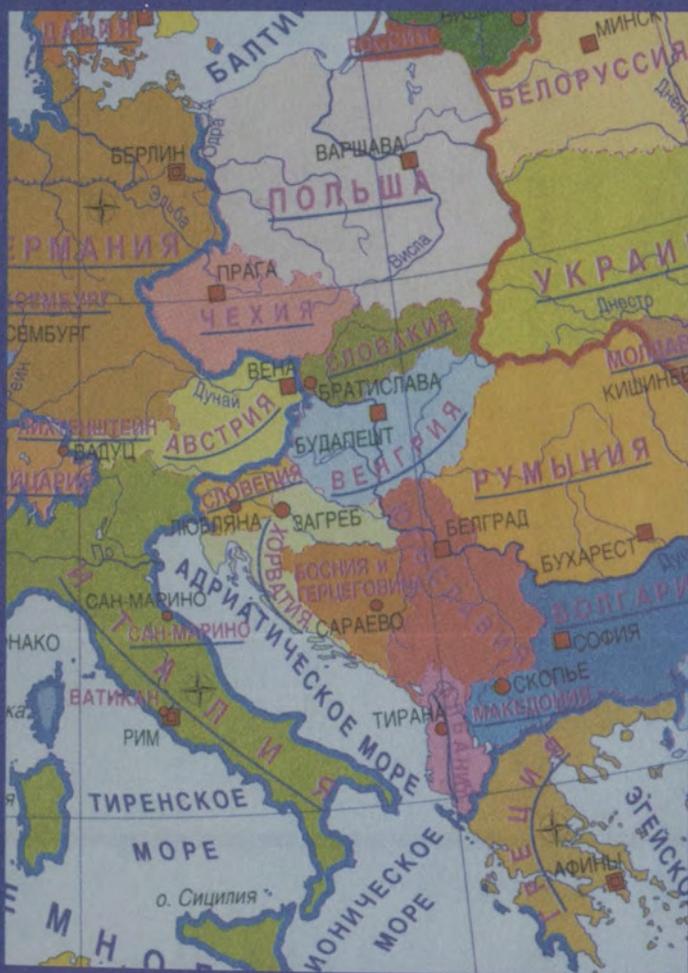


# ЦЕНТРАЛЬНОЕВРОПЕЙСКИЕ СТРАНЫ НА РУБЕЖЕ XX–XXI ВЕКОВ



РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК  
Институт славяноведения

ЦЕНТРАЛЬНОЕВРОПЕЙСКИЕ  
СТРАНЫ НА РУБЕЖЕ XX-XXI ВВ.  
Аспекты общественно-политического развития

СПРАВОЧНИК

Москва  
НОВЫЙ ХРОНОГРАФ  
2003

УДК [32+33](4=11X035.5)  
ББК 66.2(4)+65.5 Я2 Ц38

Ц 38 **Центральноевропейские страны на рубеже XX—  
XXI вв. Аспекты общественно-политического развития.  
Историко-политологический справочник.** Ответственный  
составитель Ю.С.Новопашин. — М.: Новый хронограф,  
2003. — 256 с.

Впервые издан справочник историко-политологического характера по странам Центральной и Юго-Восточной Европы. За последние десять лет эти страны существенно изменили общественно-политическое устройство и внешнеполитическую ориентацию. Справочник включает общие сведения о современных территориях, государственных символах, денежных единицах, населении, религиозном составе стран региона; краткие очерки современной истории этих государств, в том числе характеристики гражданских объединений и политических партий, биографии их лидеров, данные об общественно-политическом строе и экономической политике; особенности внешнеполитической деятельности по отношению к России и другим государствам, сведения об участии в международных политических и военных структурах.

УДК [32+33](4=11)(035.5)  
ББК 66.2(4)4-65.5 Я2

ISBN 5-94881-007-0

© Институт славяноведения РАН, 2003  
© Новый хронограф, 2003

*Республика Албания*

*Республика Болгария*

*Венгерская республика*

*Республика Польша*

*Республика Румыния*

*Чешская республика*

*Словацкая республика*

*Словения*

*Хорватия*

*Босния и Герцеговина*

*Союзная республика Югославия*

*Бывшая Югославская республика Македония*

## Содержание

ВВОДНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ .....	5
РЕСПУБЛИКА АЛБАНИЯ	
Republika Shqipërisë .....	14
РЕСПУБЛИКА БОЛГАРИЯ	
Република България .....	32
ВЕНГЕРСКАЯ РЕСПУБЛИКА	
Magyar Köztársaság .....	49
РЕСПУБЛИКА ПОЛЬША	
Rzeczpospolita Polska .....	76
РЕСПУБЛИКА РУМЫНИЯ	
Republica România .....	104
ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА	
Česka Republika .....	127
СЛОВАЦКАЯ РЕСПУБЛИКА	
Slovenská republika .....	154
СЛОВЕНИЯ	
Republika Slovenija .....	181
ХОРВАТИЯ	
Republika Hrvatska .....	191
БОСНИЯ И ГЕРЦЕГОВИНА	
РЕСПУБЛИКА СЕРБСКАЯ	
Federacija Bosne i Hercegovine; Република Српска .....	202
СОЮЗНАЯ РЕСПУБЛИКА ЮГОСЛАВИЯ	
Савезна Република Југославија	
СЕРБИЯ И ЧЕРНОГОРИЯ	
Србија и Црна Гора .....	220
БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ	
РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ	
Република Македонија .....	242
Региональная составляющая развития центральноевропейских стран: организационные формы. (Вместо заключения) .....	253
Литература .....	266

Мы живем в исключительное время. Человеческое лицо мира меняется так быстро, что здесь не помогут никакие политические спидометры. Даже для нас, драматургов, привыкших вмещать целые человеческие жизни или исторические эпохи в делящиеся полтора часа пьесы, такая стремительность трудно схватываема. А если это трудно для нас, представьте себе, в какие затруднения попадают политологи, которые всю жизнь занимаются областью возможного и у которых при этом есть еще меньше опыта с невозможным, чем у драматурга.

*В. Гавел*

## **ВВОДНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ**

Цель настоящего издания — предоставить более подробную информацию о современном общественно-политическом, государственном развитии центральноевропейских стран, чем дается обычно в справочниках типа «Страны мира», «Российский энциклопедический словарь» и т.п. Дело в том, что когда в конце 80-х — начале 90-х годов XX века в социально родственных СССР европейских государствах коммунистов отстранили от власти и указанные государства отказались от советской модели развития со всеми ее международными аксессуарами типа Организации Варшавского договора (ОВД) и Совета экономической взаимопомощи (СЭВ), удельный вес данных государств в политике Кремля резко упал. Пытаясь, так сказать, делать хорошую мину при плохой игре, советское руководство устами М.С.Горбачева заявило, что, дескать, не такая уж тут для нас большая потеря, мы обойдемся и без этих государств<sup>1</sup>. Крушение безраздельной власти ЦК КПСС в августе 1991 г. мало что изменило: ельцинской команде было явно не до стран Центральной и Юго-Восточной Европы. Под влиянием же правительственного безразличия к данному региону внимание к нему широкой отечественной общественности, включая научную, тоже существенно ослабло. Во всем этом видятся причины того, что подавляющее большинство российских граждан имеют ныне весьма приблизительное представление о посткоммунистическом развитии тех самых стран и народов, с которыми мы шли одной дорогой 45 послевоенных лет и которых считали не иначе, как братскими, культивируя во взаимодействии с ними интернационалистские принципы бескорыстной помощи и поддержки.

А между тем прошло уже 13 лет движения указанных стран по парламентарно-демократическому пути, противоположному советскому, адепты которого признавали парламентаризм прогрессив-

ным разве что в сравнении со средневековьем и не уставали толковать о его (парламентаризма) «реакционности по отношению к Советской власти»<sup>2</sup>. Как же все-таки наши бывшие народы-братья, их новая элита сумели «запустить» механизм парламентарного развития, обойдясь в большинстве случаев без разрушительных потрясений? Особенно интересен подобный вопрос в связи с тем, что упомянутый механизм там, где он существовал ранее, настойчиво коммунистами дискредитировался и практически выхолащивался несколько десятилетий... Однако обстоятельного ответа на поставленный таким образом вопрос, как и на многие другие, получить из наших научных или политических источников не так-то просто, ибо соответствующих отечественных справочных изданий пока не имеется.

Из подзаголовка данной книги, предназначенной восполнить в какой-то степени отмеченный выше пробел в нашей справочной литературе, явствует, что авторы страновых статей начинают по преимуществу с предреволюционных 1980-х годов, подводя читателя к ответу на исходный вопрос: почему произошли революции 1989—1991 гг. То есть им приходится так или иначе коснуться социально-политического кризиса (а в какой-то степени и экономического), нараставшего в 80-х годах и не нашедшего при коммунистах своего неантагонистического разрешения. А именно это и послужило причиной демократических революций антикоммунистического толка, аналогов которым в новейшей истории не имеется.

Впрочем, вопрос о причинах революций 1989—1991 гг. — предмет принципиальной дискуссии. Известно, что развертывание этих революций не было одинаковым: в ГДР, Болгарии и ЧССР коммунистические режимы пали по преимуществу под «давлением улицы», многотысячных демонстраций и митингов; в Венгрии и Польше — в результате «переговорных революций»; в Румынии и Албании дело дошло до вооруженных столкновений, вызвавших, главным образом в Бухаресте, немалые жертвы. Ясно, что неправильным было бы недооценивать тут роль внешнего фактора, то есть советской политики. Но вряд ли можно согласиться с теми в отечественном обществоведении, кто полагает, что «на протяжении сорока лет после 1945 года центрально-восточноевропейские государства были оккупированы и подвергались угнетению со стороны Советского Союза» и что «окончательное освобождение Центральной Европы было начато в конце 80-х годов Горбачевым в ходе его перестройки и «нового мышления», и это всецело поддержал Ельцин как лидер демократической России. Согласно этим взглядам, свобода оккупированным народам была мирно возвращена Россией, а точнее сказать, российскими демократами и мирно принята Центральной Европой. Единственным исключением была Румыния, где режим Чаушеску был силой низвергнут своим собственным народом»<sup>3</sup>.

Нетрудно понять, что сторонники такого рода позиции, среди которых В.К.Волков, А.С.Ципко, А.Н.Яковлев и многие другие, принижают роль в восточноевропейских революциях «своего собственного народа» и сильно преувеличивают значение советского влияния. Из двенадцати теперешних центральноевропейских государств (Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Македония, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Союзная Республика Югославия, Хорватия, Чешская Республика)<sup>4</sup> говорить об упомянутом влиянии в прошлом на местные властные структуры, о механизмах советского контроля за развитием этих государств можно только применительно к половине их (включая Румынию), да и то со многими оговорками. Например, если обратиться к событиям первой половины 1990-х годов на землях бывшей СФРЮ, в результате которых возник ряд независимых югославянских государств, то события эти свершались отнюдь не в зоне советского доминирования. Определение существа указанных событий, включая военные действия, связано здесь не столько с внешними (причем внешнее влияние было со стороны Запада, а не СССР), сколько с внутренними этнополитическими предпосылками и причинами. В выдвигении на первый план этнополитического аспекта заключается бесспорное своеобразие непростых югославянских преобразований. Но оно не исключает эти преобразования из регионального трансформационного процесса, заключительным аккордом которого можно считать «сербскую революцию» 5 октября 2000 г., покончившую с режимом С.Милошевича в Югославии.

Конечно, автор этих вводных замечаний не навязывает изложенную точку зрения своим коллегам по настоящему изданию, но считает данный вопрос важным. От того или иного ответа на него зависит общее понимание региональных событий последнего в двадцатом веке десятилетия: были ли эти события верхушечными переворотами, инспирированными к тому же извне, или все-таки они представляли собой антитоталитарные революции самого народа, а не только разговоры узкой группы диссидентски настроенных интеллигентов.

Все авторы страновых статей исходят, кстати сказать, из определения существа событий конца 1989—1990-х годов как именно революций, непосредственным результатом которых явился новый государственный и общественный строй. Характеристика его становления и функционирования в 1990-е — начале 2000-х годов и составляет основное содержание данной коллективной работы. Естественно, что эта характеристика берет старт с общих соображений о новом, демократическом строе с учетом положений и конкретных статей тоже новых (или кардинально переработанных) конституций. Отсюда логичен переход к описанию формы государственного правления, то есть президентская это или парламентская республика. Понятно, что особо говорится о прямо зависящей от формы правления роли президента как высшего долж-

ностного лица. Не обходятся вниманием и другие важнейшие властные институты — законодательные и исполнительные, включая судебную систему, надзорные и счетные органы.

Вышензложенное, конечно, не дает еще полного представления о современном общественно-политическом устройстве той или иной страны, поскольку характеризовалась пока что лишь властная вертикаль, структура государственной системы. Но в демократической стране соответствующим образом структурировано не только государство, но и все общество. В отличие от государственной машины с ее вертикальной структурой, для общественных, негосударственных институций характерны горизонтальные связи в качестве необходимого элемента социально-политической устойчивости и в этом смысле не только как опоры власть предержащих, но и как гарантов от произвола последних, их диктаторских посягновений. Отсюда ясно, почему даются сведения о местном самоуправлении и об основных политических партиях той или иной рассматриваемой страны, включая все парламентские и важнейшие непарламентские. Здесь, разумеется, обращается внимание на понятие политической оппозиции — как той ее части, которая придерживается демократических правил политической борьбы, так и той (если она есть), которая эти правила отвергает. Не упускаются при этом крупнейшие общественные организации неполитического характера, а также широкие движения, участниками которых на добровольно-компромиссной основе могут быть различные партии и другие объединения граждан с неодинаковой социально-политической ориентацией.

Поскольку всего этого наша научная печать и публицистика касаются весьма мало, авторы страновых статей стараются общественно-политическое развитие за 1990-е — начало 2000-х гг. разложить, что называется, по полочкам, то есть рассказать последовательно обо всех парламентских и президентских выборах и сменах правительственных кабинетов, подчеркнув тем самым приобретенную устойчивость местной демократии, не исключая и примеров обратного, как то: походы на Бухарест воинствующих шахтеров и водителей грузовиков или имевший место вооруженный бунт в Албании, свергнувший коррумпированно-демократический режим президента страны С.Берини. Разумеется, по необходимости характеристика 13-летнего общественно-политического процесса оказывается все же в ряде аспектов не очень подробной, но однако его важнейшие «фигуранты» (президенты, премьер-министры, лидеры основных политических партий) в статьях присутствуют с известными комментариями авторов об их жизненном пути.

Это тем более необходимо было сделать, если вспомнить, что, когда в конце 1989 — начале 1990 гг. в восточноевропейских странах впервые за послевоенный период к власти посредством победы на выборах пришли некоммунистические силы, партноменклатура СССР встретила это откровенно враждебно, заявив

устаи одного из членов ЦК КПСС о прорыве к государственным рычагам «мазовецких и прочих шведов»<sup>5</sup>.

Подобные выступления влиятельных партийных бонз должно-го отпора со стороны М.С.Горбачева тогда не получили и не могли получить, ибо объективный вектор политической линии последнего на то, что-де не нужно особо обращать внимание на страны, отказавшиеся от социализма, что КПСС и советское правительство вполне обойдутся и без них, во многом совпадал по своей направленности с худшими поползновениями оголтелой советской реакции. Махнуть на все рукой, занять позицию стороннего наблюдателя было, разумеется, куда как легче, чем попытаться вникнуть в проблемы каждой бывшей социалистической страны в отдельности, отбросив коммунистическую мифологию и великодержавные предрассудки, чем увидеть в демократическом руководстве этих стран подлинных партнеров, а не неких «учеников» архитектора перестройки, призванного не только усовершенствовать советскую систему, но и осчастливить все международное сообщество нетленными идеями нового политического мышления.

А между тем в лице А.Генца, Й.Анталла и Г.Есенки, Л.Валенсы, Т.Мазовецкого и К.Скубишевского, В.Гавела, В.Клауса и И.Динстбира, а также других видных деятелей антикоммунистической волны на переговорах 1990—1991 гг. с М.С.Горбачевым, Н.И.Рыжковым и Э.А.Шеварднадзе участвовали отнюдь не «малые» ученики «большого» наставника по демократии и новому политическому мышлению. Это были люди 1956 г., открыто возвысившие свой голос прогив сталинизма, гегемонистской политики Москвы и долгие годы подвергавшиеся преследованиям; это были люди «Пражской весны» 1968 г., тоже пытавшиеся придать репрессивному социализму советского типа человеческое обличье и угодившие под жернова догматической «нормализации»; это, наконец, были люди польского сопротивления 1980-х годов варшавским прокремлевским властям, окончившегося полной победой «Солидарности» над ПОРП к концу того десятилетия. По сравнению с ними благополучные бюрократы из ЦК КПСС, никогда не вступавшие в конфликт с взрастившим их режимом, а лишь получавшие за верную ему службу орден за орденом плюс все причитающиеся привилегии в виде бронированных лимузинов с эскортом охраны, кремлевских паёков, роскошных квартир, загородных вилл и т.п., были явно людьми «с другого берега».

Понятно, что и с этими представителями московской партноменклатуры новые руководители восточноевропейских стран неоднократно выказывали желание договариваться по конкретным вопросам. Горделивые же рассказы многословного генсека ЦК КПСС и Президента СССР о советской перестройке и инициированном им «новом мышлении для нашей страны и для всего мира», как правило, оказывались далеки от каких-либо предложений по практическому решению тех или иных проблем, которых во взаимных отношениях существовало немало. Например,

Й. Анталл — глава первого венгерского некоммунистического правительства в своем интервью по итогам переговоров с М.С. Горбачевым в Париже в последней декаде ноября 1990 г. отмечал: «Со своей стороны, я поднял вопрос о проблеме советской оценки событий 1956 г. в той связи, что эта дата является днем рождения нынешней Венгерской Республики. Я предложил решить этот вопрос, так как ВР до сих пор не получила ответа на него от Верховного Совета СССР. Горбачев же сослался на прежние советские оценки событий, заметив, правда, что надо искать взаимно подходящую формулировку»<sup>6</sup>.

Иными словами, в 1990—1991 гг. кремлевское руководство так и не решилось пересмотреть советскую трактовку кровавых событий октября—ноября 1956 г. А коль скоро этого сделано не было, венгры не торопились подписывать с СССР новый договор о взаимодействии и сотрудничестве (он был заключен позднее уже с Российской Федерацией, после того как Б.Н. Ельцин отказался от штампа о контрреволюции и принес официальные извинения за неспровоцированные карательные действия армии СССР против восставшего венгерского народа).

Так же обстояло дело и с Республикой Польша. Здесь камнем преткновения, в частности, стала трактовка кровавых событий марта—апреля 1940 г. — расстрел 21857 польских офицеров, содержавшихся в Козельском (недалеко от деревни Катинь Смоленской области), Осташковском (на острове озера Селигер в Калининской области) и Старобельском (Восточная Украина) лагерях. Все послевоенные десятилетия Кремль ссылался на «комиссию Бурденко», которая, дескать, пришла к неопровержимому выводу, что расправу учинили немецко-фашистские захватчики в 1941 г. Нюрнбергский процесс, однако, усомнился в этом выводе и не включил его в обвинение против нацистских главарей. Правящая ПОРП, как говорится, скрипя сердце, но поддерживала советскую версию. А вот антикоммунистическое руководство повело себя по-другому. Под его давлением М.С. Горбачеву пришлось признать факт расстрела в 1940 году. Но он попытался все свалить на палачество органов НКВД, дабы отвести подозрения недоверчивых поляков от ответственности за это палачество так называемых директивных инстанций. До конца своих властных полномочий Горбачев ни разу не обмолвился, что жуткая расстрельная акция в отношении польских офицеров, как, впрочем, и вся карательная деятельность чекистского ведомства, направлялась ЦК ВКП(б)/КПСС, его политбюро. Для генсека было непереносимым предать гласности документы, свидетельствовавшие о том, что он возглавляет организацию с криминальным прошлым, что советской державой с момента ее возникновения управляли материальные, отдававшие приказы о бессудных убийствах нежелательных для Кремля людей за границей и обрекавшие на тюрьму, лагерь, смерть своими «судьбоносными» постановлениями десятки, сотни тысяч, в конечном счете миллионы ни в чем не

повинных наших сограждан<sup>7</sup>. У польских же руководителей эти шитые белыми нитками «хитрости» инициатора перестройки лишь умножали элементы отчужденности, недоверия к его красноречию, что порождало завалы во взаимных отношениях, разгребать которые пришлось уже российским властям.

Можно было бы сослаться и на другие примеры, но, думается, и приведенных достаточно, чтобы проиллюстрировать неблагоприятные «на верхах» той системы отношений Советского Союза с восточноевропейскими странами, которая после революций 1989 г. формально еще сохранялась какое-то время в рамках двусторонних связей, а также внутри ОВД и СЭВа, прекративших свое существование летом 1991 года<sup>8</sup>.

Обрисованные здесь аспекты взаимоотношений СССР и восточноевропейских государств в начале 1990-х годов относятся уже, как понятно, к международной сфере, хотя последняя с внутренним общественно-политическим развитием каждого из этих государств тесно связана. В более широком плане речь идет о, быть может, несколько традиционной, но нелишней в контексте данного справочного издания теме «Страна и мир». Внешнеполитический курс всех центральноевропейских государств после упоминавшихся революций и общественно-политических преобразований изменился кардинальным образом. Нет необходимости во вводных замечаниях вдаваться в детали этого изменения и его причин — авторам страновых статей они хорошо известны.

Стоит только отметить, что внешняя политика тоже структурирована. С одной стороны, подразделение тут идет на внешнеполитическую концепцию, которую должны определять первые лица государства, на выработку на основе искомой концепции внешнеполитической доктрины, чем занимается МИД, МВТ и другие ведомства и, наконец, на проведение данной доктрины в жизнь, что является обязанностью дипломатов всех посольских рангов, работников торгпредств и других соответствующих представителей государства. С другой стороны, есть страновая составляющая внешней политики, ориентированная на двусторонние связи, есть региональная — в данном случае центральноевропейская, есть международная в широком ее понимании как отстаивание национально-государственных интересов на уровне ООН, НАТО, Евросоюза и т.п. Упоминается, как правило, об отношениях с Россией, резком их упадке в первой половине 90-х годов (особенно о причинах этого упадка) и небыстром выправлении неблагоприятного для обеих сторон положения во второй половине данного десятилетия. Даются также сведения о заключении Россией рамочных договоров с этими странами. Но подобные договоры подписаны далеко не со всеми. С балканскими государствами, кроме Болгарии, даже таких в значительной степени декларативных договоров не имеется. Так же по-разному характеризуются и планы сближения с Евросоюзом, вступление первых трех центральноевропейских стран в НАТО и т.д.

Однако международную сферу, быть может, и не следует считать профильной для настоящего издания, ибо главная его тема — это общественно-политические аспекты развития центральноевропейских стран за последние 13 лет. Поэтому авторами отдельных статей данная сфера затрагивается по-разному.

На этом вводные соображения можно закончить. Разумеется, некоторые данные, обязательные для любой справочного характера статьи о той или иной стране (территория, границы, численность населения, его национальный состав, деление на сельских и городских жителей, административная структура, столица, другие крупнейшие города и т.п.), тоже в этом сборнике присутствуют, как и во всех такого рода изданиях. Авторами конкретных статей выступили следующие сотрудники отдела современной истории Института славяноведения: Вводные замечания — доктор философских наук *Ю.С.Новопашин*; Албания, Румыния — кандидат исторических наук *Е.Л.Валева*; Болгария — кандидат исторических наук *Ю.Ф.Зудинов*; Венгрия — доктор исторических наук *Б.Й.Желички*; Польша — кандидаты исторических наук *О.Н.Майорова* и *Л.Б.Милякова* (внешнеполитическая часть); Чехия, Словакия — доктор исторических наук *Э.Г.Задорожнюк*; Югославия перед распадом, Словения, Хорватия, Босния и Герцеговина, Союзная Республика Югославия (Сербия и Черногория), Македония — доктор исторических наук *К.В.Никифоров* и кандидат исторических наук *А.Б.Едемский*; Региональная составляющая развития центральноевропейских стран: организационные формы (Вместо заключения) — *Л.Б.Милякова, Ю.С.Новопашин*.

### Примечания:

1. Дословно М.С.Горбачев высказался в среде ближайших сотрудников так: «Правильно мы сделали, что перестали обращать внимание на своих бывших союзников. Пусть сами разберутся, хотя бы или не хотя бы они имеют дело с нами, нужно им это или не нужно. А мы обойдемся!» На переговорах с канцлером ФРГ Г.Колем 6 июля 1991 г. он резюмировал ту же позицию следующей эмоциональной фразой: «Мы им надоели! Но и они нам надоели!» (Цит. по: *Черныев А.С.* 1991 год: Дневник помощника Президента СССР. М., 1997. С.133, 166).

2. *Лешин В.И.* Поли. собр. соч., т. 39. С. 163.

3. *Арбатов А.Г.* Безопасность: российский выбор. М., 1999. С. 197—198, 198—199.

4. Под центральноевропейскими странами автор вводной статьи, как и другие члены авторского коллектива, подразумевает политико-географический регион, простирающийся от Балтики до Адриатики и отделивший собою западную часть континента от собственно восточной его части. Раньше, когда существовали коммунистические режимы, составлявшие на континенте так называемый социалистический лагерь, именно они в геополитическом плане именовались Восточной Европой или восточноевропейскими государствами в противоположность демократической Западной Европе или западноевропейским государствам. Но в 90-е годы

отпала необходимость в противопоставлении Востока и Запада континента. Можно согласиться с американским политологом З.Бжезинским, который еще в марте 1990 г. подчеркивал в одной публикации, что «в самом сердце Европы рождается новая геополитическая действительность. Сегодня Восточная Европа опять стала Центральной Европой, какой она всегда и была по историческим, культурным и философским причинам» (Brzezinski Zb. For Earstern Europe, a \$25 Billion Aid Package // The New York Times. 1990. March 7. P. A 25).

5. Выступление В.Г.Ануфриева (Второго секретаря ЦК Компартии Казахстана) // Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС. 5–7 февраля 1990 г. М., 1990. С. 187.

6. Antall – Gorbacsov tolalkozo Parizsban // Magyar Hirlap. 1990. November 22. 2. old.

7. Например, так называемая «правая рука Сталина», член политбюро ЦК ВКП(б), глава советского правительств В.М.Молотов за один только день – 12 ноября 1938 г. – санкционировал вместе с «вождем» расстрел 3167 человек (Международная жизнь, 1991, № 5. С. 112).

8. Подробнее об см.: *Новопашин Ю.С.* Размышления о недавнем советском прошлом // Вопросы истории. 2001. № 6.

*Ю.С.Новопашин*

# РЕСПУБЛИКА АЛБАНИЯ

## Republika e Shqipërise



### Общие сведения

**Территория и границы.** Албания находится на юго-востоке Европы, в западной части Балканского полуострова. На севере и северо-западе граничит с Югославией (Сербией и Черногорией), на востоке — с Македонией, на юго-востоке и юге — с Грецией. Западная граница омывается Адриатическим морем, юго-западная — Ионическим. Албания — одна из самых маленьких стран Европы. Площадь — 28 748 кв. км. Ее территория делится на округа. Столица — Тирана с населением 427 000 чел. Крупнейшие города: Дуррес (100 000 чел.), Эльбасан (83 300 чел.), Шкодер (81 900 чел.), Влера (73 800 чел.).

**Государственные символы.** Государственный герб представляет собой изображение двуглавого черного орла на красном щите варяжского типа. Щит окаймлен прямыми черными линиями, сужающимися книзу. На нем имеется надпись черными буквами: «Республика Албания». Государственный флаг Республики Албании имеет в центре изображение двуглавого черного орла с расправленными крыльями на красном фоне. Государственным гимном этой республики является гимн государственного флага. Национальный праздник: 28 ноября (провозглашение независимости в 1912 г.).

**Денежная единица** — 1 лек = 100 киндаркам

**Население** Албании около 3,339 млн. чел. (данные на 1998 г.). Плотность населения — 116 человек на кв. км. Значи-

тельные по численности албанские меньшинства имеются и в других странах, прежде всего в Сербии (в Косово), Македонии, Черногории, Греции, Италии, не говоря уже об албанской диаспоре во всем мире. *Этнический состав:* албанцы (геги на севере и тоски на юге) — 98%, греки — около 2%, сербы, болгары, цыгане. Языки: тоскский и гегский — диалекты албанского, греческий. В основу официального языка Албании положен тоскский диалект. *Религиозный состав:* мусульмане (главным образом сунниты) — 70%, православные (греческая православная церковь) — 20%, католики 10%.

**Государственный строй.** Албания — парламентская республика (в 1946—1990 гг. — народная республика). Конституция принята 22 ноября 1998 г. Представительные органы избираются на свободных, всеобщих, равных, прямых выборах тайным голосованием. Высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом является однопалатный парламент — Народное Собрание. Оно состоит из 140 депутатов и избирается сроком на 4 года.

*Главой государства* является президент, избираемый на пять лет Народным Собранием без обсуждения тайным голосованием, большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов. *Высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти* — Совет Министров. Президент республики назначает, а парламент утверждает премьер-министра. В соответствии с Конституцией, премьер-министр и возглавляемый им кабинет отвечают за проведение внутренней и внешней политики, формируют государственный бюджет и экономические программы, заключают соглашения с зарубежными странами. Органы местного управления избираются непосредственно гражданами соответствующих территориальных единиц на свободных, всеобщих и равных выборах тайным голосованием.

## Краткий очерк современной истории

### Гражданские объединения и политические партии

В начале 1990-х годов в Албании было зарегистрировано более 20 партий. Однако многие из них не выдержали испытания временем. Хотя во всех избирательных кампаниях участвовало несколько партий, было ясно, что в стране имеются только две крупные партии — Социалистическая и Демократическая.

