταση φορολογικής δικαιοσύνης, αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής και άλλες διατάξεις». См. также: The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 9443/10 (ECOFIN 250, UEM 171) / Hellenic Republic. Ministry of Finance. July 2010. P. 14–15. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/Report_136_Greece_July2010_0.pdf (28.02.2015); The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. November 2010. P. 17–23. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/Report_136_Greece_Nov2010.pdf (28.02.2015); Reuters: Interview with Jen Rogers. September 23, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/09/23/reuters-interview-with-jen-rogers/ (10.11.2014).

[25] *Мокин А.Б.* Проблема реформирования социального государства в Греции в условиях кризиса // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю.Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 72; Экономика стран ЕС после введения евро... С. 102; *Callan T., Leventi Ch., Levy H. et al.* The Distributional Effects of Austerity Measures: A Comparison of Six EU Countries / EUROMOD Working Paper No EM6/11. December 2011. P. 32. URL: https://www.iser.essex.ac.uk/publications/working-papers/euromod/em6-11.pdf (15.06.2022); *Leventi Ch., Matsaganis M.* Distributional Implications... P. 6; *Mitsopoulos M., Pelagidis Th.* Understanding the Crisis in Greece... P. 213.

до восьми). Сохранялась нулевая ставка налога для всех граждан, чьи доходы составляют менее 12 000 евро в год (в 2011 г. нулевая налоговая ставка сохранилась лишь у лиц в возрасте до 30 лет либо старше 65 лет с доходами менее 9000 евро и у всех остальных граждан с доходами менее 5000 евро). Лица с доходом менее 22 000 евро стали платить меньше (а с доходом менее 16 000 евро — существенно меньше) налогов. При этом возросли либо остались на прежнем высоком уровне ставки для граждан с доходами более 32 000 евро в год.

Кроме того, предполагались следующие меры:

— отмена автономного налогообложения и большинства налоговых льгот на доходы физических лиц;

— определение минимальной величины вмененного дохода в отношении услуг, активов и недвижимости, принадлежащих или используемых налогоплательщиком;

— восстановление прогрессивного налога на крупную собственность, наследство и пожертвования;

— принятие прогрессивного налога на передачу и дарение недвижимости;

— увеличение налогообложения церковной недвижимости и введение налога на доходы от церковной собственности;

— введение налога по прогрессивной шкале на дивиденды как доходы физических лиц;

— стимулирование репатриации капитала из-за рубежа;

— переход с 2011 г. на обязательные электронные налоговые декларации, а также внедрение электронного документооборота в налоговой сфере;

— повышение налоговой подотчетности оффшорных компаний и их владельцев;

— стимулирование выдачи квитанций о транзакциях;

— совершенствование налогового аудита;

— ужесточение штрафов за уклонение от уплаты налогов;

— реорганизация налоговых служб с целью повышения их эффективности;

— целевые налоговые льготы для поощрения предпринимательства, обеспечения занятости и увеличения инвестиций в НИОКР;

— налоговые льготы для поддержки молодежного предпринимательства, инвестиций в НИОКР и охраны окружающей среды;

— обязательное осуществление всех бизнес-операций, включая платежные операции, через банковскую систему с 1 января 2011 г.;

— обязательное осуществление всех транзакций на сумму свыше 3000 евро через банковскую систему с 1 января 2011 г.

Кроме того, в первой половине 2010 г. были введены еще некоторые единовременные налоговые сборы, а также ощутимо выросли процентные ставки по различным группам налогов. Таким образом, с самого начала долговой кризис внес коррективы в планировавшуюся правительством Г. Папандреу налоговую реформу.

В конце 2009 г. начался новый этап ***пенсионной реформы***; для определения ее основных векторов в ноябре проводились консультации с общественностью.

Однако на начальном этапе долгового кризиса (в конце 2009 — начале 2010 г.) говорить о каких-либо результатах было еще рано[26].

Серьезной проблемой в Греции оставались региональные диспропорции. По этой причине сразу же после прихода к власти правительство Г. Папандреу наметило ***административно-территориальную реформу***, направленную на ликвидацию неравномерного регионального развития Греции. В условиях долгового кризиса структурные и экономические проблемы периферийных районов Греции могли лишь усугубиться, и одной из важнейших задач стало поддержание их конкурентоспособности. К тому же, сложная система территориального деления страны с большим числом региональных и местных администраций была неповоротливой и дорогостоящей. Реализация реформы началась во второй половине 2010 г.

Важным шагом на пути выхода Греции из долгового кризиса должна была стать ***поддержка предпринимательства***. Среди факторов, ограничивавших его конкурентоспособность, следует назвать высокую административную нагрузку на бизнес, несовершенное законодательство, регулирующее открытие и деятельность компаний в Греции, коррупцию и неспособность политического руководства страны принимать актуальные меры по поддержке предпринимательства[27].

Говоря о структуре греческого бизнеса, нужно отметить, что около 3/4 всех греческих предприятий (независимо от их размера) работали в третичном секторе экономики, почти четверть — во вторичном и лишь около 2,5% — в первичном секторе. В сфере услуг около половины предприятий занимались торговлей, на долю компаний по управлению активами приходилось около 14%, отели и рестораны составляли более 10% предприятий. Важнейшими составляющими вторичного сектора экономики являются строительные (около 12%) и производственные предприятия (около 10%).

Подавляющее большинство греческих компаний являлись микро- (0–9 сотрудников) или малыми (10–49 сотрудников) предприятиями, они составляли приблизительно 98% и 1,5% от общего объема предприятий. Даже в обрабатывающей промышленности почти половина предприятий имела менее девяти сотрудников. На долю средних (50–249 сотрудников) и крупных (более 250 сотрудников) компаний в Греции приходилось всего около 0,5% предприятий, в то время как, например, в Финляндии большинство компаний имели не менее 250 сотрудников. Средняя численность работников предприятия в Греции — два человека; для сравнения: средний показатель по ЕС — шесть сотрудников. Тенденцией последних лет в Греции стало постоянное снижение первоначально вложенного капитала при создании новых предприятий[28].

---

[26] Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme. P. 36; *Tinios P.* Vacillations Around a Pension Reform Trajectory... P. 24–25.

[27] *Mitsopoulos M., Pelagidis Th.* Understanding the Crisis in Greece... P. 221–223.

[28] *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 64.

По объему инвестиций в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы Греция значительно уступала большинству стран ЕС[29]. На НИОКР (с акцентом на *IT*-сектор) тратилось всего 0,5% ВВП — меньше, чем в любой другой стране еврозоны. Это число ближе к показателю Египта, чем к среднему значению по ЕС. Крайне низким был и уровень частных инвестиций в НИОКР. Многие греческие частные инвесторы, потенциальные спонсоры НИОКР, вкладывали свои средства за пределами страны или даже за пределами еврозоны. Одна из причин этого явления — отсутствие в Греции благоприятной нормативно-правовой среды для инновационных инвестиций. Как уже указывалось выше, создание и ведение любого бизнеса в Греции было сопряжено с рядом юридических трудностей и бюрократической волокитой.

К тому же, в Греции мало научно-исследовательских институтов, которые проводили бы в значительных объемах НИОКР. Из-за отсутствия финансирования многие греческие ученые работали в зарубежных НИИ, в других странах ЕС или США. Характерно, что значительная часть исследователей долгового кризиса в Греции — греческого происхождения, однако работают они за пределами страны. Греция являлась единственной страной ЕС, «экспортировавшей» лучших ученых за границу и при этом неохотно привлекавшей иностранных исследователей[30].

В условиях мирового финансово-экономического кризиса в Греции, как и в остальных странах — членах ЕС, был принят ряд мер по поддержке бизнеса: улучшен доступ малых и средних предприятий к финансам, поддерживались экспортное кредитование и туристическая отрасль. Предпринимались некоторые усилия, направленные на укрепление связей между частным предпринимательством и научно-исследовательскими институтами[31]. Однако в целом сотрудничество научно-исследовательских сетей с промышленностью оставалось неудовлетворительным: по объему промышленных инноваций Греция находилась на 20-м месте из 27 стран ЕС, рядом с Венгрией[32].

После прихода к власти правительства Г. Папандреу работа по улучшению условий для ведения бизнеса в Греции активизировалась. Основное внимание уделялось малым и средним предприятиям, положение которых с началом мирового финансово-экономического кризиса резко ухудшилось[33].

Во-первых, планировались некоторые изменения в системе «Тиресиас» («*ΤΕΙΡΕΣΙΑΣ*») — созданной еще в 1997 г. единой греческой межбанковской базе данных, в которую вносятся сведения о некредитоспособных юридических

---

[29] *Herrmann B., Kritikos A. S.* Growing out of the Crisis... P. 4–5, 10–11.

[30] Ibid. P. 1, 3, 11.

[31] Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 59.

[32] *Herrmann B., Kritikos A. S.* Growing out of the Crisis... P. 10–11.

[33] Σημεία από την ομιλία της Λούκας Τ. Κατσέλη στην επετειακή εκδήλωση του Ε. ΒΕ.Α. για τα 90 χρόνια από την ίδρυσή του.

и физических лицах[34]. В условиях мирового финансово-экономического кризиса количество несостоятельных должников стремительно возрастало[35]. В связи с этим правительство Г. Папандреу подготовило законопроект, который позволил бы испытывающим финансовые трудности компаниям приостанавливать обслуживание кредита на два года, а после выплаты задолженности их могли вычеркнуть из «черного списка» «Тиресиас».

Во-вторых, были предприняты меры по упрощению процедуры создания бизнеса: планировался запуск службы «одного окна», а количество этапов на пути основания новой компании должно было сократиться с 18 до трех или четырех в зависимости от типа предприятия. Кроме того, предполагалось значительно сократить и сроки оформления документов: если раньше для этого требовалось более месяца, теперь на все бюрократические процедуры отводилось две недели.

В-третьих, усиливались меры надзора над рынками для пресечения спекуляций и злоупотреблений и содействия здоровой конкуренции. В первую очередь необходимо было создать эффективный механизм противостояния неоправданному завышению цен. В качестве такого механизма учреждалась «Обсерватория цен» (*το Παρατηρητήριο Τιμών*)[36] — единая общедоступная база данных цен на более 1000 наименований основных продуктов потребления, которая предоставляла достоверную информацию о стоимости продуктов потребителям и позволяла избежать спекуляций. Помимо созданного на базе Министерства экономики, конкурентоспособности и торгового флота Греции интернет-портала, доступ к «Обсерватории цен» обеспечивался с помощью инфокиосков, сеть которых постепенно должна была появиться по всей стране[37].

---

[34] Официальный сайт системы «Тиресиас»: ΤΕΙΡΕΣΙΑΣ. URL: http://www.tiresias.gr/index.html (15.06.2022).

[35] *Monokroussos P., Thomakos D.D., Alexopoulos Th.A.* Explaining Non-Performing Loans in Greece: A Comparative Study on the Effects of Recession and Banking Practices / GreeSE Paper No 101. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. August 2016. URL: https://eprints.lse.ac.uk/67496/1/GreeSE%20No.101.pdf (15.06.2022); *Gourinchas P.-O., Philippon Th., Vayanos D.* The Analytics...

[36] Официальный интернет-портал «Обсерватории цен»: Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων. URL: http://www.fuelprices.gr/ (15.06.2022).

[37] Ομιλία Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας στο Εθνικό Συμβούλιο Καταναλωτών και Αγοράς (ΕΣΚΑ) // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 27 Ιανουαρίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/90- (19.01.2015); Ομιλία της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στην προ ημερησίας διατάξεως συζήτηση στη Βουλή για το Πρόγραμμα Σταθερότητας και Ανάπτυξης // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 22 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/161- (25.01.2015).

Кроме того, более активно осуществлялась финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства. В результате финансово-экономического кризиса правительство Греции было вынуждено проводить политику сокращения расходов, что снижало объем частных инвестиций в греческий бизнес. В этих условиях все большее значение получала государственная поддержка предпринимательства, и здесь немаловажную роль играло финансирование со стороны структурных фондов Евросоюза[38].

NSRF 2007–2013 в значительной степени, как уже указывалось выше, была направлена на поддержку малого и среднего бизнеса и фермерства. Однако в 2007–2009 гг. греческое правительство в результате неэффективного управления ресурсами задолжало выплаты тысячам компаний и частных лиц. Это отчасти стало причиной серьезного ухудшения финансового положения предпринимателей и фермеров, участвовавших в субсидируемых программах, но так и не получивших обещанных выплат. После прихода к власти правительство Г. Папандреу обещало завершить выплату всех долгов к марту 2010 г.

Увеличивался капитал и смягчались условия участия в программе поддержки малого и среднего бизнеса *ΤΕΜΠΜΕ* (*Ταμείο Εγγυοδοσίας Μικρών και Πολύ Μικρών Επιχειρήσεων ΑΕ — ΤΕΜΠΜΕ*). Эта программа финансировалась за счет фондов ЕС и контролировалась Банком Греции. *ΤΕΜΠΜΕ* обеспечивала льготное кредитование под гарантии греческого правительства нуждающихся в государственной поддержке малых и средних предприятий.

В целях восстановления экономики и повышения конкурентоспособности страны правительство надеялось также воспользоваться кредитами Европейского инвестиционного банка. Полученные средства могли быть использованы для развития отсталых регионов Греции, модернизации предприятий и создания новых видов деятельности, в первую очередь в сфере энергетики, транспорта и телекоммуникаций. В ноябре 2009 г. состоялась встреча министра Л. Кацели с вице-президентом Европейского инвестиционного банка П. Сакелларисом, в ходе которой было заявлено о поддержке предложенных греческим правительством инициатив по развитию отсталых регионов и продвижению новых видов экономической деятельности[39].

---

[38] *Monastiriotis V., Psycharis Y.* Without purpose and strategy? A spatio-functional analysis of the regional allocation of public investment in Greece / GreeSE Paper No 49. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. August 2011. P. 2–3. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No49.pdf (15.06.2022); Συνέντευξη Σταύρου Αρναουτάκη στην εφημερίδα «Κόσμος του Επενδυτή»; Ομιλία του ΥΦ.ΟΙ.Α.Ν., κ. Σταύρου Αρναουτάκη, στο Ρέθυμνο για το ΕΣΠΑ; Δηλώσεις της ΥΠ.ΟΙ.Α.Ν. μετά τη συνάντηση με τους Γ.Γ. των Περιφερειών για το σχεδιασμό των αναπτυξιακών προγραμμάτων; Σημεία από την ομιλία της Λούκας Τ. Κατσέλη στην επετειακή εκδήλωση του Ε.Β.Ε.Α. για τα 90 χρόνια από την ίδρυσή του.

[39] Συνάντηση Λούκας Τ. Κατσέλη με τον Αντιπρόεδρο της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 12 Νοέμβριος 2009. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B

Также греческое правительство предложило иностранным инвесторам вкладывать средства в разные отрасли экономики, такие как транспорт, энергетика, телекоммуникации, недвижимость. В публичных выступлениях политики постоянно акцентировали внимание на преимуществах инвестирования в греческую экономику[40], и на начальном этапе долгового кризиса эти предложения вызывали интерес у европейских, американских и азиатских инвесторов[41].

Факторы ухудшения финансово-экономической ситуации в Греции в конце 2009 — начале 2010 г.

Между тем положение Греции на международной арене стремительно ухудшалось. Под влиянием негативных новостей о финансово-экономической ситуации в стране начали быстро падать кредитные рейтинги Греции[42]. Серьезным основанием для снижения греческого суверенного рейтинга в начале октября 2009 г. стали сообщения о прогнозируемом бюджетном дефиците в размере 12,7% ВВП, что было вдвое больше ожидавшегося показателя и существенно выше среднего уровня по еврозоне. Таким образом подтвердились сомнения относительно прозрачности и надежности официальной статистики в Греции.

В декабре 2009 г. Еврокомиссия выявила чрезмерный бюджетный дефицит у большинства стран — членов ЭВС. От их правительств потребовали проведения соответствующих изменений. В связи с этим на Грецию, которая не принимала эффективных и быстродействующих мер по сокращению бюджетного дефицита, было усилено давление со стороны Евросоюза[43]. Отчасти

5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/8- (20.01.2015).

[40] См., например: Συμμετοχή Ελληνικής Αντιπροσωπείας στο ετήσιο φόρουμ της εταιρίας Capital Link // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 2 Δεκεμβρίου 2009. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/33- (19.01.2015).

[41] *Kant A.-L.* Betrachtungen... S. 71–72.

[42] О причинах и динамике снижения рейтинга Греции в конце 2009 — первой половине 2010 г. см.: *Gros D., Mayer Th. et al.* Challenges... P. 85, 90; *Lannoo K., Tichy G., Gwilym ap O. et al.* Credit Rating Agencies... P. 240–241; *Berend I. T.* Europe in Crisis... P. 18.

[43] Europäische Wirtschafts- und Finanzpolitik. Rückblick auf den ECOFIN-Rat am 2. Dezember in Brüssel // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/Publikationen/Monatsbericht__des__BMF/2009/12/uebersichten-und-termine/ut6-eu__wirtschafts__finanzpolitik/EU-Wirtschafts__Finanzpolitik.html?__nnn=true (15.05.2012); Umsetzung des Stabilitäts- und Wachstumspakts. Strategien für einen Rückzug aus der expansiven Fiskalpolitik // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/Publikationen/Monatsbericht__des__BMF/2009/12/analysen-und-berichte/b02-wachstumspakt/wachstumspakt.html?__nnn=true (15.05.2012).

этот прессинг также был обусловлен недавними сообщениями о финансовых махинациях и фальсификации государственной статистики предыдущими греческими правительствами[44], к тому же, финансовые трудности Афин вызывали опасения, что долговой кризис перекинется на другие страны ЭВС, спровоцировав, как минимум, падение курса евро[45]. Три международных рейтинговых агентства *Fitch*, *Moody's* и *Standard & Poor's* отреагировали на эти события понижением в середине декабря кредитного рейтинга Греции до самого низкого в еврозоне уровня[46].

Fitch и *Standard & Poor's* снизили свои оценки с «A-» до «BBB+» с негативным прогнозом. *Moody's* изначально оценивало платежеспособность Греции выше, на уровне «A1», и сохранило этот рейтинг до 22 декабря, заявляя, что опасения инвесторов относительно кризиса ликвидности или реструктуризации долга страны преувеличены, а вопросы вызывает лишь экономический потенциал страны в долгосрочной перспективе. Даже после понижения рейтинга Греции в конце декабря оценка *Moody's* была выше, чем у *Fitch* и *Standard & Poor's*, и оставалась на уровне «A2» (с негативным прогнозом). Тем не менее снижение рейтинга Греции создавало большие проблемы для финансовых институтов, являвшихся держателями греческих ценных бумаг: они столкнулись с вероятностью, что эти облигации станут полностью неликвидными.

Снижение кредитных рейтингов Греции естественным образом отразилось на доходности ее гособлигаций[47]. Процентные ставки для страны выросли, и греческому правительству приходилось соглашаться на крайне невыгодные условия, чтобы получить новые кредиты. Однако в определенный момент (который и наступил в апреле 2010 г.) процентные ставки, искусственно

---

[44] Europäische Wirtschafts- und Finanzpolitik. Rückblick auf die ECOFIN-Räte am 20. Oktober 2009 in Luxemburg und am 10. November in Brüssel // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/Publikationen/Monatsbericht__des__BMF/2009/11/uebersichten-und-termine/ut6-eu__wirtschafts__finanzpolitik/EU-Wirtschafts__Finanzpolitik.html?__nnn=true (15.05.2012); Europäische Wirtschafts- und Finanzpolitik. Rückblick auf den ECOFIN-Rat am 19. Januar in Brüssel // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/Publikationen/Monatsbericht__des__BMF/2010/01/uebersichten-und-termine/ut6-eu__wirtschafts__finanzpolitik/EU-Wirtschafts__Finanzpolitik.html?__nnn=true (15.05.2012); Umsetzung des Stabilitäts- und Wachstumspakts. Strategien für einen Rückzug aus der expansiven Fiskalpolitik.

[45] *Квашнин Ю.Д.* Кризис в Греции... С. 70–71; Ιωαννου Χ., Βωβος Π. Πώς φτάσαμε...

[46] Press release on Moody's decision to downgrade Greek government bonds. 22.12.2009 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/35ec51fd-0ae3-4647-9101-565cea87f5a9 (15.05.2012).

[47] *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 286; *Vlamis P.* Greek Fiscal Crisis... P. 7; *Mamatzakis E.* Are there any Animal Spirits behind the Scenes of the Euro area Sovereign Debt Crisis? / GreeSE Paper No 72. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. July 2013. P. 6, 38–39. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No72.pdf (09.03.2014).

завышаемые финансовыми спекулянтами, могли вырасти до запредельного уровня, и тогда дефолт Греции стал бы реальным.

Ключевым для Греции был не столько уровень задолженности (у США или Японии размер госдолга значительно превышал греческий), сколько вопрос доверия инвесторов к устойчивости экономики страны и эффективности проводимой правительством политики[48]. Из-за вскрывшихся финансовых махинаций Греция потеряла это доверие, и к первоочередным задачам Г. Папандреу относилось его восстановление — как на финансовых рынках, так и со стороны партнеров Греции по Европе[49]. Сделать это было возможно только путем бюджетной дисциплины и проведения структурных реформ. Однако следует понимать, что реальные перемены в стране требуют времени, что результаты принятых сегодня реформ скажутся только в будущем. Следовательно, и доверие не восстановится в одночасье[50]. Правительство Г. Папандреу постоянно заявляло, что оно полно решимости и далее проводить намеченную политику и несет ответственность по долговым обязательствам страны[51], но это не спасало Грецию от массированных атак международных спекулянтов. Именно поэтому Афины обратились к руководству Евросоюза и ведущих европейских стран с просьбой выразить солидарность со страной и таким образом остановить стремительный рост процентных ставок по ее гособлигациям.

Обобщая вышесказанное, можно сказать, что в первые месяцы после прихода к власти Г. Папандреу, вопреки своим заявлениям, не предпринял решительных антикризисных мер. Все начатые им реформы и нововведения были, несомненно, необходимы и полезны в долгосрочной перспективе, однако текущая ситуация требовала срочного проведения пусть болезненных, но эффективных мер.

Причины такой медлительности заключаются, возможно, в неполном осознании новым греческим правительством катастрофического положения, в котором оказалась страна, и, как следствие, в применении гораздо более мягких, чем требовалось, инструментов воздействия на ее экономику. Соответственно, и греческое общество, избравшее социалистическое правительство в ожидании роста доходов и новых социальных завоеваний, совершенно не было готово к «затягиванию поясов» на начальном этапе долгового кризиса. К тому же Г. Папандреу, видимо, рассчитывал на быструю и, скорее всего, практически безвозмездную помощь ЕС[52]. Но руководство Евросоюза, также озабоченное

---

[48] Кризис в зоне евро... С. 15.

[49] International Media Newsletter, 23-Oct-2009; EURONEWS: Interview with Christophe Midol-Monnet. January 27, 2010; Minister's article in the newspaper "The Wall Street Journal". 30.11.2009; Minister's response to the *Financial Times* article. 02.12.2009.

[50] Minister's article in the newspaper "The Wall Street Journal". 30.11.2009.

[51] См., например: Interview with Prime Minister George A. Papandreou on CNN. Athens, 3 December 2009.

[52] *Петрунина О.Е.* Социалисты Греции... С. 145.

поисками решения греческой проблемы, на тот момент просто выражало солидарность стране, надеясь таким образом остановить атаки финансовых спекулянтов, и поддерживало (а также контролировало) Грецию на пути к сокращению бюджетного дефицита и структурным реформам, считая, что этого будет достаточно для преодоления долгового кризиса[53].

Во многом такая политика проводилась Евросоюзом под давлением Германии. Правительство ФРГ четко заявило, что каждая европейская страна должна самостоятельно решать проблемы стабилизации и экономического роста и что все члены еврозоны в равной мере несут ответственность за общую валюту. Немцы, по словам министра финансов Германии Вольфганга Шойбле, не должны платить за ошибки греков, которые годами жили в долг: правительству А. Меркель было понятно, что если ЕС решит оказать Греции финансовую помощь, сделано это будет в значительной степени за счет немецких налогоплательщиков. Поэтому власти ФРГ настоятельно требовали, чтобы Греция срочно начала проводить все необходимые для преодоления долгового кризиса меры и тем самым помогла себе сама[54].

* * *

На начальном этапе пребывания Г. Папандреу на посту премьер-министра был осуществлен ряд мер, направленных на улучшение социально-экономической ситуации в стране. Был принят новый — довольно жесткий — бюджет на 2010 г., предполагавший существенное сокращение расходов и значительный рост доходов. Ряд мер предполагал повышение прозрачности расходования государственных средств. Ожидалось, что более эффективным станет использование средств, предоставляемых структурными фондами Евросоюза. Была начата реформа налогообложения, которая могла бы привести к более справедливой и прозрачной налоговой системе, а также усилена борьба с уклонением от уплаты налогов. Планировались изменения в пенсионной системе страны, готовилась административная реформа, направленная на упрощение и снижение стоимости управления излишне сложной системой территориального деления Греции. Комплекс усилий был направлен на поддержку

---

[53] Regierungspressekonferenz vom 9. Dezember. Mitschrift Pressekonferenz. Mi, 09.12.2009 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2009/12/2009-12-09-regpk.html (15.05.2012); Regierungspressekonferenz vom 29. Januar. Mitschrift Pressekonferenz. Fr, 29.01.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/01/2010-01-29-regpk.html (15.05.2012). См. также: *Vlamis P.* Greek Fiscal Crisis... P. 7.

[54] Eine Exit-Strategie für die Zeit nach der Krise. Mo, 21.12.2009 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Interview/2009/12/2009-12-21-interview-schaeuble-bild.html (15.05.2012); Regierungspressekonferenz vom 15. Januar. Mitschrift Pressekonferenz. Fr, 15.01.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/01/2010-01-15-regpk.html (15.05.2012); Regierungspressekonferenz vom 29. Januar. Mitschrift Pressekonferenz. Fr, 29.01.2010.

греческого предпринимательства, существенно пострадавшего во время мирового финансово-экономического кризиса.

Необходимость ряда предложенных Г. Папандреу реформ была обусловлена сложной финансово-экономической ситуацией в стране, и их успешное проведение могло стать фундаментом будущей стабильности и развития страны. Однако говорить об эффективности данных изменений на начальном этапе пребывания нового правительства у власти было рано. Многие из вышеперечисленных начинаний оказались заведомо нереализуемыми в условиях нараставших финансово-экономических проблем страны. Кроме того, складывавшаяся ситуация требовала значительно более жестких мер, направленных на сокращение бюджетного дефицита: в конце 2009 — начале 2010 г. экономика Греции переживала самый глубокий за последние 16 лет спад[55].

На социально-экономические трудности страны накладывалась проблема недоверия к ней со стороны партнеров на финансовых рынках, проявлявшаяся в первую очередь в форме стремительного роста процентных ставок по греческим гособлигациям. Одной из основных причин недоверия стала фальсификация государственной статистики предыдущими правительствами, а преодолеть его можно было только с помощью активной — и эффективной — политики по исправлению сложившейся финансово-экономической ситуации. Однако во многом из-за медлительности и нерешительности нового греческого правительства, а также не без помощи финансовых спекулянтов процентные ставки по гособлигациям Греции продолжали расти. Рейтинговые агентства реагировали на это снижением кредитного рейтинга страны, что становилось сигналом к дальнейшему снижению доверия и новому росту процентных ставок. Правительство Греции столкнулось с возможностью лишиться новых займов на финансовых рынках, что привело бы к дефолту.

[55] Interview with Prime Minister George A. Papandreou on CNN. Athens, 3 December 2009.

Глава 6
Внутренняя политика правительства Г. Папандреу в январе — апреле 2010 г.

Программа стабильности и роста

В середине января 2010 г. А. Меркель обвинила Грецию в том, что из-за ее финансовых и экономических проблем евро оказался под давлением, и в очередной раз призвала Г. Папандреу к проведению структурных изменений. В целях урегулирования социально-экономических проблем в стране, а также в надежде вернуть утраченное доверие партнеров на финансовых рынках греческое правительство сразу после прихода к власти начало разработку в сотрудничестве с Европейской комиссией и Европейским центральным банком новой Программы стабильности и роста (ПСР)[1]. Она должна была

[1] Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme; The Hellenic Stability and Growth Programme: Executive summary; Stability and Growth Programme. 15.01.2010; Council of Ministers approves the Stability and Growth Programme. 14.01.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/e29afb73-4020-405d-9484-88280666c21b (15.05.2012); International Media Newsletter, 15-Jan-2010. The PASOK Government's First Hundred Days: The Prime Minster's Statement; Government sets accelerated deadline to bring deficit under 3% by 2012. 05.01.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/54bd0902-e116-4497-9594-6e6eff292378 (15.05.2012); Alternate FM Droutsas' interview with UN correspondents (New York, 4 February 2010) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2236 (17.06.2022); Συνάντηση Υπ.Οι.Α.Ν. με εκπροσώπους της Κομισιόν και της ΕΚΤ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 07 Ιανουάριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/71- (20.01.2015); Κοινές δηλώσεις Υπ.Οικ. Γ. Παπακωνσταντίνου και ΥΠ.Οι.Α.Ν.Λ.Τ. Κατσέλη κατά την έξοδό τους από το Μ. Μαξίμου // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 05 Ιανουάριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/69- (20.01.2015); Ομιλία Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη στο Υπουργικό Συμβούλιο με θέμα την παρουσίαση του Προγράμματος Σταθερότητας και Ανάπτυξης // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 14 Ιανουάριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/74- (20.01.2015). См.

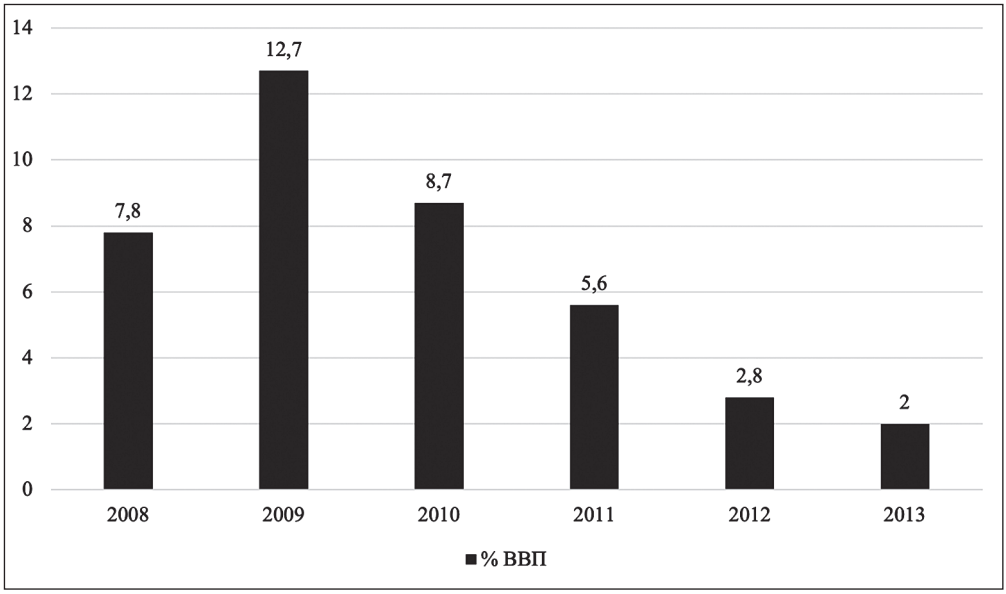

Рисунок 4. Динамика бюджетного дефицита Греции согласно прогнозу Программы стабильности и роста, % ВВП (2010–2013 гг.)

заменить предыдущую Программу, поскольку та утратила свою актуальность в новых финансово-экономических реалиях. Подготовка обновленной ПСР завершилась спустя три месяца, в середине января 2010 г.

Совет министров Греции 14 января 2010 г. утвердил Программу стабильности и роста и 15 января направил ее в Европейскую комиссию. Программа, как и все предыдущие, была рассчитана на три года (2010–2013 гг.) и предполагала постепенное улучшение финансово-экономической ситуации в стране, в частности, снижение бюджетного дефицита Греции до 3% ВВП по итогам 2012 г. По прогнозам, он должен был уменьшиться с 12,7% ВВП в 2009 г. до 8,7% в 2010 г. (следует отметить, что в бюджете на 2010 г. предусматривалось снижение дефицита лишь до 9,1%, т.е. в данном случае очевидно ужесточение политики сокращения расходов, начатой Г. Папандреу), далее до 5,6% в 2011, 2,8% в 2012 и 2% в 2013 г. (см. Рис. 4[2]).

Размер госдолга планировалось довести до 120,4% ВВП в 2010 г., до 120,6% в 2011 г. и постепенно сократить до 117,7% в 2012 и 113,4% в 2013 гг. (см. Рис. 5[3]).

также: Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 59; *Петрунина О.Е.* Социалисты Греции... С. 144–149; *Квашнин Ю.Д.* Кризис в Греции... С. 71–72; Экономика стран ЕС после введения евро... С. 102; *Зубченко Л.А.* Судьба Греции...; *Kouretas G.P., Vlamis P.* The Greek Crisis... P. 397; *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 301–302; *Lynn M.* Pleite... P. 165; *Monastiriotis V., Hardiman N., Regan A. et al.* Austerity Measures... P. 5.

[2] Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme. P. 22.

[3] Ibid. P. 24.

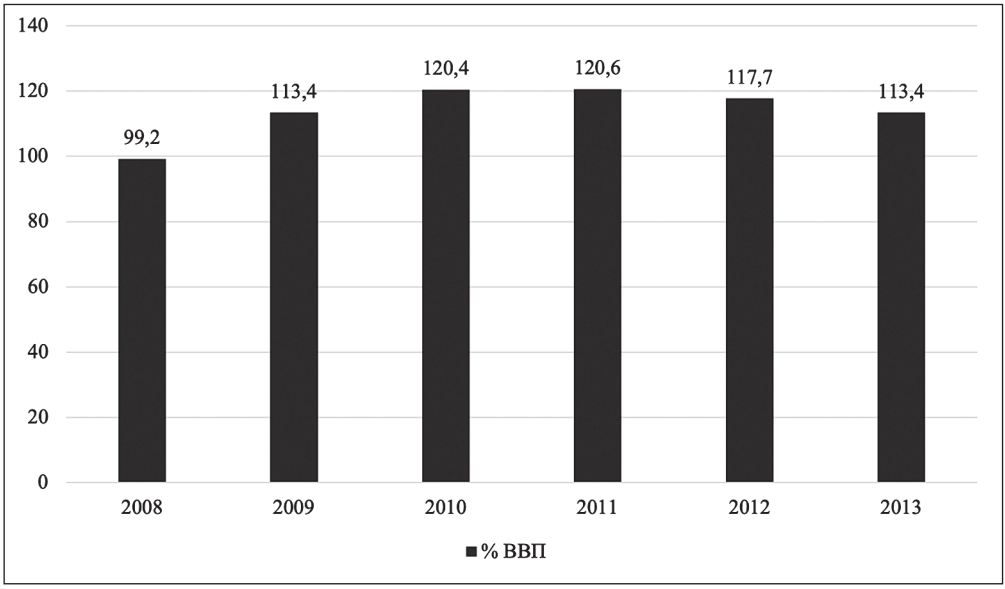

Рисунок 5. Динамика государственного долга Греции согласно прогнозу Программы стабильности и роста, % ВВП (2010–2013 гг.)

Для сокращения бюджетного дефицита и снижения уровня государственного долга правительству Греции следовало укрепить экономическое положение страны за счет эффективной финансовой политики и структурных реформ, а также обеспечить условия для ее дальнейшего успешного развития. Без решения первой задачи невозможно было решить вторую. К этим двум проблемам добавилась третья — необходимость вернуть доверие к стране на международных финансовых рынках.

Для реализации этих планов правительство намеревалось действовать в пяти следующих направлениях.

1. ***Восстановление доверия к налогово-бюджетной статистике***. Для этого предполагалось:

— завершить создание независимой национальной статистической службы в течение первого квартала 2010 г.;

— сформировать в 2010 г. парламентское бюро для ежемесячного контроля за исполнением бюджета и анализа качества исполнения годовых и многолетних финансовых планов;

— разработать «фискальные правила» с целью обеспечить эффективное среднесрочное исполнение бюджета и оформить их законодательно к середине 2010 г.

2. ***Повышение прозрачности финансового управления***. Для этого планировалось изменить систему контроля за составлением и исполнением бюджета.

Усилить контроль за расходованием бюджетных средств предполагалось за счет следующих мер:

— министерства должны были ежемесячно предоставлять отчеты о расходовании бюджетных средств;

— в течение первого квартала 2010 г. планировалось создать межведомственные рабочие группы из представителей Министерства финансов и других министерств, имевших право запрещать избыточное расходование бюджетных средств министерствами;

— корректировать расходы государственного бюджета в соответствии с реально полученными доходами, чтобы достигнуть целевого показателя бюджетного дефицита;

— в первой половине 2010 г. осуществлять мониторинг расходов министерств через систему *MIS* (*Management information system*). Впоследствии эта система должна была охватить все государственные учреждения;

— помещать данные об исполнении бюджета в открытом доступе в сети Интернет;

— начиная со второго квартала 2010 г. дополнительно контролировать расходование бюджетных средств государственными учреждениями внешними аудиторами.

Что касается процесса составления бюджета, здесь также планировался ряд изменений для того, чтобы он соответствовал основным положениям Программы стабильности и роста. В связи с этим предполагалось введение трехлетнего бюджетного планирования, включавшего разработку программ развития приоритетных направлений в рамках каждого министерства и предполагавшего финансовый контроль над всеми министерствами со стороны Минфина.

Все нововведения, касавшиеся составления и контроля над исполнением бюджета, должны были быть представлены в парламент к середине 2010 г.

3. Дальнейшее ***реформирование налоговой системы*** с целью сделать ее более простой, стабильной, прозрачной и справедливой, а также усиление борьбы с уклонением от уплаты налогов. Обсуждение налоговой реформы в парламенте планировалось в марте 2010 г., после завершения консультаций с общественностью.

Действия, направленные на рост налоговых поступлений в бюджет страны, включали:

— реформирование системы налогообложения и расширение налоговой базы;

— улучшение налогового администрирования путем совершенствования механизмов аудита и сбора налогов;

— снижение уровня уклонения от уплаты налогов и безусловное соблюдение налогового законодательства.

Программа проведения налоговой реформы в 2010 г. состояла как из уже объявленных постоянных мер, так и из новых. За счет введенных постоянных мер предполагался рост налоговых поступлений на 2,61 млрд евро (1,1 % ВВП) в 2010 г. Кроме того, долговой кризис продиктовал необходимость использования единовременных налогов для привлечения в бюджет страны

дополнительных финансовых средств в размере 1,33 млрд евро (0,5% ВВП). Общая сумма доходов от введенных налогов должна была составить почти 4 млрд евро (см. Табл. 7).

Таблица 7

Рост налоговых поступлений в 2010 г. в соответствии с Программой стабильности и роста[4]

Налоговая мера	Сумма ожидавшегося дохода
Постоянные налоги	***2610 млн евро***
Введение новой шкалы налогообложения и отмена налоговых льгот в госсекторе	1100 млн евро
Налог на недвижимость	400 млн евро
Повышение акциза на табачные изделия	650 млн евро
Повышение акциза на алкоголь	60 млн евро
Повышение налога на мобильную связь и бензин (с 2009 года)	400 млн евро
Единовременные налоги	***1330 млн евро***
Специальный налог на прибыль организаций	870 млн евро
Специальный налог на дорогую недвижимость	180 млн евро
Специальная схема ликвидности банков	280 млн евро
Общая сумма доходов от введенных налогов	***3940 млн евро***

В результате борьбы с уклонением от уплаты налогов в 2010 г. ожидались дополнительные доходы в размере 1,2 млрд евро. Также правительство надеялось, что повысится и сумма взносов на социальное обеспечение за счет совершенствования механизмов их сбора и улучшения экономических условий в стране по сравнению с 2009 г.

4. ***Сокращение государственных расходов***. В целях сокращения государственных расходов планировались довольно жесткие меры:

— сокращение с 2011 г. количества занятых в государственном секторе по принципу 1:5, т.е. на каждого нового работника должно приходиться пять уходящих на пенсию сотрудников;

— сокращение заработной платы работников госсектора на 10% и снижение оплаты за сверхурочную работу. Кроме того, на 2010 г. замораживались зарплаты, превышающие 2000 евро в месяц, на треть снижалось количество краткосрочных контрактов в государственном секторе;

— зарплаты государственным служащим должны были выплачиваться через единый орган выплаты;

— снижение в 2010 г. расходов министерств на 10%. В значительной мере этого эффекта можно было добиться за счет полной ликвидации некоторых государственных структур, например, в результате административной реформы;

[4] Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme. P. 18.

— к концу января 2010 г. министерства обязаны были представить трехлетние бюджеты, в которых было бы запланировано сокращение расходов на 10%;

— сокращение на 10% расходов на социальное обеспечение и пенсионные фонды;

— усовершенствование системы государственных закупок, что позволило бы повысить прозрачность и сократить расходы государства;

— на случай непредвиденных обстоятельств и сбоев в программе сокращения расходов на 2010 г. устанавливался бюджетный резерв в размере 10%.

В 2010 г. ожидалось сокращение расходов государственного бюджета на 1,825 млрд евро (0,74% ВВП) за счет мер, указанных в Табл. 8.

Таблица 8

Меры, направленные на сокращение расходов государственного бюджета Греции в 2010 г. согласно Программе стабильности и роста[5]

Меры, направленные на сокращение расходов государственного бюджета Греции в 2010 г.	Сумма
Сокращение найма госслужащих по принципу 1:5 (1 новый сотрудник на 5 уходящих на пенсию)	150 млн евро
Сокращение заработной платы госслужащих на 10%	650 млн евро
Уменьшение оплаты за сверхурочную работу	75 млн евро
Сокращение количества краткосрочных контрактов в госсекторе на треть	50 млн евро
Сокращение расходов министерств на 10%	360 млн евро
Сокращение расходов на социальное обеспечение и пенсионные фонды на 10%	540 млн евро
Всего	***1825 млн евро***

В Программе стабильности и роста подчеркивалось, что в 2009 г. имело место множество дополнительных разовых расходов, таких как, например, меры, направленные на смягчение последствий мирового финансово-экономического кризиса, а также затраты на парламентские выборы. Правительство видело свою задачу в 2010 г. в том, чтобы не допустить дополнительное расходование бюджетных средств.

5. ***Проведение структурных реформ*** в целях повышения конкурентоспособности и эффективности греческой экономики. В частности, нужно было усилить поддержку частного сектора, а также реорганизовать систему государственного управления, сделав ее более простой и прозрачной. Кроме того, требовалось провести реформу пенсионной системы и здравоохранения.

Реформа пенсионной системы. В пенсионной системе Греции необходимо было, во-первых, рационализировать расходы и расширить доходную базу, главным образом за счет снижения возможности уклонения от уплаты взносов на социальное обеспечение, а также благодаря уменьшению расходов

[5] Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme. P. 20.

на здравоохранение. Во-вторых, нужна была серия институциональных изменений, в частности, восстановление зависимости размера пенсии от суммы накопленных взносов на социальное обеспечение. В-третьих, планировалось проведение реформ технического характера, которые повысили бы эффективность системы социального обеспечения страны, например, осуществить консолидацию средств основных фондов социального обеспечения, провести полную компьютеризацию системы и т. д. Кроме того, в связи с требованием Суда Европейского союза выровнять пенсионный возраст для мужчин и женщин правительство начало разработку законодательства, направленного на постепенное увеличение пенсионного возраста для женщин.

Процесс консультаций с общественностью, касавшихся деталей пенсионной реформы, начался еще в ноябре 2009 г. и должен был завершиться в конце апреля 2010 г. Успешное проведение пенсионной реформы в Греции уменьшило бы вклад государственного бюджета в систему социального обеспечения в краткои среднесрочной перспективе. Ожидалось, что в бюджете на 2010 г. этот показатель снизится до 14,5 млрд евро (6,0% ВВП) по сравнению с 15,8 млрд евро (6,6% ВВП) в 2009 г., а к 2012 г. достигнет 5,2–5,5% ВВП.

Реформа здравоохранения. Основные направления реформирования системы здравоохранения заключались, во-первых, в усилении государственного регулирования. Правительство устанавливало лимиты денежных средств, причем выдаваться они могли лишь в соответствии с установленными критериями прозрачности и на конкретные нужды. Планировалась реорганизация системы государственных закупок. Изменялись принципы набора персонала в медицинские учреждения, а также система управления ими. Во-вторых, требовалось усиление ответственности за избыточное расходование бюджетных средств. После согласования основных статей расходов они не подлежали изменению за исключением особых случаев, к тому же, бюджеты медицинских учреждений строго фиксировались. При этом персонал медицинских учреждений имел право принимать участие в разработке планов эффективного использования больничных ресурсов.

Реформы, направленные на повышение конкурентоспособности греческой экономики. Для решения проблем, связанных с низкой конкурентоспособностью греческих предприятий, был разработан комплекс реформ (частично уже описанных выше), направленных на более рациональное использование государственных финансов, рост уровня занятости, стимулирование развития частного сектора, повышение эффективности государственного сектора, а также на решение ряда «сквозных» задач экономики страны.

О реформах, направленных на более рациональное использование государственных финансов, см. выше.

Реформы, направленные на повышение уровня занятости в стране, предполагали следующие меры:

— развитие «зеленой» экономики, создание условий для того, чтобы к 2020 г. экономика страны основывалась на энергосберегающих технологиях и возобновляемых источниках энергии;

— рост государственных инвестиций. Уже в бюджете на 2010 г. объем программы государственных инвестиций был увеличен на 800 млн евро и составил 10,3 млрд евро (4,2% ВВП)[6]. Предполагалось, что в 2011 г. этот показатель достигнет 4,4% ВВП, в 2012 — 4,5% ВВП, а в 2013 г. вырастет до уровня 2004 г. и составит 5% ВВП;

— ускорение реализации Национальной стратегической программы развития (*NSRF*), предусматривавшей ускоренную передачу средств структурных фондов ЕС на реализацию программы государственных инвестиций Греции. В 2010 г. ожидалось, что эта сумма составит 1,4 млрд евро (0,6% ВВП). В связи с тем, что к началу 2010 г. освоение средств *NSRF* оставалось на крайне низком уровне (3,6%), планировались две реформы. Во-первых, началась работа по пересмотру закона 3614/2007, о котором упоминалось выше. Во-вторых, необходима была переориентация операционных программ на «зеленый» рост, введение инноваций и увеличение инвестиций в человеческий капитал, а также срочно требовалось создание новых рабочих мест. Ожидалось, что средства *NSRF* будут перераспределены с учетом возникших в период долгового кризиса проблем к июню 2010 г.;

— пересмотр закона об инвестициях в течение 2010 г. и представление новой версии в парламент в первой половине 2010 г. Новый закон должен был способствовать развитию «зеленой» экономики, а также создавать условия для выравнивания региональных диспропорций и успешной борьбы с безработицей. Объем инвестиций в НИОКР, как ожидалось, мог вырасти до 2% ВВП уже в течение следующих четырех лет;

— содействие развитию государственно-частного партнерства, что потребовало пересмотра закона 3389/2005 «О взаимодействии государственного и частного сектора»[7] с целью его расширения и упрощения реализации;

— создание Фонда развития Греции (*Hellenic Development Fund*) для поддержки «зеленого» роста и повышения конкурентоспособности греческой экономики за счет привлечения дополнительных инвестиций в такие области, как возобновляемые источники энергии, городская реконструкция, продвижение инноваций и крупных инфраструктурных проектов[8]. Финансирование

---

[6] Для сравнения: в 2004 г. объем государственных инвестиций составлял более 5% ВВП, в 2009 г. — 3,9% ВВП.

[7] Νόμος 3389/2005 «Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ. Ε.Κ.). Α' 232. 22 Σεπτεμβρίου 2005.

[8] Ομιλία της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας Λούκας Τ. Κατσέλη στο 15ο Εθνικό Συμβούλιο Εξαγωγών // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 23 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/168- (25.01.2015); Ομιλία Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας κατά την παρουσίαση του βιβλίου του Τάσου Γιαννίτση με θέμα «Ανταγωνιστικότητα και Τεχνολογία στην Ελλάδα» // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 23 Φεβρουαρίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%B

деятельности фонда должно было осуществляться через международные рынки капитала. Он должен был начать свою работу в течение 2010 г. и в перспективе мог способствовать усилению роли Греции как регионального торгового и инвестиционного центра;

— меры по сдерживанию инфляции заключались в основном в контроле над ростом цен. В декабре 2009 г. начала работу единая электронная база данных цен на основные продукты потребления, в которой содержались сведения о стоимости более 1000 товаров и услуг по всей стране;

— активная политика на рынке труда. В условиях мирового финансово-экономического кризиса актуализировалась проблема безработицы. В начале 2010 г. в стране насчитывалось около 500 тыс. официально зарегистрированных безработных. В рамках борьбы с безработицей применялся принцип «взаимных обязательств» между оказавшимися без работы гражданами и органами власти: государство брало на себя обязательство помогать гражданам, готовым участвовать в его программах. Также оказывалось содействие молодым людям, не имевшим возможности самостоятельно найти работу. Необходимо было развивать образовательные программы, которые позволяли бы оканчивающим обучение студентам безболезненно интегрироваться на рынок труда. Кроме того, меры по стимулированию занятости ранее планировались центральными органами власти, зачастую без учета возможности их реализации на локальном уровне. В начале 2010 г. началась работа над прекращением подобной практики.

Реформы, направленные на стимулирование развития частного сектора, касались в значительной мере процедур, связанных с основанием и ведением бизнеса. Предлагались и дополнительные меры по повышению конкурентоспособности греческих предприятий как на международных рынках, так и на внутреннем. Также планировались дополнительные меры по обеспечению адекватной ликвидности и развитию финансовых рынков.

Реформирование процесса основания и ведения бизнеса в Греции в первую очередь сводилось к упрощению бюрократических процедур, снижению финансовых затрат и повышению прозрачности самого процесса. Законодательные инициативы, регулировавшие эту сферу, должны были рассматриваться в парламенте в первом квартале 2010 г. Цель реформы заключалась в значительном сокращении количества бюрократических процедур, необходимых для создания предприятия в Греции, и запуске упоминавшейся выше службы «одного окна». Это могло привести к снижению административных расходов, связанных с созданием новых предприятий, более чем на 70%. Кроме того, создавался инструмент «*Fast Track*», который позволял ускорить и упростить процесс открытия или расширения компании крупными частными инвесторами, завершая все необходимые процедуры в течение трех месяцев и через

A%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/120- (20.01.2015).

службу «одного окна». Повышение прозрачности и подотчетности действий, связанных с открытием и ведением бизнеса, также оставалось в поле внимания нового правительства. Начиная с октября 2009 г. все значимые правительственные решения публиковались в интернете, а законопроекты проходили этап консультаций с общественностью.

Повысить конкурентоспособность греческого бизнеса на международных рынках предполагалось за счет стимулирования греческого экспорта. На институциональном уровне это означало борьбу с бюрократией, а в рамках экономической политики — создание для греческих предприятий, особенно малых и средних, благоприятных условий для наращивания потенциала для выхода и закрепления на международных рынках. И, наконец, государство разрабатывало меры по продвижению греческих товаров и услуг за рубежом.

В целях повышения конкурентоспособности греческих товаров и услуг в 2010 г. должно было начаться открытие ряда «закрытых» профессий, существование которых искажало нормальное функционирование рынка труда и способствовало уклонению от уплаты налогов. Список «закрытых» профессий в Греции достигал 150 наименований (от юриста, фармацевта, нотариуса, архитектора, инженера и аудитора до водителя-дальнобойщика). Выдача лицензий на работу в этих профессиях ограничивалась, а зачастую они передавались по наследству[9]. Соответственно, их «открытие» становилось ключевой частью реформы рынка труда.

Также в 2010 г. создавалась специальная антимонопольная служба, осуществлявшая мониторинг внутри греческого рынка, и вводились дополнительные инструменты для повышения качества государственного регулирования финансовых рынков.

Адекватную ликвидность и развитие финансовых рынков должны были обеспечить реструктуризация задолженности предприятий перед кредитными организациями[10], предоставление государственных гарантий малым и средним предприятиям (программа *ΤΕΜΠΜΕ*), своевременное погашение государственных обязательств перед предприятиями, содействие развитию государственно-частного партнерства, а также создание Фонда развития Греции[11].

---

[9] Экономика стран ЕС после введения евро... С. 104.

[10] Закон «О реструктуризации долгов предприятий и профессиональных организаций перед кредитными организациями» был принят в январе 2010 г.: Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας στο κεντρικό δελτίο ειδήσεων του ANT1 με το δημοσιογράφο Γ. Παπαδόπουλο, τη Δευτέρα 22 Φεβρουρίου // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/116- (20.01.2015).

[11] См. также: Ομιλία Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη στο Υπουργικό Συμβούλιο με θέμα την παρουσίαση του Προγράμματος Σταθερότητας και Ανάπτυξης; Δηλώσεις Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και Υφυπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας με θέμα το

Реформы, направленные на повышение эффективности государственного сектора, включали следующие меры:

— изменения в процедуре приема новых сотрудников в учреждения государственного сектора;

— повышение прозрачности и подотчетности действий сотрудников государственного сектора[12] за счет нового обязательства размещать в интернете все решения, связанные с расходованием государственных средств. В противном случае действия служащих считались бы незаконными. Голосование в парламенте по соответствующему законопроекту планировалось в январе 2010 г.;

— претворение в жизнь основных положений административно-территориальной реформы;

— улучшение качества и увеличение количества услуг, предоставляемых электронным правительством, что также позволяло экономить средства государственного бюджета;

— пересмотр и уточнение правового статуса постоянных иммигрантов в Греции. В начале 2010 г. парламент должен был обсудить проект закона, регулирующего эти вопросы;

— приватизация государственных предприятий и недвижимости, которая также могла стать дополнительным (и существенным) источником доходов. Ожидалось, что уже в 2010 г. она принесет в бюджет около 2,5 млрд евро.

Ряд задач, решение которых позволило бы Греции в средне- и долгосрочной перспективе встать на путь устойчивого развития во всех сферах деятельности, также оказался в фокусе внимания греческого правительства. К таким «сквозным» задачам относились реформа образования, поддержка НИОКР и защита окружающей среды. Реформа образования в первую очередь касалась школьного обучения, в процесс которого внедрялись новые методы и технологии; реорганизация в определенной степени затронула и университеты; усиливался контроль государства над системой образования, а также разрабатывалась основа для введения непрерывного обучения в Греции. Поддержка научных исследований, технологий и инноваций включала такие меры, как разработка эффективного управления научно-исследовательскими ресурсами страны; постепенный рост участия частного сектора в финансировании НИОКР; оценка производимых в Греции НИОКР; увеличение объема исследований в областях, приоритетных для экономического развития страны и соответствующих концепции «зеленого» роста. Проблемы охраны окружающей среды также имели непосредственное отношение к развиваемой в Греции модели «зеленого» роста. В этой сфере приоритетной становилась разработка возобновляемых

ΕΣΠΑ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 1 Φεβρουαρίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/94- (19.01.2015).

[12] *Danopoulos C. P.* Accountability and the Quality of Democracy in Greece // Mediterranean Quarterly. 2015. Vol. 26. No 4. P. 110–131.

источников энергии (ВИЭ), которые к 2020 г. должны были на 20% обеспечивать страну электроэнергией. В конце января 2010 г. планировалось завершить консультации с общественностью по поводу проекта закона, направленного на ускоренное развитие ВИЭ. Большое внимание уделялось проблеме сокращения объема, утилизации и переработки отходов. Это перспективное направление могло стать источником новых доходов и дополнительных рабочих мест. Третья важная проблема — защита лесов в Греции — также требовала решения.

Конечная цель Программы стабильности и роста — сокращение бюджетного дефицита Греции до установленных Маастрихтским договором критериев и снижение уровня государственного долга страны. Согласно представленным в ПСР прогнозам, нормализация финансово-экономического положения Греции должна была произойти уже к концу 2010 г., после чего ожидался долгосрочный устойчивый рост ее экономики (см. Табл. 9).

Таблица 9

Динамика основных макроэкономических показателей Греции в соответствии с прогнозом Программы стабильности и роста, %[13]

	2009	2010	2011	2012	2013
Частное потребление	−1,5	−1,0	0,3	0,8	1,0
Государственное потребление	11,0	−4,4	−5,9	−5,9	0,7
Валовое накопление основного капитала	−18,8	−1,6	4,5	5,5	8,4
Экспорт товаров и услуг	−16,0	2,5	4,0	6,5	7,2
Импорт товаров и услуг	−24,7	−3,0	2,0	2,8	3,4
ВВП	−1,2	−0,3	1,5	1,9	2,5
Индекс потребительских цен	1,2	1,4	1,9	1,8	1,8
Дефлятор ВВП	1,6	2,0	2,0	1,9	1,9
Оплата труда работников на душу населения	5,7	1,6	2,4	2,2	2,7
Номинальная стоимость единицы рабочей силы	5,8	1,4	0,6	0,7	0,9
Занятость	−1,1	−0,5	−0,3	0,4	0,6
Уровень безработицы	9,0	9,9	10,5	10,5	10,3

2 февраля 2010 г. Г. Папандреу обнародовал Программу стабильности и роста, первый вариант которой двумя неделями ранее был представлен в Еврокомиссию. В обращении к гражданам премьер-министр описал критическую ситуацию, в которой оказалась Греция, и призвал их ради спасения страны «потуже затянуть пояса»[14]. Эта фраза стала своего рода лозунгом для Греции. Надо сказать, что даже скептически настроенное по отношению к Греции правительство ФРГ признало, что реализация Программы стабильности и роста — это колоссальная задача. Немецкие политики неоднократно выражали восхищение

[13] Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme. P. 13.

[14] *Петрунина О.Е.* Социалисты Греции... С. 147.

(во всяком случае, на словах) греческим правительством, действующим с такой решительностью[15].

3 февраля Еврокомиссия одобрила план финансовой стабилизации Греции. Страна попала под жесточайшую систему мониторинга, которая когда-либо вводилась в странах обращения евро. Контроль над финансами Греции осуществлялся со стороны Еврокомиссии и ЕЦБ при технической поддержке МВФ, имевшего опыт в решении подобного рода проблем. Начиная с 16 марта Греция обязана была каждые три месяца составлять отчет о ходе запланированных реформ[16] и публиковать их в открытом доступе.

Однако довольно скоро стало ясно, что прогнозы, представленные в Программе стабильности и роста, нереалистичны. Более того, текущая финансово-экономическая ситуация требовала срочного проведения гораздо более жестких мер. Уже через неделю после обнародования Программы стабильности и роста, 9 февраля, Афины объявили о дополнительных мерах по сокращению государственных расходов[17]. Заработная плата в государственном секторе была снижена на 6%, и на 10% сократились все бонусы и надбавки, как и оклад премьер-министра и других высших чиновников. Также поднималась ставка налога на топливо. Собственно, описанные меры по сокращению бюджетного дефицита были приняты накануне саммита ЕС, на котором предполагалось обсуждение вопроса помощи Греции.

Основные направления социально-экономической политики правительства Г. Папандреу в январе — апреле 2010 г.

Тем временем греческое правительство сообщало и о промежуточных достижениях Греции на пути к реформам и сокращению бюджетного дефицита. Разрабатывались новые проекты законов об упрощении процедур организации бизнеса; о регулировании задолженностей домохозяйств; об инвестициях; о защите прав потребителей; о прозрачности в банковской сфере и страховых услуг. Совершенствовалось нормативно-правовое регулирование потребительского

---

[15] Westerwelle: Griechischer Reformkurs auch im Interesse Europas. Artikel 02.02.2010 // Auswärtiges Amt [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/AAmt/BM-Reisen/2010/02-Griechenland/100202-westerwelle-papandreou.html (15.05.2012); Interview BM Westerwelle mit der griechischen Tageszeitung Kathimerini. Interview 31.01.2010 // Auswärtiges Amt [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Infoservice/Presse/Interviews/2010/100201-bm-Kathimerini.html (15.05.2012).

[16] Alternate FM Droutsas' interview with the Czech daily HOSPODÁŘSKÉ NOVINY. 22 February 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2233 (17.06.2022).

[17] Announcements on public sector wages and tax reforms. 09.02.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/8ce02e74-0556-4fda-8bd6-7b9f0f281387 (15.05.2012).

кредитования[18]. Группа мер была направлена на поддержку частного сектора экономики.

В конце января 2010 г. правительство приняло ***закон 3816/2010 «О регулировании задолженностей перед кредитными организациями»***[19]. Под действие закона попадали физические и юридические лица, взявшие бизнес- или сельскохозяйственный кредит и задержавшие выплату по кредиту более чем на три месяца, при условии, что объем просроченной задолженности не превышает 1,5 млн евро. В соответствии с законом, установленные в договоре сроки выплаты оставшейся суммы и процентов по кредиту продлевались на два года. После полного погашения кредита предпринимателя / фермера исключали из «черного списка» несостоятельных должников «Тиресиас». Закон 3816/2010 воспринимался как важный инструмент поддержки граждан и бизнеса в период долгового кризиса, который позволял положить конец долгосрочному «вычеркиванию» бывших должников из экономической жизни страны.

31 марта 2010 г. был принят ***закон 3840/2010 «О децентрализации, упрощении и повышении эффективности Национальной стратегической программы развития (ЕСПА) 2007–2013 и о других положениях»***[20]. Проблемы

---

[18] Νέο κανονιστικό πλαίσιο για την καταναλωτική πίστη // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 15 Απρίλιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/209- (25.01.2015).

[19] Νόμος 3816/2010 «Ρύθμιση επιχειρηματικών και επαγγελματικών οφειλών προς τα πιστωτικά ιδρύματα, διατάξεις για την επεξεργασία δεδομένων οικονομικής συμπεριφοράς και άλλες διατάξεις». См. также: Ομιλία Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας στο Εθνικό Συμβούλιο Καταναλωτών και Αγοράς (ΕΣΚΑ); Ομιλία της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας Λούκας Τ. Κατσέλη στο 15ο Εθνικό Συμβούλιο Εξαγωγών; Ομιλία της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, κατά τη συζήτηση στη Βουλή για το σ/ν του Υπουργείου Οικονομίας «Αποκέντρωση, απλοποίηση και ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών του Εθνικού Στρατηγικού Πλαι» // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 23 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/168- (25.01.2015).

[20] Νόμος 3840/2010 «Αποκέντρωση, απλοποίηση και ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ) 2007-2013 και άλλες διατάξεις». См. также: Ενημερωτικό σημείωμα σχετικά με το νομοσχέδιο για την αποκέντρωση, απλοποίηση και ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ) 2007–2013 στη συνεδρίαση των Επιτροπών Παραγωγής, Εμπορίου και Κοινωνικών Υ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 11 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/144- (25.01.2015); Συνέντευξη του Υφυπουργού Σταύρου Αρναουτάκη στην εφημερίδα «ΗΜΕΡΗΣΙΑ». 06/03/2010 // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE

реализации *ΕΣΠΑ (NSRF) 2007–2013* заключались в сложности управления и контроля над выполнением операционных программ, а также в чрезмерной бюрократии и централизации государственного аппарата. Эти проблемы привели к серьезным задержкам в достижении целей программы и недостаточному освоению средств из фондов ЕС, что и стало причиной пересмотра прежнего законодательства. Новый закон 3840/2010 внес существенные изменения в текст закона 3614/2007, ранее регулировавшего реализацию *NSRF 2007–2013*, касавшиеся в первую очередь децентрализации управления ресурсами, упрощения и повышения эффективности операционных программ Национальной стратегической программы развития Греции на 2007–2013 г. (ст. 1).

Меры, направленные на децентрализацию в управлении ресурсами *NSRF*, заключались в том, что теперь руководство операционных программ могло самостоятельно распоряжаться предоставленными средствами. На начальном этапе разработки того или иного проекта проходили консультации между представителями регионов, отраслей экономики и министерств для выяснения мнения всех заинтересованных сторон по данному вопросу. Затем центральное руководство программы ограничивалось лишь функцией контроля. Координация и контроль над проведением *NSRF* осуществлялись министром экономики, конкурентоспособности и торгового флота Греции. Для этого руководители операционных программ каждые два месяца в письменной форме предоставляли ему отчет о ходе выполнения программы. В случае необходимости министр мог перераспределить ресурсы между операционными программами. Таким образом, вовлечение центральных органов управления (т. е. министерств) в реализацию *NSRF* ограничивалось рамочным соглашением, устанавливающим принципы и приоритеты развития, в то время как регионы действовали самостоятельно и несли ответственность за выполнение проектов.

Простота и прозрачность реализации операционных программ должны были обеспечить баланс между необходимостью ускорить их выполнение и сохранением рациональных элементов управления и контроля. Из конкретных мер планировалось упразднение некоторых органов, функции которых дублировались в других организациях. Эффективности и скорости выполнения операционных программ способствовали создание четкого графика их реализации и обеспечение строгого надзора за его выполнением.

31 марта 2010 г. было объявлено о четырех новых программах, финансируемых *NSRF*, на сумму 275 млн евро для поддержки малого и среднего предпринимательства, которое испытывало все большие трудности на фоне

%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/141- (20.01.2015); Ομιλία Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη στο 14ο Συνέδριο Economist // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 29 Απρίλιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/229- (25.01.2015).

финансово-экономических проблем страны. Предполагалось участие в ней до 6000 компаний. Полученные средства предназначались для модернизации производственных процессов, развития инноваций и поощрения «зеленого» роста. Размер субсидий конкретным получателям мог варьироваться от 40 до 200 тыс. евро[21].

Несмотря на позитивные заявления греческого правительства, успешность Национальной стратегической программы развития Греции вызывала сомнения[22]. Ожидалось, что по итогам 2010 г. реализация *NSRF 2007–2013* составит более 15% (для сравнения: к концу 2009 г. освоение средств структурных фондов ЕС исчислялось всего 3,2%), но эти ожидания не оправдались. В рамках *NSRF 2007–2013* продолжились выплаты субсидий из структурных фондов ЕС[23], ранее сильно задерживавшиеся: в течение всего 2009 г. правительство

---

[21] Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο ραδιοφωνικό σταθμό «ΑΘΗΝΑ 9,84» με τους δημοσιογράφους Άρη Τόλιο και Νόνη Καραγιάννη // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 31 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/187- (25.01.2015); Ομιλία της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, κατά τη συζήτηση στη Βουλή για το σ/ν του Υπουργείου Οικονομίας «Αποκέντρωση, απλοποίηση και ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών του Εθνικού Στρατηγικού Πλαι».

[22] Δήλωση της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας Λούκας Τ. Κατσέλη μετά τη συνάντησή της με τον Επίτροπο για τις Οικονομικές και Νομισματικές Υποθέσεις, Όλι Ρεν // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 01 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/127- (25.01.2015); Ομιλία της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, κατά τη συζήτηση στη Βουλή για το σ/ν του Υπουργείου Οικονομίας «Αποκέντρωση, απλοποίηση και ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών του Εθνικού Στρατηγικού Πλαι»; Συνέντευξη του Υφυπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας Σταύρου Αρναουτάκη στην εφημερίδα «ΤΑ ΝΕΑ» και στη δημοσιογράφο Βούλα Κεχαγιά // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 19 Μαρτίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/159- (20.01.2015); Συνέντευξη του Υφυπουργού Σταύρου Αρναουτάκη στην εφημερίδα «ΗΜΕΡΗΣΙΑ». 06/03/2010; Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας στο κεντρικό δελτίο ειδήσεων του ΑΝΤ1 με το δημοσιογράφο Γ. Παπαδόπουλο, τη Δευτέρα 22 Φεβρουρίου.

[23] Ομιλία της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στην προ ημερησίας διατάξεως συζήτηση στη Βουλή για το Πρόγραμμα Σταθερότητας και Ανάπτυξης; Ομιλία Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη στο 14ο Συνέδριο Economist // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 29 Απρίλιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/229- (25.01.2015); Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ.

К. Караманлиса передало частному сектору около 500 млн евро, и к началу 2010 г. государство задолжало предпринимателям около 900 млн евро. Пришедшее к власти правительство Г. Папандреу обещало выплатить все задержанные субсидии к концу мая 2010 г., а к июню к *NSRF* собирались присоединиться еще около 4000 компаний. К концу марта частному сектору выплатили 440 млн евро, но в апреле в связи с ухудшением финансово-экономической ситуации в стране — всего 10 млн евро. Таким образом, к началу мая сумма ликвидированной задолженности достигла 450 млн евро, и увеличить этот показатель вдвое, до 900 млн евро, в течение месяца было нереально.

Запланированная на 2010 г. Программа государственных инвестиций на общую сумму 10,3 млрд евро в апреле сократилась на 0,5 млрд евро — до 9,8 млрд евро. К маю конкретные фирмы получили лишь около 3 млрд евро, однако в дальнейшем (во второй половине 2010 г.) ожидались ежемесячные выплаты по 800–900 млн евро. С учетом проблемы бюджетного дефицита Греции возможность выполнения этих планов вызывала закономерные вопросы.

Программы ТЕМРМЕ. 8 марта 2010 г. было объявлено о начале функционирования в рамках *ТЕМРМЕ* двух программ поддержки малого и среднего предпринимательства[24]. Бюджет каждой программы составлял 1 млрд евро. Под их

Κατσέλη, στο ραδιοφωνικό σταθμό FLASH 96 και τις δημοσιογράφους Ε. Στάη και Ν. Λειβαδάρη // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 11 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/146- (25.01.2015).

[24] Σημεία ομιλίας της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας Λούκας Τ. Κατσέλη στη συνέντευξη τύπου για τα προγράμματα του ΤΕΜΠΜΕ για μικρομεσαίες επιχειρήσεις // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 08 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/138- (25.01.2015); Ομιλία της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας Λούκας Τ. Κατσέλη στο 15ο Εθνικό Συμβούλιο Εξαγωγών; Ομιλία της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, κατά τη συζήτηση στη Βουλή για το σ/ν του Υπουργείου Οικονομίας «Αποκέντρωση, απλοποίηση και ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών του Εθνικού Στρατηγικού Πλαι»; Ομιλία της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στην προ ημερησίας διατάξεως συζήτηση στη Βουλή για το Πρόγραμμα Σταθερότητας και Ανάπτυξης; Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο ραδιοφωνικό σταθμό ΘΕΜΑ 98,9 και τους δημοσιογράφους Μπ. Κούτρα και Ρ. Μπιζόγλη // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 09 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/142- (25.01.2015); Συνέντευξη του Υφυπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας Σταύρου Αρναουτάκη στην εφημερίδα «ΤΑ ΝΕΑ» και στη δημοσιογράφο Βούλα Κεχαγιά; Συνέντευξη ΥΠΟΙΑΝ στο ραδιοφωνικό σταθμό REAL FM και το δημοσιογράφο Νίκο Χατζηνικολάου // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 18 Φεβρουαρίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE

действие попадали все греческие компании, численность работников которых не превышала 50 человек, а финансовый оборот составлял не более 10 млн евро в год. Данные программы могли поддерживать жизнеспособность компаний в период рецессии и даже стимулировать их экономическую активность.

Первая программа давала возможность малому и среднему бизнесу на льготных условиях погашать обязательства перед налоговыми органами и фондами социального страхования, что позволяло пострадавшим от экономического спада компаниям брать новые кредиты и таким образом держаться на плаву. Срок действия программы заканчивался 31 декабря 2010 г., т. е. она имела характер временной меры, направленной на урегулирование долгового кризиса в стране. Сумма предоставляемого в рамках программы кредита зависела от количества сотрудников в компании и составляла от 5000 до 100 000 евро (см. Табл. 10).

Таблица 10

Зависимость суммы кредита, предоставляемого предприятию в рамках первой программы *ΤΕΜΠΜΕ*, от количества сотрудников предприятия

Количество сотрудников предприятия	Сумма кредита, предоставляемого предприятию в рамках первой программы *ΤΕΜΠΜΕ*
0–4	€ 5000–40 000
5–19	€ 40 001–70 000
20–40	€ 70 001–100 000

Полученные в результате участия в программе средства автоматически должны были направляться в налоговые органы и фонды социального страхования. Кредит выдавался на шесть лет, причем в течение двух лет длился льготный период, когда компании могли платить только проценты, чтобы по возможности облегчить погашение кредита в период рецессии.

Вторая программа позволяла компаниям получать кредиты на покупку сырья, товаров, услуг и нематериальных активов. Она действовала до 31 декабря 2011 г. Сумма предоставляемого кредита варьировалась от 5000 до 300 000 евро, а полученные средства автоматически должны были направляться поставщикам. Как и в первом случае, кредит выдавался на шесть лет и включал в себя двухлетний льготный период.

Правительством Г. Папандреу был существенно усилен ***контроль над ценообразованием***. В начале 2010 г. на фоне кризисных явлений в стране повысилась стоимость проезда в общественном транспорте, а также топлива и некоторых продуктов питания. В феврале инфляция составила 2,8%, но ожидался дальнейший рост цен, особенно с учетом объявленного в начале марта повышения НДС на 2%. В этих условиях греческому правительству удалось достичь

%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/110- (20.01.2015); Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο ραδιοφωνικό σταθμό «ΑΘΗΝΑ 9,84» με τους δημοσιογράφους Άρη Τόλιο και Νόνη Καραγιάννη.

договоренности с рядом торговых сетей об ограничении нового роста цен и выплате НДС за счет снижения нормы прибыли. Значительного эффекта эта мера не имела (в целом по стране цены продолжали повышаться), но некоторая стабилизация ситуации на внутреннем рынке Греции все же имела место. К тому же, немаловажным инструментом контроля над ценами стала «Обсерватория цен»[25].

К концу 2010 г. планировалось снижение в несколько этапов стоимости около 6500 медицинских препаратов примерно на 25%. 16 февраля было объявлено о снижении на 20% цен на ряд лекарственных средств[26]. 30 апреля произошла новая корректировка: стоимость ряда медикаментов снизилась на 27% при ставке НДС 10%[27]. Прозрачность цен на фармацевтические продукты также обеспечивалась «Обсерваторией цен». Эти меры имели большое значение в условиях «затягивания поясов»: стоимость лекарств в Греции оставалась чуть ли не самой высокой в Европе. Теперь цены на медикаменты основывались на трех самых низких показателях в ЕС и пересматривались три раза в год. Диапазон стоимости лекарственных средств с одним и тем же действующим

---

[25] Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο ραδιοφωνικό σταθμό FLASH 96 και τις δημοσιογράφους Ε. Στάη και Ν. Λειβαδάρη; Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο κεντρικό δελτίο ειδήσεων του τηλεοπτικού σταθμού MEGA την Τρίτη, 9 Μαρτίου 2010 // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/145- (20.01.2015).

[26] Πολιτική τιμολόγησης φαρμάκων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 16 Φεβρουαρίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/105- (20.01.2015); Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας στο κεντρικό δελτίο ειδήσεων του ANT1 με το δημοσιογράφο Γ. Παπαδόπουλο, τη Δευτέρα 22 Φεβρουρίου; Ομιλία της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στην προ ημερησίας διατάξεως συζήτηση στη Βουλή για το Πρόγραμμα Σταθερότητας και Ανάπτυξης; Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο ραδιοφωνικό σταθμό ΘΕΜΑ 98,9 και τους δημοσιογράφους Μπ. Κούτρα και Ρ. Μπιζόγλη; Αγορανομική διάταξη για την τιμολόγηση των φαρμακευτικών προϊόντων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 31 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/188- (25.01.2015).

[27] Νέο Δελτίο Τιμών Φαρμάκων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 30 Απρίλιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/232- (25.01.2015). См. также: Ομιλία Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη στο 14ο Συνέδριο Economist.

веществом варьировался теперь в пределах 72% (т.е. самое дорогое лекарство могло стоить дороже самого дешевого не более чем на 72%) — при существовавшем ранее диапазоне 80%. Благодаря снижению цен на медикаменты сокращались и расходы государства на фонды социального страхования по меньшей мере на 1 млрд евро в год. Кроме того, на 0,25% должен был снизиться и индекс потребительских цен.

Активизация контроля над ценами требовалась и на рынке топлива, где все чаще отмечались случаи спекуляции[28]. Уже в начале марта 2010 г. на высшем уровне обсуждалась возможность введения «потолка» цен на топливо, и с 24 марта они были ограничены в некоторых регионах страны. Многие владельцы АЗС под предлогом увеличения акцизного налога на топливо взвинтили цены на бензин. Так, средняя стоимость неэтилированного бензина до повышения акциза составляла 1,13 евро за литр; через несколько дней после увеличения налога она выросла до 1,25 евро за литр, а максимальная цена достигла 1,42 евро за литр. Зачастую на АЗС фальсифицировали количество («недоливали») и качество («разбавляли») бензина. Для пресечения спекулятивных действий планировалось увеличить количество проверок и установить штрафы для правонарушителей, кроме того, работал интернет-портал «Обсерватории цен». В целом, характерной чертой греческого рынка топлива являлось отсутствие инструментов ограничения конкуренции, поэтому государство вынуждено было постоянно вмешиваться в целях более эффективного управления и контроля, а также достижения прозрачности — в первую очередь в ценообразовании.

Привлечение внешних инвестиций. Еще одной приоритетной задачей греческого правительства считалось активное привлечение в страну инвестиций. Однако продвижению крупных инвестиционных проектов ранее мешали

---

[28] Απάντηση του Υφυπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Μάρκου Μπόλαρη σε επίκαιρη ερώτηση του βουλευτή του ΠΑΣΟΚ, Κώστα Γείτονα για την κερδοσκοπία στην αγορά καυσίμων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 21 Απριλίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/215- (20.01.2015); Δήλωση της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας για την τιμή των καυσίμων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 15 Μαρτίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/148- (20.01.2015); Επιβολή Ανώτατων Τιμών Πώλησης Πετρελαιοειδών Προϊόντων στον Καταναλωτή, σε ορισμένους Νομούς της Χώρας // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 24 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/175- (25.01.2015); Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο ραδιοφωνικό σταθμό FLASH 96 και τις δημοσιογράφους Ε. Στάη και Ν. Λειβαδάρη; Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο κεντρικό δελτίο ειδήσεων του τηλεοπτικού σταθμού MEGA την Τρίτη, 9 Μαρτίου 2010.

бюрократические проволочки. По словам Л. Кацели, к началу 2010 г. в министерстве уже несколько лет «лежало» около 25 крупных инвестиционных предложений общей стоимостью порядка 20 млрд евро, которые не были реализованы из-за неэффективной работы государственного аппарата. Весной 2010 г. началась работа по размораживанию этих проектов, в том числе и на уровне министерств. Предполагалось, что бюрократические препятствия для их реализации будут окончательно устранены уже в июне[29].

3 марта 2010 г. состоялась очередная встреча Л. Кацели с вице-президентом Европейского инвестиционного банка П. Сакелларисом[30]. Если в ходе первой встречи в ноябре 2009 г. обсуждались лишь основные направления предполагаемого сотрудничества, то теперь речь шла о конкретных задачах. Была достигнута договоренность о выдаче Греции кредита в размере 2 млрд евро на выгодных условиях сроком от 25 до 30 лет. Деньги планировалось направить на развитие крупных проектов «*JEREMIE*» и «*JESSICA*»[31] по улучшению доступа малого и среднего бизнеса к инвестиционному финансированию. Начало реализации программ ожидалось в первой половине 2010 г.[32] В рамках программы «*JEREMIE*» предоставлялись выгодные кредиты малым и средним предприятиям, продвигающим инновации. Программа «*JESSICA*» развивалась в сотрудничестве с Министерством охраны окружающей среды Греции и была нацелена на природоохранные мероприятия и городское развитие.

В начале марта 2010 г. был одобрен пятилетний план развития порта и города Пирей общей стоимостью 1,5 млрд евро[33] за счет средств *NSRF* и Европейского инвестиционного банка (в том числе по программе «*JESSICA*»).

---

[29] Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο κεντρικό δελτίο ειδήσεων του τηλεοπτικού σταθμού MEGA την Τρίτη, 9 Μαρτίου 2010; Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο ραδιοφωνικό σταθμό FLASH 96 και τις δημοσιογράφους Ε. Στάη και Ν. Λειβαδάρη; Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο ραδιοφωνικό σταθμό «ΑΘΗΝΑ 9,84» με τους δημοσιογράφους Άρη Τόλιο και Νόνη Καραγιάννη; Ομιλία Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη στο 14ο Συνέδριο Economist.

[30] Συνάντηση Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Λούκας Τ. Κατσέλη με τον αντιπρόεδρο της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων, κ. Πλούταρχο Σακελλάρη // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 03 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/130- (25.01.2015).

[31] Ομιλία Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας κατά την παρουσίαση του βιβλίου του Τάσου Γιαννίτση με θέμα «Ανταγωνιστικότητα και Τεχνολογία στην Ελλάδα»; Ομιλία της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας Λούκας Τ. Κατσέλη στο 15ο Εθνικό Συμβούλιο Εξαγωγών; Συνέντευξη του Υφυπουργού Σταύρου Αρναουτάκη στην εφημερίδα «ΗΜΕΡΗΣΙΑ». 06/03/2010.

[32] В действительности реализация программы «*JEREMIE*» началась только в 2012 г.

[33] Παρουσίαση αναπτυξιακού προγράμματος για το Λιμάνι και την πόλη του Πειραιά // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 04 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%

Планировались расширение транспортных сетей, соединяющих порт с внутренними регионами страны, повышение качества обслуживания пассажиров, развитие туризма и продвижение культурных мероприятий, а также реконструкция порта и города, направленная на повышение качества жизни граждан.

Имелись определенные успехи в привлечении неевропейских инвесторов в Грецию. 22 февраля состоялся визит Л. Кацели в Абу-Даби (ОАЭ), в ходе которого обсуждались возможности инвестирования холдинговой компании *Abu Dhabi MAR* (*ADM*)[34] в судостроительную отрасль Греции. Речь шла о приобретении контрольного пакета акций одной из греческих верфей для строительства кораблей и подводных лодок — для ВМС как Греции, так и других стран. Сотрудничество оказалось плодотворным: уже 1 марта были достигнуты предварительные договоренности, а в сентябре 2010 г. *Abu Dhabi MAR* приобрела 75,1% акций компании *Hellenic Shipyards Co.*[35] (входит в группу *ThyssenKrupp Marine Systems (TKMS)*[36], Германия), владеющей крупнейшим в Средиземноморском регионе судостроительным заводом в порту Скарамагкас. Это решение значительно укрепило позиции судостроительной отрасли Греции, также испытывавшей в период долгового кризиса серьезные экономические проблемы[37]. С Абу-Даби также обсуждались перспективы совместной деятельности в области возобновляемых источников энергии, инфраструктуры, культуры и туризма[38].

BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/134- (25.01.2015).

[34] Abu Dhabi MAR. URL: http://www.abudhabimar.com/ (26.04.2016).

[35] Hellenic Shipyards Co. URL: http://www.hellenic-shipyards.gr/ (26.04.2016).

[36] ThyssenKrupp Marine Systems. URL: https://www.thyssenkrupp-marinesystems.com/en/ (17.06.2022).

[37] Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας στο κεντρικό δελτίο ειδήσεων του ΑΝΤ1 με το δημοσιογράφο Γ. Παπαδόπουλο, τη Δευτέρα 22 Φεβρουρίου 2010; Δήλωση της ΥΠΟΙΑΝ για την επένδυση του ομίλου Abu Dhabi Mar στα Ναυπηγεία Σκαραμαγκά // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 01 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/128- (25.01.2015).

[38] Ομιλία της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας Λούκας Τ. Κατσέλη στο 15ο Εθνικό Συμβούλιο Εξαγωγών; Ομιλία της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στην προ ημερησίας διατάξεως συζήτηση στη Βουλή για το Πρόγραμμα Σταθερότητας και Ανάπτυξης; Συνάντηση της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας Λούκας Τ. Κατσέλη με τα Προεδρεία της Ένωσης Ελλήνων Εφοπλιστών και του Σωματείου Εργαζομένων στα Ναυπηγεία Σκαραμαγκά // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 02 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/129- (25.01.2015).

В начале апреля было подписано пять соглашений о сотрудничестве Греции с Катаром[39]. Одно из них касалось строительства в районе города Астакос электростанции, терминала для сжиженного газа и завода по производству биотоплива общей стоимостью от 3,5 до 4 млрд евро. Реализация проекта позволяла создать около 1500 рабочих мест (причем речь шла о хорошо оплачиваемых рабочих местах для высококвалифицированных специалистов) и могла перерисовать всю энергетическую карту Греции. В бурные дни начала мая 2010 г. было достигнуто соглашение о запуске проекта. Его подписала катарская государственная компания *Qatar Petroleum International*[40], а также ряд строительных компаний и, с другой стороны, компания *NAVIPE*, принадлежавшая трем греческим банкам. Планировалось строительство терминала для сжиженного природного газа из Катара, удовлетворявшего потребности электростанции мощностью 1000 МВт. 70% этой мощности предназначались для экспорта в Италию, а остальные 30% — для питания греческой электросети. Электростанция в Астакосе должна была использовать продукты сгорания природного газа — дымовые газы — для производства биотоплива, что являлось дополнительным вкладом в развитие «зеленой» экономики. Кроме того, премьер-министр Катара Хамид бен Джасим бен Джабер Аль Тани заявил о желании его страны вложить дополнительные инвестиции на общую сумму до 5 млрд евро в сферу недвижимости и туризма в Греции.

С 1 мая по 31 октября 2010 г. в Шанхае (Китай) проходила всемирная выставка «*EXPO 2010*» под лозунгом «Лучше город — лучше жизнь» («*Better City — Better Life*»). Участие Греции служило хорошим поводом в еще большей степени укрепить активно развивающиеся греко-китайские отношения[41]. (Кстати, средства, выделенные правительством Г. Папандреу на участие Гре-

---

[39] Interview of Deputy FM Kouvelis on “Flash 96” radio. 4 April 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5559 (17.06.2022); Deputy FM Kouvelis’s interview in the Athens weekly FREE SUNDAY, with journalist Nikos Papadimitriou. 9 May 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5539 (17.06.2022).

[40] Qatar Petroleum. URL: https://www.qp.com.qa/en/Pages/Home.aspx (17.06.2022).

[41] Εορτασμός της Ημέρας της Ελλάδας στην EXPO 2010 — Συναντήσεις ΥΠΟΙΑΝ με Κινέζους αξιωματούχους — Συνέντευξη Τύπου στη Σαγκάη // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/333- (20.01.2015); Παρουσίαση της ελληνικής συμμετοχής στην EXPO 2010 της Σαγκάης από την Υπουργό Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Λούκα Τ. Κατσέλη, και την Υφυπουργό Πολιτισμού και Τουρισμού, κ. Άντζελα Γκερέκου // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 20 Απρίλιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/213- (25.01.2015).

ции в выставке, составляли лишь 40 % от суммы, согласованной ранее с предыдущим правительством.)

Экономическое сотрудничество между двумя странами предполагалось в следующих областях:

— увеличение объема греческого экспорта в Китай оливкового масла, вина, мехов, ювелирных изделий, медикаментов, строительных материалов;

— для развития туризма планировалось открыть прямые авиарейсы между Грецией и Китаем;

— развитие греко-китайских отношений в сфере логистики, технологий, строительства и транспорта;

— дальнейшее расширение сотрудничества в морском секторе экономики.

На тот момент соотношение объемов экспорта из Греции в Китай и импорта из Китая в Грецию составляло 1:30 (99 млн против 3 млрд евро), и, разумеется, в греческих интересах было увеличить — хотя бы незначительно — поставки в Поднебесную.

В Шанхае встретились министр Л. Кацели и генеральный директор Китайской компании океанического судоходства *COSCO* Вэй Цзяфу. В ходе встречи были подтверждены прежние греко-китайские договоренности относительно аренды причалов порта Пирей[42] и рассматривались перспективы греко-китайского сотрудничества в Салониках.

Оценка эффективности мер бюджетной экономии в январе — апреле 2010 г.

Несмотря на некоторые положительные сдвиги, принятые и планируемые меры на данном этапе не позволили Греции решить проблему доверия на финансовых рынках. 1 марта 2010 г. состоялся визит в Афины еврокомиссара по экономическим и финансовым вопросам Олли Рена[43]. В ходе встречи были вновь подтверждены прежние обязательства: Греция уменьшает расходы и проводит реформы, а Евросоюз оказывает ей политическую поддержку в надежде справиться таким образом с атаками финансовых спекулянтов. 3 марта, сразу же после визита О. Рена (и, очевидно, под давлением Еврокомиссии) Греция объявила о новых мерах по сокращению бюджетного дефицита[44]. Они

---

[42] Ομιλία Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη στο 14ο Συνέδριο Economist.

[43] Statements by Greek Minister of Finance and Commisioner of Economic and Financial Affairs of EU. 01.03.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/08714635-4325-40e2-8c5e-38117ef4f387 (15.05.2012); Δήλωση της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας Λούκας Τ. Κατσέλη μετά τη συνάντησή της με τον Επίτροπο για τις Οικονομικές και Νομισματικές Υποθέσεις, Όλι Ρεν.

[44] The Economic Adjustment Programme for Greece / European Economy. Occasional Papers 61. May 2010; Announcement on new economic and fiscal measures. 03.03.2010 // Hellenic

были приняты в дополнение к мерам, предусмотренным Программой стабильности и роста и недавно введенными Г. Папандреу поправками к ней (объемом в 4% и 0,5% ВВП соответственно). Объем нового пакета мер составил в совокупности 4,8 млрд евро (что эквивалентно 2% ВВП), из которых половина приходилась на сокращение расходов, половина — на увеличение косвенных налогов и акцизов.

Добиться уменьшения государственных расходов правительство планировало, в первую очередь, за счет нового снижения заработной платы на 7%, 14-й заработной платы на 60%, надбавок к заработной плате на 2% (в дополнение к уже объявленному снижению на 10%), замораживания роста всех пенсий, сокращения пенсий в государственных фондах *Public Power Corporation* и *OTE* на 10%. В результате ожидалась экономия бюджетных средств в размере 0,7% ВВП (1,7 млрд евро). Также предполагалось сокращение Программы государственных инвестиций на 500 млн евро и урезание бюджета Министерства образования на 200 млн евро (всего 0,7 млрд евро или 0,3% ВВП).

С целью увеличения доходов были приняты следующие меры:

— повышение ставки НДС с 19 до 21%, что принесло бы в бюджет страны 0,54% ВВП (1,3 млрд евро);

— повышение акцизов на бензин и дизельное топливо, а также отмена освобождения от уплаты налога на дизельное топливо для Государственной энергетической корпорации (*Public Power Corporation*);

— повышение акциза на сигареты на 2% (с 63% до 65%) и увеличение налога на алкоголь на 20%;

— введение акциза на электроэнергию: 2,5 евро / МВт.ч для промышленного потребления и 5 евро / МВт.ч для домашнего потребления (за исключением электроэнергии, вырабатываемой с помощью ВИЭ);

— увеличение акциза на предметы роскоши (автомобили дороже 35 тыс. евро, яхты, частные вертолеты и самолеты, драгоценные камни и металлы, меха); на значительную часть предметов роскоши (а также, например, на крокодилов) устанавливался 10%-ный налог, в некоторых случаях налог был выше, до 20% (на самолеты);

— введение нового налога на дорогие автомобили (от 10% до 30% в зависимости от стоимости автомобиля).

За счет указанных мер планировалось увеличение бюджетных поступлений на 1,1 млрд евро (0,46% ВВП). И, наконец, все граждане, задекларировавшие

Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/a603355f-ad03-44f7-bf99-8e97bc477512 (15.05.2012). См. также: Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 60; Экономика стран ЕС после введения евро... С. 102; *Зубченко Л.А.* Судьба Греции...; *Leventi Ch., Matsaganis M.* Distributional Implications... P. 7; *Callan T., Leventi Ch., Levy H. et al.* The Distributional Effects... P. 33; *Monastiriotis V., Hardiman N., Regan A. et al.* Austerity Measures... P. 5; *Desli E., Pelagidis Th.* Greece's Sudden Faltering Economy...; *Mitsopoulos M., Pelagidis Th.* Understanding the Crisis in Greece... P. 213; *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 302–303.

в 2009 г. доход свыше 100 000 евро, должны были заплатить дополнительный единовременный сбор в размере 1%. От новых налогов правительство также рассчитывало получить в 2010 г. около 2,4 млрд евро (1% ВВП).

15 марта (накануне отчета перед Еврокомиссией о финансово-экономическом состоянии страны) был принят закон 3833/2010 «О защите национальной экономики — Чрезвычайные меры по преодолению финансового кризиса»[45], который утверждал введенные в 2010 г. меры по снижению бюджетного дефицита: сокращение зарплат и других выплат в госсекторе, установление единовременных налоговых сборов (ст. 1); уменьшение количества сверхурочных часов, командировочных расходов и т. д. (ст. 2); ограничение найма новых сотрудников в госсекторе (ст. 3); повышение ставки НДС и других налогов (ст. 4). Также закон 3833/2010 предусматривал разработку программ трудоустройства для безработных (ст. 5).

Стало очевидно, и не только экспертам, что незначительные и запоздалые меры, объявленные в марте 2010 г.[46], не смогут сократить бюджетный дефицит страны в 2010 г. с 12,7% до 8,7%. В середине марта в Греции и ряде других стран ЕС была проведена проверка эффективности их действий для достижения консолидации бюджета. Результаты проверки оказались малоутешительными: госдолг стран ЕС, как ожидалось, в течение следующих нескольких лет только увеличится, а бюджетный дефицит снизится не раньше 2013 г.[47]

О слабости антикризисной политики греческого правительства в феврале — апреле 2010 г. можно судить и по состоянию государственного бюджета[48], несмотря на то, что темпы сокращения бюджетного дефицита оставались на вполне удовлетворительном уровне. За январь — апрель 2010 г. бюджетный дефицит Греции сократился на 41,5% по сравнению с аналогичным периодом 2009 г. (6,313 млрд евро по сравнению с 10,791 млрд евро), что оказалось

---

[45] Νόμος 3833/2010 «Προστασία της εθνικής οικονομίας — Επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κρίσης». См. также: Alternate FM Droutsas' interview with the Slovakian daily SME (20 February 2010) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2234 (17.06.2022).

[46] *Desli E., Pelagidis Th.* Greece's Sudden Faltering Economy... P. 22.

[47] *Буторина О.В.* Афинский краш-тест...; Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 59.

[48] Budget Execution 2010. Bulletin No 1, January 2010 (preliminary data); Budget Execution 2010. Bulletin No 2, Ferbruary 2010 / Hellenic Republic. Ministry of Finance — General Accounting Office. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/e0/bc/98/e0bc982f75cb21c171a84e2fb0b515d48be452a0/application/pdf/beb_2010_02_20100322.pdf (09.12.2014); Budget Execution 2010. Bulletin No 3, March 2010 / Hellenic Republic. Ministry of Finance — General Accounting Office. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/af/6c/68/af6c6859d0f5065cbb258bf26d1ae8f9e907a012/application/pdf/2010-04_20_telikomartiouen.pdf (09.12.2014); Budget Execution 2010. Bulletin No 4, April 2010 / Hellenic Republic. Ministry of Finance — General Accounting Office. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/b8/f2/bf/b8f2bf9580a97b8250db4d59894236bf963211e3/application/pdf/2010_05_21_depenapril2010.pdf (09.12.2014).

больше ожидавшегося в ПСР снижения на 35,1%. Кроме того, эти данные еще не в полной мере отражали эффект от дополнительных мер, введенных в марте 2010 г. Успешная бюджетная консолидация была обусловлена как ограничением расходов, так и ростом доходов, однако первый фактор превалировал. Доходы бюджета увеличились на 10,0% по сравнению с предыдущим годом; предусмотренный же в ПСР рост составлял 11,7%. Доходы росли главным образом за счет поступлений от чрезвычайного налога на прибыль крупных компаний в 2008 г. (757 млн евро), повышения НДС и акцизов на топливо, табак и алкогольные напитки, а также снижения на 475 млн евро по сравнению с 2009 г. налоговых возвратов. Бюджетные расходы сократились на 7,9% по сравнению с 2009 г. — при запланированном в ПСР снижении на 4,8%. Уменьшение расходов в основном происходило благодаря ограничению затрат в области здравоохранения и социального обеспечения (фондам социального страхования было предоставлено на 511 млн евро меньше субсидий по сравнению с аналогичным периодом 2009 г.), снижению на 788 млн евро операционных и других расходов, а также сокращению на 350 млн евро целевых расходов. Также бюджет государственных инвестиций уменьшился на 39,1%, а его доходы снизились на 39,8% по сравнению с аналогичным периодом 2009 г.

Таким образом, резкое сокращение государственных расходов сопровождалось недостаточным поступлением доходов, что в целом не противоречило краткосрочным задачам бюджетной консолидации, однако в долгосрочной перспективе неминуемо привело к спаду в экономике страны. Согласно прогнозам, сделанным еще весной 2010 г. внешними организациями (например, *Deutsche Bank*), об экономическом росте Греции в ближайшие годы не могло быть и речи[49].

[49] Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο κεντρικό δελτίο ειδήσεων του τηλεοπτικού σταθμού MEGA την Τρίτη, 9 Μαρτίου 2010; Ομιλία της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας Λούκας Τ. Κατσέλη στο 15ο Εθνικό Συμβούλιο Εξαγωγών.

Глава 7
Разработка механизма международной финансовой помощи Греции

Трансформация позиции ЕС по вопросу оказания финансовой помощи Греции на начальном этапе долгового кризиса (январь – 11 февраля 2010 г.)

Несмотря на ряд достижений, говорить об успешности антикризисной политики правительства Г. Папандреу нельзя. Выполнение запланированных преобразований тормозилось из-за усиливавшейся в стране рецессии и проблемы недоверия на финансовых рынках, и даже всех принятых жестких мер по сокращению бюджетного дефицита не хватало, чтобы компенсировать чрезмерно высокий уровень процентных ставок по греческим гособлигациям[1]. В этих условиях мнение партнеров Греции по Евросоюзу по вопросу оказания финансовой помощи начало постепенно меняться.

С 26 по 30 января 2010 г. в Давосе проходил Всемирный экономический форум. Одной из наиболее обсуждаемых тем на нем стали проблемы греческой экономики и возможный развал еврозоны. Профессор экономики Нью-Йоркского университета, авторитетный эксперт по вопросам глобальных финансов Нуриэль Рубини спрогнозировал возможность распада ЭВС из-за бюджетных дисбалансов Греции и Испании. Г. Папандреу был вынужден вновь заверить участников Всемирного экономического форума в том, что Греция не собирается покидать зону евро, хотя и характеризуется ее «слабым звеном». Он заявил, что его страна пострадала во многом из-за спекуляций на мировых рынках[2], но выразил уверенность в способности Греции самостоятельно справиться с финансовыми проблемами и ее готовности бороться с трудностями, чтобы восстановить международную репутацию. Г. Папандреу неоднократно подчеркивал, что Греция не просит и не ожидает какой-либо финансовой помощи ни со стороны ЕС, ни со стороны неевропейских стран либо организаций, нуждаясь лишь в политической поддержке со стороны партнеров по еврозоне. Премьер-министр консультировался по вопросам урегулирования кризисной ситуации в Греции с главой МВФ Д. Стросс-Каном, но обращался лишь

---

[1] Meeting with Jose Manuel Barrosso: statements. March 17, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/17/prime-ministers-meeting-with-jose-manuel-barrosso-statements/ (15.05.2012); Special Committee on the Financial, Economic and Social Crisis: Prime Minister's speech. March 18, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/18/special-committee-on-the-financial-economic-and-social-crisis/ (15.05.2012).

[2] Regierungspressekonferenz vom 29. Januar. Mitschrift Pressekonferenz. Fr, 29.01.2010.

за советом и не более того[3]. Таким образом, Г. Папандреу подтвердил все свои прежние заявления.

Представители руководства Евросоюза также исключали вероятность того, что Греция покинет зону евро и объявит банкротство. При этом ведущие страны Европы не горели желанием спасти Грецию. Франция и Германия отказались предоставить ей финансовую поддержку или двусторонние займы. У Евросоюза по-прежнему отсутствовала какая-либо специальная программа решения экономических трудностей Греции: страна должна была просто продолжать следовать плану сокращения бюджетного дефицита.

При этом руководство ЕС и, в частности, правительство Германии обвинялись в предвзятом отношении к Греции и некоторым другим государствам (имелись в виду страны Южной Европы и Ирландия, обозначаемые обидной и неполиткорректной аббревиатурой *PIGS/PIIGS*[4]). Германию упрекали в том, что она не имеет никаких претензий к Франции с ее бюджетным дефицитом в размере 8%. Правительство ФРГ возражало, что все европейские государства вынуждены проводить стабилизационные меры, и сама Германия только к 2013 г. вернется к требуемым 3% дефицита. Но каким образом Германия и Франция достигнут этой планки — дело только этих стран[5], а проблемы Греции пришлось решать всей Европе. Именно поэтому Евросоюз был вынужден ввести столь жесткий мониторинг экономического состояния страны.

Однако не было четкого представления, как правительству Греции удастся самостоятельно восстановить платежеспособность страны. Становилось очевидно, что на определенном этапе Евросоюзу придется вмешаться в греческие дела[6]. Поэтому Франция и Германия начали обсуждать возможные меры помощи Греции (хотя это не афишировалось), в том числе и финансовой. 4 февраля состоялась встреча канцлера Германии А. Меркель и президента Франции Н. Саркози в Париже. В ее ходе была сформулирована позиция двух стран по греческому вопросу. Афинам была обещана поддержка за счет средств Германии и Франции. Ожидалось, что окончательный план помощи будет представлен на очередном саммите ЕС 25 марта в Брюсселе. От Греции же по-прежнему требовалось выполнение программы сокращения бюджетных расходов и проведение структурных реформ.

---

[3] International Media Newsletter, 02-Feb-2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/02/02/international-media-newsletter-02-feb-2010/ (15.05.2012).

[4] *PIGS* — аббревиатура, составленная из первых букв названий стран: *Portugal, Ireland, Greece, Spain*; *PIIGS* — соответственно, *Portugal, Ireland, Italy, Greece, Spain*. По-английски *pigs* — свиньи.

[5] Regierungspressekonferenz vom 3. Februar. Mitschrift Pressekonferenz. Mi, 03.02.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/02/2010-02-03-regpk.html (15.05.2012).

[6] Regierungspressekonferenz vom 29. Januar. Mitschrift Pressekonferenz. Fr, 29.01.2010.

Надо отметить, что в эти дни курс евро начал немного расти. Но произошло это не вследствие обещаний греческих властей «потуже затянуть пояса», а как реакция на заявление правительства Германии, согласившегося предпринять конкретные шаги, чтобы греческий «пожар» не распространился на другие страны еврозоны. При этом использовался термин из лексикона пожарных — «брандмауэр» (стена, сооружаемая, чтобы сдержать распространение огня). Германия отлично понимала, что проблемы Греции могли обернуться проблемами для всей Европы, и была готова предпринять существенные усилия для выхода Греции из долгового кризиса и поддержания тем самым слабеющего евро.

11 февраля 2010 г. состоялся экстренный саммит ЕС, на котором обсуждалась сложившаяся финансово-экономическая ситуация в Греции[7]. Угроза ее дефолта уже в конце 2009 г. вызвала снижение курса евро, необходимость оказать помощь Греции ради спасения единой европейской валюты становилась все более и более очевидной.

Г. Папандреу представил в Брюсселе новую Программу стабильности и роста, согласно которой Греция намеревалась собственными силами предотвратить банкротство и вернуть доверие партнеров. Европейские лидеры заявили, что поддерживают стремление греческого правительства провести ряд структурных реформ и в кратчайшие сроки существенно снизить бюджетный дефицит страны. Таким образом демонстрировалась ответственность всех

---

[7] The Economic Adjustment Programme for Greece / European Economy. Occasional Papers 61. May 2010; International Media Newsletter, 16-Feb-2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/02/16/international-media-newsletter-16-feb-2010/ (15.05.2012); Meeting with the President of France Nicolas Sarkozy: Prime Minister's statement. February 10, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/02/10/prime-ministers-george-a-papandreou-statement-after-his-meeting-with-thw-president-of-france-nicolas-sarkozy/ (15.05.2012); Conference on Progressive Governance — "Growth Strategies after the Crisis": Prime Minister's speech. February 19, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/02/19/speech-by-george-a-papandreou-to-the-conference-on-progressive-governance-growth-strategies-after-the-crisis/ (15.05.2012); Stabilität für Griechenland. 11.02.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Artikel/2010/02/2010-02-11-eu-gr.html (15.05.2012); Westerwelle begrüßt Ergebnis des EU-Sondergipfels. Artikel 11.02.2010 // Auswärtiges Amt [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/AAmt/00Aktuelles/100211-VAP.html (15.05.2012); Statements von Merkel und Sarkozy. Mitschrift Pressekonferenz. 11.02.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/02/2010-02-11-pk-europaeischer-rat.html (15.05.2012); Schlaglichter der Wirtschaftspolitik. Monatsbericht März 2010 // Bundesministerium für Wirtschaft und Energie [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bmwi.de/Dateien/BMWi/PDF/Monatsbericht/schlaglichter-der-wirtschaftspolitik-03-2010,property=pdf,bereich=bmwi,sprache=de,rwb=true.pdf (15.05.2012); *Тимофеева О.Ф.* Кризис в Европейском союзе... С. 119; Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 59; *Буторина О.В.* Афинский краш-тест...; *Vlamis P.* Greek Fiscal Crisis...

стран — членов еврозоны за Пакт стабильности и роста: Греция выполняет свои обязательства, а Евросоюз оказывает ей политическую поддержку. Именно поэтому А. Меркель постоянно подчеркивала важность того, что Греция не просит финансовой помощи: она не предусмотрена Пактом. Евросоюз выразил солидарность с Грецией, но при этом потребовал, чтобы та предоставляла достоверную информацию о том, какие меры она принимает для преодоления своих финансовых трудностей. В частности, для этого Еврокомиссией, ЕЦБ и МВФ устанавливался ежеквартальный контроль над экономикой Греции.

Но, с другой стороны, общая ответственность всех членов ЭВС за судьбу евро предполагала скоординированные действия в защиту стабильности еврозоны, которой угрожал греческий долговой кризис. На экстренном саммите ЕС 11 февраля 2010 г. европейскими лидерами было принято решение в случае необходимости оказать поддержку Греции в обмен на выполнение взятых ею обязательств. Это заявление носило декларативный характер, его цель заключалась в предотвращении перерастания греческого кризиса в финансовый кризис всей еврозоны. Но так как Греция пока не просила оказать финансовую помощь, на саммите не обсуждался какой-либо конкретный план по ее оказанию, чем, надо отметить, оказалось весьма довольно правительство Германии, которой пришлось бы, как самой экономически сильной стране еврозоны, предоставить наибольшую сумму. Тем не менее можно говорить о том, что именно в тот момент главами государств и правительств Евросоюза было принято решение о начале разработки механизма помощи Греции.

Ухудшение финансово-экономической ситуации в Греции в феврале-марте 2010 г.

Несмотря на позитивные решения, принятые на саммите ЕС 11 февраля 2010 г., положение Греции продолжало быстро ухудшаться. Как образно сказал греческий министр финансов Г. Папаконстантину, страну можно было сравнить с «Титаником», стремительно идущим навстречу айсбергу. 14 февраля «*The New York Times*» («Нью-Йорк таймс») опубликовала статью под названием «Уолл-стрит помогал скрывать долг, разжигающий кризис в Европе» (*«Wall St. Helped to Mask Debt Fueling Europe's Crisis»*)[8]. Статья раскрыла «секрет Полишинеля», заключавшийся в том, что в течение последнего десятилетия правительство Греции неоднократно передавало в Брюссель ложные сведения о состоянии своих государственных финансов. Неудивительно, что Евросоюз воспринял эти новости болезненно[9]. После статьи в «*The New York Times*» можно было со всеми основаниями говорить о полной потере доверия к Греции.

---

[8] *Story L., Thomas L. Jr., Schwartz N. D.* Wall St. Helped to Mask Debt... См. также: *Chorafas D.* Sovereign Debt Crisis... P. 157–160.

[9] *Петрунина О. Е.* Социалисты Греции... С. 146–147.

В свете этих событий А. Меркель даже заявила, что вступление Греции в еврозону было ошибкой[10].

В ответ Г. Папандреу сделал попытку оправдаться (акцентируя внимание на том, что виноват не он, а предыдущие руководители страны) и постоянно подчеркивал, что его правительство прилагает все возможные усилия для того, чтобы придать финансовому управлению Греции прозрачность[11]. Премьер-министр признал, что в предкризисное десятилетие имелась возможность существенно изменить жизнь страны, но она была упущена. На вопрос журналиста, понимали ли греки, что, вступая в еврозону, они должны были «начать вести себя как немцы», Г. Папандреу уклончиво ответил, что они отдавали отчет в новых ограничениях и новых возможностях, но сейчас, когда Греция вынуждена срочно приводить в порядок свою экономику, это осознается гораздо острее[12].

Давление на Грецию со стороны Евросоюза все более усиливалось. Страна, по сути, находилась под угрозой частичной потери национального суверенитета, поскольку теперь ее экономика в значительной мере контролировалась внешними инстанциями. Но Греции, которой неоткуда было больше ждать помощи, пришлось с этим смириться[13].

16 февраля 2010 г. на заседании Совета по экономическим и финансовым вопросам ЕС[14] в очередной раз были ужесточены санкции в отношении ряда

---

[10] Außenminister Guido Westerwelle im Interview mit dem Deutschlandfunk. Interview 15.02.2010 // Auswärtiges Amt [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Infoservice/Presse/Interviews/2010/100214-BM-DLF.html (18.06.2022).

[11] Announcement regarding an informational note from Eurostat about swap operations. 26.02.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/6bf5d0bc-a8e5-4a47-9b12-cfda2d5ea8e9 (15.05.2012); International Media Newsletter, 22-Feb-2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/02/22/international-media-newsletter-22-feb-2010/ (15.05.2012).

[12] The Andrew Marr Show, BBC1: Interview with Andrew Marr. February 21, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/02/21/prime-ministers-george-a-papandreou-interview-on-bbc-one/ (15.05.2012); Al Jazeera English: Interview with Barnaby Phillips. May 25, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/05/25/al-jazeera-english-interview-with-barnaby-phillips/ (15.05.2012).

[13] Alternate FM Droutsas' interview on FLASH radio. Athens, 28 February 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/01032010_SB1439.htm (15.05.2012); Alternate FM Droutsas' interview in the German daily Süddeutsche Zeitung. Athens. 19 February 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/19022010_SB1549.htm (15.05.2012); Interview of Alternate FM Droutsas on Real FM 97.8. Athens, 22 February 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/23022010_ALK1113.htm (15.05.2012).

[14] The Economic Adjustment Programme for Greece / European Economy. Occasional Papers 61. May 2010; Europäische Wirtschafts- und Finanzpolitik. Rückblick auf die ECOFIN-Räte am 16. Februar und am 16. März 2010 in Brüssel // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/Publikationen/Monatsbericht__des__BMF/2010/03/uebersichten-und-termine/

европейских стран, имевших чрезмерный бюджетный дефицит. Но в тот момент лишь экономическая ситуация в Греции ставила под угрозу нормальное функционирование ЭВС. Совет одобрил Программу стабильности и роста, в соответствии с которой Греция должна была к концу 2012 г. вернуться в установленные Маастрихтским договором трехпроцентные рамки бюджетного дефицита и провести ряд серьезных структурных реформ.

Позиция лидеров стран еврозоны по вопросу оказания помощи Греции была однозначной: правительство Г. Папандреу должно само решать свои проблемы, а поддержка будет оказана только в крайнем случае, если страна уже не сможет противостоять массированным спекулятивным атакам на финансовых рынках. Наиболее жестко варианту оказания помощи Греции противились правительства Германии, Нидерландов, Австрии и Финляндии, т. е. наиболее благополучных стран еврозоны. А. Меркель настойчиво требовала от греческого правительства проведения реформ и мер бюджетной экономии и неохотно согласилась оказать стране поддержку. Позицию Германии на данном этапе греческого долгового кризиса можно было сформулировать следующим образом: в Европе есть солидарность по отношению к Греции, но этой южной стране не должны быть отданы деньги немецких налогоплательщиков[15].

В свою очередь, правительство Греции подтвердило, что не просит внешней финансовой помощи, надеясь справиться с долговым кризисом самостоятельно. Но Г. Папандреу вновь обратился к лидерам государств — членов еврозоны с просьбой о политической поддержке[16], чтобы Греция могла брать займы

---

ut6-europaeische__finanzpolitik/Europaeische__Finanzpolitik.html?__nnn=true (15.05.2012); Regierungspressekonferenz vom 22. Februar. Mitschrift Pressekonferenz. Mo, 22.02.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/02/2010-02-22-regpk.html (15.05.2012); Bundesregierung begrüßt Sparpaket der griechischen Regierung. Mi, 03.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Artikel/2010/03/2010-03-03-merkel-griechenland.html (15.05.2012); Griechenland muss stärker konsolidieren. ECOFIN-Rat beschließt Verschärfung des Defizitverfahrens. 18.02.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/Wirtschaft__und__Verwaltung/Europa/20100218-ECOFIN-Griechenland.html?__nnn=true (15.05.2012). См. также: *Тимофеева О. Ф.* Кризис в Европейском союзе...; Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 59.

[15] Regierungspressekonferenz vom 12. Februar. Mitschrift Pressekonferenz. Fr, 12.02.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/02/2010-02-12-regpk.html (15.05.2012); Außenminister Guido Westerwelle im Interview mit dem Deutschlandfunk. Interview 15.02.2010.

[16] Conference on Progressive Governance — "Growth Strategies after the Crisis": Prime Minister's speech. February 19, 2010; CNN: Interview with Christiane Amanpour. February 15, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/02/15/prime-ministers-george-a-papandreou-interview-on-cnn/ (15.05.2012); Alternate FM Droutsas' interview on NET TV. 20 February 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs.

на финансовых рынках под нормальные проценты, на тех же условиях, что и другие страны еврозоны. Греции нужна была от ее партнеров по ЕС солидарность, а не деньги.

Между тем Афинам было необходимо до конца мая 2010 г. выплатить 8,5 млрд евро. Способность греческого правительства продолжать обслуживать госдолг страны все чаще ставилась под сомнение на международных финансовых рынках[17]. В январе рейтинговое агентство *Moody's* признало Программу стабильности и роста соответствующей текущему рейтингу Греции (A2), но предупредило, что долгосрочные проблемы Афин далеки от решения. Процентные ставки по греческим облигациям неуклонно росли на фоне постоянно появлявшихся отчетов и публикаций в СМИ об ухудшающемся состоянии греческой экономики, снижения кредитных рейтингов страны и потери доверия к ней из-за фальсификации статистических данных[18]. К 1 февраля 2010 г. спред между доходностью греческих и немецких десятилетних облигаций достиг 270 базисных пунктов[19]. Стране становилось все труднее брать займы на финансовых рынках.

В феврале появились слухи, что страны еврозоны готовы предоставить Греции 25 млрд евро. Об этом сообщил «*Der Spiegel*» («Шпигель») со ссылкой на Министерство финансов Германии. Именно поэтому ожидался приезд в Афины президента *Deutsche Bank* Йозефа Аккермана. Однако правительство Греции отрицало эти предположения, по-прежнему заявляя, что страна намерена преодолеть долговой кризис самостоятельно, а Аккерман приедет, чтобы просто обсудить создавшуюся ситуацию и пути выхода из нее. Пока же не было ни конкретных инструментов помощи Греции, ни даже предварительных решений в этом направлении[20].

В те же дни международное агентство *Fitch* снизило рейтинги четырех крупнейших банков Греции: *Bank of Greece*, *Alpha Bank*, *EFG Eurobank Ergasias* и *Peraeus Bank* оказались всего в двух шагах от статуса «мусорных». Рейтинговые агентства *Moody's* и *Standard & Poor's* заявили, что также могут в ближайшее время понизить кредитные рейтинги страны.

Массовые акции протеста в Греции и возможное снижение ее рейтингов поставили под сомнение уместность и своевременность размещения греческих облигаций на финансовых рынках, которое страна планировала на конец

URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2225 (18.06.2022); Alternate FM Droutsas' interview with the Slovakian daily SME (20 February 2010).

[17] *Vlamis P.* Greek Fiscal Crisis... P. 5–6; *Lannoo K., Tichy G., Gwilym ap O. et al.* Credit Rating Agencies... P. 241; *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 216.

[18] Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme. P. 24.

[19] The Economic Adjustment Programme for Greece / European Economy. Occasional Papers 61. May 2010.

[20] Alternate FM Droutsas' interview on FLASH radio. Athens, 28 February 2010; Regierungspressekonferenz vom 22. Februar. Mitschrift Pressekonferenz. Mo, 22.02.2010; Interview of Alternate FM Droutsas on Real FM 97.8. Athens, 22 February 2010.

февраля (позднее эмиссия облигаций была перенесена на начало марта). Греция, совсем недавно имевшая возможность кредитоваться под те же процентные ставки, что и Германия, теперь, продавая, например, пятилетние гособлигации на сумму 5 млрд евро, должна была выплачивать в виде процентов сумму на 750 млн евро большую, чем Германия[21]. Если бы Греция продолжала занимать на этих условиях, последствия для страны и еврозоны оказались бы катастрофическими. Тем не менее в бюджете средства имелись только до середины марта, и нужно было срочно спасать ситуацию. Чтобы не допустить краха Греции, Германия, Франция и Нидерланды договорились приобрести ее государственные облигации. Банки Германии намеревались купить ценных бумаг Греции на 5–7 млрд евро под гарантии госбанка *Kreditanstalt für Wiederaufbau* (*KfW*). Но после того, как крупнейшие банки страны, включая *Deutsche Postbank*, *Eurohypo* и *Hypo Real Estate*, решили не участвовать в реструктуризации долга Греции, А. Меркель отказалась от намерения вкладывать деньги в эти облигации.

В этой затруднительной ситуации инициатором помощи Греции выступила диаспора[22]. Российский бизнесмен и общественный деятель И. И. Саввиди (грек по происхождению) в феврале 2010 г. предложил правительству Г. Папандреу выпустить ценные бумаги для их распространения среди греческой диаспоры; общая стоимость облигаций могла достигать 7 млрд евро. Также обсуждалось создание льготных условий для инвестирования в экономику страны средств зарубежными греками. Но ни одна из озвученных идей не была реализована. Проект с говорящим названием «Поддержи Грецию!» запустил и Греческий культурный центр в Москве[23]. О значении диаспоры не забывали и в самих Афинах: в марте 2010 г. в журнале «*Hellenic Diaspora*» («Греческая диаспора») вышла статья заместителя министра иностранных дел Греции С. Кувелиса «Греческая диаспора жизненно важна для зеленого развития» («*Diaspora Hellenes vital to Green Development*»). Понятно, что в условиях греческого финансово-экономического кризиса описанные в статье варианты вряд

---

[21] Pasok Parliamentary Group: Summary of key points of Prime Minister's speech. March 2, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/02/pasok-parliamentary-group-summary-of-key-points-of-prime-ministers-speech/ (15.05.2012); National Public Radio — "All Things Considered": Interview with Robert Siegel. March 8, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/08/national-public-radio-%E2%80%9Call-things-considered%E2%80%9D-prime-ministers-interview-with-robert-siegel/ (15.05.2012).

[22] *Петрунина О. Е.* Греческая национальная идея... С. 140; We need the support to implement our program. Prime Minister's, George A. Papandreou, speech at the Cornivus University. Budapest, Hungary, 16 March 2010 // George A. Papandreou. URL: http://www.papandreou.gr/papandreou/content/Document.aspx?d=6&rd=7739474&f=1721&rf=-1853366823&m=12841&rm=20151444&l=1 (15.05.2012); Meeting with Archbishop: Prime Minister's speech. March 8, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/08/meeting-with-archbishop-prime-ministers-speech/ (15.05.2012).

[23] Подробнее см.: *Петрунина О. Е.* Греческая национальная идея... С. 140–141.

ли получили какое-либо практическое применение, однако важен сам факт их публикации[24].

У Греции оставалось два пути: либо ЕС окажет ей помощь за счет организации поддержки греческим облигациям, либо страна объявит дефолт. Развитие событий пошло по первому сценарию; в результате объявленного правительством в начале марта пакета мер по сокращению бюджетного дефицита и заявлений европейских лидеров о политической поддержке Греции доверие к стране на международных рынках вернулось на вполне удовлетворительный уровень[25]. В итоге спрос на греческие ценные бумаги превысил предложение более чем в три раза, при этом объем выпуска составил более 5 млрд евро[26]. Тем не менее облигации были проданы с доходностью около 6,4 % годовых — это в два раза больше, чем платила держателям своих ценных бумаг Германия[27]. Несмотря на чрезмерно высокий уровень процентных ставок, успешная продажа гособлигаций Греции на время успокоила рынки и в целом сняла напряжение вокруг проблем страны.

5 марта 2010 г. состоялся визит греческого премьер-министра в Берлин. Представителям прессы сообщили, что в ходе встречи Г. Папандреу и А. Меркель будет обсуждаться сложившаяся кризисная ситуация в греческой экономике и пути выхода из нее, но о предполагаемой финансовой помощи Греции со стороны Германии речи не шло. В целом ожидалось, что данный визит станет демонстрацией хороших греко-немецких отношений[28].

Для Г. Папандреу визит в Берлин[29] означал возможность в очередной раз показать, какие драматические усилия предпринимает греческое правительство

---

[24] Article by Deputy FM Kouvelis in the journal "Hellenic Diaspora" (1 March 2010) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2427 (18.06.2022).

[25] Interview of Alternate FM Droutsas on Skai TV's morning show. Athens, 18 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/22032010_sb1656.htm (15.05.2012). См. также: *Буторина О. В.* Афинский краш-тест...

[26] *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 218; *Vlamis P.* Greek Fiscal Crisis... P. 3.

[27] Meeting with Jose Manuel Barrosso: statements. March 17, 2010; Special Committee on the Financial, Economic and Social Crisis: Prime Minister's speech. March 18, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister [Official Site]. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/18/special-committee-on-the-financial-economic-and-social-crisis/ (15.05.2012).

[28] Regierungspressekonferenz vom 3. März. Mitschrift Pressekonferenz. Mi, 03.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/03/2010-03-03-regpk.html (15.05.2012).

[29] Mitschrift der Pressebegegnung Merkel — Papandreou. Fr, 05.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Artikel/2010/03/2010-03-05-merkel-papandreou.html (15.05.2012); Merkel lobt Griechenland. Fr, 05.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Artikel/2010/03/2010-03-05-papandreou-merkel.html (15.05.2012); Prime Minister Papandreou visits Germany — Prime Minister's statements to the German news agency DPA. Athens, 5 March 2010 // Hellenic Republic.

для выхода из долгового кризиса. Вновь подчеркивалось, что Афины не ищут финансовой помощи у немецких налогоплательщиков, а лишь просят у Евросоюза политической поддержки и солидарности. Это помогло бы Греции вернуть доверие на финансовых рынках, в то время как предпринятые меры привели бы в порядок экономику страны.

В свою очередь, А. Меркель в ходе встречи заявила, что верит в успех принятой греческим правительством антикризисной программы, несмотря на ее амбициозность, и что меры жесткой экономии — это лучший способ решения долговых проблем страны. Также канцлер Германии подчеркнула важность того, что правительство Г. Папандреу, предпринимая усилия по сокращению бюджетного дефицита, проявляет ответственность перед Европой и евро[30]. Уверенность, что Греция, несмотря на трудности, сумеет справиться с долговым кризисом самостоятельно, была в тот момент характерна для правительства Германии, и оно не намеревалось предоставлять Афинам финансовую помощь, ограничиваясь лишь политической поддержкой.

Также в ходе встречи обсуждались возможности расширения греко-немецких связей. Было подготовлено коммюнике о диалоге и сотрудничестве между странами в следующих областях: защита окружающей среды; энергетика и климат (акцент делался на разработку в Греции возобновляемых источников энергии); гражданская защита (обмен опытом в предотвращении, подготовке и устранении последствий стихийных бедствий); вопросы экономического сотрудничества; социальная и трудовая политика (речь шла в первую очередь о реформировании пенсионной системы и рынка труда Греции); научно-исследовательское сотрудничество; миграционная политика; образование и культура; туризм; здравоохранение; транспорт. Предполагалось, что греко-немецкое сотрудничество в этих сферах расширит и углубит отношения между странами и впоследствии выйдет на общеевропейский уровень.

Помимо прочего, одной из целей визита Г. Папандреу в Берлин являлось обращение через прессу к немецким гражданам, которые были крайне недовольны

Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/05032010_SB1209.htm (15.05.2012); Interview of Alternate FM Droutsas on the German television channel ARD (04/03/2010). Athens, 4 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/04032010_KL1926.htm (15.05.2012); Alternate FM Droutsas' interview on Deutsche Welle's Greek-language radio programme (4 March 2010) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2218 (18.06.2022); Alternate FM Droutsas' interview on Deutschlandfunk radio (4 March 2010). Athens, 4 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/05032010_SB1138.htm (15.05.2012).

[30] Bundesregierung begrüßt Sparpaket der griechischen Regierung. Mi, 03.03.2010; Statements zu deutsch-spanischen Regierungskonsultationen. Mitschrift Pressekonferenz. Di, 02.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/03/2010-03-01-statement-merkel.html (15.05.2012).

перспективой предоставления Афинам денег для выхода из долгового кризиса, в который греки якобы сами же себя и загнали своей безответственностью[31].

В начале марта, сразу же после встречи с А. Меркель, состоялись визиты греческого премьер-министра в Париж (7 марта) и Вашингтон[32] (9 марта). Переговоры были направлены в основном на поиски решения финансовых проблем Греции. И Евросоюз, и США поддержали на уровне политических заявлений страну в борьбе против спекулянтов, а МВФ обещал оказать техническую помощь при проведении экономических реформ[33], однако никаких конкретных шагов на данном этапе предпринято не было.

Варианты оказания международной помощи Греции

Среди европейских (и не только) политиков многие считали, что Греция должна самостоятельно решать свои финансовые проблемы. Нужно понимать, что во многом столь жесткая позиция объясняется не только нежеланием оказывать поддержку странам, которые сами виноваты в сложившейся ситуации, но и стремлением научить их более разумно использовать финансовые средства[34]. Без проведения структурных реформ и мер бюджетной экономии решить накопившиеся в Греции проблемы было невозможно. Внешние финансовые вливания, не сопряженные с внутренними усилиями попавшей в тиски долгового кризиса страны, лишь отсрочили бы еще более масштабное падение. (Собственно, именно такой вариант предлагал греческому правительству в конце 2009 г. инвестиционный банк *Goldman Sachs*, и без того немало поспособствовавший усугублению греческих проблем.) Кроме того, после оказания помощи Греции в еврозоне могла сразу же начаться «цепная реакция»: в очередь за финансовой поддержкой встали бы и остальные проблемные страны[35] (что вскоре и произошло).

---

[31] Alternate FM Droutsas' interview on Deutsche Welle's Greek-language radio programme (4 March 2010); Interview of Alternate FM Droutsas on Austrian magazine "Profil" (22/03/10); Alternate FM Droutsas interview with the German weekly "Der Spiegel". 7 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2132 (18.06.2022).

[32] О визите Г. Папандреу в Вашингтон см. также: *Квашнин Ю.* Российско-греческие отношения... С. 74.

[33] Interview of the Minister of Finance at CNN International. 08.03.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/bcdea81a-2a8b-425b-82c8-506f7defe205 (15.05.2012); Prime Minister Papandreou's statements following his meeting with U.S. President Obama (9 March 2010) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=7038 (18.06.2022); Prime Minister Papandreou meets with French President Nicolas Sarkozy — Statements following their meeting (07.03.2010) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=7032 (18.06.2022).

[34] *Тимофеева О.Ф.* Кризис в Европейском союзе... С. 11.

[35] *Буторина О.В.* Афинский краш-тест... С. 142.

Германия выступала против предоставления финансовой помощи Греции на начальном этапе долгового кризиса. Нежелание оказать поддержку Афинам проявлялось не только среди простых граждан-налогоплательщиков, не понимавших, почему они должны оплачивать чужие долги, но и на уровне политической элиты. 17 марта, выступая в Бундестаге, А. Меркель предложила Евросоюзу разработать механизм исключения из еврозоны стран, в течение длительного времени не выполнявших взятые на себя обязательства. Это предложение было встречено в штыки не только Грецией, но некоторыми другими странами, в том числе и Францией[36]. 21 марта состоялся телефонный разговор А. Меркель и Г. Папандреу, в ходе которого греческий премьер-министр подтвердил, что Афины не просят денег, а канцлер Германии вновь заверила его в поддержке проведения реформ и готовности ЕС — согласно решениям, принятым 11 февраля, — сделать все необходимое, чтобы обеспечить стабильность еврозоны[37]. Вплоть до саммита 25 марта эта официальная позиция правительства Германии оставалась неизменной. Между тем А. Меркель вновь и вновь высказывалась против какой-либо финансовой поддержки Греции. Деньги можно было бы предоставить лишь в ситуации *Ultima ratio*, если бы страна оказалась совершенно неплатежеспособной[38]. Германия не собиралась опрометчиво предоставлять Греции помощь, которая еще более могла ослабить евро. К тому же переданные в Афины деньги долгое время не смогут вернуться обратно в Берлин[39]. Правительство Г. Папандреу воспринимало эти заявления Германии как попытку действовать в собственных интересах, без учета мнения не только Греции, но и всей еврозоны. Несомненно, Германия, как сильнейшая экономика Евросоюза, имела право на отстаивание своей позиции, но, действуя таким образом, она рисковала утратить ту роль, которую играла в Европе[40].

Веским аргументом против помощи Греции являлась проблема обеспечения ее правовой основы. Согласно статье 125(1) Лиссабонского договора, ЕС

---

[36] Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 59.

[37] Bundeskanzlerin Angela Merkel telefonierte mit dem griechischen Premierminister Papandreou. So, 21.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Artikel/2010/03/2010-03-papandreou.html (15.05.2012).

[38] Pressestatements von Bundeskanzlerin Angela Merkel und dem Präsidenten des Europäischen Parlaments, Jerzy Buzek. Mitschrift Pressekonferenz. Mo, 22.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/03/2010-03-22-statement-merkel-buzek.html (15.05.2012).

[39] Rede von Bundeskanzlerin Dr. Angela Merkel zum Haushaltsgesetz 2010 vor dem Deutschen Bundestag am 17. März 2010 in Berlin // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Bulletin/2010/03/27-1-bk-bt.html (15.05.2012).

[40] Alternate FM Droutsas' interview on "Athens 98.4" radio's "Ano-Kato". Athens, 17 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/18032010_ALK1110.htm (15.05.2012).

не должен отвечать за обязательства отдельных стран — членов интеграционного объединения (так называемый принцип «*No Bail Out*»). Таким образом, непосредственная помощь Греции со стороны других государств была исключена[41]. Но так как Греция, Германия и еще 15 европейских государств имели общую валюту, то и выходить из греческого долгового кризиса нужно было сообща[42], даже если для этого необходимо было искать пути обхода существующего законодательства. Оставить греков на произвол судьбы оказалось невозможно, так как «пожар» долгового кризиса перекинулся бы на другие страны Европы, что привело бы к общей экономической катастрофе. Однако конкретного механизма помощи Греции, позволяющего стране эффективно противостоять атакам финансовых спекулянтов и, соответственно, делать заимствования на международных рынках под приемлемые проценты, в Евросоюзе по-прежнему не существовало[43].

Евросоюз был настроен на решительные действия, направленные на трансформацию системы управления международными экономическими процессами. Требовалось установить и обеспечить соблюдение четких правил, сдерживающих атаки финансовых спекулянтов[44]. 10 марта глава Еврогруппы Ж.-К. Юнкер, А. Меркель, Н. Саркози и Г. Папандреу направили главе Европейской комиссии Ж. М. Баррозу и премьер-министру Испании (председательствовавшей

---

[41] О правовой базе оказания помощи Греции см.: *Gros D., Mayer Th. et al.* Challenges... P. 84; *Vlamis P.* Greek Fiscal Crisis... P. 2, 6; Staatskredite an EU-Länder nicht zulässig // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Magazine/MagazinEuropapolitik/064/th-1-griechenland.html (15.05.2012). Что касается Германии, то ее законодательство также ставило преграды на этом пути.

[42] International Media Newsletter, 22-Mar-2010. PES President Poul Nyrup Rasmussen addresses President Barroso in open letter entitled: "Greece and the Euro-area need a crisis-management mechanism" // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/22/international-media-newsletter-22-mar-2010/ (15.05.2012); Prime Minister Papandreou visits Germany — Prime Minister's statements to the German news agency DPA. 5 March 2010.

[43] Rede von Bundeskanzlerin Dr. Angela Merkel zum Haushaltsgesetz 2010 vor dem Deutschen Bundestag am 17. März 2010 in Berlin; Interview of Alternate FM Droutsas on German TV station "N-24". Athens, 5 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/05032010_KL1734.htm (15.05.2012); International Media Newsletter, 11-Mar-2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/11/international-media-newsletter-11-mar-2010/ (15.05.2012); International Media Newsletter, 22-Mar-2010. PES President Poul Nyrup Rasmussen addresses President Barroso in open letter entitled: "Greece and the Euro-area need a crisis-management mechanism"; We need the support to implement our program. Prime Minister's, George A. Papandreou, speech at the Cornivus University. Budapest, Hungary, 16 March 2010. См. также: *Yataganas X.A.* Die Wirtschaftskrise... S. 63.

[44] International Herald Tribune: Prime Minister's article. March 9, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/09/international-herald-tribune-prime-ministers-article/ (15.05.2012).

в тот период в ЕС) Х.Л.Р. Сапатеро письмо[45], в котором предлагалось начать разработку мер, предотвращающих чрезмерные спекуляции, а также способствующих повышению прозрачности и безопасности проводимых на финансовых рынках операций.

На тот момент существовало несколько вариантов поддержки Евросоюзом Греции. Имелись проекты оказания финансовой помощи на двусторонней основе или формирования финансового пакета несколькими странами. Разрабатывалась идея предоставления Греции гарантий по кредитам. Обсуждалось создание единого «экономического правительства» для лучшей координации экономической политики во всем ЕС, что позволило бы стабилизировать еврозону[46]. Еще один вариант — усиление финансовой дисциплины в странах еврозоны (впрочем, необходимость этого безоговорочно признавалась всеми) в сочетании с созданием механизма поддержки в последней инстанции в виде сети кредитований частных банков[47].

Также была предложена идея создания еврооблигаций (или евробондов) для спасения проблемных стран ЭВС[48]. Ее суть заключалась в том, что если Греция не сможет выплатить долги, их выплатят другие страны еврозоны. Евробонды разных стран еврозоны были бы едиными — как и валюта. Создание евробондов, несомненно, позволило бы справляться с атаками финансовых спекулянтов и стало бы огромным шагом в продвижении интеграции, к которому, видимо, ряд государств еврозоны еще не был готов.

Предлагались и другие механизмы выхода Греции из долгового кризиса за счет внутренних средств Европы, но наибольшее внимание привлекла, пожалуй, идея главного экономиста *Deutsche Bank* Томаса Мейера, предложившего создать Европейский валютный фонд (ЕВФ)[49]. Ее суть заключалась в создании аналога Международного валютного фонда для решения проблем

---

[45] Letter to José Manuel Barroso and José Luis Rodríguez Zapatero. March 10, 2010.

[46] Wie Europa gestärkt aus der Krise kommt. 12.03.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/Presse/Reden-und-Interviews/20100312-Europa.html?__nnn=true (15.05.2012). См. также: *Vlamis P.* Greek Fiscal Crisis... P. 2.

[47] We need the support to implement our program. Prime Minister's, George A. Papandreou, speech at the Cornivus University. Budapest, Hungary, 16 March 2010; Μπαρόζο «καρφώνει» Μέρκελ για τα ευρω-επιτόκια. 20 Απριλίου 2010 // Τα Νέα. URL: http://www.tanea.gr/ellada/article/?aid=4570846 (15.05.2012).

[48] *Gros D., Mayer Th. et al.* Challenges... P. 83; *Kouretas G.P., Vlamis P.* The Greek Crisis... P. 399; *Lynn M.* Pleite... P. 191–192; *Smeets H.-D.* Zum Stand der Staatsschuldenkrise... S. 31–34.

[49] См. работы Т. Мейера, где он в соавторстве с Д. Гросом разрабатывает идею Европейского валютного фонда: *Gros D., Mayer Th.* How to deal with sovereign default in Europe: Create the European Monetary Fund now! / Centre for European Policy Studies. CEPS Policy Brief No 202. February 2010. Updated 17 May 2010. URL: http://www.econbiz.de/Record/how-to-deal-with-sovereign-default-in-europe-create-the-european-monetary-fund-now-gros-daniel/10008668358 (18.06.2022); *Gros D., Mayer Th. et al.* Challenges... О Европейском валютном фонде см. также: *Буторина О.В.* Афинский краш-тест...; *Kouretas G.P., Vlamis P.* The Greek Crisis... P. 399.

членов Евросоюза, нуждающихся в финансовой помощи. ЕВФ был бы наделен функцией контроля над экономической политикой стран ЕС и имел бы полномочия оказывать им финансовую помощь в случае необходимости. Директор брюссельского Центра европейских политических исследований (*Centre for European Policy Studies — CEPS*) Даниэль Грос посоветовал создавать средства фонда из штрафов, взимаемых со стран, не соответствующих Маастрихтским критериям; в таком случае капитал фонда к началу 2010 г. составил бы 120 млрд евро[50].

Министерство финансов Германии ухватилось за идею Томаса Майера[51], ведь тогда нагрузка, связанная с решением греческих проблем, равномерно распределилась бы между всеми странами Евросоюза. Помимо того, создание Европейского валютного фонда ограничило бы влияние МВФ (а соответственно, и США) в Европе. А. Меркель поддержала эту идею, признав, что Евросоюзу не хватает инструментов, чтобы вывести Грецию из долгового кризиса.

Но существовали и веские аргументы против создания подобного финансового учреждения. Такой фонд нарушил бы правила, регулирующие еврозону, и мог бы подорвать доверие к евро и ЕС. К тому же в Европе на тот момент потенциальных получателей денег ЕВФ было гораздо больше, чем доноров. Множество вопросов оказалось связано и с организацией управления таким фондом[52]. Кроме того, создание ЕВФ потребовало бы заключения нового международного договора или существенного изменения действующих соглашений в рамках ЕС, а для этого требовалось время, которого не было у находившейся в преддефолтном состоянии Греции. Это означало, что решению проблем Афин Европейский валютный фонд не поможет: греческий долговой кризис нужно было урегулировать, используя существующие инструменты[53].

Наконец, оставался еще один вариант помощи Греции — обращение в Международный валютный фонд. Длительное время этот вариант отрицался как руководством Евросоюза, так и греческим правительством. Он мог бы подорвать стабильность и престиж евро, а также продемонстрировать неспособность ЕС самостоятельно решать свои внутренние проблемы[54]. К тому же

---

[50] *Буторина О.В.* Афинский краш-тест... С. 146.

[51] Wie Europa gestärkt aus der Krise kommt. 12.03.2010.

[52] *Буторина О.В.* Афинский краш-тест... С. 146.

[53] Was bringt ein Europäischer Währungsfonds? 15.03.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/nachgehakt/2010/011/20100315-Europaeischer-Waehrungsfond.html?__nnn=true (15.05.2012); Regierungspressekonferenz am 10. März. Mitschrift Pressekonferenz. Mi, 10.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/03/2010-03-10-regpk.html (15.05.2012); Ομιλία της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας Λούκας Τ. Κατσέλη στο 15ο Εθνικό Συμβούλιο Εξαγωγών.

[54] Interview of Alternate FM Droutsas on ALTER TV's morning show. 8 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5537 (18.06.2022); Alternate FM Droutsas' interview on

значительная доля уставного капитала МВФ принадлежала США (15,85%), что давало Вашингтону повод выдвигать не только к Греции, но и ко всему Евросоюзу свои требования, а также предоставляло возможность установить наблюдение над ЕС изнутри[55].

Надо отметить, что МВФ уже оказывал помощь странам Евросоюза — Венгрии и Эстонии. Но предоставить финансовую поддержку Греции таким же образом было нельзя, так как Греция является членом не только ЕС, но и еврозоны. Ни в одном документе законодательства Евросоюза не содержалось рекомендации, как отметил министр финансов Германии В. Шойбле, что делать, если становится неплатежеспособной страна внутри ЭВС[56]. Но Евросоюз не отказывался от технической помощи МВФ, обладающего огромным опытом в решении подобных проблем.

Между тем Г. Папандреу, несомненно, рассматривал возможность обращения в МВФ, если Евросоюз не окажет стране поддержку[57]. В начале марта министр финансов Греции Г. Папаконстантину встречался в Вашингтоне с официальными представителями Международного валютного фонда, а ранее имели место контакты Г. Папандреу с Д. Стросс-Каном. В середине марта «*Financial Times*» («Файнэншл Таймс») сообщила о переговорах греческого правительства с МВФ, в ходе которых речь шла уже о конкретных суммах: планировался трехлетний кредит в размере 8–10 млрд евро с поэтапными выплатами в зависимости от прогресса в проведении структурных реформ в стране[58]. Тогда же, в середине марта, в греческих СМИ сообщалось о 75%-ной вероятности обращения Греции в МВФ[59]. Афины, несомненно, стремились избежать такого

Deutschlandfunk radio (4 March 2010). Athens, 4 March 2010; Alternate FM Droutsas' interview on "Athens 98.4" radio's "Ano-Kato". Athens, 17 March 2010; Rede von Bundeskanzlerin Dr. Angela Merkel zum Haushaltsgesetz 2010 vor dem Deutschen Bundestag am 17. März 2010 in Berlin. См. также: Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 59.

[55] *Федоров В.П.* Евросоюз: нерешенные проблемы // Евросоюз: новые проблемы, решения, перспективы / Доклады Института Европы РАН. № 260. Под ред. В.П. Фёдорова (отв. ред.) и др. М.: ИЕ РАН; Русский сувенир, 2010. Ч.I. Внутренние и внешние проблемы ЕС. Материалы научно-практического семинара (Институт Европы РАН, 27 октября 2010 г.). С. 20–33; Τεγοπουλος Θ. Η Ευρώπη προσπάθησε αλλά δεν μπόρεσε. 25 Απριλίου 2010 // Enet.gr. URL: http://www.enet.gr/?i=news.el.article&id=155076 (15.05.2012).

[56] Griechenland muss sich selbst helfen. Sa, 13.02.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Interview/2010/02/2010-02-13-interview-schaeuble-fr.html (15.05.2012).

[57] Regierungspressekonferenz vom 3. März. Mitschrift Pressekonferenz. Mi, 03.03.2010; Alternate FM Droutsas' interview on Deutschlandfunk radio (4 March 2010). Athens, 4 March 2010.

[58] *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 223.

[59] Alternate FM Droutsas' interview on "Athens 98.4" radio's "Ano-Kato". Athens, 17 March 2010; Alternate FM Droutsas' interview on Flash Radio, with journalists E. Stai and N. Leivadari. 15 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2222 (18.06.2022); Interview of Alternate FM Droutsas on Skai TV's morning show. Athens, 18 March 2010.

развития событий, когда помощь МВФ станет необходимой, но в определенный момент Греция дала понять, что предприняла все необходимые и возможные меры для преодоления долгового кризиса, и теперь настал черед Евросоюза действовать. При этом в случае отказа ЕС оказать Греции помощь для страны оставался открытым источник Международного валютного фонда[60].

16 марта в Брюсселе состоялось очередное заседание Совета по экономическим и финансовым вопросам ЕС[61]. К этой дате Греция должна была предоставить Еврокомиссии, ЕЦБ и МВФ отчет о реализации мер по борьбе с долговым кризисом. Согласно заявлению Г. Папандреу, выполнение Программы стабильности и роста шло в стране с опережением графика (что не вполне соответствовало данным, представленным в ежемесячном отчете об исполнении бюджета Греции, опубликованном в конце марта), и на Совете была дана положительная оценка усилиям греческого правительства. Также речь шла об усилении контроля над финансово-экономической ситуацией в странах еврозоны с целью не допустить в будущем возникновения проблем, подобных греческим. Обсуждались и способы оказания помощи Греции, хотя Афины вновь подтвердили, что это не является необходимым на данном этапе (что также не совсем соответствовало действительности). Детально механизм поддержки предполагалось разработать на саммите ЕС 25–26 марта.

За неделю до его начала Г. Папандреу заявил, что Греция находится «в одном шаге» от того, чтобы потерять всякую возможность заимствовать деньги. Страна переживала самый трудный период со времен Второй мировой войны[62]. К тому же меры по сокращению бюджетного дефицита поставили Грецию

---

[60] Alternate FM Droutsas' interview on "Athens 98.4" radio's "Ano-Kato". Athens, 17 March 2010.

[61] Report to the implementation of the Hellenic SGP and Additional Measures // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/55/d8/cd/55d8cd54407e5fdf5ab66939dbf9367fa60e5994/application/pdf/2010_03_08_SGP_report_8March.pdf (15.05.2012); The Economic Adjustment Programme for Greece / European Economy. Occasional Papers 61. May 2010; Νόμος 3833/2010 «Προστασία της εθνικής οικονομίας — Επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κρίσης»; Meeting with Jose Manuel Barrosso: statements. March 17, 2010; Einzelplan 08 BMF, Einzelplan 20 BRH. 16.03.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/Presse/Reden-und-Interviews/16032010-Einzelplan08.html?__nnn=true (15.05.2012).

[62] Meeting with Archbishop: Prime Minister's speech. March 8, 2010; Special Committee on the Financial, Economic and Social Crisis: Prime Minister's speech. March 18, 2010; The Stability and Development Programme: pre-agenda discussion in the House: Prime Minister's speech. March 22, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/22/the-stability-and-development-programme-pre-agenda-discussion-in-the-house-prime-ministers-speech/ (15.05.2012); Prime Minister Papandreou's Independence Day message. 25 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=7035 (18.06.2022). О сравнении долгового кризиса в Греции с тяготами Второй мировой войны см. также: Knight D.M. Wit and Greece's economic crisis...; *Knight D.M., Layton R.* History, Time, and Economic Crisis...

на грань социального взрыва, и призывы премьер-министра к гражданам потерпеть ради общего блага не возымели действия. 25 марта, в День национальной независимости Греции — по стечению обстоятельств, тогда же начался саммит ЕС, на котором решалась судьба страны, — парад в целях экономии государственных средств впервые прошел без танков, ракет и самолетов[63].

Существовал риск, что саммит ЕС, проходивший 25–26 марта 2010 г., сорвется из-за разногласий по поводу плана спасения Греции от банкротства. Во многом переговорный процесс тормозила Германия, не желавшая взваливать на себя бремя греческих проблем. Практически накануне саммита ЕС в Брюсселе А. Меркель кардинально изменила свое мнение относительно возможности обращения Греции в МВФ: теперь канцлер заявила, что это нужно сделать[64]. Впрочем, внутри правительства Германии не было единогласия по этому поводу. Так, В. Шойбле резко высказался против участия МВФ в программе помощи Греции, так как европейская валюта в состоянии сама решить свои проблемы, а в случае, если какая-либо страна — член еврозоны обратится в МВФ, ее следует исключить из ЭВС[65]. Главы большинства других стран и правительств Европы (в первую очередь Франции) решительно поддержали идею спасения Греции силами Евросоюза[66]. Многие посчитали вмешательство внешней инстанции во внутриевропейские дела позором для ЕС, ответственность за который полностью ложилась на А. Меркель: было очевидно, что это не необходимость, а политический выбор, навязанный Германией[67].

В итоге на саммите ЕС все же была достигнута общая договоренность (немаловажную роль здесь сыграли двусторонние переговоры Германии и Франции[68]), в соответствии с которой началась разработка плана оказания Греции

---

[63] Εξακολουθούμε να ξοδεύουμε δισεκατομμύρια ευρώ σε όπλα. 4 Μαΐου 2010.

[64] Pressestatements von Bundeskanzlerin Angela Merkel und dem Präsidenten des Europäischen Parlaments, Jerzy Buzek. Mitschrift Pressekonferenz. Mo, 22.03.2010.

[65] Stabilitätspakt nicht ohne Not aushebeln. Mi, 24.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Interview/2010/03/2010-03-24-schaeuble-faz.html (15.05.2012).

[66] *Буторина О.В.* Афинский краш-тест... С. 145.

[67] Interview of Alternate FM Droutsas on NET TV's morning show "Proini Enimerosi". 29 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5545 (18.06.2022).

[68] Regierungserklärung von Bundeskanzlerin Merkel zum Europäischen Rat am 25. und 26. März. Do, 25.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Regierungserklaerung/2010/2010-03-26-merkel-erklaerung-eu-rat.html (15.05.2012); Ein wichtiger Tag für den Euro. Fr, 26.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Artikel/2010/03/2010-03-26-eu-rat-hilfen-griechenland.html (15.05.2012); Pressekonferenz der Bundeskanzlerin nach dem Europäischen Rat. Mitschrift Pressekonferenz. Fr, 26.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/03/2010-03-26-pk-bk-bruessel.html (15.05.2012). См. также: *Буторина О.В.* Афинский

помощи. Основные усилия были направлены на восстановление доверия и возвращение страны на финансовые рынки. Механизм помощи Греции мог быть запущен только в крайнем случае, т. е. когда Афинами будут использованы все остальные возможности заимствований. В случае же *Ultima Ratio* Греции будут предоставлены европейские кредиты на билатеральной основе и помощь Международного валютного фонда. То, что в механизме поддержки был задействован МВФ, являлось несомненной победой А. Меркель. По ее же настоянию условия кредитования были крайне строгими, а главное, в них не предполагалось субсидий, т. е. они не нарушали статьи 125(1) Лиссабонского договора («*No Bail Out*»). Кредиты могли быть выданы, если только Еврокомиссия и ЕЦБ подтвердят неплатежеспособность Греции. Две трети средств выделялось странами — членами еврозоны (тогда рассчитывали, что объем помощи составит 20–23 млрд евро), остальное предоставлял МВФ (10–12 млрд евро). Величина кредита каждой страны зависела от доли ее вложений в капитал Европейского центрального банка[69].

Участие Международного валютного фонда в предоставлении пакета помощи Греции объяснялось тем, что Европа пока не была готова самостоятельно решать проблемы, подобные греческим, а у МВФ имелся большой опыт работы в таких ситуациях. Также преимуществом в данном случае являлась возможность послать положительные сигналы на рынки, поскольку МВФ давно зарекомендовал себя как надежный институт[70]. Но все же включение МВФ в механизм помощи Греции означало конец периода, когда он оказывал помощь только развивающимся странам[71].

Детализация механизма международной помощи Греции и принятие решения о его запуске

Таким образом, в конце марта 2010 г. страны еврозоны и МВФ договорились предоставить Греции в случае крайней необходимости финансовую помощь, но, в свою очередь, Афины должны были по-прежнему выполнять свои обязательства и продолжать работать над сокращением бюджетного дефицита. Банкротство Греции привело бы к крайне тяжелым последствиям для всей еврозоны, масштабы которых были бы соизмеримы с крахом *Lehman Brothers*

краш-тест...; Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 59; 2010. Вып. 60; *Kouretas G. P., Vlamis P.* The Greek Crisis... P. 397–398.

[69] Это означало, что вклад Германии (доля которой в ЕЦБ составляла 27 %) в спасение Греции был самым значительным — как изначально и ожидалось.

[70] Interview of Alternate FM Droutsas on "Real FM" radio, with journalist Mr. N. Hatzinikolaou. 26 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5531 (18.06.2022).

[71] *Kant A.-L.* Betrachtungen... S. 72.

в 2008 г. Греция не планировала использовать обещанную финансовую помощь, но для страны было крайне важно, что такой механизм поддержки существует.

11 апреля 2010 г. Еврогруппа подтвердила готовность предпринять в случае необходимости решительные и скоординированные действия в отношении Греции для обеспечения финансовой стабильности в зоне евро[72]. 15 апреля Министерство финансов Греции направило в Еврокомиссию, ЕЦБ и МВФ письмо, в котором просило в соответствии с решениями ЕС от 11 февраля начать переговоры по поводу запуска многолетней программы помощи Греции — на случай, если это будет необходимо[73]. На заседании Совета по экономическим и финансовым вопросам ЕС 16–17 апреля были объявлены конкретные условия помощи[74]. Страны еврозоны согласились выдать Греции двусторонние кредиты на общую сумму 30 млрд евро на три года под 5% годовых, что было значительно ниже ставок, предлагаемых Греции на финансовых рынках. Еще 15 млрд евро предоставлял МВФ. Греция могла начать получать кредиты только после того, как официально обратится с просьбой о финансовой поддержке. Вторым условием запуска программы являлось решение правительств еврозоны. Ожидалось, что в результате принятых мер Греция сможет вновь брать кредиты на финансовых рынках уже к 2011 г. План спасения Греции и еврозоны представлялся все более и более четким. Однако прогнозы оказались крайне далеки от реальности, что выяснилось спустя уже совсем немного времени.

Ситуация на финансовых рынках выглядела между тем следующим образом[75]. Международные рейтинговые агентства приветствовали решения, принятые на саммите ЕС 25–26 марта 2010 г., а также заявление ЕЦБ о том, что он будет поддерживать минимальный порог кредитного рейтинга на уровне Baa3. Ключевой вопрос заключался в том, будет ли в ближайшее время доверие к Греции поддерживаться финансовым пакетом от ЕС и МВФ. Рынок негативно отреагировал на промедление в оказании помощи Греции. 8 апреля спреды между двухлетними греческими и немецкими (самыми надежными и низкодоходными в Европе) облигациями достиг 652 базисных пунктов, а между десятилетними облигациями — 430 б. п., текущие рыночные ставки для Греции продолжали неуклонно расти (см. Рис. 6[76]). 9 апреля *Fitch* и *Standard & Poor's*

---

[72] Eurogroup's decision: Prime Minister's statement. April 14, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/04/14/eurogroups-decision-prime-ministers-statement/ (15.05.2012).

[73] Letter from the Ministry of Finance to the European Commission, to the European Central Bank and to the International Monetary Fund. 15.04.2010.

[74] Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 60.

[75] Schlaglichter der Wirtschaftspolitik. Monatsbericht April 2010 // Bundesministerium für Wirtschaft und Energie [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bmwi.de/Dateien/BMWi/PDF/Monatsbericht/schlaglichter-der-wirtschaftspolitik-04-2010,property=pdf,bereich=bmwi,sprache=de,rwb=true.pdf (15.05.2012); Μπαρόζο «καρφώνει» Μέρκελ για τα ευρω-επιτόκια. 20 Απριλίου 2010; *Lannoo K., Tichy G., Gwilym ap O. et al.* Credit Rating Agencies... P. 241.

[76] Greece 10 Year Government Bonds Yield // TradingView. URL: https://www.tradingview.com/symbols/TVC-GR10Y/ (29.09.2022).

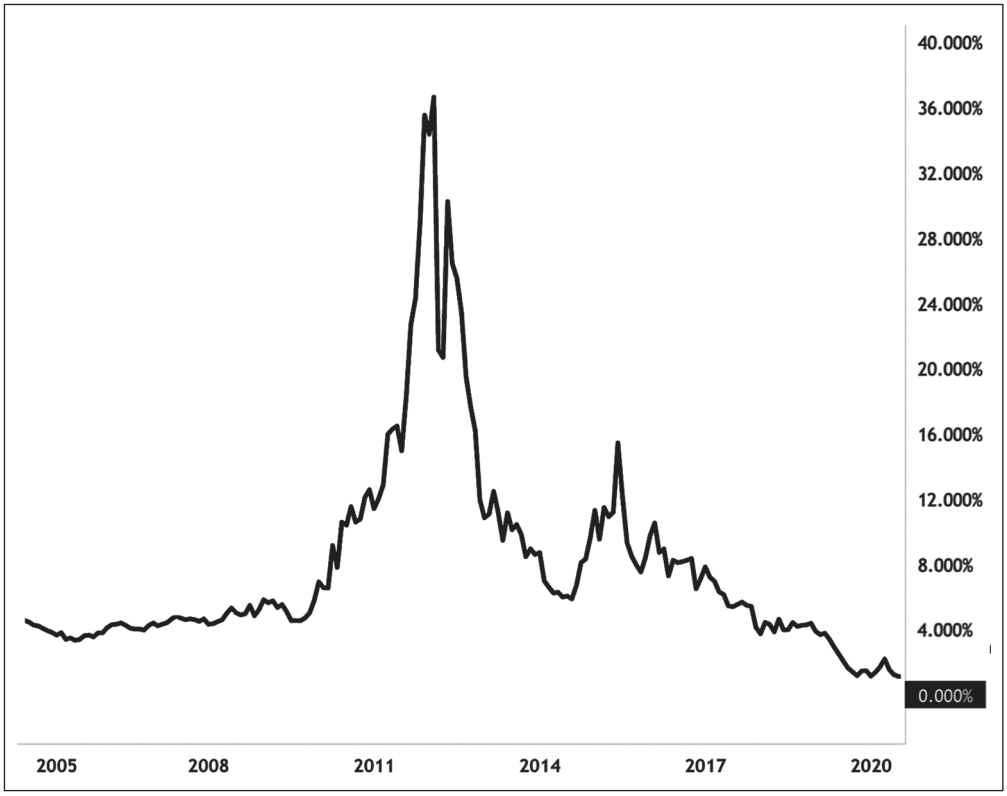

Рисунок 6. Динамика доходности 10-летних облигаций Греции (2005–2020)

понизили долгосрочный рейтинг Греции в связи с усиливающимися бюджетными проблемами и неблагоприятными перспективами экономического роста страны, а также из-за роста процентных ставок. Тем не менее 13 апреля Греция разместила свои краткосрочные облигации на сумму в 1,56 млрд евро (вместо ожидаемых 1,2 млрд евро). Спрос на бумаги оказался значительно выше предложения, что объяснялось поддержкой, которую обещали 11 апреля Греции страны еврозоны и МВФ. После этой успешной продажи облигаций Г. Папаконстантину заявил, что страна намерена до последнего кредитоваться на финансовых рынках и, таким образом, не использовать механизм поддержки со стороны ЕС и МВФ.

Поэтому практически никто не ожидал, что Греция запросит помощь так быстро — уже 23 апреля 2010 г.[77] Поводом для обострения ситуации послужили опубликованные 22 апреля новые данные Евростата, согласно которым

[77] Pressestatement von Bundeskanzlerin Angela Merkel zum Antrag Griechenlands auf Finanzhilfe. Mitschrift Pressekonferenz. Fr, 23.04.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/04/2010-04-23-statement-griechenland.html (15.05.2012); *Квашнин Ю.Д.* Кризис в Греции... С. 72.

реальный дефицит греческого бюджета в 2009 г. составил 13,6 % ВВП (ранее говорилось, что 12,7 %). Евростат предупредил, что есть угроза его роста до 14 %[78], так как данные, предоставляемые Афинами, являлись по-прежнему неточными. После этого даже лояльно настроенное по отношению к Греции рейтинговое агентство *Moody's* вслед за остальными понизило суверенный рейтинг страны с уровня A2 до A3 с негативным прогнозом. Процентные ставки для Греции поднялись на недосягаемую высоту. 27 апреля спред между двухлетними облигациями Греции и Германии достиг 1552 б.п., а между десятилетними — 755 б.п.[79] Страна лишилась доступа к кредитам на международных финансовых рынках. Между тем 19 мая Греция должна была выплатить по займам 8,5 млрд евро, и этой суммы у нее не было. Премьер-министр Греции Г. Папандреу официально обратился в Евросоюз и Международный валютный фонд с просьбой предоставить стране финансовую помощь.

24 апреля в рамках весенней сессии МВФ встретились греческий министр финансов Г. Папаконстантину, директор-распорядитель МВФ Д. Стросс-Кан, еврокомиссар по экономическим и финансовым вопросам О. Рен и президент Европейского центрального банка Ж.-К. Трише[80]. Они прорабатывали конкретные вопросы, связанные с активацией механизма поддержки Греции, а также обсуждали программу новых экономических реформ, которые греческое правительство было обязано провести в обмен на предоставленные средства[81]. Тем временем долговые проблемы Греции стали стремительно распространяться на другие страны ЭВС, быстро падал курс евро. Небольшую поддержку европейской валюте оказало заявление МВФ, что он увеличит финансирование для Греции на 10 млрд евро (с 15 до 25 млрд). Евросоюз также решил предоставить Греции больше средств, однако конкретная сумма уточнялась[82].

В этой ситуации, критической не только для Греции, но и для всей еврозоны, двойственную позицию заняла Германия[83]. С одной стороны, постоянно

---

[78] В итоге показатель бюджетного дефицита Греции в 2009 г. составил 15,4 %.

[79] The Economic Adjustment Programme for Greece / European Economy. Occasional Papers 61. May 2010.

[80] Press release: Greek Finance Minister George Papaconstantinou meets with Dominique Strauss-Kahn, Olli Rehn and Jean-Claude Trichet. 24.04.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/62e1e0ed-6890-46c9-9121-c0046db8c7f9 (15.05.2012).

[81] Regierungspressekonferenz vom 23. April. Mitschrift Pressekonferenz. Fr, 23.04.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/04/2010-04-23-regpk.html (15.05.2012); Pressestatement von Bundeskanzlerin Angela Merkel zum Antrag Griechenlands auf Finanzhilfe. Mitschrift Pressekonferenz. Fr, 23.04.2010.

[82] Schlaglichter der Wirtschaftspolitik. Monatsbericht Juni 2010; *Квашнин Ю.Д.* Кризис в Греции... С. 72.

[83] Macht die Bundesregierung eine Umschuldung zur Bedingung für das Hilfspaket? 28.04.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/nachgehakt/

звучали заявления правительства ФРГ, что Грецию не бросят на произвол судьбы. С другой — А. Меркель вновь и вновь настаивала на том, чтобы греческое правительство ужесточило меры бюджетной экономии с целью стабилизации экономики страны, предупреждая, что без этого обязательного условия помощь предоставлена не будет. Подчеркивалось, что проблемы Греции должны решаться самими греками, а европейское сообщество может только помочь им в этом; предоставляемые Афинам деньги — не безвозмездный подарок, а кредит, выдаваемый на строгих условиях. Одновременно в Германии возникли сомнения в том, что Греция будет в состоянии вернуть эти деньги: почему Афинам надо верить сейчас, если еще при вступлении в еврозону они фальсифицировали свои статистические данные? Вновь и вновь повторялось требование исключить Грецию из ЭВС. Но такая возможность не была предусмотрена европейским законодательством, как уже указывалось выше, и немецкое правительство настаивало на изменении договоров и создании дополнительных инструментов, которые поддерживали бы Пакт стабильности и роста.

Для всех было очевидно, что Греция сама виновата в разразившемся долговом кризисе. Но многие также считали, что немецкое правительство еще более осложнило положение своими бесконечными «проповедями» и обещаниями оказать помощь. В большой мере из-за позиции Германии Европа не смогла быстро и четко отреагировать на кризис в Греции. Демонстративное нежелание правительства А. Меркель поддержать Афины стало сигналом для финансовых спекулянтов, что можно играть на дефолт страны, и именно поэтому она так сильно пострадала из-за их атак. В результате греческое правительство должно было платить за рефинансирование кредитов по таким высоким ставкам, что, несмотря на увеличение налогов и резкое сокращение расходов, оказалось невозможно обойтись без иностранной поддержки.

Упорство Германии в вопросе оказания Греции помощи дошло до того, что в конце апреля Ж.-К. Трише и Д. Стросс-Кан вынуждены были отправиться с дипломатической миссией в Берлин, чтобы убедить лидеров немецких парламентских фракций согласиться на предоставление пакета помощи для Греции. В противном случае всей еврозоне грозил сильнейший финансовый кризис. Наконец, 28 апреля А. Меркель пообещала, что Германия сделает все возможное для спасения Греции от банкротства, не забыв, впрочем, подчеркнуть, что и Греция должна внести свой вклад.

2010/016/20100428-Hilfspaket.html?__nnn=true (15.05.2012); Wie muss sich Europa weiterentwickeln. Bundesfinanzminister Dr. Wolfgang Schäuble zur Europapolitik. 31.03.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/nachgehakt/2010/013/20100331-Europa.html?__nnn=true (15.05.2012); Fällt die Steuersenkung jetzt aus, Herr Wirtschaftsminister? BILD-Interview mit Rainer Brüderle // Bild. 30.04.2010. URL: http://www.bild.de/politik/2010/griechenland/faellt-steuersenkung-aus-wegen-pleitegriechen-12380210.bild.html (15.05.2012); Ασφυκτικές πιέσεις στον δανεισμό // Patissiapress.com. URL: http://patissiapress.com/article.php?page=21&id=152&s=news&cat=news (15.05.2012).

* * *

В январе-марте 2010 г. в Греции существенно и по большей части негативно изменилось положение как на международной арене, так и внутри страны. На фоне этих событий греческое правительство и руководство ЕС и еврозоны пересмотрели свою позицию по вопросу оказания финансовой помощи Греции. Еще в середине февраля Г. Папандреу заявлял, что страна способна справиться с долговым кризисом самостоятельно и ищет у Евросоюза лишь политической поддержки, а ЕС, в свою очередь, также считал, что каждое государство — член еврозоны должно быть способно само решать свои проблемы. Но уже в середине марта греческое правительство говорило, что если у стран еврозоны единая валюта, то и финансовые проблемы нужно решать сообща, и настойчиво требовало от ЕС срочного создания реального инструмента, позволяющего контролировать ситуацию на международных финансовых рынках. При этом делался акцент на том, что Греция просит не предоставить деньги, а разработать механизм, позволяющий бороться с финансовыми спекулянтами и, соответственно, ростом ставок по греческим гособлигациям[84].

На саммите ЕС 25–26 марта 2010 г. было достигнуто соглашение об оказании в случае крайней необходимости финансовой помощи Греции. В реализации механизма поддержки должны были принять участие страны ЭВС и Международный валютный фонд, а цель его создания заключалась в обеспечении финансовой стабильности на общем пространстве действия евро.

Предполагалось, что сам факт существования подобного механизма успокоит финансовые рынки и необходимости в его запуске не будет. Однако сложная социально-экономическая ситуация внутри страны в сочетании с рядом внешних факторов, ключевым из которых была публикация Евростатом 22 апреля скорректированного показателя бюджетного дефицита за 2009 г., привела в полной потере доверия к Греции на финансовых рынках. В результате процентные ставки по греческим гособлигациям поднялись до чрезмерной высоты, и рефинансирование долгов страны на рыночных условиях стало практически невозможным. Через день, 23 апреля, Афины официально обратились к Евросоюзу и МВФ за помощью, после чего начались переговоры о ее размере и условиях.

---

[84] Interview of Alternate FM Droutsas on Skai TV's morning show. Athens, 18 March 2010.

Раздел III
В ТИСКАХ МЕМОРАНДУМА

Глава 8
Меморандум о взаимопонимании между правительством Греции, Европейской комиссией, ЕЦБ и МВФ (2010 г.)

Условия меморандума о взаимопонимании между правительством Греции, Европейской комиссией, ЕЦБ и МВФ

2 мая 2010 г. правительство Греции заключило соглашение с Международным валютным фондом и странами еврозоны, в соответствии с которым Афинам предоставлялась финансовая помощь в форме кредитов в обмен на проведение мер бюджетной консолидации и структурных реформ[1]. Программа стабилизации Греции была сформулирована в меморандуме о взаимопонимании от 3 мая 2010 г., в котором содержались описание политической и экономической ситуации в Греции, четко прописанные обязательства всех сторон соглашения, установлены сроки их реализации, указаны конкретные процедуры консультаций и мониторинга и т. д.

Разработка программы помощи Греции и контроль ее выполнения осуществлялись Международным валютным фондом, Европейской комиссией и Европейским центральным банком — «тройкой» кредиторов. Партнеры по еврозоне предоставляли Греции двусторонние кредиты, размер которых зависел от количества их акций в капитале ЕЦБ; единый кредитный договор был заключен между Грецией и Еврокомиссией от имени всех участвующих в программе помощи стран. Конечная цель программы — восстановление доверия и постепенное возвращение Греции на международные финансовые рынки. Наиболее позитивные сценарии развития экономической ситуации в стране предполагали даже досрочное возвращение на финансовые рынки и отказ от продолжения программы помощи ЕС и МВФ.

---

[1] Greece: Staff Report on Request for Stand-By Arrangement / IMF Country Report No 10/110. May 2010; The Economic Adjustment Programme for Greece / European Economy. Occasional Papers 61. May 2010; Μετάφραση Επικαιροποιημένου Προγράμματος. 03.05.2010 // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Οικονομικών. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/2010-05%20%CE%A0%CF%81%CF%8E%CF%84%CE%BF%20%CE%A0%CF%81%CF%8C%CE%B3%CF%81%CE%B1%CE%BC%CE%BC%CE%B1%20%CE%9F%CE%B9%CE%BA%CE%BF%CE%BD%CE%BF%CE%BC%CE%B9%CE%BA%CE%AE%CF%82%20%CE%A0%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%B1%CF%81%CE%BC%CE%BF%CE%B3%CE%AE%CF%82.pdf (27.02.2015). См. также: Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 60; *Vlamis P.* Greek Fiscal Crisis... P. 8; *Desli E., Pelagidis Th.* Greece's Sudden Faltering Economy... P. 19; *Guisan C.* EMU Political Leadership vs. Greek Civil Society: How Shall We Live Together? // Mediterranean Politics. 2016. Vol. 21. Issue 3. P. 387–406.

Кредит Греции в размере 110 млрд евро выдавался на три года — именно в эту сумму оценивалось необходимое внешнее финансирование бюджетного дефицита с мая 2010 по июнь 2013 г. 30 млрд евро предоставлял МВФ, 80 млрд евро — страны еврозоны[2]. Каждая выплата формировалась из средств МВФ и стран еврозоны в соотношении 3:8. Первый транш состоял из 5,5 млрд евро от МВФ и, соответственно, 14,5 млрд евро от стран еврозоны (всего 20 млрд евро). В 2010 г. планировалась передача Греции 38 млрд евро, в 2011 — 40 млрд евро, в 2012 — 24 млрд евро и в 2013 г. — 8 млрд евро. Кредит выдавался под льготные 5% годовых, выплачивать его нужно было начиная с 2014 г.

Программа восстановления экономики Греции, рассчитанная на 2010–2013 гг., была детально разработана до декабря 2010 г., а последующие меры носили ориентировочный характер и могли корректироваться «тройкой» в зависимости от экономической ситуации в стране. Успешное и своевременное проведение греческим правительством мер бюджетной консолидации и структурных реформ являлось обязательным условием передачи очередного транша финансовой помощи[3]. Контроль над выполнением программы осуществлялся ежеквартально. Первая проверка была запланирована на конец третьего квартала 2010 г., последующие должны были проводиться каждые три месяца.

В рамках трехлетней программы восстановления экономики перед Грецией стояли три основные задачи[4].

---

[2] Единственной страной еврозоны, отказавшейся участвовать в кредитовании Греции, оказалась Словакия; остальные страны ЭВС внесли долю за нее. См.: Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 61.

[3] Interview des General-Anzeigers mit Bundesaußenminister Westerwelle zu den Beschlüssen zur Stärkung der Euro-Zone, erschienen am 13.05.2010 (Auszüge). Interview 13.05.2010 // Auswärtiges Amt [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Infoservice/Presse/Interviews/2010/100513-General-Anzeiger.html (18.06.2022); Brüderle zu Griechenland. Pressemitteilung. 02.05.2010 // Bundesministerium für Wirtschaft und Energie [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bmwi.de/BMWi/Navigation/Presse/pressemitteilungen,did=340658.html (15.05.2012); Finance Minister George Papaconstantinou's interview in Handelsblatt (German). 23.06.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/583a2b4c-e1ef-408c-b731-8d780fd54e1f (15.05.2012); Gemeinsamer Brief von Bundeskanzlerin Merkel und dem französischen Präsidenten Sarkozy an die Präsidenten des Europäischen Rates und der Europäischen Kommission. 06.05.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Pressemitteilungen/BPA/2010/05/2010-05-06-brief-merkel-sarkozy.html (15.05.2012); Griechenlands Sparprogramm — "anspruchsvoll und nachhaltig". So, 02.05.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Artikel/2010/05/2010-05-02-griechenland-hilfen.html (15.05.2012). См. также: *Kotios A., Pavlidis G., Galanos G.* Greece and the Euro... P. 268.

[4] О мерах бюджетной экономии и структурных реформах, предусмотренных в меморандуме, см.: Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 60; *Voskeritsian H., Kornelakis A.* Institutional Change...; *Ladi S.* The Eurozone Crisis and Austerity Politics: A Trigger for Administrative

1. *Консолидация бюджета и восстановление доверия.* Приоритетной задачей на ближайшее время становилось финансирование потребностей греческого правительства и возвращение уверенности в платежеспособности Греции на рынках с целью достичь средне- и долгосрочной финансово-экономической стабильности в стране. Бюджетной консолидации предполагалось достичь за счет мер жесткой экономии и структурных изменений, направленных на оздоровление государственных финансов, в том числе реформ пенсионной и налоговой систем страны. Восстановления доверия планировалось добиться благодаря повышению уровня прозрачности и подотчетности финансовых структур страны. Кроме того, намечалась большая кампания по борьбе с коррупцией и уклонением от уплаты налогов.

2. *Повышение конкурентоспособности и выход греческой экономики на траекторию роста.* Необходимо было изменить структуру экономики Греции, сделав ее привлекательной для инвесторов и ориентированной на экспорт. Соответственно, помимо краткосрочных антикризисных мер требовалось проведение широкомасштабных структурных реформ, которые позволили бы укрепить внешнюю конкурентоспособность страны, увеличить объемы экспорта, а также стимулировали бы рост экономики в целом. Ряд реформ должен был быть направлен на модернизацию государственного сектора, а также на то, чтобы сделать бизнес-среду страны более открытой для отечественных и иностранных инвесторов, в том числе планировалась широкомасштабная программа приватизации государственных предприятий. Таким образом, предусмотренные в программе структурные реформы были направлены не только на решение текущих проблем страны, но и на рост экономики Греции в средне- и долгосрочной перспективе.

3. *Обеспечение стабильности и усиление механизмов контроля в финансовом секторе страны.* Актуальной задачей становилось поддержание ликвидности в греческой банковской системе. Греческие банки в связи с мировым финансово-экономическим кризисом начали терять доступ к международным финансовым рынкам и с конца 2009 г. все больше полагались на кредитные операции Евросистемы. Чтобы избежать оттока депозитов, необходимо было предпринять меры, обеспечивающие стабильность банковской системы. Кроме того, требовалось усилить контроль за ликвидностью и качеством активов (в том числе необслуживаемых кредитов).

Reform in Greece? / GreeSE Paper No 57. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. April 2012. P. 15–23. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No57.pdf (18.06.2022); *Glassner V., Watt A.* Cutting Wages and Employment in the Public Sector: Smarter Fiscal Consolidation Strategies Needed // Intereconomics. 2014. Vol. 45. No 4. P. 215; *Monokroussos P., Thomakos D.D.* Can Greece be saved? Current Account, fiscal imbalances and competitiveness / GreeSE Paper No 59. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. June 2012. P. 2. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No59.pdf (18.06.2022); *Monastiriotis V., Hardiman N., Regan A. et al.* Austerity Measures... P. 5; *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 303–305; *Desli E., Pelagidis Th.* Greece's Sudden Faltering Economy... P. 23–24.

I. Консолидация бюджета и восстановление доверия

Итак, первоочередной задачей греческого правительства становилась консолидация государственного бюджета и восстановление доверия к стране на финансовых рынках.

Цели бюджетной консолидации:

— выйти на траекторию снижения соотношения государственного долга к ВВП к 2013 г.;

— сократить бюджетный дефицит до уровня менее 3% ВВП к 2014 г.

Весь пакет мер оценивался в 11% ВВП (30 млрд евро) и должен был быть реализован до 2013 г. Он состоял на 5,2% ВВП из мер по сокращению расходов, на 4% ВВП — по увеличению доходов, и, кроме того, 1,8% ВВП позволяла получить реформа налогообложения. В 2010 г. планировалось помимо уже принятых мер в размере 5% ВВП реализовать дополнительные общим объемом 3,5% ВВП. Таким образом, основные усилия планировались именно в 2010 г. Быстрое и успешное выполнение намеченных реформ могло минимизировать фактор усталости населения от бюджетной экономии и в короткие сроки восстановить доверие на финансовых рынках. В 2011 г. намечалась реализация мер в объеме 4% ВВП, в 2012, 2013 и (после окончания действия программы) 2014 гг. — в объеме от 2 до 2,5% ВВП.

Большинство изменений носили структурный и долгосрочный характер. Разовые или временные меры составляли лишь около 1,5% ВВП — налог на прибыль организаций, штрафы за самовольное строительство и регистрация прав на самовольные постройки, а также продажа игорных лицензий.

Первый комплекс мер бюджетной консолидации был направлен на сокращение затрат в государственном секторе, и здесь неизбежным стало ***урезание зарплат госслужащих и пенсий***, составлявших львиную долю государственных расходов[5]. Сокращение заработной платы включало отмену 13-й и 14-й зарплат. Однако работникам, получавшим менее 3000 евро в месяц, назначались премиальные выплаты в размере 1000 евро в год. Максимальная заработная плата в госсекторе устанавливалась в размере 5981 евро в месяц. Также сокращались многочисленные надбавки к зарплате (например, семейные пособия, доплаты за выслугу лет, обучение в аспирантуре, вредную работу и т. д.). Сокращение пенсий также предполагало отмену 13-й и 14-й пенсий и ее компенсацию выплатами в размере 800 евро для тех, чья пенсия не превышала 2500 евро в месяц.

Правительство страны и «тройка» понимали, что большинство греков воспримут болезненно планируемые меры, но рассчитывали, что они не скажутся

---

[5] О мерах по сокращению расходов в государственном секторе см.: Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 60; *Квашнин Ю.Д.* Кризис в Греции... С. 72; *Мокин А.Б.* Проблема реформирования... С. 72; *Voskeritsian H., Kornelakis A.* Institutional Change... P. 1; *Kouretas G.P., Vlamis P.* The Greek Crisis... P. 398; *Leventi Ch., Matsaganis M.* Distributional Implications... P. 5–6, 10; *Callan T., Leventi Ch., Levy H. et al.* The Distributional Effects... P. 32–33; *Ladi S.* The Eurozone Crisis and Austerity Politics... P. 17–19.

на доходах наиболее уязвимых групп населения. Размер минимальных пенсий, а также инструменты поддержки малообеспеченных семей сохранялись; напротив, нуждающиеся граждане должны были получать дополнительную помощь, чтобы компенсировать потенциально неблагоприятное воздействие антикризисной политики правительства. Больше всего в результате мер бюджетной экономии должны были пострадать граждане с высокими зарплатами и пенсиями.

Планировалось, как уже указывалось выше, ***изменение системы выплаты зарплат госслужащим*** — создание единой и прозрачной шкалы, в соответствии с которой формировалась зарплата для каждого работника госсектора, что позволяло избежать мошенничества, делало доходы более справедливыми и в конечном итоге приводило к экономии бюджетных средств. Создание единой системы оплаты труда в госсекторе намечалось на сентябрь 2011 г.

Также назрела необходимость провести перераспределение ресурсов и рационализировать греческий государственный сектор, чтобы реорганизовать и повысить эффективность государственного управления и ряда социальных программ[6]. Так, к середине 2011 г. планировалось провести ***перепись всех государственных служащих страны***, и полученные результаты учесть при разработке бюджета на 2012 г.

Необходимость ***пенсионной реформы*** назрела уже давно[7]. Соответствующий законопроект предполагалось разработать до конца июня 2010 г., а принятие реформы ожидалось в конце сентября 2010 г.

Необходимо было внести ряд изменений в ***систему здравоохранения***. Чрезмерное расходование средств медицинскими учреждениями являлось одной из причин роста бюджетного дефицита. Соответственно, назрела необходимость установить жесткий контроль над расходованием бюджетных средств в системе здравоохранения путем введения двойной записи в бухгалтерском учете и регулярной публикации больничных счетов. Кроме того, требовался контроль над ценами на медицинские препараты и механизмами их расчета. В рамках пенсионной реформы фонды здравоохранения предполагалось вывести из системы пенсионного обеспечения, а в среднесрочной перспективе вопросы здравоохранения решались бы исключительно в рамках соответствующего министерства.

---

[6] *Ladi S.* The Eurozone Crisis and Austerity Politics... P. 21–22.

[7] Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 60; Экономика стран ЕС после введения евро... С. 102–103; *Monastiriotis V., Hardiman N., Regan A. et al.* Austerity Measures... P. 5; *Mitsopoulos M., Pelagidis Th.* Understanding the Crisis in Greece... P. 225; Συνέντευξη της ΥΠΟΙΑΝ στο ραδιοφωνικό σταθμό ΘΕΜΑ 98.9 και το δημοσιογράφο Μπάμπη Παπαπαναγιώτου // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 8 Ιουνίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/298- (20.01.2015).

Налоговая реформа включала следующие меры[8]:

— повышались некоторые налоги — на предметы роскоши, НДС (с 21 до 23 %) и акцизы;

— вводились временные налоги (например, на прибыль организаций);

— вводились новые постоянные налоги (например, «зеленый» налог);

— повышалась ставка прогрессивного налога, что в большей мере соответствовало принципу справедливости и защищало наиболее уязвимые группы населения (эта реформа началась еще в конце 2009 г.);

— для расширения налоговой базы отменялись некоторые налоговые льготы и вычеты;

— вносились изменения в систему налогового администрирования с целью сокращения уклонения от уплаты налогов. Требовалось усилить проверки граждан с высоким уровнем доходов, а также самозанятых (среди этих категорий населения случаи уклонения от уплаты налогов оказались наиболее частыми). Злостные нарушители должны были преследоваться в судебном порядке;

— впоследствии правительство планировало пересмотреть всю систему налогообложения, упростив ее и повысив эффективность.

Планировалась ***реформа системы управления государственными финансами и регулирования налоговой базы***. Нужно было изменить методы планирования и усилить контроль над исполнением государственного бюджета, для чего внести поправки в соответствующий закон. Новые правила предполагалось использовать уже при планировании бюджета на 2011 г. В этих целях принимались следующие меры:

— вводилось среднесрочное налогово-бюджетное планирование (на три года);

— вводилось ограничение максимальных расходов для каждого министерства, а также устанавливались резервы на случай непредвиденных обстоятельств. На Министерство финансов возлагался контроль над расходами других министерств;

— вносились изменения в систему бухгалтерской отчетности для того, чтобы сделать ее более прозрачной для государственного контроля;

— создавалось беспартийное финансовое агентство для независимой экспертной критики государственных финансов;

— планировались изменения в управлении государственной железнодорожной компанией *OSE*, которая традиционно игнорировала финансовые ограничения. Необходима была реструктуризация долгов этой убыточной компании (урегулирование проблемы брало на себя греческое правительство), а также частичная приватизация;

---

[8] *Квашнин Ю.Д.* Кризис в Греции... С. 72; Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 60; *Mitsopoulos M., Pelagidis Th.* Understanding the Crisis in Greece... P. 222; *Kouretas G.P., Vlamis P.* The Greek Crisis... P. 398.

— планировались изменения и в сфере энергетики. Вводились прозрачные критерии отбора лиц на руководящие посты в греческом органе регулирования энергетической деятельности *RAE*. Также разделялась энергетическая монополия: оператором национальной газотранспортной системы становилась компания *DESFA*, а электросетей — компания *DESMIE*.

Изменялись стратегия и инструменты управления государственным долгом для того, чтобы сделать его прозрачным и предсказуемым, а также гарантировать в будущем адекватное управление рисками. Это, соответственно, могло восстановить доверие к стране со стороны ее партнеров по финансовым рынкам и еврозоне.

В первую очередь изменялся порядок предоставления отчетности и статистических данных[9]. Уже с октября 2009 г. началась активная работа нового греческого правительства в тесном сотрудничестве с Евростатом по пересмотру статистических данных Греции за последние годы. Еще до подписания меморандума правительством были предприняты некоторые корректирующие меры для предотвращения подобных проблем в будущем. Помимо прочего, создавалась новая статистическая служба *ΕΛΣΤΑΤ* (*ELSTAT*).

Кроме того, как уже упоминалось выше, с января 2010 г. правительство начало публикацию в открытом доступе ежемесячных отчетов об исполнении государственного бюджета. С июля 2010 г. Главное управление бухгалтерского учета (*Government Accountability Office — GAO*) должно было начать ежемесячную публикацию данных о задолженностях в государственных организациях, а также собирать данные о занятости в государственном секторе. Создавалась парламентская комиссия по расследованию нарушений в предкризисные годы.

Таким образом, бюджетная консолидация должна быть достигнута за счет роста налоговых поступлений, снижения затрат в государственном секторе, а также значительного сокращения эксплуатационных расходов органов местного самоуправления. Меры бюджетной экономии оказались жесткими, но, по мнению «тройки», необходимыми для исправления сложившейся ситуации, характеризовавшейся высоким уровнем госдолга и бюджетного дефицита, падением доверия и ростом процентных ставок для Греции на финансовых рынках, а также глубокими структурными проблемами экономики страны.

II. Структурные реформы

В рамках реформы государственного управления планировалось начать административно-территориальную реформу «Калликратис». Она включала сокращение числа местных администраций и государственных учреждений, а также снижение общего количества должностных лиц. Нововведения вводились с 1 января 2011 г. Целью реформы была не только минимизация

[9] *Ladi S.* The Eurozone Crisis and Austerity Politics... P. 18–20.

затрат, но и улучшение качества услуг, предоставляемых местными органами власти[10].

Кроме того, планировались изменения, нацеленные на повышение подотчетности и, соответственно, прозрачности финансовой деятельности госучреждений, например, публикация плана действий по оздоровлению финансового положения ряда убыточных предприятий, прежде всего транспортных компаний.

Намечалась обширная программа приватизации государственных земель и предприятий[11] с целью децентрализации экономики и повышения ее конкурентоспособности, а также сокращения государственного долга.

Продолжались усилия, направленные на эффективное использование средств структурных фондов ЕС. В 2010 г. планировалось представить не менее десяти крупных проектов, реализация которых финансировалась бы программами *NSRF*.

Вносились корректировки в государственное регулирование рынка труда[12], основными приоритетами становились гибкие заработная плата, формы занятости и рабочая сила. Изменялись правила предоставления испытательного срока и вводилось регулирование массовых увольнений: так, запрещалось единовременное увольнение более 4% (впоследствии — 5%) сотрудников в крупных частных компаниях. Пересматривалось законодательство о защите занятости для того, чтобы повысить мобильность на рынке труда и создать новые рабочие места, в том числе для молодежи и женщин. Заработная плата начального уровня в частном секторе устанавливалась на срок не более одного года в размере на 20% ниже минимального размера оплаты труда, что также помогало трудоустроиться молодым людям и безработным. Поскольку правительство не могло прямо ввести сокращение заработной платы в частном секторе, внимание было сосредоточено на косвенном сокращении расходов на оплату труда. Для этого изменялся ряд положений в индивидуальных трудовых договорах: например, сокращались компенсации за сверхурочные работы, а также были созданы условия для более широкого внедрения режима неполного рабочего дня и гибкой занятости. Кроме того, перераспределялись расходы на социальное обеспечение в целях защиты наиболее уязвимых групп населения.

Необходимо было избавиться от бюрократических проволочек, с которыми неизбежно сталкивались предприниматели при создании бизнеса. Планировалось, что теперь это будет происходить через службу «одного окна» и намного быстрее. Кроме того, уменьшалась стоимость лицензирования

---

[10] *Ladi S.* The Eurozone Crisis and Austerity Politics... P. 21.

[11] Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 60; *Herrmann B., Kritikos A.S.* Growing out of the Crisis... P. 1.

[12] *Квашнин Ю.Д.* Кризис в Греции... С. 72; *Monastiriotis V., Hardiman N., Regan A. et al.* Austerity Measures... P. 5; *Voskeritsian H., Kornelakis A.* Institutional Change... P. 3–6; *Leventi Ch., Matsaganis M.* Distributional Implications... P. 10; *Glassner V., Watt A.* Cutting Wages and Employment... P. 215.

предпринимательской деятельности. Планировалось создание единой электронной платформы для государственных закупок[13]. Эта реформа способствовала повышению прозрачности и подотчетности контрактов, заключаемых между государственным и частным сектором. Таким образом конкурсы становились бы более справедливыми и, соответственно, повышалось качество госуслуг. По-прежнему необходима была либерализация «закрытых» профессий[14]. Также часть средств, получаемых из структурных фондов ЕС, планировалось направить на укрепление производственного потенциала страны.