*Албанская социалистическая партия* (АСП) — преемница Албанской партии труда (АПТ), основанной в 1941 г. и входившей составной частью в мировое коммунистическое движение. К середине 90-х годов в ее рядах оставалось около 100 тыс. членов. АСП является единственной крупной партией, сохранившей в

целом единство своих рядов. В то же время из жестко организованной, монолитной организации АСП превратилась в посткоммунистический период в партию, исповедующую умеренную форму социализма и допускающую внутрипартийные дискуссии. Недавно она была принята в Социалистический Интернационал в качестве ассоциированного члена с совещательным голосом.

*Демократическая партия Албании* (ДПА) была создана в декабре 1990 г. представителями интеллигенции, оппозиционно настроенной к тогдашним коммунистическим властям. Она быстро получила признание во всей стране, в ее ряды вступили около 60 тыс. человек. Партия стала серьезным соперником социалистов, одержав в 1992 г. над ними победу и сформировав правительство; лидер партии С.Бериша стал президентом. Являясь в настоящее время крупнейшей оппозиционной партией, ДПА переживает внутренний раскол, обозначились два ее крыла: правое и более умеренное — левое. Наблюдалось несколько волн выхода из партии ее наиболее видных представителей и простых членов. Бывшие члены ДПА входят сейчас в состав двух партий — *Демократического альянса*, сформированного в 1992 г., и *Движения за демократию*, возникшего в 1997 г.

В отличие от большинства центральноевропейских стран в политической жизни Албании заметную роль играет регионализм. Так, Демократическая партия имеет свою базу преимущественно в северной части страны, в то время как социалисты пользуются большей поддержкой на юге. Существуют и более мелкие партии, многие из которых расколоты. Все они были основаны в начале 1990-х годов и сильно уступают двум ведущим партиям по числу мест в парламенте. Наиболее значительная из них — умеренная левоцентристская *Социал-демократическая партия Албании* (СДПА), основанная в начале 1991 г. Она была третьей по счету в списке партий-победительниц на парламентских выборах 1992 г. В 1993 г. от нее откололась небольшая группа, назвавшая себя Социал-демократическим союзом (сейчас он именуется *Либерально-демократическим*).

Процесс становления партий наблюдается по всему политическому фронту. Произошло формальное разделение движения *Национальный фронт*, из которого выделилась *Партия национального единства*. Эти националистические образования требуют объединения всех территорий компактного проживания албанцев. Раскол произошел и в движении *Легитимность*, выступающем за возрождение монархии. В Албании существуют также *Республиканская партия* (умеренно консервативная, ратующая за сохранение в государственной собственности предприятий тяжелой индустрии, банков и сельхозкооперативов) и *Албанская аграрная партия* (крестьянская), придерживающаяся принципов рыночной экономики.

Греческая община создала партию национального меньшинства под названием «*Омония*», которая на выборах в 1991 г. добилась

5 парламентских мандатов. Когда же в феврале 1992 г. этот результат был аннулирован, греки основали *Союз в защиту прав человека*, который получил на выборах в марте 1992 г. 2 места в Народном Собрании.

### Албанская «перестройка»

В 1989 г., когда в большинстве восточноевропейских стран произошли антитоталитарные революции, Албания была еще далека от подобных перемен. В социалистический период она отличалась особо жестким коммуно-тоталитарным режимом. В 1944—1948 гг. Албания ориентировалась на Югославию, после нарушения отношений с которой активно взаимодействовала с СССР и другими народно-демократическими государствами. Однако в конце 1961 г. произошел разрыв с Советским Союзом (закрыть албанское посольство в Москве и прекратить деятельность советского посольства в Тиране распорядился тогда Н.С.Хрущев), и главным партнером Албании стала КНР, связи с которой тоже оказались нарушенными в конце 1970-х годов. В дальнейшем лидеры АПТ во главе с диктатором Энвером Ходжей проповедовали свой «особый путь» для Албании. Применительно к экономике это означало опору на собственные силы, в сфере внешней политики — самонезависимость страны.

После смерти Э.Ходжи в 1985 г. избранный его преемником лидер АПТ **Рамиз Алия** предпринял попытки «усовершенствования» социалистической системы. Очень медленно и постепенно он продвигал Албанию к ограниченной перестройке и гласности.

**АЛИЯ Рамиз** (р. 1925). В годы Второй мировой войны присоединился к партизанам Э.Ходжи, а после прихода к власти коммунистов возглавил комсомол (1948—1955) и одновременно в 1948 г. был избран членом ЦК Албанской партии труда. После окончания Высшей партийной школы в Москве Алия стал министром образования (1955—1958). Будучи кандидатом в члены политбюро ЦК АПТ (1956), затем членом политбюро (1961) и секретарем ЦК по идеологии (1960), он совершил вместе с диктатором все политические повороты и пережил все чистки. В 1982 г. стал председателем совета министров. Уже с начала 80-х годов Алия помогал Ходже вести государственные дела, а после его смерти в апреле 1985 г. возглавил партию и государство. При нем политика Ходжи не претерпела принципиальных изменений, однако в экономической и внешнеполитической областях она проводилась более гибко и прагматично. Западные журналисты окрестили Алию «албанским Горбачевым». После первых свободных выборов в марте 1991 г. Алия вновь был избран президентом, однако оставил должность председателя АПТ. После победы Демократической партии на парламентских выборах 1992 г. он подал 3 апреля в отставку с поста президента страны. В 1992 г. Алия был арестован по обвинению в злоупотреблении служебным положением и приговорен к 9 годам тюрьмы.

Тяжелое экономическое положение страны вынудило власти начать в январе 1990 г. проведение народнохозяйственных реформ, ввести рыночные отношения. Несмотря на то, что реформы задумывались в целях укрепления «автаркического социализма», объективно они вели к преодолению подобной практики. В облас-

ти внешней политики также начался отход от самонзоляции: постепенно были восстановлены отношения с другими восточноевропейскими странами (с СССР — в июле 1990 г.). Проникновение в Албанию информации о посттоталитарном развитии этих стран способствовало оживлению политической жизни, усиливало волнения среди населения, доведенного нуждой до отчаянного положения.

В июле 1990 г., после того, как несколько тысяч албанцев укрылись в иностранных посольствах в Тиране, правительство разрешило своим гражданам выезд за границу и свободный выбор вероисповедания (в годы социализма руководство провозгласило Албанию первым в мире атеистическим государством, любое вероисповедание запрещалось).

8 декабря 1990 г. в стране начались студенческие демонстрации, спровоцированные отключением тепло- и энергоснабжения в общежитиях Тиранского университета. Студенты требовали убрать из названия университета имя Энвера Ходжи, а также убрать с городских улиц тоталитарную символику. Волнения перекинулись на другие города. Несмотря на последовавшие репрессии со стороны тайной полиции, волнения усиливались, были повержены статуи Сталина и Ходжи. На третий день волнения переросли в массовые уличные беспорядки. В тот же день, чтобы придать народному выступлению организованные формы, оппозиционные силы из числа интеллигенции и студентов создали Демократическую партию Албании (ДПА), которую возглавили профессор экономики **Г.Пашко** и врач-кардиолог, профессор Тиранского университета **С.Бериша**.

**ПАШКО Грозоз** (р. 1955). Теоретик антикоммунистической оппозиции. Сын партийных функционеров высшего эшелона, членов ЦК АПТ. Изучал политэкономю, затем преподавал ее в Тиранском университете. Имея возможность выезжать на Запад, познакомился там с современными экономическими и политическими теориями. Г.Пашко принадлежал к числу реформаторски настроенных интеллектуалов в рамках АПТ. В 1990 г. стал соучредителем и одним из лидеров Демократической партии. После выборов в марте 1991 г. он стал депутатом парламента от ДП, в июне того же года был назначен заместителем премьера и министром экономики в переходном многопартийном правительстве Ю.Буфи. Однако на первом съезде ДПА в сентябре 1991 г. он ко всеобщему удивлению не был избран в высшее руководство партии. В связи с выходом ДПА из коалиции с социалистами в декабре 1991 г. Пашко выступил с резкой критикой стиля руководства С.Бериши. Дискуссия по концептуальным вопросам между различными группировками внутри ДПА приводила к все большей изоляции Пашко. В июле 1992 г. он был исключен из парламентской фракции ДПА, а в августе — из самой партии. В сентябре 1992 г. Г.Пашко основал либеральный Демократический альянс.

**БЕРИША Сали** (р.1945). Первый президент посттоталитарной Албании и лидер Демократической партии, ведущей постоянную и ожесточенную борьбу за власть с Албанской социалистической партией. Врач-кардиолог, работал в правительственной больнице, затем преподавал на медицинском факультете Тиранского университета. Бериша долгое время являлся членом Албанской партии труда и принимал активное участие в пар-

тийной жизни университетской клиники. После начала албанской «перестройки» он быстро приобрел широкую популярность. Блестящий оратор, Бериша явился одним из основателей оппозиционной коммунистам Демократической партии. В 1992-1997 гг. был президентом Албании. Бериша стал символом проводившихся в эти годы реформ, направленных на ускоренное создание рыночной экономики. Однако бунт вкладчиков финансовых «пирамид» в 1997 г. лишил его не только власти, но и популярности. Ныне является в парламенте лидером маловлиятельной фракции Демократической партии.

21 декабря политбюро ЦК АПТ постановило в связи с изменившимися историческими обстоятельствами запретить коммунистическую символику и переименовать предприятия и учреждения, носившие имя Сталина. АПТ пришлось также разрешить формирование новых политических партий.

После отмены в апреле 1991 г. социалистической Конституции (1976 г.) был принят переходный Конституционный закон Республики Албания, положивший конец монополии коммунистов на власть. В соответствии с ним «Народная Республика» стала называться просто «Республикой». В законе утверждались принципы правового государства, разделения властей, политический плюрализм, равенство всех граждан перед законом, свободное развитие личности, многопартийные выборы и право на частную собственность.

Несмотря на то, что процесс преодоления культов личности Сталина и Ходжи протекал долго и мучительно, в стране ширлись антитоталитарные настроения. Оппозиция потребовала проведения всеобщих выборов в парламент.

31 марта 1991 в Албании состоялись первые свободные парламентские выборы на многопартийной основе. После почти полувекowego монопольного господства, АПТ пришлось адаптироваться к многопартийной системе и включиться в конкурентную борьбу с другими партиями. Однако со времени допущения политического плюрализма прошло слишком мало времени для того, чтобы оппозиция достаточно окрепла. В результате АПТ получила 169 из 250 мест в Народном Собрании (прежде всего благодаря поддержке сельских жителей и лиц пожилого возраста), а ДПА — 75 мест. Коммунисты вновь избрали Р.Алию президентом. Стремясь перехватить политическую инициативу, он отказался от поста первого секретаря ЦК АПТ, а последняя на своем 10-м съезде в июне 1991 г. была переименована в Албанскую социалистическую партию (АСП). Сменилось руководство, подверглась преобразованию внутрипартийная организационная структура и произошло утверждение программы реформ. Партию возглавил **Ф.Нано**, имевший в АПТ репутацию реформатора. Он же встал к этому времени во главе кабинета министров. И хотя Нано был сторонником демократии и рыночной экономики, эти лозунги не были выдвинуты своевременно.

**НАНО Фатос** (р. 1952). Один из самых известных и популярных политических деятелей постсоциалистической Албании. Выходец из семьи пар-

тийных функционеров, экономист по образованию, он работал в Институте марксизма-ленинизма и занимался преподавательской деятельностью. Хотя Нано и был членом Албанской партии труда, в течение всего периода ее правления особой политической активности не проявлял. После 1989 г. ряд интеллектуалов, таких, как Нано, был привлечен на руководящие посты. В конце 1990 г. Нано вошел в состав правительства, 1 февраля 1991 г. стал вице-премьером, а в конце февраля уже премьер-министром Албании. Когда же в июне 1991 г. АПТ преобразовалась в Албанскую социалистическую партию (АСП), Нано стал ее первым председателем.

Пришедший к власти после парламентских выборов 1992 г. Сали Бериша обвинил Нано в соучастии в злоупотреблениях при распределении иностранной гуманитарной помощи, а также в превышении служебных полномочий. 30 июля 1993 года Нано был лишен депутатской неприкосновенности и арестован, а весной 1994 г. приговорен к 12 годам тюремного заключения. Нано отсидел четыре года, продолжая занимать пост председателя Социалистической партии и называя себя «политзаключенным» и «узником совести». Пребывание в тюрьме создало ему ореол героя и мученика. АСП была практически лишена своего лидера на протяжении всего периода правления Бериши. Во время анархии, наступившей в марте 1997 г. после крушения финансовых «пирамид», Нано бежал из никем не охраняемой тюрьмы и уже вдогонку получил от Бериши полную амнистию. Три месяца спустя Нано вторично был избран главой кабинета министров. Однако вскоре, после новых антиправительственных волнений в сентябре 1998 г., организованных Беришей, он потерял посты и премьера, и председателя АСП. Спустя всего несколько месяцев после своей отставки Нано начал новую кампанию за руководящий партийный пост. На съезде АСП в октябре 1999 г. Фатос Нано вновь был избран лидером партии.

Экономическая ситуация в стране тем временем ухудшалась, а внутривнутриполитическая обстановка оставалась крайне неустойчивой. В мае 1991 г. более 300 тысяч рабочих начали всеобщую забастовку, на состоявшихся массовых демонстрациях люди требовали отставки правительства. Начались голодные бунты. В августе около 20 тысяч албанцев штурмовали в портовых городах суда, чтобы эмигрировать на них в Италию. В начале июня 1991 г., в разгар экономического и политического хаоса правительство социалиста Фатоса Нано ушло в отставку. Президент настоял на создании коалиционного «правительства национальной солидарности», которое должно было подготовить выборы в парламент. Оно пыталось разрешить назревшие проблемы, но эти попытки оказались безуспешными.

### Смена власти

В конце 1991 г. коалиция «национальной солидарности» распалась. Р.Алия был вынужден назначить досрочные парламентские выборы на 22 марта 1992 г. В них приняло участие около 20 партий. Демократическая партия одержала победу, получив 92 из 140 мест в парламенте, тогда как на долю социалистов пришлось 38 мест, а на долю небольших партий — оставшиеся 10 мест. АСП стала наиболее крупной оппозиционной партией. В 1992—1996 гг. она действовала как умеренно конструктивная оппозиция, хотя и явно недостаточно опытная в этой роли. 9 апреля 1992 г. пост президента (как оказалось впоследствии, на 6 лет)

занял лидер демократов Сали Бериша. Правительство возглавил **А.Мекси**.

**МЕКСИ Александр** (р. 1939). Премьер-министр первого некоммунистического правительства Албании. Окончил Тиранский университет, по профессии инженер-строитель. Работал в Институте археологии в качестве реставратора и исследователя архитектурных памятников средневековья. Один из основателей и лидеров Демократической партии. В апреле 1991 г. был избран вице-спикером парламента, ровно год спустя возглавил кабинет министров, который был сметен в результате бунта вкладчиков рухнувших «финансовых пирамид» в марте 1997 г.

В Албании, как и во всей посткоммунистической Центральной и Восточной Европе, правилом стали коалиционные правительства. В составленный ДПА весной 1992 г. кабинет также вошел ряд представителей других партий, хотя было ясно, кто задает в нем тон. Новая политическая элита Албании вышла исключительно из рядов бывшей коммунистической номенклатуры. Этим объясняется тот факт, что новое правительство начало расправляться с оппозицией (социалистами) старыми недемократичными методами и отказывалось от всякого сотрудничества с ними. Были проведены аресты бывших коммунистов, включая Алию, которых судили за совершенные в прошлом преступления. Деятельность партий фашистского, коммунистического и «энверистского» характера была запрещена в законодательном порядке. Некоторые меры оказались направленными на ущемление прав этнических греков. Тревожными симптомами стали консолидация Демократической партии Бериши с албанскими националистами в стране и за ее пределами и превращение лозунга создания «Великой Албании» в национальную доктрину. Президент не раз высказывался за федерацию, включающую территории компактного проживания соотечественников на всем Балканском полуострове.

ДПА начинала свою деятельность как широкий антикоммунистический фронт, и ее победа в 1992 г. отчасти явилась результатом стремления избирателей отринуть прошлое и преодолеть экономическую катастрофу. Кроме того, в тот момент было распространено мнение, что если Албания проголосует за демократический выбор, то Запад, прежде всего США, окажет ей значительную финансовую помощь. К этому необходимо добавить отсутствие у албанского народа четкого представления о неогосударственной государственной и общественной системе. Демократы во главе с Беришей, придя к власти, решили ускоренным путем преобразовать Албанию в страну парламентских свобод и рыночной экономики. Хотя первые хозяйственные реформы, в том числе приватизация и либерализация цен, начались еще в 1991 г., подлинный поворот к крайне либеральной экономической политике с полным освобождением цен, приватизацией земли, промышленных предприятий и жилья начался при правлении демократов. К середине 1993 г. в частных руках находилось около 80% торговли и 60% транспортных средств. В сельском хозяйстве частный сектор пре-

высил 90%. Правительство поощряло иностранные капиталовложения и развивало международные связи.

По указанию Бериши позитивные результаты реформ всячески приукрашивались, а негативные — замалчивались. Однако, несмотря на оказание Албании финансовой помощи США и Европейским союзом, большая часть поступающей в страну валюты приходилась на денежные переводы албанцев, легально или нелегально работавших за границей. Чрезмерно быстрые темпы преобразований привели к почти полному падению промышленного и сельскохозяйственного производства, огромному росту безработицы. Инфляция подскочила с 37% в 1991 г. на 226% в 1992 г. Резкое ухудшение экономической ситуации вызвало острую критику со стороны оппозиции во главе с АСП.

В мае—июне 1996 г. Бериша инсценировал ошеломляющую победу Демократической партии на парламентских выборах, а год спустя, в начале марта 1997 г., добился собственного избрания парламентом на второй срок. Проведение выборов сопровождалось значительными нарушениями и даже беспорядками. По оценкам ОБСЕ, в ходе предвыборной кампании и голосования были нарушены 32 из 79 статей албанского закона о выборах. Оппозиция заявила, что итоги выборов сфальсифицированы правящей партией с целью удержания власти.

### **«Пирамидный» бунт**

После крушения социализма уровень жизни большинства населения резко упал. Сняв экс-коммунистов со всех важных постов, Бериша не смог заменить их новыми квалифицированными специалистами, поскольку их неоткуда было взять. Плохо развитая инфраструктура, рост коррупции и организованной преступности привели к кризису власти, которая к тому же оказалась замешанной в финансовых махинациях. Вместо долгожданного благополучия огромное количество албанцев утратили свои сбережения, вложенные в многочисленные полугосударственные финансовые «пирамиды». Поверив предприимчивым дельцам, обещавшим вкладчикам баснословные проценты прибыли в год, сотни тысяч жителей страны в надежде на обогащение продавали квартиры и прочее имущество. Помимо обмана вкладчиков, организаторы «пирамид» занимались отмыванием денег, полученных в результате контрабандной торговли оружием и наркотиками. Решения парламента о контроле над банками, которые с 1992 г. поддерживались правительством как катализаторы новой рыночной экономики, практически не были реализованы. Когда в начале 1997 г. «пирамиды» рухнули, в Албании начались массовые акции протеста. Беззастенчивое надувательство при попустительстве правительства А.Мекси вызвало возмущение не только рядовых граждан, но и различных слоев столичного чиновничества. Однако демонстрации в Тиране показались безобидными по сравнению с

беспорядками, вспыхнувшими в феврале на юге страны, где находилось большинство обанкротившихся «пирамид». Эти протесты сразу же получили политическую окраску. Албанская социалистическая партия, будучи ведущей оппозиционной силой, поддержала народные выступления, проходившие под лозунгом «Правительство и Беришу — в отставку!»

Страна оказалась на грани гражданской войны, когда восставшие в южных городах Влера и Саранда начали захватывать армейские склады. На дорогах Албании появились вооруженные банды. К марту власть была вынуждена признать, что она не контролирует ситуацию на юге. Страна стала практически неуправляемой. Отставка правительства А.Мекси 1 марта 1997 г., объявление парламентом чрезвычайного положения 2 марта и принятие закона о частичной компенсации потерь обманутых вкладчиков не смогли нормализовать ситуацию. Внешние и внутренние обстоятельства заставили президента согласиться с созданием коалиционного правительства и с проведением досрочных парламентских выборов. При посредничестве спецуполномоченного ОБСЕ Бериша приходит 9 марта к соглашению с «Форумом за демократию», — созданным 30 января 1997 г. объединением большинства оппозиционных партий под руководством АСП, — об образовании «правительства национального примирения» с участием всех партий.

Новое правительство во главе с **Б.Фино** (АСП), в которое вошли представители 10 партий, работало до новых парламентских выборов, назначенных на июнь 1997 г. Бериша амнистировал арестованного 4 года назад председателя АСП Фатоса Нано, который был освобожден из тюрьмы его соратниками по партии во время уличных беспорядков в Тиране. Президент предложил амнистию при условии сдачи оружия повстанцами на юге страны. Однако те отвергли ультиматум и образовали «Национальный комитет спасения народа». В середине марта 1997 г. около 13 тысяч албанских беженцев переправились по морю в Италию, ища спасения от наступивших хаоса и голода.

Анархия, воцарившаяся в Албании, привела к коллапсу всей общественной жизни. Ввиду фактического разоружения и роспуска армии и отчасти полиции Бериша и Фино обратились к западноевропейским державам с просьбой о военной интервенции с целью предотвращения гражданской войны. 28 марта Совет Безопасности ООН принял решение о направлении в Албанию многонациональных сил ООН под руководством Италии («Операция Альба») для обеспечения проведения гуманитарной акции по распределению продовольствия.

### Возвращение социалистов

На парламентских выборах, проходивших 29 июня и 6 июля 1997 г. в условиях чрезвычайного положения, и тем не менее со-

провождавшихся многочисленными кровавыми инцидентами, Демократическая партия набрала всего 26% голосов, получив 29 из 155 мест в Народном Собрании. Это стало крахом политической карьеры первого президента посттоталитарной Албании Сали Бериши, вынужденного 23 июля подать в отставку. Победу одержали социалисты, получившие 53% голосов и 100 мест (вместе с партнерами по коалиции — 117 мест). Демократический альянс, Союз за права человека и Албанская аграрная партия вошли в состав правительственной коалиции уже после выборов.

Завоевав большинство в парламенте, социалисты выдвинули свои кандидатуры на высшие посты исполнительной власти: премьер-министром вновь стал председатель АСП Фатос Нано, а президентом — избранный летом 1996 г. генеральным секретарем АСП известный физик **Реджеп Мейдани**. Последний использовал менее агрессивные методы правления и разделял исполнительную власть с премьер-министром, позиции которого упрочились. Таким образом, для Албании, как и для ряда других восточноевропейских стран, характерен феномен преемниц бывших коммунистических партий, имеющих более отлаженную внутреннюю организацию и большую устойчивость к центробежным силам. Однако существуют также и дополнительные, характерные лишь для Албании причины, обусловившие сохранение единства АСП. Наиболее значимой из них являются постоянные агрессивные нападки со стороны ДПА, возглавляемой Беришей.

Правительство Нано встало перед сложнейшими проблемами возрождения экономики, восстановления законности и порядка, а также принятия новой конституции. При этом экономическую помощь ему оказали ЕС, ОБСЕ и МВФ. Были проведены широкомасштабные чистки чиновников и судей, уличенных в коррупции. Однако реорганизации и демократизации управления мешали продолжавшие существовать мафиозные структуры. После первых успехов социалисты во главе с Нано, столкнувшись с бесконечными проблемами, вернулись к прежним, авторитарным методам правления. Волна преступности нарастала, продолжались падение производства и стремительная инфляция.

Внутриполитическая ситуация осложнилась еще и тем, что к концу 1997 г. противостояние АСП и ДПА достигло высшей точки. Страна была расколота: на севере укрепились сторонники Демократической партии во главе с Беришей, а на юге — социалисты во главе с Нано. Произошедшие перемены вернули гражданам не только частную собственность, религию и право обогащаться, но и почти уничтоженную в коммунистические времена борьбу кланов и регионов. Албания быстро превратилась в страну, где под оболочкой политической конкуренции и межпартийной борьбы кроется состязание кланов, противостояние более развитого севера страны и отсталого юга. Этнически-языковые противоречия между тосками на юге и гегами на севере связаны с мафиозными структурами. Вместе с тем этнические конфликты

представляются второстепенными проблемами по сравнению с экономической нищетой и организованной преступностью.

На протяжении нескольких месяцев Бериша неоднократно выступал с требованием проведения досрочных выборов, фракция его партии бойкотировала работу парламента. В середине сентября 1998 г. по призыву Бериши сторонники ДП вышли на антиправительственную демонстрацию, протестуя против убийства одного из своих политиков. В столице начался вооруженный мятеж. Полиции и армии с трудом удалось навести порядок. После того, как попытка государственного переворота провалилась и когда стала очевидной неспособность Ф.Нано провести реформу правительства, он вынужден был подать в отставку. В январе 1999 г. Нано ушел и с поста председателя АСП, хотя уже спустя несколько месяцев повел кампанию с целью вернуть себе утраченные позиции в партийном руководстве (на партийном съезде в октябре 1999 г. он вновь стал лидером АСП).

Новым премьер-министром правящая Социалистическая партия избрала своего генерального секретаря, 30-летнего **Пандели Майко**, входившего в группу так называемых «евросоциалистов». Бывший активист студенческого движения, в 1990 г. Майко руководил студенческими протестами, чем способствовал падению режима Э.Ходжи. Заместителем премьера стал Илир Мета, принадлежащий к реформаторскому крылу АСП. Однако и после смены премьера обстановка в стране оставалась крайне напряженной. Противостояние социалистов и демократов грозило обернуться новыми столкновениями. Если в 1997 г. в Албании восстали сотни тысяч обманутых вкладчиков, то в 1998 г. речь уже шла о борьбе двух разветвленных кланов, связанных сложными и многолетними родственными, политическими и экономическими узами.

### Принятие Конституции

Первая проба сил нового премьера в борьбе с оппозицией состоялась во время проведения референдума 22 ноября 1998 г., решившего вопрос о принятии новой конституции (по европейским нормам, но с учетом албанской специфики). До этого для регулирования государственной жизни с 1991 г. действовал переходный Конституционный закон, дополнявшийся отдельными статьями. Архаичные социальные и политические структуры, экономический хаос, коллапс всей государственной власти, а также авторитарные претензии на расширение рамок собственной власти со стороны президента Бериши препятствовали выработке полноценной конституции нормальным парламентским путем. Проект конституции, по которому президент (имелся в виду занимавший тогда этот пост Бериша) наделялся почти неограниченной властью, был отвергнут большинством населения в ходе референдума 6 ноября 1994 г.

С самого начала в разработке проектов конституции Албании участвовали многочисленные иностранные совещательные органы. В 1998 г. был, наконец, выработан при помощи советников ОБСЕ компромиссный проект текста, который, несмотря на сопротивление сторонников Бериши, парламент одобрил 21 октября. На референдуме (в котором приняли участие немногим более половины всех избирателей, поскольку оппозиция призывала к его бойкоту) в пользу проекта высказались 92% участников.

В новой Конституции Албании закреплены суверенитет народа, республиканский принцип, парламентская система, принцип разделения властей, основные права и свободы. «Политический плюрализм, — отмечается в ст. 6 Конституции, — является одним из основополагающих условий демократии в Албанском государстве». Рыночная экономика провозглашена государственной целью. Однако условия Албании, прежде всего тяжелое экономическое положение, резко снижают шансы осуществления гражданских и политических прав населения. Крайне низким остается уровень его социальной защищенности.

В конце 1998 г. положение оставалось нестабильным. На пороге XXI в. страна столкнулась с системным кризисом и трудностями на пути к интеграции в современное мировое сообщество. Албания — самая бедная страна Европы с самым низким уровнем жизни. До сих пор она является аграрно-индустриальной страной, в которой на долю промышленности приходится около 12% национального дохода, а сельского хозяйства — 56%.

### **Влияние косовского кризиса**

Весной 1998 г. обострился косовский кризис. Напряженность в сербском крае Косово, 90% населения которого составляли албанцы, резко возросло еще в 1989 г., когда руководство Сербии во главе с С.Милошевичем значительно урезало краевую автономию. В конце 1990-х годов межэтнический конфликт в Косово привел к открытому вооруженному конфликту с применением со стороны Белграда армейского спецназа и тяжелой военной техники. Поток албанских беженцев хлынул за границу, преимущественно в Албанию.

Правительство Албании призвало НАТО вмешаться в конфликт. Через границу с Албанией, население которой в своем большинстве симпатизирует сепаратистскому движению в Косово, бойцы Освободительной армии Косово (ОАК) снабжались оружием, разграбленным со складов албанской армии во время хаоса 1997 г. В то время как возглавляемая Беришей оппозиция требовала активной поддержки косоваров, правительство Нано отвергало применение силы при решении косовского вопроса. По мере обострения конфликта оно стало проявлять понимание по отношению к вооруженному сопротивлению в Косово, однако дистанцировалось от заявлений некоторых лидеров ОАК, требующих со-

здания «Великой Албании» с включением в нее македонских и черногорских областей.