Было понятно, что Греции в условиях глубокого долгового кризиса без структурных реформ не обойтись и что конечная их цель — повышение конкурентоспособности страны[15]. Но эти изменения могли помочь лишь частично, а главная проблема заключалась в отсутствии инноваций и устоявшейся отраслевой структуры страны, экономика которой продолжала базироваться на туризме, судоходстве и пищевой промышленности, что не могло принести ей настоящего процветания.

III. Государственная политика в области финансов

Финансовая политика Греции на период действия программы предполагала поддержание ликвидности и обеспечение достаточности капитала банков, а также совершенствование регулирования и контроль над финансовой и банковской системами страны. В конце 2009 г. многие греческие банки потеряли доступ к внешним финансовым рынкам, после чего столкнулись с проблемой оттока депозитов, а также оказались в непосредственной зависимости от рефинансирования их долгов ЕЦБ[16]. Кроме того, в случае снижения кредитного рейтинга страны всеми рейтинговыми агентствами до «мусорного» уровня ВВВ- ЕЦБ перестал бы принимать греческие облигации в качестве залога.

Для решения проблемы нехватки ликвидности были согласованы следующие меры:

1) еще в начале 2009 г. правительство К. Караманлиса сформировало пакет помощи банкам в размере 28 млрд евро, правительство Г. Папандреу и «тройка» кредиторов рассматривали вопрос о дополнительной финансовой поддержке банковского сектора;

2) участие Банка Греции. Национальные центральные банки стран еврозоны могли оказывать поддержку банкам своей страны, испытывающим проблемы с ликвидностью. Помощь греческим банкам со стороны Банка Греции гарантировалась греческим правительством и полностью соответствовала требованиям ЕС и ЕЦБ;

---

[13] *Ladi S.* The Eurozone Crisis and Austerity Politics... P. 19–20.

[14] Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 60.

[15] *Busch B., Grömling M., Matthes J.* Current Account Deficits... P. 360; *Herrmann B., Kritikos A. S.* Growing out of the Crisis... P. 1.

[16] The Economic Adjustment Programme for Greece / European Economy. Occasional Papers 61. May 2010. P. 7.

3) острых проблем с ликвидностью греческим банкам удалось избежать благодаря решению ЕЦБ, принятому 3 мая 2010 г., о возможности залога греческих гособлигаций независимо от их рейтинга. (Данное решение не предусматривалось меморандумом, однако имело непосредственное отношение к текущей ситуации в Греции.)

Программа стабилизации Греции предполагала создание Фонда финансовой стабильности (ФФС), который должен был поддерживать достаточность капитала греческих банков.

Усиливались надзорные функции Банка Греции: увеличивались частота и объем предоставления отчетов, кроме того, на регулярной основе должно было проводиться стресс-тестирование финансовых учреждений. С этой целью Банк Греции даже был вынужден нанимать новых сотрудников.

Греческие банки имели филиалы в странах Юго-Восточной Европы. В связи с этим требовалось усилить защитные механизмы, которые позволяли бы финансовым учреждениям за рубежом заблаговременно оценивать риски и поддерживать ликвидность в условиях сложившейся в Греции кризисной ситуации. Была достигнута договоренность, что эти действия будут проводиться в рамках существовавшей в ЕС системы трансграничного надзора за банковской деятельностью.

Важным элементом поддержки финансового сектора страны стала работа над изменением законодательной базы, регулирующей кредитование физических и юридических лиц. Потребность в пересмотре условий реструктуризации задолженности увеличилась с началом в Греции финансово-экономических проблем, когда многие домашние хозяйства и предприятия лишились возможности выплачивать кредиты. В этих условиях и заемщикам, и кредиторам было выгоднее реструктуризировать долг, чем полностью отказаться от сделки со всеми вытекающими последствиями для обеих сторон.

Проблемы с ликвидностью, ухудшение качества активов и высокие процентные ставки могли оказать существенное давление на банковский сектор страны, что способствовало бы еще большему увеличению долгового бремени Греции. Поэтому правительству было нужно предотвратить риск утраты доверия к банкам и отток финансовых средств, в противном случае это привело бы к дефициту ликвидности и оказало бы непосредственное влияние на состояние государственных финансов.

Положение в Греции в период разработки и принятия меморандума

Несмотря на сомнительные перспективы подписания меморандума, Афины в начале мая 2010 г. пытались демонстрировать оптимистичный настрой. Г. Папандреу в эти дни неоднократно заявлял, что его правительство за полгода сделало для экономики страны больше, чем предыдущее за последние шесть

лет[17]. Большое воодушевление вызывало уменьшение бюджетного дефицита Греции в первой половине 2010 г. быстрее, чем ожидалось[18]. Из-за этого возникало ощущение, что худшее для экономики Греции уже позади. Но в значительной мере такая динамика обусловливалась крайне низкими (и отстающими от запланированных в Программе стабильности и роста) темпами роста ВВП.

Греческое правительство преподносило подписание меморандума как альтернативу неминуемому дефолту Греции. Г. Папандреу в пафосной речи, произнесенной на заседании Кабинета министров 2 мая[19], где обсуждались предложенные ЕС и МВФ меры по сокращению бюджетного дефицита, сказал об уходе от дефолта как о первоочередной задаче правительства. По словам премьер-министра, его последствия были бы неизмеримо страшнее, чем суровые меры бюджетной экономии. Правительство Г. Папандреу ставило целью «исправить ошибки прошлого и воссоздать новую Грецию»[20], и одной из главных задач на этом пути было восстановление доверия к стране, чего невозможно было бы добиться в случае ее банкротства.

Но возникал вопрос, а позволит ли такая политика, навязанная Евросоюзом, решить собственно греческие проблемы, или же она проводится только для того, чтобы предотвратить кризис в еврозоне. Многие греки считали, что лучше пережить дефолт, чем оказаться на долгие годы под контролем «тройки» кредиторов[21], и осуждали правительство Г. Папандреу за принятое решение, ведь,

[17] In the face of a crisis for Greece and the EU. Speech by George A. Papandreou, Prime Minister and Minister of Foreign Affairs of Greece, President of Socialist International at the "Economist Conference". 28 April 2010 // George A. Papandreou. URL: http://www.papandreou.gr/papandreou/content/Document.aspx?d=6&rd=7739474&f=1721&rf=-1853366823&m=12902&rm=14375883&l=1 (15.05.2012); Economist Conference: "Meeting the challenges through leadership strategy": Prime Minister's speech. April 29, 2010.

[18] Central Government Budget Execution Data for the First Half 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/67/62/96/6762969cac93b8ef955322457990a3c27aa7bc04/application/pdf/Ppt0000001.pdf (15.05.2012); IIF Conference — Vienna: Prime Minister's speaking points. June 11, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/06/11/iif-conference-vienna-prime-ministers-speaking-points/ (15.05.2012).

[19] Speech at the Meeting of Cabinet. Speech by Prime Minister George A. Papandreou at the Meeting of Cabinet. 2 May 2010 // George A. Papandreou. URL: http://www.papandreou.gr/papandreou/content/Document.aspx?d=6&rd=7739474&f=1721&rf=-1853366823&m=12908&rm=14078302&l=1 (15.05.2012); International Media Newsletter, 02-May-2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/05/02/international-media-newsletter-02-may-2010/ (13.11.2014).

[20] International Media Newsletter, 02-May-2010; Alternate FM Droutsas's interview on Austria's "TV ORF" (12 May 2010) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2277 (19.06.2022).

[21] Reply to a topical question by the President of the Parliamentary Group of SYRIZA, Alexis Tsipras: Prime Minister's speech. April 30, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/04/30/reply-to-a-topical-question-by-the-president-of-the-parliamentary-group-of-syriza-alexis-tsipras-prime-ministers-speech/ (15.05.2012).

по сути, речь шла о частичной потере национального суверенитета Греции[22]. Они справедливо полагали, что бюджетная экономия, навязанная Греции Евросоюзом и МВФ, не поможет ей решить социально-экономические проблемы, и долговой кризис повторится вновь. Таким образом, налицо был серьезный дефицит доверия греческих граждан к правительству. По словам Г. Папаконстантину, три четверти граждан не поддерживали принятое правительством решение[23], предпочитая дефолт многолетнему контролю «тройки» кредиторов. Он объяснил это личными страхами греков, оказавшихся, образно выражаясь, в середине тоннеля, где не видно ни входа, ни выхода. Надо признать, размышления о госдолге страны были зачастую однобокими: греческие журналисты подчеркивали, что значительная задолженность есть и у многих других стран Европы, и у США, и у Японии[24], забывая о том, что ключевой проблемой Греции был не размер госдолга и бюджетного дефицита, а отсутствие доверия на финансовых рынках.

6 мая на фоне не прекращавшихся уже несколько дней протестных акций в парламенте начались слушания по пакету мер, которые правительство должно было ввести в обмен на кредиты от МВФ и стран ЕС[25]. В парламентской речи[26] Г. Папандреу доказывал, что либо парламент проголосует за принятие пакета мер бюджетной экономии, либо страну ждет банкротство — другой альтернативы у Греции нет. Поэтому премьер-министр призвал оппозиционные партии поддержать стабилизационную программу Еврокомиссии, ЕЦБ и МВФ, чтобы по крайней мере продемонстрировать европейскому и мировому сообществу единство греческих политических сил в столь непростой для страны период. (Впрочем, как подчеркнул Г. Папандреу, законопроект был бы в любом случае принят, так как партия ПАСОК имела большинство в парламенте.) Несмотря на эти аргументы премьер-министра, три из четырех оппозиционных партий («Новая демократия», СИРИЗА и КПГ) проголосовали против предложенных мер по консолидации государственного бюджета, и только ЛАОС присоединилась к ПАСОК[27]. Отсутствовало единство и в рядах правящей партии:

---

[22] *Yataganas X.A.* Die Wirtschaftskrise... S. 62; Το μυστικό σχέδιο των Γερμανών για την Ελλάδα. 15.03.2011 // Το Ποντίκι. URL: http://topontiki.gr/article/14416 (15.05.2015).

[23] Finance Minister George Papaconstantinou's interview in Handelsblatt (German). 23.06.2010.

[24] Δελαστίκ Γ. Αλήθειες και ψέματα για το ελληνικό χρέος. 10.04.2010 // ΗΜΕΡΗΣΙΑ. URL: http://www.imerisia.gr/article.asp?catid=12336&subid=2&pubid=26975148 (15.05.2012).

[25] The Economic Adjustment Programme for Greece / European Economy. Occasional Papers 61. May 2010; Press release: Draft legislation for the activation of the support mechanism for the Greek economy by euro area Member States and the IMF. 04.05.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/f926605f-9e8a-40bb-8881-7ab48afd28cf (15.05.2012).

[26] Πλιάτσικο και ανευθυνότητα καταλόγισε στην κυβέρνηση της ΝΔ ο Γ.Παπανδρέου. 06 Μαϊ. 2010 // in.gr. URL: http://news.in.gr/greece/article/?aid=1133740 (15.05.2012).

[27] *Lyrintzis Ch.* Greek Politics... P. 18; *Yataganas X.A.* Die Wirtschaftskrise... S. 59. Относительно позиции Коммунистической партии Греции, наиболее яростно критиковавшей меморандум, см.: Προσχηματικά κατά το ΚΚΕ τα επιχειρήματα για το μηχανισμό στήριξης. 08

три члена ПАСОК также проголосовали против ратификации программы финансовой помощи, за что были тут же исключены из партии. Напротив, видный представитель «Новой демократии» Дора Бакоянни, дочь лидера партии и премьер-министра Греции в 1990–1993 гг. Константиноса Мицотакиса[28], проголосовала за принятие законопроекта и также была исключена из своей партии[29]. В результате парламент Греции принял (172 голоса «за», 121 «против») трехлетнюю программу экономической и финансовой стабилизации страны в обмен на активацию механизма поддержки со стороны ЕС и МВФ (закон 3845/2010[30]).

Надо отметить, что ни одна из представленных в греческом парламенте оппозиционных партий не решилась открыто призывать правительство Г. Папандреу объявить дефолт: последствия такого решения были бы непредсказуемыми. Равным образом никто не выдвинул реалистичный альтернативный план выхода Греции из долгового кризиса[31]. Но уже на данном этапе стало очевидным непринятие рядом политических партий Греции предлагаемых Евросоюзом неолиберальных мер.

В мае 2010 г. в расстановке политических сил в Греции произошло важное изменение: прежнее противостояние между левыми и правыми партиями сменилось борьбой между сторонниками и противниками меморандума (и, соответственно, «европейского» пути развития Греции), т. е. между правящей партией и практически объединившейся против нее оппозицией[32]. В крайне непростой ситуации начала мая 2010 г., когда принятие тех или иных решений определяло дальнейшее развитие Греции на годы вперед, ПАСОК пыталась урегулировать долговой кризис, опираясь исключительно на собственные силы и отказываясь от любого сотрудничества с другими политическими партиями. Ей не удалось оказать давление на оппозицию и убедить ее в целесообразности сотрудничества с ЕС и МВФ, в результате чего ответственность

Μαϊ. 2010 // in.gr. URL: http://news.in.gr/greece/article/?aid=1134487 (15.05.2012); Κατάργηση της βουλευτικής σύνταξης εισηγείται το ΚΚΕ. 3 Μαΐου 2010 // Enet.gr. URL: http://www.enet.gr/?i=news.el.article&id=158185 (15.05.2012).

[28] А его сын Кириакос Мицотакис — избранный летом 2019 г. премьер-министр Греции.

[29] Με διαρροές για ΠΑΣΟΚ και ΝΔ πέρασε το νομοσχέδιο για τα οικονομικά μέτρα. 06 Μαϊ. 2010 // in.gr. URL: http://news.in.gr/greece/article/?aid=1133778&lngDtrID=244 (15.05.2012).

[30] Νόμος 3845/2010 «Μέτρα για την εφαρμογή του μηχανισμού στήριξης της ελληνικής οικονομίας από τα κράτη-μέλη της Ζώνης του ευρώ και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο». См. также: Meeting of the Eurogroup: Prime Minister's statement. May 7, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/05/07/prime-ministers-statement-2/ (15.05.2012).

[31] *Lyrintzis Ch.* Greek Politics... P. 20.

[32] В 2014 г. было проведено исследование позиций членов греческого Парламента относительно политики ЕС по выходу из кризиса, показавшее, что противники меморандума оказались в большинстве. См.: *Tsirbas Y., Sotiropoulos D.* What Do Greek Political Elites Think...

за подписание меморандума легла целиком на правительство ПАСОК[33]. Не исключено, что, заручившись поддержкой оппозиционных сил, Г. Папандреу мог бы подписать меморандум на более выгодных для Греции условиях[34]. Несомненно, неспособность правящей партии и оппозиции прийти к единому мнению при обсуждении важнейших для судьбы страны решений являлась признаком нараставшего в Греции политического кризиса[35]. Эта проблема и в последующие годы существенно тормозила процесс переговоров с ЕС, ЕЦБ и МВФ.

7 мая, на следующий день после голосования в греческом парламенте, Совет по экономическим и финансовым вопросам ЕС в соответствии со статьями 126 (9) и 136 Договора о Европейском союзе принял решение о запуске в Греции стабилизационного механизма[36]. В 2010 г. планировалось передать Греции 30 млрд евро. 12 мая МВФ перечислил Греции 5,5 млрд евро, а 18 мая она получила двусторонние кредиты от десяти стран — членов еврозоны в размере 14,5 млрд евро (деньги были переданы Еврокомиссией через ЕЦБ)[37] (см. Табл. 11). В результате 19 мая, за сутки

Таблица 11

Первый кредитный транш от 10 стран — членов еврозоны, переданный Греции 18 мая 2010 г.[38]

Страна	Сумма
Германия	4427 870 552,22
Франция	3325 164 236,57
Италия	2921 922 720,93
Испания	1941 619 822,56
Нидерланды	932 510 618,54
Австрия	454 003 276,67
Португалия	409 274 004,99
Люксембург	40 847 902,58
Кипр	32 009 604,25
Мальта	14 777 260,69
Всего	14 500 000 000,00

[33] Это стало причиной последующего «оттеснения» партии ПАСОК на обочину политической жизни Греции. Подробнее см.: *Швейцер В.Я.* Европа: метаморфозы партийно-политических систем в начале XXI века // Современная Европа. 2013. № 3 (55). С. 114–127; *Его же.* Выборы в Европейский парламент... С. 30; *Швейцер В.Я., Таршин А.С.* Европейский союз... С. 23.

[34] *Lyrintzis Ch.* Greek Politics... P. 13–14, 17.

[35] О последующих изменениях в политической жизни Греции см.: *Квашнин Ю.Д.* Греция: левые радикалы у власти // Год планеты: Экономика, политика, безопасность. Ежегодник. М.: Идея-Пресс, 2015. С. 273–283; *Мокин А.Б.* Политические перемены в Греции: игра или кризис евроинтеграции? // Вестник развития науки и образования. 2015. № 2. С. 22–28; *Лубоцкая А.С.* Новые источники...; *Ее же.* От кризиса...; *Петрунина О.Е.* Национальная идея и правый радикализм...; *Mitsopoulos M., Pelagidis Th.* Give Greece a Chance // Intereconomics. 2015. Vol. 50. No 2. P. 91–97; *Monastiriotis V.* The End of Austerity? // Intereconomics. 2015. Vol. 50. No 1. P. 2–3; *Bistis G.* From Karamanlis to Tsipras...

[36] The Economic Adjustment Programme for Greece / European Economy. Occasional Papers 61. May 2010; Meeting of the Eurogroup heads of state and government: Prime Minister's statement before the meeting. May 7, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/05/07/meeting-of-the-eurogroup-heads-of-state-and-government-prime-ministers-statement-before-the-meeting/ (15.05.2012).

[37] Greece: Staff Report on Request for Stand-By Arrangement / IMF Country Report No. 10/110. May 2010.

[38] Announcement on the release of 14.5 billion euro from the European Commission. 18.05.2010.

до крайнего срока, Греция смогла погасить свои государственные облигации на сумму 8,5 млрд евро[39].

Это был первый транш (всего 20 млрд евро) из 110-миллиардного пакета помощи Греции, согласованного ЕС и МВФ в рамках трехлетней программы экономической и финансовой стабилизации страны. Дальнейшие платежи должны были поступать каждые три месяца, но только в том случае, если «тройка» подтвердит, что структурные реформы и сокращение расходов проводятся в Греции согласно плану.

Влияние долгового кризиса в Греции на ситуацию в еврозоне: причины создания механизма международной финансовой помощи Греции

По мнению Г. Папандреу и представителей сторон, согласившихся оказать стране помощь, запуск механизма финансовой поддержки Греции был крайне важным сигналом для финансовых рынков, который способствовал бы стабилизации евро и восстановлению мировой экономики в целом. Однако инвесторы сомневались, что долговые проблемы в еврозоне удастся решить, обеспечив поддержку Греции. Спустя всего неделю после подписания стабилизационного соглашения с Афинами на финансовых рынках произошел резкий взлет процентных ставок по гособлигациям остальных проблемных стран еврозоны. Особенно сильным было спекулятивное давление на Португалию и Испанию. Это привело к стремительному падению курса европейской валюты, который достиг в те дни годового минимума[40]. В целом за период с декабря 2009 по июнь 2010 г. произошло его снижение с 1,5 до 1,2 евро за доллар США[41].

---

[39] Announcement on the release of 14.5 billion euro from the European Commission. 18.05.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/26737beb-6a0f-4a2f-ace4-4376d29fdf59 (15.05.2012); Press conference: Minister of Finance at the Ecofin Council in Brussels. 18.05.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/87df5492-f741-4a66-ab84-5698b2b1b992 (15.05.2012); Alternate FM Droutsas's interview on Austria's "TV ORF" (12 May 2010).

[40] Schäuble Interview: Berlins strenge Regeln. Bundesminister Dr. Wolfgang Schäuble im Interview mit der "Financial Times" am 19.05.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/Presse/Reden-und-Interviews/20100520-Rede-Berlins-strictures-D.html?__nnn=true (15.05.2012); Schlaglichter der Wirtschaftspolitik. Monatsbericht Juni 2010. См. также: *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 230–231; *Brandi T.O.* Rechtliche Aspekte der Euro-Rettung: Der Europäische Stabilitätsmechanismus (ESM) // PLATOW Prognose 2013: Euro-Krise — So retten Sie Ihr Geld / Hrsg.: A.F. Schirmacher, F. Mahlmeister. Wiesbaden: Springer, 2012. S. 34; *Kösters W., Grauwe De P., Gros D. et al.* Eight Months Later — Has the Eurozone Been Stabilised or Will EMU Fall Apart? // Intereconomics. 2010. Vol. 45. No 6. P. 346.

[41] *Буторина О.В.* Причины и последствия кризиса... С. 101.

В связи с этим председатель Европейского совета Х. ван Ромпей, канцлер Германии А. Меркель и президент Франции Н. Саркози в совместном письме призвали европейцев принять «все необходимые меры», чтобы избежать нового кризиса суверенного долга, аналогичного греческому[42]. 10 мая 2010 г. страны еврозоны договорились о создании Европейского фонда финансовой стабильности — ЕФФС (*European Financial Stability Facility — EFSF*)[43]. Размер фонда составлял 750 млрд евро. На две трети (500 млрд евро) это были двусторонние кредитные гарантии ЕС (440 млрд евро) и резервные средства Еврокомиссии (Европейского механизма финансовой стабилизации — ЕМФС / *European Financial Stabilisation Mechanism — EFSM*; 60 млрд евро), одну треть (250 млрд евро) суммы выделял МВФ. Основной задачей ЕФФС являлось оказание финансовой поддержки столкнувшимся с долговыми проблемами странам ЕС через выкуп их гособлигаций. В сентябре 2010 г. три крупнейших рейтинговых агентства присвоили ЕФФС наивысший кредитный рейтинг. Помощь надлежало оказывать в том случае, если страна не может рефинансировать свою задолженность на финансовых рынках из-за чрезмерно высоких процентных ставок. Конечной целью создания ЕФФС было обеспечение стабильности еврозоны. Создание этого механизма опиралось на статью 122(2) Договора о Европейском союзе, а также на двусторонние соглашения стран — членов еврозоны. Статья 122(2) предусматривает оказание финансовой помощи государству ЕС, попавшему в сложное положение из-за природных

---

[42] Κανελλόπουλος Γ. Μέρκελ — Σαρκοζί κατά κερδοσκόπων. 7 Μαΐου 2010 // Τα Νέα. URL: http://www.tanea.gr/ellada/article/?aid=4573408 (15.05.2012).

[43] The Economic Adjustment Programme for Greece / European Economy. Occasional Papers 61. May 2010; Schlaglichter der Wirtschaftspolitik. Monatsbericht Juni 2010; Warum das Maßnahmenpaket richtig ist. Brief von Bundesfinanzminister Dr. Wolfgang Schäuble an die Mitglieder der CDU/CSU-Bundestagsfraktion und der FDP-Bundestagsfraktion. 21.05.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/Wirtschaft__und__Verwaltung/Finanz__und__Wirtschaftspolitik/20100521-Warum-Massnahme-gerecht.html?__nnn=true (15.05.2012); Den Euro verteidigen. Schlussfolgerungen des Rates (Wirtschaft und Finanzen) vom 9. Mai 2010. 10.05.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/Wirtschaft__und__Verwaltung/Europa/20100509__Schlussfolgerungen.html?__nnn=true (15.05.2012). О Европейском фонде финансовой стабильности см. также: *Буторина О.В.* Причины и последствия кризиса... С. 100; *Ее же.* Европейский союз после кризиса... С. 72; *Ситнин В.В.* Принимаемые меры не решают проблемы // Долговой кризис в ЕС и перспективы евро: Материалы круглого стола (Институт Европы РАН, 19 октября 2011 г.) / Доклады Института Европы РАН. № 276. Под ред. А.И. Бажана (отв. ред.), А.А. Масленникова. М.: Ин-т Европы РАН; Русский сувенир, 2012. С. 69–75; *Борисенко А.И.* Ирландия и политика ЕС по оказанию финансовой помощи странам Еврозоны // Современная Европа. 2011. № 4. С. 101; *Федоров В.П.* Евросоюз...; *Кулаков М.В.* Зигзаги валютной системы...; *Mayer Th., Gros D.* Debt reduction...; *Kösters W., Grauwe De P., Gros D. et al.* Eight Months Later... P. 346; *Vlamis P.* Greek Fiscal Crisis... P. 8; *Brandi T.O.* Rechtliche Aspekte der Euro-Rettung... S. 34; *Felber Ch.* Retten wir... S. 14–17; *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 230–231; *Cafiso G.* Debt Developments... P. 72.

катастроф или из-за обстоятельств, которые нельзя проконтролировать. К таким исключительным обстоятельствам были приравнены и атаки финансовых спекулянтов.

Таким образом, средства, предоставленные в 2010 г. Греции, не являлись частью гарантий Европейского фонда финансовой стабильности, а были предоставлены странами еврозоны в форме двусторонних кредитов. ЕФФС был создан уже после запуска первой программы помощи Греции для поддержки остальных проблемных стран ЭВС.

При создании стабилизационного фонда Германия взяла на себя гарантии в размере 150 млрд евро, и среди немецких граждан возникли опасения, что их стране придется нести и дополнительные обязательства. В отношении ЕС было употреблено понятие «*Transferunion*», т. е. перераспределительный союз, где деньги бережливых немецких налогоплательщиков перетекают в руки подчас расточительных жителей Южной Европы. С другой стороны, только таким образом возможно было сохранить стабильность евро и гарантировать гражданам ФРГ, что их сбережения не будут потеряны. К тому же правительство А. Меркель требовало от проблемных стран еврозоны проведения реформ и жестких мер бюджетной экономии во избежание повторения долгового кризиса, подобного греческому. Средства из ЕФФС могли быть предоставлены какому-либо государству лишь после того, как необходимость этого будет подтверждена Еврокомиссией, ЕЦБ и МВФ. Решение об оказании помощи должно было приниматься единогласно, а Германия де-факто имела право вето[44].

В процессе решения греческих долговых проблем Европа столкнулась с системным валютным кризисом, на который требовался немедленный ответ. Впрочем, действительно сложное положение наблюдалось лишь в Греции, и после создания Европейского фонда финансовой стабильности можно было говорить о временном купировании кризиса евро[45]. На данном этапе для успокоения финансовых рынков оказалось достаточно просто создать инструмент спасения проблемных стран еврозоны, а необходимости в его активации не было. Кстати, именно на такой эффект рассчитывали европейские лидеры и руководство МВФ при разработке на саммите ЕС 25 марта 2010 г. механизма помощи Греции, однако добиться его тогда не удалось.

Ряд исследований посвящен выявлению причин, почему финансово-экономические проблемы Греции разрастались столь быстро. Действительно, еще в феврале 2010 г. официальная позиция греческих и европейских политиков состояла в том, что Афины смогут самостоятельно выйти из долгового кризиса, а в начале мая страны еврозоны и МВФ вынуждены были согласовать многомиллиардный пакет помощи Греции.

---

[44] Schäuble Interview: Berlins strenge Regeln. Bundesminister Dr. Wolfgang Schäuble im Interview mit der “Financial Times” am 19.05.2010.

[45] Кризис в зоне евро: причины и последствия для Евроатлантического региона. С. 5, 13–15; Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 60; *Тимофеева О. Ф.* Кризис в Европейском союзе... С. 72.

Среди причин стремительного усугубления греческих проблем можно выделить дестабилизирующую роль рейтинговых агентств[46]. Зачастую их обвиняли в необъективности, в ряде случаев оценки делались на основании не экономических, а формальных или политических критериев. Часто в обычных условиях рейтинговые агентства запаздывали с изменением оценок, а в период нестабильности, напротив, мгновенно реагировали на любое изменение, способствуя ее усилению. Именно поэтому не только в политических, но и в научных кругах сложилась скорее негативная оценка деятельности рейтинговых агентств[47]. Они в значительной мере повлияли на ухудшение положения в Греции и в других проблемных странах еврозоны.

Неоднократно высказывалось мнение, что ЕС отреагировал на долговой кризис в Греции слишком поздно и что масштаб проблем был бы гораздо меньшим, если бы помощь стране была оказана своевременно[48]. В самом начале греческого долгового кризиса страны еврозоны не смогли подать четкий сигнал рынкам о готовности обеспечить немедленную политическую и финансовую поддержку попавшей в сложное положение стране. Ценой промедления стал многомиллиардный пакет помощи Греции и создание «спасительного зонта» (это понятие возникло в 2010 г. в ходе урегулирования кризиса евро) в виде ЕФФС для остальных проблемных стран ЭВС.

В первую очередь в промедлении обвинялось правительство Германии, не торопившееся отдавать деньги «ленивым» грекам. Ей, как экономически самой сильной стране еврозоны, пришлось бы в случае оказания Греции финансовой помощи предоставить наибольшую сумму. Именно поэтому правительство

---

[46] Ποιος θα μας φυλάξει από τους αξιολογητές; 30 Απριλίου 2010 // Το Βήμα. URL: http://www.tovima.gr/default.asp?pid=2&artid=328948&ct=32&dt=30/04/2010#ixzz0mZJcDP5F (15.05.2012); Ιωαννου Χ. Μακρύ χέρι των κερδοσκόπων οι οίκοι αξιολόγησης. 2 Μαΐου 2010 // Enet.gr. URL: http://www.enet.gr/?i=news.el.article&id=157438 (15.05.2012); Εκρηκτική άνοδος στο Χρηματιστήριο Αθηνών και τις ευρωπαϊκές αγορές. 10 Μαϊ. 2010 // in.gr. URL: http://news.in.gr/economy/article/?aid=1134849 (15.05.2012). См. также: *Буторина О.В.* Кризис в зоне евро... С. 82; *Моисеев С.* Регулирование деятельности рейтинговых агентств на национальном рынке // Вопросы экономики. 2009. № 2. С. 39–50; *Gros D., Mayer Th. et al.* Challenges... P. 84–85; *Mellios C., Paget-Blanc E.* The Impact of Economic and Political Factors on Sovereign Credit Ratings // Sovereign Debt: From Safety to Default / Ed.: R.W. Kolb. Hoboken, N.J.: John Wiley & Sons, Inc., 2011. P. 325, 331; *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 291–292; *Vlamis P.* Greek Fiscal Crisis... P. 2; *Lannoo K., Tichy G., Gwilym ap O. et al.* Credit Rating Agencies... P. 232–234.

[47] Meeting of the Socialist International Council: Prime Minister's speech. June 21, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/06/21/meeting-of-the-socialist-international-council-prime-ministers-speech/ (10.11.2014); *Lannoo K., Tichy G., Gwilym ap O. et al.* Credit Rating Agencies... P. 242–243.

[48] Al Jazeera English: Interview with Barnaby Phillips. May 25, 2010. См. также: *Волков А.М., Гутник А.В., Квашнин Ю.Д. и др.* Преодоление кризисных явлений...; *Vlamis P.* Greek Fiscal Crisis... P. 2; *Yataganas X.A.* Die Wirtschaftskrise... S. 61; *Krume M.* Zinsen werden überbewertet. Über die Möglichkeit von Prognosen und das Ende der konservativen Geldanlage // PLATOW Prognose 2013: Euro-Krise — So retten Sie Ihr Geld / Hrsg.: A.F. Schirmacher, F. Mahlmeister. Wiesbaden: Springer, 2012. S. 45.

А. Меркель настаивало на проведении в Греции структурных реформ и мер бюджетной экономии, которые позволили бы стабилизировать экономическую ситуацию в стране[49]. Тем не менее в результате действий Германии положение Афин не стабилизировалось, а еще более усугубилось. В значительной мере именно из-за противоречивой позиции А. Меркель Европа не смогла быстро и четко отреагировать на греческий долговой кризис. Нежелание немецкого правительства поддержать Грецию стало сигналом для спекулянтов о возможности играть на дефолт страны, и именно поэтому она так сильно пострадала из-за их атак. В результате греческое правительство должно было платить за рефинансирование долгов по таким высоким ставкам, что, несмотря на меры бюджетной экономии, не смогло обойтись без внешней финансовой помощи.

Причины нежелания стран еврозоны оказать помощь Греции заключались в следующем. Во-первых, европейские лидеры не хотели создавать прецедент, который позволил бы остальным проблемным странам ЭВС выстроиться в очередь за деньгами. Во-вторых, долги Греции должны были оплачиваться из кармана налогоплательщиков остальных государств — членов еврозоны. Этот факт серьезно подрывал доверие граждан к национальным правительствам и мог существенно повлиять на исход следующих выборов[50]. К тому же мировой финансово-экономический кризис в 2008–2009 гг. сильно ударил по экономикам даже «благополучных» стран ЕС, во многих из которых вводились непопулярные среди населения меры бюджетной консолидации, подобные греческим.

Что касается Германии, не вызывает сомнений, что она неизменно действовала в собственных интересах, зачастую прикрываясь интересами общеевропейскими. Существует версия, что политика А. Меркель по отношению к Греции в первой половине 2010 г. была обусловлена предстоявшими 9 мая 2010 г. выборами в ландтаг земли Северный Рейн — Вестфалия[51]. В Германии

---

[49] Eine Wirtschaftspolitik für Wachstum und Arbeitsplätze. Rede des Bundesministers für Wirtschaft und Technologie Rainer Brüderle anlässlich der Regierungserklärung zur Wirtschaftspolitik am 23.04.2010 im Deutschen Bundestag. 23.04.2010 // Bundesministerium für Wirtschaft und Energie [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bmwi.de/BMWi/Navigation/Presse/namensartikel-interviews-und-reden,did=339496.html (15.05.2012); Welche Rolle spielt Deutschland in Europa? 19.04.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/nachgehakt/2010/014/20100422-D-Europa.html?__nnn=true (15.05.2012).

[50] *Цибулина А.Н.* Экономический и валютный союзы ЕС... С. 116.

[51] Τεγοπουλος Θ. Η Ευρώπη προσπάθησε...; Συνέντευξη του Υφυπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Μάρκου Μπόλαρη στον ραδιοσταθμό NET 105,8 και στον δημοσιογράφο, Θάνο Σιαφάκα // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 22 Μαρτίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/162- (20.01.2015); Bundesminister Dr. Wolfgang Schäuble im Interview mit der “Welt am Sonntag” am 02.05.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/

их называют «малыми федеральными выборами», поскольку они имеют решающее влияние на работу центрального правительства и в значительной степени отражают настроения избирателей всей страны. Большинство немцев — согласно опросам, около 65 % — высказывалось против помощи Греции, и канцлер использовала эти настроения в предвыборной кампании, настаивая на штрафных санкциях для Афин и требуя подвести оказание финансовой поддержки под европейскую договорную основу. Разумеется, после этих заявлений процесс предоставления помощи Греции замедлялся. Надо сказать, правящая коалиция ФРГ все же потерпела поражение (вполне вероятно, что именно из-за принятого в итоге решения оказать Греции поддержку) на выборах в земле Северный Рейн — Вестфалия и в результате потеряла большинство в Бундесрате[52].

Вряд ли в первой половине 2010 г. имело место намеренное затягивание помощи Греции с целью навредить партнеру по еврозоне: слишком уж велик был риск дестабилизации единой валюты. Выборы в земле Северный Рейн — Вестфалия тоже едва ли можно назвать причиной промедления в процессе разработки механизма поддержки Греции, так как в итоге немецким налогоплательщикам, пусть даже и косвенным образом, пришлось заплатить сумму бóльшую, чем потребовалось бы несколькими месяцами или даже неделями ранее. Скорее всего, помощь Греции откладывалась до последнего из-за политической недальновидности лидеров Евросоюза[53]. Проблема чрезмерного бюджетного дефицита Греции была изначально недооценена, а будучи усугубленной подделыванием статистических данных, она застала Евросоюз врасплох. Именно из-за медлительности и непоследовательности европейских политиков трудности Греции создали угрозу стабильности всей еврозоны.

В результате главной — и официальной — причиной оказания помощи Греции стало поддержание стабильности евро[54]. Речь шла в первую очередь не о спасении Греции, а о сохранении единой европейской валюты. Банкротство Греции могло вызвать цепную реакцию в остальных проблемных странах и в итоге развалить еврозону. Неустанно подчеркивалось, что помощь Греции не безвозмездна: это кредит, и деньги будут обязательно возвращены[55]. К тому же созданный механизм спасения Греции не требовал изъятия средств

Presse/Reden-und-Interviews/20100520-Rede-Krise-eine-Chance-der-EU-artikel.html?__nnn=true (15.05.2012). См. также: Кризис в зоне евро... С. 16–17.

[52] *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 230–231.

[53] Кризис в зоне евро... С. 17.

[54] Griechenland helfen — für einen starken Euro. So, 02.05.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Interview/2010/05/2010-05-02-merkel-bild-am-sonntag.html (15.05.2012); *Kitromilides Y.* The Conundrum...

[55] Die Zukunft der gemeinsamen europäischen Währung sichern. 06.05.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/Wirtschaft__und__Verwaltung/Europa/Der__Euro/20100506-Griechenland-Finanzstabilitaet.html?__nnn=true (15.05.2012).

непосредственно из государственных бюджетов стран еврозоны, т. е. необходимость спасать Грецию не ложилась на плечи налогоплательщиков.

Поддержание стабильности евро имело фундаментальное значение для Германии, самой мощной страны ЭВС, экономика которой была в значительной степени ориентирована на экспорт[56]. Германия экспортировала в 2009 г. товаров и услуг на общую сумму 804 млрд евро, и из них 348 млрд евро — в страны еврозоны. И ради сохранения функционального европейского внутреннего рынка и сильной общей валюты правительство А. Меркель было готово предоставить Греции в 2010 г. 8,4 млрд евро (см. Рис. 7[57]). Можно предположить, что аналогичные выводы были сделаны и лидерами других стран еврозоны.

Еще одним аргументом в пользу оказания помощи Греции послужила необходимость спасать европейские банки[58]. Две трети греческого долга (около 108 млрд евро) находились в руках иностранных кредиторов, и из них 46% (50 млрд евро) принадлежало французским банкам и 26% (28 млрд евро) — немецким[59]. Разумеется, банкротство Греции в мае 2010 г. непосредственно сказалось бы на национальных банковских системах Франции, Германии и других стран, являвшихся держателями греческого долга.

Таким образом, в мае 2010 г. речь шла о спасении не столько Греции, сколько всей еврозоны, в том числе ряда крупных европейских (в первую очередь французских и немецких) банков, и за промедление в решении этого вопроса лидеры ЕС были вынуждены заплатить огромную сумму.

Тем не менее само по себе наличие «спасительного зонта» было недостаточным[60]. То, что евро сильно пошатнулся из-за внутренних — греческих — проблем ЭВС, означало, что следует как можно скорее изменить некоторые правила

---

[56] Die Zukunft der gemeinsamen europäischen Währung sichern. 06.05.2010.

[57] Ibid.

[58] *Белов В.Б.* Германский вектор еврозоны // Долговой кризис в ЕС и перспективы евро: Материалы круглого стола (Институт Европы РАН, 19 октября 2011 г.) / Доклады Института Европы РАН. №276. Под ред. А.И. Бажана (отв. ред.), А.А. Масленникова. М.: Ин-т Европы РАН; Русский сувенир, 2012. С. 63–69; *Candelon B., Palm F.C.* From Banking to Sovereign Debt Crisis in Europe // Sovereign Debt: From Safety to Default / Ed.: R.W. Kolb. Hoboken, N.J.: John Wiley & Sons, Inc., 2011. P. 390; *Salvatore D.* Cyclical Policies, Structural Imbalances and Growth of the U.S. Economy // Public Debt, Global Governance and Economic Dynamism / Ed.: L. Paganetto. Springer, 2013. P. 47; *Yataganas X.A.* Die Wirtschaftskrise... S. 61; *Kotios A., Pavlidis G., Galanos G.* Greece and the Euro... P. 268; *Kouretas G.P., Vlamis P.* The Greek Crisis... P. 399; *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 297; *Felber Ch.* Retten wir... S. 35–36.

[59] *Kant A.-L.* Betrachtungen... S. 65; *Arestis Ph., Pelagidis Th.* Absurd austerity policies... P. 57; *Зубченко Л.А.* Судьба Греции...

[60] Ανοιχτή επιστολή 160 ακαδημαϊκών για την ελληνική κρίση. 11.05.2010 // Τα Νέα. URL: http://www.tanea.gr/oikonomia/article/?aid=4574162 (15.05.2012). О последствиях кризиса в Греции для еврозоны и ЕС см.: *Колодко Г.В.* Влияние долгового кризиса Греции...; *Пищулов В.М.* Единая валюта и греческий долговой кризис // Теоретическая экономика. 2015. №5 (29). С. 54–59; *Aiginger K., Schratzenstaller M.* Consolidating the Budget...; *Talani L.S.* Stopping the Run...; *Boysen-Hogrefe J., Stolzenburg U.* Rettungsprogramme und “Ownership”...; *Iidem.*

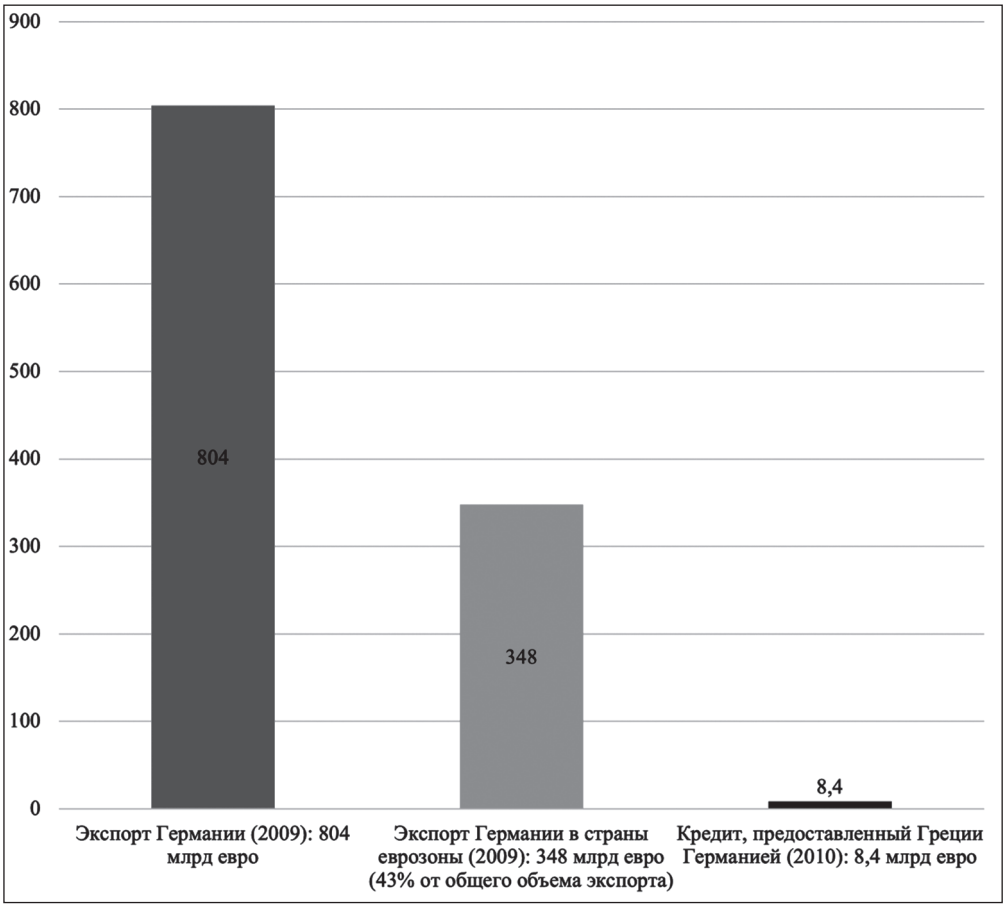

Рисунок 7. Размеры экспорта Германии в сравнении с размером предоставляемого ею кредита Греции

управления еврозоной и таким образом извлечь уроки из греческого долгового кризиса[61]. Необходимо было, во-первых, усилить координацию экономической

Nachfragepolitik ist keine Lösung für strukturelle Krisen — eine Erwiderung // Wirtschaftsdienst. 2016. Jahrgang 96. Heft 1. S. 69–71; *Niemeier E.* "Rettungsprogramme" für Krisenländer...

[61] Die Krise ist eine Chance für die EU. Bundesfinanzminister Schäuble zu den Lehren der Griechenlandkrise. 02.05.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/nachgehakt/2010/017/20100503-Krise.html?__nnn=true (15.05.2012); "Wir rücken enger zusammen". Bundesminister Rainer Brüderle im Interview mit der Allgemeinen Zeitung. 13.05.2010; Die Zukunft der gemeinsamen europäischen Währung sichern. 06.05.2010; Griechenland: Hilfe in ernster Lage. Artikel 03.05.2010 // Auswärtiges Amt [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Aussenpolitik/Laender/Aktuelle_Artikel/Griechenland/100502-bm-hilfe.html (15.05.2012); Entscheidung von gewaltiger Tragweite. Artikel 07.05.2010 // Auswärtiges Amt [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Europa/Aktuell/100507-bm-bundestag.html (15.05.2012).

политики между странами — членами еврозоны и, во-вторых, жестко контролировать соблюдение ими бюджетной дисциплины[62].

В связи с долговым кризисом в Греции назрела необходимость пересмотра европейских договоров[63]. Нужно было добиться более строго соблюдения положений Пакта стабильности и роста. По отношению к государствам, экономические показатели которых не соответствуют критериям конвергенции, предлагалось усилить прежние и ввести дополнительные санкции, что заставило бы отдельные страны — члены еврозоны более строго соблюдать бюджетную дисциплину. Кроме того, требовались дополнительные инструменты вмешательства в финансовую политику европейских государств. Главная проблема состояла в том, что существовавший тогда в ЕС мониторинг не позволял отслеживать обусловленные структурными недостатками диспропорции в экономике и слабую конкурентоспособность стран. Следовательно, необходимо было расширить контроль в ЭВС, чтобы добиться большей скоординированности финансово-экономической политики его стран-членов и усилить дисциплину в них, сделав таким образом еврозону более стабильной.

Также требовалось более строгое регулирование финансового сектора[64], недостаточный контроль над которым явился одной из основных причин расширения греческого долгового кризиса. Особенно важно здесь было найти рычаги управления, которые позволили бы следить за непредвзятостью международных рейтинговых агентств, оценки которых играли столь значительную роль на финансовых рынках.

---

[62] Европейская интеграция... С. 215; *Тимофеева О.Ф.* Кризис в Европейском союзе... С. 8; *Федоров В.П.* Евросоюз...; *Кулаков М.В.* Зигзаги валютной системы...

[63] Video-Podcast "Schäuble zur Sache — Fragen zum Thema: Stabilisierung des Euro". 22.06.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/Multimedia/20100622-Stabilitaet-Euro__alternativtext.html?__nnn=true (15.05.2012); Neue europäische Task Force. Eckpunkte der Bundesregierung zur Stärkung der Eurozone. 21.05.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/Wirtschaft__und__Verwaltung/Europa/Der__Euro/20100520-Task-Force.html?__nnn=true (15.05.2012); Schlaglichter der Wirtschaftspolitik. Monatsbericht Mai 2010 // Bundesministerium für Wirtschaft und Energie [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bmwi.de/Dateien/BMWi/PDF/Monatsbericht/schlaglichter-der-wirtschaftspolitik-05-2010,property=pdf,bereich=bmwi,sprache=de,rwb=true.pdf (15.05.2012); Handlungsdruck für Finanzmarktreformen. 20.05.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/Presse/Reden-und-Interviews/20100520-Finanzmarktkonferenz-Alternativtext1.html?__nnn=true (15.05.2012); Mit neuer Kraft die Zukunft gestalten. Jahreswirtschaftsbericht 2010 // Bundesministerium für Wirtschaft und Energie [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bmwi.de/BMWi/Redaktion/PDF/Publikationen/jahreswirtschaftsbericht-2010,property=pdf,bereich=bmwi,sprache=de,rwb=true.pdf (15.05.2012); Brüderle zu Griechenland. Pressemitteilung. 02.05.2010; Finance Minister George Papaconstantinou's interview in Handelsblatt (German). 23.06.2010.

[64] Video-Podcast "Schäuble zur Sache — Fragen zum Thema: Stabilisierung des Euro". 22.06.2010.

Глава 9
Реформы правительства Г. Папандреу в мае 2010 — ноябре 2011 г.

После подписания меморандума правительство Г. Папандреу начало широкомасштабную реализацию реформ. Как указывалось выше, этот процесс детально контролировался «тройкой» кредиторов, которая раз в три месяца проводила проверку осуществленных в стране изменений — лишь после этого мог быть одобрен каждый следующий кредитный транш. С момента подписания в мае 2010 г. меморандума до отставки Г. Папандреу в ноябре 2011 г. состоялось пять таких ревизий. Реформы охватывали множество направлений социально-экономической политики греческого правительства. В первую очередь предусмотренные меры были направлены на сокращение бюджетных расходов. Кроме того, комплексная реализация реформ должна была в теории оказать эффективное воздействие на экономику, способствовать ее росту и созданию новых рабочих мест[1].

Финансовый сектор

Ситуация в финансовом секторе в 2010 г. вызывала серьезные опасения. Банковская система оставалась под давлением из-за высоких спредов и ускоренного снятия депозитов; проблема ликвидности становилась все острее для греческих банков. В течение 2010 г. объем банковских депозитов сократился на 16% или 35,8 млрд евро. Основная часть их оттока пришлась на первое полугодие (28,8 млрд евро), в то время как во второй половине года наблюдалось некоторое замедление процесса. Но после относительной стабилизации ситуации в июле — сентябре отток депозитов вновь ускорился в октябре — ноябре. В целом такая динамика объяснялась не снижением доверия к греческим банкам, а сокращением экономики: сбережения приходилось использовать для восполнения сократившихся доходов. Греческие банки по-прежнему вынуждены были полагаться на чрезвычайную поддержку ликвидности со стороны ЕЦБ.

---

[1] The Economic Adjustment Programme for Greece. Third Review — Winter 2011 / European Economy. Occasional Papers 77. February 2011. P. 32. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/ocp77_en.pdf (28.02.2015).

К концу 2010 г. она достигла почти 100 млрд евро, что составило 18% от общего объема всех банковских обязательств и превысило аналогичный показатель любой другой страны еврозоны. Планировалось даже разработать меры по снижению зависимости греческих банков от кредитов Евросистемы в течение ближайших 2–3 лет. Принятый в конце ноября 2010 г. пакет государственных гарантий по непокрытым облигациям в размере 25 млрд евро дал банковской системе некоторую передышку, но с начала 2011 г. условия обеспечения ликвидности снова ужесточились[2].

Банки продолжали нести убытки по кредитным портфелям: объем неработающих кредитов увеличился с 5% в 2008 г. и 7,7% в 2009 г. до 10,4% в конце 2010 г.[3] Уже в марте 2011 г. этот показатель достиг 11,5%, а в июне вырос до 12,8% от общего объема кредитов. Объем реструктурированных кредитов увеличивался сходными темпами и достиг 4%[4]. Соответственно, продолжало сокращаться и кредитование домохозяйств[5]. Спрос на кредиты упал из-за снижения экономической активности населения и ужесточения банками условий кредитования. В попытках если не предотвратить, то хотя бы затормозить данные тенденции греческое правительство предпринимало ряд антикризисных мер[6].

13 июля 2010 г. был принят закон 3864/2010 о создании ***Фонда финансовой стабильности*** (*Financial Stability Fund — FSF*)[7]. ФФС планировался как

[2] The Economic Adjustment Programme for Greece. Second review — autumn 2010 / European Economy. Occasional Papers 72. December 2010. P. 6–8. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/COMMISSION_SECOND%2BREVIEW.pdf (28.02.2015); Greece: Third Review Under the Stand-By Arrangement — Staff Report; Informational Annex; Press Release on the Executive Board Discussion; Statement by the Staff Representative on Greece; and Statement by the Executive Director for Greece / IMF Country Report No 11/68. March 2011. P. 4–5. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/cr11168.pdf (28.02.2015); The Economic Adjustment Programme for Greece. Third Review — Winter 2011 / European Economy. Occasional Papers 77. February 2011. P. 13.

[3] The Economic Adjustment Programme for Greece. Second review — autumn 2010 / European Economy. Occasional Papers 72. December 2010. P. 6–8; The Economic Adjustment Programme for Greece. Third Review — Winter 2011 / European Economy. Occasional Papers 77. February 2011. P. 13.

[4] Greece: Fifth Review Under the Stand-By Arrangement, Rephasing and Request for Waivers of Nonobservance of Performance Criteria; Press Release on the Executive Board Discussion; and Statement by the Executive Director for Greece / IMF Country Report No 11/351. December 2011. P. 6–7. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/cr11351.pdf (28.02.2015).

[5] Greece: Fourth Review Under the Stand-By Arrangement and Request for Modification and Waiver of Applicability of Performance Criteria / IMF Country Report No 11/175. July 2011. P. 5–6. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/cr11175.pdf (28.02.2015).

[6] Greece: First Review Under the Stand-By Arrangement / IMF Country Report No 10/286. September 2010. P. 11–13. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/IMF_FIRST%2BREVIEW.pdf (27.02.2015).

[7] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 9443/10 (ECOFIN 250, UEM 171) / Hellenic Republic. Ministry of Finance. July 2010. P. 15–16; The Economic Adjustment Programme for Greece. First review — summer

полностью независимая организация, его руководство назначалось правительством Греции и управляющим Банком Греции. Фонд должен был поддерживать стабильность греческой банковской системы путем предоставления собственного капитала в случае значительного снижения коэффициентов достаточности капитала банков. ФФС мог инвестировать средства в жизнеспособные банковские учреждения в случае, если их капитал находился под давлением и они не могли за короткое время найти решение через частный сектор; в таком случае процесс реструктуризации проходил под контролем фонда. Это способствовало укреплению доверия в банковском секторе в целом. ФФС не поддерживал ликвидность, которая обеспечивалась в соответствии с установленными правилами. Предполагалось, что ЕС и МВФ предоставят ФФС в рамках механизма финансовой поддержки 10 млрд евро; впоследствии эти средства должны были вернуться к кредиторам. Фонд пользовался административной и финансовой независимостью по отношению к государству. Он должен был начать свое частичное функционирование 30 июня 2010 г., в полном объеме — к сентябрю 2010 г.; потом этот срок перенесли на середину 2011 г. Период его действия ограничивался семью годами, до 30 июня 2017 г. — т. е. был рассчитан на работу в чрезвычайных обстоятельствах греческого финансово-экономического кризиса.

Началось ***реформирование контролируемых государством банковских структур***, составлявших значительную долю финансового сектора Греции[8]. Государство контролировало 77 % капитала Сельскохозяйственного банка Греции (*ATE Bank*), на долю которого в конце 2009 г. приходилось 7,3 % активов банковской системы страны, 33 % капитала греческого *Postbank* (соответственно, 4,1 % активов), а также ряд других финансовых организаций. В том числе государство участвовало в долевом владении пенсионными фондами, непосредственно связанными с Банком Греции.

Перед банковскими организациями, контролируемыми государством, стояло множество нерешенных проблем. Началось ежеквартальное проведение стресс-тестов и содействие (в случае необходимости) в реструктуризации греческих банков[9]. В частности, *ATE Bank* был известен предоставлением кредитов, которые не погашались и в конечном итоге списывались, что

2010 / European Economy. Occasional Papers 68. August 2010. P. 36–38. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/COMMISSION_FIRST%2BREVIEW.pdf (27.02.2015).

[8] The Economic Adjustment Programme for Greece. First review — summer 2010 / European Economy. Occasional Papers 68. August 2010. P. 39. См. также: *Karagiannis S., Panagopoulos Y., Vlamis P.* Symmetric or Asymmetric Interest Rate Adjustments? Evidence from Greece, Bulgaria and Slovenia / GreeSE Paper No 39. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. September 2010. P. 5–6. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No39.pdf (19.06.2022).

[9] A year of consolidation and reform — Greece meets ambitious targets in 2010 / Hellenic Republic. January 2011. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/wp-content/uploads/2011/01/A-Year-of-Consolidation-and-Reform.pdf (23.10.2014).

вызывало необходимость в периодической рекапитализации. В июле 2010 г. только *ATE Bank* из всех греческих банков провалил стресс-тест *CEBS*, что вызвало обеспокоенность «тройки» кредиторов. В сотрудничестве с Еврокомиссией ФФС начал разработку плана реструктуризации *ATE Bank*[10] и ее осуществление осенью 2010 г.[11] Правительство инициировало комплексную проверку и других проблемных банковских организаций с целью проведения ряда реформ в данной сфере. Рассматривался вариант продажи государственных долей участия в банковских организациях как внутренним, так и международным инвесторам.

Усилилась надзорная роль Банка Греции, охватившая как коммерческий банковский сектор, так и частный страховой сектор[12]. Постепенно повышались требования к банковской отчетности[13], в том числе велась борьба с нарушениями сроков ее предоставления. Впрочем, этот процесс существенно тормозился в связи с запретом на увеличение штата сотрудников организаций, который касался и банковской сферы.

Несмотря на то, что положение большинства греческих банков к концу 2010 г. по-прежнему было крайне неустойчивым, постепенно доверие к ним восстанавливалось, некоторые из них получили возможность выхода на международные рынки. К тому же, создание ФФС означало появление инструмента, обеспечивающего стабильность и эффективность функционирования греческих банков.

3 августа 2010 г. правительство приняло закон 3869/2010 ***«О чрезмерно задолжавших домашних хозяйствах»***[14]. К середине 2010 г. долговая несостоятельность стала серьезной проблемой в Греции, которая коснулась сотен тысяч граждан страны. В «тучные» 2000-е годы банки практически неограниченно выдавали кредиты населению, и оно активно пользовалось такой возможностью; однако с наступлением кризиса 2010-х годов их погашение стало для многих греков непосильным бременем.

Закон предоставлял гражданам, имеющим кредиты, закрыть которые своевременно они не в состоянии, возможность частично погасить свои долги путем достижения внесудебного компромисса с кредиторами (или, в некоторых

---

[10] The Economic Adjustment Programme for Greece. Second review — autumn 2010 / European Economy. Occasional Papers 72. December 2010. P. 3, 24–25.

[11] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. November 2010. P. 40.

[12] A year of consolidation and reform — Greece meets ambitious targets in 2010 / Hellenic Republic. January 2011; The Economic Adjustment Programme for Greece. Second review — autumn 2010 / European Economy. Occasional Papers 72. December 2010. P. 3.

[13] The Economic Adjustment Programme for Greece. First review — summer 2010 / European Economy. Occasional Papers 68. August 2010. P. 38.

[14] Νόμος 3869/2010 «Ρύθμιση των οφειλών υπερχρεωμένων φυσικών προσώπων και άλλες διατάξεις» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 130. 03.08.2010; The Economic Adjustment Programme for Greece. First review — summer 2010 / European Economy. Occasional Papers 68. August 2010. P. 38.

случаях, судебного урегулирования[15]); при этом должник не лишался минимальных средств к существованию (в том числе единственного жилья) и сохранял право в дальнейшем вновь брать кредиты и заниматься экономической деятельностью (т. е. его имя не вносилось в межбанковский «черный список» «Тиресиас»).

Необходимость принятия закона обосновывалась тем, что ситуация, когда домохозяйства не могут выплачивать долги, не выгодна ни самим должникам, ни кредиторам[16]. И хотя он разрабатывался с учетом рекомендаций ЕЦБ, направленных на обеспечение надлежащей защиты прав кредиторов, банковский сектор воспринял его скорее как малоприемлемую законодательную инициативу греческого правительства[17]. Показательно, что за несколько дней до принятия закона, 28 июля 2010 г., в парламенте обсуждались поправки к нему, которые были направлены на усиление защиты прав кредиторов[18]. В частности, в соответствии с новой процедурой должники могли отсрочить выполнение своих обязательств, только если они могли доказать свою финансовую несостоятельность.

На самом деле соотношение долгов греческих домохозяйств к их доходам составляло 40 % в 2009 г., этот показатель ниже среднеевропейского и значительно ниже, чем в других периферийных странах Европы. Но в структуре задолженности греческих домохозяйств доля потребительских кредитов была одной из самых высоких в ЕС, что являлось неблагоприятным фактором. Корпоративная задолженность также была несколько ниже, чем в среднем по Европе (за исключением малых предприятий), и существенно ниже, чем в других периферийных странах Европы, но она очень быстро выросла незадолго до начала греческого долгового кризиса (т. е. в период мирового финансово-экономического кризиса). Тем не менее ситуация с долгами компаний оставалась

---

[15] Έναρξη της εφαρμογής του εξώδικου συμβιβασμού για τη ρύθμιση οφειλών των υπερχρεωμένων νοικοκυριών // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 31 Αύγουστος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/419- (25.01.2015).

[16] Ομιλία Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας στο Εθνικό Συμβούλιο Καταναλωτών και Αγοράς (ΕΣΚΑ) // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 27 Ιανουαρίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/90- (19.01.2015).

[17] *Mitsopoulos M., Pelagidis Th.* Understanding the Crisis in Greece... P. 191.

[18] Ομιλία ΥΠΟΙΑΝ στη συζήτηση για το νομοσχέδιο «Ρύθμιση των οφειλών υπερχρεωμένων φυσικών προσώπων» στην Ολομέλεια της Βουλής // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 28 Ιούλιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/388- (25.01.2015).

вполне стабильной и после начала рецессии, количество неработающих кредитов хотя и возрастало, но более умеренными темпами, чем в сфере жилищного и потребительского кредитования[19].

В 2011 г. увеличился выпуск ***казначейских векселей***. Аукционы по государственным краткосрочным облигациям (ГКО) проводились каждый месяц с начала года. Ежемесячный объем эмиссий увеличился в среднем до 2,9 млрд евро за первые пять месяцев 2011 г. по сравнению с 1,6 млрд евро в среднем во второй половине 2010 г. Увеличение выпуска казначейских векселей было связано с управлением ликвидностью, в том числе с необходимостью продлить сроки погашения краткосрочных долгов, а также с подготовкой к отсроченным выплатам кредитов еврозоны и МВФ. Доходность казначейских векселей оставалась в целом стабильной: 4% для трехмесячных ГКО и 4,8% для шестимесячных, что незначительно превышало показатель второй половины 2010 г. Покупали краткосрочные греческие ценные бумаги в основном отечественные финансовые игроки, хотя иностранные банки присутствовали на аукционах[20]. Греция также выпускала кратко- и среднесрочные долговые обязательства для погашения задолженности перед поставщиками, в частности, перед фармацевтическими компаниями. За полгода, в период с декабря 2010 г. до начала июня 2011 г., были выпущены облигации на сумму 5,9 млрд евро. Бóльшую часть этих облигаций необходимо было погасить в конце 2011 г., 2012 г. и 2013 г.[21]

Ситуация в финансовом секторе в 2011 г. В 2011 г. ситуация в финансовом секторе оставалась нестабильной. Затянувшиеся дискуссии о реструктуризации греческого госдолга негативно сказались на настроениях рынка и усилили давление на банковскую систему.

Банки по-прежнему были отрезаны от международных рынков капитала. Продолжался отток депозитов. В период с января по сентябрь 2011 г. совокупное сокращение общего объема депозитов достигло 34 млрд евро. В сентябре 2011 г. общий объем депозитов сократился еще на 8,4 млрд евро — в основном за счет органов государственного управления; физические лица пытались таким образом компенсировать снижение доходов, их беспокойство вызвали также обсуждение будущей реструктуризации греческого долга и общая неопределенность экономической конъюнктуры. К тому же, по-прежнему из-за углубляющейся рецессии росло количество неработающих кредитов, взятых греческими гражданами и компаниями. При этом

---

[19] Greece: Third Review Under the Stand-By Arrangement — Staff Report; Informational Annex; Press Release on the Executive Board Discussion; Statement by the Staff Representative on Greece; and Statement by the Executive Director for Greece / IMF Country Report No 11/68. March 2011. P. 6.

[20] The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 43. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/ocp82_en_0.pdf (28.02.2015).

[21] Ibid. P. 44.

нельзя не отметить роль греческого ФФС, который был готов поддержать банковскую систему[22].

Зависимость греческих банков от Евросистемы достигла максимума летом 2011 г. Банкам приходилось все чаще прибегать к инструменту экстренной поддержки ликвидности (*Emergency liquidity assistance — ELA*), которую предоставлял Банк Греции; в этих целях правительство утвердило гарантии на сумму 60 млрд евро. К концу 2011 г. общий риск Банка Греции (включая *ELA*) составил почти 120 млрд евро, или 55 % ВВП страны[23]. Несмотря на то, что Банку Греции могли потребоваться дополнительные резервы капитала на случай возможного дальнейшего ухудшения операционной среды, системных проблем удалось избежать.

Несколько греческих банков, в том числе контролируемых государством, начали процесс реструктуризации, также проходивший со значительными сложностями[24]. 23 июня 2011 г. *TT Hellenic Postbank* и *TBank* заявили об объединении: второй был поглощен первым. 7 июля 2011 г. произошло увеличение уставного капитала *ATE Bank* до 1,3 млрд евро. 28 августа 2011 г. *Alpha Bank* и *Eurobank* объявили о слиянии всех акций, за которым последовал выпуск обязательных конвертируемых облигаций на сумму 500 млн евро, подписанных катарским инвестором, и привлечение 1,25 млрд евро свежего капитала[25].

Решение «тройки» списать часть долга Греции перед частными кредиторами сильно ударило по греческим банкам. О своей готовности участвовать в реструктуризации греческого госдолга заявили шесть крупнейших греческих банков; речь шла об облигациях общей стоимостью 32,4 млрд евро[26]. В данном

---

[22] Greece: Fifth Review Under the Stand-By Arrangement, Rephasing and Request for Waivers of Nonobservance of Performance Criteria; Press Release on the Executive Board Discussion; and Statement by the Executive Director for Greece / IMF Country Report No 11/351. December 2011. P. 161; The Economic Adjustment Programme for Greece. Fifth Review — October 2011 / European Economy. Occasional Papers 87. 2011. P. 3. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/5th%2Breview.pdf (28.02.2015). См. также: *Pascual A. G., Ghezzi P.* The Greek Crisis: Causes and Consequences / CESifo Working Paper No 3663. P. 3. November 2011. URL: http://www.cesifo-group.de/portal/pls/portal/docs/1/1210799.PDF (16.01.2014).

[23] Greece: Fifth Review Under the Stand-By Arrangement, Rephasing and Request for Waivers of Nonobservance of Performance Criteria; Press Release on the Executive Board Discussion; and Statement by the Executive Director for Greece / IMF Country Report No 11/351. December 2011. P. 6–7.

[24] The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 3–4. См. также: *Vlamis P.* Greek Fiscal Crisis... P. 6–7.

[25] The Economic Adjustment Programme for Greece. Fifth Review — October 2011 / European Economy. Occasional Papers 87. 2011. P. 18.

[26] Greece: Fifth Review Under the Stand-By Arrangement, Rephasing and Request for Waivers of Nonobservance of Performance Criteria; Press Release on the Executive Board Discussion; and Statement by the Executive Director for Greece / IMF Country Report No 11/351. December 2011. P. 6–7; The Economic Adjustment Programme for Greece. Fifth Review — October 2011 / European Economy. Occasional Papers 87. 2011. P. 16–17. См. также: *Chrysoloras N.* Rebuilding Eurozone's Ground Zero... P. 7.

случае показательна судьба *ATE Bank*: уже в сентябре в связи с ожидавшимися событиями ему вновь потребовалось дальнейшее вливание капитала, что стало причиной обновления плана реструктуризации банка. В 2013 г. *ATE Bank* полностью прекратил свое существование.

Налогово-бюджетная политика

Серьезные изменения коснулись также сферы бюджетного планирования. 17 августа 2010 г. парламент одобрил антикоррупционный по своей сути ***закон 3871/2010 «О финансовом управлении и ответственности»***[27], который установил правила составления, исполнения и мониторинга государственного бюджета с учетом среднесрочного бюджетного планирования; определил предел расходов для центрального правительства и во всех секторах государственного управления; зафиксировал стандарты прозрачности и ввел публикацию данных о государственных расходах. Кроме того, закон установил рамки для реализации Среднесрочной фискальной стратегии (см. ниже).

Закон реформировал систему бухгалтерского учета в государственном секторе. Это способствовало усилению контроля над государственными расходами со стороны Министерства финансов, в том числе за счет улучшения мониторинга и совершенствования отчетности по задолженностям (это касалось, в частности, государственных больниц). Существенно повышалась роль Главного управления бухгалтерского учета. Оно несло ответственность за мониторинг исполнения бюджета различными органами власти и отвечало за разработку и последующие пересмотры среднесрочной налогово-бюджетной стратегии, а также за подготовку отчетов (квартальных, полугодовых и годовых) и годовых бюджетов государственных органов. Также в его задачи входило создание бюджетных прогнозов. Сотрудники Главного управления бухгалтерского учета были защищены от политического вмешательства; по отношению к ним усиливалась подотчетность и вводилась строгая система дисциплинарных мер.

Вводился реестр, в котором регистрировались все непогашенные обязательства и долги органов государственного управления. Цель введения реестра — создание своевременного контроля за расходами (на ежемесячной основе). Также в статистику включались данные о финансовых показателях крупнейших государственных предприятий и перечень внебюджетных фондов. Эти меры позволяли правительству осуществлять детальный контроль над доходами и расходами государственного сектора.

---

[27] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. November 2010. P. 28–29; The Economic Adjustment Programme for Greece. Second review — autumn 2010 / European Economy. Occasional Papers 72. December 2010. P. 19–20. См. также: *Kaplanoglou G., Rapanos V. T.* The Greek Fiscal Crisis... P. 26–30.

Министр финансов получил право вето при принятии решений на этапе подготовки и исполнения бюджета других министерств. Для улучшения мониторинга исполнения бюджета и сдерживания расходов между Министерством финансов и остальными министерствами создавались межведомственные рабочие группы для ежемесячного мониторинга исполнения бюджета. В конце марта 2011 г. во все министерства и высшие правительственные учреждения были назначены финансовые инспекторы, ответственные за обеспечение надежного финансового контроля.

Устанавливались стандарты прозрачности и правила обнародования информации о государственных расходах, в том числе на ежемесячной основе. С 1 октября 2010 г. началась публикация финансовой отчетности всех государственных органов в сети Интернет (на портале *diavgeia.gov.gr*).

Наконец, закон «О финансовом управлении и ответственности» предусматривал создание до конца 2010 г. Парламентского бюджетного управления. В его задачи входило предоставление рекомендаций и проведение аудита по бюджетным вопросам, а также публикация отчетов о планировании и исполнении бюджета органов центрального правительства. Введение в действие новой бюджетной системы в полном объеме предполагалось с 1 января 2011 г.

Бюджет на 2011 г.[28], представленный парламенту 18 ноября 2010 г., формировался в соответствии с новым законодательством (в первую очередь, с законом «О финансовом управлении и ответственности») и предусматривал:

— подробные лимиты расходов для каждого министерства, органов местного самоуправления и фондов социального обеспечения в соответствии с целевым показателем дефицита государственного бюджета;

— резервирование средств на случай непредвиденных обстоятельств;

— введение лимитов заимствования;

— утверждение парламентом суммы дополнительных средств в случае превышения расходов сверх резервных ассигнований;

— процедуры контроля за исполнением обязательств по расходам;

— регулярную (ежемесячную, ежеквартальную и полугодовую) отчетность об исполнении государственного бюджета.

Спланированный бюджет отвечал требованиям самой жесткой (или амбициозной, как называло ее правительство Г. Папандреу) программы бюджетной корректировки и структурных реформ, когда-либо реализованной в Греции. Его составители исходили из в очередной (и не в последний) раз пересмотренных макроэкономических показателей 2009 г., в том числе ориентируясь на бюджетный дефицит в размере 15,4% ВВП (36,2 млрд евро) и государственный долг на уровне 126,8% ВВП (298 млрд евро) в 2009 г.

---

[28] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. November 2010. P. 8–14, 26–27.

Впрочем, реализация закона «О финансовом управлении и ответственности» отставала от запланированных темпов. К марту 2011 г. лишь 35% отраслевых министерств отчитались об уровне своей задолженности[29]. В государственном секторе продолжалось далеко не полностью контролируемое Главным управлением бухгалтерского учета накопление задолженности. Хотя государство назначало специалистов по финансовому учету в каждое отраслевое министерство и государственное учреждение для обеспечения надлежащего финансового контроля, сказывались недостатки в управлении бюджетными средствами на микроуровне, задержки с предоставлением финансовой отчетности со стороны негосударственных организаций и отсутствие механизмов контроля за исполнением обязательств по расходам[30].

Также в рамках реформирования налогово-бюджетной сферы Министерством финансов была разработана трехлетняя ***Среднесрочная фискальная стратегия*** (*Medium-term Fiscal Strategy — MTFS*) на 2012–2015 гг.[31] (законы 3985/2011[32] и 3986/2011[33] от 1 июля 2011 г.). Она предусматривала сокращение бюджетного дефицита и государственного долга страны к 2015 г. за счет устранения ряда ключевых проблем системы греческих государственных финансов. В соответствии с *MTFS* планировались меры бюджетной консолидации в размере 28,3 млрд евро или 12% ВВП в 2011–2015 гг. Предполагалось сокращение бюджетного дефицита с 7,5% ВВП в 2011 г. до 2,6% ВВП в 2014 г. Для этого требовалось уменьшить государственные расходы на 14,8 млрд евро или

---

[29] Greece: Fourth Review Under the Stand-By Arrangement and Request for Modification and Waiver of Applicability of Performance Criteria / IMF Country Report No 11/175. July 2011. P. 7.

[30] The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 21; The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. May 2011. P. 7–9. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/Quarterly%2BReport%2BMay%2B2011-FINAL.pdf (28.02.2015).

[31] Medium Term Fiscal Strategy 2012–2015 / Hellenic Republic. Ministry of Finance. Athens, June 2011. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/8d/78/0e/8d780e3337a1e1cb20d1a1707686d7399be4913a/application/pdf/MTFS.pdf (17.11.2014); The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 2, 25–26; Greece: Fourth Review Under the Stand-By Arrangement and Request for Modification and Waiver of Applicability of Performance Criteria / IMF Country Report No 11/175. July 2011. P. 34–35; The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. May 2011. P. 10–12; The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. August 2011. P. 8–10. URL: www.minfin.gr/sites/default/files/Quarterly%20Report%20August%202011_draft6.doc (28.02.2015).

[32] Νόμος 3985/2011 «Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012–2015» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ. ΕΚ.). Α' 151. 01.07.2011.

[33] Νόμος 3986/2011 «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012−2015» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ. ΕΚ.). Α' 152. 01.07.2011.

6,3 % ВВП и увеличить доходы на 13,4 млрд евро или 5,7 % ВВП. *MTFS* устанавливала среднесрочные финансовые рамки доходов и расходов для каждого отраслевого министерства и общего государственного бюджета.

С 2011 г. предусматривалась реализация различных мер, направленных на экономию бюджетных средств.

— *Сокращение расходов на оплату труда в госсекторе* (планируемая экономия от этих мер составляла 0,9 % ВВП). Ожидалось, что в течение 2010–2015 гг. общая численность госслужащих сократится на 20 %, а заработная плата в бюджетной сфере снизится в среднем на 15–20 %. Однако между отдельными ведомствами имелись существенные различия: например, различные бонусы предоставлялись должностным лицам, занимавшимся сбором налогов и контролем за расходами; данная реформа не распространялась на военных, политиков, судей, врачей, сотрудников высших учебных заведений. В 2011 г. вводилось более жесткое правило найма: вместо запланированного ранее в соответствии с ПСР соотношения 1:5 теперь разрешалось принимать на работу одного человека при условии десяти уволенных[34] (впрочем, как отметили эксперты «тройки», это правило далеко не всегда соблюдалось в полной мере[35]). Для работников госсектора увеличивалась продолжительность рабочей недели с 37 до 40 часов, уменьшались выплаты за сверхурочную работу и другие доплаты, сокращалось количество сотрудников, работавших по контракту, на 50 % в 2011 г. и на 10 % каждый следующий год. Временно замораживалось автоматическое продвижение по службе.

Условия меморандума требовали более эффективного контроля и управления занятостью и заработной платой в государственном секторе[36]. Планировалось внедрение единой системы оплаты труда, в частности введение верхнего порога размера заработной платы, неполной занятости и неоплачиваемых отпусков. Ключевой задачей новой системы становилось устранение диспропорций в системе оплаты труда государственных служащих. Существовала отдельная проблема непрозрачного назначения пособий в греческом госсекторе. Так, в августе 2010 г. в ходе одной из проверок обнаружилось, что некоторые высокопоставленные чиновники получали порой до двух десятков различных денежных пособий, дополнительных выплат и даже денежных льгот последипломного образования (разумеется, эти люди не занимались написанием диссертаций); нашлись получающие специальные надбавки «ИТ-специалисты», не умеющие

---

[34] Данные сокращения регулировались законами 3833/2010, 3848/2010, 3870/2010, 3899/2010, 3986/2011.

[35] The Economic Adjustment Programme for Greece. Fifth Review — October 2011 / European Economy. Occasional Papers 87. 2011. P. 2; Δηλώσεις Δημήτρη Ρέππα για εργασιακή εφεδρεία // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. 03.10.2011. URL: http://www.ydmed.gov.gr/?p=451 (21.02.2015).

[36] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. November 2010. P. 33–34.

даже пользоваться компьютером[37]. Такие пособия составляли значительную часть доходов работников госсектора, порой они достигали 40 % от общей суммы получаемых денежных выплат, включая зарплату. Внедрение единой системы оплаты труда планировалось еще в 2010 г., но сразу реализовать данную меру не удалось. Правительство инициировало перепись сотрудников органов государственного управления, однако затем усилия, направленные на запуск работы единого платежного органа, свелись на нет.

Для сокращения избыточного штата государственных служащих, не подлежащих увольнению, правительство создало трудовой резерв, в который к концу 2011 г. перешли 30 тыс. работников госсектора, из них 23 тыс. — предпенсионного возраста; они получали оклад в размере 60 % от базовой заработной платы.

— *Сокращение расходов в госсекторе* (2,4 % ВВП) включало: снижение операционных расходов в результате внедрения системы электронных закупок в госсекторе; рационализацию расходов на электроэнергию; сокращение расходов административных и на телекоммуникации, а также на аренду за счет более эффективного использования государственной собственности.

Сокращение расходов внебюджетных фондов подразумевало пересмотр эффективности всех организаций, субсидируемых государственным сектором: те из них, которые не соответствовали необходимым требованиям, подлежали закрытию, сокращению или слиянию. К середине 2011 г. было закрыто около 77 таких организаций, и еще примерно столько же планировалось закрыть либо реорганизовать в обозримом будущем; это означало увольнение около 7 тыс. госслужащих. Кроме того, на 40 % сокращался размер субсидий организациям, не входящим в систему государственного управления.

Реструктуризация ряда убыточных государственных предприятий предполагала сокращение расходов на персонал и операционных расходов, слияние или закрытие, а также в отдельных случаях их приватизацию.

Ожидалось очередное снижение расходов в оборонном секторе — в дополнение к ранее запланированному сокращению закупок военной техники (в докризисные годы расходы Греции на оборону составляли около 3,3 % ВВП, или 5,5–6 млрд евро; в 2010 г. данная статья бюджета была резко снижена до 2,49 % ВВП, а в 2011 г. планировалось ее сокращение до 2,13 % ВВП[38]).

Уменьшался объем ряда государственных инвестиций. Урезались расходы местных органов власти, финансируемых за счет государственных субсидий, а также субсидии жителям отдаленных регионов страны.

---

[37] *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 86.

[38] Address by the Minister of National Defence, Mr. P. Beglitis, during a one-day conference at the MFA (28.07.2011) // Hellenic Republic. Ministry of National Defence. 01.08.2011. URL: http://www.mod.mil.gr/mod/en/content/show/48/4658 (16.02.2015); Interview: Foreign Minister Droutsas in the Austrian daily Die Presse. 25 August 2010; Economist Conference: "Meeting the challenges through leadership strategy": Prime Minister's speech. April 29, 2010; Εξακολουθούμε να ξοδεύουμε δισεκατομμύρια ευρώ σε όπλα. 4 Μαΐου 2010; ZAMAN Newspaper: Interview with Ayse Karabat. May 14, 2010; CNN TÜRK: Interview with Ali Birand. May 14, 2010.

— *Сокращение расходов в сфере здравоохранения* (0,7% ВВП) достигалось за счет снижения расходов больниц; внедрения в сфере здравоохранения централизованной системы электронных закупок; сокращения перечня услуг, предоставляемых незастрахованным лицам, и введения платы для иностранных граждан; рационализации фармацевтических расходов благодаря стандартизации цен на лекарственные препараты, оплачиваемые всеми фондами социального обеспечения; новых цен на лекарства, окончательного внедрения электронных рецептов и других мер. При этом от реформы не должны были пострадать наиболее уязвимые слои населения.

— *Сокращение расходов на выплату социальных пособий* (1,9% ВВП) обеспечивалось путем корректировки правил начисления пенсий (в том числе и по инвалидности) и их последующего замораживания до 2015 г.; уменьшения суммы единовременных выплат при выходе на пенсию; отмены наименее эффективных социальных пособий в денежной и натуральной форме; увеличения специального взноса для пенсионеров, чья ежемесячная пенсия превышает 1700 евро; увеличения специального взноса, выплачиваемого пенсионерами в возрасте до 60 лет; изменения правил выплаты пособий по безработице и т. д. Как и в случае с расходами на здравоохранение, наиболее уязвимые категории населения не должны были пострадать от данных нововведений.

— *Увеличение поступлений в фонды социального обеспечения и борьба с уклонением от уплаты взносов* (1,3% ВВП), а также сокращение незадекларированной занятости. Вводились взносы солидарности для безработных, которые выплачивались работниками государственного и частного секторов, а также самозанятыми, чьи доходы превышали 12 000 евро в год. В августе 2011 г. взносы работников частного сектора и работодателей на социальное страхование, направленное на защиту от безработицы, были увеличены на 0,5%, гражданских служащих, а также самозанятых и представителей свободных профессий — на 2%, 10 евро и 31,15 евро в месяц соответственно[39].

— *Расширение налоговой базы и сокращение налоговых льгот* (2,4% ВВП), в частности увеличение ставки НДС до 23% к сентябрю 2011 г. (ранее ставка НДС повышалась в апреле 2010 г. и в декабре 2012 г.[40]); увеличение налогов на имущество (на тот момент более низких, чем в среднем по ЕС), в том числе введение специального сбора на дорогостоящую недвижимость и повышение суммы штрафов за самовольное строительство и незаконную перепланировку помещений; сокращение налоговых льгот; повышение акцизов на табачные изделия, некоторые безалкогольные напитки, природный и сжиженный газ; увеличение налога на транспортные средства; введение чрезвычайных налогов на автомобили, мотоциклы и бассейны; увеличение налогов на лодки и яхты, а также сборов с кредитных карт и чеков.

---

[39] *Leventi Ch., Matsaganis M.* Distributional Implications... P. 7, 10.

[40] Ibid. P. 6.

— *Меры по улучшению соблюдения налогового законодательства и борьба с уклонением от уплаты налогов* (1,2% ВВП). Сразу же после принятия Среднесрочной фискальной стратегии «тройка» кредиторов предупредила о сложностях ее реализации: риски были обусловлены в первую очередь отсутствием общественной поддержки проводимых реформ. Показательно, что после того, как 26–27 октября 2011 г. Еврокомиссия, ЕЦБ и МВФ договорились о предоставлении Греции второго пакета финансовой помощи, они потребовали от правительства Г. Папандреу дополнительных усилий, направленных на выполнение ключевых положений *MTFS*. Уже 27 октября 2011 г. парламент одобрил закон 4024/2011[41], в котором прописывались очередные «назревшие» меры бюджетной консолидации общим объемом до 3% ВВП (28 млрд евро)[42]. Они «компенсировали» нереализованное в 2011 г. сокращение расходов — с тем, чтобы в 2012 г. добиться целевого показателя бюджетного дефицита (с ориентацией на параметры, заданные в *MTFS*). Очередное «затягивание поясов» предполагало внедрение новой единой системы оплаты труда для государственных служащих, которая к тому моменту так и не была создана; сокращение зарплат в государственном секторе и пенсий; сокращение численности работников госсектора. Кроме того, в целях повышения доходов правительство ввело новый налог на недвижимость, а также расширило базу подоходного налога за счет отмены ряда льгот и снижения порога необлагаемого налогом дохода (ранее он составлял 12 000 евро, в июне 2011 г. снизился до 8000 евро и теперь — до 5000 евро). Введение новых налогов должно было увеличить ежегодные поступления в бюджет на 1,1% ВВП в течение 2012–2015 гг. (т.е. в течение срока действия *MTFS*).

---

[41] Νόμος 4024/2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο — βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012–2015» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 226. 27.10.2011.

[42] Greece: Fifth Review Under the Stand-By Arrangement, Rephasing and Request for Waivers of Nonobservance of Performance Criteria; Press Release on the Executive Board Discussion; and Statement by the Executive Director for Greece / IMF Country Report No 11/351. December 2011. P. 161; The Economic Adjustment Programme for Greece. Fifth Review — October 2011 / European Economy. Occasional Papers 87. 2011. P. 2, 23–24; Αυτοδίκαιη απόλυση και προσυνταξιοδοτική διαθεσιμότητα // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. 07.11.2011. URL: http://www.ydmed.gov.gr/?p=652 (16.02.2015); Συγκρότηση συλλογικών οργάνων της διοίκησης // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. 07.11.2011. URL: http://www.ydmed.gov.gr/?p=651 (16.02.2015); Νέο Βαθμολόγιο — Μισθολόγιο // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. 07.11.2011. URL: http://www.ydmed.gov.gr/?p=649 (16.02.2015); Εφαρμογή διατάξεων άρθρου 34 ν. 4024/2011 περί εργασιακής εφεδρείας και κατάργησης κενών θέσεων ΙΔΑΧ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. 16.11.2011. URL: http://www.ydmed.gov.gr/?p=727 (17.02.2015); Αναδιοργάνωση Δ.Υ. και ανακατανομή οργανικών θέσεων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. 14.11.2011. URL: http://www.ydmed.gov.gr/?p=690 (17.02.2015). См. также: *Лубоцкая А.С.* Истоки и причины...; Европейский союз: факты и комментарии. 2011. Вып. 63–64. С. 9, 24.

Уже к концу 2010 г. появились признаки того, что греческое правительство не справляется с реализацией плана сокращения государственных расходов[43]. В середине 2011 г. «тройкой» отмечалось, что задолженность министерств, больниц и других государственных учреждений перед поставщиками еще более возросла[44]. Несмотря на то, что большинство мер, предписанных меморандумом, в 2010–2011 гг. были законодательно закреплены, имели место многочисленные проблемы с их реализацией (например, трудности со сбором налогов или с сокращением числа сотрудников госсектора), что не позволило в 2011 г. добиться требуемого (и предусмотренного) сокращения бюджетного дефицита.

Впрочем, и спустя несколько лет значительная часть объявленных реформ, включая внедрение новой системы оплаты труда или выход на пенсию госслужащих, числящихся в трудовом резерве, так и не была выполнена[45]. Но несмотря на то, что далеко не все из перечисленных мер были в действительности претворены в жизнь, все же они коснулись огромного количества греческих граждан.

В июле 2010 г. правительство предприняло попытку оценить численность работников госсектора, результаты переписи показали, что по состоянию на 30 июня 2010 г. в государственном секторе Греции было занято 768 тыс. человек[46] (при численности населения страны около 11 млн человек) — с учетом того, что за первое полугодие 2010 г. уволили более 11 тыс. госслужащих. К осени 2011 г. потеряли работу еще около 80 тыс. госслужащих, т. е. около 10 % от их количества до начала греческого долгового кризиса[47]. Количество сотрудников, работавших в госсекторе по срочным контрактам, сократилось за два года (2010–2011) на 70 % — с 120 тыс. до 35 тыс. человек[48].

В этот период приняли лишь 7385 новых сотрудников. В 2010 г. в госсектор пришли 5190 человек, из них 1993 стали работать в сфере образования, 3097 — здравоохранения, 100 — в оборонном секторе. В 2011 г. в госсектор наняли 2295 новых сотрудников, из них 935 — в сферу здравоохранения, 221 — в Министерство юстиции, также приняли на работу 600 новых школьных учителей, 400 преподавателей в вузы, 100 священников, 38 других специалистов и одного

---

[43] The Economic Adjustment Programme for Greece. Third Review — Winter 2011 / European Economy. Occasional Papers 77. February 2011. P. 18–19.

[44] The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 1.

[45] *Monastiriotis V., Hardiman N., Regan A. et al.* Austerity Measures... P. 6.

[46] *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 81.

[47] Economist Conference: Prime Minister's speech. May 17, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/05/17/economist-conference-prime-ministers-speech/ (14.10.2014); The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. August 2011. P. 23.

[48] Απολογισμός προσλήψεων 2010–2011 // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. 21.09.2011. URL: http://www.ydmed.gov.gr/?p=413 (21.02.2015).

сотрудника, занявшего место погибшего при исполнении служебных обязанностей[49].

Преобладающая часть уволенных пополнила ряды безработных. Эта и другие меры правительства, направленные на сокращение бюджетных расходов, привели к огромной волне протестов, которые в значительной мере спровоцировали серьезные политические изменения, произошедшие в Греции в ноябре 2011 г.

Как упоминалось выше, в апреле 2010 г. правительством Г. Папандреу был принят закон 3842/2010, положивший начало серьезному ***реформированию налоговой системы*** страны. После подписания меморандума требовались дальнейшие изменения в налоговой системе по трем основным направлениям: система налогообложения, борьба с уклонением от уплаты налогов, налоговое администрирование. И если изменения в системе налогообложения были в основном зафиксированы в этом законе, то в рамках совершенствования налогового администрирования и борьбы с уклонением от уплаты налогов от греческого правительства требовались дополнительные меры[50].

В связи с масштабным уклонением от уплаты налогов доходы в бюджет Греции были значительно — на 20% или на 5,5% ВВП — ниже, чем в среднем по ЕС. Налоговая дисциплина в значительной мере ослаблялась из-за высокого уровня коррупции и отсутствия прозрачности в налоговом администрировании, которые по-прежнему позволяли существовать теневому сектору экономики. Таким образом, низкий уровень налоговых поступлений в греческий бюджет объяснялся скорее структурными недостатками налоговой системы, нежели некорректными налоговыми ставками. Следовательно, ключевой задачей правительства становилась борьба с уклонением от уплаты налогов и коррупцией в сфере налогового администрирования[51].

Совершенствование налогового администрирования касалось таких областей, как обслуживание налогоплательщиков, контроль за подачей и оплатой

---

[49] Απολογισμός προσλήψεων 2010–2011.

[50] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 9443/10 (ECOFIN 250, UEM 171) / Hellenic Republic. Ministry of Finance. July 2010. P. 14–15; The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. November 2010. P. 17–23; Reuters: Interview with Jen Rogers. September 23, 2010. См. также: *Kaplanoglou G., Rapanos V.T.* The Greek Fiscal Crisis... P. 30–34.

[51] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. November 2010. P. 16–17; FM Droutsas' speech at the World Affairs Council (Los Angeles, 29.09.2010) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. 30.09.2010. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=4621 (19.06.2022); New York: Economic Club: Prime Minister's speech. September 23, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/09/23/new-york-economic-club-prime-ministers-speech/ (10.11.2014). См. также: *Mitsopoulos M., Pelagidis Th.* Understanding the Crisis in Greece... P. 226; *Kaplanoglou G., Rapanos V.T.* The Greek Fiscal Crisis... P. 30–31.

налоговых деклараций, проверка соблюдения налогового законодательства, разрешение налоговых споров и взыскание налоговых задолженностей.

Работа по взысканию задолженностей по налогам требовала особого внимания властей. По состоянию на конец 2009 г. накопленная налоговая задолженность в стране составляла более 33 млрд евро. В 2011 г. эта сумма немного снизилась — до 30 млрд евро (для сравнения: ежегодные расходы греческого правительства на зарплату в госсекторе составляли менее 23 млрд евро)[52]. Более одного млн частных лиц и компаний имели долги перед государством (налоги, штрафы, пени, кредиты и т. д.). Особого внимания требовали более шести тыс. граждан, каждый из которых имел налоговые задолженности в размере более 150 тыс. евро. Именно с ними предстояло работать в первую очередь.

Министерство финансов инициировало ряд мер, в том числе установило процедуры принудительного взыскания долгов, включая конфискацию имущества. Важным элементом налоговой реформы стало усиление контролирующей Службы по борьбе с финансовыми и экономическими преступлениями (*SDOE*); она получила право наложения налоговых штрафов на месте. За первые семь месяцев 2010 г. *SDOE* выявила факты неуплаченных налогов на общую сумму 2,4 млрд евро (по сравнению с 1 млрд евро за аналогичный период 2009 г.), к концу 2010 г. этот показатель вырос до 3,4 млрд евро. В частности, были наложены штрафы за оффшорную недвижимость в размере 10 млн евро. Государство изъяло за год в общей сложности 555 яхт. Количество проверок в отношении самозанятых увеличилось в шесть раз.

Начались показательные суды в отношении злостных неплательщиков налогов, в числе которых оказались некоторые известные в Греции люди. Масштаб борьбы с коррупцией и уклонением от уплаты налогов наглядно продемонстрировали некоторые события мая 2010 г. — периода, когда долговой кризис в Греции обострился до предела. Скандал, связанный с налоговой задолженностью в размере 5 млн евро певца Толиса Воскопулоса, стал причиной отставки с должности замминистра культуры и туризма его супруги Ангелы Гереку[53]. Тогда же Министерство финансов опубликовало имена 57 высокооплачиваемых врачей престижного афинского района Колонаки, задекларировавших крайне низкие доходы с целью уклонения от уплаты налогов. Минфин обещал продолжить выпуск подобного рода информации, что способствовало бы борьбе с теневой экономикой и отвечало бы чувству справедливости граждан страны[54]. Одновременно крупнейшая греческая газета «*Το Βήμα*»

---

[52] *Fouskas V.K., Dimoulas C.* The Greek Workshop of Debt... P. 14.

[53] *Квашнин Ю.Д.* Кризис в Греции... С. 72.