Во время событий в Косово накал политических страстей внутри страны временно поутих, но как только операция НАТО завершилась и часть беженцев вернулась в Косово, албанские политики вспомнили о своих разногласиях. Если прежде политическую борьбу вели между собой главным образом правительство и оппозиция, а также партии, входившие в правящую коалицию, то теперь конфликты происходили внутри самих партий, члены которых стали подвергать острой критике своих лидеров. Так, премьер Пандели Майко завоевал немалое доверие в стране и особенно за рубежом своей однозначной поддержкой акции НАТО в Косово. Тем не менее он удержался на посту премьера чуть более года. После проигранной Нано борьбы за пост председателя АСП Майко был вынужден исполнить свое предвыборное обещание подать в отставку с поста премьер-министра, если его не изберут председателем партии. В конце октября 1999 г. новым премьер-министром также в возрасте 30 лет стал **Илир Мета**, ранее занимавший должность заместителя премьер-министра.

В 1999 г. политическую и экономическую ситуацию в Албании продолжали определять косовский конфликт и вызванный им поток албанских беженцев, число которых достигло 450 тысяч человек. Они размещались в многочисленных лагерях, построенных главным образом на севере страны. Такой наплыв беженцев грозил дестабилизировать ситуацию и сделать Албанию полностью зависимой от международной помощи. При всесторонней, прежде всего финансовой, поддержке международных сил руководству Албании удалось справиться с последствиями косовского кризиса, удержать под контролем макроэкономические показатели и продолжить курс рыночных преобразований (так, в 1999 г. объем ВВП увеличился на 8% по сравнению с предыдущим годом). Военные и гуманитарные формирования из разных стран оставили после себя отремонтированные автомобильные и железные дороги, восстановленный аэродром. С помощью зарубежных экспертов были созданы проекты по строительству автобанов (например, в рамках трансбалканского коридора Восток — Запад), нефтепровода Бургас — Влера, международных линий электропередач, гидроэлектростанции, реализация которых, однако, потребует огромных затрат и финансовой помощи развитых стран.

Реформирование национальной экономики остается для Албании важнейшей задачей. Периоды полного хаоса, не раз охватывавшего страну за последние годы, погубили те немногие позитивные ростки преобразований, которые появились в постсоциалистический период. По большинству экономических показателей Албания безнадежно плетется в хвосте европейских стран. Уровень иностранных инвестиций по-прежнему крайне низок из-за непредсказуемости внутриполитического развития. Если в 1991 г. они составили 8 млн. долл., то в 1997 г. — 42 млн. (для сравнения: в

Болгарию соответственно 56 и 497 млн., в Венгрию — 1459 и 1653 млн.). Сохраняется высокий уровень безработицы — к середине 1999 г. число безработных составило 238 тыс. чел или 16,8% от общего количества трудоспособного населения (в 1998 г. — 16,6%). Безработица связана прежде всего с закрытием нерентабельных предприятий и процессом приватизации. Правда, в последние годы явную тенденцию к сокращению имеет инфляция — к середине 2000 г. она равнялась всего 2%. Это связано с некоторым увеличением покупательной способности из-за повышения зарплат в госсекторе и пенсий в июле 2000 г. при мало изменившихся в целом ценах. Минимальная зарплата на этот период составила 50 долларов.

В программе правительства, одобренной парламентом в ноябре 1999 г., внимание акцентировалось на вопросах обеспечения в стране общественного порядка и безопасности, решения социальных задач, развития транспортной инфраструктуры, ускорения процесса приватизации (прежде всего в горной, нефтяной и газовой отраслях). Стратегическим приоритетом развития Албании является достижение современного уровня сельского хозяйства. Предусматривалось усиление работы по привлечению иностранных инвестиций в экономику, а также по активизации процесса интеграции Албании в европейские и евроатлантические структуры.

В 2000 г. завершились судебные разбирательства ряда «пирамидных» компаний, потерпевших крах и обманувших вкладчиков. Через выручаемые с продажи имущества этих компаний средства начал осуществляться процесс постепенного возврата вкладов населению. Руководители албанских «пирамид» (не в пример, скажем, российским) были осуждены на 5—8 лет тюрьмы.

### **Новые победы социалистов**

Однако, несмотря на некоторое улучшение макроэкономических показателей, проводимый правительством курс реформ подвергался критике со стороны Демократической партии, которая обвиняла власти в коррупции и неспособности осуществления быстрых рыночных преобразований. 1 и 15 октября 2000 г. в Албании в два тура прошли выборы в органы местного самоуправления. Правящий блок, возглавляемый Социалистической партией, согласовал списки единых кандидатов. Несмотря на стремление бывшего президента С.Бериши и его партии вернуть себе власть, Демократическая партия и эти выборы проиграла. Социалистам удалось получить более 52% голосов, победив в 252 из 398 избирательных участков. Впервые с 1992 г. кандидат социалистов победил в столице. ДПА получила 118 постов мэров городов и председателей коммун. 31 марта 2000 г. был принят новый Закон о Конституционном суде, круг полномочий которого был значительно расширен.

24 июня и 8 июля 2001 г. в Албании в два тура прошли очередные парламентские выборы. На 140 депутатских мест претендовали более 1100 кандидатов от 30 с лишним политических партий и коалиций. Основное соперничество вновь развернулось между двумя крупнейшими политическими силами Албании — правящей Социалистической партией, возглавляемой премьер-министром И.Метой, и Демократической партией во главе с С.Беришей. В правящую коалицию Албании вместе с АСП входят также Демократический альянс, Союз за права человека, Аграрная и Социал-демократическая партии. Определенную поддержку партии власти оказали США и Европейский союз за весьма сдержанную позицию официальной Тираны в отношении конфликтов в Македонии и Косово. В своей предвыборной кампании социалисты делали основной акцент на интеграцию страны в европейские структуры и НАТО. Политические соперники избегали затрагивать темы «Великой Албании», возможно, чтобы не раздражать Запад.

Парламентские выборы 2001 г. стали пятыми с момента падения коммунизма в Албании десять лет назад. По данным избирательной комиссии социалисты получили 73 из 140 мандатов, оппозиционный союз «Единство для победы», возглавляемый С.Беришей, добился 46 мест. Остальные мандаты распределились между более мелкими партиями. Несмотря на полученное абсолютное большинство, социалисты решили сохранить прежнюю коалицию с еще четырьмя партиями, получившими вместе 13 мандатов.

После того как стали известны результаты выборов, президент Албании Р.Мейдани утвердил состав нового кабинета министров, сформированного премьер-министром Илиром Метой. Наиболее примечательным является назначение женщины — Арты Даде — на пост министра иностранных дел Албании. Таким образом, сегодня у власти реформаторское крыло АСП во главе с премьером Илиром Метой. Но позиции Бериши по-прежнему сильны на севере страны, на границах с Косово. Нынешнее албанское правительство социалистов и президент Реджеп Мейдани представляют в основном интересы выходцев из южной Албании. Они пытаются подорвать политическое влияние и экономические возможности североалбанских кланов. Парламенту предстоит летом 2002 г. избрать будущего президента страны на следующие пять лет.

### **Внешнеполитические связи**

**С соседними странами.** Особый курс Албании в период коммунистического правления привел тому, что в течение длительного времени она оставалась самой изолированной страной в Европе. В 1990—1991 гг. Албания стремилась нормализовать отношения со всеми крупными странами мира и с соседями на Балканском полуострове. Демократическая партия С.Бериши заложил

ла основы особо тесного сотрудничества с США, которые предоставили Албании режим наибольшего благоприятствования, а также значительную гуманитарную и экономическую помощь. В то же время большое внимание албанская дипломатия уделяет отношениям с Италией — исторической покровительницей маленькой балканской страны.

Албания вступила в качестве полноправного члена в СБСЕ (июнь 1991 г.), Совет Европы (июль 1995 г.), МВФ, МБРР и ЕБРР, стала соучредителем Организации Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС). Страна участвует во всех региональных инициативах, выдвинутых после 1989 г. и имеющих целью подготовить своих членов к интеграции в европейские структуры, в частности в Центральноевропейской инициативе, Пакте стабильности для Юго-Восточной Европы.

Как и все центрально- и восточноевропейские страны, Албания стремится к вступлению в Европейский Союз. Соглашение о сотрудничестве с ЕС, подписанное 11 мая 1992 г., является первым шагом Албании на пути сближения с этой организацией.

Первой из балканских государств Албания уже в начале 1992 г. подала заявку на вступление в НАТО, однако из-за сложного внутри- и внешнеполитического положения в стране ходатайство не было удовлетворено. НАТО ограничила сотрудничество с Албанией в рамках программы «Партнерство ради мира», в которой Албания участвует с 23 февраля 1994 г. Как и другие участники программы, она предпринимает шаги по перестройке структуры и доктрины своих вооруженных сил в соответствии с натовскими образцами. Албания получила статус наблюдателя в Североатлантической ассамблее, принята в Совет Североатлантического сотрудничества (ССАС). С начала косовского конфликта Албания стремится к еще более тесному сближению с Западом. Уже в сентябре 1998 г. в стране прошли маневры НАТО. В конце того же года за вхождение в Североатлантический альянс выступали 40 партий страны.

Что касается отношений с соседями, то после 1990 г. Албания наладила удовлетворительные связи с Югославией (в составе Сербии и Черногории), несмотря на глубокую озабоченность судьбой албанцев, проживающих в Косово. Установились также добрососедские отношения с Македонией. Проживающим там албанцам было рекомендовано сотрудничать с ее правительством. После того как в 1990-е годы законодательство республики гарантировало права греческого меньшинства в южной Албании, удалось нормализовать отношения с Грецией.

Ситуация на Балканах на рубеже веков оказалась сильно осложненной фактором беженцев и выступлениями этнических албанцев в сопредельных с Албанией странах. Ориентация на Запад сопровождалась охлаждением отношений этого государства с соседями. После бурных событий в Косово в 1998 г., когда тысячи беженцев устремились в Албанию, обострились югославо-албанские

дипломатические отношения и в середине апреля 1999 г. произошел их разрыв. Осложнились также отношения с Грецией и Македонией.

В Албании существует двойственное отношение к косовскому конфликту: с одной стороны, оно обусловлено амбициями насчет «Великой Албании», а с другой — нестабильностью внутри самого государства, в котором противоборствуют северные и южные кланы. В нынешнем руководстве Албании понимают серьезность положения. Этому руководству не нравятся тесные связи его политических противников внутри страны с косовскими боевиками, действия которых президент Мейдани и премьер Мета публично осуждают. Косовские албанцы традиционно являются союзниками «северной» политической группировки, возглавляемой Беришей. От результатов решения косовской проблемы во многом будут зависеть политическая и экономическая стабилизация Албании и налаживание ее внешнеэкономических связей. Пока же страна по-прежнему пребывает в хаосе, Тирана вряд ли может стать центром или хотя бы точкой кристаллизации всех албанцев.

Албания первой признала Македонию и открыла в 1993 г. в Скопье свое посольство. Однако отношение к Македонии находившегося тогда у власти С.Бериши было двойственным. Периодически он оказывал на Скопье давление, чтобы македонское правительство признало законными этнополитические требования албанцев в Македонии. Лишь избранный в 1997 г. премьером Ф.Нано полностью исключил всякое вмешательство с целью поддержки албанских националистов в соседних странах. По словам нынешнего премьер-министра И.Меты, в обострившемся в 2001 г. македонском вопросе албанское правительство поддерживает позицию Евросоюза и отвергает любые террористические действия. Однако при этом Албания не считает террористами албанских националистов, действующих в Македонии.

Албания поддерживает добрососедские отношения с Турцией, которая с начала 90-х годов проводит весьма активную политику на Балканах. Албания надеется, что партнерство с Турцией, являющейся членом НАТО, будет способствовать и ее скорейшему вступлению в эту организацию. Кроме того, преимущественно мусульманская Турция рассматривается Албанией в качестве естественного союзника. В 1992 г. Албания стала членом Исламского банка развития и Организации Исламская конференция.

**С Россией.** В целом доброжелательное с июля 1990 г. отношение албанцев к нашему государству сочетается с критикой его просербской позиции на Балканах, которая, по мнению Тираны, могла бы быть более умеренной и беспристрастной.

# РЕСПУБЛИКА БОЛГАРИЯ

## Република България



### Общие сведения

**Территория и границы.** Болгария — расположена в центральной и восточной части Балканского полуострова. Площадь территории — 110 993,6 кв. км. Современные границы оформились в 1947 г. На севере Болгария граничит с Румынией (по реке Дунай), на западе — с Югославией и Македонией, на юге и юго-востоке — с Грецией и Турцией, на востоке выходит к Черному морю. Столица — София (около 1 400 тыс. жителей). Другие крупные города: Пловдив (380 тыс.), Варна (315 тыс.). Государственный язык — болгарский (славянская группа языков). Письмо — кириллица.

**Государственные символы.** Государственный герб вертикально стоящий золотой коронованный лев на темно-красном поле в форме щита. Над щитом расположена большая корона с пятью крестами и отдельным крестом над короной. Щит поддерживается двумя золотыми прямостоящими коронованными львами, опирающимися на две скрещенные дубовые ветви с желудями. Под щитом на обвивающей ветви белой ленте с трехцветным кантом золотыми буквами написано «В единстве — сила». Государственный флаг — трехцветное полотнище, из трех горизонтально расположенных сверху вниз полос — белой, зеленой и красной. Го-

*государственный гимн* — песня «Мила Родина». Государственный праздник — День освобождения от османского ига — отмечается 3 марта.

**Денежная единица** — лев.

**Население.** По данным переписи 1992 г., население Болгарии насчитывало 8,487 млн. чел. По более поздним (1998 г.) оценкам — 8,240 млн. Сокращение численности населения обусловлено главным образом эмиграцией и отрицательной естественной динамикой, впервые зафиксированной в 1990 г. Соотношение городского и сельского населения (1992 г.) — 67,2% : 32,8%. *Этнический состав:* болгары — 85,3% и турки — 8,5%. Другие этносы: македонцы, цыгане, армяне, русские. При переписи 1992 г. в качестве родного языка были названы: болгарский — около 87%, турецкий — 10%, цыганский — 3%. *Религиозный состав:* православие — 85%, ислам — 13% (более 90% его приверженцев — сунниты). Присутствуют также католики, протестанты, иудеи. По данным социологического исследования (1993 г.), действительно верили в Бога 73% этнических турок, 59% цыган и 37% болгар.

**Государственный строй.** В преамбуле Конституции, принятой в 1991 г., провозглашены приверженность к общечеловеческим ценностям, верховенство прав личности, охрана национального и государственного единства страны, решимость построить демократическое, правовое и социальное государство. Конституция гарантирует основные гражданские, политические, экономические и социальные права. Согласно Конституции, политическая жизнь в Республике Болгарии (РБ) строится на принципе плюрализма и ни одна партия или идеология не могут объявляться или утверждаться как государственные. Не допускается создание политических партий на этнической, расовой или религиозной основе, как и партий, целью которых является насильственный захват государственной власти. Конституция определяет Болгарию как унитарное государство с местным самоуправлением, в котором не допускается создание автономных территориальных образований. По типу государственного устройства Болгария — *республика с парламентской формой правления*. В Конституции зафиксирован принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

**Однопалатный парламент** (Народное собрание) состоит из 240 депутатов (народных представителей), избираемых всеобщим голосованием сроком на 4 года. Депутатом может быть избран болгарский гражданин, достигший 21 года, не имеющий другого гражданства, не объявленный вне закона и не отбывающий наказание лишением свободы.

Основные функции Народного собрания: принимает, дополняет, изменяет и отменяет законы; принимает государственный бюджет и отчет о его исполнении; устанавливает налоги и их размер; избирает и освобождает от должности главу правительства и по

его предложению изменяет состав и структуру Совета министров; решает вопросы объявления войны и заключения мира; дает согласие на отправку и использование болгарских вооруженных сил за пределами страны и на пребывание иностранных войск или их транзит через ее территорию; ратифицирует или денонсирует международные договоры, имеющие политический или военный характер, относящиеся к участию Болгарии в международных организациях, к основным правам человека; избирает Счетную палату, осуществляющую контроль за исполнением государственного бюджета. Правом законодательной инициативы обладают народные представители и Совет министров.

Народное собрание может изменять и дополнять Конституцию за исключением тех ее положений, изменение и дополнение которых отнесено к полномочиям Великого народного собрания (ВНС). Оно состоит из 400 депутатов (народных представителей) и избирается в общем порядке. Основные функции ВНС: принимает новую Конституцию; решает вопросы об изменении территории Республики Болгария и ратифицирует международные договоры, предусматривающие эти изменения; принимает решения по вопросам об изменениях в форме государственного устройства и государственного управления.

Президент Республики Болгария является *главой государства*, олицетворяет единство нации и представляет Болгарию в международных отношениях. Избирается прямым голосованием сроком на 5 лет. Президентом может быть болгарский гражданин, достигший 40-летнего возраста, проживающий в стране в последние пять лет и отвечающий условиям избрания депутатом Народного собрания. Вице-президент избирается одновременно, тем же бюллетенем, что и глава государства. Полномочия президента и вице-президента прекращаются досрочно в случаях: заявления об отставке, поданного в Конституционный суд; невозможности длительного время исполнять свои полномочия ввиду тяжелого заболевания; смерти; совершения государственной измены и нарушения Конституции. Обвинение выдвигается по предложению не менее одной четверти народных представителей и считается вынесенным, если его поддержало более двух третей депутатов. Если Конституционный суд установит правомерность обвинения, полномочия президента и вице-президента прекращаются.

Основные функции президента: назначает выборы в Народное собрание и органы местного самоуправления; определяет дату проведения национального референдума (если о его проведении есть решение парламента); направляет обращения к народу и Народному собранию; заключает международные договоры в случаях, предусмотренных законом; обнародует законы; предоставляет или возобновляет болгарское гражданство, как и лишает его; предоставляет убежище и осуществляет право на помилование. При возникновении правительственного кризиса президент после

консультаций с парламентскими группами поручает представителем самой крупной из них сформировать новое правительство. В случае неудачи это поручается следующей по численности фракции и т. д. Если согласия о формировании правительства не достигается, президент назначает служебное правительство, распускает Народное собрание и назначает новые парламентские выборы (в соответствии с Конституцией, не позднее, чем в течение 2-х месяцев после прекращения полномочий предыдущего парламента).

Президент является верховным главнокомандующим вооруженными силами страны. По предложению Совета министров он назначает и освобождает высший командный состав в вооруженных силах, присваивает высшие воинские звания. Президент может возвратить Народному собранию принятый закон для нового обсуждения. Если парламент повторно принимает закон большинством свыше половины депутатов, он должен быть обнародован президентом в семидневный срок.

Совет министров (правительство) — *высший орган исполнительной власти*. В соответствии с Конституцией и законами правительство осуществляет внутреннюю и внешнюю политику государства, обеспечивает внутренний порядок и национальную безопасность, осуществляет руководство исполнением государственного бюджета и использованием госимущества. Членами правительства могут быть болгарские граждане, отвечающие условиям избрания народными представителями.

Согласно Конституции, судебная власть независима и имеет самостоятельный бюджет. Судебно-правовая деятельность осуществляется Верховным кассационным судом (надзор за точным и единообразным применением законов всеми судами), Верховным административным судом (надзор за применением законов в административном судопроизводстве), а также апелляционными, окружными, районными и военными судами. Законом могут создаваться и специальные суды. Адвокатура является независимой, свободной и самоуправляющейся. Новым звеном в судебной системе стал Конституционный суд. Он дает обязательное толкование Конституции, выносит определения о соответствии ей актов, принимаемых парламентом, международных договоров (до их ратификации), решает споры относительно компетенции Народного собрания, президента и правительства. Акт, признанный неконституционным, не применяется со дня вступления в силу решения Конституционного суда.

Территория РБ делится на области и общины. Община — основная административно-территориальная единица, в которой осуществляется местное самоуправление. Она является юридическим лицом, имеет самостоятельный бюджет. Граждане участвуют в управлении общиной как непосредственно, через референдумы или собрания населения, так и через избираемые ими общинные советы.

## Краткий очерк современной истории

### Гражданские объединения и политические партии

В Болгарии к концу 80-х годов XX в. не оформилась массовая, организованная и легальная антикоммунистическая оппозиция. Первые неформальные диссидентские организации, возникшие в то время, часто выступали не против социализма, а против Т.Живкова, разделяя лозунги «горбачевской перестройки». Пионерами диссидентского движения в Болгарии были:

— *Независимое общество защиты прав человека*. Образовано в январе 1988 г. небольшой группой, преимущественно из бывших политзаключенных. Основным направлением деятельности являлась передача через западные посольства информации о ситуации с правами человека в Болгарии;

— *Общественный комитет по экологической защите города Русе* (создан в марте 1988 г.). Названный придунайский город загрязнялся испарениями предприятий, расположенных на противоположном (румынском) берегу Дуная. Организаторами комитета были популярные представители творческой интеллигенции, спортсмены и т.д., в том числе и журналистка С.Бакиш, супруга члена политбюро ЦК БКП, председателя парламента С.Тодорова. За участие в создании комитета она была исключена из БКП;

— *Комитет по защите религиозных прав, свободы совести и духовных ценностей* (октябрь 1988 г.). Выступал за невмешательство светской власти в дела церкви, за развитие религиозно-духовной сферы, благотворительности;

— *Клуб в поддержку гласности и перестройки в Болгарии* (ноябрь 1988 г.). Среди инициаторов создания и учредителей клуба находились известные ученые, писатели, представители других отрядов интеллигенции. Многие из них являлись членами БКП с многолетним партийным стажем; были и беспартийные, а также уже имевшие конфликты с режимом (в том числе Ж.Желев, будущий президент Болгарии). Основное содержание деятельности клуба — подготовка аналитических и информационных материалов о положении дел в различных сферах общественной жизни. Он протестовал против действий органов госбезопасности по отношению к диссидентам, защищал права болгарских турок и т.д. Против клуба было трудно применить карательные меры, поскольку он не выдвигал открытых антикоммунистических лозунгов. Напротив, его создатели декларировали намерения действовать в рамках конституции и законов страны, при полной поддержке партийных решений, направленных на совершенствование социалистического общества;

— *Независимый профсоюз «Подкрепа»* («Поддержка»). Учрежден в Пловдиве в феврале 1989 г. как альтернатива официальным («казенным») профсоюзам. В октябре того же года преобразован в национальную конфедерацию труда «Подкрепа». Мас-

штабную деятельность развернул после отстранения от власти Т.Живкова;

— *Независимое объединение «Экогласность»* (апрель 1989 г.) — наследник комитета по экологической защите г. Русе. Выступало за открытость информации по экологическим проблемам, предупреждало общественность об опасности для окружающей среды вследствие работы конкретных горнорудных, металлургических и химических предприятий. Это объединение сыграло большую роль в развитии в Болгарии природоохранного «зеленого» движения;

— *Клуб репрессированных после 1945 г.* (сентябрь 1989 г.). Призывал к изменению Конституции, проведению политических, экономических и правовых реформ с целью превращения Болгарии в демократическое государство с эффективной экономикой.

На закате «живковизма» в Болгарии возник и ряд других неформальных общественно-политических организаций, в том числе и на региональном уровне. Среди них: движение «Гражданская инициатива», созданное 25 декабря 1988 г. в г. Русе и переросшее в ноябре 1989 г. в общенациональное; Христианско-республиканская партия (ХРП), учрежденная 2 ноября 1989 г. в Пловдиве и являвшаяся в то время единственной христианской партией на Балканах. Большинство из перечисленных организаций позднее вошло в более крупные формирования, стало учредителями различных блоков, коалиций и т.д.

Демократическое движение в Болгарии, разнородное по своему составу и организационно разобщенное, не смогло создать мощную консолидированную силу, способную свергнуть авторитарную власть. Решение этой задачи выпало на долю реформаторского крыла высшего партийно-государственного руководства. Лидерами этого крыла были П.Младенов (член политбюро ЦК БКП, министр иностранных дел) и А.Луканов (кандидат в члены политбюро, заместитель премьер-министра). Важную роль в подготовке отстранения Т.Живкова от власти и в осуществлении этой акции сыграли С.Тодоров (председатель парламента), Г.Атанасов (премьер-министр), Д.Джуров (министр обороны), Й.Йотов (член политбюро) и Д.Станишев (секретарь ЦК БКП).

24 октября 1989 г. П.Младенов обратился с письмом к руководству БКП, в котором говорилось, что Т.Живков довел страну до глубокого экономического, финансового и политического кризиса, изолировал ее от всего мира, даже от СССР. 9 ноября 1989 г. большинство членов политбюро ЦК БКП потребовали от Т.Живкова подать в отставку с постов генерального секретаря ЦК БКП и председателя Государственного совета. На следующий день пленум ЦК освободил Т.Живкова от занимаемых постов. Отстранение Т.Живкова представили общественности как добровольную отставку, ему объявили благодарность за многолетнее руководство партией и государством, сохранили многие привилегии. Основные вехи его

дальнейшего жизненного пути: декабрь 1989 г. — выведен из состава ЦК БКП с последующим исключением из партии; с января 1990 г. — домашний арест; февраль 1991 — сентябрь 1992 гг. — судебный процесс и осуждение на 7 лет заключения (заменено домашним арестом); февраль 1996 г. — отмена судебного приговора. Умер Т. Живков в августе 1998 г., немного не дожив до 87 лет.

С 10 ноября 1989 г. начался процесс превращения Болгарии в демократическое государство с рыночной экономикой. Он отличался определенным национальным своеобразием. БКП, переименованная 3 апреля 1990 г. в Болгарскую социалистическую партию (БСП), осталась правящей и после отставки Т. Живкова. Случай — уникальный в сравнении с другими постсоциалистическими государствами, где в результате антитоталитарных революций конца 1980 — начала 1990 гг. коммунисты лишились власти.

Внутри БКП возникли различные течения, платформы, фракции — от реформаторских до ортодоксальных (Движение за демократический социализм, Альтернативное социалистическое объединение, «Путь в Европу», Марксистская альтернатива и др.). Некоторые их лидеры позднее стали учредителями самостоятельных политических организаций. Руководителем БКП был избран П. Младенов. 17 декабря 1989 г. он стал также председателем Государственного совета.

XIV (чрезвычайный) съезд БКП, состоявшийся 30 января — 2 февраля 1990 г., принял «Манифест демократического социализма». Было заявлено об отказе от советской модели общественного устройства, провозглашен курс на создание государства с парламентской демократией и разделением властей, на развитие социально ориентированного рыночного хозяйства. Новым лидером партии был избран 57-летний А. Лилов (П. Младенов сосредоточился на государственной работе). После него лидерами БСП становились будущий премьер Ж. Виденов (декабрь 1991 г.) и историк Г. Пырванов (декабрь 1996 г.).

**Лилов Александр.** Доктор философских наук, член-корреспондент Болгарской академии наук, многолетний комсомольский и партийный деятель. В 1974—1983 гг. — секретарь и член политбюро ЦК БКП. Из высшего партийного руководства выведен Т. Живковым, увидевшим в нем политического соперника. В 1983—1989 гг. — директор Института современных социальных теорий. В декабре 1991 г. после отставки с поста лидера БСП А. Лилов возглавил партийный Стратегический центр.

БКП уже не могла навязывать стране свою волю. 15 января 1990 г. парламент отменил положения 1-й статьи Конституции 1971 г., закреплявшие руководящую роль компартии. С конца 1989 г. в Болгарии в массовом масштабе стали создаваться партии, движения и другие организации, большинство которых заняли антикоммунистические позиции. Возобновили свою деятельность и «исторические» партии, запрещенные или распущенные в 1947-48 гг.: Болгарская социал-демократическая партия (БСДП), Болгарский земледельческий народный союз (БЗНС) «Никола

Петков» (БЗНС-Н.П.), Радикально-демократическая партия (РДП), Демократическая партия (ДП) и др. Но ни одно из десятиков общественно-политических формирований не могло составить серьезную самостоятельную конкуренцию БКП БСП, которая насчитывала более 980 тыс. членов и имела разветвленную сеть местных структур. Встал вопрос о создании объединенной оппозиции.

7 декабря 1989 г. был образован Союз демократических сил (СДС) — коалиция, куда первоначально вошли 13 организаций: БСДП, БЗНС-Н.П., Клуб поддержки гласности и перестройки и др. Состав СДС менялся. В него входили новые организации, другие покидали его (в сентябре 1992 г. количество коллективных членов Союза выросло до 21). В феврале 1990 г. начал выходить ежедневный печатный орган СДС газета «Демокрация».

СДС категорически отверг «демократический социализм» как ориентир развития страны, сделав упор на ликвидацию власти БКП БСП. За короткий срок СДС превратился в самое влиятельное антикоммунистическое движение Болгарии, игравшее большую роль в развитии политических процессов в стране. Председателем Национального координационного совета СДС был избран Ж. Желев (После Ж. Желева лидерами СДС становились П. Берон, Ф. Димитров и И. Костов (последние двое — будущие главы правительства).

**ЖЕЛЕВ Жельо** (р. 1935). Доктор философских наук. Член БКП (1961—1985 г.). Исключен из партии и вынужден был покинуть Софию за критику ленинского определения материи. Возвратился в столицу в 1972 г., работал в Институте культуры. В 1982 г. опубликовал книгу «Фашизм», в которой проводились аналогии между социалистическим и фашистским типами тоталитарного государства.

В январе 1990 г. в стране возникла новая политическая формация — *Движение за права и свободы* (ДПС), социальной базой которого являются местные мусульмане и этнические турки. Его лидер — А. Доган (1955 г.р.), философ, за создание в стране нелегальной турецкой организации был осужден на 10 лет заключения. В декабре 1989 г. амнистирован.

В январе—мае 1990 г. проходили заседания Национального «круглого стола» (НКС), главными участниками которого являлись БКП БСП и СДС. Были достигнуты принципиальные соглашения о трансформации политической системы, переходе к парламентской демократии и введении института президентства, о роспуске партийных организаций по месту работы и департизации армии, МВД, органов госбезопасности, суда, прокуратуры, МИД, об основных положениях закона о политических партиях и закона о выборах в Великое народное собрание (прилагательное «Великое» добавляется к названию болгарского парламента — «Народное собрание», если главным его предназначением является разработка и принятие новой Конституции государства). Согласно ста-

тусу НКС, достигнутые на нем консенсусные договоренности оформлялись законами и другими нормативными актами.

10 и 17 июня 1990 г. в Болгарии состоялись первые за послевоенное время действительно свободные выборы в Великое народное собрание (ВНС). Они проводились на многопартийной основе по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе. В них участвовали 40 партий, коалиций, движений. Победу одержала БСП, получившая 211 депутатских мандатов из 400. На долю СДС досталось 144 мандата, ДПС — 23, БЗНС — 16. Остальные 6 мандатов распределились между независимыми кандидатами — 2, Отечественным союзом (преемником Отечественного фронта) — 2, Социал-демократической партией (немарксисты) — 1 и Отечественной партией труда — 1.

В ВНС поступило 16 проектов нового Основного закона. Конституция Республики Болгария была принята 12 июля 1991 г. За нее проголосовали 313 депутатов при необходимом минимуме 216. Болгария стала первой среди посткоммунистических европейских государств, принявшая новую демократическую Конституцию.

### **Крах «живковизма» и формирование новой политической системы**

В 80-е годы в Болгарии, где существовал авторитарный режим личной власти Т.Живкова, начался экономический спад, усугубившийся с приходом к власти в СССР М.С.Горбачева. Для Болгарии кончилось время, когда Советский Союз оказывал ей безвозмездную помощь, предоставлял льготные кредиты, поставлял энергоресурсы и сырье в количестве, позволявшем их реэкспортировать за твердую валюту. Антидемократизм режима Т.Живкова наглядно проявился, например, в отношении власти к турецкому национальному меньшинству. В середине 80-х годов высшее руководство страны взяло курс на «оформление» единой монолитной болгарской нации. Болгарские турки были объявлены потомками болгар, насильственно исламизированных в период османского ига. Среди этой категории граждан с помощью административно-репрессивных мер форсировался так называемый «возродительный процесс», призванный «разбудить» их болгарское национальное самосознание. В результате в конце 1984 — начале 1985 гг. почти 850 тыс. чел. (около 10% населения страны) были вынуждены сменить свои мусульманские имена на болгарские. Летом 1989 г. был спровоцирован выезд около 350 тыс. болгарских турок в Турцию. Желавших выехать было намного больше, но 21 августа 1989 г. Турция закрыла свою границу с Болгарией.

Обострение социально-экономической ситуации, охлаждение отношений с Советским Союзом подрывало позиции Т.Живкова. Он стремился сохранить свою власть, провозгласив необходимость модернизировать социализм путем демократизации политической системы, внедрения в экономику новейших технологий и

методов управления. Но время было упущено, доверие общества к власти, особенно персонально к Т.Живкову, — утрачено. Социализм в Болгарии рухнул ввиду очевидной несостоятельности развития общества по советскому образцу. Эта модель проиграла западному типу социально-экономического и политического устройства по многим важным параметрам жизненного стандарта.

В первой половине 90-х годов в Болгарии, несмотря на наличие множества партий (к 1996 г. их число превысило 160), сложилась биполярная политическая система. Один ее полюс (левый) олицетворяла БСП, другой (правый) — СДС. Влиятельный консолидированный политический центр в стране не оформился. В течение 9 лет после принятия новой Конституции в Болгарии трижды проводились парламентские выборы (каждый раз досрочно). В них участвовали десятки организаций и блоков, но лишь единицы из них попадали в парламент. Решающее воздействие на итоги выборов оказывала ухудшающаяся социально-экономическая ситуация, падение жизненного уровня основной массы населения. Проведение каждой избирательной кампании сопровождалось возникновением новых или распадом старых коалиций.

БСП, готовясь к выборам, назначенным на 13 октября 1991 г., создала блок с рядом организаций, которые по отдельности не имели существенного политического веса (Отечественная партия труда, Христианско-республиканская партия, Болгарская либеральная партия, Народно-либеральная партия «Стефан Стамболов», Христианское женское движение и др.).

СДС раскололся на три группы, выступившие на выборах самостоятельно: СДС-движение, куда вошли правые радикалы; СДС-центр, ядром которого стали БСДП и БЗНС-Н.П. (часть из этих партий осталась в СДС-движении); СДС-либералы, объединившие Зеленую партию, Федерацию клубов за демократию и др. (позднее название СДС закрепилось за СДС-движением и необходимость добавлений к данной аббревиатуре отпала).

Выборы выиграло СДС-движение, получившее 110 мандатов. На второй позиции оказалась коалиция, возглавляемая БСП — 106 мандатов. 24 мандата получило ДПС. Не попали в Народное собрание шедшие на выборы по отдельности СДС-центр и СДС-либералы, хотя в совокупности они собрали более 6% голосов. Вне парламента осталась одна из старейших партий — БЗНС, который стал раскалываться на отдельные организации различной политической ориентации. За не прошедшие в Народное собрание партии и блоки проголосовало около 30% избирателей.

Следующие парламентские выборы 18 декабря 1994 г. выиграла БСП в коалиции с БЗНС «Александр Стамболийский» и политическим клубом «Экогласность». Она получила в Народном собрании 125 мест. СДС досталось 69 мест, ДПС — 15. В парламенте появились две новые политические формации: «Народный союз» (блок БЗНС, возглавляемый А.Мозер, и Демократической

партии, отколовшейся от СДС), получивший 18 мандатов; созданная в декабре 1990 г. партия «Болгарский бизнес-блок» (БББ), ориентирующаяся на мелких и средних предпринимателей, — 13 мандатов.

На парламентских выборах 19 апреля 1997 г. победил получивший 137 депутатских мест правоцентристский блок «Объединенные демократические силы» (ОДС), главную роль в котором играл СДС; в него вошли также БСДП, Демократическая партия, БЗНС и др. К этому времени СДС начал трансформироваться из коалиции в партию христианско-демократического типа. Ее лидером стал премьер-министр И.Костов. На второе место по результатам выборов вышла БСП с партнерами — 58 депутатских мандатов. Третье место с 19 мандатами заняла новая коалиция «Объединение за национальное спасение» (ОНС), созданная ДПС, БЗНС-Н.П., Зеленой партией Демократического центра и др., включая монархистов. 14 мест в парламенте досталось партии «Болгарские европейские левые» (БЕЛ), учрежденной в феврале 1997 г. Она объединила главным образом выходцев из реформаторских течений БСП и левого крыла БСДП. БЕЛ объявили о своей приверженности идеям Социалистического интернационала. Председателем партии был избран **А.Томов**.

**ТОМОВ Александр** (р. 1954). Макроэкономист и политолог, доктор экономических наук. Окончил в 1978 г. Ленинградский университет. В начале 90-х годов был заместителем председателя и секретарем по организационным вопросам БСП и в то же время — лидером внутривнутрипартийного течения «Движение за демократический социализм». Представлял партию в качестве вице-преьера правительства (декабрь 1990 г. — ноябрь 1991 г.). В июле 1993 г. вышел из БСП.

Болгарский бизнес-блок получил в Народном собрании 12 мест.

Первые в XXI веке парламентские выборы, состоявшиеся 17 июня 2001 г., принесли успех созданному в апреле того же года бывшим болгарским монархом Симеон Вторым «Национальному движению Симеон II». Оно получило в Народном собрании 120 мандатов. На долю ОДС пришлось 51 депутатских мест, коалиции «За Болгарию», возглавляемой БСП, — 48 и ДПС с союзниками — 21. В посткоммунистической Европе впервые экс-монарх пришел в большую политику в результате демократических выборов.

В последнем десятилетии минувшего века в Болгарии четыре раза проходили президентские выборы. До принятия новой Конституции главу государства избирал парламент.

3 апреля 1990 г. — первые президентские выборы. Первым болгарским президентом стал **П.Младенов**.

**МЛАДЕНОВ Петр** (1936—2000). Выпускник МГИМО, с 1970 г. — в высших эшелонах партийно-государственной власти. В 1971 г. занял пост министра иностранных дел, проработав в этом качестве почти 18 лет. Главный инициатор отстранения от власти Т.Живкова.

Избрание П.Младенова на президентский пост было предreshено. Его кандидатуру согласовали на «круглом столе», а выбирался он еще «живковским» составом парламента. 6 июля 1990 г. под мощным внепарламентским давлением антикоммунистических сил П.Младенов подал в отставку и отошел от активной политической деятельности.

На президентских выборах 1 августа 1990 г. благодаря соглашению с БСП, обладающей парламентским большинством, президентом был избран лидер СДС Ж.Желев. 19 января 1991 г. он вновь был избран на всеобщих прямых выборах на этот пост, победив кандидата, поддерживаемого БСП, при соотношении голосов 53%:47%. Во время второго президентского мандата у Ж.Желева возникли трения с руководством СДС, которое отказало ему в поддержке. Готовясь к следующей президентской избирательной кампании, правые политические силы 1 июня 1996 г. провели предварительные выборы («праймериз»), в которых участвовали Ж.Желев (от ДПС и «Народного союза») и П.Стоянов (от СДС). Проиграв, Ж.Желев снял свою кандидатуру на пост главы государства. С июля 1998 г. он — почетный председатель Либерально-демократического союза.

3 ноября 1996 г. на очередных президентских выборах президентом Болгарии избрали кандидата от ОДС **П.Стоянова**. Во втором туре он собрал около 60% голосов, опередив почти на 20% кандидата от БСП.

**СТОЯНОВ Петр** (р. 1952). В 1976 г. окончил юридический факультет Софийского университета, занимался адвокатской деятельностью. С 1990 г. стал активно сотрудничать с СДС. В первом правительстве СДС (ноябрь 1991 г. — декабрь 1992 г.) занимал пост заместителя министра юстиции. В мае 1993 г. возглавил юридический отдел СДС. В 1995 г. стал заместителем председателя СДС, ответственным за внешнюю политику. В 1994—1997 гг. — депутат Народного собрания, заместитель председателя парламентской фракции СДС.

В 1990—2001 гг. в Болгарии сменилось несколько правительств различной партийно-политической принадлежности. До февраля 1990 г. Совет министров возглавлял Г.Атанасов, занявший этот пост еще при живковском режиме. 8 февраля 1990 г. первое правительство переходного периода возглавил **А.Луканов**. А.Луканову не удалось привлечь в состав Совета министров представителей оппозиционных политических сил. В результате впервые в болгарской истории в стране было сформировано однопартийное, чисто коммунистическое правительство. После выборов в ВНС А.Луканову вновь было поручено возглавить Совет министров. Попытка образовать коалиционное правительство опять не удалась, хотя, по оценкам болгарских и международных экспертов, программа Луканова была реформистской, рыночной. Отказ некоммунистических сил сотрудничать с ним явился важным элементом стремления дискредитировать БСП, отстранить ее от власти. Не заручившись широкой поддержкой в ВНС, испытывая

сильное внепарламентское давление, в том числе и со стороны профсоюзов, А.Луканов 29 ноября 1990 г. подал в отставку.

**ЛУКАНОВ Андрей** (1938—1996) — в 1963 г. (в один год с П.Младеновым) окончил МГИМО, сделал успешную партийно-политическую карьеру, в том числе и в международных организациях (ООН, СЭВ). Это не помешало ему стать одним из основных действующих лиц при организации «ноябрьского переворота» в 1989 г. В июле 1992 г., когда у власти находился СДС, по представлению Главного прокурора РБ А.Луканов был лишен депутатского иммунитета и арестован. Ему вменялось обвинение в предоставлении кредитов и оказании безвозмездной помощи некоторым развивающимся странам и национально-освободительным движениям. До судебного приговора дело не дошло. В марте 1997 г. Европейский суд по правам человека применил к Болгарии санкции за неправомерные действия прокуратуры по отношению к А.Луканову. Эта реабилитация оказалась посмертной. 2 октября 1996 г. А.Луканов погиб от рук наемного убийцы.

20 декабря 1990 г. было образовано коалиционное правительство во главе с **Д.Поповым**. Вице-премьерами стали А.Томов (БСП), Д.Луджев (СДС) и В.Вылков (БЗНС). Правительство опиралось на подписанное 3 января 1991 г. соглашение между представленными в парламенте политическими силами о мирном переходе к демократии. Кабинет Д.Попова приступил к экономическим реформам, начав их с либерализации цен, что привело к их резкому росту.

**ПОПОВ Димитр** (р. 1927) — беспартийный профессор-юрист. С 1972 г. — судья Софийского городского суда. Во время избирательной кампании 1990 г. занимал пост секретаря Центральной избирательной комиссии. Отставка Д.Попова — следствие итогов парламентских выборов в октябре 1991 г. Право формирования правительства перешло к их победителям. В январе 1992 г. Д.Попов баллотировался на пост президента Болгарии как кандидат от Демократической партии, но не прошел во второй тур. Оставив политику, он занялся юридической практикой.

8 ноября 1991 г. было сформировано первое правительство СДС во главе с **Ф.Димитровым** (р. 1955 г.), юристом, бывшим диссидентом. Участвовал в работе «круглого стола», в 1991 г. руководил Центральным избирательным клубом СДС. Правительство провозгласило курс на радикальную «смену системы», на полный разрыв с коммунистическим прошлым. Активизировался процесс «декоммунизации» страны, в массовых масштабах осуществлялись кадровые чистки государственных, хозяйственных и других структур, откуда удалялись бывшие функционеры БКП и сотрудники госбезопасности. Была предпринята попытка (неудавшаяся) законодательного запрета БСП. В социально-экономической сфере главными результатами деятельности правительства стало осуществление реституции, коснувшейся прежде всего земельной собственности.

Бескомпромиссность Ф.Димитрова осложнила его отношения с общественностью, президентом, профсоюзами, СМИ, с отдельными соратниками из СДС, включая парламентариев. В конце октября 1992 г. Ф.Димитров инициировал в Народном собрании постановку вопроса о доверии правительству и, не получив его,

подал в отставку. В 1997 г. стал представителем Болгарии в ООН, а в 1998 г. — и болгарским послом в США.

С 30 декабря 1992 г. до 17 октября 1994 г. правительство возглавлял Л.Беров (р.1925 г.), доктор экономических наук, профессор, экономический советник президента Ж.Желева. У правительства отсутствовала устойчивая и постоянная опора в парламенте. Семь раз, благодаря фракции БСП, парламент отклонял резолюции о недоверии правительству. Это вынуждало Л.Берова считаться с позицией социалистов и давало правым радикалам повод объявить правительство прокоммунистическим. Весной 1994 г. президент Ж.Желев публично отказал премьер-министру в своем доверии. Исчерпав ресурсы политической поддержки, Л.Беров в начале сентября 1994 г. подал в отставку. Впоследствии он возглавил Сельскохозяйственный кредитный центр, стал членом правления фонда «Открытое общество».

После неудачных попыток формирования нового правительства президент объявил о роспуске Народного собрания и о проведении досрочных парламентских выборов. Для их подготовки и исполнения текущих правительственных функций президентом было назначено служебное правительство, которое возглавила первая в болгарской истории женщина премьер-министр Р.Инджова (1953 г.р.), доктор экономических наук. До этого она руководила Агентством по приватизации, активно сотрудничала с СДС. В марте 1997 г. Р.Инджова основала «Движение за истинные реформы» (ДИР).

25 января 1995 г. Совет министров возглавил Ж.Виденев (р. 1959 г.), молодой лидер БСП, экономист-международник, окончивший в 1985 г. МГИМО, в 1990 г. избран депутатом парламента. Правительство социалистов столкнулось с острой, особенно для левой партии, проблемой. С одной стороны, были предвыборные обещания, породившие надежды у населения, более 60% которого имело доходы ниже прожиточного минимума; с другой — необходимость проведения либеральных рыночных, часто непопулярных, реформ. В 1996 г. в стране возник зерновой кризис, стала рушиться банковская система, возникла гиперинфляция, подошли сроки выплаты 2 млрд. долларов по внешнему долгу. В конце декабря 1996 г. Ж.Виденев подал в отставку и как премьер-министр, и как лидер БСП, но остался членом высшего партийного руководства.

4 февраля 1997 г. БСП отказалась от мандата на формирование нового правительства. 12 февраля того же года президент П.Стоянов распустил Народное собрание и назначил парламентские выборы на апрель 1997 г. Главой служебного правительства стал С.Софиянский (р. 1951 г.), экономист, специалист по теории управления. С 1993 г. — член руководства СДС, с ноября 1995 г. — столичный мэр. Деятельность этого правительства вышла за чисто «служебные» рамки, оно занималось не только подготовкой к парламентским выборам. За время его функцио-

нирования (12 февраля — 21 мая 1997 г.) была подана заявка о вступлении Болгарии в НАТО, подписан меморандум с МВФ о продолжении его деятельности в стране.

По итогам апрельских парламентских выборов председателем Совета министров 21 мая 1997 г. стал лидер СДС **И.Костов**.

**КОСТОВ Иван** (р. 1949), экономист и математик, доктор экономических наук, политик прагматическо-технократического типа, твердый приверженец либерально-рыночных реформ. Получил опыт управленческой работы на высоком уровне, занимая пост министра финансов в правительствах Д.Попова и Ф.Димитрова.

Кабинету И.Костова удалось добиться финансовой стабилизации. 1 июля 1997 г. национальная валюта была «привязана» к германской марке, а затем и к евро. 30 июня 1999 г. правительство объявило о завершении в Болгарии переходного периода. Основанием для такого заявления послужило решение важной задачи структурной перестройки экономики — большинство убыточных предприятий было ликвидировано или приватизировано. Одним из социальных последствий этой перестройки стало резкое увеличение безработицы — около 19% трудоспособного населения (апрель 2001 г.).

24 июля 2001 г. Народное собрание утвердило состав нового правительства во главе с **Симеоном II**. Из 16 министерских портфельей по два получили представители ДПС и БСП.

**СИМЕОН II Саксен-Кобург-Готский** (р. 1937) сын царя Бориса III. Унаследовал монарший престол в августе 1943 г. после смерти отца. В сентябре 1946 г. монархия в Болгарии была упразднена и царская семья выехала в Египет, а в 1951 г. переселилась в Испанию. Симеон учился в Александрийском колледже, во Французском колледже (Мадрид), в военной академии в Пенсильвании (США). Владеет английским, немецким, французским, итальянским, испанским, португальским и арабским языками. Успешно занимался бизнесом. Женат, имеет пятерых детей.

Правительственная программа Симеона II предусматривает развитие функциональной рыночной экономики, улучшение условий жизни рядовых граждан и непримиримую борьбу с коррупцией. В правительство вошли молодые бизнесмены, некоторые из которых сделали успешную карьеру на Западе. Возраст одного из вице-премьеров и министра экономики составлял 32 года, министра финансов — 25 лет. В состав кабинета были включены два представителя БСП. Один из них получил портфель вице-преьера и министра регионального развития и благоустройства, другой — министра государственной администрации. Впервые министерские посты получили представители ДПС — министра земледелия и лесного хозяйства и министра без портфеля, отвечающего за чрезвычайные ситуации. СДС отказался участвовать в правительстве.

Президентские выборы, проводившиеся в два тура 11 и 18 ноября 2001 г., выиграл лидер БСП **Г.Пырванов**.

**ПЫРВАНОВ Георгий** (р. 1957 г.) выпускник исторического факультета Софийского университета. С 1981 г. — сотрудник Института истории Бол-

гарской коммунистической партии, работал по тематике национального вопроса и социал-демократического движения в Болгарии. В 1988 г. защитил докторскую диссертацию. Член БКП с 1981 г. В декабре 1991 г. избран в Высший совет БСП. С февраля 1992 г. по декабрь 1996 г. — директор центра по историческим и политологическим исследованиям при ВС БСП. С декабря 1996 г. — председатель ВС БСП. Депутат Народного собрания с 1994 г.

## Внешнеполитические связи

**С соседними странами.** Выступая 28 сентября 1990 г. на Генеральной ассамблее 45-й сессии ООН, президент РБ Ж.Желев заявил, что Болгария отрицает доктрину ограниченного суверенитета («доктрину Брежневая») и начинает проводить собственную самостоятельную внешнюю политику. Основным ее направлением стало стремление к включению в экономические, политические, военные и другие западноевропейские и евроатлантические структуры. Оно проявилось еще до роспуска в середине 1991 г. Совета экономической взаимопомощи (СЭВ) и Организации Варшавского договора (ОВД), а после указанных событий начало реализовываться.

В ноябре 1989 г. Болгария заявила о своем намерении стать членом Совета Европы. В июле 1990 г. она получила статус «специально приглашенной» в Парламентскую ассамблею Совета Европы (ПАСЕ), а с 7 мая 1992 г. стала полноправным членом (27-м по счету) этой организации. В декабре 1990 г. Великое народное собрание приняло решение, выражавшее желание Болгарии вступить в Европейский союз (ЕС). (Ранее, в мае того же года, между Болгарией и ЕС было заключено соглашение о торговле и экономическом сотрудничестве). С 1 февраля 1994 г. она стала ассоциированным членом Евросоюза. В декабре 1995 г. Болгария подала заявление о полноправном членстве в ЕС (в парламенте оно было поддержано 212 голосами при 1 «против»). В декабре 1999 г. ЕС принял решение начать в феврале 2000 г. переговоры с Болгарией (вместе с Латвией, Литвой, Мальтой, Словакией и Румынией) о присоединении к Европейскому союзу в качестве полноправных членов.

С августа 1990 г. в болгарском парламенте неоднократно поднимался вопрос о присоединении страны к Организации Североатлантического договора (НАТО). В декабре 1993 г. Народное собрание приняло декларацию, выражающую готовность РБ вступить в эту организацию. 14 февраля 1994 г. Болгария присоединилась к натовской программе «Партнерство ради мира». 17 февраля 1997 г. правительство РБ, возглавляемое С.Софиянским, приняло решение (поддержанное президентом П.Стояновым), в котором заявляло о желании Болгарии стать полноправным членом НАТО. Евроатлантические приоритеты болгарской внешней

политики подтвердились во время косовского кризиса 1999 г. 4 мая Народное собрание предоставило часть воздушного пространства Болгарии для действий натовской авиации против Югославии. 25 июня парламент дал согласие на использование войсками НАТО сухопутного коридора на болгарской территории (он не понадобился ввиду прекращения военных действий).

В завершающем десятилетии минувшего века РБ вступила в ряд других международных организаций. В сентябре 1990 г. она стала членом Всемирного банка и Международного валютного фонда. Болгария была в числе 11 государств, подписавших в июне 1992 г. декларацию о создании Черноморской экономической зоны, а в июле 1998 г. — присоединилась к Центральноевропейскому соглашению о свободной торговле (ЦЕФТА).

**С Россией.** Отношения между посткоммунистической Болгарией и Россией начали строиться в условиях надвигающегося распада СССР. 1 августа 1991 г. болгарский парламент денонсировал договор с Советским Союзом о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи. 23 октября 1991 г., когда СССР еще существовал, находившийся с визитом в РСФСР президент РБ Ж.Желев объявил (по согласованию с болгарским правительством) о признании Болгарией России как самостоятельного и независимого государства. 4 августа 1992 г. президенты Ж.Желев и Б.Ельцин подписали в Софии рамочный договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Болгарией и Россией. Подписание этого договора не смогло приостановить почти десятикратного снижения объема торгово-экономических связей, не повысило результативность политического взаимодействия.

# ВЕНГЕРСКАЯ РЕСПУБЛИКА

## Magyar Köztársaság



### Общие сведения

**Территория и границы.** Венгрия расположена в Карпато-Дунайском бассейне.  $\frac{2}{3}$  ее территории занимают равнины, остальная часть покрыта холмами и всего 2% — горы. Современная Венгерская Республика (ВР) располагается на 93 036 кв. км (1% общей площади Европы). Протяженность границ 2 246 км. На севере граничит со Словакией (608 км), на востоке — с Украиной (215 км), на юге — с Румынией (432 км), на юго-западе — с «малой» Югославией (Сербией), Хорватией и Словенией (общей протяженностью 631 км), на западе — с Австрией (356 км). Крупнейшие реки: Дунай (венгерский отрезок — 417 км). Тиса (венгерский отрезок — 597 км). Озера: Балатон (598 кв. км), Фертё — 87 кв. км (венгерский участок). Столица — Будапешт (1,9 млн. жителей или  $\frac{1}{5}$  часть всех жителей страны). Другие крупные города: Дебрецен (205 тыс. чел.), Печ (158 тыс. чел.), Сегед (159 тыс.), Мишкольц (173 тыс.), Дьёр (128 тыс.). В административном отношении ВР делится на 19 комитатов (областей) и 8 городов республиканского значения, составляющих самостоятельные административно-территориальные единицы. Официальный язык страны — венгерский.

**Государственные символы.** *Государственный герб* представляет собой разделенный на два поля щит с округленными нижними краями и завершающимся по центру остроконечным углом. Левое поле разделено на семь полос красного и серебряного цветов. На правом поле красного цвета внизу изображен трехглавый холм зеленого цвета. Центральный холм украшен золотой короной с возвышающимся двойным крестом серебристого цвета. Щит увенчан венгерской Святой Коронай. *Государственный флаг* — триколор красного, белого и зеленого цветов с горизонтально расположенными полосами одинакового размера. *Государственный гимн.* Венгерский национальный гимн оставался неизменным со времени его создания в XIX веке. Текстом гимна служило стихотворение поэта Ференца Кёлчеи «Гимн» (1823 г.), которое в 1844 г. было озвучено венгерским композитором Ференцем Эркедем и стало национальным гимном Венгрии. В нем выражены озабоченность судьбой народа и его стремление к свободе. Слова гимна начинаются с обращения к всевышнему «Боже, благослови венгров, дай им хорошего настроения, изобилия» и просьбы защитить народ от внешнего врага. В последующих строках оживают этапы многовековой истории венгерского государства — восхождения, расцвета и разорения страны внешними силами, внутренними раздорами, выражена горечь за поражение национальной борьбы за свободу. Седьмая строка гимна уже обращена в будущее и содержит просьбу о прощении и защите для многострадального народа. «Этот народ уже искупил свою вину как за прошлое, так и за будущее», — гласят завершающие строки гимна. Официальные праздники: 15 марта — День начала революции и национально-освободительной борьбы 1848—1849 гг.; 20 августа — Праздник основателя венгерского государства короля Иштвана I (Святого); 23 октября — День начала революции 1956 г. и провозглашения Венгерской Республики 1989 г.

**Денежная единица** — венгерский форинт. Разменная монета — филлер.

**Население.** Население Венгрии по переписи 2000 г. составляло 10,43 млн. чел. 63% населения проживает в 23 больших и 195 малых городах, остальные — в 2 913 селах. В столице — Будапеште — почти 2 млн. (при наметившейся тенденции к сокращению ввиду переселения в пригородные зоны). Значительная часть этнических венгров (33% или около 3,5 млн. чел.) живет в сопредельных государствах, а также в Америке (1,7 млн.). Плотность населения — 108,5 чел./кв. км.

**Этнический состав.** По национальному составу ВР принадлежит к числу стран практически однородных: 98% населения составляют венгры, а 98,5% — считают венгерский своим родным языком. О своей принадлежности к какому-либо национальному меньшинству, по данным переписи 1990 г., заявил 232 тыс. 751 чел. (при этом 137 тыс. 724 чел. считают родным язык какого-нибудь наимень-

шинства). По этим данным, наиболее многочисленны цыгане (142,6 тыс.), немцы (30,8 тыс.), хорваты (13,5 тыс.), румыны (10,7 тыс.), словаки (10,4 тыс.), сербы (2,9 тыс.), словенцы и венды (1,9 тыс.). Остальные — поляки, греки, болгары, армяне, русины. Эти национальные меньшинства расселены по территории всей страны. Из 3130 населенных пунктов в 800-х есть представители каких-либо из них. В 1992 г. Венгрия ратифицировала Европейское соглашение о правах человека, а в 1993 г. приняла еще и специальный Закон о правах национальных меньшинств и этнических групп, в котором закреплены их индивидуальные и коллективные права в отношении пользования родным языком. Одним из важнейших коллективных прав является создание местных и республиканских органов национального самоуправления. Государством введена специальная система бюджетной финансовой и материальной поддержки органов национальных самоуправлений, созданы общественные фонды поддержки национальных и этнических меньшинств.

*Религиозный состав.* Основную часть населения христианской Венгрии составляют: римо-католики (67,8%) и протестанты (преимущественно реформаты-кальвинисты — 21%, а также лютеране-евангелисты — 6,2%). Представители остальных конфессий малочисленны. Среди них: греко-католики (2,2%), православные (0,6%), иудеи (0,5%) и сторонники отдельных новых мозаичных верований, включая восточные.

*Государственный строй.* Венгерская Республика согласно действующей Конституции страны — независимое демократическое правовое государство, где власть принадлежит народу, который реализует свой суверенитет через избранных им представителей, а также непосредственно. В Конституции с учетом опыта более чем 40-летнего коммунистического правления оговорено, что партии не осуществляют напрямую административные функции и ни одна из партий не может управлять никаким государственным органом. Внесенные 23 октября 1989 г. коренные изменения в Конституцию определили для Венгрии форму парламентского правления, т.е. новое политическое устройство и соответствующую ему структуру государственной власти, обеспечили широкие политические и гражданские права.

Высшим органом государственной власти и народного представительства является *Государственное собрание*. Это однопалатный парламент из 386 депутатов, избранных на 4 года на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. В его составе с 1988—2002 гг. работает 23 постоянных комитета.