[54] The Finance Ministry releases names of tax evaders following the investigation of over 150 doctors in Athens. 13.05.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/3137b5ba-999b-4b8d-b247-5c2ee344b711 (15.05.2012); Διαπιστώθηκαν παραβάσεις από 57 γιατρούς. Στη δημοσιότητα τα ονόματα των γιατρών που φοροδιαφεύγουν. 13 Μαΐου 2010 // Τα Νέα. URL: http://www.tanea.gr/ellada/article/?aid=4574511 (15.05.2012).

составила обзор доходов министров финансов Греции, занимавших этот пост в последние 15 лет, и источники этих доходов вызвали вопросы[55].

Важным событием стало принятие закона 3888/2010 от 30 сентября 2010 г. «*Об урегулировании налоговых споров*»[56], который позволял частным лицам и предприятиям разрешать налоговые споры между ними на добровольной основе, что значительно ускоряло процесс их разрешения. Таким образом, соответственно, увеличивались и налоговые сборы. Обычно для принятия судебного решения по налоговому спору в Греции требовалось в среднем 7–10 лет (по сравнению с европейскими нормами 2–5 лет). Разумеется, это ограничивало возможности государства выступать в налоговых спорах с должной оперативностью и справедливостью, что способствовало как уклонению от уплаты налогов, так и коррупции со стороны налоговых органов. Новые правила давали властям возможность оперативно привлекать к ответственности лиц, уклонявшихся от уплаты налогов, без необходимости ждать годами, пока дело будет рассмотрено[57].

В рамках исполнения закона были ужесточены требования к внесению депозитов для налоговых апелляций, ограничено количество приостановлений по налоговым делам, увеличены административные судебные сборы и создано 19 специализированных налоговых палат (еще пять должны были появиться к концу 2011 г.). Ожидалось, что благодаря этим мерам количество нерассмотренных налоговых дел (их было около 165 тыс.) в административных судах к концу 2011 г. сократится на 15 % — т. е. уменьшится на 25 тыс. вместо увеличения, как в предшествующие несколько лет, на 35 тыс. В общей сложности налоговые органы ожидали от реализации этой инициативы поступление доходов в размере 1,3 млрд евро.

В мае 2011 г. греческое правительство представило «тройке» трехлетний *Национальный план действий по борьбе с уклонением от уплаты налогов*, закрепленный в законе 3943/2011[58]. Согласно плану, греческое правительство

---

[55] *Τζιοβαρας Γ.* Πόσα κέρδισαν οι «τσάροι» που τσάκισαν την οικονομία // Το Βήμα. 9 Μαΐου 2010. URL: http://www.tovima.gr/politics/article/?aid=330463#ixzz0nSyz1400 (19.06.2022).

[56] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. November 2010. P. 21–22; Greece: Fifth Review Under the Stand-By Arrangement, Rephasing and Request for Waivers of Nonobservance of Performance Criteria; Press Release on the Executive Board Discussion; and Statement by the Executive Director for Greece / IMF Country Report No 11/351. December 2011. P. 27–28.

[57] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. August 2011. P. 17–19.

[58] Νόμος 3943/2011 «Καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, στελέχωση των ελεγκτικών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ. Ε.Κ.). Α' 66. 31.03.2011. См. также: The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. May 2011. P. 7–9, 12–13; Προωθούμε την Ανάπτυξη — Ενισχύουμε την επίσημη οικονομία και τα δημόσια έσοδα. Παρέμβαση Υπουργού Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, κ. Μιχάλη

должно было увеличить налоговые поступления в государственный бюджет почти на 12 млрд евро в течение 2011–2013 гг. Он был направлен на решение ключевых проблем налоговой системы Греции, в первую очередь на борьбу с уклонением от уплаты налогов, и предполагал следующие меры:

— модернизацию механизма сбора налогов;

— введение масштабной системы наказаний за уклонение от уплаты налогов (в частности, власти налаживали более широкое сотрудничество с налоговыми органами других стран с целью получения информации о банковских депозитах греческих граждан за рубежом);

— повышение эффективности сбора налогов (например, были приняты законы, позволявшие публиковать персональные данные лиц с большой задолженностью);

— усиление разъяснительной работы с гражданами о необходимости добровольно соблюдать налоговое законодательство. Нужно отметить попытки правительства сделать налоговое администрирование более удобным для налогоплательщиков: вводились частично автоматические электронные налоговые декларации, заполнять которые было значительно проще, чем раньше; налоговое законодательство в целом упрощалось; доступнее становились консультационные услуги по налоговым вопросам.

Вводились электронные счета-фактуры. Расходы на составление этих документов при переводе их из бумажного в электронный формат снижались с 7–15 евро до 0,6–4 евро[59]. С учетом того, что в Греции ежегодно составлялось до 200–250 млн счетов-фактур, ожидаемые совокупные выгоды для бизнеса могли составить не менее 1 млрд евро[60].

Планировалась радикальная перестройка с учетом международного опыта структуры налогового администрирования, предполагавшая ее упрощение и повышение эффективности. Для налоговых инспекторов устанавливались

Χρυσοχοϊδη, στη Συνέντευξη Τύπου για το Εθνικό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Καταπολέμησης της Φοροδιαφυγής // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 02 Μάιος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/707- (27.01.2015).

[59] Συνέντευξη Τύπου για την Ηλεκτρονική Τιμολόγηση // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. 03.08.2011. URL: http://www.ydmed.gov.gr/?p=191 (17.02.2015).

[60] Έως 1 δις ευρώ οι εξοικονομήσεις από την εφαρμογή του ηλεκτρονικού τιμολογίου για την πραγματική οικονομία. Κοινή συνέντευξη τύπου των πολιτικών ηγεσιών των συναρμόδιων υπουργείων Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Οικονομικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για την καθιέρωση του ηλεκτρονικού τιμολογίου // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 03 Αύγουστος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/837- (01.02.2015).

новые строгие кодексы поведения. Налоговые службы теперь должны были ежемесячно предоставлять отчеты о своей деятельности. В свою очередь, и Министерство финансов начало ежемесячную публикацию отчетов о работе, направленной на повышение эффективности сбора налогов[61].

Национальный план действий по борьбе с уклонением от уплаты налогов предусматривал правовые инструменты, необходимые для качественного проведения налоговых проверок и общего улучшения функционирования налоговой системы, меры по урегулированию административных налоговых споров и судебных апелляционных процессов, централизации принудительного исполнения и взыскания задолженности, методы косвенного аудита и обработки налоговых деклараций, а также необходимые действия и процедуры для более эффективного решения проблем неправомерного поведения, коррупции и недобросовестности должностных лиц, работавших в сфере налогообложения[62].

Несмотря на проведенную налоговую реформу, налоговые поступления в 2010 г. оказались меньше, чем ожидалось, — на 4,5 млрд евро (2% ВВП) по сравнению с прогнозами, сделанными в мае 2010 г. при разработке программы международной финансовой помощи Греции. Ситуация не улучшилась и в следующем году. Несмотря на заявленные масштабные меры, уже в четвертом обзоре «тройки» (середина 2011 г.) отмечалось, что реальные налоговые поступления в греческий бюджет существенно ниже прогнозируемых. Одна из причин нивелирования усилий греческого правительства — серьезный экономический спад и падение доходов населения. На фоне значительного сокращения населением потребления налоговая реформа привела к закрытию большого числа частных предприятий, что, в свою очередь, еще более усугубило безработицу[63]. Недостаточно эффективно работали меры по борьбе с уклонением от уплаты налогов. Таким образом, предпринятые греческим правительством действия по реформированию налоговой системы касались в первую очередь законодательной сферы, тогда как практический эффект оказался мало заметен[64].

В июле 2010 г. парламент одобрил ***пенсионную реформу***[65]. Конечной целью реформы было сокращение государственных расходов на пенсионное

---

[61] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. May 2011. P. 7–9.

[62] Ibid.

[63] *Квашнин Ю.Д.* Внутриполитическое развитие Греции... С. 142; Кризис ЕС и перспективы европейской интеграции... С. 188.

[64] The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 2, 21.

[65] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 9443/10 (ECOFIN 250, UEM 171) / Hellenic Republic. Ministry of Finance. July 2010. P. 13–14; 75th Thessaloniki International Fair: Prime Minister's speech. September 14, 2010; New York: Economic Club: Prime Minister's speech. September 23, 2010. См. также: *Мокин А.Б.* Проблема реформирования... С. 70; *Venieris D.* Crisis Social Policy and Social Justice: The Case for Greece / GreeSE Paper No 69. Hellenic Observatory Papers on Greece and

обеспечение в долгосрочной перспективе. Согласно предварительным оценкам, пенсионные расходы в 2010–2060 гг. должны сократиться с 12,5% до 2,5–4,5% ВВП, а если оставить все как есть, они вырастут вдвое, до 24–25% ВВП к 2050 г.[66] Реформа предусматривала долгосрочную устойчивость пенсионной системы, унификацию правил, существовавших в различных пенсионных фондах, увеличение доли работающих граждан в стране и социальную защиту пожилых людей.

В законах 3863/2010 и 3865/2010 формулировались основные положения пенсионной реформы в частном и государственном секторе. Унифицировалась прежде фрагментированная пенсионная система, предполагавшая различные ставки начисления в зависимости от пенсионного плана. Новые законы вводили единую ставку начисления для всех работников как в государственном, так и в частном секторе. Базовая пенсия устанавливалась в размере 360 евро в месяц. Коэффициент начисления увеличивался в соответствии со стажем работы и был единым для всех пенсионных фондов.

Размер пенсий на 2011–2013 гг. замораживался, а впоследствии, с 2014 г., привязывался к индексу потребительских цен. Отменялись две дополнительные пенсии, выплачивавшиеся на Рождество и Пасху; вместо этого гражданам, пенсии которых были ниже 2500 евро в месяц, предоставлялась ежегодная бонусная выплата в размере 800 евро. Для расчета засчитываемого для пенсии дохода новый закон использовал полную (пожизненную) историю доходов, а не пять лет с наибольшими доходами за последние десять лет рабочего стажа (до выхода на пенсию).

Пенсионный возраст повышался с 60 до 65 лет как для мужчин, так и для женщин (для последних с 1 января 2013 г.). Ранее работники могли рассчитывать на полное пенсионное пособие с 60 лет. Новая система устанавливала минимальный возраст выхода на пенсию в 60 лет к 2015 г. Для получения полных пособий требовалось теперь не 35, а 40 лет рабочего стажа (т.е. 40 лет уплаты пенсионных взносов); для тех, кто претендовал на пенсию в возрасте до 65 лет и не имел 40 лет рабочего стажа, размер пенсии сокращался на 6% от предполагаемой полной суммы до достижения возраста 65 лет. С 1 января 2021 г. возраст выхода на пенсию должен был пересматриваться с учетом ожидаемой продолжительности жизни в будущем. Пересматривался список профессий,

---

Southeast Europe. April 2013. P. 22–23. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No69.pdf (09.03.2014); *Takayama N.* Pension Reform in Greece: A Discussion / CIS Discussion Paper No 528. Tokyo: Project on Intergenerational Equity, Inst. of Economic Research, Center for Intergenerational Studies, Hitotsubashi Univ., 2011. URL: http://hermes-ir.lib.hit-u.ac.jp/rs/bitstream/10086/19457/1/cis_dp528.pdf (19.06.2022).

[66] Greece: Staff Report on Request for Stand-By Arrangement / IMF Country Report No 10/110. May 2010. P. 40. Проблема чрезмерной нагрузки на пенсионную систему касалась не только Греции, но и ряда других европейских (и не только) стран. См.: Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 61.

представители которых могли выйти на пенсию раньше, с тем чтобы их количество не превышало 10% от работающего населения (до принятия нового закона таким правом пользовалась примерно треть работающего населения). Также дополнительным проверкам подвергались граждане, получающие пенсии по инвалидности.

В соответствии с новым законом формулы начисления пенсионных выплат и пенсионный возраст унифицировались во всех пенсионных фондах. В результате этих изменений должны были существенно снизиться пенсионные выплаты для ряда привилегированных профессий (юристы, журналисты, врачи и т. д.). Количество пенсионных фондов в Греции сокращалось до шести: *IKA* (большинство наемных работников, включая государственных служащих и военных), *OAEE* (большинство самозанятых), *OGA* (работники, занятые в сельскохозяйственном секторе), *ETAA* (юристы, врачи и инженеры), *ETAP-MME* (журналисты) и фонд Банка Греции. Кроме того, новый закон отделял пенсионные фонды от сферы медицинского страхования. Он требовал уплату всех взносов и осуществление выплаты пособий всеми органами социального обеспечения только через банковскую систему. Реформа предполагала создание системы пенсионного аудита, а также устанавливала штрафы за уклонение от уплаты взносов и условия погашения просроченных взносов.

Начиная с 2011 г. пенсионная система каждые два года подвергалась пересмотру[67], при необходимости отдельные ее параметры могли корректироваться; каждые полгода министр труда должен был информировать парламент о состоянии финансов системы социального обеспечения.

Таким образом, первый этап пенсионной реформы, осуществленный летом 2010 г., позволял упростить пенсионную систему, улучшить ее прозрачность и справедливость, повысить пенсионный возраст, но при этом сократить размер пенсионных выплат. Благодаря изменениям в пенсионной системе и системе социального обеспечения расходы в этой сфере сократились в 2010 г. на 3,4 млрд евро или 1,5% ВВП[68]. Однако этот показать отличался от целевого: меморандум предусматривал снижение бюджетных расходов на пенсионное обеспечение в 2010 г. на 4,5% ВВП (с 12,5 до 8% ВВП).

Проводившиеся в 2010 г. опросы общественного мнения показали, что большинство (60%) греков считали предполагаемые изменения в пенсионной системе малоэффективными[69]. Отрицательной социальной составляющей реформы стало сокращение на 8% доходов каждого десятого греческого пенсионера — всех тех, чья пенсия в докризисные годы превышала 1400 евро[70].

---

[67] The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 36.

[68] Economist Conference: Prime Minister's speech. May 17, 2011.

[69] Alternate FM Droutsas' interview on France24 news channel (29/06/2010) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2223 (19.06.2022).

[70] *Мокин А. Б.* Проблема реформирования... С. 70.

Проведение ***административно-территориальной реформы «Каллик-ратис»***[71], начатой правительством Г. Папандреу сразу после его прихода к власти, регламентировалось законом 3852/2010 от 7 июня 2010 г.[72] Новая административно-территориальная система в стране вступила в силу с 1 января 2011 г. Реформа усилила роль местных органов власти, обеспечивала их финансовую независимость и потребовала соблюдения финансовой дисциплины. Общие расходы местных органов власти Греции составляли примерно 11 млрд евро в год. Реформа предполагала экономию примерно 500 млн евро в год, что составляло 4,5 % общих доходов местных органов власти. Количество работников, занятых в этом сегменте управления, сокращалось на 50 % — с 50 до 25 тыс. человек[73].

В результате предпринятых мер удалось значительно сократить количество местных администраций (а следовательно, выборных и назначаемых должностных лиц): 910 муниципалитетов и 104 общины были преобразованы в 325 муниципалитетов; прежнее деление страны на номы фактически отменялось, поскольку упразднялись соответствующие органы власти; 13 периферий сохранились в прежних границах; наконец, создавались семь децентрализованных (автономных) администраций[74] (см. Табл. 12). Реструктуризация прежде крайне неорганизованной административно-территориальной системы Греции способствовала экономии бюджетных средств, поскольку исключала дублирование функций центральных и местных органов власти, а также пересечение зон ответственности различных органов местных администраций. Часть функций передавалась от центральных органов власти к местным.

Усиление финансовой дисциплины достигалось за счет создания соответствующих баз данных, разработки экономических показателей, используемых для внешнего мониторинга, передачи контролирующих функций в Счетную палату, формирования новой прозрачной системы управления финансами и бухгалтерским учетом, размещения в открытом доступе всех решений местных и региональных органов власти по экономическим вопросам[75]. Новый закон вводил ограничения на заимствования для местных органов власти, что

---

[71] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 9443/10 (ECOFIN 250, UEM 171) / Hellenic Republic. Ministry of Finance. July 2010. P. 12–13; The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. November 2010. P. 38–39. См. также: *Chardas A.* Multi-level governance... P. 20–21.

[72] Νόμος 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης — Πρόγραμμα Καλλικράτης» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 87. 07.06.2010.

[73] New York: Economic Club: Prime Minister's speech. September 23, 2010; A year of consolidation and reform — Greece meets ambitious targets in 2010. См. также: *Chardas A.* Multi-level governance... P. 23–24.

[74] Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme; *Caraveli H., Tsionas E.M.* Economic Restructuring, Crises and the Regions...; *Chardas A.* Multi-level governance...

[75] *Chrysoloras N.* Rebuilding Eurozone's Ground Zero... P. 19.

Таблица 12

Административное деление Греции до и после реформы «Калликратис»

	Прежнее административное деление Греции (1997–2010 гг.)	Административное деление Греции в соответствии с программой «Калликратис»
Муниципалитеты и общины	910 муниципалитетов и 104 общины	Упразднение общин и сокращение количества муниципалитетов до 325
Номы	51	Сохранились, но были упразднены номархи (органы власти в номах)
Периферии	13	13 (сохранились в прежних границах)
Децентрализованные (автономные) администрации	Не существовало	7

также способствовало усилению их финансовой дисциплины. Также устанавливались конкретные меры, направленные на бюджетную консолидацию местных органов власти с чрезмерной задолженностью. Наконец, государственные субсидии теперь распределялись не только в соответствии с демографическими, социальными и др. критериями, но и с учетом налоговых усилий местных органов власти, что способствовало повышению ими интенсивности сбора налогов.

При этом эффективность реформы вызывала сомнения: в первую очередь, не прослеживалась зависимость между реализацией реформы и экономическим ростом регионов, а также сокращением региональных диспропорций[76]. К тому же реформа не решала серьезную проблему местных органов власти Греции: они по-прежнему сохраняли фискальную автономию от центрального правительства[77].

В 2010 г. началась подготовка ***реформы системы здравоохранения***[78], начало ее реализации ожидалось в середине 2011 г., а целью являлось повышение экономической эффективности системы здравоохранения; расходы в этой сфере должны были сохраняться на уровне или ниже 6% ВВП при всеобщей доступности медицинской помощи и повышении качества ее оказания. Для сравнения: в 2008 г. расходы на здравоохранение составили в Греции 9,7% ВВП, в среднем по ЕС — 9,6% ВВП[79].

В 2010 г. греческое правительство приступило к совершенствованию мониторинга расходов на здравоохранение[80]. Это подразумевало перестройку

---

[76] *Caraveli H., Tsionas E.M.* Economic Restructuring, Crises and the Regions... P. 21.

[77] *Chardas A.* Multi-level governance... P. 29.

[78] The Economic Adjustment Programme for Greece. Second review — autumn 2010 / European Economy. Occasional Papers 72. December 2010. P. 20–21.

[79] Επικαιροποίηση του Ελληνικού Προγράμματος Σταθερότητας και Ανάπτυξης 2011–2014 / Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Οικονομικών. Απρίλιος 2011. URL: http://www.minfin.gr/?q=el/content/επικαιροποιημένο-πρόγραμμα-σταθερότητας-και-ανάπτυξης-2011-2014 (26.02.2015).

[80] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 9443/10 (ECOFIN 250, UEM 171) / Hellenic Republic. Ministry of Finance.

системы первичной медико-санитарной помощи. Расходы на здравоохранение уменьшались в том числе за счет сокращения расходов на лекарственные средства, для чего вводились централизация закупок фармацевтических препаратов, отказ от ненужных медицинских назначений (закон 3846/2010) и электронные рецепты, которые упорядочивали процедуру назначения лекарств в больницах и фондах социального обеспечения. Эти меры должны были сократить расходы на здравоохранение на одну шестую[81].

В целях создания единой системы оказания медицинской помощи четыре крупнейших фонда медицинского страхования в соответствии с законом 3918/2011 объединялись в национальную организацию *EOPYY*. В ее задачи входила закупка лекарств и медицинских услуг для всех застрахованных граждан. Создание одной страховой компании вместо нескольких расценивалось как шаг в направлении уравнивания размеров страховых взносов и пакетов услуг, более справедливого доступа всего населения к медицинской помощи[82]. Кроме того, эта мера позволяла сократить административный персонал, ранее работавший в фондах, не менее чем вдвое, а также уменьшить количество врачей, работавших по контракту, на 25% и таким образом достичь среднеевропейского показателя соотношения количества пациентов на одного врача[83].

Отдельным аспектом реформы стал контроль за ценообразованием на лекарства, в результате чего рентабельность аптек, реализующих лекарства в розницу, и рентабельность оптовых компаний, распространяющих фармацевтические препараты, могла резко снизиться. Внедрялся Инструмент мониторинга цен «*Παρατηρητήριο*» («Паратиритирио»), созданный Комитетом по закупкам в сфере здравоохранения — *EPY*, который включал 18 тыс. наименований лекарственных препаратов и ежеквартально обновлялся за счет сбора и анализа тендеров, публикуемых больницами. Механизм ценообразования базировался на опыте трех стран ЕС с самыми низкими ценами на лекарства. Плата за медицинские услуги, переданные частным лицам на аутсорсинг, пересматривалась с целью сокращения соответствующих расходов как минимум на 15% в 2011 г. и еще на 15% в 2012 г.[84]

К концу 2011 г. ожидалось полное завершение компьютеризации больниц, реформировались система управления ими, бухгалтерский учет и система финансирования[85].

July 2010. P. 18.

[81] BDI day of German Industry — "Looking ahead: Europe's development and solidarity": Prime Minister's speech in Berlin. September 27, 2011.

[82] The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 34–35.

[83] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. August 2011. P. 13–15.

[84] Ibid.

[85] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. February 2011. P. 19–21. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/Quarterly%2BReport%2BFeb%2B2011.pdf (28.02.2015).

В первом квартале 2011 г. средние расходы в сфере здравоохранения сократились на 30% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Также началось объединение/слияние некоторых больниц. И все же к лету 2011 г. стало очевидно, что реализация реформы отстает от запланированных темпов (например, по внедрению электронных рецептов). Во многих больницах отсутствовал доступ к современным ИКТ. Эффект от скидок в аптеках также оказался ниже целевого показателя. Внутри *EOPYY* все еще продолжалась работа по выработке единого пакета льгот и общих правил заключения контрактов с поставщиками. «Тройка» кредиторов признала, что некоторые проблемы носят технический характер и их решение требует лишь дополнительного времени, однако отметила и сильное противодействие со стороны заинтересованных сторон, которое могло быть преодолено только при наличии надлежащей политической воли и скоординированных усилий нескольких министерств[86].

Реализация ***реформы системы образования*** также планировалась на середину 2011 г.[87] В Греции основные показатели, связанные с функционированием государственной системы образования, были ниже средних показателей по ЕС, поэтому многие студенты учились в частных учебных заведениях или за рубежом. Правительство начало реформу начального и среднего образования, которая включала пересмотр учебных программ, введение системы оценок учителей, регулярную переподготовку и курсы повышения квалификации учителей, модернизацию школ, повышение качества технического и профессионального образования. Некоторые образовательные учреждения закрывались или объединялись с другими. Уже в 2011 г. этот процесс затронул почти 2000 небольших школ (30% от общего числа всех греческих школ), что позволило сократить количество преподавательских должностей также на 2000 единиц. Планировалась и реформа высшего образования, но в 2011 г. правительство не успело принять соответствующие законы. Для выработки конкретных мер, направленных на совершенствование образования, была создана независимая целевая группа под руководством ОЭСР.

Структурные реформы

Вскоре после подписания меморандума, в июле 2010 г., греческое правительство законодательно оформило ранее начатую ***реформу рынка труда***[88]. В качестве ее конечной цели ожидалось увеличение занятости населения,

---

[86] The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 34–35.

[87] The Economic Adjustment Programme for Greece. Second review — autumn 2010 / European Economy. Occasional Papers 72. December 2010. P. 20–21; The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 42.

[88] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 9443/10 (ECOFIN 250, UEM 171) / Hellenic Republic. Ministry of Finance.

а также рост заработной платы, пропорциональный росту производительности труда.

Законы 3862/2010 и 3863/2010 предполагали следующие меры:

— менялись правила, действующие в отношении коллективных увольнений: для фирм, количество сотрудников в которых превышает 600 человек, максимальное количество увольнений в месяц увеличилось с 12 до 30 человек; работники в возрасте старше 55 лет не должны были составлять более 10 % от общего числа увольняемых сотрудников;

— работодатели получили более гибкую правовую базу в отношении выплаты выходных пособий;

— для облегчения поиска работы молодежью правительство установило минимальную заработную плату для вновь нанятых работников в возрасте 25 лет и младше в размере 84 % от низшего предела, зафиксированного в коллективных договорах;

— на 20 % сокращалась оплата сверхурочных;

— замораживался рост зарплат на 2010 г.

В декабре 2010 г. был принят закон 3899/2010 о коллективных соглашениях[89], который подразумевал ряд нововведений:

— компания, независимо от ее величины, в случае неблагоприятного финансового положения, теперь могла инициировать переговоры с сотрудниками о размере заработной платы (в подавляющем большинстве случаев его понижения), режима работы и других нематериальных аспектов занятости, чтобы таким образом предотвратить банкротство и сохранить рабочие места;

— вносились изменения в систему посредничества и арбитража, обеспечивающие всем сторонам одинаковый доступ к ней и принятие прозрачных и свободных от политического вмешательства решений;

— испытательный срок на новых рабочих местах продлевался до одного года.

Нововведения имели неоднозначные результаты. Изменения в управлении рабочим временем повышали способность греческих компаний адаптироваться к сложной экономической ситуации в стране. С другой стороны, возможностями коллективных соглашений воспользовались далеко не все[90]. Сокращение количества срочных контрактов, предусмотренное Среднесрочной фискальной стратегией,

---

July 2010. P. 16; The Economic Adjustment Programme for Greece. First review — summer 2010 / European Economy. Occasional Papers 68. August 2010. P. 41–42; The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. November 2010. P. 36; A year of consolidation and reform — Greece meets ambitious targets in 2010. См. также: *Monastiriotis V., Hardiman N., Regan A. et al.* Austerity Measures... P. 6.

[89] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. February 2011. P. 21–22.

[90] Greece: Fourth Review Under the Stand-By Arrangement and Request for Modification and Waiver of Applicability of Performance Criteria / IMF Country Report No 11/175. July 2011. P. 8.

являлось экономически целесообразным решением, поскольку затраты на их досрочное расторжение были довольно высокими — значительно выше, чем в других странах ЕС. Тем не менее многие компании начали продлевать испытательные сроки: они стали работать в качестве замены краткосрочных контрактов и таким образом удовлетворяли временные потребности компаний в рабочей силе[91].

Закон о коллективных соглашениях также не привел к заметным результатам. В течение 2011 г. лишь десять компаний с численностью сотрудников менее 100 человек заключили такие договоры. По мнению «тройки», неуспех данной реформы объяснялся тем, что подобные коллективные соглашения в Греции одобрялись отраслевыми профсоюзами, заинтересованными в соблюдении соглашений на отраслевом уровне, а не на уровне предприятия. При этом в Греции существовало всего несколько профсоюзов на уровне компаний, которые были бы заинтересованы в таких соглашениях, и правительство начало процедуру упрощения их создания (это, разумеется, требовало дополнительного времени)[92].

Ключевой, но при этом очень непростой в реализации реформой стала ***либерализация «закрытых» профессий***, которая в случае ее полноценного проведения способствовала бы в среднесрочной перспективе росту ВВП на 13,5% или на 30 млрд евро, а также снижению цен в стране[93]. Цель реформы заключалась в повышении конкуренции на рынке труда, а также в обеспечении потребителей услугами и товарами более высокого качества[94].

Из-за противодействия заинтересованных сторон реформа несколько раз откладывалась[95]. Тем не менее в начале 2011 г. греческое правительство по настоянию «тройки» кредиторов инициировало открытие доступа к «закрытым» профессиям[96]. Соответствующий закон 3919/2011[97] приняли 2 июля 2011 г.,

---

[91] The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 39–40.

[92] The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 39–40; Greece: Fifth Review Under the Stand-By Arrangement, Rephasing and Request for Waivers of Nonobservance of Performance Criteria; Press Release on the Executive Board Discussion; and Statement by the Executive Director for Greece / IMF Country Report No 11/351. December 2011. P. 9.

[93] *Exadaktylos Th., Zahariadis N.* Policy Implementation and Political Trust... P. 23; *Chorafas D.* Sovereign Debt Crisis... P. 167–168.

[94] The Economic Adjustment Programme for Greece. Third Review — Winter 2011 / European Economy. Occasional Papers 77. February 2011. P. 34; The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. February 2011. P. 10.

[95] The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 40.

[96] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. February 2011. P. 22–23. См. также: *Chorafas D.* Sovereign Debt Crisis... P. 167; *Exadaktylos Th., Zahariadis N.* Policy Implementation and Political Trust... P. 21–26.

[97] Νόμος 3919/2011 «Αρχή της επαγγελματικής ελευθερίας, κατάργηση αδικαιολόγητων περιορισμών πρόσβασης και άσκηση επαγγελμάτων» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 32.

но его исполнение также было отложено, и в период пребывания у власти Г. Папандреу так и не началось[98].

Закон имел два раздела. В первом разделе предусматривался доступ к «закрытым» профессиям, который толковался в соответствии с принципами профессиональной свободы и защиты конкуренции; соответственно, закон отменял необоснованные ограничения на доступ и занятие всеми регулируемыми профессиями (за исключением отдельно названных во втором разделе). Второй раздел вносил изменения в правила доступа и занятия профессиями юристов, инженеров и архитекторов, а также аудиторов. В соответствии со статьей 9 положения этого закона не применялись к фармацевтам (по отношению к ним применялся другой закон — 3918/2011) и к профессиональной деятельности, связанной с грузовыми автомобильными перевозками (они регулировались законом 3887/2010).

Закон 3918/2011 открывал доступ к профессии фармацевта, а также предусматривал увеличение часов работы аптек и сокращение их прибыли. Аптеки теперь могли обслуживать меньшее количество человек, что позволяло открывать новые точки.

С одной стороны, принятие данных законов стало важным шагом на пути к созданию конкурентной и прозрачной профессиональной среды, поскольку они предусматривали либерализацию широкого спектра профессий и отмену ненужных ограничений на экономическую деятельность. Тем не менее эти законы допускали исключения, хотя они и вводились президентскими указами и действовали только в течение определенного (ограниченного) временного периода. Такие исключения должны были считаться существенными исходя из соображений общественных интересов. К концу 2011 г. различные министерства выразили заинтересованность в сохранении ограничений на доступ и занятие в общей сложности 33 профессиями[99]. Таким образом, реформа, направленная на либерализацию «закрытых» профессий, не стала полномасштабной, а ее реализация несколько раз откладывалась.

Кроме того, назревала необходимость аналогичных реформ в транспортной сфере, в первую очередь, ***либерализация грузовых автомобильных перевозок***[100]. Правительство регулировало автомобильные перевозки в Греции

02.03.2011. См. также: The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. May 2011. P. 7–9.

[98] Greece: Fifth Review Under the Stand-By Arrangement, Rephasing and Request for Waivers of Nonobservance of Performance Criteria; Press Release on the Executive Board Discussion; and Statement by the Executive Director for Greece / IMF Country Report No 11/351. December 2011. P. 9, 26.

[99] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. August 2011. P. 8.

[100] The Economic Adjustment Programme for Greece. First review — summer 2010 / European Economy. Occasional Papers 68. August 2010. P. 49–50; The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU /

с 1970-х годов, установив минимальные тарифы и предоставив лицензии операторам перевозок, но в результате государственного вмешательства в эту сферу возник ряд проблем. Во-первых, транспортные услуги в Греции предоставлялись по завышенным ценам и были невысокого качества. Во-вторых, в отрасли фактически отсутствовала конкуренция, что привело к отсутствию стимулов для инвестиций; при этом усугублялась проблема отсутствия технологических инноваций и низких показателей производительности. В-третьих, чрезмерная фрагментация греческих компаний, занимавшихся автомобильными перевозками, мешала им развивать длинные цепочки логистических услуг и занимать свою нишу на транспортном рынке ЕС. Показательно, что с 1970-х годов в данной сфере не было продано ни одной новой лицензии. Возможность выйти на рынок грузовых автомобильных перевозок давала только покупка существующей лицензии, стоимость которой варьировалась от 70 до 300 тыс. евро.

Реформа в сфере грузовых автомобильных перевозок была направлена на решение существующих проблем и таким образом усиление конкурентоспособности в этой сфере. Закон 3887/2010 снимал ограничения на допуск к занятию автомобильными перевозками, в том числе отменял минимальные фиксированные цены. Новые лицензии выдавались без каких-либо количественных ограничений при условии соответствия будущего перевозчика формальным административным, экологическим и другим требованиям.

Также в середине 2011 г. ожидалась реформа, направленная на ***либерализацию нерегулярных пассажирских перевозок***, что способствовало бы развитию ключевой для греческой экономики туристической отрасли. На тот момент в Греции существовало всего 6 тыс. лицензий на перевозки в туристических автобусах; ожидалось, что с открытием этого рынка соответствующие лицензии станут дешевле, а получить их будет проще[101]. Впрочем, либерализация нерегулярных пассажирских перевозок в реальности также проходила с серьезными задержками и до 2012 г. так и не стала реальностью[102].

Греческое правительство подготовило комплексный план действий по ***сокращению расходов государственных предприятий***[103], предполагавший экономию в размере 800 млн евро в 2011 г. благодаря реализации следующих мер:

Hellenic Republic. Ministry of Finance. November 2010. P. 30–31. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/Report_136_Greece_Nov2010.pdf (28.02.2015).

[101] The Economic Adjustment for Greece. Fourth review – spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 41–42.

[102] Greece: Fifth Review Under the Stand-By Arrangement, Rephasing and Request for Waivers of Nonobservance of Performance Criteria; Press Release on the Executive Board Discussion; and Statement by the Executive Director for Greece / IMF Country Report No 11/351. December 2011. P. 26.

[103] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. February 2011. P. 11–15.

— сокращение расходов на персонал (закон 3899/2010, вступил в силу 01.01.2011) за счет снижения на 10% ежемесячных зарплат, превышавших 1800 евро, и лимитирования максимальной ежемесячной зарплаты в госсекторе в размере 4000 евро;

— сокращение расходов, не связанных с оплатой труда персонала, на 15–25%;

— реструктуризация греческого железнодорожного сектора;

— реструктуризация системы общественного транспорта Афин.

С 2011 г. вводился еще более жесткий контроль за финансами государственных предприятий и организаций. Правительство начало активный процесс закрытия/слияния тех из них, которые поглощали существенные финансовые и кадровые ресурсы, однако вызывали сомнение с точки зрения эффективности. За полтора года с момента подписания меморандума было закрыто около 77 предприятий, и ожидалось закрытие еще нескольких[104].

Межведомственный комитет по государственным предприятиям и организациям 17 января 2011 г. утвердил план ***реструктуризации системы общественного транспорта Афин*** (*OASA*). 3 марта 2011 г. был принят закон 3920/2011 о реорганизации *OASA*, кроме того, с 1 февраля 2011 г. повышались тарифы на оплату проезда городским транспортом.

Подробнее следует остановиться на проблемах, связанных с ***реструктуризацией железнодорожного сектора*** Греции[105]. Реформа была направлена на то, чтобы сделать эту убыточную отрасль вновь жизнеспособной. Железнодорожный сектор Греции контролировался государством и состоял из двух структур:

— *OSE Group* (*OSE* + *EDISY*), которая являлась менеджером сетевой инфраструктуры и имела две дочерние компании — *ERGOSE* (сфера деятельности — строительство железнодорожной сети) и *GAIAOSE* (недвижимость);

— *TrainOSE* — железнодорожный оператор, отвечавший за пассажирские и грузовые перевозки.

На момент начала реструктуризации долг греческого железнодорожного сектора составлял более 10 млрд евро. Его рост в последние докризисные годы был обусловлен следующими факторами: цены на пассажирские билеты не повышались с 2000 г., 20% пассажиров пользовались бесплатным проездом, к тому же имела место низкая загруженность ряда маршрутов. Железнодорожный транспорт обеспечивал всего 11,4% от общего объема грузовых перевозок по стране; зачастую они осуществлялись с большими скидками, достигающими

---

[104] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. August 2011. P. 11.

[105] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 9443/10 (ECOFIN 250, UEM 171) / Hellenic Republic. Ministry of Finance. July 2010. P. 17; The Economic Adjustment Programme for Greece. First review — summer 2010 / European Economy. Occasional Papers 68. August 2010. P. 49–51; The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. November 2010. P. 29–30.

70–80 % от их реальной стоимости. Более того, в железнодорожном секторе Греции были чрезмерно высокими расходы на персонал: сверхурочные и надбавки достигали порой 50 % от базового оклада сотрудников (и 30 % от общих расходов на заработную плату).

В рамках реструктуризации требовалось разделить оператора и управление железнодорожной инфраструктурой, ограничить поток субсидий со стороны государства в случае роста задолженности компании, повысить стоимость проезда, сократить расходы на заработную плату (в том числе за счет увольнений) и закрыть убыточные маршруты.

26 октября 2010 г. греческий парламент принял закон 3891/2010 о реструктуризации железнодорожного сектора страны, в первую очередь касающийся дальнейшей судьбы *OSE* и *TrainOSE*. Закон предусматривал, в частности, списание долгов *OSE*, взамен государство получало всю собственность (инфраструктуру и недвижимость) компании. После этого планировалась частичная приватизация *TrainOSE*. В июле 2013 г. был объявлен международный тендер на ее приватизацию, причем интерес к данному проекту проявляла в том числе и Россия. В 2017 г. *TrainOSE* стала дочерней компанией итальянской *Ferrovie dello Stato Italiane Group* (с долей собственности 100 %).

Приватизация стала важнейшим потенциальным источником доходов для Греции, задыхавшейся под бременем государственного долга. В рамках реформирования госсектора правительство готово было содействовать привлечению частных, в том числе иностранных, инвестиций через концессии или в рамках программы приватизации[106]. Последняя затронула не только греческие железные дороги, но и ряд убыточных государственных предприятий. В транспортной отрасли предполагалась приватизация таких крупных объектов, как порты и региональные аэропорты (таким образом Греция могла бы повысить свое значение как транспортного узла для всей Юго-Восточной Европы). Также в целях привлечения дополнительных инвестиций правительство планировало либерализацию оптового рынка электроэнергии и одновременную рационализацию тарифов на электроэнергию[107].

Приватизация государственной собственности регулировалась законом 3869/2011. Продажа активов на общую сумму 50 млрд евро позволила бы снизить госдолг страны более чем на 20 % к 2015 г. К концу 2011 г. планировалось продать государственное имущество на сумму не менее 5 млрд евро, к концу 2012 г. — 15 млрд евро, к концу 2013 г. — 20 млрд евро, к концу 2014 г. — 35 млрд евро. Правительство предпочло бы приватизацию крупными пакетами,

---

[106] The Economic Adjustment Programme for Greece. First review — summer 2010 / European Economy. Occasional Papers 68. August 2010. P. 53–54. См. также: *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 208–211; *Клинова М.В.* Госсектор Греции: от расширения к приватизации // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю.Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 50.

[107] The Economic Adjustment Programme for Greece. First review — summer 2010 / European Economy. Occasional Papers 68. August 2010. P. 46–50.

чтобы один субъект вступал во владение всеми активами того или иного проданного объекта государственной собственности. Ситуация, когда управление и контроль осуществляют множество мелких организаций, по умолчанию менее надежна и удобна[108]. Проблема заключалась в том, что крупных игроков, заинтересованных в покупке греческой государственной собственности, было немного. К тому же многие греческие активы, включенные в приватизационную программу, являлись малопривлекательными с точки зрения инвесторов[109].

Планируемые масштабы приватизации оказались весьма амбициозными. В 2011 г. в нее были включены акции Международного аэропорта Афин *AIA*, банков *Postbank* и *ATE Bank*, а также железные дороги *TrainOSE*, государственная газовая корпорация *DEPA*, водопроводная и канализационная компания Афин *EYDAP* и ряд других крупных активов. Кроме того, был принят закон 3913/2011, ставший нормативной базой для заключения концессионных соглашений с региональными аэропортами[110]. В последующие годы планировалось приватизировать 12 морских портов, 39 аэропортов, производителя автомобилей *Hellenic Vehicle Industry S.A.* (*ELBO*), компанию *Hellenic Highways S.A.*, газохранилище в Южной Кавале, компанию *Hellenic Petroleum*, афинское казино «*Mont Parnes*» («Парнас»), продать акции Национального банка и Банка Пирея и т. д.[111]

В соответствии с положениями Среднесрочной фискальной стратегии правительство создало Фонд развития активов Греческой Республики (закон 3986/2011[112], заменивший ранее действовавший закон 3049/2002). Срок действия Фонда определялся в шесть лет. Его уставный капитал составлял 30 млн евро, единственным акционером выступало греческое государство. При этом фонд не считался государственным институтом и функционировал в соответствии с нормами частного права. Задачи Фонда состояли в эффективном управлении греческой государственной собственностью, переданной в его распоряжение, стоимость которой не входила в уставной капитал Фонда. Он получал полное право собственности на государственные активы, подлежащие приватизации, и брал на себя руководство этим процессом. Таким образом государство ограничивало собственные возможности вмешательства в приватизационный процесс[113].

---

[108] The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 30–31.

[109] Экономика стран ЕС после введения евро... С. 104.

[110] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. May 2011. P. 7–9.

[111] *Клинова М.В.* Госсектор Греции... С. 50.

[112] Νόμος 3986/2011 «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012–2015».

[113] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. August 2011. P. 7, 10–11; *Клинова М.В.* Госсектор Греции... С. 42–43.

Первая волна приватизации (до сентября 2011 г.) предполагала:

— продажу 10 % акций Греческой телекоммуникационной компании *OTE*;

— продление концессии на Международный аэропорт Афин;

— продление концессии в игровой компании *OPAP*;

— полную приватизацию государственных лотерейных билетов на определенный период времени;

— продажу концессий на терминалы видеолотереи.

Однако к осени 2011 г. целевые показатели по поступлениям в бюджет от приватизации не были достигнуты, что отметила и «тройка»[114]. Различные государственные активы успешно готовились к приватизации, но фактически в третьем (как и в четвертом) квартале 2011 г. ввиду сложных рыночных условий и бюрократических и юридических проволочек ни одна государственная компания не была продана; впрочем, это означало лишь задержку, но не отказ от сделки. После продажи в июне 2011 г. *Deutsche Telekom* 10 % акций греческой телекоммуникационной компании *Telecom* (*OTE*) было подписано еще два концессионных соглашения, но выплаты по ним на общую сумму 1,2 млрд евро ожидались лишь в конце года. По состоянию на конец сентября 2011 г. выручка от приватизации государственной собственности составила лишь 390 млн евро вместо ожидаемых 1,7 млрд евро. К тому же Фонд развития активов Греческой Республики столкнулся со сложными рыночными условиями, когда со второго квартала 2011 г. стоимость нескольких государственных компаний снизилась более чем на 50 %. Но и МВФ, ЕС и ЕЦБ, и греческое правительство по-прежнему считали достижимой запланированную цель получить за счет продажи государственных активов 50 млрд евро к концу 2015 г. Правительство готово было сократить свои доли в компаниях даже больше, чем предусматривалось планами приватизации[115].

Греческое правительство предприняло ряд мер, направленных на ***повышение прозрачности***[116]. Важным шагом для обеспечения надежности статистических данных стало принятие закона 3832/2010, предусматривавшего ***создание***

---

[114] Συνέντευξη του υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοΐδη στην εφημερίδα Le Figaro // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 10 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/915- (09.02.2015).

[115] Greece: Fifth Review Under the Stand-By Arrangement, Rephasing and Request for Waivers of Nonobservance of Performance Criteria; Press Release on the Executive Board Discussion; and Statement by the Executive Director for Greece / IMF Country Report No 11/351. December 2011. P. 6–7, 9; The Economic Adjustment Programme for Greece. Fifth Review — October 2011 / European Economy. Occasional Papers 87. 2011. P. 3, 32.

[116] Foreign Policy Association: Prime Minister's address. September 24, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/09/24/foreign-policy-association-prime-ministers-address/ (10.11.2014).

Греческого статистического управления (*ΕΛΣΤΑΤ*)[117]. В отличие от прежней статистической службы, оно не подчинялось Министерству финансов, а находилось под непосредственным контролем парламента Греции. В функции *ΕΛΣΤΑΤ* входили разработка и реализация ежегодной статистической программы, подготовка и распространение в качестве национального статистического органа официальной статистики в Греции, представление Греции в ЕС и других международных организациях, сотрудничество с Евростатом, Европейской комиссией и национальными статистическими органами других стран и т. д. Таким образом, созданная национальная греческая статистическая служба действовала в соответствии с европейскими нормами, установленными в данной сфере.

Были заключены соглашения между *ΕΛΣΤΑΤ* и учреждениями, предоставляющими необходимые для ведения государственной статистики данные, — Главным управлением бухгалтерского учета, Банком Греции, Министерством внутренних дел, Министерством труда и социального обеспечения и Министерством здравоохранения. Началась работа по обновлению реестра государственных учреждений, предприятий и организаций, что позволило бы получить более полные данные о всех структурах государственного сектора.

Помимо обязательной публикации в открытом доступе всех нормативно-правовых актов, принятых на любом уровне государственного управления (закон 3861/2010 от 13 июля 2010 г.[118]), еще одним направлением реформ стала ***публикация финансовой отчетности и статистических данных в госсекторе***. В частности, началась ежемесячная публикация данных о государственных расходах и доходах (законы 3845/2010 и 3871/2010)[119]. Однако далеко не все государственные организации публиковали финансовую отчетность: некоторые структуры этого не делали вовсе, а некоторые — делали в ограниченном объеме. В первую очередь эта проблема касалась учреждений социального обеспечения, государственных предприятий, местных органов власти[120].

1 ноября 2010 г. были обнародованы финансовые отчеты за 2005–2009 гг. десяти крупнейших убыточных государственных госпредприятий и за первое

---

[117] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 9443/10 (ECOFIN 250, UEM 171) / Hellenic Republic. Ministry of Finance. July 2010. P. 11–12; The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. November 2010. P. 26–27; 75th Thessaloniki International Fair: Prime Minister's speech. September 14, 2010.

[118] Νόμος 3861/2010 «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Β' 112. 13.07.2010.

[119] См., например: General Government Data. Monthly Bulletin. January — December 2011 / Hellenic Republic, Ministry of Finance, General Secretariat of Fiscal Policy. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/80/44/66/804466ce1ce948fc193b8da0b26800930d4aa3d9/application/pdf/GG+Jan-Dec_2011+_EN.pdf (01.12.2014).

[120] The Economic Adjustment Programme for Greece. Second review — autumn 2010 / European Economy. Occasional Papers 72. December 2010. P. 19–20.

полугодие 2010 г. — 30 госпредприятий, а также платежные ведомости всех 52 предприятий, попавших под особый контроль Министерства финансов. Согласно этим отчетам, в 2009 г. десять крупнейших убыточных государственных предприятий Греции в совокупности понесли убытки в размере около 0,7 % ВВП. В минусе оказались в основном железные дороги (60 %), система общественного транспорта Афин (25 %) и оборонный сектор (11 %). За первое полугодие 2010 г. 30 предприятий понесли убытки на сумму 270 млн евро — в первую очередь за счет чрезмерных расходов на заработную плату сотрудников. С конца 2010 г. все 52 подконтрольных предприятия должны были проходить ежеквартальный аудит. Крупнейшим убыточным предприятием ожидаемо стала *TrainOSE*, на втором месте оказалась *ETHEL* (афинские городские автобусы), на третьем — *EAS* (греческие оборонные системы)[121], т. е. те предприятия, которые в предкризисные годы получали до 70 % всех государственных субсидий, но несли огромные убытки (порядка 5,5 млрд евро в 2005–2008 гг.)[122]. Нужно отметить, что установленный контроль дал определенные результаты: за 2010 г. расходы на заработную плату во всех 52 убыточных предприятиях сократились на 15 % или на 143,3 млн евро[123].

С принятием закона 3979/2011[124] в Греции начало работу ***«Открытое правительство»*** (*www.opengov.gr*), в том числе на уровне местных органов власти.

Совершенствование системы ***государственных закупок*** и процесс ее перевода в электронный формат, согласно обзорам «тройки», происходили с задержками. Соответствующий закон 4013/2011[125] ожидался в марте 2011 г., но в конечном итоге был принят лишь в сентябре. В Греции для обеспечения прозрачности, эффективности и согласованности процедур государственных закупок, а также их соответствия законодательству ЕС создавался единый независимый регулирующий орган — Агентство по государственным закупкам (*SPPA*)[126]. Компетенции и функции новой системы охватывали все категории государственных контрактов. Национальная электронная система государственных закупок (*NEPPS*) позволяла перевести решение всех вопросов, связанных с закупками, в электронный формат — от создания реестра

---

[121] Ibid. P. 32–33.

[122] *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 209–211.

[123] Financial situation of public enterprises (29/12/2010) // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: www.minfin.gr/sites/default/files/financial_files/Financial%20situation%20of%20public%20enterprises%20comments.docx (17.01.2015).

[124] Νόμος 3979/2011 «Για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση και λοιπές διατάξεις» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 138. 16.06.2011.

[125] Νόμος 4013/2011 «Σύσταση ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 204. 15.09.2011.

[126] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. November 2010. P. 34–36; The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 38–39.

поставщиков до электронной базы данных статистической отчетности по контрактам на государственные поставки. Агентство по государственным закупкам наделялось законодательными и регулирующими полномочиями, осуществляло мониторинг действий всех существующих структур системы госзакупок[127].

Следствием повышения налогов, особенно НДС, и инфляции стал рост цен на основные продукты потребления. Соответственно, греческое правительство постоянно проводило работу, направленную на ***стабилизацию цен***[128]. Министры экономики, конкурентоспособности и торгового флота неоднократно проводили встречи с представителями крупнейших сетей супермаркетов, предприятий пищевой промышленности и т. д. и договаривались с ними если не о снижении цен, то хотя бы об их заморозке на определенный период[129]. Действенными оказались общий контроль рынка и штрафы, наложенные на магазины, не снизившие цены вопреки договоренностям[130]. Таким образом правительству по большей части удавалось стабилизировать цены, причем на постоянной

---

[127] The Economic Adjustment Programme for Greece. Third Review — Winter 2011 / European Economy. Occasional Papers 77. February 2011. P. 26.

[128] Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας κα. Λούκας Τ. Κατσέλη στο ραδιοφωνικό σταθμό ANT1 97.2, στην εκπομπή «ΠΡΩΙΝΕΣ ΔΙΑΔΡΟΜΕΣ» (2/7/2010) // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/353- (20.01.2015).

[129] Συνάντηση της ΥΠΟΙΑΝ με εκπροσώπους παραγωγικών και εμπορικών επιχειρήσεων καταναλωτικών προϊόντων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 06 Μάιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85-/242- (25.01.2015); Συνάντηση της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας κα. Λούκας Τ. Κατσέλη με εκπροσώπους του Συνδέσμου Ελληνικών Βιομηχανιών Τροφίμων (ΣΕΒΤ) // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 13 Μάιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/251- (25.01.2015); Το Νέο Σχέδιο για την Ανάπτυξη και Επενδυτικές Ευκαιρίες στην Ελλάδα; Ομιλία Υπουργού, κ. Μιχάλη Χρυσοχοΐδη στην εκδήλωση του ΙΣΤΑΜΕ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 01 Μάρτιος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/623- (27.01.2015).

[130] Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο ραδιοφωνικό σταθμό ΑΘΗΝΑ 98,4 και τους δημοσιογράφους Π. Σιάνη και Ε. Καλογεροπούλου // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 11 Ιουνίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/310- (20.01.2015).

основе, а не за счет временных скидок, акций и т. д.[131], которые, впрочем, составляли до 80 % от общей совокупности мер, направленных на снижение цен[132].

Особое внимание уделялось ценам на хлеб: они выросли еще до обострения долговых проблем страны, в 2008 г., когда начался мировой финансово-экономический кризис, и теперь нужно было не допустить их нового роста[133]. Проводилась работа над снижением цен на лекарства[134], бензин, аренду помещений, а также образование — наиболее уязвимые в кризисных условиях сегменты рынка[135]. Цены на некоторые лекарства удалось снизить в среднем на 20 % (а на ряд препаратов — на 66 %[136]), что греческое правительство воспринимало как свою несомненную победу[137]. Цены на топливо[138] контролировались

---

[131] Συνάντηση της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας κα. Λούκας Τ. Κατσέλη με εκπροσώπους του Συνδέσμου Ελληνικών Βιομηχανιών Τροφίμων (ΣΕΒΤ).

[132] Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο ραδιοφωνικό σταθμό REAL FM και τις δημοσιογράφους Κ. Μακρή και Μ. Πυργιώτη // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 27 Μάιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/275- (25.01.2015).

[133] Δέσμευση των αρτοποιών για «πάγωμα» της τιμής του ψωμιού // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 09 Σεπτέμβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/427- (26.01.2015); Η τιμή του ψωμιού // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 23 Αυγούστου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/409- (20.01.2015).

[134] Συνέντευξη της ΥΠΟΙΑΝ στο ραδιοφωνικό σταθμό ΘΕΜΑ 98.9 και το δημοσιογράφο Μπάμπη Παπαπαναγιώτου.

[135] Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας κα. Λούκας Τ. Κατσέλη στο ραδιοφωνικό σταθμό ΑΝΤ1 97.2, στην εκπομπή «ΠΡΩΙΝΕΣ ΔΙΑΔΡΟΜΕΣ» (2/7/2010).

[136] Νέες τιμές φαρμάκων — Μειώσεις μέχρι 66,57 % σε 4.847 σκευάσματα // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 05 Σεπτέμβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/425- (25.01.2015).

[137] Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο ραδιοφωνικό σταθμό REAL FM και τις δημοσιογράφους Κ. Μακρή και Μ. Πυργιώτη.

[138] Αναστολή επιβολής Ανώτατης Τιμής Καταναλωτή (Α.Τ.Κ.) σε ορισμένα πετρελαιοειδή προϊόντα // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 15 Σεπτέμβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/434- (25.01.2015); Δέσμευση των εμπόρων υγρών καυσίμων για πώληση του πετρελαίου θέρμανσης στα 0,67 ευρώ/λίτρο // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 11 Οκτώβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%C

с помощью многочисленных проверок во всех регионах страны (и, соответственно, штрафов)[139]. Тем не менее роста цен не удалось избежать, в том числе и по внешнеэкономическим причинам: например, в конце 2010 г. на фоне роста мировых цен на нефть в Греции наблюдался рост цен на бензин на 18%[140]. В целом, несмотря на усилия греческого правительства, в 2011 г. в Греции цены были на 61% выше, чем в соседней Турции[141].

Постепенно греческое правительство устраняло препятствия для ***освоения средств, предоставляемых структурными фондами и фондами сплочения, в рамках NSRF***[142] (т.е. для полной реализации проектов, финансируемых программой). В 2009 г. этот показатель составлял 2,9%. В мае 2010 г. оказалось освоено уже более 6% предоставленных Греции средств (и тогда же, 6 мая, было подписано соглашение о реализации *NSRF* на общую сумму 7,5 млрд евро), и в 2010 г. планировалось довести эту цифру до 15%[143]. В итоге к концу 2010 г. показатель освоения средств *NSRF* вырос до 18,36%[144], т.е.

E%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/457- (26.01.2015); Έλεγχοι στα καύσιμα // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 11 Αύγουστος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/404- (25.01.2015).

[139] Αποτελέσματα θερινών ελέγχων στην αγορά καυσίμων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 2 Σεπτεμβρίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/422- (20.01.2015).

[140] Και άλλες επιχειρήσεις θα ανταποκριθούν στο κάλεσμά μας για μείωση τιμών // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 20 Δεκέμβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/543- (26.01.2015).

[141] *Sinn H.-W.* Austerity, Growth and Inflation... P. 7.

[142] The Economic Adjustment Programme for Greece. First review — summer 2010 / European Economy. Occasional Papers 68. August 2010. P. 51–52.

[143] Υπογραφή επιχειρησιακής συμφωνίας υλοποίησης του ΕΣΠΑ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 06 Μάιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/240- (25.01.2015).

[144] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. February 2011. P. 26–27; Εθνική Συμφωνία για την Ανάπτυξη // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 28 Νοέμβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/507- (26.01.2015); «Πρέπει να συνεχίσουμε τις αλλαγές». Συνέντευξη του υπουργού Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοϊδη, στο Ρ/Σ Flash και στους δημοσιογράφους, κ.κ. Γιώργο Κύρτσο, Γιώργο

план был даже перевыполнен. В июле 2011 г. средства *NSRF* оказались освоены на 28,2 %[145] (по другим данным — 24 %[146]); это было лишь немного ниже среднего показателя по ЕС-27[147] и явно могло быть представлено правительством Г. Папандреу как прогресс. Но в целом в 2011 г. (особенно во второй половине года) освоение средств структурных фондов продвигалось медленнее, чем ожидалось, достижение годового целевого показателя по реализации 15 крупных проектов и освоению 3,35 млрд евро оставалось под вопросом[148]. Это объяснялось большим количеством проектов, срок реализации которых истекал к концу года, и увеличением ставки софинансирования ЕС в среднем с 78 % до 85 %.

Стоит отметить усилия греческого правительства по укреплению административного потенциала для разработки и реализации проектов *NSRF*: продолжалось совершенствование соответствующих инструментов; ликвидировались неактивные проекты; повышалась гибкость управляющих органов, способствовавшая перераспределению средств от проектов, неэффективно их использовавших, в пользу проектов, осваивавших больше средств; развивались государственные услуги, участвующие в реализации *NSRF*[149]. Летом 2010 г. было утверждено решение о сокращении сроков исполнения каждого этапа утверждения и реализации проектов, а также принято законодательство, устраняющее задержки при выполнении общественных работ: для этого облегчалось и ускорялось проведение всех видов археологических исследований и других предварительных работ, необходимых для осуществления финансируемых совместно с ЕС проектов[150].

Большим прорывом стал договор греческого правительства с Европейским инвестиционным банком, который согласился предоставить 2 млрд евро для

Σταματόπουλο // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 18 Απρίλιος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/692- (27.01.2015).

[145] The Economic Adjustment Programme for Greece. Fifth Review — October 2011 / European Economy. Occasional Papers 87. 2011. P. 38–39.

[146] Ενημέρωση στη Βουλή για ζητήματα ρευστότητας // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 25 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/938- (09.02.2015).

[147] ЕС-27: в данном случае это сокращение обозначает 27 стран — членов Европейского союза, входивших в него в период с 2007 по 2013 г. (до вступления Хорватии).

[148] The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 42–43.

[149] The Economic Adjustment Programme for Greece. Fifth Review — October 2011 / European Economy. Occasional Papers 87. 2011. P. 38–39.

[150] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. February 2011. P. 26–27.

финансирования национальной части *NSRF* на льготных условиях; соответствующее кредитное соглашение было подписано 1 июля 2010 г. Первая выплата составляла 30% от общей суммы; каждый следующий транш предполагалось отправлять после передачи 50% ранее перечисленных средств бенефициарам. Кредит выдавался сроком на 25 лет с льготным семилетним периодом. Процентная ставка варьировалась от 2 до 4% и в любом случае являлась крайне низкой. Такая помощь стала предельно важной в условиях, когда греческое правительство вынуждено было ограничивать ресурсы Государственной инвестиционной программы. Средства могли направляться на финансирование инфраструктурных проектов, развитие туризма, культуры, поддержку предпринимательства и во многие другие сферы[151].

В рамках *NSRF* активировались финансовые инструменты «*JEREMIE*» и «*JESSICA*»[152]. Фонд «*JESSICA*» предоставлял средства из структурных фондов ЕС для поддержки комплексных и долгосрочных проектов городского развития[153]. 22 февраля 2011 г. заработал фонд «*JEREMIE*»[154], деятельность которого была направлена на помощь малым и средним предприятиям. Они составляли около 95% всех греческих компаний, и вопрос их выживания в условиях долгового кризиса был равнозначен вопросу выживания всей экономики. Фонд «*JEREMIE*» предлагал малым и средним предприятиям следующие виды поддержки. Во-первых, он оказывал помощь при открытии новых предприятий.

[151] Υπογραφή δανειακής σύμβασης με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, ύψους 2 δισ. ευρώ, για τη χρηματοδότηση του εθνικού σκέλους του ΕΣΠΑ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 01 Ιούλιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/350- (25.01.2015).

[152] Υπογραφή επιχειρησιακής συμφωνίας υλοποίησης του ΕΣΠΑ.

[153] Υπογραφή σύμβασης χρηματοδότησης από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων του χρηματοδοτικού εργαλείου JESSICA, για τη στήριξη επενδυτικών προγραμμάτων και έργων αστικής ανάπτυξης // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 01 Ιούλιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/251- (25.01.2015); Υπογραφή δανειακής σύμβασης με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, ύψους 2 δισ. ευρώ, για τη χρηματοδότηση του εθνικού σκέλους του ΕΣΠΑ; Άμεση η ενεργοποίηση του χρηματοδοτικού εργαλείου JESSICA // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/465- (20.01.2015).

[154] 120 εκ € από σήμερα στην αγορά μέσω του Ταμείου JEREMIE- Συνολικά 360 εκ € μέχρι το Μάιο; Ομιλία υπουργού Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοΐδη, σε ενημερωτική εκδήλωση για το Ταμείο Κεφαλαίου JEREMIE // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 22 Φεβρουάριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/615- (27.01.2015).

Общий бюджет фонда составлял 120 млн евро, из которых половину предоставляла *NSRF* и половину — участвующие в программе банки (финансирование остальных продуктов «*JEREMIE*» распределялось аналогичным образом). Кредиты размером до 100 тыс. евро выдавались стартапам и компаниям, начавшим свою деятельность менее трех лет назад, в которых работали не более 50 сотрудников. Срок погашения кредита составлял 36–72 месяца при ставке около 3 %. Во-вторых, малым и средним предприятиям фонд предоставлял микрокредиты в размере до 25 тыс. евро. Общий бюджет, выделенный на программу, составлял 60 млн евро. В-третьих, компаниям, занимавшимся инвестициями в сферах ИТ и коммуникации, численность сотрудников в которых достигала 250 человек, выдавались кредиты в размере до 500 тыс. евро. Общий бюджет программы составлял 180 млн евро. По оценкам, такие кредиты позволяли улучшить конкурентоспособность, в том числе на международном уровне, приблизительно двум тысячам компаний.

Помимо освоения средств, предоставляемых *NSRF*, правительство приняло ряд иных мер, связанных с ***поддержкой деловой среды***. Положение малого и среднего бизнеса в 2010–2011 гг. было крайне неустойчивым. По сведениям Министерства регионального развития и конкурентоспособности, в течение 2010 г. открылось 62 781 новое предприятие, а 56 037 закрылись[155]; за первую половину 2011 г. соответственно — 28 603 предприятия и 25 391[156]. Подобные цифры говорят о серьезной нестабильности бизнес-среды Греции в условиях долгового кризиса. Несмотря на значительные усилия, направленные на поддержку предпринимательства, их оказалось недостаточно. Правительство Г. Папандреу так и не представило в соответствии с требованиями «тройки» план действий по улучшению условий ведения бизнеса в стране, который позволил бы реально устранить ограничения для предпринимательской деятельности и внедрения инноваций[157]. И все же в 2011 г. Греция поднялась на 14 пунктов в рейтинге *Doing Business* — с 149 места на 135[158].

---

[155] 62.781 νέες επιχειρήσεις άνοιξαν το 2010 // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 03 Φεβρουάριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/591- (27.01.2015).

[156] 3.212 περισσότερες επιχειρήσεις το Α΄ Εξάμηνο του 2011 // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 22 Αύγουστος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/847- (01.02.2015).

[157] The Economic Adjustment Programme for Greece. Fifth Review — October 2011 / European Economy. Occasional Papers 87. 2011. P. 38.

[158] Βελτίωση του Επιχειρηματικού Κλίματος στην Ελλάδα καταγράφεται στην Τελευταία Έκθεση «Doing Business» 2012 της Παγκόσμιας Τράπεζας // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 20 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%8

Правительство работало над созданием институциональных и финансовых инструментов, направленных на практическую поддержку малого и среднего бизнеса[159]. Важнейшими были: ускоренное освоение средств *NSRF*; создание различных фондов поддержки предпринимательства, в первую очередь Национальный фонд развития предпринимательства (*ETEAN*); новый закон об инвестициях. Кроме того, усилия правительства направлялись на создание более комфортной бизнес-среды за счет упрощения ведения бизнеса и сокращения бюрократических сложностей (основным достижением здесь стало принятие закона «*Fast Track*»).

После окончания срока действия *TEMPME* ключевым государственным инструментом совместного с банковским сектором финансирования малого и среднего бизнеса стал ***Национальный фонд развития предпринимательства (ETEAN)***. Предполагалось, что его капитал в течение 2011–2012 гг. составит 2,5 млрд евро за счет средств *NSRF* и частных фондов (т. е. без создания дополнительной нагрузки на государственный бюджет)[160]. В течение первого года

5%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/930- (09.02.2015).

[159] Δέσμη μέτρων για τη μικρομεσαία επιχειρηματικότητα // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 25 Οκτώβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/472- (26.01.2015); Ξεκινάμε μία νέα γενιά επενδύσεων — 4,4 δις € με το νέο Επενδυτικό Νόμο. Εισήγηση Υπουργού για τη λειτουργία του νέου επενδυτικού νόμου στο ΚΤΕ Οικονομίας και Ανάπτυξης // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 16 Μάρτιος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/640- (27.01.2015).

[160] Εθνική μας προτεραιότητα η ανάπτυξη // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 13 Οκτώβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/459- (26.01.2015); Εθνική Συμφωνία για την Ανάπτυξη; Η αλλαγή του αναπτυξιακού μοντέλου αποτελεί εθνικό στοίχημα // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 29 Νοέμβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/508- (26.01.2015); Σε δημόσια διαβούλευση το Σχέδιο Νόμου για τη σύσταση του Εθνικού Ταμείου Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης (Ε.ΒΕ.ΑΝ.) // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 23 Νοέμβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/498- (26.01.2015); Απαντάμε στην κρίση με ρευστότητα μέσω του ETEAN και νέες επενδύσεις // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 02 Φεβρουάριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%

действия программы были утверждены кредиты на общую сумму 102 млн евро; такой возможностью воспользовались 1560 фирм, средний размер кредита составил, таким образом, примерно 65 тыс. евро[161].

В начале 2011 г. парламент Греции принял ***закон 3908/2011 «Об инвестициях»***[162], предусматривавший создание системы стимулирования предпринимательства через выработку благоприятных условий для частных инвестиций и внедрения новых технологий. Для этого предоставлялись различные виды помощи бизнесу, например, налоговые льготы, государственные и лизинговые субсидии, льготные кредиты через *ETEAN* и др. Общий объем государственной помощи составил 3,27 млрд евро, из которых 2,37 млрд выделялись под кредиты и 0,9 млрд — на гранты и лизинг. По состоянию на 1 октября 2011 г. было утверждено 63 инвестиционных плана общей стоимостью около 402 млн евро; это, помимо прочего, позволяло создать 497 новых рабочих мест[163].

Новаторскими стали изменения в практике привлечения инвестиций[164], направленные на обеспечение прозрачности для инвесторов и преодоление бюрократической волокиты, т. е. в целом на создание в Греции благоприятной бизнес-среды. Целью ***закона 3894/2010 «Об ускорении и прозрачности осуществления стратегических инвестиций»*** (кратко называемого ***«Fast Track»***) от 2 декабря 2010 г. было предоставление греческим и международным инвесторам набора инструментов, упрощавших и ускорявших для них реализацию различных государственных и частных проектов. Помимо финансовых критериев, система «*Fast Track*» учитывала такие важные с точки зрения долгосрочных прогнозов параметры, как продвижение инноваций, охрана окружающей среды, экологичное и устойчивое развитие и т. д. Под действие закона «*Fast Track*» попадали стратегические инвестиции (определявшиеся в зависимости от размера и сферы вложения), которые имели большое значение для греческой

CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/590- (27.01.2015).

[161] Παράταση έως το τέλος του 2012 του επιτυχημένου προγράμματος του ETEAN για τη δανειοδότηση επιχειρήσεων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 22 Αύγουστος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85-/848- (01.02.2015).

[162] The Economic Adjustment Programme for Greece. Third Review — Winter 2011 / European Economy. Occasional Papers 77. February 2011. P. 37.

[163] Ξεκινά από 1 Οκτωβρίου 2011 ο δεύτερος κύκλος του νέου Επενδυτικού Νόμου // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 29 Σεπτέμβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/901- (09.02.2015).

[164] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. November 2010. P. 37–38.

экономики и в перспективе могли бы позволить стране решить ее финансово-экономические проблемы. Приоритетными направлениями для инвестиций являлись такие области, как промышленность, энергетика, туризм, транспорт и коммуникации, здравоохранение, утилизация отходов, высокие технологии и инновации, образование, культура. Закон «*Fast Track*» запускал новую ускоренную процедуру рассмотрения крупных инвестиционных проектов.

Закон распространялся на инвестиции, отвечающие следующим условиям:

— общий объем инвестиций превышал 100 млн евро;

— общий объем инвестиций превышал 15 млн евро, если средства вкладывались в уже существующие отрасли промышленности;

— общий объем инвестиций превышал 3 млн евро, если средства направлялись на реализацию проектов, утвержденных программой «*JESSICA*»;

— общий объем инвестиций превышал 40 млн евро, если проект предусматривал создание не менее 120 новых рабочих мест;

— инвестиционный проект предусматривал создание не менее 150 новых или поддержание не менее 600 существующих рабочих мест.

Пакет необходимых документов потенциальные инвесторы должны были подавать в компанию «*Invest in Greece*», которая выступала в данном случае как служба «одного окна». Решение, считать ли тот или иной проект стратегическим, принималось в течение полутора месяцев; в течение еще двух месяцев государственные органы выдавали необходимые лицензии.

Греческое правительство провело еще одну реформу, направленную на сокращение бюрократических проволочек и стимулирование инвестиций. Хотя и с некоторыми задержками, но все же с 4 апреля 2011 г. в соответствии с законом 3853/2010 начали функционировать центры обслуживания населения, работающие по принципу ***службы «одного окна»***[165]. Они занимались

[165] Greece: Fourth Review Under the Stand-By Arrangement and Request for Modification and Waiver of Applicability of Performance Criteria / IMF Country Report No 11/175. July 2011. P. 8; The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 42–43; The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. May 2011. P. 13; «Ξεκινά η λειτουργία της ίδρυσης επιχείρησης σε μία μέρα και σε ένα σημείο» // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 03 Απρίλιος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/671- (27.01.2015); Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις και ανάπτυξη της Επιχειρηματικότητας: Αξιολόγηση του ΟΟΣΑ (Αποσπάσματα από την έρευνα του ΟΟΣΑ για την Ελλάδα) // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 02 Αύγουστος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/832- (31.01.2015); Αναγνώριση των κυβερνητικών πρωτοβουλιών // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 04 Νοέμβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%C

регистрацией новых компаний на всех ее этапах — от предоставления необходимой информации, связанной с созданием или расширением бизнеса, до выдачи лицензий. Такими службами стали 59 офисов торгово-промышленных палат, 3200 нотариальных контор и 52 сервисных центра[166]. К середине 2011 г. через них было зарегистрировано около 1400 стартапов.

Необходимое для открытия бизнеса время сократилось с 38 до одного дня, количество операций — с 11 до одной, число учреждений, которые нужно было посетить, — с восьми до одного[167]. Также оптимизировалось количество требуемых для запуска нового предприятия документов. В результате сопутствующие расходы, например, для компаний с ограниченной ответственностью сократились на 62%.

В целях развития ***государственно-частного партнерства*** (ГЧП)[168] в Греции возобновил работу Межведомственный комитет, ответственный за утверждение соответствующих проектов (ст. 12 закона 3840/2010 от 31 марта 2010 г.). К ним относились проекты, выстраивающие социальную инфраструктуру в таких секторах, как образование, управление отходами, транспорт, общественные здания. В рамках ГЧП реализовывался ряд концессионных проектов, например, строительство новых автомагистралей в Аттике, аэропорта Кастели на Крите, логистического центра *Thriasion Pedio*, автомагистрали Элефсина — Тива и подводного туннеля Лейкада.

В условиях долгового кризиса Греции невозможно было обойти стороной реформирование ***туристической отрасли***[169]. Это могло бы привлечь инвестиции и модернизировать ее инфраструктуру, что, в свою очередь, способствовало бы экономическому восстановлению страны. Тем временем туристический сектор Греции испытывал серьезные проблемы. Во-первых, значительным ограничением оставалась высокая сезонность: туризм основывался на модели «солнце и море». Ежегодная доля посещений отдыхающих в третьем квартале составляла в среднем 52%, в то время как в первом и втором кварталах — 7% и 15% соответственно. Туристический сезон в конкурирующих странах (Италия, Турция) длился гораздо дольше, а в Египте — круглогодично. Во-вторых, Греция получала низкие средние совокупные доходы с каждого посетителя (меньше, чем Италия, Испания и Турция), но они были при этом выше в категории «проживание — питание». В-третьих, в стране не хватало отелей с высококачественными услугами и удобствами. Доля отелей 4* и 5* составляла

E%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/481- (26.01.2015).

[166] «Ξεκινά η λειτουργία της ίδρυσης επιχείρησης σε μία μέρα και σε ένα σημείο».

[167] Ibid.

[168] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. November 2010. P. 37–38.

[169] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. August 2011. P. 12–13.

всего 15% от их общего числа (3* = 23%, 2* = 46%, 1* = 16%). Наконец, в Греции были слабо представлены международные гостиничные сети. Доля сетевых отелей в Греции составляла всего 19% (и охватывала лишь 4% от общего количества номеров), по сравнению с 40% и 25% соответственно в других европейских странах. Следовательно, Греция являлась сезонным туристическим направлением, не выдерживающим ценовой конкуренции с другими странами и обладающим сравнительно низким качеством инфраструктуры и услуг.

Для частичного решения данных проблем греческое правительство предлагало сосредоточиться на создании туристических курортов, предоставляющих высококачественные услуги и удобную инфраструктуру. Кроме того, это позволило бы поддержать строительную отрасль, а также расширить географическую базу греческого туризма. На практике в период функционирования правительства Г. Папандреу существенных подвижек в этом направлении сделано не было.

В условиях долгового кризиса туристический сектор в стране столкнулся с новыми вызовами. Многие европейские туристы отменили планируемые поездки в Грецию на фоне непрекращающихся там акций протеста. С другой стороны, это привело к существенному падению цен (до уровня, предлагаемого Турцией, Тунисом, Марокко[170]), а их доступность, в свою очередь, привлекала многих новых потенциальных туристов[171]. В целом доходы греческой туристической отрасли в начале 2010-х годов не сильно отличались от докризисного уровня[172].

Неудовлетворительно шел процесс реформирования сектора ***энергетики***. Отставала от сроков реализация так называемого Третьего энергетического пакета — законодательства ЕС по либерализации рынков газа и электроэнергии, направленного на ограничение монополии поставщиков этих энергоресурсов[173]. Из реализованных шагов в данном направлении следует все же отметить закон 4001/2011, адаптирующий положения Директивы 2009/72 ЕС к условиям Греции[174]. Он регулировал рынок электроэнергии и природного газа, включая разведку, добычу, а также сооружение магистральных газопроводов, облегчая новым организациям выход на электроэнергетический рынок, что, в свою очередь, способствовало повышению конкуренции в этой отрасли. С другой стороны, греческое правительство должно было в начале 2011 г. предоставить

---

[170] Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας κα. Λούκας Τ. Κατσέλη στο ραδιοφωνικό σταθμό ΑΝΤ1 97.2, στην εκπομπή «ΠΡΩΙΝΕΣ ΔΙΑΔΡΟΜΕΣ» (2/7/2010).

[171] Alternate FM Droutsas's interview in the Romanian daily "Adevarul" (24 May 2010).

[172] BDI day of German Industry — "Looking ahead: Europe's development and solidarity": Prime Minister's speech in Berlin. September 27, 2011.

[173] The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 40–41; The Economic Adjustment Programme for Greece. Fifth Review — October 2011 / European Economy. Occasional Papers 87. 2011. P. 38.

[174] Солнечная энергетика разных стран. Греция // United Solar Technologies. URL: http://ust.su/solar/media/section-inner73/ (20.06.2022).

конкурентам Государственной энергетической корпорации *PPC* контроль над 40 % мощностей по сжиганию бурого угля, но и к октябрю 2011 г. так и не приступило к реализации данного предписания «тройки» кредиторов.

Проблемы защиты окружающей среды, «зеленого» роста и перехода на возобновляемые источники энергии в политике правительства Г. Папандреу

В первые месяцы пребывания у власти правительство ПАСОК провозгласило приоритет «зеленого» роста и защиты окружающей среды в развитии национальной экономики. Г. Папандреу рассматривал «зеленый» рост в качестве панацеи от всех социально-экономических «болезней» Греции. Действительно, масштаб и сложность финансово-экономических, социальных и экологических проблем страны требовали фундаментальных изменений в существующей модели развития, и «зеленый» рост в долгосрочной перспективе мог стать основой устойчивости и социально-экономического благополучия Греции, способствуя развитию сельского хозяйства, туризма, строительства, промышленности и энергетики. В сложившейся на тот момент ситуации приверженность идее «зеленого» роста стала одним из немногих преимуществ страны, чем, кстати, активно пользовались греческие политики, переходя на эту удобную тему, если им задавали вопросы, от ответа на которые они хотели уклониться[175].

Греческим правительством подчеркивалось, что эффективность охраны окружающей среды не может быть достигнута только путем государственного вмешательства и жесткого правового регулирования. Важно было связать экологические цели с экономическими интересами страны, при необходимости (а она была) применяя на начальном этапе финансовые стимулы. Разумеется, ведущую роль в процессе перехода на «зеленую» модель развития должно было сыграть само государство, сделав, например, более экологически безопасными государственные предприятия, а также информируя общественность о новых «зеленых» инициативах.

Основными приоритетами «зеленого» роста в Греции были названы:

1) сохранение природных ресурсов;

2) изменение структуры производства и потребления;

3) энергосбережение и переход на возобновляемые источники энергии.

В сфере охраны природных ресурсов важное место должно было быть уделено защите лесов, особенно поврежденных пожарами. Кроме того, усиленного внимания требовали леса, расположенные в отдаленных районах, назрела необходимость проведения картографических работ и создания лесных реестров для всей страны. Серьезными проблемами, способными со временем еще более усугубиться, являлись дефицит воды и засуха. В этих условиях жизненно

[175] Meeting of the Socialist International Council: Prime Minister's speech. June 21, 2010.

важным стало эффективное управление водными ресурсами, в том числе охрана рек и озер. Также предполагалось проведение комплекса мер по оптимизации процессов переработки и утилизации отходов.

Правительство Г. Папандреу планировало привести существующую структуру производства и потребления Греции в соответствие с «зеленой» моделью развития[176]. Новые технологические разработки должны были способствовать экологизации производства и активизации научных исследований. Планировалась финансовая поддержка и другие действия, направленные на поощрение «зеленого» бизнеса в таких секторах экономики, как развитие возобновляемых источников энергии, переработка отходов, управление водными ресурсами и сельское хозяйство. В свою очередь, «зеленое» предпринимательство, помимо охраны окружающей среды, могло обеспечить страну в условиях растущей безработицы дополнительными рабочими местами — при реализации запланированных проектов предполагалось создание 250 тыс. рабочих мест[177].

Основой энергетической политики Греции была названа энергоэффективность, предполагавшая постепенный переход на возобновляемые источники энергии (ВИЭ)[178], а также улучшение энергоснабжения страны и сокращение энергопотребления. Пока же более половины (53%) источников энергии страны составляли нефть и нефтепродукты, 28% — твердое топливо, 11% — природный газ и лишь менее 8% — ВИЭ[179]. Греческое правительство надеялось сделать «зеленую» энергетику одной из ведущих отраслей экономики, которая позволила бы стране выйти из долгового кризиса. Географическое положение и климат создавали для этого оптимальные условия.

Сразу после прихода Г. Папандреу к власти началась работа над новым законодательством в сфере энергетики, результатом которой стал принятый в середине 2010 г. закон 3851/2010 «Об ускорении развития возобновляемых источников энергии»[180]. Его цель заключалась в борьбе с изменениями климата.

---

[176] *Apostolopoulou E., Adams W.M.* Neoliberal Capitalism and Conservation in the Post-Crisis Era: The Dialectics of "Green" and "Un-green" Grabbing in Greece and the UK // Antipode. 2015. Vol. 47. Issue 1. P. 15–35.

[177] New York: Economic Club: Prime Minister's speech. September 23, 2010.

[178] *Квашнин Ю.* Участие Греции в международных проектах по транспортировке газа // Энергетическая безопасность: национальные, региональные и международные аспекты. Сборник статей по итогам круглого стола / Отв. ред.: Ю.Д. Квашнин, К.Р. Вода. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 111; Европейская интеграция... С. 379; Green Growth // Hellenic Republic. Ministry of Environment, Energy & Climate Change. URL: http://www.ypeka.gr/Default.aspx?tabid=223&language=en-US (19.01.2015); Statements of Deputy FM Kouvelis and the Transport Minister of the Russian Federation, Mr. Levitin. 9 December 2009 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=8536 (20.06.2022); Солнечная энергетика разных стран. Греция.

[179] *Квашнин Ю.Д.* Участие Греции... С. 109; *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 30.

[180] Νόμος 3851/2010 «Επιτάχυνση της ανάπτυξης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής και άλλες διατάξεις σε θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου

Согласно данному закону, к 2020 г. доля ВИЭ в энергетическом секторе Греции должна была составлять 20%, прирост осуществлялся бы в том числе за счет внедрения энергоэффективных технологий, что соответствовало Директиве 2009/28 ЕС[181]. Для достижения этих целей предполагалось создание благоприятных условий для роста инвестиций в развитие ВИЭ[182]: значительно упростить процедуру получения лицензий на строительство электростанций на основе ВИЭ, ввести налоговые льготы и другие меры стимулирования использования ВИЭ. Греческое правительство планировало привлечь в проекты, связанные с развитием ВИЭ, инвестиции в размере 1,2 млрд евро к 2011 г. и — что было заведомо нереализуемо — 45 млрд евро (а также 250 тыс. рабочих мест) к 2015 г.[183]; для сравнения: в 2009 г. инвестиции в «зеленую» экономику в Греции составили лишь 400 млн евро[184].

Планировалось, что к 2014 г. в структуре производства электроэнергии на основе ВИЭ (общей мощностью около 9,52 ГВт) главную роль будут играть энергия ветра (4,0 ГВт, или 42%) и воды (3,7 ГВт, или 39%). На долю фотогальванического оборудования и солнечных концентраторов отводилось лишь около 16% вырабатываемой электроэнергии (1,5 ГВт), в то время как на долю биоэнергетических установок — всего 1–2% (0,12–0,2 ГВт) мощностей. К 2020 г. объем производства электроэнергии на основе ВИЭ должен был вырасти еще на 7,5 ГВт, из них 50% производиться с использованием энергии ветра, 30% — с помощью фотогальванических установок и около 3% — посредством солнечных концентраторов[185].

В Греции, где солнце светит 300 дней в году, имеются все необходимые ресурсы для строительства гелиоэлектростанций[186]. Одним из самых амбициозных стал проект крупной солнечной электростанции «Гелиос»[187].

Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 85. 04.06.2010. См. также: *Квашнин Ю.Д.* Участие Греции... С. 111; Солнечная энергетика разных стран. Греция.

[181] Energy // Hellenic Republic. Ministry of Environment, Energy & Climate Change. URL: http://www.ypeka.gr/Default.aspx?tabid=225&language=en-US (19.01.2015).

[182] Foreign Policy Association: Prime Minister's address. September 24, 2010. См. также: *Tourkolias C., Mirasgedis S.* Quantification and Monetization of Employment Benefits Associated with Renewable Energy Technologies in Greece // Renewable and Sustainable Energy Reviews. 2011. Vol. 15. Issue 6. P. 2876–2886.

[183] New York: Economic Club: Prime Minister's speech. September 23, 2010; Green Investment Forum: Prime Minister's speech. October 23, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/10/23/green-investment-forum-prime-ministers-speech/ (10.11.2014).

[184] Green Investment Forum: Prime Minister's speech. October 23, 2010.

[185] Солнечная энергетика разных стран. Греция.

[186] *Петрова З.К., Кодолова П.Г.* Солнечная энергетика на службе человечества в XXI веке // Градостроительство. 2018. № 1 (53). С. 71–78.

[187] BDI day of German Industry — "Looking ahead: Europe's development and solidarity": Prime Minister's speech in Berlin. September 27, 2011; *Knight D.M.* A Critical Perspective on Economy, Modernity and Temporality in Contemporary Greece Through the Prism of Energy

Предполагалось, что ее мощность достигнет 2,2 ГВт к 2020 и 10 ГВт к 2050 г., а вырабатываемая «зеленая» энергия будет даже экспортироваться в другие, не такие солнечные, страны, например, в Германию или государства Северной Европы[188]. Проект «Гелиос» должен был привлечь в Грецию зарубежные инвестиции объемом до 20 млрд евро. В частности, ожидалась поддержка проекта со стороны Европейского инвестиционного банка и немецкого *KfW*. Кроме того, для производства фотоэлектрических модулей и оборудования планировалось создание 30–40 тыс. рабочих мест. Таким образом, проект был направлен на преодоление долгового кризиса и, более того, на поддержку со стороны других государств — членов ЕС, заинтересованных в восстановлении греческой экономики. Тем не менее осуществление этого масштабного начинания с самого начала натолкнулось на ряд проблем, главными из которых были отсутствие соответствующей поставленным целям (в том числе — целям экспорта) инфраструктуры. В условиях долгового кризиса финансирование такого проекта было не под силу греческому правительству, а надежды на приток внешних инвестиций не оправдались. Уже к 2013 г. проект «Гелиос» оказался практически заморожен[189].

Равным образом не был реализован проект солнечной электростанции близ города Козани в Западной Македонии[190]. Не состоялось строительство солнечного парка в городе Лариса[191], а также системы солнечных батарей, которые могли бы быть установлены вдоль участка железной дороги между Ларисой и Салониками для питания солнечной энергией электропоездов.

И все же в начале 2010-х годов, в первые годы кризиса, солнечная энергетика в Греции развивалась сравнительно быстрыми темпами. Греция занимала в 2012 г. пятое место в списке европейских стран по количеству вырабатываемой солнечной энергии на душу населения[192]. Важно, что некоторые страны Восточного Средиземноморья и Ближнего Востока были готовы сотрудничать

Practice / GreeSE Paper No 81. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. January 2014. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No81.pdf (20.06.2022).

[188] BDI day of German Industry — "Looking ahead: Europe's development and solidarity": Prime Minister's speech in Berlin. September 27, 2011.

[189] *Квашнин Ю.Д.* Участие Греции... С. 112.

[190] *Knight D.M.* Opportunism and Diversification: Entrepreneurship and Livelihood Strategies in Uncertain Times // Ethnos. 2015. Vol. 80. Issue 1. P. 131; Солнечная энергетика разных стран. Греция; Οι τρεις πρώτες μεγάλες επενδύσεις που εντάχθηκαν στο Fast Track // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 13 Σεπτέμβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/883- (09.02.2015).

[191] Солнечная энергетика разных стран. Греция.

[192] *Нижегородцев Р.М., Ратнер С.В., Чередниченко А.А.* Информационные барьеры и диффузия новых технологий: межстрановые сопоставления // Вестник Челябинского государственного университета. 2014. № 9 (338). С. 19.

с Грецией в разработке различных энергетических проектов, и это касалось не только добычи и транспортировки нефти и природного газа, но и использования возобновляемых источников энергии[193]. Так, Греция рассчитывала на инвестиции в проекты, связанные с возобновляемыми источниками энергии, из стран Ближнего Востока, Турции, России и Италии[194]. Немецкие инвесторы также проявляли значительный интерес к развитию этого направления в Греции[195].

На вырабатываемую фотоэлектрическими панелями энергию вводились льготные тарифы, а также устанавливались новые правила бытового использования фотогальванических устройств, размещаемых на крышах и фасадах зданий, в том числе с целью снабжения горячей водой, обогрева и кондиционирования. Начиная с 2011 г. все новые вводимые в эксплуатацию здания должны были производить 60 % санитарной нормы потребления горячей воды посредством солнечных тепловых систем[196].

Греческим фермерам, которым в условиях кризиса становилось все труднее поддерживать хозяйство с помощью дешевой рабочей силы иммигрантов и находить рынки сбыта, было предложено устанавливать на своей земле фотоэлектрические панели[197]. Это обеспечивало им стабильный доход, больший, чем доход от продажи сельскохозяйственной продукции, прибыль частных коммерческих предприятий или размер пенсий. Годовой не облагаемый налогом доход за 10 кВт/ч домашней фотоэлектрической установки в феврале 2012 г. достигал 7200 евро. При этом стоимость солнечных батарей в последние годы постоянно снижалась благодаря новым технологиям и конкуренции. Летом 2012 г. она составляла 25 000 евро для домашних установок (10 кВт/ч) и 180 000 евро для полевых установок (100 кВт/ч), тогда как за пять лет до этого, в 2007 г., домашняя установка стоила в среднем 60 000 евро, а полевая — 500 000 евро. Кредит на установку фотоэлектрической панели выдавался сроком на 25 лет, выплаты по нему автоматически вычитались из ежемесячного дохода от использования панелей.

Сложившаяся кризисная ситуация и, как следствие, низкий внутренний спрос и слабая активность инвесторов оказались серьезным сдерживающим

---

[193] Deputy FM Kouvelis' speech at Hellasco's Annual Conference entitled "Amidst the crisis... what?". 18 June 2010 // Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=3769 (20.06.2022).

[194] New York: Economic Club: Prime Minister's speech. September 23, 2010.

[195] *Knight D.M.* A Critical Perspective... P. 8–9.

[196] *Balaras C.A., Dascalaki E.G., Droutsa P., Kontoyiannidis S.* Hellenic Renewable Energy Policies and Energy Performance of Residential Buildings Using Solar Collectors for Domestic Hot Water Production in Greece // Journal of Renewable and Sustainable Energy. 2013. Vol. 5. Issue 4. DOI: 10.1063/1.4813066; *Badescu V., Popović Z.V., Fara L., Bojić M.* Preface to Special Issue: Renewable Energy in South-Eastern Europe // Journal of Renewable and Sustainable Energy. 2013. Vol. 5. Issue 4. P. 4. DOI: 10.1063/1.4818514.

[197] *Knight D.M.* A Critical Perspective...; *Idem.* Opportunism and Diversification...

фактором на пути развития ВИЭ[198]. Внедрение самых новейших технологий сочеталось с возвращением к дровяным печам в некоторых сельских областях страны. Это сочетание — зачастую на территории одного хозяйства — стало своеобразным символом финансово-экономического кризиса в Греции[199]. «Зеленый» рост, важное и перспективное направление развития страны, со временем, в долгосрочной перспективе, позволил бы решить социально-экономические проблемы Греции. Однако переход на «зеленую» модель развития требовал дополнительных — и существенных — инвестиций, недоступных в сложившихся в начале 2010-х годов условиях. Греческому правительству приходилось решать насущные проблемы страны, откладывая переход к «зеленому» росту на неопределенный срок[200].

[198] *Квашнин Ю.Д.* Участие Греции... С. 111; Солнечная энергетика разных стран. Греция.
[199] *Knight D.M.* A Critical Perspective... P. 2.
[200] Солнечная энергетика разных стран. Греция.

Глава 10
Греческое международное экономическое сотрудничество в 2010–2011 гг.

Перед правительством Г. Папандреу в условиях углубляющейся рецессии стояла важнейшая задача — привлечь инвестиции, в том числе из-за рубежа. Интерес к греческим активам проявляли игроки из России, ОАЭ, Китая, Аргентины и других стран, желавшие получить доступ к европейским рынкам[1].

Экономическое сотрудничество с ***Россией*** в период пребывания у власти правительства Г. Папандреу находилось фактически в замороженном состоянии[2] — вплоть до того, что не были продлены ранее годами действовавшие контракты, в частности, в военно-технической сфере[3]. Четко ориентировавшийся на ЕС и США Г. Папандреу — единственный за последние годы греческий премьер-министр, который не посетил Россию во время подготовки к выборам. Все остальные (на тот момент будущие) премьер-министры наносили визит в Москву в знак готовности поддерживать с ней диалог, несмотря на принадлежность Афин другому лагерю на международной арене. Фактически отношения между Грецией и Россией поддерживались на прежнем уровне лишь в сфере торговли (которая, впрочем, никогда не была активной, а на фоне мирового финансово-экономического кризиса ее объем снизился на 45% в 2009 г.[4]) и туризма.

---

[1] BDI day of German Industry — "Looking ahead: Europe's development and solidarity": Prime Minister's speech in Berlin. September 27, 2011.

[2] *Александрова А.К.* Российско-греческие экономические отношения во втором десятилетии XXI века (Есть ли точки роста в череде кризисов?) // Мировая экономика и международные отношения. 2020. Т. 64. № 8. С. 101–111. DOI: 10.20542/0131-2227-2020-64-8-101-111.

[3] Кризис ЕС и перспективы европейской интеграции... С. 200; *Квашнин Ю.Д.* Россия и Греция: перспективы инвестиционного сотрудничества // Вестник Федерального бюджетного учреждения «Государственная регистрационная палата при Министерстве юстиции Российской Федерации». 2012. № 1; *Его же*. Российско-греческие отношения... С. 74; *Его же*. Греческие СМИ и научно-экспертное сообщество...; *Его же*. Российско-греческие экономические связи... С. 42–51; *Никитина Т.В.* Российско-греческие отношения... С. 158.

[4] Speech of Deputy FM Kouvelis at the 7th Meeting of the Greek-Russian Joint Committee on Economic, Industrial, Technological and Scientific Cooperation. 7 June 2010 // Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=8097 (21.06.2022).