Выборы депутатов Госсобрания происходят по смешанной и сложной избирательной системе. Выдвижение депутатов осуществляется тремя путями. Первый способ — индивидуальный. Каждый баллотирующийся должен представить в Избирком минимум

750 тыс. предварительных рекомендательных бюллетеней, в которых указываются личные данные заполнявших их граждан. Мандат депутата индивидуального избирательного округа получает тот кандидат, за которого отдали свои голоса более половины проголосовавших избирателей, при условии, что в выборах участвовало не менее 50% имеющих право голоса. Если никто не набрал нужное количество голосов, проводится второй тур. 176 депутатов в Венгрии избираются именно в индивидуальных избирательных округах.

Второй способ — по территориальным партийным спискам. Их составляют официально зарегистрированные партии, сумевшие выдвинуть своих кандидатов в четверти всех избирательных участков данной территории, но хотя бы в двух крупных избирательных округах. Партия становится парламентской, набрав на данной территории минимум 5% всех голосов. Голосование по списку проводится в один тур, и партии получают депутатские мандаты пропорционально количеству поданных за них голосов. 152 депутата проходят в парламент именно по территориальным партийным спискам.

Третий способ — по республиканскому партийному списку. Это — так называемый компенсационный вариант или список, составленный партиями. За них избиратели уже не голосуют. Набранные партиями в различных регионах «излишние» голоса суммируются и распределяются пропорционально общей партийной результативности по стране. Таким путем получают свои мандаты 58 депутатов Госсобрания. Подобная система позволяет каждому избирателю иметь по 2 голоса, один из которых он может отдать за какого-то конкретного кандидата в депутаты по индивидуальному округу, а второй — за один из территориальных партийных списков.

Госсобрание играет важную роль в структуре власти. Оно избирает президента, премьер-министра, членов Конституционного суда, председателя Верховного суда и генерального прокурора, принимает законы. Так, в парламентском цикле 1990 — 1994 гг. Госсобрание разработало и приняло 219 новых законов и внесло 213 изменений в старые, издало 354 постановления. Работает венгерский парламент на постоянной основе. Его ежегодные две сессии проходят с 1 февраля по 25 июня и с 1 сентября по 15 декабря. Заседания открытые, хотя могут быть и закрытыми. Для кворума необходимо присутствие не менее 50% депутатов. Для принятия изменений в Конституции и решения наиболее важных вопросов требуется квалифицированное большинство в  $\frac{2}{3}$  голосов.

Президент является *главой* Венгерской Республики. Согласно Конституции, он олицетворяет единство нации и контролирует демократическое развитие всего государственного механизма. После дискуссий и общенародного референдума утвердился институт главы государства, избираемого парламентом на 5-летний срок

тайным голосованием из числа граждан, достигших 35-летнего возраста. Он может быть переизбран еще на один срок. В Венгрии президент правит, но не управляет. Он — главнокомандующий вооруженными силами, имеет собственные полномочия в международных делах. В компетенцию президента входит назначение представителей исполнительной (министры, госсекретари, генералы) и судебной власти (судьи). Для осуществления своих функций ему в отдельных случаях необходимо контрассигнация премьер-министра (заключение международных соглашений, назначение и аккредитация послов, право помилования и др.), но он вправе самостоятельно отложить заседание парламента или распустить его, определить дату проведения парламентских выборов и референдумов. Президент утверждает законы, принятые Госсобранием, может их вернуть на доработку. Имеет широкие возможности для выдвижения собственных инициатив. Дает поручение на формирование правительства, по его представлению парламента избирает премьер-министра. Лишение полномочий президента (лишь в случае намеренного нарушения им Конституции и законов) входит в компетенцию Конституционного суда и возможно по представлению парламента. Первым венгерским президентом посткоммунистической эпохи стал **А.Гёниц**. Он два срока подряд, с 3 августа 1990 г. по 4 августа 2000 г. исполнял свои обязанности.

**ГЁНИЦ Арпад** (р. 1922). Окончил юридический факультет Университета им. П.Пазманы. В 1939—1944 гг. — преподаватель Аграрного университета Гёдёллэ. В 1945—1948 гг. — секретарь НПМХ, председатель будапештского молодежного комитета партии, ответственный редактор газеты «Немзедек». В 1949—1951 гг. работал сварщиком на машиностроительном заводе в Будапеште, в 1951—1956 гг. — техником, агрономом и проектировщиком сельскохозяйственных организаций. В 1957 г. за участие в революции 1956 г. приговорен коммунистическим режимом к пожизненному заключению. В 1963 г. амнистирован. В 1963—1990 гг. занимался писательской и переводческой деятельностью. В 1989-1990 гг. — заместитель председателя Профсоюза венгерских писателей. В 1988—1989 гг. — поверенный в делах ССД. В 1989 г. — заместитель исполнительного председателя будапештского отделения Венгерской лиги прав человека. В мае—сентябре 1990 г. — депутат парламента, в мае—августе — председатель Государственного собрания и временно исполняющий обязанности президента, с августа — президент ВР. В 1989—1990 гг. — председатель, с 1990 г. — почетный председатель Союза писателей Венгрии. С 1994 г. — почетный председатель венгерского Пенклуба. В 1989 г. — один из основателей, а затем заместитель председателя Комитета исторической справедливости, член редколлегии журнала «Холми».

С 5 июня 2000 г. на этот пост был избран ныне действующий президент, ученый, юрист **Ф.Мадл**.

**МАДЛ Ференц** (р. 1931). Выходец из многодетной крестьянской семьи, работал помощником шахтера. Учился на юридическом факультете Печского университета (1951—1953), окончил юридический факультет Будапештского университета им. Л.Этвёша в 1955 г. В 1961—1963 гг. проходил стажировку в Страсбургском университете на факультете сравнительного международного права. В 1956 г. — референт Управления государства и права Венгерской академии наук, заведующий отделом, до 1980 г. — глав-

ный научный сотрудник Института государства и права ВАН. В 1972—1973 г. — доцент кафедры частного права юридического факультета Будапештского университета им. Л.Этвэша, в 1973 г. — преподаватель университета. В 1964 г. защитил кандидатскую, в 1974 г. — докторскую диссертацию. С 1978 г. — директор Института гражданских наук, с 1985 г. — государственный служащий по специальности частного права. В 1984 г. — ученый секретарь ВАКА. В 1967, 1979 гг. преподавал в Калифорнийском университете (США). В 1985 г. избран членом Гарвардской внешнеторговой академии, в 1987 г. — член-корреспондент ВАН. В 1988 г. — член правления Римского международного института унификации частного права. В 1990 г. — министр без портфеля в правительстве Венгрии, с июня — председатель Коллегии по научной политике; в последующие годы преподавал в Университете им. Л.Этвэша. 5 июня 2000 г. избран президентом; 4 августа вступил в эту должность на 5-летний срок.

Одной из особенностей венгерского парламентаризма является то, что в деятельности исполнительной власти не президенту, а премьер-министру принадлежит определяющая и доминирующая роль. Он избирается парламентом по представлению главы государства на основе принципа парламентского большинства и политического доверия, после одновременного принятия правительственной программы. Министров по представлению премьера назначает президент республики. Правительство, пользующееся доверием парламента, приносит присягу. Выражение недоверия в соответствии с Конституцией может касаться только премьера, но не отдельных министров. Предложение о недоверии предполагает выдвижение новой кандидатуры на этот пост.

Такая система строится на почти полной политической солидарности министров с премьером. В Конституции и законах обговорены полномочия правительства и министров, но не главы кабинета. Тем не менее именно премьер, несущий полную ответственность за деятельность исполнительной власти, определяет рамки полномочий министров. Их портфели в кабинете делятся между правящими партиями на основе коалиционных соглашений. Все партии правительственной коалиции несут ответственность перед парламентом и избирателями. В настоящее время правительство ВР — социал-либеральное, коалиционное. Премьер-министр — П.Меддешши.

**Меддешши Петер** (р. 1942 г.). Экономист, политик, с мая 2002 г. премьер-министр ВР. Окончил экономический факультет будапештского Экономического университета им. Карла Маркса (1962—1966 гг.). Трудовую деятельность начал в 1961 г. в качестве помощника торгового представителя компании Ферунион. После окончания вуза, в 1966—1970 гг. работал сотрудником главного бюджетно-экономического отдела Министерства финансов ВНР. В 1970—1976 гг. зав. отделом налогов, цен и финансового оборота, в 1976—1980 гг. зам. заведующего Главным отделом международных финансовых отношений Минфина. В 1980—1982 гг. заведовал Главным отделом по экономике и бюджету этого ведомства. В 1982—1986 гг. заместитель, в 1987 г. министр финансов ВНР. В 1987—1990 гг. заместитель премьер-министра страны, член ЦК ВСРП. На посткоммунистическом этапе, в 1990—1994 гг. генеральный директор Венгерского акционерного банка «Парибос», а в 1994—1996 гг. — Венгерского акционерного банка инвестиций и развития. В августе—ноябре 1994 г. — руководитель

группы советников премьер-министра Венгерской Республики. В 1996—1998 г. министр финансов ВР. В 1998—2001 г. являлся председателем Акционерного банка «Интер-Европа», и заместителем председателя Туристической страховой компании «Атлас», преподавал в Финансово-бухгалтерском институте министерства финансов. В 1995—1999 г. вице-президент, в 1999 г. — президент Венгерского экономического общества. В сформированном им в конце мая 2002 г. коалиционном правительстве ВСП-ССД П.Меддешши представлен в качестве внепартийного премьер-министра.

## Краткий очерк современной истории

### Гражданские объединения и политические партии

Парламентские партии и их мандаты в Государственном собрании созыва 2002 г.:

- *Венгерская социалистическая партия* (ВСП) — 178;
- *Союз свободных демократов* (ССД) — 20;
- *Союз молодых демократов* (Фидес) — Венгерская гражданская партия (Фидес-ВГП) — 165;
- *Венгерский демократический форум* (ВДФ) — 23;

Что касается руководителей перечисленных парламентских партий, то можно привести следующие краткие сведения о них.

**КОВАЧ Ласло** (р. 1939). Политический деятель, председатель ВСП с 1998 г. Окончил в 1968 г. Экономический университет, в 1963—1989 г. — член ВСРП. Работал в 1966—1969 г. в международном отделе ЦК комсомола, затем в ЦК ВСРП, где дослужился до должности заведующего международным отделом. В 1986—1989 г. — заместитель министра иностранных дел ВНР, в 1989—1990 г. — государственный секретарь. В 1989 г. — член ЦК ВСРП (ВСП), затем — член президиума партии. С ноября 1990 по 1994 г. — управляющий делами ВСП. С 1990 г. — депутат Государственного собрания, до 1994 г. — лидер фракции ВСП в парламенте. В 1994—1998 г. — министр иностранных дел ВР. С 1998 г. — руководитель парламентской фракции ВСП. С июня 2002 г. — министр иностранных дел Венгрии.

**КУНЦЕ Габор** (р. 1950). Экономист, политик, председатель ССД. Окончил Политехнический институт строительной промышленности им. Миклоша Ибла (1970—1974 гг.) и факультет промышленности будапештского Экономического университета им. Карла Маркса (1980—1985 гг.). В 1974—1983 г. работал техником-исполнителем Будапештской водопроводной станции, техноруком Центрально-венгерского коммунального предприятия и подземных коммуникаций, техником инвестиционного контроля Предприятия венгерских линий электропередачи, заведующим производством строительства региональной водопроводной сети Подунавья. В 1983—1985 г. заведующий инвестиционным отделом, а затем главным отделом снабжения Предприятия механизации строительной промышленности. В 1985—1990 г. — директор по хозяйственной части организации «Эпгептер» (планирование механизации в строительной промышленности). В 1990 г. депутат Госсобрания от ССД, в 1990—1993 г. член парламентской комиссии по бюджету, налогам и финансам. В 1998—2000 г. руководитель парламентской фракции ССД. С 1992 г. член Центрального руководства ССД, в 1993—1994 г. спикер партийной фракции в парламенте по вопросам информации, в 1994—1997 гг. и 1998—2001 г. поверенный ССД. В 1994—

1998 г. в социал-либеральном правительстве Д.Хорна министр внутренних дел. С 2001 г. председатель ССД.

**КЁВЕР ЛАСЛО** (р. 1959) — юрист, председатель комитета Фидес-Венгерская гражданская партия.

В 1986 г. окончил юридический факультет Будапештского университета им. Л.Этвеша. Работал в Институте общественных наук ЦК ВСРП, был воспитателем профессионального колледжа им. Иштвана Бибо. С 1985 г. член редколлегии журнала «Сазадвег» («Конец века»). В 1988 г. Соросовский стипендиат, один из основателей молодежной партии Фидес, член комитета этой партии. В последующие годы постоянно находился в составе партийного руководства. С 1990 г. одновременно депутат Государственного собрания Венгрии от партии Фидес, работая в различных парламентских комитетах парламента.

Весной 2002 г., после ухода З.Покорни с поста председателя партии Фидес-Гражданская партия, эти обязанности временно исполнял руководитель парламентской фракции партии Я.Адер, а с конца лета председателем комитета Фидес-Гражданская партия был избран Л.Кёвер.

**ДАВИД ИБОЯ** (р. 1954). Юрист, председатель партии ВДФ. В 1981 г. окончила юридический факультет Печского университета. В 1981—1990 гг. работала адвокатом, с 1989 г. — в министерстве юстиции ВР. С 1989 г. — член ВДФ, с 1999 г. — председатель ВДФ. В 1990—1998 гг. — депутат Государственного собрания. В 1995—1998 гг. — руководитель парламентской фракции ВДФ. С 8 июля 1998 г. по июнь 2002 г. — министр юстиции.

### **Кризис «венгерского социализма» и утверждение общественно-политического плюрализма**

С середины 80-х годов усилились признаки кризиса потребительского социализма Я.Кадача. Возросшая самоэксплуатация людей в результате дополнительной и сверхурочной работы на разрешенных с 1981 г. малых предприятиях или индивидуальной трудовой деятельности не могла компенсировать ущерб от падения темпов производства, участившихся проблем в системе экономического сотрудничества в рамках СЭВ. Правительство, чтобы сдержать падение жизненного уровня, прибегало к новым внешним займам, размеры которых скрывались от общественности (реальная сумма внешнего долга к концу 80-х годов была равна годовому национальному доходу). Обстановка в экономике со второй половины 80-х годов характеризовалась дефицитом бюджета, растущей инфляцией, снижением покупательной способности населения. Это множило недовольство, подрывало доверие к стареющему руководству страны. Оно, хотя и признавало существование проблем в народнохозяйственной сфере, факты ее медленного развития, но существование кризиса отрицало. То есть не правительственные сферы, а ученые — экономисты, политологи, публицисты обращали внимание на накопление критической массы противоречий, требовавших разрешения. Некоторые указывали и на тупиковость не только существовавшей экономической, но и политической системы. В осознании обществом наступившего кризиса сыграли свою роль и коммунисты-реформаторы. Среди них выделялся генеральный секретарь Отечественного народного фронта

(ОНФ) **И. Пожгаи**. Он прямо указывал на необходимость «замены диктаторского социализма демократией, политическим плюрализмом».

**ПОЖГАИ Имре** (р. 1933). Окончил в 1957 г. Институт марксизма-ленинизма при ЦК КПСС. В 1957—1965 гг. — директор Вечернего университета марксизма-ленинизма при Бачкишунском обкоме ВСРП. В 1965—1968 гг. — заведующий отделом, в 1968—1969 гг. — секретарь обкома. В 1969—1971 гг. — заместитель заведующего отделом печати ЦК ВСРП. Работал ряд лет заместителем главного редактора теоретического журнала «Таршадалми Семле». В 1975—1976 гг. являлся заместителем министра культуры, а в 1980—1982 гг. — министром культуры ВНР. В 1982—1988 гг. — генеральной секретарь Всевенгерского Совета Отечественного народного фронта. В 1988—1990 гг. был государственным секретарем в правительстве ВНР, в 1989—1990 гг. — членом Коллегии по информационной, научной и национальной политике.

С 1980 по 1989 гг. состоял членом ЦК ВСРП, в 1988—1989 гг. — член политбюро (в 1989 г. — член президиума и политисполкома партии), в 1989—1990 гг. — член президиума ВСП, с мая по ноябрь 1990 г. — заместитель председателя партии. В 1989 г. был выдвинут кандидатом в президенты Венгрии от ВСП. В том же году основал движение «За демократическую Венгрию», в ноябре 1990 г. вышел из рядов ВСП. Депутат Государственного собрания с 1983 по 1990 гг. Создал и возглавил Союз национально-демократических сил. В 1995—1996 гг. — председатель движения «За венгерское единство». С 1996 г. — член президиума Всемирной организации венгров. С 1991 г. — на преподавательской работе; с 1995 г. по настоящее время является ректором Университета св. Ласло, действительным членом Отделения политических наук ВАН.

В Венгрии еще с конца 70-х годов появились первые признаки возрождения гражданского общества: начали возникать различные товарищества и союзы — сначала профессионального, а затем и политического характера. К середине 80-х появились группы и организации, а затем и движения оппозиционного характера. В связи с резким ухудшением положения венгров в Румынии, вызванным националистической политикой Н. Чаушеску, свою озабоченность начали выражать группы интеллигентов. Против них принимались карательные меры — закрытие в 1983 г. журнала «Мозго Виллаг», расформирование редакции литературного журнала «Тисатай», напечатавших материалы о трансильванских венграх. Но ничего решить силовыми методами не удалось. Летом 1985 г. группа оппозиционной интеллигенции разного идейного направления в с. Монор провела первую почти подпольную встречу, обсудив ситуацию в Венгрии и обратив внимание на кризисные явления в экономике. На форуме присутствовали писатели-народники и урбанисты, коммунисты-реформаторы и идейные наследники И.Надя. С дискуссионным докладом выступил И.Пожгаи. О встрече широкая венгерская общественность знала мало, но полгода спустя протоколы заседания распространились в качестве самиздаговских публикаций. В ноябре 1986 г. приверженцы в Союзе писателей Венгрии народно-национального направления осуществили настоящий «бунт», не избрав в руководство ни одного члена правящей ВСРП.

Этапным событием для будущей венгерской демократии стало совещание, проведенное в с. Лакителек 27 сентября 1987 г. Это была первая публичная встреча тех, кто с риском для себя решился продемонстрировать свои взгляды, дать собственную оценку кризисной ситуации в стране. На форуме присутствовали 180 видных представителей так называемой народной оппозиционной интеллигенции — известные стране писатели, авторитетные экономисты, ученые-гуманитарии и общественные деятели. Участники совещания приступили к организации своих рядов, выработав основные принципы *Венгерского демократического форума* (ВДФ) — первого в стране массового общественно-политического движения.

На этой неофициальной встрече выступил И. Пожган, за что получил партийный выговор, а четырех его сторонников, также присутствовавших на ней, вскоре исключили из рядов ВСРП. Власти запрещали давать средствам массовой информации сообщения о результатах встречи. Страна узнала о них лишь спустя 6 недель из интервью Пожган газете «Мадьяр Немзет», где излагались основные позиции лакителекского заявления ВДФ. Последний определил себя в качестве идейно-политического движения и независимой общественной организации, отстаивающей народные, либеральные и христианские ценности.

ВДФ стал первым оппозиционным, неформальным, как тогда говорили, общественно-политическим движением. Он в то же время сохранял умеренные, центристского характера позиции и взгляды, объединял в своих рядах представителей разных идейно-политических направлений. Во время своего создания ВДФ еще не являлся серьезным политическим объединением сил демократической оппозиции, но быстро оформился организационно и становился все более притягательным для этих сил. Уже в январе 1988 г. ВДФ выдвинул требование проведения свободных демократических выборов в парламент. Основатели и лидеры движения, среди которых определяющую роль играли писатели-народники и другие представители гуманитарной интеллигенции, наладили контакты с демократически настроенными коммунистами-реформаторами в рядах ВСРП. ВДФ все активнее выступал с критикой коммунистического политического режима, становился авторитетной и влиятельной силой в стране.

Со временем возникла и другая оппозиционная сила, уходящая своими корнями к подписантам пражской «Хартии-77» (тогда свою солидарность с чехами и словаками выразили 34 венгерских интеллектуала, которые потребовали освобождения политических заключенных в Праге). После встречи в с. Монор урбанисты, именовавшие себя «демократической оппозицией» критического толка, в декабре 1987 г. провели конференцию с целью независимого обсуждения событий 1956 г. Еще через полгода, 1 мая 1988 г., члены урбанистической оппозиции, выразившие недовольство режимом, создали «Сеть свободных инициатив». В отли-

че от ВДФ, быстро приобретавшего организационные формы, «Сеть» еще долго оставалась рыхлым объединением разнородных оппозиционных элементов и с трудом идентифицировала себя, имея отпечаток интеллигентского дискуссионного клуба.

Лишь в ноябре 1988 г. на учредительном съезде «Сеть» организационно оформилась в *Союз свободных демократов* (ССД). Среди учредителей были философы-марксисты 70-х годов, представители интеллигентской прослойки крупных городов, включая выходцев из среды бывших партийных функционеров 50-х годов, родители которых в эпоху Кадара оказались отнесенными от кормила власти. Созданное ими движение выступило с радикальных, подчеркнуто антикоммунистических позиций. ССД, оспаривая у ВДФ один из его идейных элементов (идею либерализма), в конечном счете, определил себя в качестве либерально-демократической оппозиции. Однако его идеологические установки колебались от буржуазного радикализма до социал-демократических представлений.

30 марта 1988 г. была создана еще одна в идейном отношении родственная ССД либерально-демократическая молодежная оппозиционная организация — *Союз молодых демократов*, ставшая более известной по ее венгерской аббревиатуре *Фидес*. На начальном этапе, до утверждения его полной самостоятельности, Фидес считали молодежным филиалом ССД. Сам Фидес это отрицал. Характерно, что в отличие от ВДФ и ССД, он с самого начала определил себя не в качестве движения, а организации.

Таким образом, именно эти три наиболее значительные общественно-политические новообразования оппозиционного толка, ставшие впоследствии ведущими политическими движениями Венгрии, превратились в основную движущую силу демократических преобразований. Для ВДФ приоритетными стояли задачи объединения всех народных сил с целью восстановления и защиты независимости, национальных интересов Венгрии, создания и обеспечения широкой массовой поддержки в деле реализации этих целей. ССД акцентировал внимание на защите прав человека и ценностях парламентской демократии. Фидес акцентировал внимание общественности на требованиях партийного плюрализма и создания правового государства, инициировал отзыв депутатов парламента, провел митинг памяти жертв 1956 г. (его организаторам власти грозили обвинением в антигосударственном заговоре).

С 1988 г. на стороне этих основных оппозиционных формирований в венгерском общественно-политическом процессе участвовали и другие новообразования, ведь численность неформальных альтернативных обществ, товариществ, союзов и движений тогда уже достигла нескольких десятков. Во второй половине года она приблизилась к 140. Среди этих образований наибольшую известность приобрели: *Общество друзей Э.Байчи-Жилински* (ОБЖ), *Демократическая лига независимых профсоюзов*, а также возобновившие свою деятельность *Независимая партия мелких хозяев*

(НПМХ) и *Социал-демократическая партия* (СДПВ). В отличие от Польши, в Венгрии не сложилось единого оппозиционного движения типа профсоюза «Солидарность», а вместо рабочих инициатором перемен и основной силой демократических преобразований выступила гуманитарная интеллигенция.

Признаки брожения охватили и правящую ВСРП. Под влиянием перестройки в СССР на рубеже 1987—1988 гг. в партии оживилась деятельность «инакомыслящих». Начался выход из ее рядов. Коммунисты-реформаторы, оставаясь лояльными партии, прониклись осознанием необходимости внутрипартийного обновления, как и обновления всего социализма. В политическом плане они были намерены вернуться к истокам политики И.Надя 1953—1955 гг. и революции 1956 г., а также «Пражской весны» 1968 г. Представленные в высшем партруководстве Р.Ньершем и И.Пожгаи, реформаторы были привержены идее демократизации не только экономической, но и всей общественно-политической жизни. Вокруг них концентрировались рядовые члены ВСРП, стремившиеся к переменам. Сторонники перемен во главе с Р.Ньершем в марте 1988 г. создали в ВСРП леводемократическую коалицию под названием *Новый мартовский фронт* (НМФ). Однако их программные установки и призывы к обновлению не встретили поддержки со стороны кадаровского руководства. Более того, четырех активных представителей коммунистов-реформаторов (М.Бихари, З.Биро, З.Кирай и Л.Лендел) в апреле того же года исключили из партии. Они пополнили ряды крепнущей внепартийной оппозиции. Платформа коммунистов-реформаторов была задвинута консервативным крылом в ЦК ВСРП на задний план. Политическая деятельность НМФ затруднялась и тем, что к нему с определенным недоверием относились неформальные оппозиционно настроенные организации и движения. Они считали, что коммунисты-реформаторы намерены лишь усовершенствовать социализм, придать ему респектабельное обличье, но не готовы к подлинной демократизации, т.е. к расставанию с социализмом как таковым.

Весной 1988 г. настало время некоторой коррекции политического курса ВСРП, смены караула в ее руководстве. Майская всевенгерская партконференция, обсудив положение в стране и партии, пришла к выводу о неотложности проведения всесторонних реформ. Я.Кадар был переведен на символический пост председателя ВСРП. Генеральным секретарем ЦК стал **К.Грос**, фактически определенный Кадаром своим наследником.

**ГРОС Карой** (1930—1996). Окончил философский факультет Будапештского университета им. Л.Этвёша (1967 г.) и ВПШ (1961 г.). В 1946—1948 гг. работал печатником в типографии г. Боршод, в 1948—1949 гг. — секретарь Боршодского обкома комсомола. Затем занимал ряд ответственных должностей в обкоме партии и ЦК ВСРП, в 1984—1987 гг. был первым секретарем Будапештского горкома. В 1987—1988 гг. — председатель Совета министров ВНР. С 1980 по 1989 гг. — член ЦК и политбюро (с 1985 г.).

Последний генеральный секретарь ЦК ВСРП, избранный на эту должность в 1988 г. В 1988—1990 гг. — депутат Государственного собрания.

При этом Грос сохранил за собой функции главы правительства. Конференция сменила также основную часть старого партийного руководства. В новый состав политбюро вошли популярные и убежденные реформаторы в лице Р.Ньерша, И.Пожган и молодого экономиста М.Немета.

После тихого «дворцового переворота» новый лидер партии искренне стремился к реформам с позиции «демократического социализма», пытаясь остановить падение авторитета и влияния ВСРП и вывести страну из кризиса. Сделать это ему не удалось. Партия продолжала терять позиции, кризис углублялся. К.Грос стремительно терял полученный в мае «кредит доверия», его авторитет падал как в партии, так и в народе. Причиной тому были призыв к жесткой экономии, введение его правительством нового индивидуального подоходного налога, дальнейшее ухудшение экономического положения страны.

С конца 1987 г. и на протяжении всего 1988 г. по Венгрии прошла серия политических акций, проведенных альтернативными оппозиционными движениями и организациями. Такие акции силы оппозиции начали организовывать еще с 1985 г. Ежегодно осуществлялись, например, попытки отметить 15 марта — находившийся с 1956 г. под запретом национальный праздник. Все они пресекались. В частности, вечернее факельное шествие в марте 1986 г. на Цепном мосту в Будапеште было разогнано полицией. 15 марта 1988 г. альтернативные движения и организации провели в Будапеште первую не запрещенную уличную демонстрацию. В ней приняло участие более 10 тыс. человек. 16 июня, в день памяти И.Надя, казненного с советской подачи в 1958 г., представителям оппозиции разрешили собраться у безымянных могил участников сопротивления 1956 г. Однако стремление возложить цветы у исторических памятников в центре города натолкнулось на применение полицейским кордоном слезоточивого газа и дубинок.

27 июня 1988 г. оппозиционные движения организовали в Будапеште мощное факельное шествие и провели митинг протеста против антивенгерской политики Н.Чаушеску, взявшегося за уничтожение вековых венгерских поселений в Трансильвании. В этой акции приняли участие 180-200 тыс. человек. В ней с румынским триколором участвовала и организация «Романия либера» из Румынии. Массовый митинг передавался телевидением в прямом эфире. Летом проводились и другие массовые мероприятия политического характера. В августе руководство ВДФ в совместном с чехословацкой оппозицией заявлении осудило военное вторжение в Чехословакию в 1968 г. В начале сентября с участием 40 тыс. человек прошла манифестация у здания парламента в знак протеста против возведения на Дунае водохранилища. Манифестанты несли плакаты и лозунги, требующие как решения эко-

логических проблем, так и введения многопартийности. Демонстрации и митинги продолжались, активность оппозиционных организаций возрастала, они набирали популярность и поддержку. Одновременно это заставляло партийно-государственную власть смириться с неизбежностью утверждения политического плюрализма, а парламент — заняться выработкой законов, регулирующих статус и деятельность новых организаций.

В октябре 1988 г. генсек ВСРП К.Грос в целях снижения внутривнутриполитической напряженности и в интересах совместного решения проблемы венгров в Трансильвании инициировал, вслед за неудавшейся ранее попыткой Я.Кадара, личную встречу с румынским руководителем. Однако она также не дала ожидаемых результатов. В середине ноября в Будапеште прошла новая массовая демонстрация в поддержку бастующих шахтеров в Трансильвании. К.Грос, солидаризируясь с консерваторами в партийном руководстве, дал указание на ее разгон, а затем 29 числа выступил перед партактивом Будапешта, где заявил о своих намерениях помешать становлению многопартийности в Венгрии, мотивируя это необходимостью помешать возникновению «хаоса», «анархии и белого террора».

### «Круглые столы» как способ достижения национального согласия

С 24 ноября 1988 г. по 22 мая 1990 г. правительство Венгрии возглавлял молодой премьер-министр **М.Немет**, сыгравший наряду с И.Пожган важную роль в расшатывании однопартийной системы.

**НЕМЕТ Миклош** (р. 1948). Окончил в 1971 г. Экономический университет в Будапеште и по 1977 г. работал там же ассистентом, адъюнктом; в 1974—1975 г. учился в Гарварде. В 1977—1981 гг. — заместитель заведующего отделом Госплана ВНР. В 1981—1987 гг. работал в отделе экономической политики ЦК ВСРП, в т.ч. заведующим, в 1987—1988 гг. — секретарь ЦК по экономике; в 1988—1990 гг. — последний премьер-министр социалистической эпохи. В 1988—1989 гг. — член политбюро и политисполкома ВСРП, а затем — член президиума ВСП (до 1990 г.). В 1988—1991 гг. — депутат Государственного собрания, руководитель межпарламентской группы. В 1991 г. был вице-президентом Европейского Банка реконструкции и развития. До конца 1999 г. работал в МВФ.

Его приход в исполнительную власть усилил позиции реформаторского крыла в ВСРП. Между реформаторами и консерваторами, не желавшими никаких перемен и сдерживавшими процесс преобразований, развернулась дискуссия. Руководители оппозиционных сил пристально следили за ее исходом. Правящую партию потряс обнародованный И.Пожган 28 января 1989 г. вывод исторической комиссии при ЦК ВСРП о характере венгерских событий 1956 г. Тезис об их «контрреволюционности» был отвергнут, и они квалифицировались как «народное восстание». Переоценка, встреченная с явной симпатией оппозиционными движениями, по сути, лишила легитимности единственную государст-

венную партию и вызвала большое раздражение в ее консервативных кругах. Во избежание раскола и смягчения противостояния в обществе ЦК ВСРП решился на уступки. 11 февраля он, согласившись с неизбежным, заявил о готовности отказаться от принципа однопартийности. Еще до этого, в январе 1989 г., Государственное собрание приняло закон о свободе собраний и объединений, о праве на создание политических партий. Обнародование этого закона устранило юридическое препятствие на путях утверждения общественно-политического плюрализма. Силы оппозиции сразу заявили о своих намерениях стать политическими партиями.

Правительство Немета, в состав которого вошел И. Пожгаи, курировавший политические новообразования, приступило к разработке пакета законов о демократизации политического строя в расчете на то, что и в условиях многопартийности ВСРП останется правящей, либо самой сильной партией страны. Рост активности оппозиционных формирований заставил внести коррективы в «нейтральный» политический курс правительства. Это проявилось прежде всего в предостережении убежища многочисленным беженцам из Румынии (их перестали возвращать на родину), в выходе правительства из прямого партийного подчинения.

Весной 1989 г. в обстановке продолжающегося роста влияния сил оппозиции и дальнейшего падения авторитета ВСРП (ее численность сократилась с 880 до 780 тыс.) усилилось противостояние в обществе. Политическая борьба, которая велась до этого внутри ВСРП между сторонниками демократизации и ее консервативными противниками, вышла за рамки партии. В борьбу активно включились политические новообразования, в результате чего линия водораздела приверженцев старого и нового все больше перемещалась в плоскость — партия и внепартийная оппозиция. Впрочем, толчок к этому дала сама правящая ВСРП, решившись в интересах достижения общественного согласия собрать 8 апреля 1989 г. «круглый стол» для обсуждения проблем страны. В то же время, чтобы направить процесс демократизации в желательное для себя русло, партийно-государственная власть пригласила лояльных к себе «переговорщиков» (ОНФ, Общество им. Ф. Мюнниха, НМФ и др.), традиционные общественные организации, именуемые «третьей стороной», и лишь некоторые оппозиционные силы.

Избирательный подход, призванный разобщить оппозицию, привел к обратному результату. Отвечая на вызов властей, разрозненные до этого оппозиционные организации по инициативе Независимого форума юристов решили сплотиться. 22 марта 1989 г. они собрали свой Оппозиционный «круглый стол» (ОКС). В нем кроме юристов приняли участие ОБЖ, Фидес, ВДФ, ССД, НПМХ, Венгерская народная партия (ВНП), СДПВ и Демократическая лига свободных профсоюзов. В своем заявлении собравшиеся объявили о готовности участвовать во встрече «круглого стола» ВСРП лишь в случае приглашения всех организаций ОКС и выдвинули свои условия его проведения. Формаль-

ное единство оппозиции и давление реформаторских сил в самой ВСРП заставили ее руководство отказаться от прежней тактики.

С апреля до середины июня 1989 г. между сторонами прошел первый тур переговоров об общих условиях согласования политических интересов, уточнялись и обговаривались статус, компетенция и формы, конкретная тематика проведения предстоящего общенационального «круглого стола». Состоялось также более десятка заседаний ОКС, где вырабатывалась общая позиция его участников по самым злободневным вопросам перехода страны к демократии. 10 июня 1989 г. представители всех трех договаривающихся сторон, — ОКС, ВСРП и «третья сторона», — подписали первое соглашение о принципиальных вопросах, которые предполагалось обсудить, а также о компетенции самого «круглого стола».

С 13 июня 1989 г. в здании Государственного собрания началась вторая, основной и решающий этап заседаний уже в рамках национального «круглого стола» (НКС). Именно тогда и была осуществлена в Венгрии настоящая «переговорная революция». Она определила судьбу страны не только на переходный период, но и на длительную перспективу.

Работа НКС проходила на трех уровнях: 1) на высшем пленарном решались глобальные и принципиальные проблемы. В заседаниях участвовали по три представителя от каждой стороны. Присутствовали также наблюдатели от других, не представленных на форуме организаций. Кандидатуры последних утверждались председателем парламента. В работе участвовали также по три юриста от каждой стороны-участника переговоров; 2) на среднем уровне занимались выработкой принципов и правил, обеспечивавших демократический переход к парламентской демократии и преодоление социально-экономического кризиса. В работе политического согласительного и социально-экономического комитетов участвовали по два представителя от каждой организации; 3) на низшем или профессиональном уровне по пять специалистов от каждой стороны обсуждали проблемы в политическом и экономическом рабочих комитетах (в каждом из рабочих комитетов работало по шесть специальных комиссий). В политическом комитете вырабатывались позиции и положения о внесении изменений в Конституцию, создании института президентства и Конституционного суда; правовом урегулировании деятельности политических партий; выборах и избирательном законе; уголовном законодательстве; создании нового закона о средствах массовой информации; обеспечении гарантий, исключающих применение насилия. Соответствующие спецкомиссии работали и в экономическом комитете, где обсуждались меры по выходу страны из экономического кризиса.

К середине июля участники НКС достигли принципиальной договоренности о том, чтобы подготовка новых законопроектов для переходного периода (которые поспешно готовились предста-

вителями властей), а тем более их принятие в парламенте не опережали достижение политических соглашений в рамках «круглого стола». Учитывая эту договоренность, правительство М.Немета 27 июня отозвало из Государственного собрания пакет законопроектов с так называемыми основополагающими, краеугольными законами, предусматривавшими политическое переустройство всей системы власти (поправки к Конституции, законы о партиях, о печати и свободе информации, о парламентских выборах, Конституционном суде и др.).

Были определены и компетенции самого НКС. Стороны согласились с тем, что он не будет иметь полномочий Учредительного собрания. Это обстоятельство не давало полной уверенности оппозиционным организациям в результативности своей работы. Тем не менее подготовленные на НКС тексты проектов юридических документов без каких-либо принципиальных изменений легли в основу будущих законодательных актов, принятых впоследствии парламентом. В этом смысле НКС все же сыграл на деле роль Учредительного собрания.

В период работы НКС произошли перемены в руководстве ВСРП. В мае 1989 г. состоялся очередной пленум ЦК партии, обсудивший актуальные политические вопросы. Постфактум он согласился на независимые и самостоятельные действия правительства, признал принятый парламентом закон о политических организациях, разрешил свободу платформ в партии, а главное — принял важные кадровые решения, свидетельствовавшие об усилении позиций партийных реформаторов. Пленум удалил с поста председателя партии Я.Кадара и его место занял Р.Ньерш. В июне ввиду падения авторитета К.Гроса был образован новый коллективный орган руководства партией — президиум в составе Ньерша, Пожган, Гроса и Немета. Обновленное руководство попыталось восстановить пошатнувшееся положение ВСРП, довести ее до намеченного на октябрь 1989 г. XIV съезда.

В конце июня 1989 г. Венгрия, демонстрируя свои намерения и решимость жить в единой Европе, удалила часть пограничных заграждений на австро-венгерской границе, а затем начала их демонтаж. Этим воспользовались несколько сотен туристов из ГДР, которые 19 августа во время «Паневропейского пикника» сбежали на Запад. В стране к началу осени собралось значительное число восточноевропейских туристов, не желавших возвращаться домой. 10 сентября венгерское руководство открыло перед ними границу для выезда в Австрию и далее в ФРГ. 6 июля 1989 г. ушел из жизни Я.Кадар. В тот же день Верховный суд Венгрии полностью реабилитировал И.Надя, а 16 июля 1989 г. в Будапеште состоялось торжественное перезахоронение его останков. На церемонии присутствовали сотни тысяч венгров самых различных взглядов и ориентации. Они надеялись, что начнется эпоха национального примирения и согласия, ведь уже шла интенсивная работа ОКС и НКС.

Глобальные политические проблемы в НКС решались на высшем уровне в политическом комитете, где благодаря тактичности П.Пожага, гибкости и готовности к компромиссу представителей ВДФ Йозефа Анталла и Дьёрдя Сабада, напористости и радикализму руководителей Фидес и ССД в конечном счете были выработаны документы по всем основным вопросам. Среди них следует отметить решения, касавшиеся изменений в Конституции, деятельности политических партий, обеспечения мирных условий перехода к парламентарной демократии. Стороны договорились об учреждении президентства, о времени и условиях проведения свободных демократических выборов в парламент, о роспуске так называемой вооруженной рабочей охраны (партийной милиции), о запрещении деятельности парторганизаций на предприятиях и пр. Не было достигнуто, однако, единства мнений в отношении проведения выборов в новый парламент, способа избрания президента страны и определения его полномочий. Это предстояло решить Государственному собранию. Отличительной особенностью венгерского НКС стало то, что силы оппозиции не были объединены в единую организацию. Кроме того, они не согласились на простое долевое участие в законодательной власти и в отличие от польской «Солидарности» добились полного и свободного волеизъявления народа на принципах равноправия всех политических партий.

НКС, сформулировав основные условия мирного перехода к плюралистической демократии, подвел черту своей работе подписанием протокола от 18 сентября 1989 г. Этим актом завершилась «переговорная революция», теперь предстояло претворить в жизнь согласованные позиции и решения. Документ подписали все участвовавшие в переговорах организации за исключением ССД и Фидес. Свой отказ они мотивировали нежеланием запятнать себя соглашением с коммунистами. Формально НКС не был распущен, но, выполнив функцию Учредительного собрания, больше не собирался. Между тем политические процессы, направленные на кардинальное изменение строя, набирали силу. Летом 1989 г. в ряде городов страны прошли выборы на освободившиеся в парламенте депутатские места. Победу на них одержали исключительно кандидаты от официально зарегистрированных в том же году оппозиционных партий и организаций. Таким образом, венгерский парламент по своему составу уже в июле — сентябре перестал быть однопартийным. В октябре же Госсобрание стало подлинным центром политической жизни страны, независимым институтом законотворческой власти. Именно оно осуществило юридическую ликвидацию прежнего «партийного государства». Парламент в 1989 г. принял рекордное число законов (58). 23 октября он изменил официальное название государства, провозгласив его Венгерской Республикой (ВР).

### Развал ВСРП и практика демократического развития ВР

После достигнутого в рамках НКС соглашения многочисленые политические партии Венгрии развернули активную подготовку к предстоящим весной 1990 г. первым свободным парламентским выборам. ВСРП в условиях пошатнувшихся властных позиций находилась в состоянии брожения и организационного раскола. В ней появились различные платформы и течения, начиная от ультраконсервативных, ортодоксальных до ярко выраженных реформаторских: «марксистская» платформа во главе с Р.Рибанским, умеренно консервативная «Сплоченность» с Я.Берецем, реформаторские течения — «Союз реформ», «Блок реформ», «Народно-демократическая платформа», «Новый мартовский фронт», возглавлявшиеся реформаторами-социалистами и реформаторами-коммунистами. Все они готовились к намеченному на 6 октября 1989 г. XIV съезду партии. Подготовка к нему шла под лозунгом «радикального и окончательного разрыва» с наследием сталинизма. На самом съезде в речи председателя партии Ньерша говорилось о завершении исторической роли ВСРП, о необходимости ее обновления. Генсек Грос ставил задачу «создания демократического социализма». Член президиума Пожгаи наметил такие программные цели, как переход от практики государственной партии и однопартийного государства к многопартийной правовой системе, отказ коммунистов от претензии обязательно возглавлять социалистическое строительство. Он предложил преобразовать ВСРП в качественно новую Венгерскую социалистическую партию (ВСП). Делегаты съезда 1202 голосами «за» и 159 «против» проголосовали 7 октября 1989 г. за это предложение. Последний съезд ВСРП стал, таким образом, учредительным съездом новой партии. Всем было предложено до конца октября перерегистрироваться в ВСП. Формально никакого конкретного решения о самороспуске компартии принято не было, но фактически она перестала существовать, став первой в посткоммунистическом регионе правящей партией, которая самоликвидировалась. Председателем ВСП был избран Р.Ньерш. Наряду с ним в состав партийного президиума вошли такие сторонники реформ, как И.Пожгаи, М.Немет, Д.Хорн и др. На пост президента Венгерской Республики съезд выдвинул кандидатуру Пожгаи.

Соглашения НКС, выработанные на нем документы стали основой для преобразования всей общественно-политической структуры Венгерской Республики, провозглашенной 23 октября 1989 г. Претворение решений НКС в жизнь, наполнение их конкретным содержанием решались посредством проведения первых свободных парламентских выборов на многопартийной основе. Их итоги и определили реальные изменения всей политической над-

стройки, смены политической системы и создания новых государственных органов. В предвыборной борьбе особую активность проявили ССД и Фидес. Опасаясь того, что пост будущего президента страны может занять пользовавшийся популярностью и высоким авторитетом И. Пожгаи, они развернули активную пропагандистскую кампанию, направленную на недопущение избрания главы государства путем всенародного голосования, и достигли своей цели. Характерно, что руководство ВСП не оказало эффективной поддержки своему кандидату.

В избирательную кампанию, прошедшую под знаком полного отрицания коммунистического прошлого, включились все политические силы. Готовность социалистов-посткоммунистов к уступкам и демократизации в сложившейся обстановке не имела особого воздействия на избирателей, население было готово к протестному голосованию. В предвыборной борьбе Фидес и ССД, заявившие о себе в качестве либерально-демократических партий, вели агрессивную антикоммунистическую агитацию. Они объявили своим идеалом возвращение к капитализму западного типа. В отличие от них ВДФ предстала перед избирателями в качестве умеренной, центристского толка партии, ориентирующейся на венгерские народно-национальные ценности, использующей все полезное из отечественного и зарубежного опыта. Именно эти три политические силы наряду с возобновившими свою деятельность «исторически» партиями и стали основными оппонентами коммунистов и посткоммунистов-социалистов на парламентских выборах.

Первые свободные выборы в Государственное собрание ВР прошли в марте—апреле 1990 г. в два тура. Они были призваны выявить не только симпатии населения, но и реальную расстановку политических сил в стране. О своем участии в выборах заявили все официально зарегистрированные 65 партий, но лишь 12 из них сумели выполнить предписанные законом требования о составлении общевенгерских партийных списков и были допущены к участию в выборах. Из них только 6 преодолели во втором туре 4%-ый барьер проходимости и сумели стать парламентскими партиями. По итогам парламентских выборов в новом составе Государственного собрания ВР парламентского цикла 1990—1994 гг. оказались: ВДФ — 42,75% (165 мест), ССД — 24,45% (94), НПМХ — 11,40% (44), ВСП — 8,55% (33), Фидес — 5,70% (22), Христианско-демократическая народная партия (ХДНП) — 5,44% (21). Наряду с ними в парламент вошли и 7 независимых депутатов, получивших 1,85% мандата.

Руководители двух первых партий достигли между собой соглашения в отношении кандидатуры будущего президента страны. 2 мая 1990 г. состоялось учредительное заседание Государственного собрания, где президентом ВР был избран писатель Арпад Гёнц. 8 мая 1990 г. он в соответствии с традициями поручил председателю партии, занявшей первое место на выборах, сформировать новое правительство. 23 мая 1990 г. первым некоммунисти-

ческим премьер-министром страны был избран парламентом **Й. Анталл**. Он и образовал правоцентристское коалиционное правительство из представителей ВДФ, НПМХ и ХДНП. В состав кабинета вошли 13 руководителей министерств и три министра без портфеля. Посты распределились следующим образом: от ВДФ — 8, НПМХ — 4, ХДНП — 1 и 3 независимых политика. Остальные партии первого посткоммунистического парламента (ВСП, ССД и Фидес) ушли в оппозицию.

**АНТАЛЛ Йожеф** (1932—1993). Окончил историческое отделение философского факультета Будапештского университета им. Л.Этвёша. В 1950—1960 гг. — сотрудник Госархива ВНР и Научно-исследовательского института педагогики. В 1956 г. возглавил ревком школы, участвовал в реорганизации НПМХ, один из основателей Союза христианской молодежи. Арестован, уволен с работы. В 1957—1959 гг. преподавал в гимназии, в 1960—1962 гг. — сотрудник Будапештской городской библиотеки им. Э.Сабо. В 1964 г. стал главным научным сотрудником Музея истории медицины им. Семмелвейса, затем — одним из его руководителей, а с 1984 по 1990 гг. — директором.

Один из основателей ВДФ, в 1989 г. был избран его председателем. С 1990 г. — депутат Государственного собрания, первый руководитель парламентской фракции ВДФ. В мае 1990 г. избран премьер-министром новой демократической ВР, занимал этот пост до своей кончины в 1993 г.

После выборов и формирования правительства фактически завершился процесс политического перехода ВР от однопартийной авторитарной системы к плюралистической демократии. Кабинет Й. Анталла был единственным в регионе, который без правительственных кризисов оставался у власти до самого конца парламентского цикла. После кончины Й. Анталла 12 декабря 1993 г. руководство правительством осуществлял его заместитель Петер Борош. При первом некоммунистическом правительстве, проработавшем до 15 июля 1994 г., окончательно оформилась и окрепла плюралистическая система управления, развернулись глубокие демократические преобразования, произошел переход страны к рыночной экономике. Фактически состоялась смена всего общественно-политического строя.

Вторые по счету парламентские выборы состоялись в Венгрии в два тура — 8 и 29 мая 1994 г. Численность партий тогда уже перевалила за 100, но кандидатов в депутаты Госсобрания выставили лишь немногим более 20 партий. Из них 15 сумели составить общевенгерские списки своих претендентов. В парламент прошли преодолевшие 5% барьер (в избирательный закон была внесена поправка, увеличившая этот барьер с 4-х до 5%) те же 6 партий, что и на первых демократических выборах 1990 г. Но «маятник» политических симпатий качнулся влево, и большинство избирателей отдали свой голос за ВСП. Она получила 59,15% всех депутатских мандатов (209 мест), но не решилась на самостоятельное правление, а сформировала социал-либеральную коалицию вместе с ССД. Доля либерального ССД на этих выборах составила 17,88% мандатов или 69 мест в парламенте. ВДФ оказался на третьем месте с 9,84% (38 мандатов), НПМХ набрала 6,74% (26),

ХДНП — 5,7% (22), Фидес — 5, 18% (20). Наряду с ними по одному мандату получили также Аграрный союз и Партия предпринимателей. Правоцентристские партии ушли в оппозицию к правящей коалиции.

Главой социал-либерального правительства стал лидер ВСП Д.Хорн.

**ХОРН Дюла** (р. 1932). В молодости работал механиком на заводе Сименс в пригороде Будапешта. В 1950—1954 гг. учился в Ростовском экономическом институте. В 1954—1959 гг. главный референт управления Минфина. С 1959 г. сотрудник МИД ВНР, где до 1961 г. работал в отделе СССР. В 1961—1969 гг. — на дипломатической службе в Софии и Белграде. В 1969—1983 гг. — сотрудник, затем заместитель, а в 1984—1985 гг. заведующий международным отделом ЦК ВСРП. В 1985—1989 гг. — госсекретарь по внешней политике, в 1989—1990-х министр иностранных дел Венгрии. В 1985—1989 гг. был членом ЦК ВСРП, затем членом политсовета и президиума ВСП; с 1990 г. — ее председатель. В этом же году был избран депутатом Госсобрания, в 1990—1993 гг. возглавлял парламентский комитет по внешней политике. В 1994-1998 гг. — премьер-министр Венгрии. С 2000 г. — руководитель фракции ВСП в парламенте. В 1996 г. стал заместителем председателя Социнтерна.

Его коалиционный кабинет, состоявший из 10 министров-социалистов (один без портфеля) и 3 министров от ССД, приступил к своим обязанностям 15 июля 1994 г. Возвращение в исполнительную власть социалистов-посткоммунистов и продолжение ими политического курса прежнего кабинета подтвердили на практике, что нет возврата к эпохе «реального социализма». Характерно, что новая ВСРП, созданная из ортодоксов старой компартии, не могла провести в парламент ни одного депутата ни на первых, ни на вторых парламентских выборах. Коалиционное правительство ВСП-ССД работало до передачи своих полномочий кабинету, сформированному после очередных парламентских выборов.

Третьи демократические выборы в венгерский парламент прошли в мае 1998 г., и их результаты опять свидетельствовали об изменениях политических симпатий избирателей. Они вновь повернулись лицом к правоцентристским партиям, но на сей раз сделали ставку на политиков в лице Союза молодых демократов. Фидес и завоевал большинство мандатов (148). Эта молодежная партия к своему названию добавила наименование Венгерская гражданская партия (Фидес-ВГП).

Председателю Фидес-ВГП **Виктору Орбану** было поручено переизбранным на следующий срок президентом А.Гёнцем сформировать новое правительство. Поскольку ни одной из партий не удалось получить абсолютного большинства депутатских мандатов, возникла необходимость в создании правительственной коалиции. Занявшая первое место партия Фидес-ВГП предложила образовать коалиционный правоцентристский кабинет партиям ВДФ (17 мест) и НПМХ (48 мест). Коалицию извне поддержала

также впервые прошедшая в Госсобрание не правоцентристская, а откровенно правая политгруппировка — Венгерская партия справедливости и жизни (14 мест). Партии прежней социал-либеральной коалиции ВСП (134 места) и ССД (24 места) ушли в оппозицию. Обращает на себя внимание стремительный рост доверия избирателей к Фидес (в 1990 г. — 22 мандата, в 1994 г. — 20, а в 1998 г. — 146), а также последовательное падение поддержки населением ССД (в 1990 г. — 94, 1994 г. — 69, 1998 г. — 24 мандата) и ВДФ (в 1990 г. — 165, 1994 г. — 38, 1998 г. — 17 мандатов).

8 июля 1998 г. правительство В.Орбана (характерно, что 17 членов его кабинета не состоят ни в какой партии) принесло присягу и приступило к управлению страной. Парламентские выборы в Венгрии впредь будут проходить в апреле—мае каждые четыре года. Очередные — состоялись в 2002 году. Таким образом, механизмы общественно-политической демократии Венгрии, запущенные после длительного перерыва в 1990 г., функционируют без кризисных сбоев. Все коалиционные кабинеты, сформированные после очередных парламентских выборов (как и избранные премьер-министры), не подавали в отставку, их не расформировали, они работали полный парламентский цикл.

**ОРБАН Виктор** (р. 1963). Окончил в 1981 г. юридический факультет Будапештского университета им. Л.Этвёша. В 1984 г. — один из редакторов общественно-политического журнала «Сазадвег». В 1987—1988 гг. работал в Институте подготовки руководящих кадров Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности ВНР; в 1988 г. — сотрудник исследовательской группы по изучению Центральной Европы. Как политик Орбан впервые обратил на себя внимание 16 июня 1989 г. выступлением на митинге по случаю перезахоронения останков И.Надя, в котором открыто требовал проведения свободных выборов и вывода советских войск из страны. Летом 1989 г. представлял Фидес на переговорах Оппозиционного круглого стола. В 1990—1993 гг. — депутат Государственного собрания, руководитель фракции Фидес в парламенте. С сентября 1992 г. — вице-председатель, а с апреля 1993 г. до начала 2001 г. — председатель партии Фидес-ВГП. С 1993 г. — член исполкома Либерального Интернационала. В 1998 г. возглавлял комиссию Государственного собрания по делам европейской интеграции. Победа Фидес-ВГП на парламентских выборах 1998 г. и позволила В.Орбану возглавить третий демократический коалиционный кабинет страны с правительственными полномочиями по 2002 г.

Очередные, четвертые по счету свободные демократические выборы в Государственное собрание Венгрии прошли, как обычно, в два тура в апреле 2002 г. Предвыборная кампания прошла в условиях острейшей политической борьбы между основными правящими правоцентристскими и оппозиционными партиями. Накалившаяся ситуация заставила ВДФ предложить ее участникам специальный «Этический кодекс», и тем не менее противостояние и борьба сторон набирали небывалую остроту и предельный накал.

В предвыборной схватке участвовало восемь политических партий, сумевших представить наряду с территориальными и общегосударственные списки кандидатов, получив необходимое число рекомендаций избирателей. Наряду с 6 извечными парламентскими партиями в борьбу за мандаты включились также коммунистическая Венгерская рабочая партия (ВРП) и новая Партия центра, созданная накануне последним министром финансов социалистической эпохи, экономистом Михаем Купа.

Две партии правящего блока — Фидес-ВГП и ВДФ — с самого начала избирательной кампании пошли на выборы вместе, составив единый список своих кандидатов, т.е. в качестве коалиционной, но не объединённой в одну партию политической силы. Совместным кандидатом на пост нового премьер-министра они выдвинули действовавшего главу кабинета Виктора Орбана. Остальные правоцентристские партии коалиции выходили на выборы самостоятельно, как и оппозиционные ВСП и ССД. Последние не скрывали своих намерений, что в случае победы социалистов на выборах снова сформируют социал-либеральное правительство, как в 1994 г. В ходе предвыборной борьбы своим кандидатом на пост премьер-министра ВСП выставила беспартийного экономиста Пестера Меддешши.

Уже накануне выборов было ясно, что судьба парламентских мандатов будет решаться именно в противоборстве этих основных — правоцентристских и социал-либеральных сил. Остальные политические партии венгерского политического спектра могли рассчитывать лишь на менее значительную поддержку избирателей. Так, НПМХ все больше теряла своих сторонников из-за политических позиций и резкого падения авторитета своего лидера Й.Тордяна, а новая Партия центра — собирательница разнородных сил — еще не успела завоевать популярность. Партии же, занимающие крайние позиции — как леворадикальная Венгерская рабочая партия, объединяющая коммунистов в основном старше 60 лет под руководством Дюлы Тюрмера или праворадикальная Партия венгерской правды и жизни (ПВПЖ) во главе с писателем Иштваном Чурка, — не сумели преодолеть барьер проходности и стать парламентскими партиями.

Выборы 2002 г. прошли при высокой активности населения. В обоих турах голосования участвовало свыше 70% имеющих право голоса граждан Венгерской Республики.

Итоги выборов принесли неожиданности, которые поставили перед дилеммой даже опытных политиков. За единый список кандидатов блока Фидес-ВГП с ВДФ отдали свои голоса 48,7% избирателей, и они получили 188 парламентских мандатов (в том числе за Фидес-ВГП отдали свои голоса 42,74%, за ВДФ — 5,96% избирателей; в парламенте они имеют соответственно 165 и 23 места). За социалистов проголосовало 46,11% избирателей, и ВСП достались 178 мандатов в Госсобрании. Свободные демократы собрали всего 4,92% голосов избирателей, что было бы недостаточно для самостоятельного прохождения в парламент, но в ко-

нечном счете их выручили голоса, отданные за единственного общего кандидата ВСП и ССД (0,26%). Это и позволило либералам остаться парламентской партией с 19+1 мандатом.

По существующим неписаным правилам президент ВР обычно поручает формирование нового кабинета представителю партии, набравшей наибольшее число голосов и имеющей соответственно больше мандатов. Сложность принятия политического решения с юридической точки зрения состояла в том, как расценивать единый избирательный блок Фидес-ВГП и ВДФ (получивший 188 мандатов) и ВСП (178 мандатов) и кому из них поручить формирование нового кабинета. Ведь Фидес-ВГП, как отдельно взятая партия, по сути получила меньше, чем ВСП, но с другой стороны, правоцентристы пошли на выборы единым списком и избирательным блоком, следовательно, могли считаться одной политической силой. Деликатную ситуацию разрешил лидер Фидес В.Орбан, кандидат в премьер-министры от правоцентристов, который тут же, еще до завершения окончательного подсчета голосов, признал поражение своей партии. В результате перед кандидатом социалистов П.Меддешши открылась возможность образования очередного правительства Венгрии. 15 мая 2002 г. президент республики Ференц Мадл именно ему и поручил сформировать кабинет министров. В конце мая им было образовано новое коалиционное, социал-либеральное правительство. После выборов — с учетом его результатов — ВДФ решил создать в Госсобрании свою самостоятельную парламентскую фракцию.

Итак, в новом венгерском парламенте созыва 2002 г. остались всего 4 политические партии (правящие — ВСП и ССД, оппозиционные — Фидес-ВГП и ВДФ). Для остальных парламентских и внепарламентских партий современной Венгрии уже первый тур выборов принес горькое разочарование. Так, НПМХ, входившая до этого в правящую коалицию, а также ПВПЖ, не сумев преодолеть 5%-ый барьер, остались за стенами парламента (они набрали соответственно всего 0,77 и 4,36% голосов). То же произошло с Партией центра (за нее проголосовало всего 400 тысяч избирателей) и Венгерской рабочей партией (230 тысяч голосов).