Тем не менее правительство Г. Папандреу видело в греко-российском экономическом сотрудничестве возможности для частичного решения финансово-экономических проблем страны. 9 декабря 2009 г. в Афинах прошла встреча заместителя министра иностранных дел Греции Спироса Кувелиса и министра транспорта РФ Игоря Литвинова[5]. Стороны заключили соглашение о запуске регулярных грузовых поездов Салоники — Москва с холодильными камерами, что могло значительно увеличить объем экспорта из Греции свежих овощей и фруктов. Кроме того, на встрече обсуждались проблемы экспорта переработанной сельскохозяйственной продукции, в частности консервированных персиков. Были затронуты вопросы, связанные с меховой отраслью: в Россию экспортировалось около 80 % производимой в Греции меховой продукции. Новые возможности сотрудничества открывала предстоящая Олимпиада — 2014 в Сочи[6]. Литвинов предложил греческим судоходным компаниям организовать круизные маршруты по Черному морю. Греция как страна, принимавшая Олимпийские игры в 2004 г., могла поделиться опытом при строительстве объектов в гористой местности, напоминающей греческий ландшафт, а также по некоторым другим направлениям подготовки к Олимпиаде. (Нужно отметить, что некоторые греческие компании и специалисты в итоге подписали «олимпийские» контракты с Россией[7].) В сфере туризма было отмечено возрастание потока туристов в Грецию из России и предложено развивать новые направления туризма, такие как историко-культурный, природный и образовательный туризм. Несомненно, все предложенные инициативы в случае их реализации могли способствовать экономическому росту Греции.

Несмотря на нацеленность греческого правительства на развитие возобновляемых источников энергии, зависимость греческой экономики от импорта нефти и газа в 2010-е годы сохранялась на прежнем уровне[8]. Соответственно, главный интерес греко-российского экономического сотрудничества касался энергетического сектора. Согласно популистским заявлениям греческих политиков, одним из способов решения финансово-экономических проблем страны могло стать превращение Греции в энергетический узел для Юго-Восточной Европы, а также расширение собственного энергетического сектора с целью

---

[5] Statements of Deputy FM Kouvelis and the Transport Minister of the Russian Federation, Mr. Levitin. 9 December 2009.

[6] Интересно, что после ошеломляющего успеха Чемпионата мира по футболу в России в Греции родилась инициатива подать совместную заявку с Болгарией, Румынией и Сербией на чемпионат мира 2030 г. Помимо широких возможностей привлечения зарубежных инвестиций на Балканы, чемпионат мира, совместно организованный четырьмя дружественными балканскими странами, может стать удобной площадкой для дальнейшей интеграции стран региона.

[7] Δηλώσεις ΥΦΥΠΕΞ, κ. Σ. Κουβέλη, και Υπουργού Μεταφορών Ρωσικής Ομοσπονδίας, κ. I. Levitin (2009-12-09) // Ministry of Foreign Affairs. URL: https://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_gr/content.php?aa=9848 (21.06.2022).

[8] *Квашнин Ю.Д.* Участие Греции... С. 112; *Его же.* Российско-греческие отношения... С. 76.

полного отказа от импорта электроэнергии и даже ее экспорта в другие страны ЕС. Подобные заявления объяснялись тем, что в 2010 г. на средиземноморском шельфе у побережья Израиля и Кипра были открыты крупные газовые месторождения.

Амбициям Греции вполне отвечали крупные российско-греческие совместные проекты в сфере энергетики, согласованные еще в предкризисный период, такие как строительство нефтепровода Бургас — Александруполис и газопровода «Южный поток».

Трехстороннее межправительственное соглашение между Россией, Грецией и Болгарией о строительстве и эксплуатации нефтепровода Бургас — Александруполис было подписано 15 марта 2007 г. Его строительство планировалось начать в 2008 г. и завершить через четыре года. Нефтепровод мог послужить толчком к развитию российско-греческого экономического сотрудничества, а также позволил бы Греции стать крупным транзитным энергетическим узлом для стран ЕС[9]. Но в декабре 2011 г. Болгария отказалась от участия в проекте по экологическим причинам. Греция, которая неоднократно выражала свои надежды на изменение позиции Болгарии[10] и заявляла о важности нефтепровода для собственного энергетического сектора, тем не менее так и не предприняла никаких шагов для разморозки данного проекта.

Второй энергетический проект с участием России и Греции, «Южный поток», также однозначно мог повысить значение Греции для мировой энергетики. Соглашение между Россией и Грецией о его строительстве было подписано 29 апреля 2008 г.; уже 7 июня 2010 г. «Газпром» и греческая компания *DESFA* для реализации проекта основали совместное предприятие *South Stream Greece S.A*. Но в связи с начавшимся противодействием ЕС и, в частности, Болгарии, а также вмешательством США, опасавшихся усиления влияния России на Балканах[11], проект «Южный поток» не был осуществлен, и 1 декабря 2014 г. президент РФ В. Путин заявил о прекращении его разработки.

Таким образом, все крупные энергетические проекты, разрабатывавшиеся совместно Россией и Грецией в 2000-е годы, так и не были реализованы, причем их заморозка пришлась как раз на период пребывания у власти правительства Г. Папандреу. Впоследствии возобновление активного греко-российского сотрудничества в этой сфере также не произошло. Однако Греция довольно активно участвовала в других международных энергетических проектах, конкурирующих с российскими.

---

[9] *Grigoriadis Th., Vlantis I.* Greek-Russian Relations I: Foreign Policy and Diplomacy / ELIAMEP Working Paper No 54/2014. September 2014. P. 13–14. URL: https://www.eliamep.gr/wp-content/uploads/2014/09/54_2014_-WORKING-PAPER-_Theoharis-Grigoriadis.pdf (21.06.2022).

[10] *Квашнин Ю.Д.* Российско-греческие отношения... С. 77.

[11] *Dokos T., Tsakiris T.* A Strategic Challenge: The Role of Greece in Europe's Southern Gas Corridor Strategy / ELIAMEP Policy Paper No 17. February 2012. P. 5. URL: https://www.eliamep.gr/wp-content/uploads/2012/02/policy-paper.pdf (21.06.2022).

Ключевым инвестором для страны стал ***Китай***, который рассматривал Грецию как региональный центр для укрепления своего присутствия в Европе. Китай не претендовал на изменение евроатлантической ориентации Греции: Афины продвигали совместные с Китаем проекты только с оглядкой на Брюссель и Берлин и избегали инициатив, противоречащих интересам ЕС.

Стратегическое партнерство между Грецией и Китаем, начатое в конце 2000-х годов, стремительно развивалось в начале 2010-х[12], и основным проектом по-прежнему являлась аренда терминалов порта Пирей китайской компанией *COSCO*[13]. Порт стал основным транспортным узлом для экспорта китайских товаров на европейский рынок. Сотрудничество было взаимовыгодным: Греция получала столь необходимые финансовые вливания, а Китай через Грецию выходил на рынки Балкан и ЕС[14]. Впоследствии Пирей превратился в важнейший для Европы центр в рамках китайского проекта «Один пояс и один путь».

В 2010–2011 гг. имело место несколько встреч греческих и китайских высокопоставленных чиновников, а также представителей бизнес-кругов, подписавших несколько договоров[15]. Важнейшей вехой в развитии греко-китайского

---

[12] *Лубоцкая А.С.* О китайских инициативах...; *Луконин С.А.* Греция и Китай... С. 129–131; *Prodi R.* A Sea of Opportunities: The EU and China in the Mediterranean // Mediterranean Quarterly. 2015. Vol. 26. No 1. P. 1–4; *Skordeli M.* New Horizons in Greek-Chinese Relations: Prospects for the Eastern Mediterranean // Mediterranean Quarterly. 2015. Vol. 26. No 1. P. 59–76.

[13] Συνάντηση της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, με τον Πρόεδρο της COSCO, κ. Wei Jiafu // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 19 Μάιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/261- (25.01.2015); Δηλώσεις του υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοϊδη, μετά τη συνάντηση με τον Πρόεδρο της Κινεζικής Γερουσίας (National Consultative Assembly of China), κ. Jia Qinglin // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 24 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/936- (09.02.2015).

[14] Greece supports enhancement of China-EU ties: Greek PM // People's Daily Online. 01.10.2010. URL: http://english.peopledaily.com.cn/90001/90776/90883/7155951.html (21.06.2022); Interview of FM Droutsas with Los Angeles Times Foreign Editor, Mr. Bruce Wallace. 6 October 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5588 (21.06.2022); New York: Economic Club: Prime Minister's speech. September 23, 2010.

[15] Ομιλία της ΥΠΟΙΑΝ στο Economic Club of China — Συνέντευξη σε ξένα πρακτορεία — Συναντήσεις στην Σαγκάη // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 21 Ιούνιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/334- (25.01.2015); Συνάντηση της ΥΠΟΙΑΝ

экономического сотрудничества стал визит в Афины в октябре 2010 г. премьера Государственного совета КНР Вэнь Цзябао. В ходе встречи стороны подписали соглашения на общую сумму более 5 млрд долларов США в первую очередь в сфере морских перевозок и судостроения[16]. 24 октября 2010 г. был подписан меморандум о взаимопонимании между Министерством развития, конкурентоспособности и судоходства Греции и Министерством торговли КНР «Об укреплении делового и инвестиционного сотрудничества в области инфраструктуры и производства»[17].

Помимо расширения сотрудничества в области судоходства, греко-китайские связи развивались в сфере торговли (и особенно это касалось греческого экспорта в Китай, который на тот момент ограничивался оливковым маслом, вином и другими не самыми дорогостоящими товарами; тем не менее в 2010 г. греческий экспорт в Китай вырос на 56%[18]), туризма (поток китайских

στο Πεκίνο με τον Υπουργό Εμπορίου της Κίνας, κ. Τσεν Ντε Νινγκ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 22 Ιούνιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/336- (25.01.2015); Συνάντηση της ΥΠΟΙΑΝ, κ. Λούκας Τ. Κατσέλη, με τον Υφυπουργό Μεταφορών της Κίνας, κ. Weng Mengyong // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 31 Μάιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/280- (25.01.2015); Υπογραφή μνημονίου πολύπλευρης συνεργασίας με την Κίνα // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 15 Ιούνιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/321- (25.01.2015).

[16] *Луконин С.А.* Греция и Китай... С. 129.

[17] Μνημόνιο Ενίσχυσης Επενδύσεων μεταξύ Ελλάδας – Κίνας // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 02 Οκτώβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/445- (26.01.2015); Memorandum of Understanding Between the Ministry of Development, Competitiveness and Shipping of the Hellenic Republic and the Ministry of Commerce of the People's Republic of China on Enhancing Business and Investment Cooperation in Infrastructure and Manufacturing // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 24 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/937- (09.02.2015).

[18] Συνάντηση με τον υφυπουργό Εμπορίου της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας, κ. Γκάο // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 11 Ιούλιος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/806- (31.01.2015).

туристов в Грецию в 2010-е годы быстро возрастал), привлечения в Грецию китайских инвестиций и культурного обмена[19].

На деловом уровне Греция и ***Германия*** в период долгового кризиса старались сохранять и развивать партнерские отношения. 24 июня 2010 г. в Афинах состоялась встреча заместителя министра иностранных дел Греции Д. Друцаса и государственного секретаря МИД Германии Б. Вольфа-Рутхарта. На ней обсуждались детали реализации положений совместного коммюнике, подписанного А. Меркель и Г. Папандреу 5 марта 2010 г. в ходе визита последнего в Берлин. Стороны договорились о сотрудничестве в области защиты окружающей среды, развития возобновляемых источников энергии, об обмене информацией и опытом в сфере гражданской обороны. Обсуждалось развитие экономического сотрудничества между странами, в том числе вопросы, связанные с привлечением немецких инвестиций в Грецию. Также произошел обмен мнениями о будущем пенсионных систем двух стран (в это время греческое правительство работало над претворением в жизнь пенсионной реформы), поднимались проблемы миграции, международного научного сотрудничества, а также сотрудничества в сфере образования, культурного обмена, туризма, здравоохранения и транспорта[20]. Впрочем, в 2010 г. на фоне кризиса евро немецкий экспорт в Грецию сократился на 10 %[21].

Встречи между представителями Греции и Германии, на которых обсуждались вопросы экономического характера, в частности возможности инвестиционного сотрудничества, происходили и в дальнейшем[22]. Несмотря на интерес

---

[19] Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, σχετικά με τα συμπεράσματα του ταξιδιού στην Κίνα // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 24 Ιούνιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/339- (25.01.2015).

[20] Greek-German Bilateral Consultations — Statements of Alternate FM Droutsas and German Foreign Office State Secretary Born follow. 24 June 2010 // Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5159 (21.06.2022); Joint Statement on Enhancing Greek — German Cooperation. 24 June 2010 // Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5746 (21.06.2022).

[21] *Belke A., Dreger Ch.* Das zweite Rettungspaket für Griechenland // Wirtschaftsdienst. 2011. Jahrgang 91. Heft 9. S. 605.

[22] Ελληνογερμανικό business-plan για την Ανάπτυξη με 5 μέτρα στήριξης της Ελληνικής Οικονομίας // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 21 Ιούλιος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/821-(31.01.2015); «Συμμαχία για την Ανάπτυξη» με τη Γερμανία // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας [Official Site]. 27 Ιούλιος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/826- (31.01.2015); «Συμμαχία για

немецких предпринимателей к таким областям греческой экономики, как энергетика, туризм, управление отходами, телекоммуникации, инфраструктура, какие-либо новые крупные совместные проекты так и не были реализованы.

В октябре 2011 г. немецкий инвестиционный банк *KfW* объявил о создании финансового инструмента «Греция». Банк предлагал кредитную поддержку немецким компаниям, желающим реализовать инвестиционные проекты в Греции. Инвестиционные соглашения заключались в основном в таких областях, как возобновляемые источники энергии и экологически чистые технологии, туризм, ИТ и услуги индустрии здоровья[23].

Тем не менее Греции не хватало внешних финансовых вливаний для скорейшего выхода из долгового кризиса. В целях налаживания двустороннего экономического сотрудничества осенью 2011 г. греческий министр экономики, конкурентоспособности и судоходства нанес несколько визитов в ряд европейских стран. Помимо Германии (где было подписано двустороннее соглашение об экономическом сотрудничестве с банком *KfW*), с целью привлечения новых инвестиций в Грецию состоялись поездки во ***Францию***[24], ***Нидерланды***[25],

---

την Ανάπτυξη» με τη Γερμανία. Συνάντηση πολιτικής ηγεσίας υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας με τον Γερμανό υφυπουργό Οικονομίας, Στέφαν Κάπφερερ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 25 Αύγουστος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/851- (01.02.2015); Ομιλία του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοΐδη, στο Ελληνογερμανικό επιχειρηματικού forum που διοργανώνει από κοινού ο ΣΕΒ με το Ελληνογερμανικό Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο και τον Γερμανικό Σύνδεσμο Βιομηχ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 06 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/910- (09.02.2015).

[23] Διμερής οικονομική συμφωνία για τις επενδύσεις, του Έλληνα Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοΐδη, και του Ομοσπονδιακού Υπουργού Οικονομίας και Τεχνολογίας Δρ. Philip Rösler // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 07 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/912- (09.02.2015).

[24] Ομιλία Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Μ. Χρυσοχοΐδη, στην εκδήλωση του Γαλλο-ελληνικού Επιμελητηρίου με θέμα τις επενδυτικές ευκαιρίες στην Ελλάδα // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 11 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/917- (09.02.2015).

[25] Ομιλία Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοΐδη, στην Εκδήλωση του Ελληνο-Ολλανδικού Εμπορικού και Βιομηχανικού Συνδέσμου // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 04 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.

Австрию[26] и ***Норвегию***[27]. В 2010-е годы началось экономическое и политическое сближение Греции с ***Израилем***[28]. Также развивались отношения Греции с ***арабскими странами***, такими как Катар, Объединенные Арабские Эмираты, Кувейт, Саудовская Аравия, Египет. Объем коммерческих сделок Греции с 18 странами Ближнего Востока, Персидского залива и Северной Африки уже в 2009 г. составил около 5 млрд евро. 9% греческого экспорта было направлено в эти страны, а товары и услуги из них составили 10% греческого импорта. Наблюдался серьезный приток инвестиций в Грецию из ряда арабских государств, особенно из Катара и ОАЭ[29]. Так, например, в сентябре 2010 г. был подписан меморандум о взаимопонимании с Катаром, речь шла об инвестициях в размере более 5 млрд евро[30].

Несмотря на множество серьезных противоречий, существующих между Грецией и ***Турцией***, страны успешно развивали экономическое сотрудничество. Их взаимные бизнес-интересы лежали в плоскости торговли, инвестиций и судоходства, а также (в меньшей степени) строительства, связи, энергетики, рыболовства, банковского дела и туризма[31].

---

gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/906- (09.02.2015).

[26] Πρόγραμμα του υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοΐδη, κατά την επίσκεψή του στη Βιέννη για την προσέλκυση ξένων επενδύσεων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 16 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/923- (09.02.2015).

[27] Συνάντηση Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοΐδη, με τον υπουργό Εμπορίου και Βιομηχανίας της Νορβηγίας, κ. Trond Giske // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 04 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/904- (09.02.2015).

[28] *Квашнин Ю.* Российско-греческие отношения... С. 75–76; Кризис ЕС и перспективы европейской интеграции... С. 199–200.

[29] Arab Economic Forum: Prime Minister's speech. May 20, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/05/20/arab-economic-forum-prime-ministers-speech/ (10.11.2014).

[30] FM Droutsas' speech at the World Affairs Council (Los Angeles, 29.09.2010).

[31] Η Υπουργός Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Λούκα Κατσέλη, συνυπέγραψε Κοινή Δήλωση με τον Τούρκο Υπουργό Επικρατείας με αρμοδιότητα για το Εξωτερικό Εμπόριο, κ. Caglayan, για την προώθηση της οικονομικής και επιχειρηματικής συνεργασίας // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 14 Μάιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/253- (25.01.2015); Deputy FM Kouvelis' speech at the Greek-Turkish Business Forum (Athens, 14 May 2010) // Ministry of

Темпы роста ВВП стран балканского региона,

Страна / Год	2008	2009	2010	2011	2012
Греция	–0,3	–4,3	–5,5	–10,1	–7,1
Турция	0,8	–4,7	8,4	11,2	4,8
Болгария	6,1	–3,4	1,5	2,1	0,8
Хорватия	1,8	–7,4	–1,3	–0,1	–2,3
Румыния	9,3	–5,5	–3,9	1,9	2,0
Черногория	7,2	–5,8	2,7	3,2	–2,7
БЮРМ / Северная Македония	5,5	–0,4	3,4	2,3	–0,5
Албания	7,5	3,4	3,7	2,5	1,4
Сербия	5,7	–2,7	0,7	2,0	–0,7
Босния и Герцеговина	5,4	–3,0	0,9	1,0	–0,8
Косово (частично признанное государство)	–	3,6	4,9	6,3	1,7

Особые — в силу причин географического и геополитического характера — отношения связывали Грецию со ***странами Балкан***. Со второй половины XX в. и вплоть до настоящего времени Греция с переменным успехом пыталась выступать на Балканах в роли объединяющей силы. Поворот в начале 1990-х годов стран региона к демократии и рыночной экономике обусловил усиление политического и экономического влияния там Греции. Она стала форпостом ЕС на полуострове, страной, продвигающей успешную модель европейской интеграции. Ситуация резко изменилась с началом в 2009 г. долгового кризиса в Греции. Естественно, в этих условиях для Афин крайне важным было удержание своих лидирующих экономических и политических позиций на Балканском полуострове. Однако уже в 2010 г. стало очевидно, что стране не хватит для этого ресурсов: речь шла не о расширении, а хотя бы о сохранении влияния Греции в регионе, что тоже в целом не удалось.

В 2010-е годы произошли значительные трансформации в торгово-экономических связях на балканских рынках. Если ранее ключевые отрасли региона, такие как телекоммуникации или банковский сектор, контролировались главным образом Грецией и другими европейскими странами, после начала мирового финансово-экономического кризиса на первые позиции стали выходить Китай, Турция, Египет и страны Персидского залива. Нельзя не отметить попытки Москвы включить энергетику Балкан в зону своего влияния: несмотря на то, что ряд проектов в начале 2010-х годов был свернут под давлением ЕС, Россия по-прежнему сохраняла и развивала присутствие в энергетическом секторе региона. Изменения, произошедшие после того, как Балканы перестали быть сферой интересов исключительно Евросоюза, в немалой степени коснулись и Греции. В страну в 2010-е годы все более активно

Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2277 (21.06.2022).

Таблица 13

2008–2021 гг. (% к предыдущему году)[32]

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
	–2,5	0,5	–0,2	–0,5	1,1	1,7	1,8	–9,0	8,3
	8,5	4,9	6,1	3,3	7,5	3,0	0,9	1,8	11,0
	–0,6	1,0	3,4	3,0	2,8	2,7	4,0	–4,4	4,2
	–0,4	–0,3	2,5	3,5	3,4	2,9	3,5	–8,1	10,2
	3,8	3,6	3,0	4,7	7,3	4,5	4,2	–3,7	5,9
	3,5	1,8	3,4	2,9	4,7	5,1	4,1	–15,3	12,4
	2,9	3,6	3,9	2,8	1,1	2,9	3,9	–6,1	4,0
	1,0	1,8	2,2	3,3	3,8	4,0	2,1	–3,5	–
	2,9	–1,6	1,8	3,3	2,1	4,5	4,3	–0,9	7,4
	2,3	1,2	3,1	3,1	3,2	3,7	2,8	–3,1	7,1
	5,3	3,3	5,9	5,6	4,8	3,4	4,8	–5,3	10,5

проникал иностранный бизнес из стран Ближнего Востока, Северной Африки, Китая и США. При этом ослабленная, находившаяся в преддефолтном состоянии Греция быстро утрачивала роль важнейшего регионального центра как для ЕС, так и для остальных ключевых торгово-экономических партнеров Балкан.

Мировой финансово-экономический кризис и последовавший за ним долговой кризис в Греции оказал существенное влияние на экономическую ситуацию на Балканах. Во всех странах региона началась рецессия, в 2009 г. их ВВП сократился в среднем на 5% (см. Табл. 13). Ожидалось, что в течение двух лет большинство экономик Балкан выйдет на траекторию роста, но из-за греческого кризиса период спада затянулся еще на несколько лет[33]. В результате этого замкнутого круга объем торговли и инвестиций между Грецией и странами региона в начале 2010-х годов резко сократился[34].

Еще одна тенденция, связанная с влиянием кризиса в Греции на Балканы, — передислокация некоторых греческих компаний в соседние страны, в первую очередь в Болгарию и на Кипр[35]. Предприниматели перебирались за рубеж с целью избежать непомерно высоких налогов и других негативных эффектов от проводимой в Греции политики бюджетной консолидации.

---

[32] Real GDP growth rate — volume. Percentage change on previous year // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&plugin=1&language=en&pcode=tec00115 (04.03.2020); Real GDP growth rate — volume // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tec00115/default/table?lang=en (30.08.2022).

[33] *Koppa M.* The Greek Crisis and Its Repercussions... P. 61.

[34] *Chisiridis K., Panagiotidis Th.* The Relationship Between Greek Exports and Foreign Regional Income / GreeSE Paper No 111. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. June 2017. P. 6–7. URL: http://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No111.pdf (21.06.2022).

[35] *Koppa M.* The Greek Crisis and Its Repercussions... P. 63.

С одной стороны, таким образом греческий бизнес наносил ущерб собственной стране, с другой — стимулировал экономики соседних государств. Но в целом можно говорить о массовом уходе греческих предприятий из балканских стран, в основном по причине резкого сокращения объемов производства или даже банкротства.

В докризисный период число мигрантов, приезжавших в Грецию на заработки, ежегодно достигало 0,7–1 млн человек, из них около двух третей составляли албанцы. Значительная их часть была занята в строительном секторе, по которому в 2010-е годы кризис ударил особенно сильно. В результате количество трудовых мигрантов в Греции существенно сократилось: некоторые из них переориентировались на другие страны, но многие были вынуждены вернуться на родину, где пополнили ряды безработных (что, в свою очередь, не способствовало экономической стабилизации региона). Кроме того, некоторые балканские страны ощутили на себе заметное сокращение денежного потока, который обеспечивали приезжающие домой трудовые мигранты; в первую очередь это касалось Албании, в меньшей степени Болгарии и Румынии.

Характерным явлением 2010-х годов, связанным с греческим финансово-экономическим кризисом, стало ограничение (до некоторой степени) внешнеполитической независимости и сокращение возможностей Афин влиять на принятие решений, касающихся дальнейшей судьбы балканского региона. В конце 2009 г. незадолго до того пришедшее к власти в Греции правительство Г. Папандреу попыталось добиться одобрения «Повестки — 2014» (плана включения в Евросоюз всех стран Западных Балкан к 2014 г.). Однако вскоре в Греции начался долговой кризис, и она отказалась от этой инициативы уже в следующем году.

Хотя общее для Балкан стремление к европейской интеграции в настоящее время, за некоторыми исключениями, сохраняется, греческий долговой кризис, переросший впоследствии в кризис евро, стал катализатором роста евроскептических настроений не только в самой Греции, но и в остальных странах региона. Таким образом, он подорвал политические и экономические позиции Греции на Балканах. Прежде ключевая для ЕС и НАТО страна региона была отброшена на периферию, а на ее место лидера стали претендовать другие государства, такие как Румыния и Болгария.

Глава 11
Основные тенденции финансово-экономического развития Греции в мае 2010 — ноябре 2011 г.

Последствия подписания меморандума: прогнозы и действительность

Запуск в мае 2010 г. механизма помощи Греции, а также создание несколькими днями позже Европейского фонда финансовой стабильности позволило лишь на время купировать кризис в стране и во всей еврозоне. Беспрецедентный размер финансовой помощи, 110 млрд евро, разительно отличался от изначально планировавшейся суммы (30, затем 45 млрд евро), но еще в начале мая 2010 г. появились предположения, что Греции может не хватить этих средств, и, как известно, впоследствии они полностью оправдались. Реальное состояние греческой экономики не соответствовало даже самым пессимистичным прогнозам: меры бюджетной консолидации, не сопровождающиеся инвестиционными вливаниями, лишь усиливали рецессию в Греции. Политика сокращения расходов, тяжким бременем ложившаяся на плечи греческих граждан, естественно, вызвала серьезные протесты населения. Дополнительным, но довольно веским поводом для общественного недовольства послужил жесткий контроль над страной со стороны «тройки» международных кредиторов: по сути, речь шла о частичном нарушении суверенитета страны. В этих условиях новый виток финансово-экономического кризиса стал в Греции вопросом времени.

Несомненно, «тройка» кредиторов понимала, что при реализации стабилизационной программы могут возникнуть проблемы. Вызывал сомнения хотя бы следующий факт. 22 апреля Евростат обнародовал пересмотренные данные о бюджетном дефиците Греции, в соответствии с которыми он был больше почти на 1% (13,6 вместо 12,7%). Соответственно, заявленное греческим правительством еще в Программе стабильности и роста снижение бюджетного дефицита в 2010 г. на 4% означало его уменьшение лишь до 9,6%, а не до 8,7%, и это лишь в случае осуществления всех запланированных мер. А ведь впоследствии бюджетный дефицит Греции был повышен еще раз — до 15,4% (и вновь понижен до 15,1%).

Кроме того, уже в мае 2010 г. стало понятно, что рецессия будет гораздо более глубокой и продолжительной, чем ожидалось, например, в январе. А спад экономики неизбежно будет препятствовать сокращению бюджетного дефицита страны, негативно повлияет на динамику госдолга, а также увеличит нагрузку на банковский сектор.

Возникли вопросы и относительно конкретных мер по сокращению бюджетного дефицита в среднесрочной перспективе. Если на 2010 г. стабилизационная программа была тщательно спланирована, то на 2011 и 2012 гг. она носила лишь ориентировочный характер и, как ожидалось, должна была корректироваться в зависимости от ситуации. Между тем не исключался и негативный сценарий развития событий, особенно в случае возникновения непредвиденных обстоятельств.

Еще один фактор риска — недостаточная политическая воля греческого правительства, а также отсутствие общественной поддержки проводимых мер. Предусмотренные стабилизационной программой изменения в социально-экономической структуре страны были более чем амбициозными, и в этом случае недовольство населения ими становилось неизбежным, вопрос заключался лишь в его масштабе. Продолжительные и массовые акции протеста могли существенно понизить экономическую активность населения в целом. Кроме того, угрозу реализации программы представляли постоянные трения между ведущими политическими партиями Греции, которые в определенный момент могли перерасти в политический кризис.

Труднопредсказуемой оставалась и реакция финансовых рынков. Даже в случае полной реализации запланированных мер спреды для Греции могли оставаться на высоком уровне. Стабилизационная программа изолировала страну от финансовых рынков, но поведение их участников по окончании ее действия предугадать было сложно. Опасность представляло и возможное раскрытие новых данных о махинациях Греции со статистикой, что оказало бы крайне негативное влияние на настроения участников рынка (как это случилось 22 апреля 2010 г.). Неизвестна была и реакция рынков в отношении Афин в случае возникновения проблем в других странах еврозоны: Греция, длительное время бывшая в центре внимания финансовых рынков, практически неизбежно оказалась бы втянута в цепную реакцию и вновь испытала бы на себе рост процентных ставок.

Кроме того, сложности могли возникнуть на уровне координации действий внутри самой «тройки» — между МВФ, Еврокомиссией и ЕЦБ. Во избежание разногласий предполагалось тесное сотрудничество между этими организациями на всех этапах разработки и реализации программы.

Несмотря на обозначенные риски, в соответствии с прогнозами «тройки» экономика Греции уже в 2011 г. должна была выйти на траекторию роста (см. Табл. 14), хотя и низкими темпами. Бюджетный дефицит должен был преодолеть трехпроцентную планку к 2014 г., а государственный долг начал бы постепенно снижаться после 2013 г. до 120% ВВП к 2020 г. Безработица с наивысшей точки в почти 15% к 2012 г. затем постепенно должна была уменьшиться, а уровень занятости, напротив, немного повыситься. Также планировалось последовательное снижение дефицита счета текущих операций.

Таким образом, почти все прогнозируемые «тройкой» макроэкономические показатели развития Греции после 2013 г. начали бы улучшаться. Поэтому

Таблица 14

Основные показатели макроэкономического развития Греции в 2009–2015 гг. в соответствии с прогнозами «тройки»[36]

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Темп роста ВВП (% к предыдущему году)	−2,0	−4,0	−2,6	1,1	2,1	2,1	2,7
Бюджетный дефицит (% ВВП)	−13,6	−8,1	−7,6	−6,5	−4,9	−2,6	–
Государственный долг (% ВВП)	–	133,3	145,1	148,6	149,1	144,3	–
Инфляция (%)	1,3	1,9	−0,4	1,2	0,7	0,9	1,0
Уровень безработицы (%)	9,4	11,8	14,6	14,8	14,3	14,1	13,4
ВВП на душу населения (% к предыдущему году)	−2,2	−4,2	−2,7	1,0	2,1	2,0	2,6
Сальдо счета текущих операций (% ВВП)	−11,2	−8,4	−7,1	−5,6	−4,0	−2,8	−1,9

можно говорить о том, что при разработке программы помощи Греции в качестве базового сценария было взято довольно оптимистичное развитие событий. В действительности же ситуация складывалась совершенно иначе: в стране началась глубокая рецессия, сопровождавшаяся стремительным ростом безработицы, падением уровня жизни населения[37], сокращением инвестиций, социально-политической нестабильностью и рядом других негативных факторов (см. Табл. 15).

То, что реализация положений меморандума существенно отстает от графика, стало ясно довольно быстро. Правительство Г. Папандреу не решилось на некоторые кардинальные изменения либо не сумело претворить их в жизнь в условиях политической нестабильности и недовольства населения реформами и мерами бюджетной экономии. Решающим фактором стало отсутствие инвестиций в греческую экономику, без которых меры по снижению расходов

---

[36] Greece: Staff Report on Request for Stand-By Arrangement / IMF Country Report No 10/110. May 2010. P. 9, 10, 26; The Economic Adjustment Programme for Greece / European Economy. Occasional Papers 61. May 2010. P. 12.

[37] *Gounari P.* Neoliberalism as Social Necrophilia: The Case of Greece // Truthout. 21.03.2014. URL: http://truth-out.org/news/item/22584-neoliberalism-as-social-necrophilia-the-case-of-greece (22.06.2022). См. также: *Simiti M.* "Social Need" or "Choice"? Greek Civil Society during the Economic Crisis / GreeSE Paper No 95. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. November 2015. URL: https://eprints.lse.ac.uk/64665/1/__lse.ac.uk_storage_LIBRARY_Secondary_libfile_shared_repository_Content_Hellenic%20Observatory%20(inc.%20GreeSE%20Papers)_GreeSE%20Papers_GreeSE-No95.pdf (22.06.2022); *Arapoglou V., Gounis K.* Poverty and Homelessness in Athens: Governance and the Rise of an Emergency Model of Social Crisis Management / GreeSE Paper No 90. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. March 2015. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No90.pdf (22.06.2022); *Chalari A.* Re-organising Everyday Greek Social Reality: Subjective Experiences of the Greek Crisis // The Politics of Extreme Austerity: Greece beyond the Crisis / Eds.: G. Karyotis, R. Gerodimos. London: Routledge, 2015.

Таблица 15

Основные показатели макроэкономического развития Греции в 2009–2015 гг. по данным Евростата[38]

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Темп роста ВВП (% к предыдущему году)	−4,3	−5,5	−10,1	−7,1	−2,5	0,5	−0,2
Бюджетный дефицит (% ВВП)	−15,1	−11,3	−10,5	−9,1	−13,4	−3,6	−5,9
Государственный долг (% ВВП)	126,7	147,5	175,2	162,0	178,2	180,3	176,7
Инфляция (%)	1,3	4,7	3,1	1,0	−0,9	−1,4	−1,1
Уровень безработицы (%)	9,8	12,9	18,1	24,8	27,8	26,6	25,0
ВВП на душу населения (% к предыдущему году)	−4,6	−5,6	−10,0	−6,6	−1,8	1,1	0,5
Сальдо счета текущих операций (% ВВП)	−12,3	−10,1	−8,8	−3,5	−1,4	−0,7	−0,8

приводили лишь к усугублению финансово-экономических и социальных проблем страны. Предусмотренные меморандумом необходимые структурные реформы теряли эффективность в отсутствии внешних вливаний. Было очевидно, что действия ЕС и МВФ были направлены в первую очередь не на спасение Греции и развитие ее национальной экономики, а на укрепление единой европейской валюты, сильно пошатнувшейся из-за греческих проблем. Планировавшееся меморандумом сокращение бюджетного дефицита могло только углубить начавшуюся рецессию в Греции. Она оказалась в порочном круге: ей приходилось оплачивать свои старые долги новыми многомиллиардными кредитами[39].

---

[38] Real GDP growth rate — volume. Percentage change on previous year // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&plugin=1&language=en&pcode=tec00115 (04.03.2020); Real GDP growth rate — volume // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tec00115/default/table?lang=en (30.08.2022); General government deficit/surplus // Eurostat. URL: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=tec00127&plugin=1 (18.12.2016); https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tec00127/default/table?lang=en (30.08.2022); General government gross debt // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sdg_17_40/default/table?lang=en (30.08.2022); HICP — inflation rate. Annual average rate of change. (%) // Eurostat. URL: http://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=tec00118&plugin=1 (21.10.2016); HICP — inflation rate // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tec00118/default/table?lang=en (30.08.2022); Unemployment rate — annual data // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tipsun20/default/table?lang=en (30.08.2022); Real GDP per capita // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sdg_08_10/default/table?lang=en (30.08.2022); Current account, main components, net balance — annual data, % of GDP // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tipsbp11/default/table?lang=en (30.08.2022).

[39] *Каргашина К. В.* Долговой кризис Греции: вызов стабильности Европейского Союза // Актуальные проблемы современных международных отношений. 2016. № 7. С. 47–52; *Платошкин Н. Н.* Греческий кризис: кто виноват и что делать? // Международная жизнь. 2015. № 7. С. 15–24; Экономика стран ЕС после введения евро... С. 105; *Pascual A. G., Ghezzi P.*

Экономические показатели Греции в 2010 г.

Масштаб реформ, реализованных либо начатых правительством Г. Папандреу за два года его пребывания у власти, поражает. Тем не менее результаты оказались далеко не столь однозначными. Первая волна реформ — она пришлась на весну-лето 2010 г. — позволяла делать весьма оптимистичные прогнозы на будущее. По итогам первой ревизии «тройки» (август 2010 г.) в отношении усилий греческого правительства на пути бюджетной консолидации и проведения структурных реформ говорилось о «впечатляющих успехах»[40], отмечалось даже, что некоторые изменения проводились с опережением графика. Впрочем, большинство изменений, осуществленных в первые месяцы действия программы международной финансовой помощи Греции, такие как ключевые аспекты пенсионной реформы и реформы рынка труда, либерализация грузовых автоперевозок и т.д., уже давно были включены в повестку дня, поэтому реализовать их быстро не составило для греческого правительства большого труда.

В конце лета 2010 г. необходимо было начинать вторую волну реформ, но процесс резко замедлился; сказывалась и рецессия, охватившая страну. Уже второй обзор «тройки» (ноябрь 2010 г.) показал, что реализация программы проходит со значительными сложностями и отставанием, например, со значительными задержками происходила реформа системы оплаты труда в госсекторе. Бюджетная консолидация отставала от планируемого графика из-за не вполне успешной борьбы с уклонением от уплаты налогов и неполного контроля над государственными расходами. Причины недостаточно быстрого прогресса в осуществлении бюджетной консолидации и структурных реформ заключались в сопротивлении тех или иных заинтересованных политических и/или финансовых кругов, в отсутствии консенсуса в греческом обществе о необходимости проведения политики жесткой экономии, а также в технических и юридических трудностях разработки и осуществления сложных преобразований в течение

The Greek Crisis... P. 3; *Chrysoloras N.* Rebuilding Eurozone's Ground Zero... P. 18; *Kosmidis S.* Government Constraints and Economic Voting in Greece / GreeSE Paper No 70. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. May 2013. P. 17–19. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No70.pdf (22.06.2022); *Dullien S.* How to Turn the Greek Deal into a Success // Intereconomics. 2015. Vol. 50. No 4. P. 174–175; *Banerji A., Dabla-Norris E., Kim M. et al.* Structural Reforms in the EU — Policy Prescriptions to Boost Productivity // Intereconomics. 2015. Vol. 50. No 5. P. 240–273; *Kitromilides Y.* The Conundrum...; *Monastiriotis V., Hardiman N., Regan A. et al.* Austerity Measures... P. 5; *Klodt H.* Griechenland: Schuldenrückkauf für noch mehr Schulden // Wirtschaftsdienst. 2012. Jahrgang 92. Heft 12. S. 790–791; *Konzelmann S.* The Economics of Austerity / Centre for Business Research, University of Cambridge Working Paper No 434. June 2012. P. 24. URL: https://eprints.bbk.ac.uk/id/eprint/5867/1/CBR_434.pdf (22.06.2022).

[40] The Economic Adjustment Programme for Greece. First review — summer 2010 / European Economy. Occasional Papers 68. August 2010. P. 7; FM Droutsas' speech at the World Affairs Council (Los Angeles, 29.09.2010).

столь короткого промежутка времени[41]. К тому же в сентябре 2010 г. произошли некоторые перестановки в кабинете министров, что неизбежно замедлило темпы реформ, а после сказалась подготовка к местным выборам, которые состоялись в ноябре. В результате реформы, согласованные еще в мае 2010 г., были пересмотрены сначала в августе, а потом и в ноябре, и их проведение началось лишь в 2011 г.[42]; однако значительная их часть так и не была доведена до конца.

В целом в 2010 г. греческие экономические показатели развивались в соответствии с ожиданиями либо несколько хуже, чем предполагалось в прогнозах. Экономическая активность сократилась в 2010 г. в Греции на 41,2%[43]. В стране усиливалась рецессия: ВВП снизился на 5,5% по сравнению с ожидавшимися 4,0%. Существенно выросла безработица — с 9,6 до 12,7%, а среди молодежи этот показатель увеличился до 35%. Усилилась инфляция (до самого высокого в еврозоне уровня — 4,7%; на пике в сентябре 2010 г. она достигла 5,7%[44]), начался рост цен, обусловленный повышением НДС[45] и акцизов: например, за 2010 г. цены на алкогольные напитки и табак выросли на 14,8%, тарифы на проезд в общественном транспорте — на 16,2%. Эти тенденции особенно тяжело воспринимались населением с учетом массовых увольнений, замораживания или сокращения зарплат и пенсий. Снижение доходов населения непосредственно сказалось на потребительском спросе. Частное потребление сократилось на 4,5%, причем наиболее резкий спад произошел в IV квартале — на 7,4%. Это было связано в том числе и с сокращением кредитования частных лиц (банки стали менее охотно выдавать кредиты населению, хотя и не стали резко повышать кредитные ставки), что привело к снижению розничных продаж. Так, в 2010 г. продажи автомобилей в Греции упали на 61,9%[46]. В связи с отменой тринадцатых зарплат и пенсий в конце года не произошел обычный всплеск покупательной активности. Государственное потребление в 2010 г. сократилось на 6,5%, главным образом в результате роста безработицы и сокращения зарплат в госсекторе[47].

---

[41] The Economic Adjustment Programme for Greece. Second review — autumn 2010 / European Economy. Occasional Papers 72. December 2010. P. 1–3.

[42] The Economic Adjustment Programme for Greece. Third Review — Winter 2011 / European Economy. Occasional Papers 77. February 2011. P. 32.

[43] The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 1.

[44] The Economic Adjustment Programme for Greece. Third Review — Winter 2011 / European Economy. Occasional Papers 77. February 2011. P. 7.

[45] Поступления от НДС в греческий бюджет в 2010 г. выросли на 4,8% по сравнению с 2009 г., несмотря на снижение потребления и спад экономики.

[46] Экономика стран ЕС после введения евро... С. 103.

[47] The Economic Adjustment Programme for Greece. Third Review — Winter 2011 / European Economy. Occasional Papers 77. February 2011. P. 6; The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. February 2011. P. 3–4; The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. May 2011. P. 3–5.

Плачевной была ситуация с привлечением инвестиций, поскольку деловая активность в Греции оказалась подавлена, снизилась загрузка производственных мощностей, а кредитные предложения оставались крайне ограниченными. Валовое накопление основного капитала сократилось на 16,5% по сравнению с падением на 10,9% в 2009 г. Жилищное строительство сократилось на 17,9%, инвестиции в производство машин и оборудования упали на 8,9% и 28,3% соответственно. Промышленное производство снизилось на 5,8%, особенно в таких значимых отраслях, как обрабатывающая промышленность (на 5%), добыча полезных ископаемых (на 6,5%), производство электроэнергии (на 9,2%). Улучшились на 0,7% лишь показатели в сфере водоснабжения[48]. Греция стала быстро терять позиции на рынке туризма: на турпоток повлияли массовые акции протеста, а также серьезная ценовая конкуренция со стороны Турции и Хорватии.

С одной стороны, ухудшение инвестиционного климата стало причиной оттока капитала из Греции. В 2010 г. импорт сократился на 4,8%. Однако вырос экспорт греческих товаров и услуг (особенно начиная с осени 2010 г.): он составил +3,8% против –20,1% в 2009 г. Это объяснялось благоприятными внешними условиями и переориентацией греческих компаний под влиянием негативных изменений на внутреннем рынке на зарубежные (они расширяли уже существующую экспортную базу), что, несомненно, способствовало и росту их конкурентоспособности[49].

И все же правительству удалось сократить в 2010 г. бюджетный дефицит. Сначала было объявлено, что он уменьшился на 6% против прогнозируемых 5,5%. После данные были скорректированы в сторону уменьшения — до 5%[50], но и в этом случае можно говорить об очень серьезной бюджетной корректировке. В годовом исчислении дефицит госбюджета снизился на 37%, превысив плановое снижение на 33,2%. Но этого удалось добиться за счет сокращения расходов, а не повышения доходов. Обычные расходы бюджета снизились на 9,1% против запланированного сокращения на 7,5%. Первичные расходы снизились на 10,9% против прогнозируемого снижения на 9%. Доходы государственного бюджета за 2010 г.

---

[48] The Economic Adjustment Programme for Greece. Third Review — Winter 2011 / European Economy. Occasional Papers 77. February 2011.

[49] The Economic Adjustment Programme for Greece. Third Review — Winter 2011 / European Economy. Occasional Papers 77. February 2011. P. 6–7; The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. May 2011. P. 3–5. См. также: Экономика стран ЕС после введения евро... С. 103–104; *Magoulios G., Chouliaras V.* The Repercussions of the Financial Crisis (2008) on the Foreign Trade Between Greece and the Balkan Countries (BCs) // Economic Crisis in Europe and the Balkans: Problems and Prospects / Eds.: A. Karasavvoglou, P. Polychronidou. Springer, 2014. P. 58.

[50] BDI day of German Industry — "Looking ahead: Europe's development and solidarity": Prime Minister's speech in Berlin. September 27, 2011; State Budget Execution. January — December 2010 / Hellenic Republic. Ministry of Finance. January 20, 2011. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/cb/65/59/cb6559a1f07b8ecc2673ecc5c2f6fa9beb2d68b5/application/pdf/20110120_budget+execution+12monthsEN.pdf (08.12.2014). См. также: *Leventi Ch., Matsaganis M.* Distributional Implications... P. 4–5.

увеличились на 7,4 %, что соответствовало целевому показателю[51]. Эффект от мер бюджетной консолидации в 2010 г. составил 19,6 млрд евро. Из них 10,4 млрд евро пришлось на сокращение расходов и 9,2 млрд евро на доходную часть бюджета[52].

Программа международной финансовой помощи далеко не сразу и не в полной мере убедила рынки в своей надежности. После улучшения рыночных настроений в середине 2010 г. (например, в сентябре большое воодушевление в правительстве вызвала покупка греческих государственных облигаций норвежским инвестором[53]) произошел новый подъем спредов по греческим государственным облигациям, особенно краткосрочным (двухлетним). Первое было связано с многообещающим созданием постоянного европейского антикризисного механизма, второе — с объявлением очередных пересмотров финансовых показателей и политической неопределенностью в преддверии ноябрьских местных выборов в Греции. В конце 2010 г. сомнения в способности Греции самостоятельно обслуживать свой долг привели к тому, что рыночный показатель вероятности суверенного дефолта вернулся к «домеморандумному» уровню весны 2010 г.[54]

Тенденции финансово-экономического развития Греции в 2011 г.

В третьем обзоре «тройки» кредиторов (февраль 2011 г.) отмечалось, что в целом условия для предоставления Греции четвертого транша финансовой помощи были соблюдены, но положение страны оставляло желать лучшего: «Нет никакой гарантии успеха. Как никогда ранее, следующие шаги по осуществлению программы потребуют решимости правительства, политической координации и консенсуса греческого общества»[55].

---

[51] State Budget Execution. January — December 2010 / Hellenic Republic. Ministry of Finance. January 20, 2011; Budget Execution 2010. Bulletin No 12, December 2011 / Hellenic Republic. Ministry of Finance — General Accounting Office. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/5f/f6/7c/5ff67c7c89331da2ee282844ba0b66fdbb41e398/application/pdf/110120_Bulletin_12_ENG.pdf (08.12.2014); The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. February 2011. P. 5–8; A year of consolidation and reform — Greece meets ambitious targets in 2010 / Hellenic Republic. January 2011.

[52] The Economic Adjustment Programme for Greece. Third Review — Winter 2011 / European Economy. Occasional Papers 77. February 2011. P. 18–19.

[53] 75th Thessaloniki International Fair: Prime Minister's speech. September 14, 2010; FM Droutsas' speech at the World Affairs Council (Los Angeles, 29.09.2010); Foreign Policy Association: Prime Minister's address. September 24, 2010; New York: Economic Club: Prime Minister's speech. September 23, 2010; PBS: Interview with Susie Gharib. September 22, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/09/22/pbs-interview-with-susie-gharib/ (10.11.2014).

[54] The Economic Adjustment Programme for Greece. Second review — autumn 2010 / European Economy. Occasional Papers 72. December 2010. P. 6.

[55] The Economic Adjustment Programme for Greece. Third Review — Winter 2011 / European Economy. Occasional Papers 77. February 2011. P. 6.

Изменились и внешние обстоятельства: если в первой половине 2010 г. Греция сама являлась дестабилизирующим элементом еврозоны, то в начале 2011 г. страна страдала от турбулентности в экономиках других периферийных стран ЭВС, а также от политической неопределенности на уровне ЕС относительно будущих условий финансирования[56]. После того как Греции была предоставлена финансовая помощь, кризис евро временно затих. Но уже в ноябре 2010 г. пришлось оказать финансовую помощь Ирландии, а в начале 2011 г. случился очередной виток финансово-экономического кризиса в еврозоне, когда на грани банкротства оказалась Португалия. Она так же, как и Ирландия, была вынуждена прибегнуть к помощи ЕФФС[57]. Далее последовала очередь Италии и Испании. Это вызвало очередное падение кура евро. Совокупный госдолг ЕС в конце 2010 г. превысил 70 % общего ВВП входящих в него стран[58]. Рейтинговые агентства постоянно снижали кредитные рейтинги проблемных стран еврозоны, что еще более ограничивало их доступ к заимствованиям на финансовых рынках[59]. В феврале 2011 г. все три рейтинговых агентства оценивали гособлигации Греции как мусорные (*Fitch* — BB+, *Moody's* — Ba1, *S&P* — BB+)[60]. В связи с этим греческая сторона даже неоднократно заявляла о необходимости создания независимого европейского рейтингового агентства как об одной из назревших институциональных реформ в ЕС[61]. Таким образом, уже в начале 2011 г., после того как долговой кризис распространился на другие периферийные страны еврозоны, стало понятно, что прогноз «тройки» относительно возвращения Греции в 2012 г. на международные финансовые рынки крайне маловероятен.

Не добавляли оптимизма и постоянные заявления политиков, сообщения в прессе и прогнозы экспертов о возможном дефолте и выходе Греции (впрочем, и других стран тоже) из еврозоны. Когда в конце 2009 — первой половине 2010 г. на фоне обострения греческих проблем ЭВС оказался в шоковом состоянии, вероятность дефолта Греции расценивалась как катастрофическая для Европы. После временного урегулирования греческих проблем европейское руководство получило возможность взглянуть на данную перспективу под другим углом[62]. Выход Греции из еврозоны получил реальные очертания;

---

[56] The Economic Adjustment Programme for Greece. Third Review — Winter 2011 / European Economy. Occasional Papers 77. February 2011. P. 17.

[57] Европейский союз: факты и комментарии. 2011. Вып. 63–64. С. 18.

[58] Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 62.

[59] Европейский союз: факты и комментарии. 2012. Вып. 67. С. 8–9; *Mamatzakis E.* Are there any Animal Spirits... P. 6, 8; *Lannoo K., Tichy G., Gwilym ap O. et al.* Credit Rating Agencies... P. 241–242.

[60] The Economic Adjustment Programme for Greece. Third Review — Winter 2011 / European Economy. Occasional Papers 77. February 2011. P. 13, 29.

[61] Statements of Foreign Minister Lambrinidis and his German counterpart Mr. Westerwelle. 06 July 2011 // Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/en/current-affairs/statements-speeches/statements-of-foreign-minister-lambrinidis-and-his-german-counterpart-mr-westerwelle.html (22.06.2022).

[62] *Иванов И.Д.* Возможные последствия...

финансовые рынки уже успели «адаптироваться» к греческим долговым проблемам, которые, следовательно, постепенно переставали представлять угрозу стабильности евро. Более того, исключение из ЭВС наименее дисциплинированных членов могло в средне- и долгосрочной перспективе даже укрепить его[63]. В конце 2010 г. аналитики прогнозировали более чем 50%-ную вероятность дефолта Греции в ближайшие пять лет[64]. Спустя год, осенью 2011 г., почти 55% греков были уверены, что их страна в ближайшие несколько месяцев объявит банкротство, при этом 80% респондентов хотели бы, чтобы Греция осталась в еврозоне[65]. В ноябре 2011 г., после обсуждений несостоявшегося греческого референдума и отставки Г. Папандреу, А. Меркель и Н. Саркози заявили о необходимости создания инструмента, который позволял бы исключать из еврозоны проблемные страны, не соблюдающие бюджетную дисциплину[66].

Впрочем, негативных последствий такого сценария и для самих стран, рассматривающих такую возможность, и для Европы было по-прежнему больше, чем позитивных[67]. Причем чем больше стран покинуло бы еврозону, тем выше были бы экономические потери государств, оставшихся в ней[68]. Поэтому руководство ЕС решило сохранить ЭВС в прежнем составе даже такой дорогой ценой. Вариант дефолта и выхода Греции из еврозоны если и перестал восприниматься как совершенно фантастический, по-прежнему представлялся как крайне нежелательное решение, сопряженное со значительными финансовыми, политическими и другими сложностями.

Между тем уже к концу 2010 г. надежды на скорое восстановление греческой экономики и выход страны на международные финансовые рынки вызвали сомнения. Долг Греции продолжал расти, и правительство начало рассматривать возможность его реструктуризации; совокупность этих факторов стала причиной очередного взлета доходности греческих облигаций. Греция начала вести переговоры с «тройкой» относительно продления срока погашения своего 110-миллиардного долга по примеру соглашения, заключенного с Ирландией[69]. На тот момент речь шла не о реструктуризации задолженности Греции

---

[63] Европейский союз: факты и комментарии. 2011. Вып. 65. С. 7; *Хмельницкий М.М.* Разделение Европейского союза... С. 137.

[64] Sovereign Debt: From Safety to Default / Ed.: R.W. Kolb. Hoboken, N.J.: John Wiley & Sons, Inc., 2011. P. XVI.

[65] Συνέντευξη Δημήτρη Ρέππα στο MEGA («ΑΝΑΤΡΟΠΗ») // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. 27.09.2011. URL: http://www.ydmed.gov.gr/?p=435 (17.02.2015).

[66] *Белов В.Б.* Германский вектор...

[67] *Хмельницкий М.М.* Разделение Европейского союза... С. 138.

[68] *Бажан А.И.* Глобальные дисбалансы: содержание и формы // Глобальные дисбалансы и кризисные явления в мировой экономике / Доклады Института Европы РАН. № 288. Под ред. А.И. Бажана (отв. ред.) и др. М.: Ин-т Европы РАН; Русский сувенир, 2013. Ч. I.

[69] *Boschat N., Robinson F.* Greece Takes Aim at Fears Over Debt // The Wall Street Journal. 07.01.2011. URL: http://online.wsj.com/news/articles/SB10001424052748704415104576065250841058220?KEYWORDS=papandreou&mg=reno64-wsj&url=http%3A%2F%2Fonline.

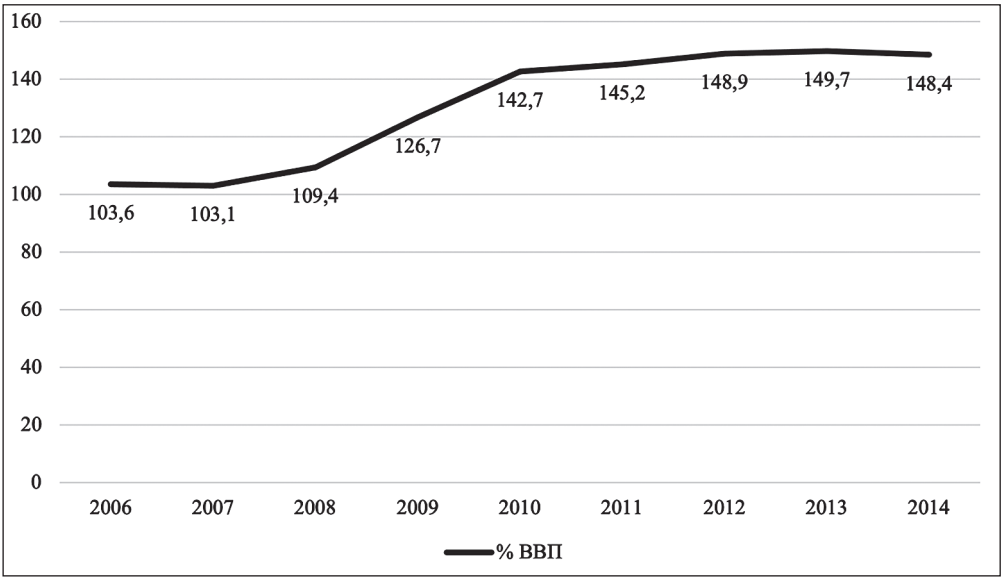

Рисунок 8. Динамика государственного долга Греции в соответствии с прогнозом (2011 г.) Министерства финансов Греции (% ВВП)

перед ЕС и МВФ, а именно о продлении срока ее выплаты с 3 до 7–8 лет[70]. Такая необходимость объяснялась тем, что в ближайшие годы (к 2012–2014 гг.) в графике выплаты Грецией задолженности (и «тройке», и частным кредиторам) ожидался довольно высокий «горб», справиться с которым правительству было бы сложно даже по самым оптимистичным прогнозам (см. Рис. 8[71]).

На сессии Европейского совета 16–17 декабря 2010 г. активно обсуждались возможные способы снижения долгового давления на проблемные страны еврозоны и поддержания стабильности евро. Была выдвинута идея создания еврооблигаций (евробондов) — общих облигаций еврозоны[72], заключавшаяся в общей ответственности за бесперебойное функционирование ЭВС всех входящих в него стран, что, соответственно, предполагало совместное преодоление кризиса евро. Главной сторонницей выпуска еврооблигаций являлась Греция (финансовое положение которой, как к концу 2010 г. стало уже очевидно, вновь начало быстро

---

wsj.com%2Farticle%2FSB10001424052748704415104576065250841058220.html%3FKEYWORDS%3Dpapandreou (22.06.2022).

[70] CNBC: Interview with Maria Bartimoro and Goeff Cutmore. January 27, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/01/27/cnbc-interview-with-maria-bartimoro-and-goeff-cutmore/ (25.10.2014).

[71] The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. November 2010. P. 10.

[72] *Маллаби С.* Необязательная катастрофа Европы // Россия в глобальной политике. 2012. №4. URL: http://www.globalaffairs.ru/number/Neobyazatelnaya-katastrofa-Evropy-15657 (22.06.2022).

ухудшаться), а также Италия[73]. Аргумент против (его придерживались в первую очередь Германия и Франция) состоял в том, что еврооблигации могут дестабилизировать финансовую систему ЕС, поскольку ответственность проблемных стран за кризис евро будет в существенной степени переложена на остальных членов ЭВС, что, в свою очередь, приведет к еще большему ухудшению бюджетной дисциплины отдельных государств[74]. Кроме того, доходность еврооблигаций в периоды нестабильности может оказаться существенно выше по сравнению с «эталонными» немецкими, а значит, цель их создания не будет достигнута[75].

Таким образом, идея еврооблигаций, предполагавшая частичную замену долгов проблемных стран обязательствами еврозоны в целом, не была поддержана Евросоюзом. Тем не менее Г. Папандреу активно продвигал ее, подчеркивая, что подобный инструмент в состоянии быстро восстановить стабильность евро, но не отрицая необходимости проводить при этом реформы в собственной стране. Интересно, что греческий премьер-министр предлагал полученные средства использовать лишь на определенные государственные проекты, например, на развитие «зеленой» экономики (в том числе ВИЭ), строительство крупных инфраструктурных проектов, образование и т. д., что способствовало бы росту инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности Европы в целом[76].

Тем временем экономическая ситуация в Греции ухудшалась. Продолжилось снижение внутреннего спроса, которое лишь отчасти компенсировалось за счет улучшения экспортных показателей. Безработица к марту 2011 г. превысила 16%, а по итогам года составила 17,9%. При этом конкурентоспособность в стране повышалась, но связано это было со снижением номинальной заработной платы, опережающим падение производительности: за год последний показатель снизился на четверть[77].

Дополнительное давление на Грецию по-прежнему оказывали рейтинговые агентства. В марте 2011 г. произошло очередное снижение кредитных рейтингов страны; одновременно выросли спреды по греческим облигациям. Это было связано, во-первых, с неуверенностью рейтинговых агентств относительно того, останется ли доступной для Греции финансовая поддержка со стороны ЕС и МВФ после 2013 г., когда должна была закончиться программа помощи стране (на тот момент о втором меморандуме, а тем более о третьем, речи не шло).

---

[73] Euro: Papandreou, si a eurobond per contribuire a risolvere crisi debito // Portale del Gruppo Adnkronos. 06.01.2011. URL: http://www1.adnkronos.com/IGN/News/Economia/Euro-Papandreou-si-a-eurobond-per-contribuire-a-risolvere-crisi-debito_311503291262.html (09.11.2014).

[74] Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 62.

[75] *Boschat N., Robinson F.* Greece Takes Aim...

[76] "New World, New Capitalism" Symposium in Paris: Prime Minister's speech. January 6, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/01/06/new-world-new-capitalism-symposium-in-paris-prime-ministers-speech/ (09.11.2014).

[77] Greece: Fourth Review Under the Stand-By Arrangement and Request for Modification and Waiver of Applicability of Performance Criteria / IMF Country Report No 11/175. July 2011. P. 1, 4.

Во-вторых, возникали сомнения, сможет ли Греция в обозримом будущем продолжать выполнять условия «тройки», прописанные в первом меморандуме. В-третьих, неизвестно было также, окажется ли Греция в состоянии выполнить обязательства перед держателями ее гособлигаций. 29 марта 2011 г. агентство *S&P* понизило кредитные рейтинги Греции и Португалии, причем рейтинг Греции — сразу на восемь пунктов. Согласно прогнозам агентства (они оказались верными), потребность страны в заимствованиях оставалась настолько большой, что ей будет нужна дополнительная финансовая помощь сверх 110 млрд евро, уже предоставленных ЕС и МВФ. В мае *Moody's* и *Fitch* также в очередной раз снизили рейтинги Греции в связи с неуверенностью в ее способности вернуться на финансовые рынки до окончания срока действия программы международной финансовой помощи. 1 июня 2011 г. *Moody's* понизило рейтинг Греции еще на три ступени с негативным прогнозом из-за опасений, что страна не справится со своими долговыми проблемами без реструктуризации долга, т. е. снизит объем или своевременность выплат кредиторам. 13 июня *S&P* также снизило рейтинг Греции на четыре пункта, объясняя это большой вероятностью дефолта. Следом снизило греческий рейтинг и *Fitch*[78]. В результате летом 2011 г. сложилась ситуация, когда все рейтинговые агентства понизили рейтинг Греции до уровня, близкого к дефолту: CCC (*Standard & Poor's*), Caa1 (*Moody's*) и B+ (*Fitch*).

Таким образом, к середине 2011 г. настроения на финансовых рынках резко ухудшились на фоне ожиданий реструктуризации госдолга Греции, о чем настойчиво начало говорить и руководство ЕС. Сомнения «тройки» в успехе проводимой программы финансовой помощи стали звучать уже открыто. Греческое правительство отставало с реализацией ряда мер, и хотя за год с момента подписания меморандума оно существенно продвинулось в деле бюджетной консолидации, ему не удавалось справиться с проблемами уклонения от уплаты налогов и контроля над расходами, а также со своевременным и полномасштабным проведением запланированных структурных реформ. Они законодательно закреплялись, но их осуществление проходило с серьезными задержками и часто сопровождалось проблемами, связанными как с ограниченностью административных возможностей, так и с отсутствием политического консенсуса в стране[79]. Правительство Г. Папандреу не смогло прийти к консенсусу с оппозицией относительно необходимости следовать условиям меморандума; со стороны оппозиционных партий на фоне усиливающейся рецессии противодействие реформам лишь усиливалось. Единство внутри ПАСОК также было довольно шатким, и для его обеспечения в определенный момент потребовались (уже не впервые) перестановки в кабинете министров, включая замену министра финансов. «Тройка» начала обсуждение с греческим правительством возможности оказания технической помощи в процессе реализации

[78] *Lannoo K., Tichy G., Gwilym ap O. et al.* Credit Rating Agencies... P. 241–242.

[79] The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 1, 3–4.

реформ, в частности, идею создания совместной официальной структуры, которая управляла бы проектами, предусмотренными меморандумом[80]. ЕС и МВФ теряли уверенность в решимости греческих властей следовать условиям меморандума, следовательно, возникли серьезные аргументы против предоставления Афинам новых траншей финансовой помощи. В частности, это привело к широкой дискуссии относительно варианта привлечения частного сектора к решению греческих проблем: уже летом 2011 г. в таком сценарии было уверено до 95% участников финансовых рынков, и впоследствии он был реализован.

Хотя в Евросоюзе и в самой Греции существовали глубокие разногласия относительно способов решения проблем, с которыми сталкивалась страна, тем не менее европейское руководство начало осознавать, что нужно создать не временный, а постоянно действующий механизм поддержки стран еврозоны, столкнувшихся с долговым кризисом, и, вероятно, немаловажную роль в этом процессе сыграла Греция и лично Г. Папандреу[81]. Новые принципы использования антикризисных инструментов ЕС стали вырисовываться в июле 2011 г. — в дни, когда принималось решение о втором пакете финансовой помощи Греции и списании части ее задолженности. Запущенные в середине 2010 г. ЕФФС и ЕМФС задумывались изначально как временные решения и должны были проработать три года: предполагалось, что они прекратят свою деятельность в 2013 г. В июле 2012 г. лидеры ЕС приняли решение запустить постоянный Европейский стабилизационный механизм — ЕСМ (*European Stability Mechanism — ESM*). Одновременно было согласовано увеличение объема средств ЕФФС до 1 трлн евро в 2012 г. Таким образом, около года два института, ЕСМ и ЕФФС, должны были работать параллельно, а затем функции ЕФФС полностью переходили к ЕСМ, и теперь он работал уже на постоянной основе. ЕСМ обладал также возможностями реструктурировать чрезмерный госдолг столкнувшихся с финансово-экономическими проблемами стран. Цель работы ЕСМ, как и его «предшественников», заключалась в обеспечении стабильности еврозоны. Для этого потребовалось внести изменения в Лиссабонский договор: ранее он не позволял государствам еврозоны оказывать друг другу прямую финансовую помощь. Потребность в данных трансформациях обусловливалась тем, что хотя ЕФФС и ЕМФС были созданы по инициативе Германии и Франции и их финансовый вклад в данные инструменты оказался наибольшим по сравнению с остальными членами еврозоны, Берлин и Париж были лишены возможности непосредственно влиять на распределение этих средств и их эффективное использование странами-реципиентами[82].

---

[80] The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. P. 45–46.

[81] Prime Minister Papandreou's press conference following the European Council in Brussels. 07 February 2011 // Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/en/current-affairs/top-story/pmr-papandreou-press-conference-european-council-in-brussels.html (21.06.2022).

[82] Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 62; *Белов В.Б.* Германский вектор...; *Kotios A., Pavlidis G., Galanos G.* Greece and the Euro... P. 268.

К лету 2011 г. Греция вновь оказалась в преддефолтном состоянии: при любом из вероятных макроэкономических сценариев ее государственный долг рос быстрее, чем ВВП[83]. Соответственно, перед греческим правительством, европейскими лидерами и руководством МВФ остро встал вопрос облегчения долгового бремени страны. При этом невозможно было списать часть греческого долга перед ЕЦБ и МВФ: дефолт по выданным ими кредитам или реструктуризация долга серьезно подорвали бы доверие к этим организациям[84] (достаточно сказать, что выплаты, получаемые Грецией от МВФ, финансировались за счет всех членов МВФ). Следовательно, необходимо было привлекать на добровольных началах к участию в реструктуризации греческого долга частный сектор. Это решение воспринималось как единственная альтернатива дефолту Греции и ее выходу из еврозоны[85].

Заседание Европейского совета 20–21 июля 2011 г. предварительно согласовало предоставление Греции второго пакета финансовой помощи в размере 109 млрд евро из средств ЕФФС и МВФ на более льготных, чем первый, условиях. Сумма должна была выплачиваться несколькими траншами до 2014 г. Ставку по существующему (согласованному в первом меморандуме) кредиту понизили с 4,5 до 3,5%, а сроки его погашения увеличили с 7,5 до 15–30 лет со льготным периодом (отсрочкой выплаты) в десять лет. Также удалось договориться о привлечении частного сектора к реструктуризации части греческого долга (фактически — об «управляемом дефолте»). Изначально предполагалось, что сумма списываемой задолженности составит 21% от общего объема греческого долга; впоследствии она увеличилась. Участие частного сектора заключалось в добровольном реинвестировании погашаемых греческих долговых обязательств в новые облигации (так называемые *roll-over*). Также была согласована финансовая поддержка и другим проблемным странам еврозоны[86].

---

[83] *Pascual A. G., Ghezzi P.* The Greek Crisis...; Европейский союз: факты и комментарии. 2011. Вып. 63–64. С. 23.

[84] *Маллаби С.* Необязательная катастрофа...; *Darvas Z.* The Greek Debt Trap...; *Schwarcz St.L.* Facing the Debt Challenge... P. 425.

[85] Meeting with Jean-Claude Juncker: Statements. June 3, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/06/03/meeting-with-jean-claude-juncker-statements/ (11.11.2014); Letter to the President of the Eurogroup and Prime Minister of Luxembourg, Jean Claude Juncker. July 11, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/07/11/letter-to-the-president-of-the-eurogroup-and-prime-minister-of-luxembourg-jean-claude-juncker/ (14.10.2014).

[86] Letter to the President of the European Commision, Jose Manuel Barroso. August 5, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/08/05/letter-to-the-president-of-the-european-commision-jose-manuel-barroso/ (14.10.2014); Meeting with Herman Van Rompuy: Statements. April 12, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/04/12/meeting-with-herman-van-rompuy-statements/ (11.11.2014); Greece: Fifth Review Under the Stand-By Arrangement, Rephasing and Request for Waivers of Nonobservance of Performance Criteria; Press Release on the Executive Board Discussion; and Statement by the Executive Director for Greece / IMF Country Report No 11/351. December 2011. P. 4. См. также: *Gros D., Mayer Th.* Liquidity in

Достигнутые договоренности не улучшили экономическую ситуацию в Греции: усугублялась рецессия, сокращалась экономическая активность, структурные реформы не повлияли на ожидаемый рост производительности. Конкурентоспособность в 2011 г. повышалась, но в основном за счет сокращения заработной платы: общие затраты на рабочую силу снизились примерно на 21,2 %, что обусловлено снижением зарплат примерно на 21,4 % и сокращением занятости на 6 %. Налоговые поступления в бюджет сокращались в связи с падением доходов населения, борьба с уклонением от уплаты налогов также была недостаточно эффективной; имели место и другие финансовые сбои. В этих условиях проводить задуманную налогово-бюджетную политику и реализовывать структурные реформы становилось все труднее. Возник серьезный разрыв между реальными экономическими показателями и ранее согласованными с Еврокомиссией, ЕЦБ и МВФ целями. Большую роль здесь сыграли непростая политическая ситуация в Греции, а также внешние обстоятельства, особенно положение в других проблемных странах еврозоны и длительная неопределенность относительно готовности частного сектора списать часть греческого долга[87]. При этом «тройка» отметила, что, несмотря на возникшие сложности, правительство Г. Папандреу сделало очень многое — гораздо больше, чем правительства других европейских государств, оказавшихся в ловушке финансово-экономических кризисов, аналогичных греческому[88].

Равным образом в течение июля-октября 2011 г. не улучшились настроения инвесторов. К середине ноября спреды доходности двухлетних греческих облигаций (по сравнению с немецкими) достигли 11 350 б.п., а десятилетних — 2600 б.п. После объявления о готовности частных кредиторов списать 50 % греческого долга ситуация временно улучшилась, но на фоне политических изменений в Греции спреды вновь взлетели на недосягаемую высоту[89].

Второй пакет помощи Греции приобрел окончательные очертания 26–27 октября 2011 г. Размер предоставляемого кредита увеличивался до 130 млрд евро на период до 2015 г. В пакете финансовой помощи предусматривалось участие не только «тройки» международных кредиторов (теперь их представляли

---

times of crisis... P. 2–3; *Яковлев П.П.* Зона евро...; Экономика стран ЕС после введения евро... С. 105; Европейский союз: факты и комментарии. 2011. Вып. 63–64. С. 23; *Belke A., Dreger Ch.* Das zweite Rettungspaket... S. 601–602; *Smeets H.-D.* Zum Stand der Staatsschuldenkrise... S. 20.

[87] Greece: Fifth Review Under the Stand-By Arrangement, Rephasing and Request for Waivers of Nonobservance of Performance Criteria; Press Release on the Executive Board Discussion; and Statement by the Executive Director for Greece / IMF Country Report No 11/351. December 2011. P. 5–7, 28–29, 33.

[88] The Economic Adjustment Programme for Greece. Fifth Review — October 2011 / European Economy. Occasional Papers 87. 2011. P. 2.

[89] Ibid. P. 15; Greece: Fifth Review Under the Stand-By Arrangement, Rephasing and Request for Waivers of Nonobservance of Performance Criteria; Press Release on the Executive Board Discussion; and Statement by the Executive Director for Greece / IMF Country Report No 11/351. December 2011. P. 4–5.

ЕФФС и МВФ), но и частных инвесторов: лидеры еврозоны достигли с последними соглашения о списании на «добровольной» основе более половины греческого долга — 53,5%. Речь шла о сумме около 100 млрд евро, и такое решение должно было сократить уровень госдолга Греции к 2020 г. со 160% до 120% ВВП. В первую очередь в реструктуризации участвовали французские и немецкие банки — основные частные держатели госдолга Греции, а также греческие банки. Однако «тройка» предусмотрела механизмы защиты от негативных последствий списания долга, выделив из предоставляемой суммы 30 млрд евро на рекапитализацию греческих банков. Второй пакет помощи Греции был назван «исключительным и индивидуальным решением»[90]: ни размер и условия предоставляемого кредита, ни привлечение частного сектора к решению финансово-экономических проблем Афин не должны были стать прецедентом, и другие проблемные страны еврозоны не могли рассчитывать на подобную помощь[91]. Взамен Греция соглашалась на новые меры сокращения расходов и реформы[92].

Идея референдума и отставка Г. Папандреу

Решения европейских лидеров о мерах по дальнейшему выходу из долгового кризиса встретили жесткое противодействие оппозиционных политических сил в Греции. ПАСОК оказалась в политической изоляции: идею второго меморандума не поддержала ни одна из оппозиционных партий. Страну захлестнула огромная волна протестов. В связи с этим Г. Папандреу 31 октября 2011 г.

---

[90] Европейский союз: факты и комментарии. 2011. Вып. 65. С. 6.

[91] Принимая второй пакет финансовой помощи, Г. Папандреу постоянно подчеркивал, что кризис, с которым столкнулась его страна, является не только греческим, но и европейским; следовательно, выход из него должен требовать усилий всей Европы — ради спасения не только Греции, но и общей валюты. См.: Meeting with the President of the European Council in Brussels: Prime Minister's statement. October 13, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/category/news/articlesandstatements/page/2/ (11.11.2014); Arrival at the meeting of the European Council in Brussels: Prime Minister's statement. October 23, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/10/23/arrival-at-the-meeting-of-the-european-council-in-brussels-prime-ministers-statement/ (13.10.2014); Arrival at the meeting of the European Council in Brussels: Prime Minister's statement. October 26, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/10/26/arrival-at-the-meeting-of-the-european-council-in-brussels-prime-ministers-statement-2/ (11.11.2014).

[92] Greece: Fifth Review Under the Stand-By Arrangement, Rephasing and Request for Waivers of Nonobservance of Performance Criteria; Press Release on the Executive Board Discussion; and Statement by the Executive Director for Greece / IMF Country Report No 11/351. December 2011. P. 36, 38, 159. См. также: *Белов В.Б.* Германский вектор...; Кризис ЕС и перспективы европейской интеграции... С. 187–188; Европейский союз: факты и комментарии. 2011. Вып. 65. С. 6; *Belke A., Dreger Ch.* Das zweite Rettungspaket... S. 602; *Berend I.T.* Europe in Crisis... P. 118.

предложил провести референдум[93] по вопросу, следует ли Греции заключать новый договор с «тройкой», соглашаясь на очередные меры по сокращению государственных расходов, предложенные кредиторами 26–27 октября. Референдум планировалось провести 4 ноября[94]. Ни с кем не согласованное заранее предложение Г. Папандреу стало неожиданным не только для оппозиции (реакцию которой на идею референдума Г. Папандреу назвал «бешеной»[95]) и некоторых членов ПАСОК, но и для лидеров ЕС, которые расценили его как угрозу выполнению всех ранее достигнутых договоренностей. Они выступили с категоричными заявлениями, что в случае отрицательного ответа на референдуме Грецию ждет дефолт и немедленное исключение из еврозоны и Евросоюза[96]. Опасения руководства ЕС нельзя назвать беспочвенными: в случае отказа Греции от соглашения с «тройкой» (со всеми вытекающими последствиями) случился бы очередной кризис евро на пространстве всего ЭВС, и его исход было бы трудно предсказать.

Сама по себе идея референдума являлась стратегически оправданной. Часто всенародное голосование — и даже просто его вероятность — становится для находящихся у власти сил удобным способом заручиться поддержкой населения[97] и таким образом оказать давление на оппозицию или игроков на международной арене[98]. Если бы его удалось провести, вполне вероятно, что греки проголосовали бы за продолжение сотрудничества с кредиторами[99]: согласно соцопросам, более 60 % граждан выступали за сохранение Грецией членства

[93] Parliamentary Group: Prime Minister's speech. October 31, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/10/31/parliamentary-group-prime-ministers-speech/ (13.10.2014); Cabinet of Ministers: Prime Minister's speech. November 1, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/11/01/cabinet-of-ministers-prime-ministers-speech/ (13.10.2014).

[94] Prime Minister's statement in Cannes. November 2, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/11/02/prime-ministers-statement-in-cannes/ (11.11.2014).

[95] Cabinet of Ministers: Prime Minister's speech. November 1, 2011.

[96] *Лубоцкая А. С.* Истоки и причины...; *Ее же.* Греция — ЕС: эволюция в восприятии объединенной Европой греческого кризиса // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю. Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 85.

[97] Неслучайно в Греции референдумы начали играть особую роль в 2010-е годы: в условиях финансово-экономического кризиса правительства дважды обращались к этой идее, не будучи готовыми в переломные моменты принять на себя ответственность за будущее страны. В 2015 г. всенародное голосование по вопросу продолжения политики жесткой бюджетной экономии, предписанной ЕС и МВФ, состоялось (в отличие от 2011 г.), однако его результаты не повлияли на дальнейшее развитие событий.

[98] *Jacobs K., Akkerman A., Zaslove A.* The voice of populist people? Referendum preferences, practices and populist attitudes // Acta Politica. 2018. No 53. P. 517–541. DOI: 10.1057/s41269-018-0105-1; *Walter S., Dinas E., Jurado I., Konstantinidis N.* Noncooperation by Popular Vote: Expectations, Foreign Intervention, and the Vote in the 2015 Greek Bailout Referendum // International Organization. 2018. Vol. 72. Issue 4. P. 977–979. DOI: 10.1017/S0020818318000255.

[99] Cabinet of Ministers: Prime Minister's speech. November 3, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/11/03/cabinet-meeting-prime-ministers-speech/ (13.10.2014).

в еврозоне, несмотря на рост евроскептических настроений в период долгового кризиса[100]. Таким образом, референдум мог дать правящей партии возможность апеллировать к воле народа при принятии новых соглашений с ЕС и МВФ, против которых выступала оппозиция.

Но уже 3 ноября под давлением Берлина и Брюсселя решение провести референдум пришлось отменить; вскоре после этого, 9 ноября, Г. Папандреу подал в отставку. Финансово-экономический кризис в Греции перерос и в политический. Впрочем, решение Г. Папандреу не следует воспринимать как его однозначное поражение. Прежде чем уйти с политической арены Греции (а именно 3 ноября, т. е. когда идея референдума пока еще рассматривалась), премьер-министр получил подтверждение от своего главного противника, руководителя «Новой демократии» Антониса Самараса, что тот согласится с условиями нового меморандума[101]. Позже, 7 ноября, лидеры двух ведущих греческих партий смогли достичь договоренности о формировании нового коалиционного правительства, возглавить которое Г. Папандреу отказался[102].

11 ноября в Греции было создано временное коалиционное правительство во главе с технократом, бывшим вице-президентом ЕЦБ Лукасом Пападимосом. Его первоочередными задачами стали заключение нового соглашения с ЕС и МВФ, условия которого разрабатывались на саммите 26–27 октября 2011 г., а также политическая стабилизация в стране и проведение досрочных парламентских выборов[103]. В состав нового правительства вошли представители ПАСОК, «Новой демократии» и ЛАОС; левые партии отказались к ним присоединиться[104].

---

[100] *Лубоцкая А. С.* Истоки и причины...

[101] Cabinet of Ministers: Prime Minister's speech. November 3, 2011; Parliamentary Group: Prime Minister's speech. November 3, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/11/03/parliamentary-group-prime-ministers-speech-2/ (13.10.2014).

[102] Announcement of the Presidency of the Republic following the President's meeting with the Prime Minister and the head of the main opposition party. 07 November 2011 // Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/en/current-affairs/top-story/announcement-of-the-presidency-of-the-republic-following-the-presidents-meeting-with-the-prime-minister-and-the-head-of-the-main-opposition-party.html (22.06.2022).

[103] Ibid.; Announcement of the Presidency of the Republic following the meeting of heads of political parties at the Presidential Mansion (10 November 2011) // Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/en/current-affairs/top-story/announcement-of-the-presidency-of-the-republic-following-the-meeting-of-heads-of-political-parties-at-the-presidential-mansion-10-november-2011.html (22.06.2022); Greece: Fifth Review Under the Stand-By Arrangement, Rephasing and Request for Waivers of Nonobservance of Performance Criteria; Press Release on the Executive Board Discussion; and Statement by the Executive Director for Greece / IMF Country Report No 11/351. December 2011.

[104] Letter to the Heads of the European Council, European Commission, the Eurogroup, the ECB and IMF. November 30, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/11/30/letter-to-the-heads-of-the-european-council-european-commission-the-eurogroup-thw-ecb-and-imf/ (13.10.2014).

Глава 12
Социально-политическое развитие Греции в 2010–2011 гг.

Внутриполитическая жизнь Греции после подписания меморандума

При проведении многочисленных радикальных реформ правительству Г. Папандреу крайне важна была поддержка всех политических сил и населения. В заявлениях премьер-министр неоднократно подчеркивал, что кризисные условия, в которых оказалась Греция, не оставляют места для традиционной оппозиционной политики, тем более для «поверхностного политиканства»[1]. Призывая оппозиционные партии договориться с правящей ПАСОК хотя бы по наиболее болезненным вопросам выхода из долгового кризиса, Г. Папандреу указал на необходимость демонстрировать миру национальное единство и вести на международном уровне переговоры с партнерами, выстраивая общую для всей страны линию, несмотря на неизбежные и естественные политические разногласия[2]. Показательно, что представители «тройки» и европейские лидеры также постоянно подчеркивали важность для Греции единства всех политических сил и в целом национального консенсуса как залога успеха в деле преодоления финансово-экономических трудностей страны[3].

Но после принятия условий меморандума в политической жизни Греции начали все чаще проявляться кризисные тенденции. Серьезные изменения затронули отношения внутри правящей партии. Не все члены ПАСОК согласились с решением Г. Папандреу принять условия «тройки», и со временем, по мере нарастания в Греции социально-экономических проблем, число несогласных увеличивалось. Правительство ПАСОК оказалось в крайне противоречивом положении: оно было вынуждено проводить навязанную извне неолиберальную политику жесткой бюджетной экономии, которая никак не могла

---

[1] Prime Minister's Statement. May 27, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/05/27/prime-ministers-statement-3/ (11.11.2014).

[2] Ibid.

[3] Meeting with Herman Van Rompuy in Brussels: Statements. June 20, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/06/20/meeting-with-herman-van-rompuy-in-brussels-statements/ (11.11.2014); Meeting with Dominique Strauss-Kahn: Statements. December 7, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/12/07/meeting-with-dominique-strauss-kahn-statements/ (09.11.2014); Европейский союз: факты и комментарии. 2011. Вып. 63–64. С. 22.

соответствовать устоявшейся социалистической идеологии партии. Реализуемые Г. Папандреу реформы и меры по сокращению бюджетного дефицита откровенно шли вразрез не только с его предвыборными обещаниями, но и с выработанным в течение десятилетий политическим курсом ПАСОК[4]. В период относительно кратковременного пребывания Г. Папандреу у власти Греции пришлось отказаться от всех тех социальных завоеваний, за которые боролся основатель ПАСОК и отец действовавшего премьер-министра Андреас Папандреу, стоявший во главе страны на протяжении значительной части 1980–1990-х годов[5]. «Старая» партийная элита не могла примириться с таким положением вещей, внутрипартийный раскол стал неизбежен[6].

Оппозиция также не поддержала курс правительства, хотя впоследствии все противники политики Г. Папандреу, кроме коммунистов, так или иначе пришли к выводу о необходимости меморандумов. Важные изменения происходили внутри главной «соперницы» ПАСОК — партии «Новая демократия». После поражения на парламентских выборах в октябре 2009 г. лидер партии Костас Караманлис уступил этот пост А. Самарасу. Таким образом, «Новая демократия», по сути, сняла с себя ответственность за начавшийся в Греции долговой кризис, в том числе за финансовые махинации и фальсификацию статистических данных для того, чтобы скрыть от Евросоюза реальные размеры бюджетного дефицита и государственного долга страны. Опытный политик, серьезно воспринимавшийся на международном уровне, А. Самарас начал активную критику буквально каждого действия Г. Папандреу. В рамках популистской стратегии «Новая демократия» проголосовала против предусмотренных меморандумом мер, а когда их все же приняли, обвинила ПАСОК в неспособности добиться от «тройки» кредиторов более мягких условий соглашения. В Греции возникла парадоксальная ситуация: либерально-консервативная партия «Новая демократия» выступила против пакета неолиберальных антикризисных мер, принятого социалистами из ПАСОК[7]. Политика абсолютного несогласия с действиями правящей партии позволила «Новой демократии» довольно быстро восстановить свой изрядно пошатнувшийся имидж и вернуть симпатии электората, тогда как ПАСОК, принявшая на себя основной удар долгового кризиса, уже через полтора года после начала «эпохи меморандумов» фактически ушла с политической арены.

Общей проблемой всех оппозиционных греческих партий после принятия меморандума стало отсутствие у них иной четкой и хоть сколько-нибудь реалистичной программы выхода из сложившейся финансово-экономической

---

[4] *Швейцер В.Я.* Европа: метаморфозы...; *Lyrintzis Ch.* Greek Politics... P. 16–17; *Лубоцкая А.С.* Истоки и причины...

[5] *Smith H.* Reinvigorating Greece is an Olympian task for prime minister Papandreou // The Guardian. 16.07.2010. URL: http://www.theguardian.com/world/2010/jul/16/george-papandreou-interview (22.06.2022).

[6] *Квашнин Ю.Д.* Внутриполитическое развитие Греции... С. 144.

[7] *Lyrintzis Ch.* Greek Politics... P. 16–18.

ситуации, отличавшейся от предложенной Евросоюзом и МВФ. Эта лакуна чаще всего вуалировалась предложениями по решению текущих, злободневных трудностей страны. На общем фоне выделялась Коммунистическая партия Греции, которая последовательно продвигала твердую антиевропейскую позицию вплоть до требований выхода Греции из еврозоны и ЕС. Впрочем, этот вариант развития событий не находил широкой поддержки у населения, несмотря на рост в стране евроскептических настроений. КПГ, на протяжении десятилетий остававшаяся в роли парламентской оппозиции, в период кризиса 2010-х годов не смогла привлечь на свою сторону новых избирателей[8].

По мере усугубления финансово-экономических и социальных проблем страны евроскептические настроения постоянно нарастали и внутри греческой политической элиты[9]. Несмотря на по-прежнему проевропейскую ориентацию большинства греческих политиков, для них стала очевидной недостаточная эффективность функционирования институтов ЕС в условиях кризиса евро, а преимущества участия Греции в процессе европейской интеграции оказались поставлены под сомнение[10] из-за необходимости выполнять строгие условия меморандума.

Одним из проявлений жесткого противостояния между политическими партиями стало создание парламентских комитетов, которые занимались расследованием коррупционных скандалов предыдущих греческих правительств. В частности, речь шла о скандале, связанном с компанией *Siemens*. Он разгорелся еще в 2008 г., когда стало известно о подкупах греческих чиновников и даже нескольких министров в правительстве К. Симитиса (ПАСОК) сотрудниками компании в период подготовки к Олимпийским играм 2004 г. в Афинах. Взятки от *Siemens* на общую сумму около 100 млн евро получали представители не только правящей партии, но и оппозиционных «Новой демократии», СИРИЗА и ЛАОС. Еще одно громкое коррупционное дело касалось Ватопедского монастыря на Афоне, игумен которого при участии нескольких греческих политиков, в том числе бывшего премьер-министра К. Караманлиса, и чиновников осуществил коррупционную бартерную сделку, в результате которой государственный бюджет недополучил также порядка 100 млн евро налоговых отчислений[11]. В Греции с ее традиционно высоким уровнем коррупции[12] данные парламентские расследования имели исключительно показательный характер и лишь способствовали дезориентации общественного мнения и поляризации

---

[8] Ibid. P. 16–20.

[9] *Кондратов Д.И.* Есть ли будущее...

[10] *Tsirbas Y., Sotiropoulos D.* What Do Greek Political Elites Think... P. 50.

[11] *Квашнин Ю.Д.* Кризис в Греции... С. 72.

[12] Несмотря на объявленную греческим правительством после начала кризиса борьбу с коррупцией, ее масштабы в 2010-е годы только увеличивались: так, в 2004 г. Греция находилась на 49 месте в Индексе восприятия коррупции (*Transparency International*), в 2009 — на 71-м, а в 2012 — на 94-м. См.: *Дунаев А.Л.* Кризис в странах Южной Европы...

политической системы. Дошло до того, что лидер «Новой демократии» А. Самарас решил добиваться создания парламентского комитета для расследования действий Г. Папандреу, поставившего Грецию на грань банкротства и принявшего подрывавшие экономику страны условия меморандума.

Коалиция радикальных левых (СИРИЗА) применяла даже такие «грязные» методы борьбы с правящей партией, как нападения на ее членов (им подверглись около 100 депутатов парламента от ПАСОК) или размещение по всей Греции рекламных плакатов с фотографиями членов ПАСОК и надписью «Разыскиваются за государственную измену»[13].

Таким образом, вместо консолидации политических сил в непростых условиях начала 2010-х годов в Греции имело место их еще большее по сравнению с предшествующим, докризисным, периодом размежевание, и ПАСОК оказалась в фактической изоляции. На фоне ухудшения финансово-экономического состояния страны это неизбежно привело к расшатыванию внутриполитической обстановки и утрате правящей партией влияния. За время пребывания ПАСОК у власти ее рейтинг упал с 44 % в конце 2009 г. до 15 % в 2011 г.[14] О назревании политического кризиса в Греции эксперты начали говорить уже в начале 2011 г.[15], причем речь шла о потере доверия не только к правящей партии, но и к двухпартийной политической системе в целом[16]. Осенью 2011 г. (еще до идеи референдума и отставки Г. Папандреу) более 45 % граждан страны считали, что в ближайшие месяцы в Греции состоятся досрочные выборы. Ответы респондентов на вопрос, какое правительство сможет наиболее эффективно справиться с долговым кризисом, распределились следующим образом: правительство ПАСОК во главе с Г. Папандреу — 8,9 %; правительство «Новой демократии» во главе с А. Самарасом — 14,7 %, коалиция ПАСОК и «Новой демократии» — 36,5 %, никакой из перечисленных вариантов — 38,1 %[17]. Настроения греческих граждан впоследствии не изменились, оправдав прогнозы: уже в середине 2012 г. существовавшая почти 40 лет конфигурация власти распалась, и страну возглавило коалиционное правительство, в составе которого оказались «Новая демократия» и ПАСОК, а спустя два с половиной года бывшие ведущие политические партии ушли в тень («Новая демократия» — временно), уступив место СИРИЗА.

---

[13] *Лубоцкая А. С.* Истоки и причины...

[14] *Квашнин Ю. Д.* Внутриполитическое развитие Греции... С. 144.

[15] *Lyrintzis Ch.* Greek Politics...

[16] Κάποιοι δυσκολεύονται να «χωνέψουν» την ανάγκη αλλαγών. Συνέντευξη του Υπουργού Περιφερειακής Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοΐδη, στην εφημερίδα Ημερησία, στις 7 Απριλίου 2011 // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 07 Απρίλιος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/681- (27.01.2015).

[17] Συνέντευξη Δημήτρη Ρέππα στο MEGA («ΑΝΑΤΡΟΠΗ»).

Социально-экономическая обстановка в Греции в 2010–2011 гг.

Долговой кризис больно ударил по всем слоям греческого общества, спровоцировав его масштабную дестабилизацию, сильно повлияв на повседневную жизнь греков[18]. Жители страны на протяжении большей части 2010-х годов находились в состоянии постоянной неопределенности, неуверенности в завтрашнем дне[19]; тревожная и непредсказуемая финансовая ситуация заставляла людей жить в постоянном напряжении. В июне 2010 г. Г. Папандреу не без иронии отметил, что за последние месяцы каждый грек в возрасте от 7 до 97 лет выучил слово «спреды» и начал следить за рынком облигаций[20]. 80% граждан страны считали, что антикризисная политика греческого правительства неэффективна[21]. Отсутствие консенсуса между гражданами и правительством по вопросу проводимых реформ и сокращения расходов проявлялось, помимо прочего, в постоянных акциях протеста.

Большинство греческих граждан так или иначе пострадали от долгового кризиса: в лучшем случае их доходы резко сократились, в худшем — они оставались фактически без средств к существованию. В конце 2011 г. 29% греков опасались, что в ближайшие месяцы они потеряют свою работу, и 95% были уверены, что их доходы точно уменьшатся[22]. От мер по «затягиванию поясов» пострадали и честные налогоплательщики, чьей вины, даже косвенной, в сложившейся финансово-экономической ситуации не было[23]. Согласно данным Евробарометра, в 2010 г. греки наравне с болгарами и румынами показали наименьшее в ЕС удовлетворение своим социально-экономическим положением, 85% греков считали, что бедность в их стране возросла[24]. Большую тревогу вызывала растущая безработица, особенно среди молодежи[25], и быстрое ухудшение условий труда; на рынке труда все чаще предлагалась непостоянная и низкооплачиваемая работа. Малые и средние предприятия — их владельцы составляли основу греческого среднего класса — не справлялись с налоговым бременем, снижением потребления и недостатком ликвидности; только в 2010 г. закрылось более 65 тыс. компаний. Началась «утечка мозгов» из страны: молодые

---

[18] *Chalari A.* The Causal Powers of Social Change: the Case of Modern Greek Society / GreeSE Paper No 64. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. November 2012. P. 2. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No64.pdf (22.06.2022); *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis... P. 333–336.