### Внешнеполитические связи

**С соседними странами.** Первоочередное внимание венгерским руководством уделялось урегулированию отношений с соседями, тем более, что на ее границах появились новые, только что приобретшие свой суверенитет государства (Украина, Словакия, Словения, Хорватия), а у других — изменилось политическое устройство (Румыния и «малая» Югославия). С этими государствами в 90-е годы XX в. Венгрия подписала новые двусторонние (так называемые рамочные или базовые) договоры. Еще ранее началось установление тесного центрально-европейского регионального сотрудничества. В венгерском городе Вишеград в 1991 г.

Венгрия, Польша и Чехословакия создали «Вишеградскую тройку», которая после распада ЧСФР стала «четверкой». В 1992—1993 гг. были приняты меры по сплочению этих государств в сфере экономического сотрудничества, по созданию Центрально-европейской зоны свободной торговли и поэтапной ликвидации между ними таможенных барьеров. Эти интеграционные процессы, формирование нового центральноевропейского единения по ряду причин со временем затормозились, у стран-участниц появились более важные западноевропейские приоритеты.

Западное направление внешнеполитической ориентации Венгрии в конечном счете стало основным и определяющим. Надежды на единую Европу или попытки формировать самостоятельное центральноевропейское региональное объединение либо развеялись, либо не дали ожидаемых результатов. С начала 90-х годов между бывшими участниками социалистического содружества развернулось «соревнование» за присоединение к преуспевающему западному блоку европейских государств.

Еще в августе 1988 г. Венгрия установила дипломатические отношения с ЕС. В сентябре того же года она, первой из тогдашних стран социализма, подписала с ЕС соглашение нового типа, так называемый «договор второго поколения», который в 1990 г. заключили и другие центральноевропейские государства, а затем Россия. В 1989 г. «семерка» индустриальных стран и комиссия ЕС выработали программу поддержки реформ и создания рыночной экономики для Венгрии и Польши (PHARE). Позже такую же помощь получили еще 13 стран. В декабре 1990 г. ВР вместе с остальными государствами-участниками Вишеградской группы стала ассоциированным членом ЕС, а 31 марта 1994 г. подала официальную заявку с просьбой о ее принятии туда в качестве полноправного члена. Однако это событие по ряду причин откладывается ориентировочно до начала 2003 г.

Одним из ключевых, этапных моментов вхождения Венгрии в западноевропейские структуры стало вступление в Североатлантический союз. О своих намерениях стать его членом венгерские политики заявили еще летом 1990 г. Спустя четыре года был решен вопрос об ассоциированном членстве Венгрии в НАТО. Во время боснийского кризиса Будапешт стал местом проведения совещания стран этого альянса. Венгрия выделила более 400 солдат для миротворческой миссии в Боснии. В 1997 г. она провела референдум о вступлении в НАТО. В нем приняли участие 49,24% населения. Из них 85% проголосовали «за». Ассамблея альянса в декабре 1997 г. вынесла решение о принятии Венгрии в его полноправные члены. 12 марта 1999 г. состоялось официальное вступление. 5 июня 2001 г. в соответствии с Шенгенским соглашением Венгрия ввела въездную визу для граждан Восточной Европы.

**С Россией.** Восточное направление венгерской внешней политики и экономического сотрудничества — ранее основное — первоначально было ориентировано на выполнение функций неко-

торого посредника между Востоком и Западом. Активизация по этой линии началась еще в период существования СССР, когда партийное руководство обеих стран еще надеялось на сохранение своих властных полномочий. В мае 1990 г., когда в Венгрии к власти пришли демократические силы, она первой из стран восточного блока еще до распада СССР начала налаживать «сепаратные» отношения с Россией. Й. Антал 6 декабря 1991 г., находясь в Москве с официальным визитом, встретился с Б. Ельциным. Переговоры завершились подписанием протокола об установлении дипломатических отношений между Российской Федерацией и Венгерской Республикой. Был заключен рамочный договор о сотрудничестве и равноправных отношениях. В ноябре 1992 г. российский президент посетил Венгрию с ответным визитом.

Многообещающее начало российско-венгерских отношений не получило оптимистического продолжения. Верховный Совет СССР, а затем Государственная дума РФ долгие годы не ратифицировали российско-венгерский межгосударственный договор 1991 г. из-за одного абзаца, где осуждалось советское военное вмешательство в 1956 г. (Обмен ратификационными грамотами состоялся лишь в 1995 г.). В Венгрии это воспринималось как проявление «имперских амбиций», чиновничьего произвола и возможное сохранение угрозы с Востока в будущем.

Со второй половины 90-х годов российские политики обеспокоились прогрессирующим стремлением бывших союзников СССР, в том числе Венгрии, интегрироваться в западноевропейские структуры, особенно в НАТО и Европейский Союз (ЕС). Попытки воспрепятствовать этому со стороны России вызывали раздражение Будапешта, Варшавы, Праги и других центральноевропейских столиц. Сложившаяся ситуация отразилась и на торгово-экономических отношениях между ВР и РФ. Объем товарооборота между странами по сравнению с советским периодом значительно сократился, позитивные изменения происходят здесь достаточно медленно и в настоящее время.

# РЕСПУБЛИКА ПОЛЬША

## Rzeczpospolita Polska



### Общие сведения

**Территории и границы.** Польша — самое крупное государство Центральной (по прежней терминологии — Восточной) Европы и девятое по величине на европейском континенте — 313 тыс. кв. км. На севере омывается водами Балтийского моря. После 1989 г. количество соседей возросло с трех до семи. На северо-востоке Польша граничит с Россией (Калининградской областью) и Литвой, на востоке — с Белоруссией и Украиной, на юге — с Чехией и Словакией, на западе — с Германией. Протяженность государственной границы 3 582 км, граница по рекам (главные — Буг и Одра) — 1285 км. Столица — Варшава (1 628,5 тыс. чел.). Крупнейшими городами страны являются также Лодзь (818,0 тыс. чел.), Краков (740,7 тыс. чел.), Вроцлав (640,6 тыс. чел.), Познань (550,8 тыс. чел.), Гданьск (462,3 тыс. чел.), Щецин (418,8 тыс. чел.), Быдгощ (386,6 тыс. чел.). Страна разделена (с 1 января 1999 г.) на 16 воеводств и 308 повятов; кроме того, 65 городов имеют статус повята.

**Государственные символы.** Государственный герб — изображение на красном фоне белого орла с головой, повернутой вправо, с золотыми короной, клювом и когтями. Белый орел яв-

лялся гербом Пястов с XIII в., государственным гербом — с 1919 г., с 1927 г. — в форме, почти идентичной той, что сейчас (в 1945-1989 гг. герб был без короны). *Государственный флаг.* Национальные цвета польского флага — белый и красный в двух горизонтальных параллельных полосах, равной длины и ширины, из которых верхний — белый, а нижний красный. Эти цвета приняты Сеймом Королевства Польского в 1831 г. в период ноябрьского восстания, с 1919 г. они — официальные цвета польского государства. *Государственный гимн* страны — «Еще Польша не погибла». Песня возникла в 1797 г. в Италии (слова Е. Выбицкого на мелодию народной мазурки), под названием «Мазурка Домбровского»; с 1831 г. — польский национальный гимн; с 1927 г. — государственный гимн. Главные праздники: 3 мая — Национальный праздник Третьего Мая — принятие конституции 1791 г.; 11 ноября — Национальный праздник Независимости, т.е. ее восстановления в 1918 г.

**Денежная единица** — злотый.

**Население.** В 1989 г. Польша насчитывала 38 млн. жителей. Последующие годы характеризовались постоянным уменьшением темпа роста населения и почти нулевым уровнем прироста в 1998 г., что наблюдается впервые со времени окончания Второй мировой войны. В результате в стране в 1999 г. проживало 38,6 млн. чел., в том числе 64% в городах.

**Этнический состав.** Страна в принципе этнически однородная: 97,6% населения составляют поляки; к национальным меньшинствам относятся немцы (1,3%), украинцы (0,6%) и белорусы (0,5%).

**Религиозный состав.** Особенность Польши — чрезвычайно высокий уровень религиозности общества. 95% населения — католики. Причем, мистический обрядовый католицизм поляков очень отличается от католицизма «без Бога» во многих западных странах. Среди религиозных меньшинств наиболее представительны группы православных (570 тыс.), греко-католиков, или униатов (110 тыс.) и протестантов (100 тыс.).

**Государственный строй.** Первым этапом явилась новеллизация Основного закона (поправки к Конституции 1952 г.), принятая 7 апреля 1989 г. Ее наиболее существенными элементами стали: 1) создание вместо однопалатного Сейма двух органов законодательной власти — Сейма и Сената, образующих вместе Национальное собрание, которое имеет, в частности, право избирать президента страны; 2) ликвидация Государственного совета и введение поста президента РП; 3) подчинение правительства как президенту, так и парламенту; 4) обеспечение влияния президента на деятельность Сейма — право роспуска в определенных случаях парламента до истечения каденции. В декабре 1989 г. из Конституции были изъяты статьи об общественно-экономическом строе социализма и социалистическом государстве, ликвидирована

ст. 3, закреплявшая руководящую роль компартии. Появились нормы, отражавшие конституционные стандарты современных демократий: принципы верховенства народа, демократического правового государства и политического плюрализма.

В сентябре 1990 г. принимается закон о выборах президента РП, который отныне должен избираться на всеобщих, равных, прямых и тайных выборах; 17 октября 1992 г. — закон, регулировавший отношения между законодательной и исполнительной властью — так называемая Малая конституция. В стране впервые вводился в практику принцип разделения властей: отменялось положение о Сейме как единственном высшем органе власти. Согласно Малой конституции, законодательная власть принадлежит Сейму и Сенату, исполнительная — президенту и правительству, судебная — независимым судам во главе с Верховным судом. Судебную власть осуществляют также Конституционный и Государственный суд. Малая конституция предусматривала введение сильной президентской власти и четко определяла, что она автоматически аннулируется после ратификации полновесной Конституции.

Конституция РП утверждена 2 апреля 1997 г., после 8-летних политических дебатов (только в Сейм были представлены 7 проектов). Она ограничила президентские полномочия, расширила прерогативы Конституционного суда и подтвердила двухпалатный состав парламента. Введенные в 1997 г. изменения свидетельствовали о продвижении Польши в сторону классического парламентского государства. Во-первых, усиливались позиции кабинета министров — как в отношении парламента, так и президента. При этом выражение парламентом недоверия правительству становилось единственным средством его вынужденной отставки. Во-вторых, ограничивалось непосредственное влияние президента на политику государства путем ликвидации так называемых президентских ведомств.

*Польский парламента* — двухпалатный, состоит из Сейма и Сената. Однако Сейм и Сенат — два отдельных государственных органа, а не две палаты одного парламента. Только в ситуациях, четко определенных Конституцией, Сейм и Сенат объединяются в Национальное собрание. Позиция палат не равна; большее значение имеет Сейм. Он состоит из 460 депутатов, избираемых на 4 года по пропорциональной избирательной системе. Выборы в Сейм назначаются президентом республики. Его деятельность может быть прекращена решением большинства (две трети) голосов депутатов или, в некоторых случаях, — президента. Референдум по особо важным вопросам может быть назначен Сеймом или президентом (с согласия Сената). Сейм — политическая палата, определяющая направления государственной деятельности, участвующая в формировании правительства, которое подотчетно Сейму. При участии Сената Сейм принимает законы и госбюджет, контролирует исполнение бюджета.

*Сенат* — новый институт законодательной власти. Его учреждение первоначально считалось временным, направленным главным образом на гарантирование условий политического соперничества. Однако после президентских (1990 г.) и парламентских (1991 г.) выборов стало ясно, что вторая палата трактуется силами антикоммунистической оппозиции как постоянное завоевание. Это нашло отражение в Малой конституции, а затем и в конституции 1997 г., в которых Сейм и Сенат признаны главными государственными органами в сфере законодательной власти. При этом законодательные инициативы Сената имеют вторичный характер по отношению к инициативам Сейма. Сенат состоит из 100 членов, избираемых на 4 года на основе мажоритарной системы во всех 16 воеводствах.

*Президент* по Конституции 1997 г. избирается на альтернативных всеобщих прямых выборах. Повторное голосование назначается в том случае, если ни один из кандидатов в президенты не получил абсолютного большинства голосов в первом туре. Президент имеет широкие полномочия в области внешней политики и национальной обороны: назначает и отзывает послов, ратифицирует международные договоры; назначает также руководителей высших судебных органов и вооруженных сил. Эти назначения согласуются с премьер-министром, выбор которого тоже в ведении президента. Кроме того, при определенных условиях он может распустить парламент; наложить вето на законы, принятые Сеймом (вето может быть преодолено Сеймом большинством в 3/5 голосов); объявить военное положение и частичную или всеобщую мобилизацию. По сравнению с Малой конституцией полномочия президента в 1997 г. были сужены. Это касается и возможностей арбитража в конфликтах между парламентом и правительством, и влияния на состав и деятельность правительства, и прерогатив по досрочному роспуску Сейма. Парламентские творцы новой Конституции стремились обезопасить себя от сильной президентской власти, которая претендовала бы на определяющую роль в формировании внутренней и внешней политики вопреки воле Сейма и Сената и поддерживаемого ими правительства.

Правительство возглавляет *премьер-министр*. Он предлагает состав своего кабинета, который в течение 14 дней должен получить в Сейме вотум доверия. Глава кабинета может заменять тех или иных его членов без одобрения Сейма. Правительство обеспечивает исполнение законов; при необходимости выпускает постановления, имеющие силу закона; направляет, координирует и контролирует работу всех исполнительных органов государственной власти; гарантирует внутреннюю и общественную безопасность; составляет проект бюджета и представляет его на рассмотрение Сейма; контролирует местные органы власти. Позиции правительства в Конституции 1997 г. по отношению к другим органам государственной власти были значительно усилены. В период с

1989 г. по 1997 г. функционировало 7 правительств; среднее время их существования составляло менее 14 месяцев.

Республика Польша имеет Верховный суд, а также местные, военный и другие специальные суды. Президент назначает председателей высших судебных органов страны, в том числе председателя Верховного суда, главного судью Высшего государственного суда, председателя и вице-председателя Конституционного суда. Все судьи назначаются президентом пожизненно после выдвижения кандидатур Национальным советом юстиции; заседатели суда избираются. Деятельность государственного прокурора, которая до 1989 г. являлась ключевой в судебной системе страны, осуществляется ныне под эгидой министра юстиции. Конституционный суд, Высший государственный суд, Верховная контрольная палата и уполномоченный по правам человека назначаются Сеймом с согласия Сената. В 1998 г. правительство одобрило план реформирования судебной системы Польши по стандартам Европейского союза. В соответствии с ними планируется создание приблизительно 400 местных судов, которые будут рассматривать мелкие правонарушения.

С 1990 г. до конца 1998 г. основной единицей местных органов власти являлась гмина — всего их было 2121. В стране насчитывалось 49 воеводств, в том числе три города (Варшава, Лодзь и Краков) имели статус воеводств. Воеводства управлялись воеводами, которые назначались Советом министров. Промежуточное звено местного самоуправления — 293 повята были ликвидированы в 1975 г. В июле 1998 г. парламент принял закон о новом административном делении страны. Его цель — передача местным органам власти значительной части полномочий. Закон, вступивший в силу 1 января 1999 г., восстановил повята (которых теперь 308), придал 65 городам статус повятов и одновременно уменьшил число воеводств с 49 до 16. На местных выборах в октябре 1998 г. были избраны 63,8 тыс. работников администрации, в том числе 855 членов законодательных органов воеводств, 10 тыс. чиновников повятов и 52 тыс. членов муниципальных советов.

## **Краткий очерк современной истории**

### **Гражданские объединения и политические партии**

В Конституции провозглашается принцип политического плюрализма, свободы формирования и деятельности политических партий. Но этот принцип ограничен не только соображениями уважения демократии (ст. 11, ч. 1), но и запретом на деятельность партий и других организаций, заимствующих в своих программах те или иные аспекты тоталитарных идеологий нацизма, фашизма и коммунизма, пропагандирующих в какой-либо форме

расизм, применение силы при решении национальных и других проблем, а также утаивающие структуры или членство (ст. 13, ч. 1).

Современная партийная система как основа окрепшего за 90-е годы польского гражданского общества выросла из организационно-выходцев из двух противоборствовавших в 80-е гг. политических группировок: ПОРП с подчиненными ей партиями и общественно-политического движения «Солидарность».

**Политические партии** в Польше — организации, в которых принцип членства играет второстепенную роль; доминируют связи горизонтального характера (в рамках центра), а не вертикального (центр — местные организации). Следует отметить два фактора, имеющие влияние на ослабление принципа членства: 1) партии не зависят от финансовых взносов своих членов, так как государство в значительной степени финансирует их деятельность в зависимости от полученных на выборах результатов и количества мест в парламенте; 2) лидеры партий вправе тормозить процесс их расширения, поскольку массовый наплыв новых членов может стать источником обострения партийных конфликтов.

**Союз демократических левых сил (СДЛС)**, созданный в июле 1991 г., — политическая коалиция и избирательный комитет. В состав Союза вошли тогда 28 левых партий и профсоюзов, возглавляла его СДРП, наследница реформаторского крыла ПОРП. Наряду с СДРП СДЛС составляли, в частности, ППС (лидер П.Иконович), Всепольское соглашение профсоюзов (ВСПС), Союз польских учителей, Совет социал-демократической молодежи, Союз коммунистов «Пролетариат», Демократический союз женщин. СДЛС выступал с позиций проведения в жизнь политической стратегии предыдущих правительств, но в то же время целенаправленного торможения темпа реформ. Концепция социальной рыночной экономики тесно увязывалась с активной социальной политикой, мерами по снижению диспропорций в распределении доходов и др. СДЛС стал главным инициатором процесса подготовки новой Конституции, принятой в 1997 г. Во внешней политике СДЛС поддерживал ориентацию Польши на интеграцию в европейские структуры.

В декабре 1999 г. на I своем съезде СДЛС оформилась в однуименную политическую партию и выдвинула лозунг «Новый век, новые левые». Тогда же были приняты Программный манифест СДЛС и Декларация, в которых дана положительная оценка экономических преобразований за последние 10 лет, отмечена необходимость повышения роли государства в социальной и экономической сферах. В целом СДЛС можно причислить к партиям социал-демократической направленности. В начале 1999 г. СДРП насчитывала около 40 тыс. членов, к концу года — 80 тыс. По словам лидеров партии, 1/3 ее состава — новые члены, в прошлом бес-

партийные; около 30% — молодые люди до 30 лет. Лидер СДЛС — Л.Миллер.

*Социал-демократия Республики Польша (СДРП)* — политическая партия, основанная в январе 1990 г. частью делегатов ПОРП на ее последнем, XI съезде. Выступает за парламентский государственный строй, реализацию социальной справедливости, гражданские свободы в общественной жизни, влиятельное местное самоуправление, отделение церкви от государства и нейтральность последнего в отношении религиозных убеждений граждан. Провозглашает рыночную экономику с вмешательством и социальной ответственностью государства, равенство основных народнохозяйственных секторов, справедливое распределение бремени переходных реформ среди всех социальных групп.

Основным резервуаром поддержки на выборах стал для СДРП новый, молодой, широко трактуемый слой наемных работников, средний класс, городские избиратели с высшим образованием, принадлежащие к руководящим кадрам, получающие высокие доходы, с атеистическим мировоззрением или, по крайней мере, критические настроения в отношении растущей роли католической церкви. В декабре 1997 г. состоялся III съезд СДРП, принявший программу партии, в которой уточнялись ее ориентиры. Она стала апеллировать не к среднему классу, а к лучшим традициям левых сил и европейской социал-демократии. СДРП завершила деятельность на своем последнем IV съезде (июнь 1999 г.) и осталась ядром СДЛС, трансформировавшегося к концу 1999 г., как уже упоминалось, в политическую партию.

*Союз труда (СТ)* — небольшая политическая партия социал-демократической ориентации, связанная с традициями польского социалистического движения. Создана в июне 1992 г. из постсолидаристских группировок (в частности, Солидарность труда под руководством Р.Бугая, Демократическо-общественное движение З.Буяка), а также посткоммунистических группировок (например, Великопольского социал-демократического союза). Первая в Польше группировка смешанного происхождения, соединяющая постсолидаристскую социалистическую левую с постпорповской. В своей экономической программе пытается соединить признание необходимости рыночной экономики с проповедью широких форм государственного вмешательства («социальная рыночная экономика»). Выступает против дискриминации государственных и кооперативных секторов, требуя одновременно защитить отечественный рынок, отвергает проект всеобщей приватизации. Программа СТ настаивает на идее мировоззренческой нейтральности государства. На выборах 1993 г. провела в Сейм 41 депутата (8,9%). Не вошла в состав коалиционных кабинетов, хотя неоднократно поддерживала правящую левую коалицию (СДЛС-ПКП) в парламентских голосованиях по конкретным проектам. На парламентских выборах 1997 г. не смогла преодолеть 5%-й пороговый барьер, получив только 4,7% голосов избирателей (на выборах

2001 г. блок СДСЛ-СТ получил 41% голосов). Вошла в коалиционное правительство. Лидер партии — М.Пол.

Характеризуя партии и группировки центра (правоцентристские), укажем прежде всего на *Союз свободы* (СС) — политическую партию либерального толка (как в мировоззренческом, так и в экономическом аспектах). Возникла в апреле 1994 г. в результате слияния двух группировок постсолидаристского происхождения — Демократического союза (ДС) и Либерально-демократического конгресса (ЛДК). Председателем стал Т.Мазовецкий. На парламентских выборах 1991 и 1993 гг. обе группировки выступали отдельно; они представляли ядро коалиционного кабинета Х.Сухоцкий (1992—93 гг.). СС — сторонник рыночной экономики при ограничении государственного вмешательства, а также форсированной и всеобщей приватизации. Программа содержит требование отделения церкви от государства, которое должно быть мировоззренчески нейтральным. Партия объединяет различные тенденции и программные линии, две из которых представляются наиболее существенными: сторонники левого, социал-демократического крыла пытаются искать возможных союзников среди левых партий, а представители правого крыла СС усматривают будущее партии в создании коалиций с правыми организациями, в первую очередь христианско-демократическими (хадецкими). Лидеры СС выступают за вхождение в структуры интегрированной Европы. Партия представляет интересы средних слоев крупных городов. Председатель — Л.Бальцерович (избран на II конгрессе СС в апреле 1995 г.). В конце 90-х гг. партия насчитывала 22 тыс. членов, имела организационные структуры во всех воеводствах (наибольшей поддержкой пользуется в западных регионах). После поражения на выборах 2001 г. даже не вошла сейм.

*Польская крестьянская партия* (ПКП) — самая многочисленная в современной Польше (около 190 тыс. членов в 1997 г.), продолжает традиции Объединенной крестьянской партии (ОКП), союзницы ПОРП в период социализма. Костяк этой партии по-прежнему составляет сельская бюрократия, ее территориальные структуры не только сохранились, но и укрепились. Программа партии — связь элементов так называемого неаграризма, социальной доктрины католической церкви, а также социалистических воззрений в их версии до 1989 г. По существу модель рыночной экономики одобряет только внешне. Считает, что роль государства в экономической сфере, особенно протекционистская в сельском хозяйстве, должна быть усилена. Ставит под сомнение идеи повсеместной приватизации, отмечая необходимость сильного государственного, а также кооперативного секторов. Выступает против безоглядного открытия страны Западу. После выборов 1993 г. ПКП заключила коалиционное соглашение с СДЛС, что сделало возможным формирование двухпартийных кабинетов. В первом среди трех кабинетов, созданных в 1993-97 гг., пост премьер-министра занимал лидер ПКП В.Павляк. На выборах 2001 г. получи-

ла 9% голосов избирателей, вошла в коалиционное правительство. В 1997—2001 гг. в оппозиции. Председатель — Я.Калиновский.

*Соглашение центристских сил* — ИБС (СЦС—ИБС). Партия СЦС была создана в мае 1990 г. братьями Качиньскими при поддержке Л.Валенсы. Активисты партии представляли резерв Валенсы в его борьбе за пост президента в 1990 г. Выступает за рыночную экономику при значительном ограничении государственного вмешательства, а также за расширение слоя собственников путем всеобщей приватизации. Сильная антикоммунистическая ориентация выражается, в частности, в требовании проведения декоммунизации и люстрации. Ратует за сотрудничество государства с церковью и за ускоренную интеграцию Польши в европейские структуры. На выборах 1993 г. за общий список СЦС и несколько небольших хадецких партий проголосовало 4,4% избирателей, в результате СЦС оказалось вне парламента. В 1996 г. в связи с вхождением в состав Соглашения правых сил — ИБС изменилось название партии: Соглашение центристских сил — ИБС. В 1997 г. после выборов 14 представителей СЦС оказались в Сейме, 12 из них вошли в состав клуба ИБС.

Правый фланг общественно-политической структуры польского гражданского общества составляют нижеследующие партии и группировки. *Конфедерация независимой Польши* (КПН) — партия, созданная в 1979 г. деятелями оппозиции. До 1988 г. действовала конспиративно, зарегистрирована в августе 1990 г. Выступает за социальную модель рыночной экономики, поддерживает политику ограничения притока иностранного капитала. Явная антикоммунистическая ориентация проявляется в поддержке проведения декоммунизации и люстрации. КПН готова допустить широкое влияние в политической жизни католической церкви. Во внешней политике доминирует концепция Междуморья — строительства блока бывших коммунистических стран, основной целью которого должно стать противостояние как империалистическим наклонностям России, так и экономическому и культурному диктату Западной Европы. В 1996 г. в партии произошел раскол, в результате которого возникли две отдельные организационные структуры: КПН Л.Мочульского и КПН-Патриотический лагерь А.Сломки.

*Христианско-национальное объединение* (ХНО) — политическая группировка, возникшая в октябре 1989 г., имеющая постсолидаристское происхождение. Считается самым консервативным политическим образованием среди всех группировок хадецкого плана. Требует признания за католической религией особого места в жизни общества и государства. Одобряет социальную модель рыночной экономики. Скептически относится к идее свободного наплыва капитала, опасаясь контроля иностранных монополий над польской экономикой. Важная составляющая программы — антикоммунизм. Во внешней политике поддерживает процесс интеграции в европейские структуры, но при сохранении полного

суверенитета и национальной идентичности (интеграция в форме сообщества отчизн). На выборах 1991 г. вошло в состав коалиции Избирательная католическая акция, которая получила в Сейме 49 мандатов (10,7%). Представители ХНО были в кабинетах Я.Ольшевского и Х.Сухоцкой. В ходе выборов 1993 г. ХНО возглавляло Католический избирательный комитет «Отчизна», которому не удалось преодолеть 8%-й пороговый барьер, необходимый для коалиции, и ее представители оказались вне парламента. В выборах 1997 г. участвовало в списке ИБС, получив 25 мандатов в Сейме. В выборах 2001 г. участвовало в избирательном блоке «Солидарность правицы», потерпев сокрушительное поражение.

*Движение возрождения Польши* (ДВП) — политическое объединение, создано в ноябре 1995 г. в результате соединения избирательных комитетов, поддерживавших кандидатуру Я.Ольшевского на президентских выборах. В составе ДВП, в частности, Движение Третьей Речи Посполитой, Акция Польская, Союз пилсудчиков. Председатель — Я.Ольшевский.

ДВП — объединение консервативного и популистского толка с сильными антикоммунистическими настроениями. В экономической сфере требует сохранения смешанной экономики со значительным сектором, контролируемым государством. Выступает против требования всеобщей приватизации. Важное место занимают вопросы сельского хозяйства (требования инвестиционной помощи сельскому хозяйству, контроля государства над продажей земли, разветвленной системы социальных пособий для работников сельского хозяйства). Сторонник создания сильного государства, важным элементом которого должна стать армия. Указывает на необходимость обращения к семейным традициям, основанным на христианских ценностях. Лидеры партии воспринимают вхождение в НАТО как гарантию безопасности Польши. При этом их следует причислить скорее к категории евроскептиков, когда речь заходит об интеграции с ЕС. На выборах в сентябре 1997 г. ДВП получило поддержку 5,6% избирателей и 6 мандатов. В октябре в партии произошел раскол, основным поводом к которому стали низкие результаты избирательной кампании. Одну из групп возглавил Я.Ольшевский, вторую — А.Мачеревич.

*«Солидарность»* («С») В 1980—81 гг. массовое (9,5 млн. членов) движение общественного сопротивления, которое приняло институциональную форму свободного и независимого профсоюза (регистрация 10 ноября 1980 г.). Его лидеры стали руководителями крупнейших регионов и известные оппозиционные деятели. «С» была поддержана костелом. В сентябре—октябре 1981 г. на I съезде «С» сформулировала программу — строительство солидарного общества и самоуправляющейся Речи Посполитой. Программа объединяла различные идейные течения: социалистическое, католическое социальное, польские традиции независимости. После введения в 1981 г. военного положения и делегализации «С» была восстановлена в подполье в форме децентрализованно-

го, разнородного в идейном и организационном отношении общественного движения. После забастовок в апреле и августе 1988 г., во время подготовки «круглого стола», возникло неформальное политическое представительство «С» — Гражданский комитет при председателе «С» Л.Валенсе. В апреле 1989 г. «С» вновь легализована (в ее составе уже только 2,5 млн. чел.). Председатель Л.Валенса, с 1991 г. — М.Кшаклевский.