[19] *Chalari A.* The Causal Powers... P. 4.

[20] IIF Conference — Vienna: Prime Minister's speaking points. June 11, 2010.

[21] Συνέντευξη Δημήτρη Ρέππα στο MEGA («ΑΝΑΤΡΟΠΗ»).

[22] Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 60.

[23] BDI day of German Industry — "Looking ahead: Europe's development and solidarity": Prime Minister's speech in Berlin. September 27, 2011.

[24] Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 60.

[25] *Maguire S., Cockx B., Dolado J.J. et al.* Youth Unemployment // Intereconomics. 2013. Vol. 48. No 4. P. 202, 233.

люди с высшим образованием все чаще переезжали за границу. Сокращение расходов в сфере здравоохранения стало причиной ограниченного доступа населения к медицинским услугам. Количество бездомных увеличилось в Греции в течение 2010–2012 гг. на 25%, а количество самоубийств — на 22%. Маргинализация общества проявлялась, среди прочего, в росте числа тяжких преступлений[26].

Протестное движение в Греции в 2010–2011 гг.

Политические и социально-экономические изменения 2009–2011 гг. проходили в Греции на фоне серьезнейших акций протеста. В стране с традиционно сильным протестным движением[27] жесткие меры бюджетной экономии, проводимые Г. Папандреу, натолкнулись на серьезное противостояние граждан[28]. Оно не стихало вплоть до окончания «эпохи меморандумов». В 2009–2011 гг. в Греции имели место непрерывные забастовки, охватившие все сектора экономики: бастовали водители грузовиков, работники железнодорожных компаний, фармацевты[29]... Важно, что правительство никогда не оспаривало в эти непростые времена право граждан на мирные формы протеста, во всяком случае, до тех пор, пока они действительно таковыми являлись[30]. Но характер

---

[26] *Chrysoloras N.* Rebuilding Eurozone's Ground Zero... P. 6; *Markantonatou M.* Diagnosis, Treatment, and Effects of the Crisis in Greece: A "Special Case" or a "Test Case"? / MPIfG Discussion Paper 13/3. Köln: Max-Planck-Inst. für Gesellschaftsforschung. February 2013. P. 16–19. URL: http://www.mpi-fg-koeln.mpg.de/pu/mpifg_dp/dp13-3.pdf (22.06.2022).

[27] Revolt and Crisis in Greece... P. 260–261; *Diakoumakos G.* Post-materialism in Greece and the Events of December 2008 // Journal of Modern Greek Studies. 2015. Vol. 33. No 2. P. 293–316.

[28] Об акциях протеста в Греции на начальном этапе кризиса см.: *Петрунина О.Е.* Социалисты Греции... С. 149; *Квашнин Ю.Д.* Внутриполитическое развитие Греции... С. 142–143; Кризис ЕС и перспективы европейской интеграции... С. 189; *Lynn M.* Pleite... P. 165–166; *Chorafas D.* Sovereign Debt Crisis... P. 165–166; *Homburg S., Dullien S., Höpner M. et al.* Austeritätspolitik in der Europäischen Währungsunion... О протестах населения в Греции с точки зрения сотрудников полиции см.: *Vasilaki R.* Policing the crisis in Greece: The others' side of the story / GreeSE Paper No 98. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. April 2016. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No98.pdf (22.06.2022).

[29] Δήλωση Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, σχετικά με την αναστολή της απεργίας των φαρμακοποιών // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 11 Μαΐου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/249- (20.01.2015). См. также: Кризис ЕС и перспективы европейской интеграции... С. 190.

[30] Interview of FM Droutsas with Los Angeles Times Foreign Editor, Mr. Bruce Wallace. 6 October 2010.

демонстраций с самого начала греческого финансово-экономического кризиса 2010-х годов нельзя назвать мирным: имели место столкновения между протестующими и полицией; использовался слезоточивый газ. В период с декабря 2009 по май 2010 г. в Греции состоялось шесть всеобщих забастовок[31], седьмая прошла 15 декабря 2010 г.[32] Требование протестующих было одно и то же: отказ от мер жесткой экономии.

Уже в декабре 2009 — январе 2010 г., т. е. до начала реализации Программы стабильности и роста, начались первые акции протеста против «затягивания поясов». Они почти не прекращались на протяжении всей первой половины 2010 г. 17 декабря 2009 г. профсоюзная организация Коммунистической партии Греции *PAME* объявила всеобщую 24-часовую забастовку, в которой приняли участие работники СМИ, некоторых муниципальных служб и организаций здравоохранения, а также учителя, сотрудники детских садов и представители ряда других профессий. Во многих населенных пунктах Греции прошли демонстрации; на улицах Афин собралось несколько тысяч человек. В январе 2010 г. начали протестовать греческие фермеры, не получившие государственные дотации[33]. 10 февраля вся страна была парализована забастовкой служащих госсектора[34] с требованием отказаться от как объявленных накануне, так и прописанных в Программе стабильности и роста мер. 24 февраля 2010 г. в Греции была проведена следующая всеобщая забастовка, в которой принимали участие более 70 % работников частного и до 50 % работников государственного сектора[35].

На введенные в начале марта 2010 г. меры бюджетной экономии граждане ответили очередными акциями протеста. 4 марта во многих городах Греции прошли демонстрации[36], а в Афинах даже было захвачено здание Министерства финансов. Во время одного из столкновений протестующих с полицией, использовавшей слезоточивый газ, пострадал греческий национальный герой и символ антифашистского движения Манолис Глезос. 11 марта состоялась 24-часовая общенациональная забастовка. Не работали аэропорт Афин «Элефтериос Венизелос», железнодорожное сообщение, городской наземный транспорт, метро работало только с 10 до 16 часов. Начались серьезные уличные столкновения в центре Афин между молодежью и полицией, вновь применялся

---

[31] *Glassner V., Watt A.* Cutting Wages and Employment... P. 215.

[32] Revolt and Crisis in Greece: Between a Present Yet to Pass and a Future Still to Come / Eds.: A. Vradis, D. Dalakoglou. Oakland; Baltimore; Edinburgh; London; Athens: AK Press & Occupied London, 2011. P. 336.

[33] *Петрунина О. Е.* Социалисты Греции... С. 149.

[34] Там же.

[35] Revolt and Crisis in Greece... P. 260.

[36] Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο κεντρικό δελτίο ειδήσεων του τηλεοπτικού σταθμού MEGA την Τρίτη, 9 Μαρτίου 2010; Alternate FM Droutsas' interview on Deutschlandfunk radio (4 March 2010). Athens, 4 March 2010. См. также: Revolt and Crisis in Greece... P. 261.

слезоточивый газ и светошумовые гранаты[37]. 16 и 17 марта прошла 48-часовая забастовка работников государственного сектора. Помимо всеобщих забастовок, в Греции регулярно проходили различные акции протеста работников ключевых отраслей, таких как электроснабжение, общественный транспорт, судоходство и т. д.

В апреле 2010 г., после корректировки показателя бюджетного дефицита Греции за 2009 г. и принятия решения о запуске механизма финансовой помощи Греции со стороны ЕС и МВФ, в стране начались масштабные акции протеста, причем нередко имели место беспорядки и столкновения демонстрантов с полицией. В течение двух дней, 23 и 24 апреля, не работал порт Пирей. Тогда же, 24 апреля, была объявлена общенациональная забастовка служащих госсектора, к которой присоединились и некоторые работники частного сектора. В конце апреля, когда на высшем уровне обсуждались условия финансовой помощи Греции, на улицах ее городов ежедневно происходили акции протеста, и зачастую они носили отнюдь не мирный характер.

Пик греческих протестов пришелся на май 2010 г., когда согласовывались окончательные условия меморандума. В Греции тогда царила нервозность, беспокойство граждан о будущем; страх переходил в панику и даже истерию. Подписание меморандума вызвало в стране очередной — и сильнейший со времен падения диктатуры «черных полковников» — всплеск протестов[38] не только против мер жесткой экономии, но и против политической элиты, как греческой, так и европейской. Ситуация порой выглядела парадоксальной: в то время как греческие социалисты пытались убедить иностранных инвесторов-капиталистов оказать Греции финансовую помощь, демонстранты-коммунисты вывесили на Акрополе огромный плакат с серпом и молотом. Массовые забастовки и беспорядки, коктейли Молотова, светошумовые гранаты и слезоточивый газ — все это транслировалось онлайн по всему миру накануне спасения страны от банкротства[39]. 4 мая началась общенациональная забастовка госслужащих, к которой на следующий день присоединились работники частного сектора. Во многих населенных пунктах Греции проходили демонстрации, зачастую заканчивавшиеся столкновениями с полицией и массовыми беспорядками. Протестующие пытались штурмовать здание парламента, где обсуждались новые навязанные извне меры бюджетной экономии.

---

[37] *Chorafas D.* Sovereign Debt Crisis... P. 166; *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 128; Revolt and Crisis in Greece... P. 261–262.

[38] IIF Conference — Vienna: Prime Minister's speaking points. June 11, 2010; Interview of Alternate FM Droutsas on Austrian radio station ORF (12/05/10) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5539 (22.06.2022). См. также: Revolt and Crisis in Greece: Between a Present Yet to Pass and a Future Still to Come. P. 262; Европейский союз: факты и комментарии. 2010. Вып. 60; *Lynn M.* Pleite... P. 9.

[39] Αγγελόπουλος Γ. Οι Ελληνες είναι ηρωικός λαός. 12 Μαΐου 2010 // Τα Νέα. URL: http://www.tanea.gr/ellada/article/?aid=4574209 (15.05.2012).

Депутатов называли «ворами», а сам парламент «борделем» и призывали его сжечь[40].

Кульминацией стали трагические события 5 мая 2010 г.: участвовавшие в акциях протеста анархисты начали забрасывать бутылками с зажигательной смесью административные здания. При пожаре в здании банка *Marfin* погибли три человека, в том числе беременная женщина[41]. Этот инцидент вызвал большой общественный резонанс в Греции и за ее пределами[42] (см. Рис. 9). Поступок анархистов вызвал безоговорочное осуждение в обществе, к тому же это был сильный удар по имиджу страны в столь ответственный момент, когда весь мир наблюдал за событиями в Греции. На следующий день, 6 мая 2010 г., в парламенте проходило голосование по вопросу о принятии условий меморандума. По всей Греции прошли очередные массовые акции протеста, заголовки газет пестрели сообщениями о беспорядках. Демонстрантов, пытавшихся прорваться в парламент, греческая полиция вновь разгоняла слезоточивым газом.

Когда шок от новой реальности с «затягиванием поясов» прошел, начался сдвиг в восприятии греками проводимых реформ: к лету уже более половины граждан страны — почти 55% — считали, что болезненные меры жесткой экономии, в том числе и пенсионная реформа, необходимы для восстановления экономики Греции[43]. Таким образом, появились первые признаки консенсуса греческого общества с политикой «тройки» и правительства; тем не менее об относительно прочном согласии можно было говорить лишь после лета

---

[40] *Chorafas D.* Sovereign Debt Crisis... P. 167; Revolt and Crisis in Greece... P. 263, 336.

[41] Τρεις νεκροί από μολότοφ σε τράπεζα στη Σταδίου κατά την διαδήλωση. 05 Μαϊ 2010 // in.gr. URL: http://news.in.gr/greece/article/?aid=1133246 (15.05.2012); «Ανοχή τέλος... επαναστάτες». Τα σχόλια αναγνωστών στην ηλεκτρονική έκδοση των «ΝΕΩΝ». 06.05.2010 // Τα Νέα. URL: http://www.tanea.gr/ellada/article/?aid=4573241 (15.05.2012); Καρέ-καρέ εξετάζεται το υλικό για την τραγωδία στην τράπεζα. 07 Μαϊ 2010 // in.gr. URL: http://news.in.gr/greece/article/?aid=1133977 (15.05.2012); Αναζητούνται οι δράστες της επίθεσης στο υποκατάστημα της Marfin. 06 Μαϊ. 2010 // in.gr. URL: http://news.in.gr/greece/article/?aid=1133522 (15.05.2012); Βραδέλης Σ. Οι κάμερες κατέγραψαν τους δολοφόνους. 6 Μαΐου 2010 // Realpolitics.gr. URL: http://www.realpolitics.gr/archives/14692/ (15.05.2012); Χατζηαντωνιου Ν. «Αφήστε τους πυροσβεστήρες, γιατί θα σας κάψουμε». 6 Μαΐου 2010 // Enet.gr. URL: http://www.enet.gr/?i=news.el.article&id=159027 (15.05.2012); Λαμπροπουλος Β. Εμπρηστές χωρίς τιμωρία. 09.05.2010 // Το Βήμα. URL: http://www.tovima.gr/politics/article/?aid=330471 (22.06.2022); Νεσφυγέ Λ., Θεοδωρακόπουλος Π. Χάθηκαν μέσα σε δέκα λεπτά. 7 Μαΐου 2010 // Τα Νέα. URL: http://www.tanea.gr/ellada/article/?aid=4573410 (15.05.2012); Τσακιρης Γ. Ανθρωποι στο μπαλκόνι. 6 Μαΐου 2010 // Enet.gr. URL: http://www.enet.gr/?i=news.el.article&id=159028 (15.05.2012). См. также: *Квашнин Ю.Д.* Внутриполитическое развитие Греции... С. 143; *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt... P. 230–231; Revolt and Crisis in Greece... P. 336.

[42] См., в частности, речь Г. Папандреу в парламенте после трагических событий 5 мая: Prime Minister Papandreou's speech to parliament regarding the tragic events of May 5. 5 May 2010.

[43] IIF Conference — Vienna: Prime Minister's speaking points. June 11, 2010; *Chorafas D.* Sovereign Debt Crisis... P. 167; *Chrysoloras N.* Rebuilding Eurozone's Ground Zero... P. 18.

Рисунок 9. Первые страницы крупнейших греческих газет от 6 мая 2010 г.

2015 г., когда правительство А. Ципраса, несмотря на сказанное на референдуме «нет», вынуждено было принять условия третьего меморандума.

Протестное движение в Греции после подписания первого меморандума в мае 2010 г. оставалось очень масштабным. В июне 2010 г. имела место серия забастовок в транспортной отрасли. Трехдневная забастовка работников афинского метро, протестующих против увольнений, прекратилась только после того, как Министерство транспорта пообещало принять всех уволенных сотрудников в другие организации. 3 и 17 июня состоялись забастовки афинской автобусной компании *ETHEL* против сокращения зарплат сотрудников и уменьшения объема государственных субсидий. 10 июня сотрудники железнодорожной компании *OSE* объявили 24-часовую забастовку против сокращения зарплат и планов приватизации компании. На 22–23 июня была назначена

забастовка сотрудников дочерней компании *TrainOSE*. Впоследствии, осенью 2010 г., работники *OSE* вновь провели серию забастовок (в том числе «итальянских») с прежними требованиями. При этом профсоюз *OSE* имел тесные связи с правящей партией ПАСОК. Тем не менее в октябре 2010 г. парламент одобрил закон о реструктуризации национальных железных дорог. Учителя средних школ, которые должны были проверять экзамены абитуриентов, отказались это делать после решения Министерства образования сократить выплаты, причитающиеся за проверку. Однако в конце концов акция протеста была прекращена, поскольку учителя решили проявить чувство ответственности и не «наказывать» будущих студентов подобным несправедливым образом, так как это могло непосредственно сказаться на их поступлении в вузы[44].

В июле 2010 г. проходила пятидневная забастовка врачей, протестующих против реформы здравоохранения, нацеленной на сокращение расходов в больницах, приватизацию некоторых медицинских услуг и изменение графика работы и условий оплаты труда медицинского персонала. Тогда же, летом 2010 г., протестовали сотрудники *ATE Bank* против его закрытия после того, как он провалил стресс-тест[45]. 8 июля 2010 г., в день, когда в парламенте проходило голосование по пенсионной реформе (подразумевающей повышение пенсионного возраста до 65 лет, обложение налогом пенсий, превышающих 1400 евро в месяц и т. д.), прошла всеобщая забастовка работников государственного сектора и частично частного сектора[46]. На улицы Афин и других греческих городов вышли не менее 10 тыс. демонстрантов. Примером «итальянской забастовки» в греческих реалиях лета 2010 г. стали протесты авиадиспетчеров. Они планировали обычную забастовку на 24 июля, но не имели права ее провести в связи с разгаром туристического сезона. Поэтому авиадиспетчеры в этот день выполняли свою работу в строгом соответствии с регламентом, что привело к многочисленным задержкам и отменам вылетов самолетов, так что воздушное сообщение с Грецией оказалось почти полностью прерванным[47].

В конце июля началась длительная забастовка владельцев общественного транспорта и грузовиков против готовящихся законов о либерализации грузовых автоперевозок, которые «обесценивали» прежнюю прибыльность компаний, обладающих соответствующими лицензиями. Эта забастовка серьезно ударила по сфере грузовых доставок, особенно топлива. Более того, владельцы и водители грузовиков блокировали некоторые греческие дороги. Ситуация усугублялась тем, что забастовка проходила в пик туристического сезона, что, помимо транспортно-логистических накладок, существенно ухудшало имидж страны в глазах туристов. Правительство осудило действия владельцев грузовиков как «врагов общественных интересов», хотя обычно признавало право

[44] Revolt and Crisis in Greece... P. 264–268; *Lynn M.* Pleite... P. 154.

[45] Revolt and Crisis in Greece... P. 264–265.

[46] *Glassner V., Watt A.* Cutting Wages and Employment... P. 215; *Chorafas D.* Sovereign Debt Crisis... P. 167.

[47] Revolt and Crisis in Greece... P. 266.

граждан на мирные формы протеста. Чтобы обеспечить первоочередную доставку топлива, правительству пришлось мобилизовать ресурсы армии и военно-морского флота. Забастовка закончилась лишь спустя девять дней, после того как правительство обещало протестующим возобновить в сентябре переговоры относительно правил функционирования отрасли. В конце сентября закон о либерализации грузовых автомобильных перевозок был все же принят, после чего началась новая, уже 18-дневная, забастовка владельцев грузовиков. Протесты закончились в том числе и арестами некоторых владельцев и водителей грузовиков, а для расчистки блокад на дорогах пришлось привлечь ОМОН. Кроме того, критика действий протестующих активно тиражировалась проправительственными СМИ[48].

В августе 2010 г. объявили забастовку таксисты. Они протестовали против планов правительства увеличить количество выдаваемых лицензий на работу в такси (и таким образом лишить нынешних владельцев лицензий — их было около 33 тыс. — «монополии» на данный тип занятости). Забастовка продлилась восемь дней и привела к серьезным экономическим последствиям: в течение этого периода десятки тысяч греческих граждан и иностранных туристов лишились возможности перемещаться на такси. В середине октября 2010 г. полиция вынуждена была применить слезоточивый газ для разгона нескольких десятков сотрудников Министерства культуры, блокировавших Акрополь в знак протеста против ожидавшихся увольнений[49]. 6 декабря 2010 г. несколько тысяч человек собрались на улицах Афин и других городов страны в память об убийстве в 2008 г. А. Григоропулоса[50], который стал своеобразным символом борьбы со сложившейся в Греции политической системой.

Список протестных акций, состоявшихся в 2010 г., отнюдь не ограничивается вышеперечисленными эпизодами. Из-за постоянных забастовок самых различных служб главный город страны Афины буквально за год стал намного неопрятнее и менее удобным для жизни, чем прежде: общественный транспорт ходил редко, с перебоями, на улицах зачастую высились груды неубранного мусора[51]. Это самым непосредственным образом влияло и на туристическую привлекательность города[52].

Большинство греческих акций протеста 2010 г. организовывалось «сверху», политическими партиями или профсоюзами[53]. Их действия не всегда оказывались деструктивными. Например, в ходе масштабной забастовки против

---

[48] Revolt and Crisis in Greece... P. 265–266; *Chorafas D.* Sovereign Debt Crisis... P. 168.

[49] *Chorafas D.* Sovereign Debt Crisis... P. 167–168.

[50] Revolt and Crisis in Greece... P. 336.

[51] *Квашнин Ю.Д.* Современные Афины: миграционные процессы и парадигмы городского развития // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2020. № 13 (1). С. 84–101. DOI: 10.23932/2542-0240-2020-13-1-5.

[52] Και άλλες επιχειρήσεις θα ανταποκριθούν στο κάλεσμά μας για μείωση τιμών.

[53] *Квашнин Ю.Д.* Внутриполитическое развитие Греции... С. 143; Кризис ЕС и перспективы европейской интеграции... С. 190.

пенсионной реформы 8 июля 2010 г. протестовали в числе прочих и работники афинского метро. Однако их профсоюз, контролируемый ПАСОК, полностью заблокировал работу метро, и многие протестующие не смогли добраться до центра города и пополнить число демонстрантов перед зданием парламента[54].

Во второй половине 2010 — 2011 гг. появились новые формы организации протестов: «снизу», через социальные сети[55]. Так устраивало протестные акции движение «*Δεν πληρώνω*» («Ден плироно», пер. с греч. — «Я не плачу́»), участники которых отказывались оплачивать сборы на строительство новых или ремонт находившихся в плохом состоянии автотрасс Греции, а после делали попытки бойкотировать оплату проезда в общественном транспорте Афин, цены проездных билетов в котором выросли на 40% с начала долгового кризиса, и призывали не оплачивать больницам предоставление некоторых медицинских услуг. Чтобы уменьшить размах движения, правительству пришлось поднять размер штрафа за безбилетный проезд до 200 евро и увеличить количество контролеров в городском общественном транспорте. Убытки транспортных компаний также частично взяло на себя государство. Акции гражданского неповиновения — а по сути симптомы социальной неудовлетворенности и разочарования, вызванные тяжелыми мерами бюджетной экономии — проявлялись и в других сферах. Фермеры возводили барьеры на автомагистралях и требовали плату за проезд. Некоторые граждане отказывались оплачивать дополнительный налог на недвижимость, а владельцы ресторанов и магазинов — НДС, выросший до 23%[56]. Движение «*Δεν πληρώνω*», возникшее стихийно, довольно быстро стали поддерживать греческие левые политические силы, в первую очередь леворадикальная коалиция СИРИЗА, однако последняя никогда не брала движение под свой контроль. В марте 2012 г. движение оформилось в политическую партию, которая участвовала в выборах в мае 2012 г., но не прошла в парламент.

Нельзя не учитывать роль оппозиционных партий в организации акций протеста. Борьба между политическими партиями в годы греческого долгового кризиса неоднократно выходила за пределы парламента, причем не только в СМИ, но и на улицы. В стране регулярно проходили забастовки, демонстрации и другие протестные акции, в организации которых партии часто обвиняли друг друга. Например, в течение 2011 г. вновь имели место масштабные забастовки таксистов, что нанесло серьезный урон важнейшей для греческой экономики туристической отрасли, в том числе из-за репутационных потерь страны. Президент организовавшего забастовку профсоюза таксистов *SATA* Тимиос Лимберопулос являлся членом «Новой демократии»[57].

---

[54] Revolt and Crisis in Greece... P. 268.

[55] *Квашнин Ю.Д.* Внутриполитическое развитие Греции... С. 143; *Kritidis G.* Die Demokratie in Griechenland... P. 145.

[56] *Exadaktylos Th., Zahariadis N.* Policy Implementation and Political Trust... P. 20–26; *Lyrintzis Ch.* Greek Politics... P. 19–21.

[57] Ibid. P. 21–26.

Самой массовой протестной акцией, к которой была причастна СИРИЗА, стало «Движение возмущенных граждан» (греч.: «*Αγανακτισμένοι*»). Оно возникло в мае 2011 г., буквально через несколько дней после начала аналогичных протестов против жесткой экономии в Испании («*Indignados*», пер. с исп. — «Возмущенные»), и продолжалось до августа. Движение, довольно быстро превратившееся в общеевропейское и охватившее миллионы граждан, зародилось спонтанно после соответствующих призывов в социальных сетях, т. е. также «снизу». Протестующие считали, что политические элиты, ответственные за социально-экономический коллапс, предали народ, а главным их требованием стала демократизация политической системы страны. Участие в движении являлось способом выражения разочарования, которое греческие граждане испытывали в связи с выбранным правящими элитами способом выхода из долгового кризиса, признаком усталости общества от двухпартийной политической системы, более не способной решать насущные проблемы современности[58]. Демонстрации в Афинах насчитывали десятки тысяч человек. Один из слоганов гласил: «Мы уйдем только тогда, когда уйдете вы»[59]; подразумевалось, что акции протеста закончатся только после смены правительства и отказа от соглашения с ЕС и МВФ. И хотя к концу лета 2011 г. движение пошло на спад, уже осенью акции протеста возобновились, что до некоторой степени стало причиной отставки Г. Папандреу. СИРИЗА оказалась единственной представленной в парламенте политической силой, которая поддержала «Движение возмущенных граждан»: она стремилась привлечь участников движения на свою сторону в качестве избирателей, это было новое социальное большинство, разделяющее установки СИРИЗА, восприимчивое к ее дискурсу, направленному против греческой двухпартийной системы, «тройки» и неолиберализма, и готовое стать большинством политическим[60].

В протестное движение были вовлечены практически все слои греческого общества, хотя нельзя отдельно не отметить массовость и масштаб акций протеста государственных служащих, потерявших значительную часть своих привилегий в результате принятых Г. Папандреу мер. Демонстранты на улицах главных городов Греции не выглядели голодающими, напротив, в акциях протеста зачастую участвовали вполне обеспеченные граждане, потерявшие вследствие принятых Г. Папандреу мер часть доходов, отстаивающие свое право на достойную жизнь. Вероятно, далеко не все осознавали, что возрождение греческой экономики не произойдет мгновенно, что даже самые основные результаты реформ проявятся не скоро[61]. В свою очередь, правительство надеялось на понимание граждан. Г. Папандреу оптимистично заявил в феврале 2010 г.,

---

[58] *Лубоцкая А. С.* Истоки и причины...

[59] *Kritidis G.* Die Demokratie in Griechenland... P. 145.

[60] *Katsambekis G.* The Rise of the Greek Radical Left to Power: Notes on Syriza's Discourse and Strategy // Línea Sur. 2015. Vol. III. Issue 9. P. 155–156.

[61] Συνέντευξη ΥΠΟΙΑΝ στο ραδιοφωνικό σταθμό REAL FM και το δημοσιογράφο Νίκο Χατζηνικολάου.

что рейтинг его правительства составлял 62–69 %[62]. Власти пытались наладить диалог с простыми людьми, убеждая их, что альтернативой жесткой экономии может быть только банкротство. Премьер-министр неоднократно повторял, что принятые меры продиктованы крайней необходимостью и являются залогом благополучия Греции в будущем. Он также обращал внимание населения на то, что в результате реформ львиная доля налогового бремени ложится на плечи состоятельных граждан[63]. Но у многих жителей страны возникал вопрос, а позволит ли такая политика, во многом навязанная Евросоюзом, решить собственно греческие проблемы, или же она проводится только для того, чтобы предотвратить кризис в еврозоне.

Если в середине 2010 г. около половины граждан поддержали меморандум, то спустя год, по-прежнему соглашаясь с необходимостью проведения структурных реформ, выступили против мер по сокращению расходов 80 % греков[64]. 5 июня 2011 г. на демонстрацию в Афинах вышло 200–500 тыс. человек, что стало самой масштабной акцией за последние 30 лет. Протестующие требовали пересмотра соглашения с «тройкой» — вплоть до полной отмены мер бюджетной экономии и отказа от выплаты долга[65].

Серьезный дефицит доверия между греческими гражданами и правительством был налицо. Многие протестовали не только против мер жесткой экономии, но и против политической элиты, поэтому попытки властей договориться с гражданами по большей части провалились. Ни профсоюзные активисты, ни протестующие не воспринимали себя частью греческой социально-экономической системы, требующей срочного реформирования[66]. Тревожным сигналом стало и то, что уже весной 2010 г. демонстранты в Греции начали сжигать флаги Евросоюза[67] в знак несогласия не только с политикой собственного правительства, но и с действиями (или бездействием) руководства ЕС, не способного оперативно помочь Греции в сложившейся ситуации. Вскоре начались выпады и против конкретных европейских лидеров, навязавших Греции неолиберальную политику жесткой экономии, особенно против канцлера Германии А. Меркель (греческие СМИ даже говорили о «немецкой Европе»[68]).

---

[62] Conference on Progressive Governance — “Growth Strategies after the Crisis”: Prime Minister’s speech. February 19, 2010.

[63] Interview of Alternate FM Droutsas on German “WDR 5” radio (04/03/2010). Athens, 4 March 2010; Alternate FM Droutsas’ interview on Deutschlandfunk radio (4 March 2010). Athens, 4 March 2010; Interview of Alternate FM Droutsas on the German television channel ARD (04/03/2010). Athens, 4 March 2010.

[64] *Chrysoloras N.* Rebuilding Eurozone’s Ground Zero... P. 18.

[65] *Квашнин Ю.Д.* Внутриполитическое развитие Греции... С. 143.

[66] *Manolopoulos J.* Greece’s “Odious” Debt... P. 128; *Kant A.-L.* Betrachtungen... S. 68–69.

[67] Interview of Alternate FM Droutsas on Austrian magazine “Profil” (22/03/10).

[68] *Demesmay C., Puglierin J., Rappold J.* Deutschland als europäische Führungsmacht: die Sicht aus Frankreich, Griechenland und Polen (DGAP-Analyse, 5) / Forschungsinstitut der Deutschen Gesellschaft für Auswärtige Politik e.V., Berlin, Deutschland. 2017. URL: http://nbn-resolving.de/urn:nbn:de:0168-ssoar-56046-8 (22.06.2022).

С одной стороны, требования «тройки» относительно бюджетной консолидации в Греции наталкивались на серьезные гражданские протесты, которые все чаще проходили под популистскими антиевропейскими лозунгами[69]. С другой стороны, что касается европейского общества, оно также отнюдь не положительно относилось к необходимости предоставления Греции и остальным проблемным странам еврозоны финансовой поддержки. Оказалось, что идея европейской солидарности работает далеко не всегда и не везде; неслучайно ранее так и не вступила в силу Конституция ЕС[70]. Если в 2010 г. большинство стран ЕС в целом позитивно оценивало помощь Афинам, то уже в 2012 г. степень одобрения этих мер значительно снизилась (в Польше — с 71 до 43%, во Франции — с 65 до 45%, в Испании — с 50 до 34%, в Германии — с 40 до 27%, в Великобритании — с 60 до 48%)[71].

Греко-немецкий общественный конфликт в 2010–2011 гг.

Особый интерес представляет греко-немецкий общественный конфликт[72] в период финансово-экономического кризиса в Греции, причем его обострение пришлось как раз на 2010–2011 гг. Имело место несколько крупных скандалов в немецкой прессе, вызванных рядом публикаций, оскорбляющих национальное достоинство греков. Греческая пресса отреагировала на них, обвинив в не менее оскорбительной форме Германию в нацизме. О масштабе общественного конфликта говорит то, что он обсуждался и в высших правительственных кругах Греции и Германии. Эти взаимные нападки были вызваны, с одной стороны, нежеланием немецких налогоплательщиков спасать «ленивых» и «безответственных» греков. В свою очередь, греческие граждане были, помимо естественного раздражения из-за несправедливой по отношению к ним критики в немецкой прессе, недовольны жесткой позицией А. Меркель по вопросу урегулирования финансово-экономического кризиса в их стране. Со временем греко-немецкий конфликт вышел за пределы СМИ. Так, спустя два года после начала долгового кризиса, осенью 2011 г., в Греции демонстранты сжигали на улицах флаги Германии в знак протеста против проводимой А. Меркель политики в отношении Греции.

Еще 10 декабря 2009 г. немецкая газета «*Die Welt*» («Вельт») написала, что если бы не Евросоюз, Греция давно бы обанкротилась, поскольку «не знает, что такое бюджетная дисциплина, так как надеется на помощь со стороны других стран — членов еврозоны». Но, как подчеркнул автор статьи, это неверный

---

[69] *Hemerijck A.C., Vandenbroucke F., Andersen T.M. et al.* The Welfare State... P. 206.

[70] *Буторина О.В.* Европа без Евросоюза?..

[71] *Лубоцкая А.С.* Греция — ЕС... С. 86.

[72] *Петрунина О.Е., Александрова А.К.* Современный экономический кризис в Греции и греко-германские отношения // Новая и новейшая история. 2013. № 2. С. 38–52.

путь, «страны еврозоны не должны спасать Грецию»[73]. Далее, в интервью, которое брала греческая газета «*Η Καθημερινή*» («Катимерини») у главы МИД ФРГ Г. Вестервелле 31 января 2010 г., журналист говорил о царящем в Греции ощущении, будто Германия разочарована экономической политикой Греции и будто Берлин возлагает всю ответственность за слабость евро на Афины. На это Вестервелле ответил, что не следует путать газетную критику с официальной позицией правительства[74]. Но, как видно, напряженность в отношениях между греками и немцами возникла уже тогда, на начальной стадии долгового кризиса, хотя в правительственных кругах это неизменно отрицалось.

Копившееся в рядах немецкой общественности раздражение выплеснулось наружу 22 февраля 2010 г., когда журнал «*Focus*» («Фокус») опубликовал статью, называвшуюся «Мошенники в семье евро»[75]. Подзаголовок гласил: «Греция лишит нас наших денег — а как с Испанией, Португалией, Италией?». Статья была иллюстрирована фотомонтажом Венеры Милосской, совершающей неприличный жест, и нижняя часть тела которой обернута в греческий флаг. Тем самым журнал намекал, что греческое правительство годами скрывало от Евросоюза свои действительные статистические данные, в итоге поставив свою страну на грань банкротства, что грозило обвалом единой европейской валюты. При этом текст статьи изобиловал обидными формулировками в адрес Греции. Также на сайте журнала было представлено видео, в котором немецкая пара возмущается этими «южными мошенниками» — греками, мешающими честному немецкому налогоплательщику использовать свои деньги.

В ответ на публикацию в «*Focus*» греческая газета «*Ελεύθερος Τύπος*» («Элефтерос типос») 23 февраля напечатала статью о европейской экономике под заголовком «Нам грозит экономическая оккупация Четвертого рейха»[76]. Текст сопровождал коллаж, изображающий скульптуру богини Виктории, установленную на берлинской Колонне победы. Богиня победы была изображена со свастикой в вытянутой руке вместо лаврового венка. Другие греческие издания также реагировали возмущенно. Так афинская газета «*Τα Νέα*» назвала публикацию в журнале «*Focus*» «немецкой желчью против Греции». Еще одна крупнейшая газета, «*Το Βήμα*», прокомментировала ситуацию следующим образом: «Отвратительным нападкам на нашу страну в иностранной прессе, в особенности в Германии, нет конца». Кипрская газета «*Η Σημερινή*» («Симерини») отреагировала на оскорбительный выпад немецкого журнала заголовком «Гнев

---

[73] *Рытов А.Г.* Греция в условиях финансового кризиса... С. 167.

[74] Interview BM Westerwelle mit der griechischen Tageszeitung Kathimerini. Interview 31.01.2010.

[75] Обложка журнала и сопровождающее статью видео: FOCUS-Titel: Betrüger in der Euro-Familie // Focus. 20.02.2010. URL: http://www.focus.de/magazin/videos/focus-titel-betrueger-in-der-euro-familie_vid_15672.html (22.06.2022).

[76] Εξαπλώνεται η οικονομική κατοχή του 4ου Ράιχ // Ελεύθερος Τύπος. 23.02.2010.

расистов против Греции»[77] и заявлением, что эта попытка очернить страну «выходит за все рамки приличия и уважения к истории».

Далее «*Focus*» опубликовал еще одну скандальную статью, озаглавленную «Культурный шок: можно ли понять греков?». Она начиналась с фразы: «Евросоюз предлагает Греции не только затянуть пояса, но и поменять свое мышление», после чего следовало полное едкой и во многом несправедливой критики описание греческого общества. В ответ в старом салоникском издании «*Μακεδονία*»[78] («Македония») было с возмущением замечено, что грекам ставят в вину даже то, что для них свято. Газета напечатала статью, где передавалось содержание публикации в «*Focus*» с целью показать агрессивность немецкой прессы в отношении Греции. Понятно, что выбирались отрывки, наиболее задевавшие греческое национальное достоинство. Так, жители Греции были названы маленьким милым народом, у которого, как кажется, никогда не бывает проблем и который только танцует, как знаменитый грек Зорба. Им вменялось в вину то, что они учат древнегреческий язык с двенадцатилетнего возраста в школе, что было бы равносильно повсеместному преподаванию в Германии языка древних готов. Правила греческой орфографии составлены так, что даже географическое название может писаться в трех разных вариантах. Впрочем, все правила в этой стране составлены так, чтобы их было легко нарушать. И неудивительно, что во время Гражданской войны погибло больше людей, чем во Вторую мировую. Греки до сих пор называют Стамбул Константинополем, в их церквях все еще можно увидеть византийский флаг рядом с флагом греческим, и их школьные учебники наполнены шовинизмом. Это очень общительный народ, в Греции редко кого можно увидеть за столом в одиночку. В таверне они заказывают много разных блюд, которые ставятся в середину, и каждый берет, что хочет. 97 % греков — православные, иконы висят повсюду, не только в бесчисленных церквях и монастырях, но и в квартирах, ресторанах, супермаркетах и даже ночных клубах. Каждый святой имеет свою собственную «функцию», к нему обращаются за помощью в решении какого-то конкретного вопроса. Слово «завтра» в Греции имеет довольно широкое значение, в основном оно используется, когда речь идет о чем-то, что должно совершиться в абстрактном будущем. Почтовые индексы и названия улиц знает лишь почтальон, а номера домов вывешены далеко не всегда. При этом греки не любят карты, путеводители и навигационные системы: проще спросить у кого-нибудь дорогу. Часы работы музеев, указанные на их сайтах, редко соответствуют действительности и т. д. Совершенно очевидно, что даже если описание греческих нравов и обычаев, представленное в статье «*Focus*», не лишено оснований, оно отражает скорее поверхностный взгляд развлекающегося западного туриста, открывающего для себя местную экзотику. Это не серьезный анализ особенностей культуры греческого народа, а спутанный клубок

---

[77] Ρατσιστικό αμόκ κατά της Ελλάδας // Η Σημερινή. 24.02.2010.

[78] Πρωτοφανές! Μας εγκαλούν για εικόνες και Πόλη // Μακεδονία. 24.02.2010.

впечатлений, записанный для того, чтобы оскорбить греков и напомнить, как много они создают проблем Европе.

Между тем немецкая пресса только усиливала свои нападки на Грецию. Журнал «*Stern*» («Штерн») опубликовал «Открытое письмо грекам от недовольных немецких налогоплательщиков». В нем сложная финансово-экономическая ситуация в Греции сводилась к обсуждению того, что деньги немецких налогоплательщиков уходят на помощь, предоставляемую Евросоюзом Афинам. Немцы внесли в европейские фонды больше, чем какое-либо другое государство, а греки, наоборот, получили больше всех. При этом непонятно, на что эти деньги были потрачены, и «*Stern*» писал по поводу недавно на тот момент прошедшей в Греции всеобщей забастовки, что «наколдовав с евро, греки теперь бастуют, вместо того чтобы делать сбережения». «*Η Σημερινή*» не без оснований назвала эту статью «письмом-вызовом»[79].

Греко-немецкий конфликт принял настолько широкий оборот, что охлаждение отношений между странами почувствовалось на высшем уровне. Председатель греческого парламента Филиппос Петсалникос подверг публикации в немецкой прессе критике, назвав их необъективными и неточными[80]. По его словам, некоторые фрагменты письма, помещенного в «*Stern*», «превзошли все допустимые границы». Популистские аргументы и вывод, что немцы якобы платят за то, что греки отдыхают, в корне неверен, Греция не наживалась за счет Евросоюза. К тому же и ФРГ получила от ЕС немало средств из структурных фондов для развития регионов бывшей Восточной Германии. В заключение Ф. Петсалникос заметил, что греки не просят денег у Берлина, они хотят лишь поддержки и солидарности в борьбе со спекулянтами (в феврале 2010 г., действительно, речь шла только об этом). Кроме того, Ф. Петсалникос встретился с послом ФРГ в Афинах Вольфгангом Шультхайсом и потребовал от него содействия в прекращении оскорблений в адрес Греции в немецкой прессе. В. Шультхайс заявил, что журнальные обложки и статьи не выражают мнения правительства Германии и немецкого народа в целом[81]. Что касается греческого правительства, оно призывало своих граждан не заострять внимание на подобного рода публикациях, которые не могли вызвать у греков ничего кроме недовольства и даже возмущения, ведь в них была искажена реальность, факты выдергивались из контекста и зачастую трактовались неверно[82].

Несмотря на то, что посол Германии принес извинения за фотомонтаж Венеры Милосской и оскорбительные статьи в немецкой прессе, президент

---

[79] Ρατσιστικό αμόκ κατά της Ελλάδας.

[80] Επίσημη διαμαρτυρία του Φ. Πετσάλνικου στον Γερμανό πρέσβη για τα αρνητικά γερμανικά δημοσιεύματα // Το Βήμα. 22.02.2010. URL: http://www.tovima.gr/politics/article/?aid=316574 (22.10.2022).

[81] Ξέσπασμα κατά των Γερμανών // Έθνος. 26.02.2010.

[82] Briefing of diplomatic correspondents by Foreign Ministry spokesman Gregory Delavekouras. Athens, 25 February 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/26022010_SB1659.htm (11.11.2014).

крупнейшего греческого потребительского союза «*Inka*» Георгиос Лакуритис потребовал от правительства Германии осуждения нашумевшей публикации в «*Focus*», назвав ее «чрезвычайно неприличной» и подчеркнув, что «греки не мошенники». «*Inka*» организовал в центре Афин демонстрацию, призывавшую граждан к бойкоту товаров из ФРГ, в том числе и продукции магазина немецкой электротехники «*Media Markt*». Организаторы демонстрации раздавали листовки, в которых говорилось, что «непростительно и неприемлемо» издевательство над скульптурой Венеры Милосской — символом греческой истории, красоты и цивилизации, которая возникла еще в те времена, когда немцы «поедали бананы, сидя на деревьях»[83].

Еще одной темой, спровоцировавшей дальнейшее развитие общественного конфликта, стало предложение немецких политиков продать греческие острова для получения средств на покрытие государственного долга страны. 3 марта 2010 г., за два дня до визита Г. Папандреу в Берлин, крупнейшая немецкая газета «*Bild*» («Бильд») опубликовала статью под заголовком «Банкроты греки, продавайте свои острова ...и Акрополь тоже!»[84]. В ней утверждалось, что меры бюджетной экономии не помогут Греции расплатиться по долгам (внешняя финансовая помощь тогда еще не была согласована). Поэтому газета предложила альтернативный вариант спасения страны от дефолта: продажа островов. Она сообщила, что Греция владеет 3054 островами, и из них только 87 населены. А Акрополь, между прочим, стоит порядка 100 млрд евро, да и цена необитаемых островов немалая. Причем потенциальные покупатели таких сокровищ есть. Одно из маклерских бюро Гамбурга предлагало продать греческий остров в Эгейском море, стартовая цена которого составляла 45 млн евро. Как заявил газете глава промышленного крыла Христианско-демократического союза Германии Йозеф Шларманн, у Греции есть недвижимость, предприятия и даже незаселенные острова, которые можно было бы продать, а выручку направить на решение долговых проблем государства. По его мнению, страна, стоящая на грани банкротства, должна отдать все, что имеет, чтобы расплатиться с кредиторами. Также представитель Свободной демократической партии Германии финансист Франк Шеффлер поддержал идею продажи греческих островов. В интервью «*Bild*» он предположил, что правительству Греции придется пойти на такие радикальные меры, поскольку канцлер А. Меркель не может и не должна обещать финансовую помощь Афинам, и никто другой не окажет им поддержку. Депутат от ХДС Марко Вандервиц предложил более мягкий вариант — передать часть островов в качестве залога в обмен на кредит Евросоюза. Обобщая, «*Bild*» посоветовала следующий вариант решения греческой долговой проблемы: «Мы вам деньги, вы нам — Корфу».

---

[83] Spannungen zwischen Griechenland und Deutschland wachsen // Reuters. 26. Februar 2010. http://de.reuters.com/article/domesticNews/idDEBEE61P08Q20100226 (11.11.2014).

[84] Verkauft doch eure Inseln, ihr Pleite-Griechen ...und die Akropolis gleich mit! // Bild. 03.03.2010. http://www.bild.de/politik/wirtschaft/griechenland-krise/regierung-athen-sparen-verkauft-inseln-pleite-akropolis-11692338.bild.html (11.11.2014).

Действительно, продажа островов частным лицам могла принести столь необходимый тогда Греции доход. Но их продажа другим странам означала нарушение суверенитета и территориальной целостности греческого государства[85]. Именно поэтому представители правительства Греции заявляли о своем возмущении таким предложением немецких политиков. Идея продавать острова и культурные памятники была несерьезной, высказывание подобного рода идей лишь провоцировало развитие общественного конфликта между Грецией и Германией. А агрессия немецких СМИ вызывала цепную реакцию в греческом медиапространстве, но не помогала Греции решить ее финансовые проблемы[86].

Одна из целей визита Г. Папандреу в Берлин 5 марта 2010 г. заключалась в его намерении пообщаться через СМИ с немецкой общественностью. Значительная часть ее представителей считала, что в ответ на критику и советы со стороны Германии греки должны не обвинять ее в «финансовом нацизме», а проявить ответственность и улучшить экономическую ситуацию в стране. Представители правительства Греции признавали, что в прошлом действительно были совершены грубые ошибки, которые необходимо срочно исправить. Но в европейских и особенно в немецких СМИ в последнее время преподносились не очень разумные советы, а критика звучала на таких повышенных тонах, что это лишь приводило к дальнейшему взаимному непониманию, но никак не способствовало выходу Греции из долгового кризиса[87]. Что касается обеспокоенности граждан ФРГ перспективой предоставлять свои деньги погрязшей в долгах стране, то правительство Г. Папандреу подчеркнуло, что чувства немецких налогоплательщиков понятны, но греческий финансово-экономический кризис не должен их коснуться, поскольку Греция надеется справиться с финансовыми трудностями самостоятельно, и что большинство греков поддерживает проводимые правительством жесткие меры экономии[88] (здесь греческие политики, нужно признать, лукавили или по меньшей мере выдавали желаемое за действительное).

Растущую враждебность немецких граждан по отношению к Греции, находящейся в тяжелом финансово-экономическом кризисе, можно объяснить следующими причинами. Во-первых, Германия согласилась на введение общеевропейской валюты только при условии соблюдения Пакта стабильности

---

[85] Mitschrift der Pressebegegnung Merkel — Papandreou. Fr, 05.03.2010.

[86] Interview of Alternate FM Droutsas on Austrian magazine “Profil” (22/03/10); Interview of Alternate FM Droutsas on the German television channel ARD (04/03/2010). Athens, 4 March 2010; Interview of Alternate FM Droutsas on German station “N-TV”. Athens, 5 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/05032010_KL1645.htm (15.05.2012).

[87] Alternate FM Droutsas’ interview on Deutschlandfunk radio (4 March 2010). Athens, 4 March 2010; Alternate FM Droutsas’s interview on Austria’s “TV ORF” (12 May 2010).

[88] Interview of Alternate FM Droutsas on the German television channel ARD (04/03/2010). Athens, 4 March 2010; The Economist: Interview with Bruce Clark. February 23, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/02/23/prime-ministers-george-a-papandreou-interview-on-the-economist/ (11.11.2014).

и роста, критериям которого страны Южной Европы, и в частности Греция, не соответствовали. Неважно, что Германия им тоже далеко не всегда соответствовала, ведь это были только ее собственные проблемы. Именно поэтому для устранения последствий мирового финансово-экономического кризиса, сильно ударившего по экономике ФРГ, немецкое правительство пошло на непопулярные среди населения меры: в течение нескольких лет страна подвергалась значительному сокращению бюджетных расходов. И немецким налогоплательщикам было неприятно осознавать, что сэкономленные таким образом суммы должны пойти на помощь «безответственным» и «ленивым» грекам. Кроме того, как выяснилось, Греция, и так долгие годы жившая не по средствам, еще и фальсифицировала свои статистические данные. И теперь, по словам В. Шойбле[89], Афины долговым кризисом расплачивались за злоупотребление доверием и «несерьезную» финансово-экономическую политику.

Общественность Германии была ошеломлена, когда узнала, какими преимуществами обладали среднестатистические греческие граждане, особенно работники государственного сектора. Так, греки решительно протестовали против поднятия пенсионного возраста к 2015 г. с 61 до 63 лет, в Германии же незадолго до того пенсионный возраст вырос с 65 до 67 лет[90]. Вызывали возмущение немцев и всплывшие сведения, что до наступления финансово-экономического кризиса 2010-х годов работающим гражданам в Греции выплачивали 14 месячных зарплат в год. При этом умалчивалось, что дополнительные зарплаты, выплачиваемые на Пасху и Рождество, являлись по сути премиями, а значит, позволяли сохранять уровень зарплат и пенсий на стабильно невысоком уровне. Забывали в Германии и о том, что, согласно данным ОЭСР, якобы «ленивые» греки работали в среднем 42,5 часа в неделю. Это был самый высокий показатель в еврозоне, и он значительно превышал средний по еврозоне (37,4 часа). Для сравнения, в Германии работают в среднем 35,6 часов в неделю, в Бельгии — 37,1, в Испании — 39,3 часа[91]. При этом средняя заработная

---

[89] Griechenland muss sich selbst helfen. Sa, 13.02.2010.

[90] CNN: Interview with Fareed Zakaria. May 16, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/05/16/cnn-interview-with-fareed-zakaria/ (15.05.2012); Der Spiegel: Interview with Manfred Ertel and Mathieu Von Rohr. February 22, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/page/4/?s=Germ (15.05.2012); The Economist: Interview with Bruce Clark. February 23, 2010.

[91] *Παπασταθης Α.* Οι αμοιβές Ελλήνων και Ευρωπαίων στον ιδιωτικό τομέα // Το Βήμα. 9 Μαΐου 2010. URL: http://www.tovima.gr/finance/finance-news/article/?aid=330576 (22.06.2022); Ceremony for the presentation of the Quadriga Award in Berlin: Prime Minister's speech. October 3, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/10/03/ceremony-for-the-presentation-of-the-quadriga-award-in-berlin-prime-ministers-speech/ (10.11.2014); "Foreign Policy" magazine: Interview with Benjamin Pauker. July 19, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/07/19/%C2%ABforeign-policy%C2%BB-magazine-interview-with-benjamin-pauker/ (10.11.2014).

плата в Греции была ниже, чем в Великобритании, Франции, Бельгии, Голландии и Ирландии[92].

Таким образом, несмотря на то, что некоторые упреки в адрес Греции были оправданными, во многом недовольство граждан ФРГ образом жизни греков возникло на основе предрассудков, а также в результате проведения популистской политики, целью которой было очернить Грецию в глазах немецких налогоплательщиков[93]. Эта политика возымела воздействие: согласно опросам, проведенным незадолго до приезда Г. Папандреу в Берлин 5 марта 2010 г., 84% жителей Германии считали, что Европейскому союзу не стоит оказывать Греции финансовую помощь. Поэтому Г. Папандреу стремился донести до немецкой общественности, что греков критикуют зачастую несправедливо. Граждане Германии из года в год ездят отдыхать в Грецию, и у них остаются самые хорошие впечатления от этих посещений, но при этом у них сложился образ Греции как страны, где люди всегда отдыхают и развлекаются, страны танцев, вкусной еды, моря и солнца. Премьер-министр же пытался доказать, что на самом деле греки трудолюбивый и честный народ[94].

Что касается отношения греческих граждан к Германии, то в первую очередь их возмущение вызывала якобы «нацистская» политика А. Меркель в отношении их страны. Многие греки осознавали, что жесткая бюджетная экономия, навязанная государству Евросоюзом и в первую очередь Германией, не помогут Греции выйти из долгового кризиса, а лишь усугубят его. Создавал общественную напряженность и финансовый контроль, проводимый в стране европейскими структурами и МВФ. Звучало радикальное мнение, что ФРГ навязывает Евросоюзу собственную империалистическую политику[95]. Германия, ранее настроенная крайне проевропейски, добившаяся роли «локомотива» интеграции ЕС, во время греческого кризиса внезапно начала действовать сугубо в своих интересах, прикрываясь интересами общеевропейскими. Она якобы стремилась сделать евро аналогом своей марки, но на территории всего ЕС, и для этого нужно было подчинить европейскую экономику правилам финансовой стабильности, которые существовали до введения единой валюты в Германии. Но, даже учитывая вышесказанное, надо сказать, что оскорбительные выпады греческой общественности и прессы на начальном этапе финансово-экономического кризиса 2010-х годов являлись скорее реакцией на обвинения со стороны Германии.

---

[92] New York: Economic Club: Prime Minister's speech. September 23, 2010.

[93] The Stability and Development Programme: pre-agenda discussion in the House: Prime Minister's speech. March 22, 2010.

[94] The Charlie Rose Show: Prime Minister's interview. March 9, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/09/the-charlie-rose-show-prime-ministers-interview/ (10.11.2014); Alternate FM Droutsas' interview on Deutsche Welle's Greek-language radio programme (4 March 2010); CNN: Interview with Fareed Zakaria. May 16, 2010.

[95] *Γαλιανός Γ.* Το νέο «uber alles!» των Γερμανών. Ευρωεθνικισμός // Το Βήμα. 9 Μαΐου 2010. URL: http://www.tovima.gr/politics/article/?aid=330468 (22.06.2022).

Возможно, отчасти и усилия Г. Папандреу, направленные на урегулирование греко-немецкого общественного конфликта, привели к положительному результату, или же, скорее, накал страстей утих сам по себе, но противостояние между двумя странами в марте-апреле 2010 г. временно ослабло.

Уже после того, как весной 2010 г. ЕС и МВФ согласились в случае необходимости оказать Греции финансовую поддержку, среди немецких граждан снова вспыхнули антигреческие настроения, вызванные тем, что они не хотели оплачивать чужие долги. Правительство Германии их успокаивало, повторяя, что помощь Греции никак не отразится на доходах простых граждан[96]. Однако проведенный изданием «*Die Welt*» опрос показал, что более половины (57%) немцев выступают против оказания помощи Греции, и лишь 33% выразили противоположное мнение. Значительная часть населения ФРГ считала, что Грецию нужно исключить из состава Евросоюза. Мнение этого большинства достаточно четко обозначил глава немецкого Института экономических исследований *Ifo* Ханс-Вернер Зинн, добавив, что правительство Греции в конечном счете окажется неспособным вести политику жесткой экономии и через несколько лет будет просить Германию простить ей долг по политическим причинам[97].

В связи с этим примечателен следующий эпизод. После того как 25 марта 2010 г. главы стран еврозоны договорились об оказании финансовой помощи Греции, над этим решением нависла «угроза». Четыре немецких профессора, Вильгельм Ханкель, Вильгельм Нёллинг, Карл Альбрехт Шахтшнайдер и Йоахим Штарбатти подготовили на случай оказания помощи Греции другими странами еврозоны иск в Конституционный суд Германии, в котором требовали выхода страны из ЭВС. В жалобе профессора собирались сослаться на решения Конституционного суда 1993 и 1998 гг., связанные с введением евро в Германии. Их суть заключается в том, что ФРГ должна покинуть ЭВС в случае, если другие страны еврозоны не будут соблюдать бюджетную дисциплину и их долги придется оплачивать немецким налогоплательщикам. Когда обращение Греции за финансовой помощью все же произошло, Конституционный суд Германии отклонил этот иск, поскольку счел его необоснованным, учитывая принятый закон о предоставлении Греции финансовой помощи. Решение суда гласило, что он «не имеет оснований расценивать экономическую, валютную или финансовую политику федерального правительства в этом вопросе противоречащими основному закону Германии»[98].

---

[96] Regierungspressekonferenz vom 23. April. Mitschrift Pressekonferenz. Fr, 23.04.2010; Brussels: Prime Minister and Poul Nyrup Rasmussen: statements. March 25, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/25/brussels-prime-minister-and-poul-nyrup-rasmussen-statements/ (22.06.2022).

[97] Πρωτοφανές! Μας εγκαλούν για εικόνες και Πόλη.

[98] Griechen-Hilfe droht deutsche Klage // Die Presse. 26.03.2010. URL: http://diepresse.com/home/wirtschaft/international/554258/GriechenHilfe-droht-deutsche-Klage?_vl_backlink=/home/wirtschaft/international/537142/index.do&direct=537142 (22.06.2022).

Когда Греция официально обратилась к Евросоюзу и МВФ за финансовой помощью, произошло новое обострение греко-немецкого общественного конфликта. В СМИ снова поднялась волна протеста против предоставления средств находящейся на грани банкротства стране. В немецкой прессе распространялась информация, будто Греция сознательно по каким-то причинам преуменьшала свои проблемы и не запросила конкретной финансовой помощи еще в начале 2010 г. Греческое правительство возражало, что оно действительно надеялось самостоятельно вывести страну из долгового кризиса[99], к тому же эту помощь тогда никто ей и не собирался оказывать.

В конце апреля 2010 г. «*Bild*» опубликовала еще одну оскорбительную для Греции статью, содержание которой было пересказано и прокомментировано газетой «*Τα Νέα*»[100]. В ней говорилось, что в стране, просящей ЕС и МВФ оказать ей финансовую поддержку, люди по-прежнему наслаждаются жизнью. Казино Лутраки получает неслыханные прибыли. Таверны Монастираки в пятницу вечером полны, столы заставлены мясом и рекой льется узо. Пенсия бывшего почтового служащего составляет 3500 евро в месяц, и он не понимает, почему должен получать меньше. Эти и другие отдельно взятые, умышленно вырванные из контекста факты о жизни в Греции были сведены в немецкой статье в единую картину «празднования экономического коллапса».

Затем 29 апреля в «*Frankfurter Allgemeine Zeitung*» («Франкфуртер альгемайне цайтунг») была помещена статья, посвященная долговому кризису в Греции[101]. В качестве заглавия стоял вопрос: «Костыль для больного?». Публикацию сопровождала карикатура, открыто оскорбляющая греческое национальное достоинство[102]. Художники, судя по всему, вдохновились публикацией в «*Bild*», предлагающей банкротам-грекам продать Акрополь в счет погашения долгов. Согласно иллюстрации, продажа состоялась, причем не кому-нибудь, а Турции. В центре карикатуры изображен Парфенон с развевающимся над ним турецким флагом. Перед ним расположен ларек, в котором продаются шашлыки. Надпись на ларьке, равно как и расписание работы археологической зоны, сделана по-турецки. А на переднем плане немецкий турист говорит своей супруге: «Я так рад, Гертруда, что турки спасли Грецию и мы смогли сохранить наши деньги».

Было бы ожидаемо, если бы в апреле-мае 2010 г. греческие СМИ ответили аналогичными выпадами на оскорбления со стороны немецкой прессы — так

---

[99] Alternate FM Droutsas's interview on Austria's "TV ORF" (12 May 2010).

[100] Ο προβοκάτορας από το Βερολίνο // Τα Νέα. 27 Απριλίου 2010. URL: http://www.tanea.gr/ellada/article/?aid=4571863 (22.06.2022).

[101] *Braunberger G.* Griechenlands Schuldenkrise: Krückstock für den kranken Mann? // Frankfurter Allgemeine Zeitung. 29.04.2010. URL: http://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/europas-schuldenkrise/griechenlands-schuldenkrise-krueckstock-fuer-den-kranken-mann-1575521.html (22.06.2022).

[102] См., например, комментарий газеты «*Το Βήμα*»: Γελοιογραφία της «Frankfurter Allgemeine Zeitung» για τον Παρθενώνα // Το Βήμα. 30 Απριλίου 2010. URL: http://www.tovima.gr/politics/article/?aid=328941#ixzz0mZINm4Iq (22.06.2022).

же, как в феврале. Но этого не произошло. В Греции постоянно распространялись и стали привычными статьи, карикатуры, комиксы и другие материалы, порочащие или высмеивающие немецких политиков, в первую очередь канцлера А. Меркель и министра финансов В. Шойбле, а также представителей ЕС; доставалось и греческому премьер-министру Г. Папандреу. Но эти публикации не имели большого общественного резонанса.

Когда меморандум был подписан и Греция на время избежала угрозы банкротства, наступило временное, но обманчивое затишье. Как правило, греко-немецкое противостояние в СМИ несколько обострялось раз в квартал, после проведения в Греции очередных проверок финансово-экономического состояния страны «тройкой» международных кредиторов. Что касается немецкой прессы, то традицию оскорблений греков продолжал в основном журнал «*Focus*». Дошло до того, что в греческий суд был подан иск со стороны группы адвокатов, обвинивших редакционную коллегию издания в клевете и в оскорблении символа греческого государства. Впрочем, на судебное заседание не явился ни один из 13 обвиняемых журналистов, и рассмотрение дела было отложено на неопределенный срок.

Напряженность в греко-немецких отношениях проявилась также в обострении в условиях долгового кризиса прежде вялотекущего спора о послевоенных выплатах[103]. По окончании Второй мировой войны Афины претендовали на получение репараций, а также на возвращение оккупационного кредита, который Третий рейх вынудил Грецию ему предоставить. В последующие годы Греция получила часть компенсаций, но далеко не все ее требования были удовлетворены. Соответственно, для нее этот вопрос остается открытым, и в предкризисные годы он даже неоднократно осторожно поднимался на дипломатическом уровне.

Что касается Германии, ее позиция сводится к тому, что Греция получила все причитавшиеся ей репарации, а договор «2+4» (1990 г.) не предусматривает дальнейших выплат. Таким образом, по мнению ФРГ, данный спор окончательно урегулирован, он стал «дискуссией о прошлом, которая не поможет решить проблемы Греции и не имеет отношения к нынешнему кризису»[104].

Но, с другой стороны, закономерно, что в Греции, оказавшейся в преддефолтном состоянии, вопрос о репарациях и оккупационном кредите довольно быстро стал одним из аспектов греко-немецкого общественного конфликта. Причем сначала «вспомнили» о компенсациях за нацистские преступления, совершенные в годы Второй мировой войны, высокопоставленные греческие

---

[103] *Александрова А. К.* Эхо войны: вопрос о германских репарациях и оккупационном кредите в современной Греции // Современная Европа. 2021. № 3. С. 167–180. DOI: 10.15211/soveurope32021167180.

[104] Regierungspressekonferenz vom 24. Februar. Mitschrift Pressekonferenz. Mi, 24.02.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/02/2010-02-24-regpk.html (15.05.2012).

чиновники, и лишь потом эти требования были подхвачены рядовыми гражданами.

25 февраля 2010 г. вице-премьер Греции Теодорос Пангалос обвинил Германию в том, что она украла во время Второй мировой войны весь золотой запас Греции, хранившийся в Национальном банке, и тем самым разрушила экономику страны, последствия чего сказываются до сих пор. Т. Пангалоса поддержал мэр Афин Никитас Какламанис, в связи с публикацией в «*Focus*» напомнивший А. Меркель о зверствах нацистов в Дистомо и Калаврита и о невыплаченных 70 млрд евро репараций «за руины», которые оставили грекам немцы. Официальный представитель МИД Греции Григорис Делавекурас также подтвердил, что вопрос о репарациях актуален, подчеркнув, однако, что он не должен быть связан с финансово-экономическим кризисом в Греции. Лидер ультраправой партии ЛАОС Георгиос Каратзаферис потребовал от премьер-министра Г. Папандреу не просить помощи, а требовать то, что Германия должна Греции[105].

Вскоре после подписания меморандума вопрос о репарациях и оккупационном кредите перешел в публичное пространство Греции: слишком легко было провести параллели между невыплаченными компенсациями и жесткими условиями многомиллиардного кредита. Поскольку программа финансовой помощи Греции была разработана под влиянием Германии, в коллективной памяти греков сразу же всплыл «образ врага», сохранившийся со времен войны.

Г. Папандреу старался воздерживаться от громких заявлений о выплатах репараций и возвращения оккупационного кредита и призывал оппозиционно настроенных политиков и граждан не поднимать эту нерешенную проблему, хотя признавал ее наличие. Он отметил, что уже неоднократно ставил вопрос о невыплаченных военных репарациях[106], еще будучи министром иностранных дел в правительстве К. Симитиса в 1999–2004 г. Но затрагивать данную тему в разгар долгового кризиса было нецелесообразно, поскольку это могло составить впечатление, будто бы страна стремится избежать ответственности за преддефолтную ситуацию, в которой она оказалась в конце 2009 г., и решить свои финансовые трудности за счет Германии, а не путем болезненных реформ и мер по сокращению расходов. Во избежание дальнейших репутационных потерь и даже лишения поддержки со стороны партнеров по Евросоюзу Афинам ни в коем случае не следовало объединять вопрос репараций и оккупационного кредита с реалиями долгового кризиса. Греция, вынужденная принять программу помощи «тройки», была связана финансовыми обязательствами не только с Германией, но и с остальными партнерами по еврозоне, а также

---

[105] Alternate FM Droutsas interview with the German weekly “Der Spiegel”. 7 March 2010; Ξέσπασμα κατά των Γερμανών; Briefing of diplomatic correspondents by Foreign Ministry spokesman Gregory Delavekouras. Athens, 25 February 2010.

[106] Regierungspressekonferenz vom 24. Februar. Mitschrift Pressekonferenz. Mi, 24.02.2010; Briefing of diplomatic correspondents by Foreign Ministry spokesman Gregory Delavekouras. Athens, 25 February 2010; Special Committee on the Financial, Economic and Social Crisis: Prime Minister’s speech. March 18, 2010; Ξέσπασμα κατά των Γερμανών.

с МВФ. Решение финансово-экономических проблем страны с помощью возвращенных репараций и оккупационного кредита было даже юридически невозможно. Таким образом, для Греции существовал единственный способ решить данную проблему без ущерба для своего имиджа, и без того значительно пострадавшего в период кризиса 2010-х годов: обсуждать ее с соблюдением всех норм международного права и при грамотном использовании дипломатических инструментов[107].

Несмотря на утверждения, что вопрос о репарациях никак не связан с текущими финансовыми проблемами, греческое правительство и общественность продолжали его упорно поднимать. В октябре 2011 г., в период очередного обострения долгового кризиса и на фоне безуспешных попыток Афин договориться с ЕС, ЕЦБ и МВФ о смягчении условий готовящегося нового, второго, меморандума, радиостанции Греции начали транслировать передачи времен Второй мировой войны. В 2010–2012 гг. проблема выплаты немецких репараций стала одной из самых востребованных тем научных исследований в Греции[108]. Впоследствии оппозиционные партии неоднократно и весьма успешно использовали антинемецкую риторику. Например, лидер партии «Независимые греки» П. Камменос призвал, помимо отмены всех соглашений с «тройкой» кредиторов, потребовать от Германии выплаты репараций, причем в размере, сопоставимом с величиной греческого государственного долга[109]. Требование быстро и безболезненно решить финансово-экономические проблемы Греции с помощью выплат репараций стало удобным популистским инструментом в греческих политических кругах. Семена этой идеи прекрасно прорастали в благодатной почве антинемецких настроений граждан страны.

Желание греков получить репарации и вернуть оккупационный кредит понятно. С другой стороны, к стремлению восстановить историческую справедливость добавлялись корыстные мотивы греческих политиков и СМИ, явно пытавшихся в условиях финансово-экономического кризиса выставить Германию «козлом отпущения». Отказ Берлина решить проблему репараций и оккупационного кредита преподносился как циничное применение двойного стандарта: Лондонское соглашение 1953 г. по сути освободило Германию от дальнейших выплат, при этом спустя несколько десятилетий греки вынуждены разбираться

---

[107] Παρέμβαση ΥΠΕΞ Σ. Δήμα στην κοινή συνεδρίαση της Διαρκούς Επιτροπής Οικονομικών Υποθέσεων και της Διαρκούς Επιτροπής Εθνικής Άμυνας και Εξωτερικών Υποθέσεων της Βουλής σχετικά με την διεκδίκηση των γερμανικών αποζημιώσεων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Εξωτερικών. 28 Μαρτίου 2012. URL: https://www.mfa.gr/epikairotita/diloseis-omilies/parembase-upeks-dema-sten-koine-sunedriase-tes-diarkous-epitropes-oikonomikon-upotheseon-kai-tes-diarkous-epitropes-ethnikes-amunas-kai-exoterikon-upotheseon-tes-boules-skhetika-me-ten-diekdikese-ton-germanikon-apozemioseon.html (13.01.2021).

[108] *Квашнин Ю.Д.* Кризис в Греции в кривом зеркале конспирологических теорий // Конкуренция и конфликтность в мировой экономике и политике / Отв. ред.: Ю.Д. Квашнин, Н.В. Тоганова, С.В. Уткин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 54–61.

[109] *Квашнин Ю.Д.* Внутриполитическое развитие Греции...

со своими долгами и следовать программе жесткой бюджетной экономии, не ожидая от Европы никаких поблажек[110]. Эта риторика сочеталась с народным недовольством мерами по сокращению расходов, и греческие граждане начинали видеть причину всех бед не в безответственных действиях собственных правительств, а в решениях Евросоюза (и в первую очередь Германии), который навязал Греции, зажатой в тисках долгового кризиса, политику «затягивания поясов». Требования — зачастую голословные — вернуть репарации и оккупационный кредит, громко зазвучавшие в Греции именно в период финансово-экономического кризиса 2010-х годов, позволяли завуалировать некомпетентность греческих чиновников и оправдать отсутствие у них политической воли для проведения радикальных преобразований в стране.

В этой ситуации широко обсуждавшийся в Греции вопрос возвращения репараций и оккупационного кредита воспринимался основной частью Евросоюза как попытка взвалить бремя долгов на чужие плечи и обмануть крупнейшего кредитора в ЕС — Германию. Немецкие политики постоянно подчеркивали, что связывать претензии по возмещению ущерба от нацистской оккупации с греческими долговыми проблемами неуместно, и грекам стоило бы сосредоточиться на решении текущих проблем, а не заниматься бесполезными апелляциями к прошлому[111].

После того как осенью 2011 г. Греция вновь оказалась на грани дефолта и А. Меркель настояла на очередном ужесточении мер бюджетной экономии в стране, протестные настроения в отношении Германии греки начали выражать на улицах. Конфликт вышел на гораздо более опасный уровень.

28 октября, в день «Охи», национального праздника, отмечаемого в память об отклонении в 1940 г. Грецией ультиматума, предъявленного фашистской Италией, по всей стране прошли массовые демонстрации[112]. В ходе одной из них, в Салониках, в знак протеста против политики сокращения расходов, навязанной Греции условиями меморандума, был сожжен немецкий флаг, а следом за ним и флаг Евросоюза[113]. Впоследствии подобные акции неоднократно повторялись.

---

[110] *Christodoulakis N.* Germany's War Debt to Greece: A Burden Unsettled. Basingstoke, UK: Palgrave Macmillan, 2014. P. 52–53; *Paipais V. The politics of the German war reparations to Greece. Euro Crisis in the Press //* LSE Research Online. 08 May 2013. URL: http://eprints.lse.ac.uk/78346/?from_serp=1 (22.06.2022).

[111] Pressekonferenz von Bundeskanzlerin Merkel und dem griechischen Ministerpräsidenten Tsipras. 23. März 2015 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: https://www.bundesregierung.de/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2015/03/215-03-23-merkel-tsipras.html (13.01.2021).

[112] См. фотографии и другие материалы, касающиеся событий 28 октября 2011 г. в Греции: *Miller D.* The Greeks are revolting again: German flag burned on the streets as they react angrily to historic Eurozone deal // Mail Online. 28.10.2011. URL: http://www.dailymail.co.uk/news/article-2054779/The-Greeks-revolting-German-flag-burned-streets-react-angrily-historic-Eurozone-deal.html#ixzz1c6JUrmfA (22.06.2022).

[113] Флаги Евросоюза греческие демонстранты сжигали и ранее, весной 2010 г. См: Interview of Alternate FM Droutsas on Austrian magazine "Profil" (22/03/10).

Демонстранты несли плакаты с греческим флагом, перекрываемым горящей в огне свастикой. Лозунги, написанные и по-гречески, и по-немецки, гласили: «Дахау 1933: “Труд освобождает”. Греция 2011: Наше рабство дает вам свободу?», «Нет Четвертому рейху», «Тройка, Меркель, уходите из Греции!», «Меркель = Гитлер», «Нет продаже страны» и т. д. Бросались в глаза плакаты, на которых была изображена Ангела Меркель в форме нацистского офицера. На одном из них ее рукав украшала свастика, помещенная в центр эмблемы Евросоюза. Подпись к плакату гласила: «Нарушитель общественного порядка».

Греческие СМИ тоже не молчали. Поток оскорбительных карикатур, посвященных роли Германии в урегулировании долгового кризиса в Греции, не иссякал. Отсылки к нацистскому периоду в истории Германии в подобных выпадах не нуждаются в комментариях, равно как и степень недовольства греческих граждан навязываемой А. Меркель политикой бюджетной экономии.

Таким образом, можно говорить о греко-немецком общественном конфликте в период финансово-экономического кризиса в Греции. Отношения между греками и немцами отравляли давно сформировавшиеся стереотипы друг о друге, приобретшие 2010-е годы еще более выраженные негативные черты. Сравнение нынешней Германии с Третьим рейхом было не менее оскорбительным, чем предложение немецких СМИ продать греческие острова или Акрополь, причем желательно туркам, иначе «ленивые» греки якобы не смогут расплатиться по долгам. О масштабе конфликта, развернувшегося в публичном пространстве двух стран, говорит тот факт, что даже на высшем уровне звучали призывы его остановить. Так, например, об этом говорил в Берлине на уже упомянутой встрече с канцлером Германии А. Меркель греческий премьер-министр Г. Папандреу 5 марта 2010 г.[114] Спустя пять лет, 23 марта 2015 г., на совместной пресс-конференции А. Меркель и уже другой премьер-министр Греции, А Ципрас, повторили эту просьбу[115].

---

[114] Gemeinsame Erklärung von Bundeskanzlerin Angela Merkel und Ministerpräsident Giorgos Papandreou. 5. März 2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/gemeinsame-erklaerung-von-bundeskanzlerin-angela-merkel-und-ministerpraesident-giorgos-papandreou-398586 (13.01.2021).

[115] Pressekonferenz von Bundeskanzlerin Merkel und dem griechischen Ministerpräsidenten Tsipras. 23. März 2015.

Заключение

Современный финансово-экономический кризис в Греции возник в результате стечения ряда обстоятельств. Внутренние проблемы экономики страны — низкая конкурентоспособность, недостаточная производительность труда, спад в промышленности, региональные диспропорции и структурная отсталость, проявлявшаяся в несовершенной пенсионной системе, гипертрофированном государственном секторе, несправедливой налоговой системе и уклонении от уплаты налогов, огромном теневом секторе, коррупции и клиентелизме, — стали причиной роста бюджетного дефицита и государственного долга Греции. Несмотря на это, стране удалось в 2001 г. вступить в еврозону благодаря фальсификации статистических данных. С целью приблизить экономические показатели к соответствию критериям конвергенции греческие правительства и на протяжении первого десятилетия XXI в. неоднократно прибегали к махинациям со статистикой вместо того, чтобы решать назревшие внутренние проблемы. Несоблюдению бюджетной дисциплины способствовало и попустительство со стороны руководства ЕС и еврозоны, не требовавшего строгого выполнения положений Пакта стабильности и роста.

С началом мирового финансово-экономического кризиса в Греции на фоне неблагоприятной макроэкономической ситуации стала развиваться рецессия, а уровень бюджетного дефицита и госдолга — еще более стремительно расти. Совокупность этих факторов еще в 2008–2009 гг. привела к падению доверия к стране на финансовых рынках и, соответственно, росту процентных ставок по греческим облигациям.

Пришедшая в октябре 2009 г. к власти в Греции социалистическая партия ПАСОК во главе с Г. Папандреу незамедлительно обвинила предыдущее правительство К. Караманлиса в замалчивании реальных показателей бюджетного дефицита. Это стало причиной очередного всплеска недоверия к Греции, падения кредитных рейтингов и повышения процентных ставок по ее облигациям, в результате чего страна оказалась перед угрозой дефолта. В этой ситуации Г. Папандреу был вынужден отказаться от своей заведомо нереалистичной предвыборной программы, основанной на обещаниях найти дополнительные источники роста государственных доходов и не учитывающей действительной социально-экономической обстановки.

Новое правительство Греции начало искать выход из долгового кризиса. Вариант дефолта исключался в силу особенностей функционирования еврозоны, а покинуть ЭВС страна юридически не могла. Рассматривались способы получения внешней финансовой помощи от Международного валютного фонда, неевропейских государств (Китая, США или России) или стран ЕС. Но лидеры Евросоюза, с которыми Г. Папандреу должен был согласовывать свои действия, выступили против обращения Греции за внешней финансовой помощью и предложили ей самостоятельно выбираться из долговой «ямы» путем структурных реформ и мер по сокращению государственных расходов.

Правительство Г. Папандреу приступило к реализации социально-экономической политики, нацеленной на решение внутренних проблем Греции (насколько это оставалось возможным в условиях, когда страна находилась на грани банкротства). В ноябре 2009 г. был пересмотрен бюджет на 2010 г. в сторону его ужесточения, предполагающий урезание расходов во многих сферах деятельности; предприняты действия по повышению прозрачности государственных финансов; активизировалось освоение средств, предоставляемых структурными фондами ЕС; начаты налоговая и административно-территориальная реформы; вводились меры по поддержке частного предпринимательства и создавались условия для привлечения в страну инвестиций. Несмотря на эти усилия, положение Греции на международных финансовых рынках ухудшалось. Таким образом, социально-экономическая политика Г. Папандреу на начальном этапе долгового кризиса не позволила решить ключевую для Греции проблему восстановления доверия, что говорит о ее недостаточной эффективности.

В начале 2010 г. греческое правительство приняло Программу стабильности и роста, определившую векторы дальнейшего развития страны с учетом сложившейся кризисной ситуации, в первую очередь направленную на сокращение бюджетного дефицита Греции к 2012 г. до 3% ВВП. Для этого требовалось решить задачи укрепления и обеспечения долгосрочной стабильности финансово-экономического положения страны, а также восстановления доверия на международных финансовых рынках. Планировались действия по совершенствованию налогово-бюджетной статистики, повышению прозрачности государственного управления, сокращению государственных расходов, реформированию налоговой системы и другие структурные преобразования, предполагавшие рост конкурентоспособности греческой экономики. К реализации многих намеченных мер правительство Г. Папандреу приступило уже в конце 2009 г., т. е. заложенные в Программе стабильности и роста изменения не противоречили его политике в первые три месяца пребывания у власти, но усиливали акцент на сокращении государственных расходов.

Антикризисная политика греческого правительства в феврале-апреле 2010 г. в целом соответствовала Программе стабильности и роста. Были разработаны и приняты новые законы, поддерживающие в условиях долгового кризиса частный сектор экономики; продвигалась реализация программ,

финансируемых структурными фондами ЕС; усилился контроль над ценообразованием, что оказалось весьма актуально на фоне участившихся случаев спекулятивного завышения цен на основные продукты потребления; продолжалась активная работа по привлечению в страну внешних инвестиций. Но скорость и объем реализации этих преобразований отставали от прогнозируемых темпов. В феврале и марте правительством Г. Папандреу были введены дополнительные меры по сокращению расходов. Политика «затягивания поясов» сопровождалась установлением контроля Еврокомиссии над финансово-экономической ситуацией в Греции. Тем не менее предпринимаемых усилий было недостаточно, чтобы преодолеть кризисные тенденции в экономике и решить проблему доверия на финансовых рынках. Положение осложнялось тем, что меры бюджетной экономии вызвали масштабные акции протеста греческих граждан.

В этих условиях мнение руководителей ЕС о необходимости оказания Греции помощи постепенно изменялось. В конце 2009 — начале 2010 г. Евросоюз не имел какого-либо плана решения финансово-экономических проблем Греции, и правительству Г. Папандреу приходилось самостоятельно пытаться выйти из долгового кризиса, следуя политике сокращения бюджетных расходов. Но к концу января стало понятно, что без внешней помощи Греция рано или поздно не справится со спекулятивными атаками на финансовых рынках и объявит дефолт, последствия которого могут стать для еврозоны катастрофическими. После этого Германия и Франция — ведущие страны ЕС — признали необходимость предпринять какие-либо шаги для спасения Греции от банкротства и поддержания стабильности евро.

11 февраля 2010 г. экстренный саммит ЕС принял решение предоставить в случае необходимости финансовую помощь Греции в обмен на выполнение взятых ею обязательств по сокращению бюджетного дефицита. Но конкретных инструментов поддержки на данном этапе выработано не было. Решение лидеров ЕС не успокоило финансовые рынки, и положение страны продолжало стремительно ухудшаться. Правительство Г. Папандреу и руководство Евросоюза начали поиск механизма помощи Греции, как один из возможных вариантов поддержки рассматривалось обращение в Международный валютный фонд. В общих чертах способы помощи стране были согласованы на саммите ЕС 25–26 марта 2010 г. В случае невозможности для Греции рефинансировать госдолг на финансовых рынках и угрозы дефолта ей могли быть предоставлены двусторонние кредиты от стран — членов еврозоны и помощь МВФ. Данное соглашение на время стабилизировало ситуацию, но в конце апреля Евростат опубликовал пересмотренный в сторону повышения показатель бюджетного дефицита Греции в 2009 г. Это стало причиной мгновенного взлета процентных ставок по гособлигациям страны, она лишилась возможности делать заимствования на международных финансовых рынках. Г. Папандреу был вынужден официально обратиться к ЕС и МВФ с просьбой предоставить Греции помощь.

3 мая 2010 г. был подписан меморандум о взаимопонимании между правительством Греции и «тройкой» кредиторов — Еврокомиссией, Европейским центральным банком и Международным валютным фондом. Греции предоставлялась финансовая помощь в размере 110 млрд евро в обмен на проведение мер бюджетной экономии и структурных реформ. В рамках рассчитанной на три года программы стабилизации экономики греческому правительству предстояло решить три задачи: 1) сократить бюджетный дефицит до установленных критериями конвергенции показателей и таким образом восстановить доверие на финансовых рынках; 2) повысить конкурентоспособность страны и вывести ее на траекторию экономического роста путем реализации комплекса структурных реформ; 3) обеспечить стабильность финансового сектора Греции в условиях долгового кризиса.

Вопрос о том, стоит ли Греции принимать программу международной финансовой помощи, предложенную «тройкой», разделил политическую элиту страны на два лагеря: сторонников меморандума, к которым относились члены правящей партии ПАСОК, и его противников в лице всех остальных оппозиционных партий. В результате ПАСОК следовала условиям кредитного соглашения, находясь в полной политической изоляции; навязанную извне политику сокращения расходов не поддерживало и большинство населения, страну захлестнули протесты, почти не прекращавшиеся в течение нескольких кризисных лет.

Тем не менее правительство Г. Папандреу продолжило реализацию масштабной программы реформ. Ряд серьезных мер обеспечивал поддержку финансового сектора в условиях долгового кризиса. Вносились изменения в планирование государственного бюджета, в частности, была принята Среднесрочная фискальная стратегия на 2012–2015 гг. В рамках политики сокращения расходов правительство начало также проведение налоговой и пенсионной реформ, существенно сказавшихся на доходах большинства греческих граждан, а также административно-территориальную реформу. Претворение в жизнь реформ в сфере здравоохранения и образования до конца 2011 г. завершить не удалось. Значительные изменения коснулись рынка труда. Так, нововведениями — впрочем, давно назревавшими — стали либерализация «закрытых» профессий, а также (в транспортной сфере) грузовых автомобильных и нерегулярных пассажирских перевозок. Сокращение расходов государственных предприятий достигалось за счет снижения зарплат и увольнений, а также через их реструктуризацию и приватизацию; это коснулось в том числе греческих железных дорог. Серия мер была направлена на повышение прозрачности в государственном секторе: для этого создавалась независимая греческая статистическая служба, началась публикация в открытом доступе финансовой отчетности всех органов государственной власти, совершенствовалась система госзакупок и т. д. Предпринимались антикризисные меры поддержки бизнеса, ускорялось освоение средств, предоставляемых структурными фондами и фондами сплочения ЕС. Одним из важных направлений деятельности

правительства Г. Папандреу стало укрепление и расширение международного экономического сотрудничества, в том числе с балканскими странами, Россией и Китаем. Большое внимание уделялось защите окружающей среды и проблемам «зеленого» роста; в энергетической сфере заметные усилия греческое правительство направляло на продвижение возобновляемых источников энергии, но о существенных успехах в этой области речи не шло.

Но вскоре после запуска программы международной финансовой помощи Греции стало понятно, что она не учла ряд значимых рисков, а представленные прогнозы слишком оптимистичны и не соответствуют действительности. Выход греческой экономики на траекторию роста тормозился в первую очередь отсутствием инвестиций в нее. Без внешних вливаний антикризисные меры бюджетной консолидации лишь усиливали проблемы страны, а реформы оставались лишь «на бумаге», сворачивались либо теряли свою эффективность. Таким образом, программа, разработанная Еврокомиссией, ЕЦБ и МВФ, была направлена в первую очередь не на поддержку экономики Греции, а на укрепление стабильности евро.

В октябре 2011 г. правительство Г. Папандреу договорилось с «тройкой» международных кредиторов о предоставлении Греции второго пакета финансовой помощи и списании части долга. В ответ на резкое сопротивление оппозиции этому решению Г. Папандреу выступил с идеей референдума о целесообразности принятия условий «тройки»; при отрицательном результате фактически речь шла о выборе между продолжением политики сокращения расходов и дефолтом Греции с ее последующим выходом из еврозоны и даже ЕС. Предложение провести референдум стало причиной отставки Г. Папандреу с поста премьер-министра, но его несомненной победой можно считать то, что перед уходом он сумел убедить своего главного политического противника, лидера оппозиционной партии «Новая демократия» А. Самараса, в необходимости продолжения сотрудничества с ЕС и МВФ. Теперь за принятие второго меморандума выступали обе ведущие партии страны. В марте 2012 г. коалиционное правительство (в него вошли «Новая демократия», ПАСОК и ЛАОС) во главе с технократом Л. Пападимосом подписало новое соглашение с «тройкой» кредиторов.

С учетом вышесказанного антикризисную политику правительства Г. Папандреу в конце 2009 — 2011 гг. можно оценить как малоэффективную. Греция не смогла самостоятельно решить финансово-экономические проблемы и во избежание дефолта была вынуждена обратиться за помощью к ЕС и МВФ. Разработанная «тройкой» стабилизационная программа не предусматривала инвестиций и других возможностей для развития экономики страны, а греческое правительство на этапе разработки и согласования механизма помощи не сумело настоять на этом. Нельзя не учитывать особенностей «выжидающей» политики лидеров ЕС, результатом которой стала запоздавшая реакция Евросоюза на долговой кризис в Греции и, как следствие, разрастание его масштабов до уровня еврозоны. Значительную роль также сыграли особенности

внутриполитической ситуации в Греции: Г. Папандреу добивался подписания меморандума и потом занимался реализацией его положений, не имея поддержки оппозиционных партий и населения. Проведение предусмотренных в меморандуме реформ и мер бюджетной консолидации проходило со значительными задержками и сложностями, и далеко не все из них оказались претворены в жизнь. Труднопредсказуемой была и реакция финансовых рынков на те или иные изменения повестки дня в Греции, что также стало одним из главных факторов усугубления долгового кризиса и до, и после подписания меморандума. Итогом правления ПАСОК стала отставка Г. Папандреу в результате срыва предложенного им же референдума; к финансово-экономическому кризису в Греции добавился и кризис политический — первый из нескольких, случившихся в стране в 2010-е годы.

Правительство Г. Папандреу (2009–2011 гг.) оказалось последним из череды тех, что функционировали в рамках и по правилам двухпартийной политической системы, существовавшей в Греции с 1974 г.: на выборах 2012 г. ей был положен конец. ПАСОК и «Новая демократия», на протяжении почти 40 лет доминировавшие на политическом пространстве страны, на этот раз утратили поддержку избирателей, сумев в совокупности набрать лишь треть голосов, и причиной тому являлись долговые проблемы Греции. Значительное число мест в парламенте удалось занять нескольким ранее малоизвестным или даже не существовавшим партиям, выступавшим за отмену режима жесткой экономии и способным составить серьезную конкуренцию правящей коалиции.

Подписание в 2010 г. первого меморандума оказало ключевое влияние не только на экономическое и политическое, но и на дальнейшее социальное развитие Греции, став важной вехой в новейшей истории страны. Одним из последствий проведения мер жесткой экономии стало разрушение социального государства в Греции, созданного еще в 1980-е годы отцом Г. Папандреу Андреасом Папандреу. Равным образом долговой кризис в Греции и поиск выхода из него во многом определили особенности современного функционирования еврозоны, выявив ее слабые места и заставив ЕС начать работу над их устранением.

В течение двух с половиной лет существования правительства А. Самараса (середина 2012 — начало 2015 гг.) в Греции действовало второе соглашение (меморандум) с «тройкой» международных кредиторов. Несмотря на улучшение ряда макроэкономических показателей, что было практически не ощутимо для большей части населения, в стране накапливалась усталость от политики сокращения расходов, коснувшейся почти всех граждан страны. Протестные настроения стали причиной успеха партии СИРИЗА, победившей на внеочередных парламентских выборах в январе 2015 г. и сформировавшей коалиционное правительство с партией «Независимые греки».

Предвыборная программа лидера СИРИЗА А. Ципраса сводилась к обещаниям в одностороннем порядке пересмотреть условия соглашения с ЕС и МВФ или даже добиться его отмены, при этом о выходе Греции из еврозоны

речи не шло. Но уже спустя полгода стало очевидно, что без третьего пакета финансовой помощи Грецию ждет банкротство. «Тройка» настаивала на очередном ужесточении мер бюджетной консолидации, что полностью противоречило установкам СИРИЗА. Пытаясь найти выход из сложившегося положения, А. Ципрас объявил о проведении референдума, в ходе которого греческие граждане должны были ответить на вопрос, должно ли правительство согласиться на условия нового кредитного договора. СИРИЗА призывала дать ответ «Нет» чтобы потом использовать результаты всенародного голосования как дополнительный рычаг давления Греции на «тройку». На референдуме большинство граждан дало отрицательный ответ, однако надежды СИРИЗА, что это решение будет учтено международными кредиторами, не оправдались, и летом 2015 г. был подписан третий меморандум между Еврокомиссией, ЕЦБ, МВФ и Грецией, после чего А. Ципрас заявил о своей отставке. Состоявшиеся в сентябре 2015 г. выборы вновь принесли победу СИРИЗА, которая таким образом заручилась поддержкой населения в реализации мер, предусмотренных программой финансовой помощи стране. После событий лета 2015 г. для большинства греков стало очевидно, что других способов выхода из долгового кризиса, кроме как следования условиям меморандума, не существует, и протесты постепенно сошли на нет. Все большее число оппозиционных партий стало соглашаться с необходимостью продолжения сотрудничества с «тройкой», и поляризация политической элиты Греции в соответствии с позицией по этому ключевому для страны вопросу постепенно стала нивелироваться. В августе 2018 г. Греция успешно завершила программу меморандумов и вышла на финансовые рынки.

Таким образом, после 2011 г. оппозиционные греческие партии, ранее выступавшие против меморандумов, оказавшись у власти, продолжили проводить предписанную «тройкой» неолиберальную политику сокращения расходов. После ухода Г. Папандреу в отставку они вынуждены были подписать еще два меморандума на аналогичных условиях. На основании этого можно говорить о безальтернативности данной политики применительно к конкретно-исторической ситуации в Греции в 2010-е годы. Нельзя не отметить и то, что «эпоха меморандумов» все же формально закончилась в середине 2018 г. Хотя Греция вплоть до настоящего времени находится под тяжелым бременем долга, ей удалось вырваться из порочного круга его постоянного накапливания.

Летом 2019 г. сменивший А. Самараса лидер «Новой демократии» К. Мицотакис привел партию к уверенной победе. Показательно, что относительная стабилизация экономики Греции совпала с возвращением на первые роли одной из двух самых влиятельных партий страны. ПАСОК, пережившая за кризисные 2010-е годы существенные трансформации, также не исчезла окончательно с политической арены и вполне может стать значимой оппозиционной силой уже в следующем электоральном цикле. С другой стороны, в Греции за последнее десятилетие набрали силу несколько других партий (и в первую очередь речь идет о СИРИЗА), которые уже не могут быть сброшены со счетов

при принятии политических решений, поэтому в настоящее время нельзя говорить о возрождении в стране двухпартийной политической системы. К тому же, следующие выборы в Греции пройдут в соответствии с новым избирательным законом, принятым в 2016 г., который упразднил ранее существовавшую усиленную пропорциональную систему, что с большой долей вероятности не позволит победившей партии сформировать однопартийное правительство.

Правительство К. Мицотакиса действует на момент публикации данной монографии (2022 г.), и три года его пребывания у власти характеризуются неизменно проевропейским курсом Греции во внутренней и внешней политике — разумеется, с учетом национальных особенностей и специфики положения страны на международной арене.

Можно предположить, что в обозримом будущем Греция, в течение последних лет пережившая серию серьезных финансово-экономических и политических кризисов, а также — вместе со всем миром — и пандемию *COVID-19*, будет продолжать развиваться в рамках европейского интеграционного объединения[1], работая над последовательным восстановлением своей экономики, которое может занять не одно десятилетие, и что у власти в стране в предстоящий период будут находиться политические силы, готовые отвечать этим ожиданиям.

[1] Во внешней политике об этом говорит, например, реакция Афин на украинский кризис 2022 г.

Список сокращений

ЕВФ — Европейский валютный фонд
ЕМФС — Европейский механизм финансовой стабилизации (*EFSM — European Financial Stabilisation Mechanism*)
ЕСМ — Европейский стабилизационный механизм (*ESM — European Stability Mechanism*)
ЕФФС — Европейский фонд финансовой стабильности (*EFSF — European Financial Stability Facility*)
ЕЦБ — Европейский центральный банк
ЕЭС — Европейское экономическое сообщество
КПГ — Коммунистическая партия Греции
ЛАОС — ультраправая националистическая партия «Народный православный сбор»
МВФ — Международный валютный фонд
ПАСОК — Всегреческое социалистическое движение
ПСР — Программа стабильности и роста
СИРИЗА — Коалиция радикальных левых
ФФС — Фонд финансовой стабильности (*FSF — Financial Stability Fund*)
ЭВС — Экономический и валютный союз ЕС
MTFS — Medium-term Fiscal Strategy (Среднесрочная фискальная стратегия)
NSRF — National Strategic Reference Framework (Национальная стратегическая программа развития [Греции])

Список иллюстраций

Рисунок 1. Динамика роста ВВП стран Балканского региона, 1980–2020 гг. (трлн USD)
Рисунок 2. Государственный долг Греции в 2000–2010 гг. (% ВВП)
Рисунок 3. Платежный баланс Греции (млн евро), 2002–2010 гг.
Рисунок 4. Динамика бюджетного дефицита Греции согласно прогнозу Программы стабильности и роста, % ВВП (2010–2013 гг.)
Рисунок 5. Динамика государственного долга Греции согласно прогнозу Программы стабильности и роста, % ВВП (2010–2013 гг.)
Рисунок 6. Динамика доходности 10-летних облигаций Греции (2005–2020)
Рисунок 7. Размеры экспорта Германии в сравнении с размером предоставляемого ею кредита Греции
Рисунок 8. Динамика государственного долга Греции в соответствии с прогнозом (2011 г.) Министерства финансов Греции (% ВВП)
Рисунок 9. Первые страницы крупнейших греческих газет от 6 мая 2010 г.

Библиография

Источники

Дипломатические документы и международные соглашения

Резолюция СБ ООН № 789 (1992) // United Nations. URL: https://undocs.org/ru/S/RES/789(1992) (10.06.2022).

Хартия добрососедских отношений, стабильности, безопасности и сотрудничества в Юго-Восточной Европе. Бухарест, 12 февраля 2000 года // ООН. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/see_charter.shtml (10.06.2022).

Helsinki European Council 10 and 11 December 1999. Presidency Conclusions // European Parliament. URL: https://www.europarl.europa.eu/summits/hel1_en.htm (10.06.2022).

Gemeinsamer Brief von Bundeskanzlerin Merkel und dem französischen Präsidenten Sarkozy an die Präsidenten des Europäischen Rates und der Europäischen Kommission. 06.05.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Pressemitteilungen/BPA/2010/05/2010-05-06-brief-merkel-sarkozy.html (15.05.2012).

Letter from the Ministry of Finance to the European Commission, to the European Central Bank and to the International Monetary Fund. 15.04.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/d36ebd0d-54fb-4afc-9017-c3bd9e698421 (15.05.2012).

Letter to José Manuel Barroso and José Luis Rodríguez Zapatero. March 10, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/10/letter-to-jose-manuel-barroso-and-jose-luis-rodriguez-zapatero/ (15.05.2012).

Letter to the Heads of the European Council, European Commission, the Eurogroup, the ECB and IMF. November 30, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/11/30/letter-to-the-heads-of-the-european-council-european-commission-the-eurogroup-thw-ecb-and-imf/ (13.10.2014).

Letter to the President of the Eurogroup and Prime Minister of Luxembourg, Jean Claude Juncker. July 11, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/07/11/letter-to-the-president-of-the-eurogroup-and-prime-minister-of-luxembourg-jean-claude-juncker/ (14.10.2014).

Letter to the President of the European Commision, Jose Manuel Barroso. August 5, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/08/05/letter-to-the-president-of-the-european-commision-jose-manuel-barroso/ (14.10.2014).

Memorandum of Understanding Between the Ministry of Development, Competitiveness and Shipping of the Hellenic Republic and the Ministry of Commerce of the People's Republic of China on Enhancing Business and Investment Cooperation in Infrastructure and Manufacturing // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 24 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/937- (09.02.2015).

Sofia Declaration, 17 May 2018 // European Commission. URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/sofia-declaration_en.pdf (28.02.2020).

Thessaloniki Agenda for the Western Balkans: moving towards European integration // European Council. Council of the European Union. URL: https://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressdata/en/gena/76201.pdf (10.06.2022).

Μνημόνιο Ενίσχυσης Επενδύσεων μεταξύ Ελλάδας — Κίνας // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 02 Οκτώβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/445- (26.01.2015).

Документы, регулирующие кредитное соглашение 2010 г. между Грецией, Еврокомиссией, ЕЦБ и МВФ

Euro Area Fiscal Policies and the Crisis / European Central Bank. Occasional Paper Series No 109. April 2010. URL: http://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/scpops/ecbocp109.pdf (16.06.2022).

Global Financial Stability Report: Sovereigns, Funding, and Systemic Liquidity / International Monetary Fund. October 2010. URL: http://www.imf.org/external/pubs/ft/gfsr/2010/02/ (15.06.2022).

Greece: Staff Report on Request for Stand-By Arrangement / IMF Country Report No 10/110. May 2010. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/imfarxeio20100516.pdf (27.02.2015).

Greece: First Review Under the Stand-By Arrangement / IMF Country Report No 10/286. September 2010. P. 11–13. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/IMF_FIRST%2BREVIEW.pdf (27.02.2015).

Greece: Third Review Under the Stand-By Arrangement — Staff Report; Informational Annex; Press Release on the Executive Board Discussion; Statement by the Staff Representative on Greece; and Statement by the Executive Director for Greece / IMF Country Report No 11/68. March 2011. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/cr11168.pdf (28.02.2015).

Greece: Fourth Review Under the Stand-By Arrangement and Request for Modification and Waiver of Applicability of Performance Criteria / IMF Country Report No 11/175. July 2011. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/cr11175.pdf (28.02.2015).

Greece: Fifth Review Under the Stand-By Arrangement, Rephasing and Request for Waivers of Nonobservance of Performance Criteria; Press Release on the Executive Board Discussion; and Statement by the Executive Director for Greece / IMF Country Report No 11/351. December 2011. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/cr11351.pdf (28.02.2015).

The Economic Adjustment Programme for Greece / European Economy. Occasional Papers 61. May 2010. URL: http://minfin.gr/sites/default/files/ocp61_en.pdf (26.07.2016).

The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 9443/10 (ECOFIN 250, UEM 171) / Hellenic Republic. Ministry of Finance. July 2010. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/Report_136_Greece_July2010_0.pdf (28.02.2015).

The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. November 2010. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/Report_136_Greece_Nov2010.pdf (28.02.2015).

The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. February 2011. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/Quarterly%2BReport%2BFeb%2B2011.pdf (28.02.2015).

The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. May 2011. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/Quarterly%2BReport%2BMay%2B2011-FINAL.pdf (28.02.2015).

The economic adjustment programme for Greece. Report submitted in accordance with Council Decision 2010/320/EU / Hellenic Republic. Ministry of Finance. August 2011. URL: www.minfin.gr/sites/default/files/Quarterly%20Report%20August%202011_draft6.doc (28.02.2015).

The Economic Adjustment Programme for Greece. First review — summer 2010 / European Economy. Occasional Papers 68. August 2010. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/COMMISSION_FIRST%2BREVIEW.pdf (27.02.2015).

The Economic Adjustment Programme for Greece. Second review — autumn 2010 / European Economy. Occasional Papers 72. December 2010. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/COMMISSION_SECOND%2BREVIEW.pdf (28.02.2015).

The Economic Adjustment Programme for Greece. Third Review — Winter 2011 / European Economy. Occasional Papers 77. February 2011. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/ocp77_en.pdf (28.02.2015).

The Economic Adjustment for Greece. Fourth review — spring 2011 / European Economy. Occasional Papers 82. July 2011. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/ocp82_en_0.pdf (28.02.2015).

The Economic Adjustment Programme for Greece. Fifth Review — October 2011 / European Economy. Occasional Papers 87. 2011. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/5th%2Breview.pdf (28.02.2015).

Законодательные акты

Νόμος 3389/2005 «Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 232. 22 Σεπτεμβρίου 2005.

Νόμος 3614/2007 «Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007–2013» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 267. 3 Δεκεμβρίου 2007.

Νόμος 3816/2010 «Ρύθμιση επιχειρηματικών και επαγγελματικών οφειλών προς τα πιστωτικά ιδρύματα, διατάξεις για την επεξεργασία δεδομένων οικονομικής συμπεριφοράς και άλλες διατάξεις» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 6. 26.01.2010.

Νόμος 3833/2010 «Προστασία της εθνικής οικονομίας — Επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κρίσης» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 40. 15.03.2010.

Νόμος 3840/2010 «Αποκέντρωση, απλοποίηση και ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ) 2007–2013 και άλλες διατάξεις» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 53. 31.03.2010.

Νόμος 3842/2010 «Αποκατάσταση φορολογικής δικαιοσύνης, αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής και άλλες διατάξεις» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 58. 23.04.2010.

Νόμος 3845/2010 «Μέτρα για την εφαρμογή του μηχανισμού στήριξης της ελληνικής οικονομίας από τα κράτη−μέλη της Ζώνης του ευρώ και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 65. 06.05.2010.

Νόμος 3851/2010 «Επιτάχυνση της ανάπτυξης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής και άλλες διατάξεις σε θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 85. 04.06.2010.

Νόμος 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης — Πρόγραμμα Καλλικράτης» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.). Α' 87. 07.06.2010.

Νόμος 3861/2010 «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ. Ε.Κ.). Β' 112. 13.07.2010.

Νόμος 3869/2010 «Ρύθμιση των οφειλών υπερχρεωμένων φυσικών προσώπων και άλλες διατάξεις» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ. Ε.Κ.). Α' 130. 03.08.2010.

Νόμος 3919/2011 «Αρχή της επαγγελματικής ελευθερίας, κατάργηση αδικαιολόγητων περιορισμών πρόσβασης και άσκηση επαγγελμάτων» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ. Ε.Κ.). Α' 32. 02.03.2011.

Νόμος 3943/2011 «Καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, στελέχωση των ελεγκτικών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ. Ε.Κ.). Α' 66. 31.03.2011.

Νόμος 3979/2011 «Για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση και λοιπές διατάξεις» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ. Ε.Κ.). Α' 138. 16.06.2011.

Νόμος 3985/2011 «Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012–2015» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ. Ε.Κ.). Α' 151. 01.07.2011.

Νόμος 3986/2011 «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012−2015» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ. Ε.Κ.). Α' 152. 01.07.2011.

Νόμος 4013/2011 «Σύσταση ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ. Ε.Κ.). Α' 204. 15.09.2011.

Νόμος 4024/2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο — βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012–2015» // Εφημερίς της Κυβερνήσεως (Φ. Ε.Κ.). Α' 226. 27.10.2011.

Парламентские документы

Pasok Parliamentary Group: Summary of key points of Prime Minister's speech. March 2, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/02/pasok-parliamentary-group-summary-of-key-points-of-prime-ministers-speech/ (15.05.2012).

Prime Minister Papandreou's speech to parliament regarding the tragic events of May 5. 5 May 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=7039 (11.06.2022).

Reply to a topical question by the President of the Parliamentary Group of SYRIZA, Alexis Tsipras: Prime Minister's speech. April 30, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/04/30/reply-to-a-topical-question-by-the-president-of-the-parliamentary-group-of-syriza-alexis-tsipras-prime-ministers-speech/ (15.05.2012).

The Stability and Development Programme: pre-agenda discussion in the House: Prime Minister's speech. March 22, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister.

URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/22/the-stability-and-development-programme-pre-agenda-discussion-in-the-house-prime-ministers-speech/ (15.05.2012).

Warum das Maßnahmenpaket richtig ist. Brief von Bundesfinanzminister Dr. Wolfgang Schäuble an die Mitglieder der CDU/CSU-Bundestagsfraktion und der FDP-Bundestagsfraktion. 21.05.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/Wirtschaft__und__Verwaltung/Finanz__und__Wirtschaftspolitik/20100521-Warum-Massnahme-gerecht.html?__nnn=true (15.05.2012).

Απάντηση του Υφυπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Μάρκου Μπόλαρη σε επίκαιρη ερώτηση του βουλευτή του ΠΑΣΟΚ, Κώστα Γείτονα για την κερδοσκοπία στην αγορά καυσίμων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 21 Απριλίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/215- (20.01.2015).

Ενημέρωση στη Βουλή για ζητήματα ρευστότητας // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 25 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/938- (09.02.2015).

Ομιλία της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, κατά τη συζήτηση στη Βουλή για το σ/ν του Υπουργείου Οικονομίας «Αποκέντρωση, απλοποίηση και ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών του Εθνικού Στρατηγικού Πλαι» // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 23 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/168- (25.01.2015).

Ομιλία της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στην προ ημερησίας διατάξεως συζήτηση στη Βουλή για το Πρόγραμμα Σταθερότητας και Ανάπτυξης // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 22 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85-/161- (25.01.2015).

Административные документы

На английском языке

Budget Execution 2010. Bulletin No 1, January 2010 (preliminary data) / Hellenic Republic. Ministry of Finance — General Accounting Office. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/20/aa/74/20aa74332f789d0701bdd33d5b88d7290efeefae/application/pdf/beb_2010_01p_20100212.pdf (09.12.2014).

Budget Execution 2010. Bulletin No 2, Ferbruary 2010 / Hellenic Republic. Ministry of Finance — General Accounting Office. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/e0/bc/98/e0bc982f75cb21c171a84e2fb0b515d48be452a0/application/pdf/beb_2010_02_20100322.pdf (09.12.2014).

Budget Execution 2010. Bulletin No 3, March 2010 / Hellenic Republic. Ministry of Finance — General Accounting Office. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/af/6c/68/af6c6859d0f5065cbb258bf26d1ae8f9e907a012/application/pdf/2010-04_20_telikomartiouen.pdf (09.12.2014).

Budget Execution 2010. Bulletin No 4, April 2010 / Hellenic Republic. Ministry of Finance — General Accounting Office. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/b8/f2/bf/b8f2bf9580a97b8250db4d59894236bf963211e3/application/pdf/2010_05_21_depenapril2010.pdf (09.12.2014).

Budget Execution 2010. Bulletin No 12, December 2011 / Hellenic Republic. Ministry of Finance — General Accounting Office. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/5f/f6/7c/5ff67c7c89331da2ee282844ba0b66fdbb41e398/application/pdf/110120_Bulletin_12_ENG.pdf (08.12.2014).

Budget Execution Bulletins // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/?q=en/content/state-budget-execution-february-2016-1 (23.03.2016).

Central Government Budget Execution Data for the First Half 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/67/62/96/6762969cac93b8ef955322457990a3c27aa7bc04/application/pdf/Ppt0000001.pdf (15.05.2012).

General Government Data. Monthly Bulletin. January — December 2011 / Hellenic Republic, Ministry of Finance, General Secretariat of Fiscal Policy. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/80/44/66/804466ce1ce948fc193b8da0b26800930d4aa3d9/application/pdf/GG+Jan-Dec_2011+_EN.pdf (01.12.2014).

Medium Term Fiscal Strategy 2012–2015 / Hellenic Republic. Ministry of Finance. Athens, June 2011. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/8d/78/0e/8d780e3337a1e1cb20d1a1707686d7399be4913a/application/pdf/MTFS.pdf (17.11.2014).

Program Budgeting 2010: Executive Summary // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/db/0a/16/db0a16f55925467eefae335d7eb47c9f45b699ed/application/pdf/exec_sum_2010.pdf (15.05.2012).

Report to the Implementation of the Hellenic SGP and Additional Measures // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/55/d8/cd/55d8cd54407e5fdf5ab66939dbf9367fa60e5994/application/pdf/2010_03_08_SGP_report_8March.pdf (15.05.2012).

Stability and Growth Programme. 15.01.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/4b0500ea-0f9f-4a58-858f-c43f5f38753e (15.05.2012).

State Budget 2010. Executive Summary // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/financial_files/exec_sum_2010.pdf (06.02.2016).

State Budget Execution. January — December 2010 / Hellenic Republic. Ministry of Finance. January 20, 2011. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/cb/65/59/cb6559a1f07b8ecc2673ecc5c2f6fa9beb2d68b5/application/pdf/20110120_budget+execution+12monthsEN.pdf (08.12.2014).

The Hellenic Stability and Growth Programme: Executive Summary // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/e6/df/72/e6df72f1a4d50d670150bb3382175b822a11747e/application/pdf/2010_01_15_ExecutiveSummary-SGP2.pdf (15.05.2012).

Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/ff/fa/bf/fffabf061eb70aa8db372381b30614125770c68c/application/pdf/2010_01_15_SGP.pdf (15.05.2012).

На немецком языке

Leistungsbilanzungleichgewichte im internationalen Vergleich // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/Publikationen/Monatsbericht__des__BMF/2009/12/analysen-und-berichte/b03-leistungsbilanz/leistungsbilanz.html?__nnn=true (05.04.2012).

Mit neuer Kraft die Zukunft gestalten. Jahreswirtschaftsbericht 2010 // Bundesministerium für Wirtschaft und Energie [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bmwi.de/BMWi/Redaktion/PDF/Publikationen/jahreswirtschaftsbericht-2010,property=pdf,bereich=bmwi,sprache=de,rwb=true.pdf (15.05.2012).

Schlaglichter der Wirtschaftspolitik. Monatsbericht März 2010 // Bundesministerium für Wirtschaft und Energie [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://

www.bmwi.de/Dateien/BMWi/PDF/Monatsbericht/schlaglichter-der-wirtschaftspolitik-03-2010,property=pdf,bereich=bmwi,sprache=de,rwb=true.pdf (15.05.2012).

Schlaglichter der Wirtschaftspolitik. Monatsbericht April 2010 // Bundesministerium für Wirtschaft und Energie [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bmwi.de/Dateien/BMWi/PDF/Monatsbericht/schlaglichter-der-wirtschaftspolitik-04-2010,property=pdf,bereich=bmwi,sprache=de,rwb=true.pdf (15.05.2012).

Schlaglichter der Wirtschaftspolitik. Monatsbericht Mai 2010 // Bundesministerium für Wirtschaft und Energie [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bmwi.de/Dateien/BMWi/PDF/Monatsbericht/schlaglichter-der-wirtschaftspolitik-05-2010,property=pdf,bereich=bmwi,sprache=de,rwb=true.pdf (15.05.2012).

Schlaglichter der Wirtschaftspolitik. Monatsbericht Juni 2010 // Bundesministerium für Wirtschaft und Energie [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bmwi.de/Dateien/BMWi/PDF/Monatsbericht/schlaglichter-der-wirtschaftspolitik-06-2010,property=pdf,bereich=bmwi,sprache=de,rwb=true.pdf (15.05.2012).

Wirtschaftliche Lage: Monatsbericht 12-2009 // Bundesministerium für Wirtschaft und Energie [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bmwi.de/Dateien/BMWi/PDF/Monatsbericht/Auszuege/12-2009-II,property=pdf,bereich=bmwi,sprache=de,rwb=true.pdf (05.04.2012).

На греческом языке

Διμερής οικονομική συμφωνία για τις επενδύσεις, του Έλληνα Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοΐδη, και του Ομοσπονδιακού Υπουργού Οικονομίας και Τεχνολογίας Δρ. Philip Rösler // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 07 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/912- (09.02.2015).

Επικαιροποίηση του Ελληνικού Προγράμματος Σταθερότητας και Ανάπτυξης 2011–2014 / Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Οικονομικών. Απρίλιος 2011. URL: http://www.minfin.gr/?q=el/content/επικαιροποιημένο-πρόγραμμα-σταθερότητας-και-ανάπτυξης-2011-2014 (26.02.2015).

Μετάφραση Επικαιροποιημένου Προγράμματος. 03.05.2010 // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Οικονομικών. URL: http://www.minfin.gr/sites/default/files/2010-05%20%CE%A0%CF%81%CF%8E%CF%84%CE%BF%20%CE%A0%CF%81%CF%8C%CE%B3%CF%81%CE%B1%CE%BC%CE%BC%CE%B1%20%CE%9F%CE%B9%CE%BA%CE%BF%CE%BD%CE%BF%CE%BC%CE%B9%CE%BA%CE%AE%CF%82%20%CE%A0%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%B1%CF%81%CE%BC%CE%BF%CE%B3%CE%AE%CF%82.pdf (27.02.2015).

Статистические данные

Current account, main components, net balance — annual data, % of GDP // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tipsbp11/default/table?lang=en (30.08.2022).

GDP (current US$) — Greece, Albania, Bulgaria, Croatia, Bosnia and Herzegovina, Kosovo, North Macedonia, Romania, Serbia, Turkey, Montenegro // The World Bank. URL: https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?end=2018&locations=GR-AL-BG-HR-BA-XK-MK-RO-RS-TR-ME&start=1960&view=chart (15.05.2022).

General government deficit/surplus // Eurostat. URL: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=tec00127&plugin=1 (18.12.2016); https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tec00127/default/table?lang=en (30.08.2022).

General government gross debt // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sdg_17_40/default/table?lang=en (30.08.2022).

Balance of payments // Bank of Greece. URL: https://www.bankofgreece.gr/en/statistics/external-sector/balance-of-payments (30.08.2022).

HICP — inflation rate // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tec00118/default/table?lang=en (30.08.2022).

HICP — inflation rate. Annual average rate of change. (%) // Eurostat. URL: http://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=tec00118&plugin=1 (21.10.2016).

Net foreign direct investment abroad by geographical allocation // Bank of Greece. URL: https://www.bankofgreece.gr/RelatedDocuments/BPM6_FDI_ABROAD_BY_COUNTRY.xls (15.05.2022).

Real GDP growth rate — volume // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tec00115/default/table?lang=en (30.08.2022).

Real GDP growth rate — volume // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tec00115/default/table?lang=en (10.06.2022).

Real GDP growth rate — volume. Percentage change on previous year // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&plugin=1&language=en&pcode=tec00115 (04.03.2020).

Real GDP per capita // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sdg_08_10/default/table?lang=en (30.08.2022).

Unemployment rate — annual data // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tipsun20/default/table?lang=en (30.08.2022).

Материалы официальных сайтов правительств и государственных ведомств

На английском языке

A year of consolidation and reform — Greece meets ambitious targets in 2010 / Hellenic Republic. January 2011. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/wp-content/uploads/2011/01/A-Year-of-Consolidation-and-Reform.pdf (23.10.2014).

Announcement of the Presidency of the Republic following the meeting of heads of political parties at the Presidential Mansion (10 November 2011) // Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/en/current-affairs/top-story/announcement-of-the-presidency-of-the-republic-following-the-meeting-of-heads-of-political-parties-at-the-presidential-mansion-10-november-2011.html (22.06.2022).

Announcement of the Presidency of the Republic following the President's meeting with the Prime Minister and the head of the main opposition party. 07 November 2011 // Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/en/current-affairs/top-story/announcement-of-the-presidency-of-the-republic-following-the-presidents-meeting-with-the-prime-minister-and-the-head-of-the-main-opposition-party.html (22.06.2022).

Announcement on new economic and fiscal measures. 03.03.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/a603355f-ad03-44f7-bf99-8e97bc477512 (15.05.2012).

Announcements on public sector wages and tax reforms. 09.02.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/8ce02e74-0556-4fda-8bd6-7b9f0f281387 (15.05.2012).

Announcement on the release of 14.5 billion euro from the European Commission. 18.05.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/26737beb-6a0f-4a2f-ace4-4376d29fdf59 (15.05.2012).

Announcement regarding an informational note from Eurostat about swap operations. 26.02.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/6bf5d0bc-a8e5-4a47-9b12-cfda2d5ea8e9 (15.05.2012).

Article by Deputy FM Kouvelis in the Journal "Hellenic Diaspora" (1 March 2010) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2427 (18.06.2022).

Council of Ministers approves the Stability and Growth Programme. 14.01.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/e29afb73-4020-405d-9484-88280666c21b (15.05.2012).

Energy // Hellenic Republic. Ministry of Environment, Energy & Climate Change. URL: http://www.ypeka.gr/Default.aspx?tabid=225&language=en-US (19.01.2015).

Financial situation of public enterprises (29/12/2010) // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: www.minfin.gr/sites/default/files/financial_files/Financial%20situation%20of%20public%20enterprises%20comments.docx (17.01.2015).

Government sets accelerated deadline to bring deficit under 3% by 2012. 05.01.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/54bd0902-e116-4497-9594-6e6eff292378 (15.05.2012).

Greek Government unveils overhaul of the Tax System. 18.12.2009 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/2a704a92-d20a-4118-b7b0-8bb8958cbf28 (15.05.2012).

Green Growth // Hellenic Republic. Ministry of Environment, Energy & Climate Change. URL: http://www.ypeka.gr/Default.aspx?tabid=223&language=en-US (19.01.2015).

International Herald Tribune: Prime Minister's article. March 9, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/09/international-herald-tribune-prime-ministers-article/ (15.05.2012).

International Media Newsletter, 23-Oct-2009 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2009/10/23/international-media-newsletter-23-oct-2009/ (15.05.2012).

International Media Newsletter, 15-Jan-2010. The PASOK Government's First Hundred Days: The Prime Minister's Statement // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/01/15/international-media-newsletter-15-jan-2010/ (15.05.2012).

International Media Newsletter, 02-Feb-2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/02/02/international-media-newsletter-02-feb-2010/ (15.05.2012).

International Media Newsletter, 16-Feb-2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/02/16/international-media-newsletter-16-feb-2010/ (15.05.2012).

International Media Newsletter, 22-Feb-2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/02/22/international-media-newsletter-22-feb-2010/ (15.05.2012).

International Media Newsletter, 11-Mar-2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/11/international-media-newsletter-11-mar-2010/ (15.05.2012).

International Media Newsletter, 22-Mar-2010. PES President Poul Nyrup Rasmussen addresses President Barroso in open letter entitled: "Greece and the Euro-area need a crisis-management mechanism" // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/22/international-media-newsletter-22-mar-2010/ (15.05.2012).

International Media Newsletter, 02-May-2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/05/02/international-media-newsletter-02-may-2010/ (13.11.2014).

Minister's article in the newspaper "The Wall Street Journal". 30.11.2009 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/d4ab026b-a1cd-4024-b634-12b2b385e116 (15.05.2012).

Minister's response to the *Financial Times* article. 02.12.2009 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/ece4c214-b853-4765-a3f5-a71decaf5704# (15.05.2012).

Press release: Draft legislation for the activation of the support mechanism for the Greek economy by euro area Member States and the IMF. 04.05.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/f926605f-9e8a-40bb-8881-7ab48afd28cf (15.05.2012).

Press release: Greek Finance Minister George Papaconstantinou meets with Dominique Strauss-Kahn, Olli Rehn and Jean-Claude Trichet. 24.04.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/62e1e0ed-6890-46c9-9121-c0046db8c7f9 (15.05.2012).

Press release on Moody's decision to downgrade Greek government bonds. 22.12.2009 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/35ec51fd-0ae3-4647-9101-565cea87f5a9 (15.05.2012).

На немецком языке

Bundeskanzlerin Angela Merkel telefonierte mit dem griechischen Premierminister Papandreou. So, 21.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Artikel/2010/03/2010-03-papandreou.html (15.05.2012).

Bundesregierung begrüßt Sparpaket der griechischen Regierung. Mi, 03.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Artikel/2010/03/2010-03-03-merkel-griechenland.html (15.05.2012).

Den Euro verteidigen. Schlussfolgerungen des Rates (Wirtschaft und Finanzen) vom 9. Mai 2010. 10.05.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/Wirtschaft__und__Verwaltung/Europa/20100509__Schlussfolgerungen.html?__nnn=true (15.05.2012).

Die Zukunft der gemeinsamen europäischen Währung sichern. 06.05.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/Wirtschaft__und__Verwaltung/Europa/Der__Euro/20100506-Griechenland-Finanzstabilitaet.html?__nnn=true (15.05.2012).

Ein wichtiger Tag für den Euro. Fr, 26.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Artikel/2010/03/2010-03-26-eu-rat-hilfen-griechenland.html (15.05.2012).

Eine Exit-Strategie für die Zeit nach der Krise. Mo, 21.12.2009 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Interview/2009/12/2009-12-21-interview-schaeuble-bild.html (15.05.2012).

Einzelplan 08 BMF, Einzelplan 20 BRH. 16.03.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/Presse/Reden-und-Interviews/16032010-Einzelplan08.html?__nnn=true (15.05.2012).

Entscheidung von gewaltiger Tragweite. Artikel 07.05.2010 // Auswärtiges Amt [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Europa/Aktuell/100507-bm-bundestag.html (15.05.2012).

Europäische Wirtschafts- und Finanzpolitik. Rückblick auf die ECOFIN-Räte am 20. Oktober 2009 in Luxemburg und am 10. November in Brüssel // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/Publikationen/Monatsbericht__des__BMF/2009/11/uebersichten-und-termine/ut6-eu__wirtschafts__finanzpolitik/EU-Wirtschafts__Finanzpolitik.html?__nnn=true (15.05.2012).

Europäische Wirtschafts- und Finanzpolitik. Rückblick auf den ECOFIN-Rat am 2. Dezember in Brüssel // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/Publikationen/Monatsbericht__des__BMF/2009/12/uebersichten-und-termine/ut6-eu__wirtschafts__finanzpolitik/EU-Wirtschafts__Finanzpolitik.html?__nnn=true (15.05.2012).

Europäische Wirtschafts- und Finanzpolitik. Rückblick auf den ECOFIN-Rat am 19. Januar in Brüssel // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/Publikationen/Monatsbericht__des__BMF/2010/01/uebersichten-und-termine/ut6-eu__wirtschafts__finanzpolitik/EU-Wirtschafts__Finanzpolitik.html?__nnn=true (15.05.2012).

Europäische Wirtschafts- und Finanzpolitik. Rückblick auf die ECOFIN-Räte am 16. Februar und am 16. März 2010 in Brüssel // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/Publikationen/Monatsbericht__des__BMF/2010/03/uebersichten-und-termine/ut6-europaeische__finanzpolitik/Europaeische__Finanzpolitik.html?__nnn=true (15.05.2012).

Griechenland helfen — für einen starken Euro. So, 02.05.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Interview/2010/05/2010-05-02-merkel-bild-am-sonntag.html (15.05.2012).

Griechenland: Hilfe in ernster Lage. Artikel 03.05.2010 // Auswärtiges Amt [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Aussenpolitik/Laender/Aktuelle_Artikel/Griechenland/100502-bm-hilfe.html (15.05.2012).

Griechenland muss sich selbst helfen. Sa, 13.02.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Interview/2010/02/2010-02-13-interview-schaeuble-fr.html (15.05.2012).

Griechenland muss stärker konsolidieren. ECOFIN-Rat beschließt Verschärfung des Defizitverfahrens. 18.02.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/

nn_53836/DE/Wirtschaft__und__Verwaltung/Europa/20100218-ECOFIN-Griechenland.html?__nnn=true (15.05.2012).

Griechenlands Sparprogramm — "anspruchsvoll und nachhaltig". So, 02.05.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Artikel/2010/05/2010-05-02-griechenland-hilfen.html (15.05.2012).

Handlungsdruck für Finanzmarktreformen. 20.05.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/Presse/Reden-und-Interviews/20100520-Finanzmarktkonferenz-Alternativtext1.html?__nnn=true (15.05.2012).

Neue europäische Task Force. Eckpunkte der Bundesregierung zur Stärkung der Eurozone. 21.05.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/Wirtschaft__und__Verwaltung/Europa/Der__Euro/20100520-Task-Force.html?__nnn=true (15.05.2012).

Macht die Bundesregierung eine Umschuldung zur Bedingung für das Hilfspaket? 28.04.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/nachgehakt/2010/016/20100428-Hilfspaket.html?__nnn=true (15.05.2012).

Merkel lobt Griechenland. Fr, 05.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Artikel/2010/03/2010-03-05-papandreou-merkel.html (15.05.2012).

Staatskredite an EU-Länder nicht zulässig // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Magazine/MagazinEuropapolitik/064/th-1-griechenland.html (15.05.2012).

Stabilität für Griechenland. 11.02.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Artikel/2010/02/2010-02-11-eu-gr.html (15.05.2012).

Stabilitätspakt nicht ohne Not aushebeln. Mi, 24.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Interview/2010/03/2010-03-24-schaeuble-faz.html (15.05.2012).

The Finance Ministry releases names of tax evaders following the investigation of over 150 doctors in Athens. 13.05.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/3137b5ba-999b-4b8d-b247-5c2ee344b711 (15.05.2012).

Video-Podcast "Schäuble zur Sache — Fragen zum Thema: Stabilisierung des Euro". 22.06.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/Multimedia/20100622-Stabilitaet-Euro__alternativtext.html?__nnn=true (15.05.2012).

Umsetzung des Stabilitäts- und Wachstumspakts. Strategien für einen Rückzug aus der expansiven Fiskalpolitik // Bundesministerium der Finanzen

[Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/Publikationen/Monatsbericht__des__BMF/2009/12/analysen-und-berichte/b02-wachstumspakt/wachstumspakt.html?__nnn=true (15.05.2012).

Was bringt ein Europäischer Währungsfonds? 15.03.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/nachgehakt/2010/011/20100315-Europaeischer-Waehrungsfond.html?__nnn=true (15.05.2012).

Welche Rolle spielt Deutschland in Europa? 19.04.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/nachgehakt/2010/014/20100422-D-Europa.html?__nnn=true (15.05.2012).

Westerwelle begrüßt Ergebnis des EU-Sondergipfels. Artikel 11.02.2010 // Auswärtiges Amt [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/AAmt/00Aktuelles/100211-VAP.html (15.05.2012).

Westerwelle: Griechischer Reformkurs auch im Interesse Europas. Artikel 02.02.2010 // Auswärtiges Amt [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/AAmt/BM-Reisen/2010/02-Griechenland/100202-westerwelle-papandreou.html (15.05.2012).

Wie Europa gestärkt aus der Krise kommt. 12.03.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/Presse/Reden-und-Interviews/20100312-Europa.html?__nnn=true (15.05.2012).

На греческом языке

3.212 περισσότερες επιχειρήσεις το Α΄ Εξάμηνο του 2011 // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 22 Αύγουστος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/847- (01.02.2015).

62.781 νέες επιχειρήσεις άνοιξαν το 2010 // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 03 Φεβρουάριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/591- (27.01.2015).

Αγορανομική διάταξη για την τιμολόγηση των φαρμακευτικών προϊόντων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 31 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/188- (25.01.2015).

Άμεση η ενεργοποίηση του χρηματοδοτικού εργαλείου JESSICA // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/465- (20.01.2015).

Αναγνώριση των κυβερνητικών πρωτοβουλιών // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 04 Νοέμβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/481- (26.01.2015).

Αναδιοργάνωση Δ.Β και ανακατανομή οργανικών θέσεων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. 14.11.2011. URL: http://www.ydmed.gov.gr/?p=690 (17.02.2015).

Αναστολή επιβολής Ανώτατης Τιμής Καταναλωτή (Α.ΒΚ.) σε ορισμένα πετρελαιοειδή προϊόντα // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 15 Σεπτέμβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/434- (25.01.2015).

Απαντάμε στην κρίση με ρευστότητα μέσω του ΕΤΕΑΝ και νέες επενδύσεις // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 02 Φεβρουάριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/590- (27.01.2015).

Απολογισμός προσλήψεων 2010–2011 // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. 21.09.2011. URL: http://www.ydmed.gov.gr/?p=413 (21.02.2015).

Αποτελέσματα θερινών ελέγχων στην αγορά καυσίμων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 2 Σεπτεμβρίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/422- (20.01.2015).

Αυτοδίκαιη απόλυση και προσυνταξιοδοτική διαθεσιμότητα // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. 07.11.2011. URL: http://www.ydmed.gov.gr/?p=652 (16.02.2015).

Βελτίωση του Επιχειρηματικού Κλίματος στην Ελλάδα καταγράφεται στην Τελευταία Έκθεση «Doing Business» 2012 της Παγκόσμιας Τράπεζας // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 20 Οκτώβριος 2011.

URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/930- (09.02.2015).

Δέσμευση των αρτοποιών για «πάγωμα» της τιμής του ψωμιού // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 09 Σεπτέμβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/427- (26.01.2015).

Δέσμευση των εμπόρων υγρών καυσίμων για πώληση του πετρελαίου θέρμανσης στα 0,67 ευρώ/λίτρο // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 11 Οκτώβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/457- (26.01.2015).

Δέσμη μέτρων για τη μικρομεσαία επιχειρηματικότητα // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 25 Οκτώβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/472- (26.01.2015).

Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις και ανάπτυξη της Επιχειρηματικότητας: Αξιολόγηση του ΟΟΣΑ (Αποσπάσματα από την έρευνα του ΟΟΣΑ για την Ελλάδα) // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 02 Αύγουστος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/832- (31.01.2015).

Εθνική μας προτεραιότητα η ανάπτυξη // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 13 Οκτώβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/459- (26.01.2015).

Εθνική Συμφωνία για την Ανάπτυξη // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 28 Νοέμβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/507- (26.01.2015).

Έλεγχοι στα καύσιμα // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 11 Αύγουστος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/

%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/404- (25.01.2015).

Ελληνογερμανικό business-plan για την Ανάπτυξη με 5 μέτρα στήριξης της Ελληνικής Οικονομίας // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 21 Ιούλιος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/821- (31.01.2015).

Έναρξη της εφαρμογής του εξώδικου συμβιβασμού για τη ρύθμιση οφειλών των υπερχρεωμένων νοικοκυριών // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 31 Αύγουστος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/419- (25.01.2015).

Ενημερωτικό σημείωμα σχετικά με το νομοσχέδιο για την αποκέντρωση, απλοποίηση και ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ) 2007–2013 στη συνεδρίαση των Επιτροπών Παραγωγής, Εμπορίου και Κοινωνικών Υ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 11 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85-/144- (25.01.2015).

Επιβολή Ανώτατων Τιμών Πώλησης Πετρελαιοειδών Προϊόντων στον Καταναλωτή, σε ορισμένους Νομούς της Χώρας // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 24 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85-/175- (25.01.2015).

Εφαρμογή διατάξεων άρθρου 34 ν. 4024/2011 περί εργασιακής εφεδρείας και κατάργησης κενών θέσεων ΙΔΑΧ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. 16.11.2011. URL: http://www.ydmed.gov.gr/?p=727 (17.02.2015).

Η αλλαγή του αναπτυξιακού μοντέλου αποτελεί εθνικό στοίχημα // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 29 Νοέμβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/508- (26.01.2015).

Η τιμή του ψωμιού // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 23 Αυγούστου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/409- (20.01.2015).

Η Υπουργός Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Λούκα Κατσέλη, συνυπέγραψε Κοινή Δήλωση με τον Τούρκο Υπουργό Επικρατείας με αρμοδιότητα για το Εξωτερικό Εμπόριο, κ. Caglayan, για την προώθηση της οικονομικής και επιχειρηματικής συνεργασίας // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 14 Μάιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/253- (25.01.2015).

Και άλλες επιχειρήσεις θα ανταποκριθούν στο κάλεσμά μας για μείωση τιμών // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 20 Δεκέμβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/543- (26.01.2015).

Νέες τιμές φαρμάκων — Μειώσεις μέχρι 66,57% σε 4.847 σκευάσματα // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 05 Σεπτέμβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/425- (25.01.2015).

Νέο Βαθμολόγιο — Μισθολόγιο // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. 07.11.2011. URL: http://www.ydmed.gov.gr/?p=649 (16.02.2015).

Νέο Δελτίο Τιμών Φαρμάκων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 30 Απρίλιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85-/232- (25.01.2015).

Νέο κανονιστικό πλαίσιο για την καταναλωτική πίστη // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 15 Απρίλιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/209- (25.01.2015).

Ξεκινά από 1 Οκτωβρίου 2011 ο δεύτερος κύκλος του νέου Επενδυτικού Νόμου // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 29 Σεπτέμβριος

2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/901- (09.02.2015).

«Ξεκινά η λειτουργία της ίδρυσης επιχείρησης σε μία μέρα και σε ένα σημείο» // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 03 Απρίλιος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/671- (27.01.2015).

Ξεκινάμε μία νέα γενιά επενδύσεων — 4,4 δις € με το νέο Επενδυτικό Νόμο. Εισήγηση Υπουργού για τη λειτουργία του νέου επενδυτικού νόμου στο ΚΤΕ Οικονομίας και Ανάπτυξης // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 16 Μάρτιος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/640- (27.01.2015).

Οι τρεις πρώτες μεγάλες επενδύσεις που εντάχθηκαν στο Fast Track // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 13 Σεπτέμβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/883- (09.02.2015).

Παράταση έως το τέλος του 2012 του επιτυχημένου προγράμματος του ΕΤΕΑΝ για τη δανειοδότηση επιχειρήσεων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 22 Αύγουστος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/848- (01.02.2015).

Παρουσίαση αναπτυξιακού προγράμματος για το Λιμάνι και την πόλη του Πειραιά // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 04 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/134- (25.01.2015).

Παρουσίαση της ελληνικής συμμετοχής στην EXPO 2010 της Σαγκάης από την Υπουργό Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Λούκα Τ. Κατσέλη, και την Υφυπουργό Πολιτισμού και Τουρισμού, κ. Άντζελα Γκερέκου // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 20 Απρίλιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%C

E%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/213- (25.01.2015).

Πολιτική τιμολόγησης φαρμάκων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 16 Φεβρουαρίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/105- (20.01.2015).

Πρόγραμμα του υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοϊδη, κατά την επίσκεψή του στη Βιέννη για την προσέλκυση ξένων επενδύσεων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 16 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/923- (09.02.2015).

Σε δημόσια διαβούλευση το Σχέδιο Νόμου για τη σύσταση του Εθνικού Ταμείου Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης (Ε.Τ.Ε.ΑΝ.) // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 23 Νοέμβριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/498- (26.01.2015).

Σημεία από τον χαιρετισμό στο Δείπνο στο πλαίσιο του Συνεδρίου του Κέντρου Ερευνών και Πολιτικής με θέμα «Νοτιοανατολική ευρώπη: Κρίση και Προοπτικές» // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 12 Νοέμβριος 2009. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/9- (20.01.2015).

Συγκρότηση συλλογικών οργάνων της διοίκησης // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. 07.11.2011. URL: http://www.ydmed.gov.gr/?p=651 (16.02.2015).

«Συμμαχία για την Ανάπτυξη» με τη Γερμανία // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας [Official Site]. 27 Ιούλιος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/826- (31.01.2015).

«Συμμαχία για την Ανάπτυξη» με τη Γερμανία. Συνάντηση πολιτικής ηγεσίας υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας με τον Γερμανό υφυπουργό Οικονομίας, Στέφαν Κάπφερερ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 25 Αύγουστος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF

%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85-/851- (01.02.2015).

Συμμετοχή Ελληνικής Αντιπροσωπείας στο ετήσιο φόρουμ της εταιρίας Capital Link // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 2 Δεκεμβρίου 2009. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/33- (19.01.2015).

Συνάντηση Λούκας Τ. Κατσέλη με τον Αντιπρόεδρο της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 12 Νοέμβριος 2009. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/8- (20.01.2015).

Συνάντηση με τον υφυπουργό Εμπορίου της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας, κ. Γκάο // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 11 Ιούλιος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/806- (31.01.2015).

Συνάντηση της ΥΠΟΙΑΝ, κ. Λούκας Τ. Κατσέλη, με τον Υφυπουργό Μεταφορών της Κίνας, κ. Weng Mengyong // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 31 Μάιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/280- (25.01.2015).

Συνάντηση της ΥΠΟΙΑΝ με εκπροσώπους παραγωγικών και εμπορικών επιχειρήσεων καταναλωτικών προϊόντων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 06 Μάιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/242- (25.01.2015).

Συνάντηση της ΥΠΟΙΑΝ στο Πεκίνο με τον Υπουργό Εμπορίου της Κίνας, κ. Τσεν Ντε Νινγκ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 22 Ιούνιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/336- (25.01.2015).

Συνάντηση της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας κα. Λούκας Τ. Κατσέλη με εκπροσώπους του Συνδέσμου Ελληνικών Βιομηχανιών Τροφίμων

(ΣΕΒΤ) // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 13 Μάιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/251- (25.01.2015).

Συνάντηση της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας Λούκας Τ. Κατσέλη με τα Προεδρεία της Ένωσης Ελλήνων Εφοπλιστών και του Σωματείου Εργαζομένων στα Ναυπηγεία Σκαραμαγκά // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 02 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/129- (25.01.2015).

Συνάντηση της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, με τον Πρόεδρο της COSCO, κ. Wei Jiafu // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 19 Μάιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/261- (25.01.2015).

Συνάντηση Υπ.Οι.Α.Ν. με εκπροσώπους της Κομισιόν και της ΕΚΤ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 07 Ιανουάριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/71- (20.01.2015).

Συνάντηση Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Λούκας Τ. Κατσέλη με τον αντιπρόεδρο της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων, κ. Πλούταρχο Σακελλάρη // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 03 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/130- (25.01.2015).

Συνάντηση Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοΐδη, με τον υπουργό Εμπορίου και Βιομηχανίας της Νορβηγίας, κ. Trond Giske // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 04 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/904- (09.02.2015).

Υπογραφή δανειακής σύμβασης με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, ύψους 2 δισ. ευρώ, για τη χρηματοδότηση του εθνικού σκέλους του ΕΣΠΑ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 01 Ιούλιος 2010.

URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/350- (25.01.2015).

Υπογραφή επιχειρησιακής συμφωνίας υλοποίησης του ΕΣΠΑ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 06 Μάιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/240- (25.01.2015).

Υπογραφή μνημονίου πολύπλευρης συνεργασίας με την Κίνα // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 15 Ιούνιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/321- (25.01.2015).

Υπογραφή σύμβασης χρηματοδότησης από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων του χρηματοδοτικού εργαλείου JESSICA, για τη στήριξη επενδυτικών προγραμμάτων και έργων αστικής ανάπτυξης // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 01 Ιούλιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85-/251- (25.01.2015).

Публичные выступления политиков и представителей правительств

На английском языке

75th Thessaloniki International Fair: Prime Minister's speech. September 14, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/09/14/75th-thessaloniki-international-fair-prime-ministers-speech/ (10.11.2014).

Address by the Minister of National Defence, Mr. P. Beglitis, during a one-day conference at the MFA (28.07.2011) // Hellenic Republic. Ministry of National Defence. 01.08.2011. URL: http://www.mod.mil.gr/mod/en/content/show/48/4658 (16.02.2015).

Al Jazeera English: Interview with Barnaby Phillips. May 25, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/05/25/al-jazeera-english-interview-with-barnaby-phillips/ (15.05.2012).

Alternate FM Droutsas' interview in the German daily Süddeutsche Zeitung. Athens. 19 February 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/19022010_SB1549.htm (15.05.2012).

Alternate FM Droutsas's interview in the Romanian daily "Adevarul" (24 May 2010) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2271 (10.06.2022).

Alternate FM Droutsas' interview on "Athens 98.4" radio's "Ano-Kato". Athens, 17 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/18032010_ALK1110.htm (15.05.2012).

Alternate FM Droutsas's interview on Austria's "TV ORF" (12 May 2010) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2277 (19.06.2022).

Alternate FM Droutsas' interview on Deutsche Welle's Greek-language radio programme (4 March 2010) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2218 (18.06.2022).

Alternate FM Droutsas' interview on Deutschlandfunk radio (4 March 2010). Athens, 4 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/05032010_SB1138.htm (15.05.2012).

Alternate FM Droutsas' interview on FLASH radio. Athens, 28 February 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/01032010_SB1439.htm (15.05.2012).

Alternate FM Droutsas' interview on Flash Radio, with journalists E. Stai and N. Leivadari. 15 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2222 (18.06.2022).

Alternate FM Droutsas' interview on France24 news channel (29/06/2010) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2223 (19.06.2022).

Alternate FM Droutsas' interview on NET TV. 20 February 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2225 (18.06.2022).

Alternate FM Droutsas' interview with the Czech daily HOSPODÁŘSKÉ NOVINY. 22 February 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2233 (17.06.2022).

Alternate FM Droutsas interview with the German weekly «Der Spiegel». 7 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2132 (18.06.2022).

Alternate FM Droutsas' interview with the Slovakian daily SME (20 February 2010) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2234 (17.06.2022).

Alternate FM Droutsas' interview with UN correspondents (New York, 4 February 2010) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2236 (17.06.2022).

Alternate FM Droutsas' speech at the international conference on "Southeast Europe: Crisis & Prospects" (Athens Concert Hall, 13 November 2009) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2246 (10.06.2022).

Arab Economic Forum: Prime Minister's speech. May 20, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/05/20/arab-economic-forum-prime-ministers-speech/ (10.11.2014).

Arrival at the meeting of the European Council in Brussels: Prime Minister's statement. October 23, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/10/23/arrival-at-the-meeting-of-the-european-council-in-brussels-prime-ministers-statement/ (13.10.2014).

Arrival at the meeting of the European Council in Brussels: Prime Minister's statement. October 26, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/10/26/arrival-at-the-meeting-of-the-european-council-in-brussels-prime-ministers-statement-2/ (11.11.2014).

BDI day of German Industry — "Looking ahead: Europe's development and solidarity": Prime Minister's speech in Berlin. September 27, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/09/27/bdi-day-of-german-industry-looking-ahead-europes-development-and-solidarity-prime-ministers-speech-in-berlin/ (14.10.2014).

Briefing of diplomatic correspondents by Foreign Ministry spokesman Gregory Delavekouras. Athens, 25 February 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/26022010_SB1659.htm (11.11.2014).

Brussels: Prime Minister and Poul Nyrup Rasmussen: statements. March 25, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/25/brussels-prime-minister-and-poul-nyrup-rasmussen-statements/ (22.06.2022).

Cabinet of Ministers: Prime Minister's speech. November 1, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/11/01/cabinet-of-ministers-prime-ministers-speech/ (13.10.2014).

Cabinet of Ministers: Prime Minister's speech. November 3, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/11/03/cabinet-meeting-prime-ministers-speech/ (13.10.2014).

Ceremony for the presentation of the Quadriga Award in Berlin: Prime Minister's speech. October 3, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/10/03/ceremony-for-the-presentation-of-the-quadriga-award-in-berlin-prime-ministers-speech/ (10.11.2014).

CNBC: Interview with Maria Bartimoro and Goeff Cutmore. January 27, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/01/27/cnbc-interview-with-maria-bartimoro-and-goeff-cutmore/ (25.10.2014).

CNN: Interview with Christiane Amanpour. February 15, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/02/15/prime-ministers-george-a-papandreou-interview-on-cnn/ (15.05.2012).

CNN: Interview with Fareed Zakaria. May 16, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/05/16/cnn-interview-with-fareed-zakaria/ (15.05.2012).

CNN Türk: Interview with Ali Birand. May 14, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/05/14/cnn-%CF%84urk-interview-with-ali-birand/ (05.11.2012).

Conference on Progressive Governance — "Growth Strategies after the Crisis": Prime Minister's speech. February 19, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/02/19/speech-by-george-a-papandreou-to-the-conference-on-progressive-governance-growth-strategies-after-the-crisis/ (15.05.2012).

Deputy FM Kouvelis's interview in the Athens weekly FREE SUNDAY, with journalist Nikos Papadimitriou. 9 May 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5539 (17.06.2022).

Deputy FM Kouvelis' speech at Hellasco's Annual Conference entitled "Amidst the crisis... what?". 18 June 2010 // Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=3769 (20.06.2022).

Deputy FM Kouvelis' speech at the Greek-Turkish Business Forum (Athens, 14 May 2010) // Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=2277 (21.06.2022).

Der Spiegel: Interview with Manfred Ertel and Mathieu Von Rohr. February 22, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/page/4/?s=Germ (15.05.2012).

Economist Conference: "Meeting the challenges through leadership strategy": Prime Minister'sspeech. April 29, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/04/29/%C2%ABmeeting-the-challenges-through-leadership-strategy%C2%BB-prime-ministers-speech/ (14.10.2014).

Economist Conference: Prime Minister's speech. May 17, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/05/17/economist-conference-prime-ministers-speech/ (14.10.2014).

Eurogroup's decision: Prime Minister's statement. April 14, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/04/14/eurogroups-decision-prime-ministers-statement/ (15.05.2012).

Euronews: Interview with Christophe Midol-Monnet. January 27, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/01/27/prime-ministers-george-a-papandreou-interview-on-euronews/ (15.05.2012).

Finance Minister George Papaconstantinou's interview in Handelsblatt (German). 23.06.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/583a2b4c-e1ef-408c-b731-8d780fd54e1f (15.05.2012).

FM Droutsas' speech at the World Affairs Council (Los Angeles, 29.09.2010) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. 30.09.2010. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=4621 (19.06.2022).

Foreign Policy Association: Prime Minister's address. September 24, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/09/24/foreign-policy-association-prime-ministers-address/ (10.11.2014).

"Foreign Policy" magazine: Interview with Benjamin Pauker. July 19, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/07/19/%C2%ABforeign-policy%C2%BB-magazine-interview-with-benjamin-pauker/ (10.11.2014).

Greek-German Bilateral Consultations — Statements of Alternate FM Droutsas and German Foreign Office State Secretary Born follow. 24 June 2010 // Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5159 (21.06.2022).

Green Investment Forum: Prime Minister's speech. October 23, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/10/23/green-investment-forum-prime-ministers-speech/ (10.11.2014).

IIF Conference — Vienna: Prime Minister's speaking points. June 11, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/06/11/iif-conference-vienna-prime-ministers-speaking-points/ (15.05.2012).

In the face of a crisis for Greece and the EU. Speech by George A. Papandreou, Prime Minister and Minister of Foreign Affairs of Greece, President of Socialist International at the "Economist Conference". 28 April 2010 // George A. Papandreou. URL: http://www.papandreou.gr/papandreou/content/Document.aspx?d=6&rd=7739474&f=1721&rf=-1853366823&m=12902&rm=14375883&l=1 (15.05.2012).

Interview: Foreign Minister Droutsas in the Austrian daily Die Presse. 25 August 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5701 (15.06.2022).

Interview of Alternate FM Droutsas on ALTER TV's morning show. 8 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5537 (18.06.2022).

Interview of Alternate FM Droutsas on Austrian magazine "Profil" (22/03/10) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5538 (15.06.2022).

Interview of Alternate FM Droutsas on Austrian radio station ORF (12/05/10) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5539 (22.06.2022).

Interview of Alternate FM Droutsas on German station "N-TV". Athens, 5 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/05032010_KL1645.htm (15.05.2012).

Interview of Alternate FM Droutsas on German TV station "N-24". Athens, 5 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/05032010_KL1734.htm (15.05.2012).

Interview of Alternate FM Droutsas on German "WDR 5" radio (04/03/2010). Athens, 4 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/04032010_KL2019.htm (15.05.2012).

Interview of Alternate FM Droutsas on NET TV's morning show "Proini Enimerosi". 29 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5545 (18.06.2022).

Interview of Alternate FM Droutsas on Real FM 97.8. Athens, 22 February 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/23022010_ALK1113.htm (15.05.2012).

Interview of Alternate FM Droutsas on "Real FM" radio, with journalist Mr. N. Hatzinikolaou. 26 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5531 (18.06.2022).

Interview of Alternate FM Droutsas on Skai TV's morning show. Athens, 18 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/22032010_sb1656.htm (15.05.2012).

Interview of Alternate FM Droutsas on the German television channel ARD (04/03/2010). Athens, 4 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/04032010_KL1926.htm (15.05.2012).

Interview of Deputy FM Kouvelis on "Flash 96" radio. 4 April 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5559 (17.06.2022).

Interview of FM Droutsas with Los Angeles Times Foreign Editor, Mr. Bruce Wallace. 6 October 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5588 (21.06.2022).

Interview of the Minister of Finance at CNN International. 08.03.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/bcdea81a-2a8b-425b-82c8-506f7defe205 (15.05.2012).

Interview with Prime Minister George A. Papandreou on CNN. Athens, 3 December 2009 // George A. Papandreou. URL: http://www.papandreou.gr/papandreou/

content/Document.aspx?d=6&rd=7739474&f=1724&rf=-1856302628&m=12711&rm=13799821&l=1 (15.05.2012).

Joint Statement on Enhancing Greek — German Cooperation. 24 June 2010 // Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=5746 (21.06.2022).

Meeting of the Eurogroup heads of state and government: Prime Minister's statement before the meeting. May 7, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/05/07/meeting-of-the-eurogroup-heads-of-state-and-government-prime-ministers-statement-before-the-meeting/ (15.05.2012).

Meeting of the Eurogroup: Prime Minister's statement. May 7, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/05/07/prime-ministers-statement-2/ (15.05.2012).

Meeting of the Socialist International Council: Prime Minister's speech. June 21, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/06/21/meeting-of-the-socialist-international-council-prime-ministers-speech/ (10.11.2014).

Meeting with Archbishop: Prime Minister's speech. March 8, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/08/meeting-with-archbishop-prime-ministers-speech/ (15.05.2012).

Meeting with Dominique Strauss-Kahn: Statements. December 7, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/12/07/meeting-with-dominique-strauss-kahn-statements/ (09.11.2014).

Meeting with Herman Van Rompuy in Brussels: Statements. June 20, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/06/20/meeting-with-herman-van-rompuy-in-brussels-statements/ (11.11.2014).

Meeting with Herman Van Rompuy: Statements. April 12, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/04/12/meeting-with-herman-van-rompuy-statements/ (11.11.2014).

Meeting with Jean-Claude Juncker: Statements. June 3, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/06/03/meeting-with-jean-claude-juncker-statements/ (11.11.2014).

Meeting with Jose Manuel Barrosso: statements. March 17, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/17/prime-ministers-meeting-with-jose-manuel-barrosso-statements/ (15.05.2012).

Meeting with the President of France Nicolas Sarkozy: Prime Minister's statement. February 10, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/02/10/prime-ministers-george-a-papandreou-statement-after-his-meeting-with-thw-president-of-france-nicolas-sarkozy/ (15.05.2012).

Meeting with the President of the European Council in Brussels: Prime Minister's statement. October 13, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/category/news/articlesandstatements/page/2/ (11.11.2014).

National Public Radio — "All Things Considered": Interview with Robert Siegel. March 8, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/08/national-public-radio-%E2%80%9Call-things-considered%E2%80%9D-prime-ministers-interview-with-robert-siegel/ (15.05.2012).

New York: Economic Club: Prime Minister's speech. September 23, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/09/23/new-york-economic-club-prime-ministers-speech/ (10.11.2014).

"New World, New Capitalism" Symposium in Paris: Prime Minister's speech. January 6, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/01/06/new-world-new-capitalism-symposium-in-paris-prime-ministers-speech/ (09.11.2014).

Parliamentary Group: Prime Minister's speech. October 31, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/10/31/parliamentary-group-prime-ministers-speech/ (13.10.2014).

Parliamentary Group: Prime Minister's speech. November 3, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/11/03/parliamentary-group-prime-ministers-speech-2/ (13.10.2014).

PBS: Interview with Susie Gharib. September 22, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/09/22/pbs-interview-with-susie-gharib/ (10.11.2014).

Press conference: Minister of Finance at the Ecofin Council in Brussels. 18.05.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/87df5492-f741-4a66-ab84-5698b2b1b992 (15.05.2012).

Prime Minister Papandreou meets with French President Nicolas Sarkozy — Statements following their meeting (07.03.2010) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=7032 (18.06.2022).

Prime Minister Papandreou's Independence Day message. 25 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=7035 (18.06.2022).

Prime Minister Papandreou's press conference following the European Council in Brussels. 07 February 2011 // Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/en/current-affairs/top-story/pmr-papandreou-press-conference-european-council-in-brussels.html (21.06.2022).

Prime Minister Papandreou's statements following his meeting with U.S. President Obama (9 March 2010) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs.

URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=7038 (18.06.2022).

Prime Minister Papandreou visits Germany — Prime Minister's statements to the German news agency DPA. Athens, 5 March 2010 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/05032010_SB1209.htm (15.05.2012).

Prime Minister's Statement. May 27, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/05/27/prime-ministers-statement-3/ (11.11.2014).

Prime Minister's statement in Cannes. November 2, 2011 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2011/11/02/prime-ministers-statement-in-cannes/ (11.11.2014).

Reuters: Interview with Jen Rogers. September 23, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/09/23/reuters-interview-with-jen-rogers/ (10.11.2014).

Special Committee on the Financial, Economic and Social Crisis: Prime Minister's speech. March 18, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/18/special-committee-on-the-financial-economic-and-social-crisis/ (15.05.2012).

Speech at the Meeting of Cabinet. Speech by Prime Minister George A. Papandreou at the Meeting of Cabinet. 2 May 2010 // George A. Papandreou. URL: http://www.papandreou.gr/papandreou/content/Document.aspx?d=6&rd=7739474&f=1721&rf=-1853366823&m=12908&rm=14078302&l=1 (15.05.2012).

Speech of Alternate FM Droutsas, at the Symposium on "Southeast Europe after the Crunch" (28.11.09) // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=8090 (10.06.2022).

Speech of Deputy FM Kouvelis at the 7th Meeting of the Greek-Russian Joint Committee on Economic, Industrial, Technological and Scientific Cooperation. 7 June 2010 // Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=8097 (21.06.2022).

Statements by Greek Minister of Finance and Commisioner of Economic and Financial Affairs of EU. 01.03.2010 // Hellenic Republic. Ministry of Finance. URL: http://www.minfin.gr/portal/en/resource/contentObject/id/08714635-4325-40e2-8c5e-38117ef4f387 (15.05.2012).

Statements of Deputy FM Kouvelis and the Transport Minister of the Russian Federation, Mr. Levitin. 9 December 2009 // Hellenic Republic. Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_en/content.php?aa=8536 (20.06.2022).

Statements of Foreign Minister Lambrinidis and his German counterpart Mr. Westerwelle. 06 July 2011 // Ministry of Foreign Affairs. URL: http://www.mfa.gr/en/current-affairs/statements-speeches/statements-of-foreign-minister-lambrinidis-and-his-german-counterpart-mr-westerwelle.html (22.06.2022).

The Andrew Marr Show, BBC1: Interview with Andrew Marr. February 21, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/02/21/prime-ministers-george-a-papandreou-interview-on-bbc-one/ (15.05.2012).

The Charlie Rose Show: Prime Minister's interview. March 9, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/03/09/the-charlie-rose-show-prime-ministers-interview/ (10.11.2014).

The Economist: Interview with Bruce Clark. February 23, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/02/23/prime-ministers-george-a-papandreou-interview-on-the-economist/ (11.11.2014).

We need the support to implement our program. Prime Minister's, George A. Papandreou, speech at the Cornivus University. Budapest, Hungary, 16 March 2010 // George A. Papandreou. URL: http://www.papandreou.gr/papandreou/content/Document.aspx?d=6&rd=7739474&f=1721&rf=-1853366823&m=12841&rm=20151444&l=1 (15.05.2012).

ZAMAN Newspaper: Interview with Ayse Karabat. May 14, 2010 // Hellenic Republic. Prime Minister. URL: http://www.primeminister.gov.gr/english/2010/05/14/%E2%80%9Czaman%E2%80%9D-newspaper-interview-with-ayse-karabat/ (05.11.2012).

На немецком языке

Außenminister Guido Westerwelle im Interview mit dem Deutschlandfunk. Interview 15.02.2010 // Auswärtiges Amt [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Infoservice/Presse/Interviews/2010/100214-BM-DLF.html (18.06.2022).

Brüderle zu Griechenland. Pressemitteilung. 02.05.2010 // Bundesministerium für Wirtschaft und Energie [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bmwi.de/BMWi/Navigation/Presse/pressemitteilungen,did=340658.html (15.05.2012).

Bundesminister Dr. Wolfgang Schäuble im Interview mit der "Welt am Sonntag" am 02.05.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/Presse/Reden-und-Interviews/20100520-Rede-Krise-eine-Chance-der-EU-artikel.html?__nnn=true (15.05.2012).

Die Krise ist eine Chance für die EU. Bundesfinanzminister Schäuble zu den Lehren der Griechenlandkrise. 02.05.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/nachgehakt/2010/017/20100503-Krise.html?__nnn=true (15.05.2012).

Eine Wirtschaftspolitik für Wachstum und Arbeitsplätze. Rede des Bundesministers für Wirtschaft und Technologie Rainer Brüderle anlässlich der

Regierungserklärung zur Wirtschaftspolitik am 23.04.2010 im Deutschen Bundestag. 23.04.2010 // Bundesministerium für Wirtschaft und Energie [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bmwi.de/BMWi/Navigation/Presse/namensartikel-interviews-und-reden,did=339496.html (15.05.2012).

Gemeinsame Erklärung von Bundeskanzlerin Angela Merkel und Ministerpräsident Giorgos Papandreou. 5. März 2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/gemeinsame-erklaerung-von-bundeskanzlerin-angela-merkel-und-ministerpraesident-giorgos-papandreou-398586 (13.01.2021).

Grundsatzrede von Bundesaußenminister Westerwelle bei der Deutschen Gesellschaft für Auswärtige Politik. 21.10.2010 // Auswärtiges Amt [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Infoservice/Presse/Reden/2010/101021-BM-dgap-grundsatzrede.html (16.06.2022).

Hilfen sind im deutschen Interesse. Textversion zur Rede von Bundesfinanzminister Dr. Wolfgang Schäuble anlässlich der 2./3. Lesung des Währungsunion-Finanzstabilitätsgesetzes im Deutschen Bundestag, Berlin 7. Mai 2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/Multimedia/20100507-Griechenland__alternativtext.html?__nnn=true (15.05.2012).

Interview BM Westerwelle mit der griechischen Tageszeitung Kathimerini. Interview 31.01.2010 // Auswärtiges Amt [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Infoservice/Presse/Interviews/2010/100201-bm-Kathimerini.html (15.05.2012).

Interview des General-Anzeigers mit Bundesaußenminister Westerwelle zu den Beschlüssen zur Stärkung der Euro-Zone, erschienen am 13.05.2010 (Auszüge). Interview 13.05.2010 // Auswärtiges Amt [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Infoservice/Presse/Interviews/2010/100513-General-Anzeiger.html (18.06.2022).

Mitschrift der Pressebegegnung Merkel — Papandreou. Fr, 05.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Artikel/2010/03/2010-03-05-merkel-papandreou.html (15.05.2012).

Pressekonferenz der Bundeskanzlerin nach dem Europäischen Rat. Mitschrift Pressekonferenz. Fr, 26.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/03/2010-03-26-pk-bk-bruessel.html (15.05.2012).

Pressekonferenz von Bundeskanzlerin Merkel und dem griechischen Ministerpräsidenten Tsipras. 23. März 2015 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: https://www.bundesregierung.de/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2015/03/215-03-23-merkel-tsipras.html (13.01.2021).

Pressestatements von Bundeskanzlerin Angela Merkel und dem Präsidenten des Europäischen Parlaments, Jerzy Buzek. Mitschrift Pressekonferenz. Mo, 22.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/03/2010-03-22-statement-merkel-buzek.html (15.05.2012).

Pressestatement von Bundeskanzlerin Angela Merkel zum Antrag Griechenlands auf Finanzhilfe. Mitschrift Pressekonferenz. Fr, 23.04.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/04/2010-04-23-statement-griechenland.html (15.05.2012).

Rede von Bundeskanzlerin Dr. Angela Merkel zum Haushaltsgesetz 2010 vor dem Deutschen Bundestag am 17. März 2010 in Berlin // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Bulletin/2010/03/27-1-bk-bt.html (15.05.2012).

Regierungserklärung von Bundeskanzlerin Merkel zum Europäischen Rat am 25. und 26. März. Do, 25.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Regierungserklaerung/2010/2010-03-26-merkel-erklaerung-eu-rat.html (15.05.2012).

Regierungspressekonferenz vom 9. Dezember. Mitschrift Pressekonferenz. Mi, 09.12.2009 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2009/12/2009-12-09-regpk.html (15.05.2012).

Regierungspressekonferenz vom 15. Januar. Mitschrift Pressekonferenz. Fr, 15.01.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/01/2010-01-15-regpk.html (15.05.2012).

Regierungspressekonferenz vom 29. Januar. Mitschrift Pressekonferenz. Fr, 29.01.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/01/2010-01-29-regpk.html (15.05.2012).

Regierungspressekonferenz vom 3. Februar. Mitschrift Pressekonferenz. Mi, 03.02.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/02/2010-02-03-regpk.html (15.05.2012).

Regierungspressekonferenz vom 12. Februar. Mitschrift Pressekonferenz. Fr, 12.02.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/02/2010-02-12-regpk.html (15.05.2012).

Regierungspressekonferenz vom 22. Februar. Mitschrift Pressekonferenz. Mo, 22.02.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland].

URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/02/2010-02-22-regpk.html (15.05.2012).

Regierungspressekonferenz vom 24. Februar. Mitschrift Pressekonferenz. Mi, 24.02.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/02/2010-02-24-regpk.html (15.05.2012).

Regierungspressekonferenz vom 3. März. Mitschrift Pressekonferenz. Mi, 03.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/03/2010-03-03-regpk.html (15.05.2012).

Regierungspressekonferenz am 10. März. Mitschrift Pressekonferenz. Mi, 10.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/03/2010-03-10-regpk.html (15.05.2012).

Regierungspressekonferenz vom 23. April. Mitschrift Pressekonferenz. Fr, 23.04.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/04/2010-04-23-regpk.html (15.05.2012).

Schäuble Interview: Berlins strenge Regeln. Bundesminister Dr. Wolfgang Schäuble im Interview mit der "Financial Times" am 19.05.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/Presse/Reden-und-Interviews/20100520-Rede-Berlins-strictures-D.html?__nnn=true (15.05.2012).

Statements von Merkel und Sarkozy. Mitschrift Pressekonferenz. 11.02.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/02/2010-02-11-pk-europaeischer-rat.html (15.05.2012).

Statements zu deutsch-spanischen Regierungskonsultationen. Mitschrift Pressekonferenz. Di, 02.03.2010 // Die Bundesregierung [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2010/03/2010-03-01-statement-merkel.html (15.05.2012).

Wie muss sich Europa weiterentwickeln. Bundesfinanzminister Dr. Wolfgang Schäuble zur Europapolitik. 31.03.2010 // Bundesministerium der Finanzen [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_53836/DE/BMF__Startseite/nachgehakt/2010/013/20100331-Europa.html?__nnn=true (15.05.2012).

"Wir rücken enger zusammen". Bundesminister Rainer Brüderle im Interview mit der Allgemeinen Zeitung. 13.05.2010 // Bundesministerium für Wirtschaft und Energie [Bundesrepublik Deutschland]. URL: http://www.bmwi.de/BMWi/Navigation/Presse/namensartikel-interviews-und-reden,did=342644.html (15.05.2012).

На греческом языке

120 εκ € από σήμερα στην αγορά μέσω του Ταμείου JEREMIE- Συνολικά 360 εκ € μέχρι το Μάιο; Ομιλία υπουργού Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοϊδη, σε ενημερωτική εκδήλωση για το Ταμείο Κεφαλαίου JEREMIE // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 22 Φεβρουάριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/615- (27.01.2015).

Δηλώσεις Δημήτρη Ρέππα για εργασιακή εφεδρεία // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. 03.10.2011. URL: http://www.ydmed.gov.gr/?p=451 (21.02.2015).

Δηλώσεις της ΥΠ.ΟΙ.Α.Ν. μετά τη συνάντηση με τους Γ.Γ. των Περιφερειών για το σχεδιασμό των αναπτυξιακών προγραμμάτων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 15 Ιανουαρίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/78- (19.01.2015).

Δηλώσεις του υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοϊδη, μετά τη συνάντηση με τον Πρόεδρο της Κινεζικής Γερουσίας (National Consultative Assembly of China), κ. Jia Qinglin // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 24 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/936- (09.02.2015).

Δηλώσεις Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και Υφυπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας με θέμα το ΕΣΠΑ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 1 Φεβρουαρίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/94- (19.01.2015).

Δηλώσεις ΥΦΥΠΕΞ, κ. Σ. Κουβέλη, και Υπουργού Μεταφορών Ρωσικής Ομοσπονδίας, κ. I. Levitin (2009-12-09) // Ministry of Foreign Affairs. URL: https://www.mfa.gr/mfa_backup/mfa_backup_gr/content.php?aa=9848 (21.06.2022).

Δήλωση της ΥΠΟΙΑΝ για την επένδυση του ομίλου Abu Dhabi Mar στα Ναυπηγεία Σκαραμαγκά // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 01 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85

%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/128- (25.01.2015).

Δήλωση της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας για την τιμή των καυσίμων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 15 Μαρτίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/148- (20.01.2015).

Δήλωση της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας Λούκας Τ. Κατσέλη μετά τη συνάντησή της με τον Επίτροπο για τις Οικονομικές και Νομισματικές Υποθέσεις, Όλι Ρεν // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 01 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/127- (25.01.2015).

Δήλωση Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, σχετικά με την αναστολή της απεργίας των φαρμακοποιών // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 11 Μαΐου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/249- (20.01.2015).

Εορτασμός της Ημέρας της Ελλάδας στην EXPO 2010 — Συναντήσεις ΥΠΟΙΑΝ με Κινέζους αξιωματούχους — Συνέντευξη Τύπου στη Σαγκάη // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/333- (20.01.2015).

Έως 1 δις ευρώ οι εξοικονομήσεις από την εφαρμογή του ηλεκτρονικού τιμολογίου για την πραγματική οικονομία. Κοινή συνέντευξη τύπου των πολιτικών ηγεσιών των συναρμόδιων υπουργείων Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Οικονομικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για την καθιέρωση του ηλεκτρονικού τιμολογίου // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 03 Αύγουστος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/837- (01.02.2015).

Κάποιοι δυσκολεύονται να «χωνέψουν» την ανάγκη αλλαγών. Συνέντευξη του Υπουργού Περιφερειακής Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοΐδη, στην εφημερίδα Ημερησία, στις 7 Απριλίου 2011 // Ελληνική Δημοκρατία.

Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 07 Απρίλιος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/681- (27.01.2015).

Κοινές δηλώσεις Υπ.Οικ. Γ. Παπακωνσταντίνου και ΥΠ.Οι.Α.Ν.Λ.Τ. Κατσέλη κατά την έξοδό τους από το Μ. Μαξίμου // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 05 Ιανουάριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/69- (20.01.2015).

Ομιλία της ΥΠΟΙΑΝ στο Economic Club of China — Συνέντευξη σε ξένα πρακτορεία — Συναντήσεις στην Σαγκάη // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 21 Ιούνιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/334- (25.01.2015).

Ομιλία της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας Λούκας Τ. Κατσέλη στο 15ο Εθνικό Συμβούλιο Εξαγωγών // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 23 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/168- (25.01.2015).

Ομιλία του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοΐδη, στο Ελληνογερμανικό επιχειρηματικού forum που διοργανώνει από κοινού ο ΣΕΒ με το Ελληνογερμανικό Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο και τον Γερμανικό Σύνδεσμο Βιομηχ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 06 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85-/910- (09.02.2015).

Ομιλία του ΥΦ.ΟΙ.Α.Ν., κ. Σταύρου Αρναουτάκη, στο Ρέθυμνο για το ΕΣΠΑ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 13 Ιανουαρίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/73- (19.01.2015).

Ομιλία ΥΠΟΙΑΝ στη συζήτηση για το νομοσχέδιο «Ρύθμιση των οφειλών υπερχρεωμένων φυσικών προσώπων» στην Ολομέλεια της Βουλής //

Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 28 Ιούλιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/388- (25.01.2015).

Ομιλία Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας κατά την παρουσίαση του βιβλίου του Τάσου Γιαννίτση με θέμα «Ανταγωνιστικότητα και Τεχνολογία στην Ελλάδα» // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 23 Φεβρουαρίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/120- (20.01.2015).

Ομιλία Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοϊδη, στην Εκδήλωση του Ελληνο-Ολλανδικού Εμπορικού και Βιομηχανικού Συνδέσμου // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 04 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/906- (09.02.2015).

Ομιλία Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Μ. Χρυσοχοϊδη, στην εκδήλωση του Γαλλο-ελληνικού Επιμελητηρίου με θέμα τις επενδυτικές ευκαιρίες στην Ελλάδα // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 11 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/917- (09.02.2015).

Ομιλία Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη στο 14ο Συνέδριο Economist // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 29 Απρίλιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85-/229- (25.01.2015).

Ομιλία Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη στο Υπουργικό Συμβούλιο με θέμα την παρουσίαση του Προγράμματος Σταθερότητας και Ανάπτυξης // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 14 Ιανουάριος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/74- (20.01.2015).

Ομιλία Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας στο Εθνικό Συμβούλιο Καταναλωτών και Αγοράς (ΕΣΚΑ) // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 27 Ιανουαρίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/90- (19.01.2015).

Παρέμβαση ΥΠΕΞ Σ. Δήμα στην κοινή συνεδρίαση της Διαρκούς Επιτροπής Οικονομικών Υποθέσεων και της Διαρκούς Επιτροπής Εθνικής Άμυνας και Εξωτερικών Υποθέσεων της Βουλής σχετικά με την διεκδίκηση των γερμανικών αποζημιώσεων // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Εξωτερικών. 28 Μαρτίου 2012. URL: https://www.mfa.gr/epikairotita/diloseis-omilies/parembase-upeks-dema-sten-koine-sunedriase-tes-diarkous-epitropes-oikonomikon-upotheseon-kai-tes-diarkous-epitropes-ethnikes-amunas-kai-exoterikon-upotheseon-tes-boules-skhetika-me-ten-diekdikese-ton-germanikon-apozemioseon.html (13.01.2021).

«Πρέπει να συνεχίσουμε τις αλλαγές». Συνέντευξη του υπουργού Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοϊδη, στο Ρ/Σ Flash και στους δημοσιογράφους, κ.κ. Γιώργο Κύρτσο, Γιώργο Σταματόπουλο // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 18 Απρίλιος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/692- (27.01.2015).

Προωθούμε την Ανάπτυξη — Ενισχύουμε την επίσημη οικονομία και τα δημόσια έσοδα. Παρέμβαση Υπουργού Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοϊδη, στη Συνέντευξη Τύπου για το Εθνικό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Καταπολέμησης της Φοροδιαφυγής // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 02 Μάιος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85-/707- (27.01.2015).

Σημεία από την ομιλία της Λούκας Τ. Κατσέλη στην επετειακή εκδήλωση του Ε.Β.Ε.Α. για τα 90 χρόνια από την ίδρυσή του // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 01 Δεκέμβριος 2009. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/29- (20.01.2015).

Σημεία ομιλίας της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας Λούκας Τ. Κατσέλη στη συνέντευξη τύπου για τα προγράμματα του ΤΕΜΠΜΕ για μικρομεσαίες επιχειρήσεις // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 08 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/

%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/138- (25.01.2015).

Συνέντευξη Δημήτρη Ρέππα στο MEGA («ΑΝΑΤΡΟΠΗ») // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. 27.09.2011. URL: http://www.ydmed.gov.gr/?p=435 (17.02.2015).

Συνέντευξη Σταύρου Αρναουτάκη στην εφημερίδα «Κόσμος του Επενδυτή» // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 4 Ιανουαρίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/68- (19.01.2015).

Συνέντευξη της ΥΠΟΙΑΝ στο ραδιοφωνικό σταθμό ΘΕΜΑ 98.9 και το δημοσιογράφο Μπάμπη Παπαπαναγιώτου // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 8 Ιουνίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/298- (20.01.2015).

Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας κα. Λούκας Τ. Κατσέλη στο ραδιοφωνικό σταθμό ΑΝΤ1 97.2, στην εκπομπή «ΠΡΩΙΝΕΣ ΔΙΑΔΡΟΜΕΣ» (2/7/2010) // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/353- (20.01.2015).

Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο κεντρικό δελτίο ειδήσεων του τηλεοπτικού σταθμού MEGA την Τρίτη, 9 Μαρτίου 2010 // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/145- (20.01.2015).

Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο ραδιοφωνικό σταθμό ΑΘΗΝΑ 98,4 και τους δημοσιογράφους Π. Σιάνη και Ε. Καλογεροπούλου // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 11 Ιουνίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/310- (20.01.2015).

Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο ραδιοφωνικό σταθμό «ΑΘΗΝΑ 9,84» με τους δημοσιογράφους Άρη Τόλιο

και Νόνη Καραγιάννη // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 31 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/187- (25.01.2015).

Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο ραδιοφωνικό σταθμό ΘΕΜΑ 98,9 και τους δημοσιογράφους Μπ. Κούτρα και Ρ. Μπιζόγλη // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 09 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/142- (25.01.2015).

Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο ραδιοφωνικό σταθμό FLASH 96 και τις δημοσιογράφους Ε. Στάη και Ν. Λειβαδάρη // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 11 Μάρτιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/146- (25.01.2015).

Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, στο ραδιοφωνικό σταθμό REAL FM και τις δημοσιογράφους Κ. Μακρή και Μ. Πυργιώτη // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 27 Μάιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/275- (25.01.2015).

Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Λούκας Τ. Κατσέλη, σχετικά με τα συμπεράσματα του ταξιδιού στην Κίνα // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 24 Ιούνιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/339- (25.01.2015).

Συνέντευξη της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας στο κεντρικό δελτίο ειδήσεων του ΑΝΤ1 με το δημοσιογράφο Γ. Παπαδόπουλο, τη Δευτέρα 22 Φεβρουρίου // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/116- (20.01.2015).

Συνέντευξη του υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Μιχάλη Χρυσοχοΐδη στην εφημερίδα Le Figaro // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 10 Οκτώβριος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/915- (09.02.2015).

Συνέντευξη του Υφυπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Μάρκου Μπόλαρη στον ραδιοσταθμό NET 105,8 και στον δημοσιογράφο, Θάνο Σιαφάκα // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 22 Μαρτίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/162- (20.01.2015).

Συνέντευξη του Υφυπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας Σταύρου Αρναουτάκη στην εφημερίδα «ΤΑ ΝΕΑ» και στη δημοσιογράφο Βούλα Κεχαγιά // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 19 Μαρτίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/159- (20.01.2015).

Συνέντευξη του Υφυπουργού Σταύρου Αρναουτάκη στην εφημερίδα «ΗΜΕΡΗΣΙΑ». 06/03/2010 // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/141- (20.01.2015).

Συνέντευξη Τύπου για την Ηλεκτρονική Τιμολόγηση // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. 03.08.2011. URL: http://www.ydmed.gov.gr/?p=191 (17.02.2015).

Συνέντευξη ΥΠΟΙΑΝ στο ραδιοφωνικό σταθμό REAL FM και το δημοσιογράφο Νίκο Χατζηνικολάου // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 18 Φεβρουαρίου 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CF%80%CF%81%CE%BF%CE%BA%CE%B7%CF%81%CF%85%CE%BE%CE%B5%CE%B9%CF%83-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CE%BA%CE%BB%CE%B7%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%83/110- (20.01.2015).

Το Νέο Σχέδιο για την Ανάπτυξη και Επενδυτικές Ευκαιρίες στην Ελλάδα; Ομιλία Υπουργού, κ. Μιχάλη Χρυσοχοΐδη στην εκδήλωση του ΙΣΤΑΜΕ // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 01 Μάρτιος 2011. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/623- (27.01.2015).

Χαιρετισμός της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κ. Λούκας Τ. Κατσέλη, στα εγκαίνια της Διεθνούς Έκθεσης «Ποσειδώνια 2010» // Ελληνική Δημοκρατία. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 07 Ιούνιος 2010. URL: http://www.mindev.gov.gr/el/index.php/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%AF%CE%B1-%CF%84%CF%8D%CF%80%CE%BF%CF%85/295- (25.01.2015).

Публикации в СМИ

Солнечная энергетика разных стран. Греция // United Solar Technologies. URL: http://ust.su/solar/media/section-inner73/ (20.06.2022).

Boschat N., Robinson F. Greece Takes Aim at Fears Over Debt // The Wall Street Journal. 07.01.2011. URL: http://online.wsj.com/news/articles/SB10001424052748704415104576065250841058220?KEYWORDS=papandreou&mg=reno64-wsj&url=http%3A%2F%2Fonline.wsj.com%2Farticle%2FSB10001424052748704415104576065250841058220.html%3FKEYWORDS%3Dpapandreou (22.06.2022).

Braunberger G. Griechenlands Schuldenkrise: Krückstock für den kranken Mann? // Frankfurter Allgemeine Zeitung. 29.04.2010. URL: http://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/europas-schuldenkrise/griechenlands-schuldenkrise-krueckstock-fuer-den-kranken-mann-1575521.html (22.06.2022).

Euro: Papandreou, si' a eurobond per contribuire a risolvere crisi debito // Portale del Gruppo Adnkronos. 06.01.2011. URL: http://www1.adnkronos.com/IGN/News/Economia/Euro-Papandreou-si-a-eurobond-per-contribuire-a-risolvere-crisi-debito_311503291262.html (09.11.2014).

Ertel M. The "Atimorisia" Illness: Greece's Toothless Battle against Corruption // Spiegel International. 17.11.2010. URL: https://www.spiegel.de/international/europe/the-atimorisia-illness-greece-s-toothless-battle-against-corruption-a-729492.html (15.06.2022).

Fakelaki, Rousfeti and the 4-4-2 System // The New York Times. April 27, 2010. URL: https://schott.blogs.nytimes.com/2010/04/27/fakelaki-rousfeti-and-the-4-4-2-system/?_r=0 (31.07.2021).

Fällt die Steuersenkung jetzt aus, Herr Wirtschaftsminister? BILD-Interview mit Rainer Brüderle // Bild. 30.04.2010. URL: http://www.bild.de/politik/2010/griechenland/faellt-steuersenkung-aus-wegen-pleitegriechen-12380210.bild.html (15.05.2012).

FOCUS-Titel: Betrüger in der Euro-Familie // FOCUS. 20.02.2010. URL: http://www.focus.de/magazin/videos/focus-titel-betrueger-in-der-euro-familie_vid_15672.html (22.06.2022).

Generations of Pork: How Greece's Political Elite Ruined the Country // Spiegel ONLINE. 05.07.2011. URL: https://www.spiegel.de/international/europe/generations-of-pork-how-greece-s-political-elite-ruined-the-country-a-772176.html (10.06.2022).

Gounari P. Neoliberalism as Social Necrophilia: The Case of Greece // Truthout. 21.03.2014. URL: http://truth-out.org/news/item/22584-neoliberalism-as-social-necrophilia-the-case-of-greece (22.06.2022).

Greece supports enhancement of China-EU ties: Greek PM // People's Daily Online. 01.10.2010. URL: http://english.peopledaily.com.cn/90001/90776/90883/7155951.html (21.06.2022).

Griechen-Hilfe droht deutsche Klage // Die Presse. 26.03.2010. URL: http://diepresse.com/home/wirtschaft/international/554258/GriechenHilfe-droht-deutsche-Klage?_vl_backlink=/home/wirtschaft/international/537142/index.do&direct=537142 (22.06.2022).

Miller D. The Greeks are revolting again: German flag burned on the streets as they react angrily to historic Eurozone deal // Mail Online. 28.10.2011. URL: http://www.dailymail.co.uk/news/article-2054779/The-Greeks-revolting-German-flag-burned-streets-react-angrily-historic-Eurozone-deal.html#ixzz1c6JUrmfA (22.06.2022).

Smith H. Reinvigorating Greece is an Olympian task for prime minister Papandreou // The Guardian. 16.07.2010. URL: http://www.theguardian.com/world/2010/jul/16/george-papandreou-interview (22.06.2022).

Spannungen zwischen Griechenland und Deutschland wachsen // Reuters. 26. Februar 2010. http://de.reuters.com/article/domesticNews/idDEBEE61P08Q20100226 (11.11.2014).

Story L., Thomas L. Jr., Schwartz N. D. Wall St. Helped to Mask Debt Fueling Europe's Crisis // The New York Times. February 13, 2010. URL: http://www.nytimes.com/2010/02/14/business/global/14debt.html?pagewanted=all&_r=0 (16.06.2022).

Verkauft doch eure Inseln, ihr Pleite-Griechen ...und die Akropolis gleich mit! // Bild. 03.03.2010. http://www.bild.de/politik/wirtschaft/griechenland-krise/regierung-athen-sparen-verkauft-inseln-pleite-akropolis-11692338.bild.html (11.11.2014).

Αγγελόπουλος Γ. Οι Ελληνες είναι ηρωικός λαός. 12 Μαΐου 2010 // Τα Νέα. URL: http://www.tanea.gr/ellada/article/?aid=4574209 (15.05.2012).

Αναζητούνται οι δράστες της επίθεσης στο υποκατάστημα της Marfin. 06 Μαϊ. 2010 // in.gr. URL: http://news.in.gr/greece/article/?aid=1133522 (15.05.2012).

Ανοιχτή επιστολή 160 ακαδημαϊκών για την ελληνική κρίση. 11.05.2010 // Τα Νέα. URL: http://www.tanea.gr/oikonomia/article/?aid=4574162 (15.05.2012).

«Ανοχή τέλος... επαναστάτες». Τα σχόλια αναγνωστών στην ηλεκτρονική έκδοση των «ΝΕΩΝ». 06.05.2010 // Τα Νέα. URL: http://www.tanea.gr/ellada/article/?aid=4573241 (15.05.2012).

Ασφυκτικές πιέσεις στον δανεισμό // Patissiapress.com. URL: http://patissiapress.com/article.php?page=21&id=152&s=news&cat=news (15.05.2012).

Βραδέλης Σ. Οι κάμερες κατέγραψαν τους δολοφόνους. 6 Μαΐου 2010 // Realpolitics.gr. URL: http://www.realpolitics.gr/archives/14692/ (15.05.2012).

Γαλιανός Γ. Το νέο «uber alles!» των Γερμανών. Ευρωεθνικισμός // Το Βήμα. 9 Μαΐου 2010. URL: http://www.tovima.gr/politics/article/?aid=330468 (22.06.2022).

Γελοιογραφία της «Frankfurter Allgemeine Zeitung» για τον Παρθενώνα // Το Βήμα. 30 Απριλίου 2010. URL: http://www.tovima.gr/politics/article/?aid=328941#ixzz0mZINm4Iq (22.06.2022).

Δελαστίκ Γ. Αλήθειες και ψέματα για το ελληνικό χρέος. 10.04.2010 // ΗΜΕΡΗΣΙΑ. URL: http://www.imerisia.gr/article.asp?catid=12336&subid=2&pubid=26975148 (15.05.2012).

Διαπιστώθηκαν παραβάσεις από 57 γιατρούς. Στη δημοσιότητα τα ονόματα των γιατρών που φοροδιαφεύγουν. 13 Μαΐου 2010 // Τα Νέα. URL: http://www.tanea.gr/ellada/article/?aid=4574511 (15.05.2012).

Εξακολουθούμε να ξοδεύουμε δισεκατομμύρια ευρώ σε όπλα. 4 Μαΐου 2010 // Enet.gr. URL: http://www.enet.gr/?i=news.el.article&id=158581 (05.11.2012).

Εξαπλώνεται η οικονομική κατοχή του 4ου Ράιχ // Ελεύθερος Τύπος. 23.02.2010.

Επίσημη διαμαρτυρία του Φ. Πετσάλνικου στον Γερμανό πρέσβη για τα αρνητικά γερμανικά δημοσιεύματα // Το Βήμα. 22.02.2010. URL: http://www.tovima.gr/politics/article/?aid=316574 (22.10.2022).

Ιωαννου Χ. Μακρύ χέρι των κερδοσκόπων οι οίκοι αξιολόγησης. 2 Μαΐου 2010 // Enet.gr. URL: http://www.enet.gr/?i=news.el.article&id=157438 (15.05.2012).

Ιωαννου Χ., Βωβος Π. Πώς φτάσαμε ώς εδώ; 09.05.2010 // Enet.gr. URL: http://www.enet.gr/?i=news.el.article&id=159717 (05.11.2012).

Κανελλόπουλος Γ. Μέρκελ — Σαρκοζί κατά κερδοσκόπων. 7 Μαΐου 2010 // Τα Νέα. URL: http://www.tanea.gr/ellada/article/?aid=4573408 (15.05.2012).

Καρέ-καρέ εξετάζεται το υλικό για την τραγωδία στην τράπεζα. 07 Μαϊ 2010 // in.gr. URL: http://news.in.gr/greece/article/?aid=1133977 (15.05.2012).

Κατάργηση της βουλευτικής σύνταξης εισηγείται το ΚΚΕ. 3 Μαΐου 2010 // Enet.gr. URL: http://www.enet.gr/?i=news.el.article&id=158185 (15.05.2012).

Κωβαιος Α. Οι «τσάροι» που φέσωσαν την οικονομία. 01.05.2010 // Το Βήμα. URL: http://www.tovima.gr/politics/article/?aid=329138#ixzz0mhVvptNs (16.06.2022).

Λαμπροπουλος Β. Εμπρηστές χωρίς τιμωρία. 09.05.2010 // Το Βήμα. URL: http://www.tovima.gr/politics/article/?aid=330471 (22.06.2022).

Με διαρροές για ΠΑΣΟΚ και ΝΔ πέρασε το νομοσχέδιο για τα οικονομικά μέτρα. 06 Μαϊ. 2010 // in.gr. URL: http://news.in.gr/greece/article/?aid=1133778&lngDtrID=244 (15.05.2012).

Μπαρόζο «καρφώνει» Μέρκελ για τα ευρω-επιτόκια. 20 Απριλίου 2010 // Τα Νέα. URL: http://www.tanea.gr/ellada/article/?aid=4570846 (15.05.2012).

Νέες αποκαλύψεις για τις συνομιλίες Παπανδρέου — Στρος Καν. 10.03.2011 // iNewsgr.com. URL: http://www.inews.gr/87/nees-apokalypseis-gia-tis-synomilies-papandreou--stros-kan.htm (15.06.2022).

Νεσφυγέ Λ., Θεοδωρακόπουλος Π. Χάθηκαν μέσα σε δέκα λεπτά. 7 Μαΐου 2010 // Τα Νέα. URL: http://www.tanea.gr/ellada/article/?aid=4573410 (15.05.2012).

Ξέσπασμα κατά των Γερμανών // Έθνος. 26.02.2010.

Ο κ. Παπανδρέου ομολόγησε επιτέλους τις επαφές του με τον κ. Στρος Καν… 6 Μαρτίου 2011 // iNewsgr.com. URL: http://www.inews.gr/152/o-k-papandreou-omologise-epitelous-tis-epafes-tou-me-ton-k-stros-kan.htm (15.06.2022).

Ο προβοκάτορας από το Βερολίνο // Τα Νέα. 27 Απριλίου 2010. URL: http://www.tanea.gr/ellada/article/?aid=4571863 (22.06.2022).

Παπασταθης Α. Οι αμοιβές Ελλήνων και Ευρωπαίων στον ιδιωτικό τομέα // Το Βήμα. 9 Μαΐου 2010. URL: http://www.tovima.gr/finance/finance-news/article/?aid=330576 (22.06.2022).

Πλιάτσικο και ανευθυνότητα καταλόγισε στην κυβέρνηση της ΝΔ ο Γ.Παπανδρέου. 06 Μαϊ. 2010 // in.gr. URL: http://news.in.gr/greece/article/?aid=1133740 (15.05.2012).

Ποιος θα μας φυλάξει από τους αξιολογητές; 30 Απριλίου 2010 // Το Βήμα. URL: http://www.tovima.gr/default.asp?pid=2&artid=328948&ct=32&dt=30/04/2010#ixzz0mZJcDP5F (15.05.2012).

Προσχηματικά κατά το ΚΚΕ τα επιχειρήματα για το μηχανισμό στήριξης. 08 Μαϊ. 2010 // in.gr. URL: http://news.in.gr/greece/article/?aid=1134487 (15.05.2012).

Πρωτοφανές! Μας εγκαλούν για εικόνες και Πόλη // Μακεδονία. 24.02.2010.

Ρατσιστικό αμόκ κατά της Ελλάδας // Η Σημερινή. 24.02.2010.

Τεγοπουλος Θ. Η Ευρώπη προσπάθησε αλλά δεν μπόρεσε. 25 Απριλίου 2010 // Enet.gr. URL: http://www.enet.gr/?i=news.el.article&id=155076 (15.05.2012).

Τζιοβαρας Γ. Πόσα κέρδισαν οι «τσάροι» που τσάκισαν την οικονομία // Το Βήμα. 9 Μαΐου 2010. URL: http://www.tovima.gr/politics/article/?aid=330463#ixzz0nSyz1400 (19.06.2022).

Το μυστικό σχέδιο των Γερμανών για την Ελλάδα. 15.03.2011 // Το Ποντίκι. URL: http://topontiki.gr/article/14416 (15.05.2015).

Τρεις νεκροί από μολότοφ σε τράπεζα στη Σταδίου κατά την διαδήλωση. 05 Μαϊ 2010 // in.gr. URL: http://news.in.gr/greece/article/?aid=1133246 (15.05.2012).

Τσακιρης Γ. Ανθρωποι στο μπαλκόνι. 6 Μαΐου 2010 // Enet.gr. URL: http://www.enet.gr/?i=news.el.article&id=159028 (15.05.2012).

Χατζηαντωνιου Ν. «Αφήστε τους πυροσβεστήρες, γιατί θα σας κάψουμε». 6 Μαΐου 2010 // Enet.gr. URL: http://www.enet.gr/?i=news.el.article&id=159027 (15.05.2012).

Χρυσικόπουλος Δ. Στη «ζεστή αγκαλιά» του ΔΝΤ. 10.03.2011 // Citypress.gr. URL: http://www.citypress.gr/index.html?action=article&article=79614 (15.05.2012).

Материалы официальных сайтов различных организаций

Abu Dhabi MAR. URL: http://www.abudhabimar.com/ (26.04.2016).

Eurostat. URL: http://ec.europa.eu/eurostat (11.06.2022).

Greece 10 Year Government Bonds Yield // TradingView. URL: https://www.tradingview.com/symbols/TVC-GR10Y/ (29.09.2022).

Hellenic Shipyards Co. URL: http://www.hellenic-shipyards.gr/ (26.04.2016).

National Elections 2009 // Hellenic Republic. Ministry of Interior. URL: http://ekloges-prev.singularlogic.eu/v2009/pages/index.html?lang=en (16.06.2022).

Qatar Petroleum. URL: https://www.qp.com.qa/en/Pages/Home.aspx (17.06.2022).

ThyssenKrupp Marine Systems. URL: https://www.thyssenkrupp-marinesystems.com/en/ (17.06.2022).

Εκλογικά Αποτελέσματα // Βουλή των Ελλήνων. URL: http://www.hellenicparliament.gr/Vouli-ton-Ellinon/To-Politevma/Ekloges/Eklogika-apotelesmata-New/ (15.06.2022).

Εκρηκτική άνοδος στο Χρηματιστήριο Αθηνών και τις ευρωπαϊκές αγορές. 10 Μαϊ. 2010 // in.gr. URL: http://news.in.gr/economy/article/?aid=1134849 (15.05.2012).

ΕΛΣΤΑΤ — Ελληνική Στατιστική Αρχή. URL: http://www.statistics.gr/ (11.06.2022).

ΕΣΠΑ 2007–2013. URL: https://2007-2013.espa.gr/el/Pages/Default.aspx (09.04.2016).

Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων. URL: http://www.fuelprices.gr/ (15.06.2022).

ΤΕΙΡΕΣΙΑΣ. URL: http://www.tiresias.gr/index.html (15.06.2022).

Литература

Авилова А.В. Проблема сближения уровней развития в ЕС и еврозоне: опыт Греции // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю.Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 18–29.

Александрова А.К. Греция: от двухпартийной системы к политическим трансформациям 2010-х гг. // Очерки политической истории стран Центральной и Юго-Восточной Европы. Конец XX — начало XXI в. / Отв. ред. К.В. Никифоров. М.; СПб.: Нестор-История, 2020. С. 389–426. DOI: 10.31168/2712-8342.2020.1.13.

Александрова А.К. Интеграционная роль Греции на Балканах: политика и экономика // Трансформационные революции в странах Центральной и Юго-Восточной Европы. К 30-летию событий. 1989–2019 / Отв. ред. К.В. Никифоров. М.: Институт славяноведения РАН; СПб.: Нестор-История, 2021. С. 360–373. DOI: 10.31168/2712-8342.2021.2.23.

Александрова А.К. Основные проблемы греческой экономики: о причинах современного кризиса в Греции // Государственное управление. Электронный вестник. 2013. № 36. С. 107–129.

Александрова А.К. Российско-греческие экономические отношения во втором десятилетии XXI века (Есть ли точки роста в череде кризисов?) // Мировая экономика и международные отношения. 2020. Т. 64. № 8. С. 101–111. DOI: 10.20542/0131-2227-2020-64-8-101-111.

Александрова А.К. Эхо войны: вопрос о германских репарациях и оккупационном кредите в современной Греции // Современная Европа. 2021. № 3. С. 167–180. DOI: 10.15211/soveurope32021167180.

Бажан А.И. Глобальные дисбалансы: содержание и формы // Глобальные дисбалансы и кризисные явления в мировой экономике / Доклады Института Европы РАН. № 288. Под ред. А.И. Бажана (отв. ред.) и др. М.: Ин-т Европы РАН; Русский сувенир, 2013. Ч. I.

Бажан А.И. Двойной долговой кризис в еврозоне // Долговой кризис в ЕС и перспективы евро: Материалы круглого стола (Институт Европы РАН, 19 октября 2011 г.) / Доклады Института Европы РАН. № 276. Под ред.

А. И. Бажана (отв. ред.), А. А. Масленникова. М.: Ин-т Европы РАН; Русский сувенир, 2012. С. 25–33.

Барков С. А., Дорохина О. В., Маркеева А. В., Максимов А. А. Династии и фамилии-бренды в политической сфере постиндустриального общества // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Социология. 2020. Т. 20. № 4. С. 801–820.

Белов В. Б. Германский вектор еврозоны // Долговой кризис в ЕС и перспективы евро: Материалы круглого стола (Институт Европы РАН, 19 октября 2011 г.) / Доклады Института Европы РАН. № 276. Под ред. А. И. Бажана (отв. ред.), А. А. Масленникова. М.: Ин-т Европы РАН; Русский сувенир, 2012. С. 63–69.

Бешенов С. В., Розмаинский И. В. Гипотеза финансовой нестабильности Хаймана Мински и долговой кризис в Греции // Вопросы экономики. 2015. № 11. С. 120–143.

Борисенко А. И. Ирландия и политика ЕС по оказанию финансовой помощи странам Еврозоны // Современная Европа. 2011. № 4. С. 95–108.

Буланникова Ю. А. Процесс интеграции стран Западных Балкан в Евросоюз // Вестник МГИМО-Университета. 2010. № 2. С. 311–318.

Буторина О. В. Антикризисная стратегия Европейского Союза: ближние и дальние рубежи // Полития: Анализ. Хроника. Прогноз. 2009. № 3 (54). С. 115–120.

Буторина О. В. Афинский краш-тест: Еврозона на виражах кризиса // Россия в глобальной политике. 2010. № 2. С. 140–150.

Буторина О. В. Европа без Евросоюза? // Россия в глобальной политике. 2011. № 6. С. 179–193.

Буторина О. В. Европейский союз после кризиса: упадок или возрождение? // Вестник МГИМО-Университета. 2013. № 4 (31). С. 71–81.

Буторина О. В. Испытание рынком: Европа и Россия после кризиса // Россия в глобальной политике. 2013. № 3.1: Спецвыпуск. URL: http://www.globalaffairs.ru/number/Ispytanie-rynkom-15995 (10.06.2022).

Буторина О. В. Кризис в зоне евро: ошибки или закономерность? // Современная Европа. 2012. № 2. С. 82–94.

Буторина О. В. Причины и последствия кризиса в зоне евро // Вопросы экономики. 2012. № 12. С. 98–115.

Буторина О. В. Проциклические эффекты в финансовой системе Греции // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю. Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 30–32.

Власова К. В. Парадоксы балканской политики Европейского союза // Современная Европа. 2014. № 3 (59). С. 117–126.

Власова К. В. Уроки греческого кризиса: жизнь взаймы? // Современная Европа. 2013. № 1. С. 87–96.

Волков А.М., Гутник А.В., Квашнин Ю.Д. и др. Преодоление кризисных явлений в некоторых странах ЕС // Мировая экономика и международные отношения. 2015. № 3. С. 35–47.

Громыко Ал.А. Европейская безопасность после Лиссабонских саммитов // Евросоюз: новые проблемы, решения, перспективы / Доклады Института Европы РАН. № 261. Под ред. В.П. Фёдорова (отв. ред.) и др. М.: Ин-т Европы РАН; Русский сувенир, 2010. Ч. II. Россия и Евросоюз: сложное сотрудничество. Материалы научно-теоретического семинара (Институт Европы РАН, 24 ноября 2010 г.). С. 13–19.

Дунаев А.Л. Кризис в странах Южной Европы: кто виноват и что делать? // Современная Европа. 2014. № 1. С. 107–118.

Европейская интеграция: учебник / Под ред. О.В. Буториной. М.: Деловая литература, 2011.

Европейский союз: факты и комментарии / Институт Европы РАН; Ассоциация европейских исследований (АЕВИС). 1996. Вып. 3; 1996. Вып. 5; 1996. Вып. 6; 1997. Вып. 10; 1999. Вып. 17; 2000. Вып. 21; 2000–2001. Вып. 23; 2001. Вып. 24–25; 2002. Вып. 28; 2002. Вып. 29; 2002. Вып. 30; 2003. Вып. 32; 2003. Вып. 33; 2004. Вып. 36; 2004. Вып. 37; 2004. Вып. 38; 2004–2005. Вып. 39; 2006–2007. Вып. 47; 2007. Вып. 48; 2007. Вып. 49; 2008. Вып. 53; 2010. Вып. 59; 2010. Вып. 60; 2010. Вып. 61; 2010. Вып. 62; 2011. Вып. 63–64; 2011. Вып. 65; 2011. Вып. 66; 2012. Вып. 67.

Збинякова Е.А. Антикризисная политика государства: российский и зарубежный опыт. Орел: ОРАГС, 2010.

Зеликсон Д.И. Прямые инвестиции Греции на Западных Балканах // Современная Европа. 2015. № 3 (63). С. 71–79.

Зимаков А.В. Греция: особенности региональной политики // Современная Европа. 2009. № 2 (38). С. 35–41.

Зубченко Л.А. Судьба Греции: непредвиденный сценарий? // Перспективы. Сетевое издание Центра исследований и аналитики Фонда исторической перспективы. 08.10.2010. URL: http://www.perspektivy.info/oykumena/ekdom/sudba_grecii_nepredvidennyj_scenarij_2010-10-08.htm (16.06.2022).

Иванов И.Д. Возможные последствия выхода Греции из еврозоны // Долговой кризис в ЕС и перспективы евро: Материалы круглого стола (Институт Европы РАН, 19 октября 2011 г.) / Доклады Института Европы РАН. № 276. Под ред. А.И. Бажана (отв. ред.), А.А. Масленникова. М.: Ин-т Европы РАН; Русский сувенир, 2012. С. 52–54.

Калинина Н.И. Сотрудничество России и НАТО: проблемы и перспективы // Мировая экономика и международные отношения. 2010. № 11. С. 59–74.

Каневская М.Ф. Российско-греческие отношения на современном этапе // Современный миропорядок и Россия: Сборник научных статей. М.: РАГС, 2004. С. 130–147.

Каргашина К.В. Долговой кризис Греции: вызов стабильности Европейского Союза // Актуальные проблемы современных международных отношений. 2016. № 7. С. 47–52.

Квашнин Ю.Д. Внутриполитическое развитие Греции в условиях кризиса // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю.Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 142–151.

Квашнин Ю.Д. Греция: левые радикалы у власти // Год планеты: Экономика, политика, безопасность. Ежегодник. М.: Идея-Пресс, 2015. С. 273–283.

Квашнин Ю. Греция перед вызовом нелегальной иммиграции // Человеческое измерение мировой экономики и политики. Мировое развитие. Вып. 9 / Ред.: Войтоловский Ф., Квашнин Ю., Кузнецов А., Тоганова Н., Уткин С. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 21–29.

Квашнин Ю.Д. Греческие СМИ и научно-экспертное сообщество о взаимоотношениях России и Греции // Вызовы для России в меняющемся мире. М.: ИМЭМО РАН, 2015. С. 138–144.

Квашнин Ю.Д. Кризис в Греции // Мировая экономика и международные отношения. 2011. № 4. С. 70–78.

Квашнин Ю.Д. Кризис в Греции в кривом зеркале конспирологических теорий // Конкуренция и конфликтность в мировой экономике и политике / Отв. ред.: Ю.Д. Квашнин, Н.В. Тоганова, С.В. Уткин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 54–61.

Квашнин Ю.Д. Кризис в Греции через призму развития человеческого капитала // Современная Европа. 2016. № 5 (71). С. 91–102.

Квашнин Ю.Д. Национально-государственное строительство на Балканах: опыт Греции // Мировая экономика и международные отношения. 2011. № 11. С. 123–128.

Квашнин Ю.Д. Политический кризис в Греции: новые партии и старые идеи // Вопросы экономики. 2012. № 7. С. 154–160.

Квашнин Ю.Д. Последствия южноевропейского долгового кризиса // Мировая экономика и международные отношения. 2013. № 3. С. 3–12.

Квашнин Ю.Д. Преспанское соглашение и перспективы урегулирования вопроса о названии Македонии // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2018. № 5. С. 47–53.

Квашнин Ю.Д. Республика Кипр как перевалочная база для иностранного капитала // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2018. № 11 (1). С. 170–184.

Квашнин Ю. Российско-греческие отношения: что дальше? // Россия в системах международных связей: экономика, политика, безопасность. Мировое развитие. Вып. 8 / Ред.: Ф.Г. Войтоловский, Ю.Д. Квашнин, А.В. Кузнецов, Н.В. Тоганова, С.В. Уткин. М.: ИМЭМО РАН, 2012. С. 73–80.

Квашнин Ю.Д. Российско-греческие экономические связи: взаимные интересы, упущенные возможности // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. № 4. С. 42–51.

Квашнин Ю.Д. Россия и Греция: перспективы инвестиционного сотрудничества // Вестник Федерального бюджетного учреждения «Государственная регистрационная палата при Министерстве юстиции Российской Федерации». 2012. № 1.

Квашнин Ю.Д. Современные Афины: миграционные процессы и парадигмы городского развития // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2020. № 13 (1). С. 84–101. DOI: 10.23932/2542-0240-2020-13-1-5.

Квашнин Ю.Д. Сто дней Георгиоса Папандреу: смена экономического курса в Греции // Международная экономика. 2010. № 6. С. 66–73.

Квашнин Ю.Д. Участие Греции в международных проектах по транспортировке газа // Энергетическая безопасность: национальные, региональные и международные аспекты. Сборник статей по итогам круглого стола / Отв. ред.: Ю. Д. Квашнин, К. Р. Вода. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 108–121.

Квашнин Ю.Д. Эволюция националистического движения в современной Греции (1970–2010-е гг.) // Европейский союз в формирующемся миропорядке / Отв. ред.: Ю. Д. Квашнин, Н. В. Тоганова. М.: ИМЭМО РАН, 2014. С. 107–114.

Клинова М.В. Госсектор Греции: от расширения к приватизации // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю. Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 42–52.

Коканова Е.С., Сорванова О.С. Метафорические модели концептуализации экономического кризиса в Греции // Когнитивные исследования языка. 2015. № 22. С. 455–457.

Колодко Г.В. Влияние долгового кризиса Греции на развитие европейской интеграции // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. № 8. С. 3–8.

Кондратов Д.И. Евросоюз: проблемы экономического роста // Современная Европа. 2012. № 3. С. 77–92.

Кондратов Д.И. Евросоюз: ценовая стабильность как фактор экономического развития // Современная Европа. 2011. № 4. С. 80–94.

Кондратов Д.И. Есть ли будущее у евро? // Современная Европа. 2013. № 2. С. 101–115.

Кондратов Д.И. Управление государственным долгом в странах Евросоюза // Долговой кризис в ЕС и перспективы евро: Материалы круглого стола (Институт Европы РАН, 19 октября 2011 г.) / Доклады Института Европы РАН. № 276. Под ред. А. И. Бажана (отв. ред.), А. А. Масленникова. М.: Ин-т Европы РАН; Русский сувенир, 2012. С. 75–85.

Кризис в зоне евро: причины и последствия для Евроатлантического региона / Доклад для Комиссии Евроатлантической инициативы в области безопасности (EASI). Июль 2010. М.: ИМЭМО РАН, 2010.

Кризис ЕС и перспективы европейской интеграции (политические аспекты) / Отв. ред.: Н. К. Арбатова, А. М. Кокеев; Институт мировой экономики и международных отношений РАН. М.: ИМЭМО РАН, 2013.

Кузнецова А.М. Участие Турции в трансграничных проектах с Болгарией и Грецией как фактор становления региональной интеграции // Вестник Московского университета. Серия 13. Востоковедение. 2011. № 1. С. 56–58.

Кулаков М.В. Зигзаги валютной системы: от краха Бреттон-Вудских соглашений до кризиса в еврозоне // Долговой кризис в ЕС и перспективы евро: Материалы круглого стола (Институт Европы РАН, 19 октября 2011 г.) / Доклады Института Европы РАН. № 276. Под ред. А.И. Бажана (отв. ред.), А.А. Масленникова. М.: Ин-т Европы РАН; Русский сувенир, 2012. С. 58–63.

Лубоцкая А.С. Греция — ЕС: эволюция в восприятии объединенной Европой греческого кризиса // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю.Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 84–88.

Лубоцкая А.С. Истоки и причины внутриполитического кризиса в Греции // Перспективы. Сетевое издание Центра исследований и аналитики Фонда исторической перспективы. URL: http://www.perspektivy.info/oykumena/ekdom/istoki_i_prichiny_vnutripoliticheskogo_krizisa_v_grecii_2013-02-26.htm (11.06.2022).

Лубоцкая А.С. Новые источники и новое видение внешнеполитического развития Греции // Мировая экономика и международные отношения. 2013. № 8. С. 119–128.

Лубоцкая А.С. О китайских инициативах в Греции // Российский институт стратегических исследований. 06.03.2013. URL: https://riss.ru/article/10434/? (16.06.2022).

Лубоцкая А.С. От кризиса 2010 г. — к сегодняшнему дню: новые страницы политической истории Греции // Проблемы национальной стратегии. 2016. № 2 (35). С. 49–69.

Луконин С.А. Греция и Китай: развитие экономических связей на фоне кризиса // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю.Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 130–131.

Львова О.А. Виды банкротства в современных условиях // Государственное управление. Электронный вестник. 2012. № 30. URL: http://e-journal.spa.msu.ru/vestnik/item/30_2012lvova.htm (15.06.2022).

Максакова М.А. Страны Западных Балкан на пути в Европейский союз: проблемы и перспективы // Российский внешнеэкономический вестник. 2016. № 11. С. 42–55.

Маллаби С. Необязательная катастрофа Европы // Россия в глобальной политике. 2012. № 4. URL: http://www.globalaffairs.ru/number/Neobyazatelnaya-katastrofa-Evropy-15657 (22.06.2022).

Масленников А.А., Антюшина Н.М., Кондратов Д.И. Финансовая система Евросоюза: испытание кризисом // Современная Европа. 2011. № 1. С. 82–94.

Мау В. Экономическая политика 2010 года: в поисках инноваций // Вопросы экономики. 2011. № 2. С. 4–22.

Моисеев С. Регулирование деятельности рейтинговых агентств на национальном рынке // Вопросы экономики. 2009. № 2. С. 39–50.

Мокин А.Б. Политические перемены в Греции: игра или кризис евроинтеграции? // Вестник развития науки и образования. 2015. № 2. С. 22–28.

Мокин А.Б. Проблема реформирования социального государства в Греции в условиях кризиса // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю.Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 68–74.

Монусова Г. Социальная политика в европейском общественном мнении: субъективный контракт между обществом и государством // Вопросы экономики. 2012. № 6. С. 127–151.

Никитина Т.В. Российско-греческие отношения в исторической перспективе // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю.Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 152–158.

Нижегородцев Р.М., Ратнер С.В., Чередниченко А.А. Информационные барьеры и диффузия новых технологий: межстрановые сопоставления // Вестник Челябинского государственного университета. 2014. № 9 (338). С. 18–26.

Петров Ю.А. Пути выхода из кризиса суверенных долгов // Долговой кризис в ЕС и перспективы евро: Материалы круглого стола (Институт Европы РАН, 19 октября 2011 г.) / Доклады Института Европы РАН. № 276. Под ред. А.И. Бажана (отв. ред.), А.А. Масленникова. М.: Ин-т Европы РАН; Русский сувенир, 2012. С. 33–52.

Петрова З.К., Кодолова П.Г. Солнечная энергетика на службе человечества в XXI веке // Градостроительство. 2018. № 1 (53). С. 71–78.

Петрунина О.Е. Греческая национальная идея как инструмент антикризисной политики: опыт ретроспективного анализа // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю.Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 132–141.

Петрунина О.Е. Греческая нация и государство в XVIII–XX вв. Очерки политического развития. М.: КДУ, 2010.

Петрунина О.Е. Национальная идея и правый радикализм в Греции в XX — начале XXI вв. // Берегиня. 777. Сова: Общество. Политика. Экономика. 2015. № 3 (26). С. 88–102.

Петрунина О.Е. Социалисты Греции: неудобства власти в разгар кризиса // Социал-демократия в современном мире: Материалы международной научно-практической конференции «Кризис европейской социал-демократии: причины, формы проявления, пути преодоления», Москва, 19 апреля 2010 г. М.: Ключ-С, 2010. С. 142–149.

Петрунина О.Е., Александрова А.К. Современный экономический кризис в Греции и греко-германские отношения // Новая и новейшая история. 2013. № 2. С. 38–52.

Пищулов В.М. Единая валюта и греческий долговой кризис // Теоретическая экономика. 2015. № 5 (29). С. 54–59.

Платошкин Н.Н. Греческий кризис: кто виноват и что делать? // Международная жизнь. 2015. № 7. С. 15–24.

Рытов А.Г. Греция в условиях финансового кризиса. Российско-греческие отношения // Дипломатический ежегодник — 2009. Сборник статей. М.: Восток — Запад, 2010. С. 164–172.

Сидорова Е.А. Бюджетная политика в решении задач социально-экономического развития в странах ЕС: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. М., 2011.

Ситнин В.В. Принимаемые меры не решают проблемы // Долговой кризис в ЕС и перспективы евро: Материалы круглого стола (Институт Европы РАН, 19 октября 2011 г.) / Доклады Института Европы РАН. № 276. Под ред. А.И. Бажана (отв. ред.), А.А. Масленникова. М.: Ин-т Европы РАН; Русский сувенир, 2012. С. 69–75.

Соколова П.С. Основные направления внешней политики Греции // Мировая экономика и международные отношения. 2010. № 8. С. 84–94.

Тимофеева О.Ф. Кризис в Европейском союзе: последствия, анализ, перспективы. М.: Книжный мир, 2011.

Улунян Ар.А. Концепция греческой экономики и причины кризиса // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю.Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 6–17.

Улунян А.А. После режима. Греция: от военно-политической системы к парламентской демократии (1974–1981 гг.). М.: ИВИ РАН, 2005.

Федоров В.П. Евросоюз: нерешенные проблемы // Евросоюз: новые проблемы, решения, перспективы / Доклады Института Европы РАН. № 260. Под ред. В.П. Фёдорова (отв. ред.) и др. М.: ИЕ РАН; Русский сувенир, 2010. Ч.I. Внутренние и внешние проблемы ЕС. Материалы научно-практического семинара (Институт Европы РАН, 27 октября 2010 г.). С. 20–33.

Хмельницкий М.М. Разделение Европейского союза на «север» и «юг» и перспективы евро // Вестник МГИМО-Университета. 2013. № 6 (33). С. 134–136.

Ходов Л.Г. Греческая экономика: факторы развития // Современная Европа. 2008. № 1 (33). С. 88–90.

Холодковский К.Г. Антикризисные меры и общество // Полития: Анализ. Хроника. Прогноз. 2009. № 3 (54). С. 58–75.

Цибулина А.Н. Расширение Европейского валютного союза: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. М., 2010.

Цибулина А.Н. Экономический и валютный союзы ЕС: работа над ошибками // Вестник МГИМО-Университета. 2013. № 4 (31). С. 113–119.

Швейцер В.Я. Выборы в Европейский парламент: сдвиги на партийно-политическом пространстве // Современная Европа. 2014. № 4 (60). С. 23–32.

Швейцер В.Я. Европа: метаморфозы партийно-политических систем в начале XXI века // Современная Европа. 2013. № 3 (55). С. 114–127.

Швейцер В.Я. Европейский союз: от выборов к выборам // Современная Европа. 2016. № 2 (68). С. 74–78.

Швейцер В.Я. Эволюция партийно-политических систем // Россия в многообразии цивилизаций / Под ред. Н.П. Шмелёва. М.: Весь мир, 2011. С. 322–351.

Швейцер В.Я., Таршин А.С. Европейский союз: критики и апологеты // Современная Европа. 2016. № 1 (67). С. 16–25.

Экономика стран ЕС после введения евро: от эйфории 1999 г. до долгового кризиса 2010-х годов / Под ред. А.В. Кузнецова, Е.С. Хесина. М.: ИМЭМО РАН, 2013.

Яковлев П.П. Зона евро: испытание кризисом // Перспективы. Сетевое издание Центра исследований и аналитики Фонда исторической перспективы. 26.08.2011. URL: http://www.perspektivy.info/oykumena/ekdom/zona_jevro_ispytanije_krizisom_2011-08-26.htm (10.06.2022).

Янниди Т.К. Эллинизм и филэллинизм в России: прошлое, настоящее и будущее // Современная Греция в мировой экономике и политике / Отв. ред. Ю.Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2013. С. 159–163.

A Financial Crisis Manual: Reflections on the Road Ahead / Ed.: D. Thomakos, P. Monokroussos, K. Nikolopoulos. Palgrave Macmillan, 2015.

Afonso O., Alves R.H. The "New" Stability and Growth Pact: More Flexible, Less Stupid? // Intereconomics. 2007. Vol. 42. No 4. P. 218–225.

Aiginger K., Schratzenstaller M. Consolidating the Budget under Difficult Conditions — Ten Guidelines Viewed Against Europe's Beginning Consolidation Programmes // Intereconomics. 2011. Vol. 46. No 1. P. 36–42.

Alogoskoufis G. Greece's Sovereign Debt Crisis: Retrospect and Prospect / GreeSE Paper No 54. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. January 2012. URL: https://eprints.lse.ac.uk/42848/1/GreeSE%20No54.pdf (11.06.2022).

Alogoskoufis G. Macroeconomics and Politics in the Accumulation of Greece's Debt: An Econometric Investigation, 1975–2009 / GreeSE Paper No 68. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. March 2013. URL: http://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No68.pdf (11.06.2022).

Andini C., Cabral R. Further austerity and wage cuts will worsen the euro crisis / IZA policy paper No 37. February 2012. URL: http://ftp.iza.org/pp37.pdf (11.06.2022).

Apergis N. Characteristics of Inflation in Greece: Mean Spillover Effects Among CPI Components / GreeSE Papers No 43. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. January 2011. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No43.pdf (10.06.2022).

Apergis N., Cooray A. New Evidence on the Remedies of the Greek Sovereign Debt Problem / GreeSE Paper No 79. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. November 2013. URL: http://eprints.lse.ac.uk/55266/1/GreeSE%20No79.pdf (11.06.2022).

Apostolopoulou E., Adams W. M. Neoliberal Capitalism and Conservation in the Post-Crisis Era: The Dialectics of "Green" and "Un-green" Grabbing in Greece and the UK // Antipode. 2015. Vol. 47. Issue 1. P. 15–35.

Arapoglou V., Gounis K. Poverty and Homelessness in Athens: Governance and the Rise of an Emergency Model of Social Crisis Management / GreeSE Paper No 90. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. March 2015. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No90.pdf (22.06.2022).

Arestis Ph., Pelagidis Th. Absurd austerity policies in Europe // Challenge. 2010. Vol. 53. No 6. P. 54–61.

Arghyrou M. G., Tsoukalas J. D. The Greek Debt Crisis: Likely Causes, Mechanics and Outcomes / CESifo Working Paper No 3266. November 2010. URL: https://www.ifo.de/DocDL/cesifo1_wp3266.pdf (11.06.2022).

Athanassiou E. Fiscal Policy and the Recession: The Case of Greece // Intereconomics. 2009. Vol. 44. No 6. P. 364–371.

Attinasi M.-G., Checherita C., Nickel Ch. What Explains the Surge in Euro Area Sovereign Spreads During the Financial Crisis of 2007–2009? // Sovereign Debt: From Safety to Default / Ed.: R. W. Kolb. Hoboken, N. J.: John Wiley & Sons, Inc., 2011.

Badescu V., Popović Z. V., Fara L., Bojić M. Preface to Special Issue: Renewable Energy in South-Eastern Europe // Journal of Renewable and Sustainable Energy. 2013. Vol. 5. Issue 4. DOI: 10.1063/1.4818514.

Balaras C. A., Dascalaki E. G., Droutsa P., Kontoyiannidis S. Hellenic Renewable Energy Policies and Energy Performance of Residential Buildings Using Solar Collectors for Domestic Hot Water Production in Greece // Journal of Renewable and Sustainable Energy. 2013. Vol. 5. Issue 4. DOI: 10.1063/1.4813066.

Banerji A., Dabla-Norris E., Kim M. et al. Structural Reforms in the EU — Policy Prescriptions to Boost Productivity // Intereconomics. 2015. Vol. 50. No 5. P. 240–273.

Belke A., Dreger Ch. Das zweite Rettungspaket für Griechenland // Wirtschaftsdienst. 2011. Jahrgang 91. Heft 9. S. 601–607.

Berend I. T. Europe in Crisis: Bolt from the blue? New York; London, 2013.

Berensmann K., Herzberg A. An Insolvency Procedure for Sovereign States: A Viable Instrument for Preventing and Resolving Debt Crises? // Sovereign Debt: From Safety to Default / Ed.: R. W. Kolb. Hoboken, N. J.: John Wiley & Sons, Inc., 2011. P. 379–386.

Bistis G. From Karamanlis to Tsipras: The Greek Debt Crisis through Historical and Political Perspectives // Mediterranean Quarterly. 2016. Vol. 27. No 1. P. 30–54.

Blavoukos S., Pagoulatos G. Fiscal Adjustment in Southern Europe: The Limits of EMU Conditionality / GreeSE Paper No 12. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. March 2008. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No12.pdf (10.06.2022).

Boonstra W., Eijffinger S.C.W. et al. The Stability and Growth Pact in Need of Reform // Intereconomics. 2005. Vol. 40. No 1. P. 4–21.

Boukala S. The End of EU-topia and the Politics of Hate: Totalitarianism and the Mainstreaming of Far-right Discourse in the Greek Political Scene // Europe at the Crossroads: Confronting Populist, Nationalist, and Global Challenges / Ed. by P. Bevelander, R. Wodak. Lund: Nordic Academic Press, 2019.

Boysen-Hogrefe J., Stolzenburg U. Nachfragepolitik ist keine Lösung für strukturelle Krisen — eine Erwiderung // Wirtschaftsdienst. 2016. Jahrgang 96. Heft 1. S. 69–71.

Boysen-Hogrefe J., Stolzenburg U. Rettungsprogramme und "Ownership" — Irland, Portugal und Griechenland im Vergleich // Wirtschaftsdienst. 2015. Jahrgang 95. Heft 8. S. 534–540.

Brandi T.O. Rechtliche Aspekte der Euro-Rettung: Der Europäische Stabilitätsmechanismus (ESM) // PLATOW Prognose 2013: Euro-Krise — So retten Sie Ihr Geld / Hrsg.: A. F. Schirmacher, F. Mahlmeister. Wiesbaden: Springer, 2012.

Busch B., Grömling M., Matthes J. Current Account Deficits in Greece, Portugal and Spain — Origins and Consequences // Intereconomics. 2011. Vol. 46. No 6. P. 354–360.

Cafiso G. Debt Developments and Fiscal Adjustment in the EU // Intereconomics. 2012. Vol. 47. No 1. P. 61–72.

Callan T., Leventi Ch., Levy H. et al. The Distributional Effects of Austerity Measures: A Comparison of Six EU Countries / EUROMOD Working Paper No EM6/11. December 2011. URL: https://www.iser.essex.ac.uk/publications/working-papers/euromod/em6-11.pdf (15.06.2022).

Candelon B., Palm F.C. From Banking to Sovereign Debt Crisis in Europe // Sovereign Debt: From Safety to Default / Ed.: R.W. Kolb. Hoboken, N.J.: John Wiley & Sons, Inc., 2011.

Caraveli H., Tsionas E.M. Economic Restructuring, Crises and the Regions: The Political Economy of Regional Inequalities in Greece / GreeSE Paper No 61. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. August 2012. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No61.pdf (14.06.2022).

Catsambas Th. The Greek Economic Crisis: Myths, Misperceptions, Truths, and Realities // Mediterranean Quarterly. 2016. Vol. 27. No 1. P. 55–70.

Chalari A. Re-organising Everyday Greek Social Reality: Subjective Experiences of the Greek Crisis // The Politics of Extreme Austerity: Greece beyond the Crisis / Eds.: G. Karyotis, R. Gerodimos. London: Routledge, 2015.

Chalari A. The Causal Powers of Social Change: The Case of Modern Greek Society / GreeSE Paper No 64. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. November 2012. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No64.pdf (22.06.2022).

Chardas A. Multi-level governance and the application of the partnership principle in times of economic crisis in Greece / GreeSE Paper No 56. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. March 2012. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No56.pdf (16.06.2022).

Chisiridis K., Panagiotidis Th. The Relationship Between Greek Exports and Foreign Regional Income / GreeSE Paper No 111. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. June 2017. P. 6–7. URL: http://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No111.pdf (21.06.2022).

Chorafas D. Sovereign Debt Crisis: The New Normal and the Newly Poor. Hampshire: Palgrave Macmillan, 2011.

Choupis M. The Crisis in the Greek Economy and Its National Implications // Mediterranean Quarterly. 2011. No 22 (2). P. 76–83.

Christodoulakis N. Germany's War Debt to Greece: A Burden Unsettled. Basingstoke, UK: Palgrave Macmillan, 2014.

Christodoulakis N. Ten Years of EMU: convergence, divergence and new policy priorities / GreeSE Paper No 22. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. January 2009. URL: http://eprints.lse.ac.uk/23192/1/GreeSE_No_22.pdf (10.06.2022).

Chrysoloras N. Rebuilding Eurozone's Ground Zero. A review of the Greek economic crisis / GreeSE Paper No 66. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. January 2013. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No66.pdf (10.06.2022).

Chryssogelos A. Still Europeanised? Greek Foreign Policy During the Eurozone Crisis / GreeSE Paper No 118. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. November 2017. URL: http://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No118.pdf (12.06.2022).

Close D.H. Greece Since 1945: Politics, Economy, and Society. London; New York: Longman, 2002.

Danopoulos C.P. Accountability and the Quality of Democracy in Greece // Mediterranean Quarterly. 2015. Vol. 26. No 4. P. 110–131.

Danopoulos C.P., Znidaric B. Informal Economy, Tax Evasion, and Poverty in a Democratic Setting: Greece // Mediterranean Quarterly. 2007. Vol. 18. No 2. P. 67–84.

Darvas Z. The Greek Debt Trap: An Escape Plan / Bruegel Policy Contribution. Issue 2012/19. November 2012. URL: http://www.bruegel.org/download/parent/759-the-greek-debt-trap-an-escape-plan/file/1625-the-greek-debt-trap-an-escape-plan/ (11.06.2022).

Darvas Z., Gouardo Ch., Pisani-Ferry J., Sapir A. A comprehensive approach to the euro-area debt crisis: background calculations / Bruegel working paper 2011/05.

URL: http://www.bruegel.org/publications/publication-detail/view/499-a-comprehensive-approach-to-the-euro-area-crisis-background-calculations/ (11.06.2022).

Darvas Z., Pisani-Ferry J., Sapir A. A comprehensive approach to the euro-area debt crisis / Bruegel policy brief. Issue 2011/02. URL: www.bruegel.org/download/parent/491-a-comprehensive-approach-to-the-euro-area-debt-crisis/file/988-a-comprehensive-approach-to-the-euro-area-debt-crisis/ (11.06.2022).

Demesmay C., Puglierin J., Rappold J. Deutschland als europäische Führungsmacht: die Sicht aus Frankreich, Griechenland und Polen (DGAP-Analyse, 5) / Forschungsinstitut der Deutschen Gesellschaft für Auswärtige Politik e.V., Berlin, Deutschland. 2017. URL: http://nbn-resolving.de/urn:nbn:de:0168-ssoar-56046-8 (22.06.2022).

Dergiades Th., Milas C., Panagiotidis Th. Tweets, Google Trends and Sovereign Spreads in the GIIPS / GreeSE Paper No 78. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. October 2013. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No78.pdf (11.06.2022).

Desli E., Pelagidis Th. Greece's Sudden Faltering Economy: From Boom to Bust (With special reference to the debt problem) / Papers in International Political Economy, 2012. URL: http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2039002&download=yes (10.06.2022).

Diakoumakos G. Post-materialism in Greece and the Events of December 2008 // Journal of Modern Greek Studies. 2015. Vol. 33. No 2. P. 293–316.

Dokos T., Tsakiris T. A Strategic Challenge: The Role of Greece in Europe's Southern Gas Corridor Strategy / ELIAMEP Policy Paper No 17. February 2012. URL: https://www.eliamep.gr/wp-content/uploads/2012/02/policy-paper.pdf (21.06.2022).

Dullien S. How to Turn the Greek Deal into a Success // Intereconomics. 2015. Vol. 50. No 4. P. 174–175.

Elbers M. Das Euro-Desaster: Wie verblendete Politiker Europa ruinieren und unsere Demokratie zerstören. 2 Ausgabe. Frankfurt am Main, September 2013.

Etienne J. Controlled negative reciprocity between the state and civil society: The Greek case / GreeSE Paper No 71. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. June 2013. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No71.pdf (16.06.2022).

Exadaktylos Th., Zahariadis N. Policy Implementation and Political Trust: Greece in the age of austerity / GreeSE Paper No 65. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. December 2012. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No65.pdf (11.06.2022).

Featherstone K., Papadimitriou D. Prime Ministers in Greece: The Paradox of Power. Oxford: Oxford University Press, 2015.

Felber Ch. Retten wir den Euro! Bonn: Bundeszentrale für politische Bildung, 2012.

Fotopoulos T. Economic restructuring and the debt problem: The Greek case // International Review of Applied Economics. 1992. Vol. 6. Issue 1. P. 38–64.

Fouskas V.K., Dimoulas C. The Greek Workshop of Debt and the Failure of the European Project // Journal of Balkan and Near Eastern Studies. 2012. Vol. 14. Issue 1. P. 1–31.

Funk L., Lesch H. Minimum Wage Regulations in Selected European Countries // Intereconomics. 2006. Vol. 41. No 2. P. 78–92.

Glassner V., Watt A. Cutting Wages and Employment in the Public Sector: Smarter Fiscal Consolidation Strategies Needed // Intereconomics. 2014. Vol. 45. No 4. P. 212–219.

Gloede O., Menkhoff L. Griechenlands Krise: Das währungspolitische Trilemma im Euroraum // Wirtschaftsdienst. 2010. Jahrgang 90. Heft 3. S. 172–177.

Gourinchas P.-O., Philippon Th., Vayanos D. The Analytics of the Greek Crisis / GreeSE Paper No 100. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. July 2016. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No100.pdf (11.06.2022).

Grauwe De P., Moesen W., Kösters W., Mayer Th. Common Euro Bonds: Necessary, Wise or to be Avoided? // Intereconomics. 2009. Vol. 44. No 3. P. 132–141.

Gray B. Verlorenes Vertrauen wiedergewinnen // Europa 2010 — Das Ende der Solidarität? / H. Jankowski und K. Bohr-Jankowski (Hrsg.). München: Herbert Utz Verlag, 2010. S. 83–85.

Greece and the Euro: From Crisis to Recovery / Ed. by G. Alogoskoufis and K. Featherstone. LSE Hellenic Observatory, 2021. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/Staff-Publications/Greece-and-the-Euro.pdf (11.06.2022).

Greece: Modernisation and Europe 20 years on / Ed. S. Economides. LSE Hellenic Observatory, 2017. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/Books/2015-17/Greece-Modernisation-and-Europe-Publication.pdf (11.06.2022).

Grigoriadis Th., Vlantis I. Greek-Russian Relations I: Foreign Policy and Diplomacy / ELIAMEP Working Paper No 54/2014. September 2014. URL: https://www.eliamep.gr/wp-content/uploads/2014/09/54_2014_-WORKING-PAPER-_Theoharis-Grigoriadis.pdf (21.06.2022).

Gros D., Mayer Th. How to deal with sovereign default in Europe: Create the European Monetary Fund now! / Centre for European Policy Studies. CEPS Policy Brief No 202. February 2010. Updated 17 May 2010. URL: http://www.econbiz.de/Record/how-to-deal-with-sovereign-default-in-europe-create-the-european-monetary-fund-now-gros-daniel/10008668358 (18.06.2022).

Gros D., Mayer Th. Liquidity in times of crisis: Even the ESM needs it / Centre for European Policy Studies. CEPS Policy Briefs No 265. March 2012. URL: https://www.ceps.eu/wp-content/uploads/2012/03/PB265%20Liquidity%20in%20times%20of%20crisis.pdf (11.06.2022).

Gros D., Mayer Th. et al. Challenges Facing European Monetary Union // Intereconomics. 2010. Vol. 45. No 2. P. 64–95.

Guisan C. EMU Political Leadership vs. Greek Civil Society: How Shall We Live Together? // Mediterranean Politics. 2016. Vol. 21. Issue 3. P. 387–406.

Hefeker C. Griechenland: Demontage des Stabilitätspaktes // Wirtschaftsdienst. 2004. Jahrgang 84. Heft 10. S. 609–610.

Hefeker C. Griechenland: Korrektur des Defizits // Wirtschaftsdienst. 2006. Jahrgang 86. Heft 10. S. 621–622.

Hemerijck A. C., Vandenbroucke F., Andersen T. M. et al. The Welfare State After the Great Recession // Intereconomics. 2012. Vol. 47. No 4. P. 200–229.

Herrmann B., Kritikos A. S. Growing out of the Crisis: Hidden Assets to Greece's Transition to an Innovation Economy / IZA Discussion Paper No 7606. September 2013. URL: http://ftp.iza.org/dp7606.pdf (11.06.2022).

Herz B., Kotios A. Coming Home to Europe: Greece and the Euro // Intereconomics. 2000. Vol. 35. No 4. P. 170–176.

Horn G. A., Lindner F., Niechoj T. et al. Voraussetzungen einer erfolgreichen Konsolidierung Griechenlands / IMK (Institut für Makroökonomie und Konjunkturforschung). Report No 66. Oktober 2011. URL: http://www.boeckler.de/pdf/p_imk_report_66_2011.pdf (11.06.2022).

Homburg S., Dullien S., Höpner M. et al. Austeritätspolitik in der Europäischen Währungsunion: Bilanz und Perspektiven // Wirtschaftsdienst. 2015. Jahrgang 95. Heft 4. S. 231–248.

Hudson M. Austerity's internal contradictions // Intereconomics. 2012. Vol. 47. No 6. P. 314–315.

Huliaras A., Tsardanidis Ch. (Mis)understanding the Balkans: Greek Geopolitical Codes of the Post-Communist Era // Geopolitics. 2006. Vol. 11. No 3: Politics of Geopolitical Discourse. P. 465–483. DOI: 10.1080/14650040600767909.

Ioannidis Y. The peculiar distributional character of the Greek taxation system (1995–2008) and the reform that never took place / MPRA Paper 52121. University Library of Munich, 2013. URL: http://mpra.ub.uni-muenchen.de/52121/ (16.06.2022).

Jackson R. L. The Unraveling of a Greek Tragedy // Mediterranean Quarterly. 2015. Vol. 26. No 3. P. 18–28.

Jacobs K., Akkerman A., Zaslove A. The voice of populist people? Referendum preferences, practices and populist attitudes // Acta Politica. 2018. No 53. P. 517–541. DOI: 10.1057/s41269-018-0105-1.

Jankowski H. Brief an einen griechischen Freund // Europa 2010 — Das Ende der Solidarität? / H. Jankowski und K. Bohr-Jankowski (Hrsg.). München: Herbert Utz Verlag, 2010. S. 94–95.

Kaklamanis A. Greece: A Modern Approach to Progress // Mediterranean Quarterly. 2003. No 14 (1). P. 1–5.

Kant A.-L. Betrachtungen zur griechische Krise // Europa 2010 — Das Ende der Solidarität? / H. Jankowski und K. Bohr-Jankowski (Hrsg.). München: Herbert Utz Verlag, 2010.

Kaplanoglou G., Rapanos V.T. The Greek Fiscal Crisis and the Role of Fiscal Governance / GreeSE Paper No 48. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. June 2011. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No48.pdf (15.06.2022).

Karagiannis S., Panagopoulos Y., Vlamis P. Symmetric or Asymmetric Interest Rate Adjustments? Evidence from Greece, Bulgaria and Slovenia / GreeSE Paper No 39. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. September 2010. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No39.pdf (19.06.2022).

Kariotis T.C. The Economy: Growth Without Equity // Greece in the Twentieth Century / Ed.: T. Couloumbis, T. Kariotis, P. Bellou. London; New York: Frank Cass, 2004. P. 239–273.

Kater U. Schöne neue (Euro-)Welt // PLATOW Prognose 2013: Euro-Krise — So retten Sie Ihr Geld / Hrsg.: A.F. Schirmacher, F. Mahlmeister. Wiesbaden: Springer, 2012.

Katsambekis G. The Rise of the Greek Radical Left to Power: Notes on Syriza's Discourse and Strategy // Línea Sur. 2015. Vol. III. Issue 9. P. 152–161.

Kitromilides Y. Stories, Fables, Parables, and Myths: Greece and the Euro Crisis, Toward a New Narrative // Journal of Economic Issues. 2013. Vol. 47. No 3. P. 623–638.

Kitromilides Y. The Conundrum of Greece and the Eurozone: Puzzles, Paradoxes and Contradictions // Panoeconomicus. 2016. Vol. 63. Issue 2 (Special Issue). P. 175–194.

Klepsch C., Wollmershäuser T. Yield Spreads on EMU Government Bonds — How the Financial Crisis Has Helped Investors to Rediscover Risk // Intereconomics. 2011. Vol. 46. No 3. P. 169–176.

Klodt H. Griechenland: Schuldenrückkauf für noch mehr Schulden // Wirtschaftsdienst. 2012. Jahrgang 92. Heft 12. S. 790–791.

Knight D.M. A Critical Perspective on Economy, Modernity and Temporality in Contemporary Greece Through the Prism of Energy Practice / GreeSE Paper No 81. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. January 2014. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No81.pdf (20.06.2022).

Knight D.M. Opportunism and Diversification: Entrepreneurship and Livelihood Strategies in Uncertain Times // Ethnos. 2015. Vol. 80. Issue 1. P. 117–144.

Knight D.M. Wit and Greece's economic crisis: Ironic slogans, food, and anti-austerity sentiments // American Ethnologist. 2015. Vol. 42. Issue 2. P. 230–246.

Knight D.M., Layton R. History, Time, and Economic Crisis in Central Greece. Palgrave Macmillan, 2015.

Koniari E. Zones for Free Trade Between Balkan Countries and Europe in General During the Economic Crisis in Greece // Entrepreneurship. 2017. Vol. V. No 2. P. 124–130.

Konzelmann S. The Economics of Austerity / Centre for Business Research, University of Cambridge Working Paper No 434. June 2012. URL: https://eprints.bbk.ac.uk/id/eprint/5867/1/CBR_434.pdf (22.06.2022).

Koppa M. The Greek Crisis and Its Repercussions on the Balkan Neighbourhood: The End of the Myth // Uluslararası İlişkiler / International Relations. 2018. Vol. 15. No 58. P. 57–67.

Kotios A., Pavlidis G., Galanos G. Greece and the Euro: The Chronicle of an Expected Collapse // Intereconomics. 2011. Vol. 46. No 5. P. 263–269.

Kouretas G.P., Vlamis P. The Greek Crisis: Causes and Implications // Panoeconomicus. 2010. No 4 (57). P. 391–404.

Kosmidis S. Government Constraints and Economic Voting in Greece / GreeSE Paper No 70. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. May 2013. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No70.pdf (22.06.2022).

Kösters W., Grauwe De P., Gros D. et al. Eight Months Later — Has the Eurozone Been Stabilised or Will EMU Fall Apart? // Intereconomics. 2010. Vol. 45. No 6. P. 340–356.

Kritidis G. Die Demokratie in Griechenland zwischen Ende und Wiedergeburt // Sozial. Geschichte Online. 2011. Heft 6. P. 135–155.

Krume M. Zinsen werden überbewertet. Über die Möglichkeit von Prognosen und das Ende der konservativen Geldanlage // PLATOW Prognose 2013: Euro-Krise — So retten Sie Ihr Geld / Hrsg.: A. F. Schirmacher, F. Mahlmeister. Wiesbaden: Springer, 2012.

Kulukundis E. Conflict in the Eurozone: A View from Athens // Mediterranean Quarterly. 2015. Vol. 26. No 3. P. 5–17.

Kuznetsov N.G., Savvidy I.I., Rodionova N.D., Tsepilova E.S. Economic Cooperation of Russia and Greece During the Sanction Restrictions Period and the Policies to Strengthen the Integration Process // European Research Studies. 2017. Vol. XX. Issue 1. P. 22–35.

Ladi S. The Eurozone Crisis and Austerity Politics: A Trigger for Administrative Reform in Greece? / GreeSE Paper No 57. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. April 2012. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No57.pdf (18.06.2022).

Lannoo K., Tichy G., Gwilym ap O. et al. Credit Rating Agencies: Part of the Solution or Part of the Problem? // Intereconomics. 2011. Vol. 46. No 5. P. 232–262.

Leventi Ch., Matsaganis M. Distributional Implications of the Crisis in Greece in 2009–2012 / EUROMOD Working Paper No EM 14/13. August 2013. URL: https://www.iser.essex.ac.uk/publications/working-papers/euromod/em14-13.pdf (11.06.2022).

Litsas S.N. The Greek Failing State and Its "Smart Power" Prospects: A Theoretical Approach // Mediterranean Quarterly. 2014. No 25 (3). P. 52–73.

Lorca-Susino M. The Euro in the 21st Century: Economic Crisis and Financial Uproar. Farnham; Burlington: Ashgate, 2010.

Lorencka M., Aravantinou L.G. Syriza in power (2015–2019): A Review of Selected Aspects // Political Preferences. 2019. No 24. P. 11–12. DOI: 10.31261/polpre.2019.24.5-26.

Lynn M. Pleite: Griechenland, der Euro und die Staatsschuldenkrise. Bloomberg Press, 2011.

Lyrintzis Ch. Greek Politics in the Era of Economic Crisis: Reassessing Causes and Effects / GreeSE Paper No 45. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. March 2011. URL: https://eprints.lse.ac.uk/33826/1/GreeSE_No45.pdf (11.06.2022).

Magoulios G., Chouliaras V. The Repercussions of the Financial Crisis (2008) on the Foreign Trade Between Greece and the Balkan Countries (BCs) // Economic Crisis in Europe and the Balkans: Problems and Prospects / Eds.: A. Karasavvoglou, P. Polychronidou. Springer, 2014.

Maguire S., Cockx B., Dolado J.J. et al. Youth Unemployment // Intereconomics. 2013. Vol. 48. No 4. P. 196–235.

Malakos T. Greece Facing Herself: The Past and Present as Fate // Journal of Balkan and Near Eastern Studies. 2013. Vol. 15. Issue 1. P. 1–15.

Mamatzakis E. Are there any Animal Spirits behind the Scenes of the Euro area Sovereign Debt Crisis? / GreeSE Paper No 72. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. July 2013. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No72.pdf (09.03.2014).

Manolopoulos J. Greece's "Odious" Debt: The Looting of the Hellenic Republic by the Euro, the Political Elite and the Investment Community. London; New York; Delhi: Anthem Press, 2011.

Markantonatou M. Diagnosis, Treatment, and Effects of the Crisis in Greece: A "Special Case" or a "Test Case"? / MPIfG Discussion Paper 13/3. Köln: Max-Planck-Inst. für Gesellschaftsforschung. February 2013. URL: http://www.mpi-fg-koeln.mpg.de/pu/mpifg_dp/dp13-3.pdf (22.06.2022).

Matsaganis M., Flevotomou M. Distributional Implications of Tax Evasion in Greece / GreeSE Paper No 31. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. January 2010. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No31.pdf (15.06.2022).

Mavroudeas S.D. Greece and the EU: Capitalist crisis and imperialist rivalries / MPRA Paper No 25080. 10 September 2010. URL: https://mpra.ub.uni-muenchen.de/25080/1/MPRA_paper_25080.pdf (11.06.2022).

Mayer Th., Gros D. Debt reduction without default? / CEPS Policy Brief No 233. February 2011. URL: https://www.ceps.eu/wp-content/uploads/2011/02/

Policy%20Brief%20No%20233%20Gros%20&%20Mayer%20on%20the%20EMF%20dilemma.pdf (11.06.2022).

Mayer Th., Möbert J., Weistroffer Ch. Macroeconomic Imbalances in EMU and the Eurosystem // CESifo Forum 2012. Vol. 13 (Special Issue). P. 35–42. URL: http://www.econbiz.de/Record/macroeconomic-imbalances-in-emu-and-the-eurosystem-mayer-thomas/10009650396 (11.06.2022).

Mellios C., Paget-Blanc E. The Impact of Economic and Political Factors on Sovereign Credit Ratings // Sovereign Debt: From Safety to Default / Ed.: R. W. Kolb. Hoboken, N. J.: John Wiley & Sons, Inc., 2011.

Meyer D. Griechenlands Austritt aus der Europäischen Währungsunion — ein Ablaufszenario // Wirtschaftsdienst. 2015. Jahrgang 95. Heft 5. S. 325–333.

Milios J. Griechenland und die Krise der Eurozone. 2012. URL: http://users.ntua.gr/jmilios/Milios_Berlin_RLS_2012a-korr_2.pdf (16.06.2022).

Milios J., Sotiropoulos D. Crisis of Greece or crisis of the euro? A view from the European «periphery» // Journal of Balkan and Near Eastern Studies. 2010. Vol. 12. Issue 3. P. 223–240.

Mitchener K. J., Weidenmier M. D. Supersanctions and Sovereign Debt Repayment // Sovereign Debt: From Safety to Default / Ed.: R. W. Kolb. Hoboken, N. J.: John Wiley & Sons, Inc., 2011.

Mitsopoulos M., Pelagidis Th. Economic and Social Turbulence in Greece: The Product Markets are a No-Brainer, the Labour Market is Not // Intereconomics. 2009. Vol. 44. No 4. P. 246–254.

Mitsopoulos M., Pelagidis Th. Give Greece a Chance // Intereconomics. 2015. Vol. 50. No 2. P. 91–97.

Mitsopoulos M., Pelagidis Th. Understanding the Crisis in Greece: From Boom to Bust. London: Palgrave Macmillan, 2011.

Monastiriotis V. The End of Austerity? // Intereconomics. 2015. Vol. 50. No 1. P. 2–3.

Monastiriotis V., Antoniades A. Reform that! Greece's failing reform technology: beyond "vested interests" and "political exchange" / GreeSE Paper No 28. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. October 2009. URL: https://eprints.lse.ac.uk/25968/1/GreeSE_No28.pdf (15.06.2022).

Monastiriotis V., Hardiman N., Regan A. et al. Austerity Measures in Crisis Countries — Results and Impact on Mid-term Development // Intereconomics. 2013. Vol. 48. No 1. P. 4–32.

Monastiriotis V., Psycharis Y. Without purpose and strategy? A spatio-functional analysis of the regional allocation of public investment in Greece / GreeSE Paper No 49. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. August 2011. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No49.pdf (15.06.2022).

Monastiriotis V., Tsamis A. Greece's new Balkan Economic Relations: policy shifts but no structural change / GreeSE Paper No 1. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. April 2007. URL: http://www.lse.ac.uk/

Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No01.pdf (04.06.2022).

Monokroussos P., Thomakos D.D. Can Greece be saved? Current Account, fiscal imbalances and competitiveness / GreeSE Paper No 59. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. June 2012. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No59.pdf (18.06.2022).

Monokroussos P., Thomakos D.D., Alexopoulos Th.A. Explaining Non-Performing Loans in Greece: A Comparative Study on the Effects of Recession and Banking Practices / GreeSE Paper No 101. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. August 2016. URL: https://eprints.lse.ac.uk/67496/1/GreeSE%20No.101.pdf (15.06.2022).

Mouzelis N.P. Greece in the Twenty-first Century: Institutions and Political Culture // Greece Prepares for the Twenty-first Century. Washington, DC: The W. Wilson Center Press, 1995. P. 17–34.

Niemeier E. "Rettungsprogramme" für Krisenländer verschärften die Krise — eine Replik // Wirtschaftsdienst. 2016. Jahrgang 96. Heft 1. S. 64–69.

Paipais V. The politics of the German war reparations to Greece. Euro Crisis in the Press // LSE Research Online. 08 May 2013. URL: http://eprints.lse.ac.uk/78346/?from_serp=1 (22.06.2022).

Papandreou G.A. A New Global Financial Architecture: Lessons from the Greek Crisis // Mediterranean Quarterly. 2010. No 21 (4). P. 1–6.

Pascual A.G., Ghezzi P. The Greek Crisis: Causes and Consequences / CESifo Working Paper No 3663. November 2011. URL: http://www.cesifo-group.de/portal/pls/portal/docs/1/1210799.PDF (16.01.2014).

Pelagidis Th. The Greek Paradox of Falling Competitiveness and Weak Institutions in a High GDP Growth Rate Context (1995–2008) / GreeSE Paper No 38. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. August 2010. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No38.pdf (10.06.2022).

Petrakis P. The Greek Economy and the Crisis: Challenges and Responses. Berlin; Heidelberg: Springer-Verlag, 2012.

Revolt and Crisis in Greece: Between a Present Yet to Pass and a Future Still to Come / Eds.: A. Vradis, D. Dalakoglou. Oakland; Baltimore; Edinburgh; London; Athens: AK Press & Occupied London, 2011.

Philips-Slavkoff E. Europa: Quo Vadis? // Europa 2010 — Das Ende der Solidarität? / H. Jankowski und K. Bohr-Jankowski (Hrsg.). München: Herbert Utz Verlag, 2010.

Prasopoulou E. In quest for accountability in Greek public administration: The case of the Taxation Information System (TAXIS) / GreeSE Paper No 53. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. December 2011. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No53.pdf (15.06.2022).

Prodi R. A Sea of Opportunities: The EU and China in the Mediterranean // Mediterranean Quarterly. 2015. Vol. 26. No 1. P. 1–4.

Revolt and Crisis in Greece: Between a Present Yet to Pass and a Future Still to Come / Eds.: A. Vradis, D. Dalakoglou. Oakland; Baltimore; Edinburgh; London; Athens: AK Press & Occupied London, 2011.

Roth K.H. Griechenland und die Euro-Krise // Sozial. Geschichte Online. 2011. Heft 6. P. 156–176.

Sakellaropoulos S. The Recent Economic Crisis in Greece and the Strategy of Capital // Journal of Modern Greek Studies. 2010. Vol. 28. No 2. P. 321–348.

Salvatore D. Cyclical Policies, Structural Imbalances and Growth of the U.S. Economy // Public Debt, Global Governance and Economic Dynamism / Ed.: L. Paganetto. Springer, 2013.

Schmieding H., Gros D., Boeri T., Belke A. Preventing Recession in Europe: National vs. European Approaches // Intereconomics. 2009. Vol. 44. No 1. P. 4–22.

Schnabl G., Zemanek H. Inter-temporal Savings, Current Account Trends and Asymmetric Shocks in a Heterogeneous European Monetary Union // Intereconomics. 2011. Vol. 46. No 3. P. 153–160.

Schwarcz St.L. Facing the Debt Challenge of Countries That Are "Too Big to Fail" // Sovereign Debt: From Safety to Default / Ed.: R.W. Kolb. Hoboken, N.J.: John Wiley & Sons, Inc., 2011. P. 425–430.

Simiti M. "Social Need" or "Choice"? Greek Civil Society during the Economic Crisis / GreeSE Paper No 95. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. November 2015. URL: https://eprints.lse.ac.uk/64665/1/__lse.ac.uk_storage_LIBRARY_Secondary_libfile_shared_repository_Content_Hellenic%20Observatory%20(inc.%20GreeSE%20Papers)_GreeSE%20Papers_GreeSE-No95.pdf (22.06.2022).

Sinn H.-W. Austerity, Growth and Inflation: Remarks on the Eurozone's Unresolved Competitiveness Problem / CESifo Working Paper No 4086. January 2013. URL: http://www.econbiz.de/Record/austerity-growth-and-inflation-remarks-on-the-eurozone-s-unresolved-competitiveness-problem-sinn-hans-werner/10009691625 (11.06.2022).

Skordeli M. New Horizons in Greek-Chinese Relations: Prospects for the Eastern Mediterranean // Mediterranean Quarterly. 2015. Vol. 26. No 1. P. 59–76.

Smeets H.-D. Zum Stand der Staatsschuldenkrise in Europa / Ordnungspolitische Perspektiven No 30. Heinrich Heine Universität Düsseldorf. Oktober 2012. S. 37–39. URL: http://www.dice.hhu.de/fileadmin/redaktion/Fakultaeten/Wirtschaftswissenschaftliche_Fakultaet/DICE/Ordnungspolitische_Perspektiven/030_OP_Smeets.pdf (15.06.2022).

Sovereign Debt: From Safety to Default / Ed.: R.W. Kolb. Hoboken, N.J.: John Wiley & Sons, Inc., 2011.

Staritz C. Aktuelle Debatte: Staatsbankrott. Alternative zu Austeritätspolitik und Weg aus der Euro-Krise? // Kurswechsel. 2011. No 3. S. 82–95.

Takayama N. Pension Reform in Greece: A Discussion / CIS Discussion Paper No 528. Tokyo: Project on Intergenerational Equity, Inst. of Economic Research, Center for Intergenerational Studies, Hitotsubashi Univ., 2011. URL: http://hermes-ir.lib.hit-u.ac.jp/rs/bitstream/10086/19457/1/cis_dp528.pdf (19.06.2022).

Talalay L.E. Drawing Conclusions: Greek Antiquity, The €conomic Crisis, and Political Cartoons // Journal of Modern Greek Studies. 2013. Vol. 31. No 2. P. 249–276.

Talani L.S. Stopping the Run on the PIIGS! EMU Structural Imbalances, the Sovereign Debt Crisis and the Response of the EU // Journal of Balkan and Near Eastern Studies. 2015. Vol. 17. Issue 4. P. 353–372.

The Oxford Handbook of Modern Greek Politics / Ed. by K. Featherstone and D. Sotiropoulos. Oxford: Oxford University Press, 2020.

Thomadakis S.B. Growth, Debt and Sovereignty: Prolegomena to the Greek Crisis / GreeSE Paper No 91. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. May 2015. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No91.pdf (15.06.2022).

Thomadakis S.B. The Greek Economy and European Integration: Prospects for Development and Threats of Underdevelopment // Greece Prepares for the Twenty-first Century. Washington, DC: The Woodrow Wilson Center Press, 1995. P. 101–123.

Tinios P. Vacillations Around a Pension Reform Trajectory: Time for a change? / GreeSE Paper No 34. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. April 2010. URL: http://eprints.lse.ac.uk/27674/1/GreeSE_No34_%28LSERO%29.pdf (15.06.2022).

Tourkolias C., Mirasgedis S. Quantification and Monetization of Employment Benefits Associated with Renewable Energy Technologies in Greece // Renewable and Sustainable Energy Reviews. 2011. Vol. 15. Issue 6. P. 2876–2886.

Trantidis A. Clientelism and Economic Policy: Greece and the Crisis. London; New York, NY: Routledge, 2016.

Tsardanidis Ch., Stavridis S. The Europeanisation of Greek foreign policy: a critical appraisal // Journal of European Integration. 2005. Vol. 27. No 2. P. 217–239. DOI: 10.1080/07036330500097856.

Tsirbas Y., Sotiropoulos D.A. What Do Greek Political Elites Think About Europe and the Crisis? An Exploratory Analysis / GreeSE Paper No 93. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. July 2015. URL: http://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No93.pdf (11.06.2022).

Tsoukas L. The Future of Greece in the European Union // Greece in the Twentieth Century / Ed.: T. Couloumbis, T. Kariotis, P. Bellou. London; New York: Frank Cass, 2004. P. 319–329.

Tziampiris A. Greek Foreign Policy and Russia: Political Realignment, Civilizational Aspects, and Realism // Mediterranean Quarterly. 2010. Vol. 21. No 2. P. 78–89. DOI: 10.1215/10474552-2010-006.

Valinakis Y. Greece's European Policy Making / GreeSE Paper No 63. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. October 2012. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No63.pdf (15.06.2022).

Varoufakis Y. Being Greek and an Economist while Greece is Burning! An intimate account of a peculiar tragedy // Journal of Modern Greek Studies. 2014. Vol. 32. No 1. P. 1–23.

Varoufakis Y. Europe after the Minotaur: Greece and the Future of the Global Economy. London; New York: Zed Books, 2015.

Vasilaki R. Policing the crisis in Greece: The others' side of the story / GreeSE Paper No 98. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. April 2016. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No98.pdf (22.06.2022).

Venieris D. Crisis Social Policy and Social Justice: The Case for Greece / GreeSE Paper No 69. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. April 2013. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No69.pdf (09.03.2014).

Verney S. Greece: A New Era // Mediterranean Politics. 1997. Vol. 2. Issue 1. P. 193–200.

Vlamis P. Greek Fiscal Crisis and Repercussions for the Property Market / GreeSE Paper No 76. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. September 2013. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No76.pdf (11.06.2022).

Voskeritsian H., Kornelakis A. Institutional Change in Greek Industrial Relations in an Era of Fiscal Crisis / GreeSE Paper No 52. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. November 2011. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No52.pdf (11.06.2022).

Vraniali E. Rethinking Public Financial Management and Budgeting in Greece: Time to Reboot? / GreeSE Paper No 37. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. July 2010. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No37.pdf (15.06.2022).

Walter S., Dinas E., Jurado I., Konstantinidis N. Noncooperation by Popular Vote: Expectations, Foreign Intervention, and the Vote in the 2015 Greek Bailout Referendum // International Organization. 2018. Vol. 72. Issue 4. P. 969–994. DOI: 10.1017/S0020818318000255.

Weisbrot M. Despite Pressure from Washington, Greek Bailout Increases Grexit Odds // Intereconomics. 2015. Vol. 50. No 4. P. 235–236.

Wetter W. EWU: Griechenland im Euro-Club // Wirtschaftsdienst. 2001. Jahrgang 81. Heft 1. S. 5–6.

Wetter W. Griechenland: Reif für den EWU-Beitritt? // Wirtschaftsdienst. 2000. Jahrgang 80. Heft 5. S. 261–262.

Winkler A. Debatte über Griechenland verfehlt Kern von Finanzkrisen // Wirtschaftsdienst. 2010. Jahrgang 90. Heft 5. S. 278–279.

Wittmann-Stahl I. Wasch mich, aber mach mir den Pelz nicht nass, oder — wir sind doch alle überzeugte Europäer! // Europa 2010 — Das Ende der Solidarität? / H. Jankowski und K. Bohr-Jankowski (Hrsg.). München: Herbert Utz Verlag, 2010.

Yataganas X.A. Die Wirtschaftskrise, Griechenland und Europa // Europa 2010 — Das Ende der Solidarität? / H. Jankowski und K. Bohr-Jankowski (Hrsg.). München: Herbert Utz Verlag, 2010.

Zahariadis N. Subsidising Europe's Industry: Is Greece the Exception? / GreeSE Paper No 3. Hellenic Observatory Papers on Greece and Southeast Europe. June 2007. URL: https://www.lse.ac.uk/Hellenic-Observatory/Assets/Documents/Publications/GreeSE-Papers/GreeSE-No03.pdf (10.06.2022).

Zirinis Y. Die griechische Krise als Paradigma // Europa 2010 — Das Ende der Solidarität? / H. Jankowski und K. Bohr-Jankowski (Hrsg.). München: Herbert Utz Verlag, 2010.

Именной указатель

Аккерман Й. 139
Алогоскуфис Г. 15, 22, 48, 63, 65
Андини К.[1] 17
Апергис Н. 17
Аргиру М. Г. 13
Арестис Ф. 17
Арнаутакис С. 94

Бакоянни Д. 170
Баррозу Ж. М. 25, 67, 145
Беренсманн К. 20
Бешенов С. В. 11, 47, 353
Бистис Г. 16
Бойзен-Хогрефе Дж. 16
Буторина О. В. 8, 19, 36, 46–48, 50, 51, 53, 54, 60–62, 64, 67–69, 81–83, 131, 135, 141, 143, 146, 147, 150, 172, 173, 175, 279, 353, 354

***В**айсброт М.* 20
Вандервиц М. 283
Варуфакис Я. 19
Ваянос Д. 14
Верни С. 10
Вестервелле Г. 61, 280
Веттер В. 11
Вольф-Рутхарт Б. 239
Воскеритсян Х. 17
Воскопулос Т. 197
Вэй Цзяфу 129
Вэнь Цзябао 238

***Г**аланос Г.* 13
Гереку А. 197
Глезос М. 270
Гривас И. 34
Григоропулос А. 71, 275
Грос Д. 15, 146, 147
Гуринхас П.-О. 14

***Д**аврас З.* 17, 19
Дезли Е. 12
Делавекурас Г. 290
Дзаннетакис Д. 34
Димулас К. 12
Друцас Д. 28, 239

***З**ахариадис Н.* 17
Зинн Х.-В. 287
Зиринис Я. 12
Золотас К. 34

***К**абрал К.* 17
Какламанис А. 10
Какламанис Н. 290
Камменос П. 291
Караманлис, Константинос 34
Караманлис, Костас 16, 34, 35, 54, 63, 69, 71, 73, 76, 78–81, 122, 166, 265, 266, 294
Каратзаферис Г. 290
Катсамбас Т. 21
Кацели Л. 28, 94, 100, 126, 127, 129
Квашнин Ю. Д. 5, 8–11, 30, 40, 45, 46, 48, 50, 54, 68, 78, 81, 85, 86, 88, 90, 91, 95, 102, 107, 143, 153, 154, 161, 163, 165, 171, 175, 197, 200, 212, 229, 230, 231, 233–236, 241, 262, 265–267, 269, 272, 275, 276, 278, 291, 352–360
Китромилидес Я. 18, 21
Коканова Е. С. 21, 356
Колодко Г. В. 19, 178, 356
Кон Г. 63
Кондратов Д. И. 9, 50, 53, 54, 69, 266, 356, 357
Корафас Д. 18
Корнелакис А. 17
Котиос А. 11, 13
Критидис Г. 19
Критикос А. С. 20
Кувелис С. 140, 235
Купис М. 14
Курей А. 17

***Л**айтон Р.* 21
Лакуритис Г. 283
Левенти Х. 18
Лимберопулос Т. 276
Линднер Ф. 15
Лиринциз Х. 18
Литвинов И. 235
Литсас С. Н. 17
Лорка-Сузино М. 13

[1] Здесь и далее в именном указателе курсивом выделены имена исследователей финансово-экономического кризиса в Греции — авторов упоминаемых в монографии публикаций по данной теме.

Лубоцкая А. С. 9, 32, 52, 56, 57, 61, 69, 78, 81, 85, 171, 194, 237, 262, 263, 265, 267, 277, 279, 357
Маврудис С. Д. 14, 19
Малакос Т. 21
Матсаганис М. 18

Медведев Д. 85
Мейер Д. 20
Мейер Т. 15, 146
Меркель А. 14, 25, 86, 104, 106, 134, 136–138, 140–145, 147, 150, 151, 155, 173, 174, 176, 178, 239, 254, 278, 279, 283, 286, 289, 290, 292, 293
Милиос Дж. 13
Митзопулос М. 12
Мицотакис, Кириакос 170, 300, 301
Мицотакис, Константинос 34, 170
Монастириотис В. 22
Монокруссос П. 18

***Н**айт Д. М.* 21
Нёллинг В. 287
Никитина Т. В. 10, 234, 358
Никой Т. 15
Николопулос К. 18
Нимайер Э. 17

***П**авлидис Г.* 13
Пангалос Т. 290
Пападимос Л. 6, 22, 263, 298
Папаконстантину Г. 26, 28, 136, 148, 153, 154, 169
Папандреу, Андреас 34, 265, 299
Папандреу, Георгиос (младший) 5–8, 14, 15, 19, 23–30, 34, 35, 37, 59, 74, 78–81, 83–90, 93, 94, 96–100, 103–107, 117, 118, 122, 123, 128, 130, 133–135, 137, 138, 140–145, 148, 149, 154, 156, 166–172, 181, 189, 194, 196, 203, 209, 220, 222, 227–229, 234–236, 239, 244, 247, 249, 254, 256,–258, 260–265, 267–269, 272, 277, 283, 284, 286, 287, 289, 290, 293–300, 356
Папантониу Я. 64
Папафанасиу Я. 65
Пелагидис Т. 12, 17
Петракис П. 12, 20
Петрунина О. Е. 5, 7, 10, 30, 33, 35, 45, 46, 49, 61, 62, 78–82, 104, 107, 117, 136, 140, 171, 269, 270, 279, 358
Петсалникос Ф. 282
Провопулос Г. 26
Путин В. 236

Раллис Г. 34
Рен О. 129, 154
Розмаинский И. В. 11, 47, 353
Ромпей ван Х. 173
Рот К. Х. 19
Рубини Н. 133
Рытов А. Г. 7, 79, 81, 82, 280, 359

Саввиди И. И. 140
Сакелларис П. 100, 126
Сакелларопулос С. 19
Самарас А. 263, 265, 267, 298, 299, 300
Сапатеро Х. Л. Р. 25, 146
Саркози Н. 25, 134, 145, 173, 254
Симитис К. 34, 46, 266, 290
Синн Х.-В. 16
Соколова П. С. 7, 36, 359
Сорванова О. С. 21, 356
Сотиропулос Д. 13, 22
Стросс-Кан Д. 85, 133, 148, 154, 155

***Т**алалай Л. Е.* 22
Талани Л. С. 18
Тзукалас Дж.Д. 13
Томакос Д. 18
Трише Ж.-К. 67, 154, 155

***У**лунян Ар.А.* 11, 32, 37, 50, 359

***Ф**езерстоун К.* 22
Фелбер Х. 18
Филиппон Т. 14
Фускас В. К. 12

***Х**адсон М.* 17
Ханкель В. 287
Херман Б. 20
Херц Б. 11
Херцберг А. 20
Хорн Г. А. 15
Христодулакис Н. 22, 64

***Ц**еманек Х.* 13
Ципрас А. 6, 16, 19, 273, 293, 299, 300

Шахтшнайдер К. А. 287
Шварц Ст.Л. 20
Швейцер В. Я. 9, 171, 265, 359, 360
Шеффлер Ф. 283
Шларманн Й. 283
Шнабль Г. 13
Шойбле В. 104, 148, 150, 285, 289
Штарбатти Й. 287
Штольценбург У. 16
Шультхайс В. 282

***Э**кономидес Г.* 22
Эксадактилос Т. 17
Элберс М. 18

Юнкер Ж.-К. 25, 145

***Я**нници Т.* 10, 360

Summary

"Tighten our belts": Anti-crisis policies of the G. Papandreou administration in Greece (October 2009 — November 2011)

The issue of excessive foreign debt has existed in Greece for most of the country's modern history. The issue gained new importance after Greece joined the European monetary union and became especially pronounced during the global financial crisis of the 2010s, during which the country faced bankruptcy several times.

The socialist government led by G. Papandreou which came into power in 2009 initiated a number of anti-crisis policies. However, as a result of both internal and external circumstances, it was unable to refinance the country's international debt, so Greece was forced to ask other Eurozone members and the International Monetary Fund (IMF) for assistance. The Memorandum of Understanding signed in May 2010 between the Greek government and the IMF, the European Commission, and the European Central Bank (the trio that would soon be referred to as the "troika" of creditors) was the logical conclusion of the anti-crisis policies of the Papandreou administration and a pivotal moment in the history of modern Greece.

The Greek policies influenced the way European leadership and the IMF developed the financial assistance program for Greece and the specific points of the Memorandum. From late 2010 to early 2011, the austerity measures demanded by the Memorandum did not contradict, but rather followed, the changes first set in motion by the Papandreou administration.

In the early stages of the crisis, the specifics of the relationships between the Greek administration and both the "troika" and the opposition parties in Greece were determined. The nature of these relationships did not change much after Papandreou's resignation. Similarly, the first two years of the crisis period determined the way in which the anti-crisis measures were perceived by the Greek public.

The events in Greece also had a significant influence on the development of the Eurozone, revealing numerous deficiencies in its functioning. The experience gained in solving the crisis in Greece and in stabilising the European currency was used, with the necessary adaptations and adjustments, in other problematic regions within Europe.

This study begins with an analysis of the pre-crisis decade in Greece, when the set of financial and socio-economic problems emerged which led to the pre-default state in 2009. The author attempts a complex analysis of the anti-crisis policies, their purpose, the resources used, their implementation, and their results.

The Greek crisis of the 2010s has attracted the attention of scholars working in many different fields, from history and economics to anthropology and linguistics. The total number of works on the subject is in the hundreds, if not thousands.

In Russian academic literature, issues related to the crisis were first explored soon after the crisis itself became evident, and the exploration was limited to a brief early period

of the crisis and a limited number of events. Still, most Russian scholars examining the economic aspects of the crisis tended to see it as a part of a general crisis in the Eurozone — for example, this was the view of O.V. Butorina and D.I. Kondratov. The "internal" aspects of the crisis have also been examined by Russian scholars. Of particular note are the works of Yu.D. Kvashnin, who has repeatedly addressed the most significant social and political problems of contemporary Greece.

The first major problem related to the crisis, namely the reasons behind it, have been interpreted by scholars in different ways. The majority acknowledge that the crisis was caused by a combination of factors: internal problems with the Greek economy, external conditions within the Eurozone, and the consequences of the global financial crisis. The influence of these factors, however, was and still is a matter of some discussion.

For example, P. Petrakis in his monograph "The Greek Economy and the Crisis: Challenges and Responses" (Berlin; Heidelberg: Springer-Verlag, 2012) focuses on the reasons for the crisis, including the explosive growth of the Greek economy in the first decade of the twenty-first century, the institutional framework of Greece, and so on. A chapter is dedicated to the culture, values, and stereotypes which determined the historical development of Greece and the mentality of its people.

Of special importance in the historiography of the crisis are the works of Th. Pelagidis and M. Mitsopoulos. Their monograph "Understanding the Crisis in Greece: From Boom to Bust" (London: Palgrave Macmillan, 2011) explores the major problems in Greek economy, leading the authors to conclude that the main reason for the crisis was a combination of rapid economic growth and the weakness of government institutions throughout the preceding decade. Several authors, such as G. Schnabl and H. Zemanek, see German policies as the main reason for the crisis. According to them, it was Germany that allowed a disbalance in operational accounts which eventually led to the debt crisis of the 2010s. M. Choupis in his work "The Crisis in the Greek Economy and Its National Implications" (Mediterranean Quarterly. 2011. No 22 (2). P. 76–83), while tracing the economic difficulties in Greece to both internal and external factors, nevertheless concludes that the main cause of the economic difficulties was the global financial crisis of 2008, which required economic adjustments from many countries.

Another key issue related to the crisis is the efficiency of the financial assistance mechanisms. According to many European politicians at the time, including the German chancellor A. Merkel, the only way to avoid the complete crash of the European currency was a strict neoliberal policy of budgetary austerity. However, most scholars, and especially Greek scholars, warned from the beginning of the crisis that the program of financial assistance was deeply flawed. A further point of criticism was the delayed reaction to the situation in Greece by the European Union. Many scholars share this critical approach, and their number seems to grow as evidence of the inefficiency of European policies in "problematic" countries accumulates.

Many of the works on the aforementioned subjects at least mention the reaction of the Greek public to the crisis and its consequences. Mostly, they refer to changes in electoral patterns and public protests. Some scholars examine the consequences of the crisis from different perspectives, such as D.M. Knight, whose article "Wit and Greece's economic crisis: Ironic slogans, food, and anti-austerity sentiments" (American Ethnologist. 2015. Vol. 42. Issue 2. P. 230–246) describes the changes in everyday life of Greek citizens during the crisis.

After the end of the "Memorandum era" in 2018, the number of works published on the debt crisis decreased significantly, partly because public interest waned after the economic

situation improved, and partly because a new problem, the COVID-19 pandemic, attracted more and more attention. Nevertheless, there are still new works being published, since today authors have access to more complete information, and hindsight allows for greater generalisation and more complex analysis.

To sum up, since its very first days, the crisis has attracted scholarly attention. The specific issues examined changed over time, however, with the most attention being given to the most pressing issues of the day. Interest in the crisis persists to this day, and now the key task before researchers is to provide a complex and balanced view of the crisis and the social and economic transformations of the 2010s.

In terms of primary sources, this study is based on the analysis of sources of various origin, including diplomatic, parliamentary, and administrative documents, as well as laws, statistical information, public speeches by Greek and sometimes German politicians, and publications in the media. Most of these sources are from the period from October 2009 to November 2011, when the PASOK party led by Papandreou was in power.

The financial and economic crisis began as a result of many problems of different natures. Internal structural problems, such as lack of competitive advantages, low productivity, a decline in industrial production, regional imbalances, the hyper-developed public sector, widespread corruption and tax evasion, as well as several other similar issues, were certainly contributing factors, leading to an increasing budget deficit and national debt. Despite all that, in 2001 Greece joined the Eurozone successfully by forging the statistical documentation required to complete the process. Throughout the first decade of the twenty-first century, the Greek government would repeatedly falsify statistics to ensure compliance with the convergency criteria set by the EU. Lack of budget discipline was also exacerbated by the relatively relaxed attitude of the European authorities, who did not demand strict adherence to the terms of the Stability and Growth Pact.

After the onset of the global crisis, a recession began in Greece, and the budget deficit began growing at an alarming rate. The combination of these factors led to a loss of trust in the country on the financial markets in 2008 and 2009.

The socialist PASOK government headed by G. Papandreou, which came into power in October 2009, immediately accused its predecessor, the K. Karamanlis government, of hiding the real budget deficit figures. This was the reason for another sharp dip in public trust, the crash in credit ratings, and the risk of the country defaulting. In this situation, Papandreou was forced to abandon his inherently unrealistic election promises, which had been based on finding additional sources of revenue and had not considered the actual socio-economic conditions in the country.

The new government began looking for ways out of the debt crisis. Defaulting on the debts was out of the question due to the nature of the Eurozone, and leaving the monetary union was legally impossible. Possible options included asking for assistance from the IMF, from non-European states (China, the USA, or Russia), or from EU countries. However, the European leadership was vehemently opposed to Papandreou's suggestions of asking for outside assistance and insisted Greece should deal with its debt issues on its own by implementing structural reforms and cutting public spending.

By early 2010, the Greek government had implemented the Stability and Growth Program which determined the future development of the country. The main goal was limiting the budget deficit. Other actions were planned, such as improving the collection of statistics and public administration transparency, limiting government spending, tax reform, and other structural changes aimed at ensuring the competitiveness of the Greek economy. Many of

these measures had already been proposed or implemented by the Papandreou government in 2009, so the Program did not contradict the government's overall course in its first three months, albeit with an emphasis on limiting government expenditure.

The anti-crisis measures implemented between February and April 2010 were in line with the Stability and Growth Program, but the rate and the scale of these reforms was far smaller than expected. In February and March, the government introduced additional spending restrictions. The austerity policy was accompanied by the European Commission taking control of the financial and economic situation in Greece. Despite that, all the efforts were insufficient to contain the crisis and fix the trust issues in the financial markets. The situation was made significantly worse by mass protests against the austerity measures which were occurring more and more often across Greece.

Consequently, the opinion of the European leadership on financial assistance to Greece was changing. By late January 2010, it was obvious that Greece would not be able to solve the debt problem and protect against speculative attacks on financial markets on its own, and the country would inevitably have to declare bankruptcy, which would mean a catastrophe for the Eurozone. Germany and France, economic leaders of the EU, now acknowledged the necessity of aiding Greece to secure the stability of the Euro.

On 11 February 2010, during an emergency EU summit, the decision was made to provide financial assistance to Greece in exchange for an obligation to limit the budget deficit. Specific tools for this assistance did not exist at this stage. The decision did not calm the financial markets and the situation in Greece was deteriorating quickly. The mechanism of financial assistance was agreed upon, in broad terms, during the March 25–26 summit. If Greece were unable to refinance its national debt, it would receive loans from Eurozone countries and an assistance package from the IMF. The agreement temporarily stabilized the situation, but by late April, Eurostat published an assessment of the Greek budget deficit, which indicated it had increased in 2009. This led to an immediate rise in the prices of government obligations, depriving it of the ability to take out international loans. Papandreou was forced to officially ask the EU and the IMF for assistance.

On 3 May 2010, a Memorandum between the Greek government and the "troika" was signed. Greece received an assistance package of 110 billion euro in exchange for budgetary austerity and structural reforms. The three-year program of economic stabilisation for the Greek government had three main goals: firstly, to limit the budget deficit to acceptable convergence parameters to ensure trust in the financial markets; secondly, to increase the country's competitiveness by ensuring structural reforms and economic growth; and thirdly, to stabilize the financial system despite the ongoing crisis.

The question of whether this program should be accepted became a highly divisive issue, splitting the political elite of the country into two camps — those who accepted the Memorandum as necessary, specifically the members of the ruling PASOK party, and those who didn't, that is, every other political party in Greece. As a result, PASOK followed the terms of the Memorandum as the ruling party while simultaneously virtually isolated from the normal course of political life. Despite that, the Papandreou administration went ahead with the reform program.

Soon after the international assistance program was implemented, it became obvious that several significant risks had not been considered, and the prognosis it was based on was exceedingly optimistic and unrealistic. The poor economic growth was explained by the lack of foreign investment. Without foreign investment, budgetary consolidation only worsened the situation, and the reforms mostly remained on paper, either unimplemented or implemented

in a limited and inefficient way. The Program, developed by the Bank of Europe and the IMF, was primarily aimed at ensuring the stability of the Euro, not at helping the Greek economy.

In October 2011, the Papandreou government reached an agreement with the "troika" about a second assistance package and debt restructuring. In response to active opposition to this decision, Papandreou suggested a referendum during which the citizens would be asked to agree or disagree with accepting the "troika's" conditions — in essence, the question was whether the austerity policy should continue or whether Greece should default on its debts and potentially leave the Eurozone or possibly even the EU. The decision to call the referendum ended up costing Papandreou his job, as he was soon forced to resign, though he managed to convince his chief opponent, leader of the "New Democracy" party A. Samaras, that it was indeed necessary to continue to cooperate with the EU and the IMF, which was a major political victory. After that, both major political parties supported the Memorandum. In March 2012 a coalition government was established (made up of "New Democracy", PASOK, and LAOS), led by L. Papademos, and soon another agreement with the "troika" was signed.

On balance, the anti-crisis policy of the Papandreou administration from late 2009 to 2011 can be considered to have been inefficient. Greece was unable to solve its financial and economic problems on its own and was forced to ask the EU and the IMF for assistance. The stabilisation program did not include any provision for foreign investment or other opportunities for economic development, and the Greek government was unable to insist on including such provisions. The waiting policy of the EU resulted in a delayed reaction to the crisis, which allowed it to develop until it endangered the entire Eurozone. A major role was played by the internal Greek political situation — Papandreou struggled to get the Memorandum signed without any significant political or public support. The reaction of the financial markets was also unpredictable, which worsened the debt crisis. The result was Papandreou's resignation after his proposed referendum failed to materialize, and the financial crisis was now accompanied by a political one: the first of several in the 2010s.

The Papandreou government was the last to function within the two-party system which had existed in Greece since 1974. During the 2012 elections, this system was effectively dismantled, with PASOK and "New Democracy", which together had dominated the political landscape for the preceding 40 years, lost public support, securing only a third of the total votes combined — specifically because of the debt and other economic issues. A significant number of parliamentary seats were taken by previously insignificant or non-existent parties which had called for an end to budget austerity.

The signing in 2010 of the first Memorandum had a significant impact on not just Greek economics and politics, but also on the social development of the country. It became a turning point in the country's history. One of the major consequences of the austerity policies was a deterioration of the welfare state that had been established in the 1980s by G. Papandreou's father, Andreas Papandreou. Similarly, the debt crisis in Greece was a turning point for the Eurozone, determining how it would function in the following years, as the crisis revealed the Eurozone's weak points and forced the EU leadership to address them.

During the two and a half years of the A. Samaras administration (2012–2015), the second agreement with the "troika" was in effect. Despite the improvement of several macroeconomic indicators, growing exhaustion caused by the austerity policy, which had impacted most of Greek citizens in some way, was evident. Growing resentment towards the government led to the electoral success of the SYRIZA party which achieved a major victory during the 2015 parliamentary election and established a coalition government with the "Independent Greeks" party.

The SYRIZA program was based around the promise of a unilateral renegotiation of the agreement or even abandoning it altogether, but the possibility of leaving the Eurozone was not even mentioned. However, after just six months it became evident that without a third financial assistance package Greece faced bankruptcy. The "troika" insisted on implementing even stricter policies, which ran contrary to the very foundations of SYRIZA's platform. Trying to find a way out of the situation, the Prime Minister A. Tsipras announced a referendum on the issue of a new financial agreement. SYRIZA called for the citizens to vote "No", hoping this would provide another tool for influencing the ongoing negotiation with the «troika». The majority of voters did indeed vote "No", but SYRIZA's hopes were dashed when the international partners refused to take the referendum outcome into account. In the summer of 2015, the third Memorandum was signed, and Tsipras announced his resignation. The elections of September 2015 again brought SYRIZA victory, which now had, in a way, a public mandate for continuing with the austerity policies required to secure further financial assistance. After the summer of 2015 it was obvious to most Greeks that there was no other way out of the debt crisis, and the protest movement eventually stopped. More and more opposition parties reached the conclusion that further cooperation with the "troika" was necessary, and the polarisation of the political elites became less and less pronounced. In August 2018, Greece successfully completed the Memorandum program and returned to international financial markets.

After 2011, opposition parties which had initially opposed the Memoranda shifted their position after they came to power, and they continued with the neoliberal austerity policy. This gives us reason to conclude that in this specific economic and political situation such a policy may be considered the only alternative. Still, the Memorandum era was officially over by mid-2018, and, despite still having a significant debt burden, Greece had managed to break out of the vicious debt trap in which it had found itself.

In the summer of 2019, the successor of Samaras as the leader of "New Democracy" K. Mitsotakis led the party to victory. It is notable that after the economic situation stabilized, one of the two most significant political parties in the country returned to power. PASOK has also transformed significantly over the crisis period, and may yet emerge as a significant opposition power in the next electoral cycle. On the other hand, several other parties, most importantly SYRIZA, achieved significant levels of power and cannot be easily dismissed, so it's doubtful that the two-party system will be re-established. Besides that, according to the new electoral law of 2016, which replaced the previously existing proportionate system, a party that wins a majority in the Parliament is unable to form a one-party government in any case.

The Mitsotakis administration, the acting administration of Greece in 2022, has been in power for three years at the time of the publication of this study, and has been consistently Europe-oriented in both internal and external policies, with inevitable concessions to national specifics and the international situation.

It may be suggested that in the foreseeable future Greece, which has faced a number of serious financial, economic, and political crises in recent years, as well as the global crisis of the COVID-19 pandemic, will keep developing within the framework of European integration, working steadily on rebuilding its economy, which may take decades, and that a Greek government revitalized by political transformations will be able to support this process politically.

Научное издание

Утверждено к печати Ученым советом Института славяноведения РАН
(Протокол № 4 заседания Ученого совета
ФГБУН Института славяноведения РАН от 28.06.2022)

Анна Константиновна Александрова

«ПОТУЖЕ ЗАТЯНУТЬ ПОЯСА»
Антикризисная политика правительства Г. Папандреу в Греции
(октябрь 2009 — ноябрь 2011 г.)

Корректор *Г. В. Засыпкина*
Оригинал-макет *Л. Е. Голод*
Дизайн обложки *П. К. Донской*

Подписано в печать 23.11.2022. Формат 70×100 $^{1}/_{16}$
Бумага офсетная. Печать офсетная
Усл.-печ. л. 31. Тираж 500 экз. Заказ № 2837

Издательство «Нестор-История»
197110 СПб., Петрозаводская ул., д. 7
Тел. (812)235-15-86
e-mail: nestor_historia@list.ru
www.nestorbook.ru

Отпечатано в типографии издательства «Нестор-История»
Тел. (812)235-15-86