В июле 1996 г. по инициативе председателя «С» М.Кшаклевского возникло политическое объединение *Избирательный блок «Солидарность»* (ИБС) как соглашение между «С» и правыми и правоцентристскими партиями и политическими группировками постсолидаристского происхождения. После успеха на выборах 1997 г. профсоюз «С» стал строить свою политическую представительство — Общественное движение ИБС. Экономическая программа этой партии включает требование введения «цивилизованных» и «этичных» рыночных механизмов, защиту сельского хозяйства от западной конкуренции. За вступление в НАТО и ЕС, однако, при сохранении идеи государственного и национального суверенитета (Европа отчизн), за децентрализацию государства и увеличение полномочий территориального самоуправления. Как группировка с явно хадецкой ориентацией выражает интересы людей верующих, склонных к католическому фундаментализму. Правительственные кабинеты в 1989—93 гг. старались найти в «С» союзника для проводившихся политических и экономических реформ. Однако реформы, особенно экономические, повлекли за собой высокую социальную цену, что заставило лидеров «С» делать выбор между ролью субъекта, поддерживавшего правительство, и традиционными функциями профсоюзной организации. Эта неясная позиция профсоюза в системе политической власти стала причиной многих внутренних конфликтов, касавшихся определения роли «С» в общественной жизни. После выборов в сентябре 1993 г., согласно концепции М.Кшаклевского, вокруг «С» должен был вырасти широкий антикоммунистический лагерь — политическая альтернатива коалиции СДЛС-ПКП. Но значительные разногласия между «С» и правоцентристами в 1994—95 гг. сделали невозможным формирование прочного антикоммунистического союза. В выборах 2001 г. избирательный блок «Солидарность — правицы» даже не преодолел избирательного порога для вхождения в сейм. Численность профсоюза «С» стремительно уменьшается, в настоящее время он насчитывает 970 тыс. членов.

Говоря о становлении в Польше гражданского общества, месте и роли в этом процессе мировоззренческого и партийного многообразия, нельзя не остановиться в заключение данного сюжета на положении в стране католической церкви. Перемены, начатые в 1989 г., повлияли и на изменение этого положения. Католическая церковь перестала быть центром общественного сопротивления, а также единственным выразителем национальных стремлений. За

вливание в обществе борется много разных партий, к тому же Польша стала более открыта западным воззрениям. Костел, который в существенной мере способствовал мирному падению коммунизма, стремится найти себе место в новой для него действительности. Вопрос о его официальном статусе регулируется законом 1989 г., предусматривающим автономию всех религиозных конфессий по отношению к властям. При правительстве Сухоцкой в 1993 г. был подготовлен новый закон, который тогда не был принят Сеймом (ратифицирован в январе 1998 г.). По конкордату 1993 г. устанавливаются права и обязанности католической церкви и государства. Согласно ст. 1 обе стороны независимы, но не отделены друг от друга. Документ обеспечивает привилегированное положение костела в польской общественной жизни, оговариваются государственные субсидии католическим школам и институтам, помощь церковному клиру в строительстве храмов, гарантии религиозного воспитания. Костел же в свою очередь демонстрирует религиозную терпимость, соглашается на существование гражданского брака и т.п.

Следует выделить две сферы участия костела в общественно-политической жизни: прямое, когда он выступает как особый субъект этой жизни; и косвенное, через партии и организации, с ним связанные. Своеобразную позицию костел занимал при проведении парламентских и президентских выборов. Если в избирательной кампании 1989 г. он решительно поддержал оппозиционную сторону, на президентских выборах 1990 г. — Л. Валенсу, на парламентских выборах 1991 г. — Избирательную католическую акцию, то на парламентских выборах 1993 г. и президентских 1995 г. духовенство в целом занимало более сдержанную позицию, не формулируя прямо свои предпочтения. В ходе избирательной кампании 1997 г. из шести избирательных комитетов только ИБС получил поддержку епископата.

Однако выборы — не единственная форма участия костела в политике. Он оказывал влияние на принятие властями тех или иных решений. Отсюда вовлеченность в работу по выработке Конституции, в ходе которой костел высказывался за приоритет христианских ценностей в общественной жизни. Кроме того, в период, предшествовавший референдуму 25 мая 1997 г., он убеждал избирателей голосовать против Основного закона. Несмотря на то, что в Польше католики составляют большинство, за Конституцию проголосовали 52,71% участников голосования, против — 45,89%. Новая Конституция обеспечила компромиссный статус церкви в польском обществе. По данным представителей костела, принадлежность к 300 католическим движениям и объединениям декларирует около 1,2—1,4 млн. чел. В 1990 г. основан Совет католических движений, который объединяет около 65 таких организаций. Тем самым создание католических организаций, активных в политической жизни, является со стороны костела попыткой поиска новых форм своего участия в политике. Государствен-

ная же власть тоже прошла навстречу костелу свой отрезок пути. Так, Сейм принял ряд важных законов, которые поддержала католическая церковь. В их числе: закон об обязательном религиозном обучении в государственных школах (1990 г.); закон об уважении к «христианским ценностям» со стороны средств массовой информации (1992 г.); закон о запрете аборт (1993 г.).

Фундаменталистские круги католиков объединены вокруг Радио Мария. Более умеренное течение представлено еженедельником «Гошч Неджелъны», а либеральное — «Тыгодник Повшехны». Таким образом, в Польше существует статус церкви, которая играет особую роль в общественной жизни и оказывает влияние на поляков независимо от их религиозных и личных убеждений. Если в период ПНР отношения церкви и государства отличались напряженностью, то по новой Конституции и в соответствии с конкордатом 1993 г. эти отношения стали более стабильными и взаимопримемлемыми.

### Развитие взаимодействия и противостояния общества и государства

Для развития Польши характерен непрерывный цикл различных кризисов — как общественно-политических, так и социально-экономических, впервые в регионе приведших к организованному сопротивлению властям не только оппозиционно настроенной интеллигенции, но и самых широких трудящихся масс. Формирование независимой от властей общественной деятельности начинается с середины 70-х годов. Наиболее влиятельной силой альтернативной политической жизни стал *Комитет защиты рабочих (КОР)*, но силой далеко не единственной. Можно назвать также *Товарищество научных курсов, Движение прав человека и гражданина, Конфедерацию независимой Польши* и др.

Новый этап общественного конфликта в Польше связывается с возникновением в 1980 г независимого самоуправляемого профсоюза «Солидарность» («С»), представлявшего собой разнородное, но антикоммунистическое движение. Начало массовых забастовок рабочих летом 1980 г. поддержали все существовавшие в стране оппозиционные группировки. Установление контактов, а затем и тесного сотрудничества между бастующими рабочими и КОС-КОР — одно из наиболее значительных политических событий этого периода. Непосредственные причины кризиса 80-х гг. лежали в сфере экономики. В числе внешних факторов, ускоривших начало кризиса, несомненно, стало избрание в 1978 г. на папский престол поляка и визит в Польшу в 1979 г. папы Иоанна Павла II.

Осознавая свою неспособность разрешить конфликт политическими средствами и опасаясь возможного советского вооруженного вмешательства, Первый секретарь ЦК ПОРП **В.Ярузельский** и его ближайшее окружение признали оптимальным выходом из ситуации (своего рода меньшим злом) введение в несо-

койной, грозящей внутренним взрывом стране военного положения (декабрь 1981 г.). Впоследствии Ярузельский отмечал, что без военного положения не было бы шанса на «круглый стол» в 1989 г. Однако через 8 лет на повестке дня польского общества стояли практически те же проблемы, что и в 1981 г. Ибо все попытки в 80-х гг. «обновления социализма», его реформирования лишь модифицировали политическую и экономическую систему советского типа, не вызвав радикальных перемен. Однако же в то десятилетие эта система достигла максимально возможного в ее рамках уровня политической либерализации, а экономическая реформа уявилась своеобразным этапом перехода к системе свободных цен.

**ЯРУЗЕЛЬСКИЙ Войцех** (р. 1923). Был выслан 16-ти лет от роду вместе с родителями в Сибирь после оккупации восточной Польши Красной армией в 1939 г. С 1943 г. воевал во 2-й пехотной дивизии Польских Вооруженных Сил в СССР, с 1944 г. — в Войске Польском; в 1960—1965 гг. служил начальником Главного политического управления; в 1965—1968 гг. — главой Генерального штаба Войска Польского. С апреля 1968 по ноябрь 1983 г. — министр национальной обороны. С февраля 1981 г. по ноябрь 1985 г. был премьер-министром, затем по июль 1989 г. — председателем Госсовета. В 1961—1989 гг. избирался депутатом Сейма.

С 1947 г. в ППР (затем ПОРП); 25 лет оставался членом ЦК, 18 лет входил в политбюро; с октября 1981 г. по июль 1989 г. — Первый секретарь ЦК ПОРП.

В 1988—1989 гг. — один из инициаторов переговоров за «круглым столом»; с июля 1989 г. по декабрь 1990 г. — президент ПНР (РП).

На противоположном ПОРП фланге действовала ушедшая при военном положении в подполье «Солидарность». Наиболее существенное значение для хода политических процессов в период после 1982 г. имела здесь стратегия «отказа», то есть бойкота всех организаций и институтов, поддерживавших существовавший строй. Немалую роль играла также независимая издательская, культурная и просветительская деятельность, проводившаяся вне официальных структур. «Солидарность» принципиально считала, что основой каких-либо ее переговоров с властями может быть только легализация независимого профсоюза.

Со второй половины 80-х гг. реформаторы внутри ПОРП активизируют поиск новых путей и методов решения польских проблем. Состоявшийся в июле 1986 г. X съезд ПОРП, по замыслу властей, должен был стать очередным шагом на пути к «нормализации». Но для настоящего перелома, каким могло быть признание за оппонентом статуса участника возможных переговоров, коммунисты еще не были готовы. Но процесс постепенного ослабления авторитаризма, обусловленный отчасти изменениями международной ситуации, тем не менее уже давал о себе знать. Очевидной также становилась его связь с событиями в СССР, где во второй половине 80-х гг. происходили кардинальные перемены. Важным в этом аспекте стал и третий визит в Польшу в июне 1987 г. папы Римского, который поддержал оппозицию и помог «Солидарности» обрести второе дыхание.

Для команды же Ярузельского переломным моментом стало поражение на референдуме в ноябре 1987 г., когда задуманные этой командой реформы не получили необходимой поддержки. Следствием явилось падение престижа властей, которым пришлось идти на дальнейшие уступки. В феврале 1988 г. представитель оппозиции **Б.Геремек** выступил с предложением «разделения» сферы общественной жизни на две части. Одна из них должна была охватывать свободную профсоюзную деятельность, а другая — сохранять гегемонию ПОРП в ключевых для государства вопросах.

**ГЕРЕМЕК Бронислав** (р. 1932). Был в 1955—1985 гг. научным работником (уволен по политическим мотивам по рекомендации властей). С 1989 г. — проф. Института истории ПАН; в ПОРП состоял с 1950 по 1968 гг. В 1978—1980 гг. — лектор оппозиционного Товарищества научных курсов; в августе 1980 г. — советник Межзаводского забастовочного комитета на Гданьской судовой верфи, впоследствии — всепольского руководства НСПС «С»; в 1981—1982 гг. был интернирован, в 1983 г. находился в заключении. В 1989 г. — соавтор соглашений «круглого стола»; с 1989 г. — депутат Сейма (в 1989—1990 гг. — председатель Гражданского парламентского клуба). В 1989 г. выступил соучредителем Гражданского движения — Демократической акции (позднее Демократический союз, с 1994 г. — Союз свободы). В 1997—1998 гг. — министр иностранных дел в правительстве Е.Бузека.

В том же, собственно, направлении пошла и ПОРП, руководство которой летом 1988 г. предложило провести встречу за «круглым столом» с представителями различных общественных и рабочих кругов. Тогда же солидаристская сторона выдвинула идею участия оппозиции в выборах в Сейм как выражение готовности к компромиссу и как элемент торга на будущих переговорах за легализацию «С». Это был существенный поворот в политике оппозиции, поскольку ранее она последовательно бойкотировала выборные кампании в представительские институты ПНР.

На состоявшемся в декабре—январе 1989 г. X пленуме ЦК ПОРП партийные реформаторы с трудом сумели провести резолюцию о профсоюзном и политическом плюрализме, что давало шанс на мирный, лишенный элементов насилия, переход к принципиально новой фазе политического развития. В то же время это решение вызвало усиление радикализма у той части оппозиции, которая была против соглашения с коммунистической властью. Тем не менее путь к соглашениям был все же открыт. Переговоры «круглого стола» проходили с 6 февраля по 5 апреля 1989 г. В них принимали участие ПОРП с подчиненными ей организациями (Объединенная крестьянская партия, Демократическая партия, Всепольское соглашение профсоюзов, Пакс и др.), нелегальная оппозиция (Л.Валенса) и известные деятели демократической оппозиции (Б.Геремек, Я.Куронь, **А.Михник**, Т.Мазовецкий, А.Стшембош).

**МИХНИК Адам** (р. 1946). Политический деятель, историк, публицист. В 1968—1969 гг. содержался в заключении за участие в студенческих акциях протеста; с 1977 г. — член КОР и редактор нелегальных изданий «Инфор-

мационный бюллетень», «Критика» и др.; с 1978 г. — лектор Товарищества научных курсов; в 1980-1981 гг. был советником Правления региона Мазовше НСПС «С»; в 1981-1982 гг. интернирован, затем содержался в заключении (1984—1986 гг.). В 1989 г. — участник переговоров за «круглым столом», в 1989—1991 гг. — депутат Сейма, с 1989 г. — главный редактор периодического издания «Gazeta Wyborcza».

Сопредседатели главных комиссий «круглого стола» — А.Квасьневский и Т.Мазовецкий (комиссия по делам профсоюзного плюрализма), Е.Рейковский и Б.Геремек (по вопросам политических реформ), В.Бака и В.Тшечаковский (по вопросам экономики и социальной политики); в роли наблюдателей участвовали представители католической церкви. Итогом переговоров явился сценарий, предполагавший проведение после четырехлетнего переходного периода многопартийных выборов, в которых планировалось участие на конкурентной основе свободно созданных политических партий. Соглашениями предусматривалось: 1) участие оппозиции в Сейме в намеченном объеме (35%); 2) полностью конкурентные выборы в Сенат; 3) коалиционное правительство во главе с представителем ПОРП; 4) создание поста президента, гарантирующего политическую стабильность. Следовательно, намечался эволюционный путь изменения политического строя и экономической системы. Были согласованы также основные принципы и условия реализации новых решений: политический и профсоюзный плюрализм, свобода слова, демократический способ формирования государственных властей, независимость судов, сильное рабочее и территориальное самоуправление и др. В целом принятые постановления означали слом монопольной власти ПОРП и открывали путь к падению старой системы.

7 апреля 1989 г. Сейм во исполнение решений «круглого стола» принял новый избирательный закон и изменил Конституцию, вводя пост президента и учредив вторую законодательную палату — Сенат. Выборы в парламент 4 июня 1989 г. привели к поражению и распаду правящей коалиции — ПОРП, Объединенная крестьянская партия (ОКП), Демократическая партия (ДП). Победили кандидаты «Солидарности» (они получили все места, за которые боролись: 35% в Сейме и около 90% в Сенате). В июле 1989 г. Национальное собрание избрало президентом страны В.Ярузельского, а ПОРП сохранила ключевые министерства (национальной обороны и внутренних дел) в созданном 23 августа 1989 г. правительстве **Т.Мазовецкого** — лидера католической фракции «Солидарности».

**МАЗОВЕЦКИЙ Тадеуш** (р. 1927). Учился на юридическом факультете Варшавского университета; с 1947 г. связан с обществом Пакс, откуда был исключен в 1955 г. Участвовал в создании Клуба католической интеллигенции (1956 г.), членом и председателем правления которого был много лет. Один из основателей и главный редактор католического ежемесячника «Wież» (1958—1981 гг.). В 1961—1971 гг. — член депутатского кружка Знак. В августе 1980 г. стал председателем комиссии экспертов Межзаводского забастовочного комитета на Гданьской судовой верфи и главным редактором еженедельника «Tygodnik Solidarnosc». В 1981 г. был интернирован, после

освобождения в декабре 1982 г. работал вместе с Л.Валенсой. В 1989 г. участвовал в переговорах «круглого стола», в частности как координатор деятельности комиссий, представлявших оппозиционную сторону. В августе 1989 г. назначен на пост премьер-министра, который он занимал до декабря 1990 г., когда проиграл Л.Валенсе в борьбе за пост президента РП. В 1991 г. участвовал в создании Демократического союза (с 1994 г. — Союз свободы) и стал его первым председателем (до 1995 г.). С 1991 г. и по настоящее время является депутатом Сейма.

29 декабря 1989 г. парламент внес новые изменения в Конституцию. Государству было возвращено название Польская республика (ПР), оно определялось как демократическое и правовое.

На рубеже 1989—90 гг. произошли существенные перемены в расстановке политических сил. Наступил окончательный распад коммунистической системы. Осенью 1989 г. была подготовлена программа основных перемен в экономике и сфере отношений собственности (автор — вице-премьер **Л.Бальцерович**), в которую были заложены полная либерализация рынка, коренная приватизация и стабилизация злотаго. На основе этой программы Сейм принял 10 ключевых законов, коренным образом изменивших всю экономическую систему страны. Реализация плана началась с января 1990 г. Огромную роль в поддержке реформ сыграло решение Парижского клуба о сокращении на 50% польского долга; МВФ предоставил Польше 1 млрд. долларов, из которых был создан стабилизационный фонд.

**БАЛЬЦЕРОВИЧ** Лешек (р. 1947). Экономист. С 1992 г. профессор кафедры международных сравнительных исследований в Главной торговой школе. В 1981—1982 гг. был вице-председателем Главного правления Польского экономического общества; в 1989—1991 гг. — вице-премьер и министр финансов. В 1994 г. выступил одним из инициаторов создания новой политической партии — Союза свободы, а в 1995—2000 гг. являлся его лидером. В 1997—2000 гг. — в правительстве Е.Бузека (ИБС) — вице-премьер, министр финансов.

### Польская парламентарно-демократическая система в действии

В сентябре 1990 г. Сейм принял закон о выборах президента, который предусматривал его избрание всеобщим, прямым, тайным и равным голосованием. В ноябре и декабре 1990 г. состоялись первые всеобщие выборы президента РП. Во втором туре 9 декабря им стал **Л.Валенса**, получивший 74,25% голосов (**С.Тыминьский**, независимый кандидат, «темная лошадка» — 25,75%).

**ВАЛЕНСА** Лех (р. 1943). Работал электриком на Гданьской судовой верфи в 1967—1976, 1980—1981 гг. и с 1983 г. по настоящее время. Увольнялся за антиправительственную профсоюзную деятельность, в декабре 1970 г. — член Забастовочного комитета, с 1978 г. в Учредительном комитете свободных профсоюзов Побережья, в августе 1980 г. — один из организаторов забастовки на Гданьской судовой верфи, председатель Межзаводского забастовочного комитета, подписал соглашение с правительственной комиссией; один из основателей (сентябрь 1980 г.) НСПС «С» (в 1980—1981 гг. — председатель Всепольской согласительной комиссии); в декабре—ноябре 1982 г. был интернирован, после освобождения продолжал политическую и проф-

союзную деятельность; в 1983 г. получил Нобелевскую премию мира; в 1987—1990 гг. — председатель Всепольской исполнительной комиссии «С»; выступил одним из основателей (декабрь 1988 г.) Гражданского комитета при председателе НСПС «С».

В 1989 г. принял участие в подписании соглашений «круглого стола», содействовал победе Гражданского комитета на парламентских выборах 1989 г. С декабря 1990 г. по декабрь 1995 г. — президент РП и Верховный главнокомандующий Вооруженными силами страны.

В 1990—91 гг. число только зарегистрированных партий превысило сотню, что повлияло на принятие 28 июня 1991 г. нового закона о выборах. Была принята пропорциональная избирательная система для установления результатов выборов в округах, в целом обеспечивавшая каждой группировке такое число мест в парламенте, которое соответствовало ее силе и влиянию в обществе. В 1991 г. избирателям был представлен более широкий, чем в 1989 г., спектр идейно-программных предложений. Другая характерная черта выборов 1991 г. — то, что они не оказали на политические партии интеграционного воздействия. Определенным исключением были постпээнэровские организации левицы, которым удалось объединиться в единый блок СДЛС, что, однако, не изменило общей картины раздробленности на политической сцене. Новые объединения больше напоминали организации индивидуального представительства, чем массовые партии.

Первые после Второй мировой войны свободные выборы в парламент состоялись 27 октября 1991 г. В них приняли участие лишь 43,2% избирателей, имевших право голоса. Столь незначительное участие поляков в этой избирательной кампании явилось несомненным поражением молодой демократической системы. Наибольшую пассивность проявили поляки, которых трансформация экономической системы коснулась особенно болезненно. Формальным победителем стал ДС (12,32%), но эта победа была ширровой, поскольку явилась скорее результатом раскола прежнего лагеря Валенсы, нежели сохранения электората Мазовецкого. Второе место занял СДЛС (11,99%), третье — ПКП (9,22%), которые не участвовали в процессе формирования очередных кабинетов. ХНО вошло в состав коалиции «Избирательная католическая акция», которая получила 8,98% голосов. Вслед за этим ХНО вошло в состав кабинетов Я.Ольшевского и Х.Сухоцкой. Определенного успеха достигла и КНП, которая, не имея в предыдущем Сейме ни одного депутата, продвинулась в группу шести крупнейших политических партий (8,8%), однако осталась в оппозиции ко всем постсолидаристским коалиционным кабинетам. «С» получила 5% голосов (27 мандатов), являясь политическим резервом очередных кабинетов, хотя формально не входила в их состав.

Парламентский форум после выборов 1991 г. являл собой картину политической раздробленности. В парламент вошли свыше 20 политических объединений, значительная часть которых имела похожие результаты, но ни одно из них не получило достаточного количества голосов, которое бы позволило сформировать стабиль-

ную коалицию. Для этого периода характерны многочисленные конфликты и постоянные перемены на политической сцене. Вместе с тем парламентские выборы 1991 г. окончательно завершили процесс перехода от ПНР к ПР. В годы солидаристского правления последовала череда неустойчивых коалиционных правительств: Т.Мазовецкого (сентябрь 1989 г. — январь 1991 г.), Я.Белецкого (январь — декабрь 1991 г.), Я.Ольшевского (декабрь 1991 г. — июль 1992 г.), Х.Сухоцкой (июль 1992 г. — октябрь 1993 г.).

Следующие выборы в парламент 19 сентября 1993 г. проводились в результате отзыва Сеймом кабинета Х.Сухоцкой после выраженного «Солидарностью» недоверия правительству и выбора президентом варианта роспуска парламента. Валенса, скорее всего, стремился к модификации существовавшего в тот период политического механизма в направлении усиления полномочий президента, особенно в перспективе принятия новой Конституции и приближавшихся президентских выборов. Второй причиной роспуска парламента явилось стремление преодолеть чрезмерную раздробленность партийной системы. Этой цели способствовал принятый 28 мая 1993 г. новый закон о выборах в парламент, вводивший 5%-й избирательный барьер для политических партий и 8%-й порог — для коалиций. Если избирательная система, созданная в 1991 г., способствовала формированию максимально репрезентативного, но вместе с тем раздробленного на мелкие фрагменты Сейма, то избирательная система 1993 г. способствовала уменьшению раздробленности, но Сейм стал, конечно же, не столь представительным. Около 35% участвовавших в голосовании избирателей не получили в парламенте своих депутатов. Во внепарламентской оппозиции оказались, в частности, ХНО (составлявшее ядро Католического избирательного комитета «Отчизна») — 6,37%, Соглашение центристских сил — 4,42%, НСПС «Солидарность» — 4,9%, ЛДК — 3,99%.

Наибольшую пользу из выборов 1993 г. извлекли две сильнейшие группировки: СДЛС — 20,41% голосов и 37,17% мандатов и ПКП — 15,40% голосов и 28,69% мандатов. В сумме они получили 303 мандата из 460. Уровень представительства двух других группировок — Демократического союза и Союза труда — оказался уже гораздо ниже: 3,25% и 1,69%, а КНП и ББПР — 0,99% и 1,93%.

Победившая левая коалиция сформировала правительство во главе сначала с В.Павляком (ПКП, октябрь 1993г.), затем с Ю.Олексой (СДЛС, март 1995 г.) и, наконец, с В.Чимошевичем (СДЛС, февраль 1996 г.). Они продолжали политику реформ в условиях народнохозяйственного роста. Экономическое оживление, первые симптомы которого появились уже в 1992—93 гг., оказалось процессом постоянным. В 1994 г. рост ВВП составил 5,2%, в 1995 г. достиг рекордного уровня в 7%. Польша первой из постсоциалистических стран, преодолев глубокий экономический

кризис, не только восстановила к 1996 г. предкризисный уровень ВВП, но и заметно улучшила его структуру. Анализируя источники «польского экономического чуда», необходимо принимать во внимание, что в Польше сложились благоприятные условия для начала системной трансформации: наличие частного сектора (преобладающего в сельском хозяйстве и весьма заметного в сфере городской торговли и услуг); довольно широкая хозяйственная автономия предприятий и высокая степень либерализации системы ценообразования как результат реформ 1981—1989 гг.

Поражению постсолидаристских группировок и победе СДЛС на парламентских выборах 1993 г. способствовало много факторов. Одни относились к периоду Мазовецкого, который отказался от возможности решительного наступления на посткоммунистические силы. Другие причины носили объективный характер и связывались с неизбежно высокой социальной ценой радикальных экономических перемен, которые практически повсеместно вели к «полевению» общественных настроений. Также сыграл тут роль и такой фактор, как прогрессирующая фрагментация прежних оппозиционных элит, не способных заключать прочные коалиции.

Поражение партий «послеавгустовского лагеря» (политических организаций, вышедших из недр движения «Солидарность») на выборах 1993 г. потребовало переоценки их политической стратегии. Несмотря на то, что эти партии получили в целом больше голосов, чем бывшие коммунисты, ни одна из них не смогла преодолеть 5%-й барьер, необходимый по новому избирательному закону, чтобы пройти в парламент. В результате Демократический союз и Либерально-демократический конгресс в апреле 1994 г. объединились в Союз свободы, а в 1996 г. более 30 политических партий образовали избирательный блок «Солидарность» (ИБС). Серьезное влияние получило антикоммунистическое Движение возрождения Польши (ДВП) бывшего премьера Я.Ольшевского.

Парламентские выборы 1993 г. положили начало качественно новому этапу эволюции партийной системы. Были созданы условия для формирования партийной системы умеренного плюрализма. Она характеризовалась, в частности, существованием партий, доминирующих в системе (между ними нет слишком большой идеологической дистанции), тенденцией к созданию полярных коалиций (один блок объединял две совместно правившие политические группировки — СДЛС и ПКП, а второй — правоцентристские партии: ДС, КНП, ББПР), а также большей стабильностью правительственных кабинетов. Значительную роль на парламентском форуме играли три идейно-программных течения: людовско-крестьянский блок (ПКП), социал-демократический (Союз труда и СДЛС), правоцентристский (СС, ББПР и КПП). Вместе с тем христианско-националистические группировки оказались за бортом парламентской системы.

Вторые всеобщие президентские выборы в ноябре 1995 г. явились важнейшим политическим событием Польши со времени при-

хода к власти в 1993 г. коалиции СДЛС-ПКП. В ходе избирательной кампании, которая проходила по закону от 1990 г., было зарегистрировано 17 кандидатов. Период избирательной кампании прошел не столько путем фронтальной атаки на правительственный лагерь, в котором доминировали ПКП и СДЛС, сколько под знаком острой, с взаимными обвинениями, борьбы за лидерство в постсолидаристском лагере, разделенном на отдельные партии, которые не смогли выдвинуть общего кандидата. В первом туре выборов, который состоялся 5 ноября 1995 г., первое место занял кандидат СДЛС А.Квасьневский (35,11%), второе — Л.Валенса (33,11%). Второй тур 19 ноября принес окончательную победу **А.Квасьневскому**, который получил 51,72% голосов.

**КВАСЬНЕВСКИЙ Александр** (р. 1954). Вначале был одним из лидеров молодежи Польши, затем главным редактором газет «Itd» (1981—1984 гг.) и «Sztandar mlodych» (1984—1985 гг.). В 1985—1989 гг. — министр и в социалистических правительствах З.Месснера и М.Раковского, и в коалиционном правительстве Т.Мазовецкого. Один из главных участников «круглого стола» 1989 г. (сопредседатель комиссии по делам профсоюзного плюрализма); с 1990 г. — председатель Высшего совета СДРП; с 1991 г. — депутат Сейма и председатель Парламентского клуба СДЛС; с 1993 г. — председатель Конституционной комиссии Национального собрания. Как кандидат левых сил победил на президентских выборах в 1995; в октябре 2000 г. вновь переизбран на новый срок.

Успехом демократических процедур было, без сомнения, активное участие в выборах избирателей (в первом туре — 64,7%, во втором — 68,2%). В то же время в числе недостатков следует отметить незначительный перевес, достигнутый А.Квасьневским в ходе выборов (636263 голоса), что справедливо комментировалось как «разделение Польши пополам». Если на выборах 1993 г. доминирующими оказались вопросы экономического характера, то в 1995 г. вновь и с удвоенной силой проявился традиционный конфликт между сторонниками «старого» и «нового» режима.

В парламентских выборах в сентябре 1997 г. не было ничего чрезвычайного (как с досрочными выборами в парламент в 1991 и 1993 гг. или первыми всеобщими выборами президента в 1990 г.). Правые и правопоцентристские партии предприняли попытку внутренней консолидации, в результате чего возникли два политических объединения — Избирательный блок Солидарность (ИБС) и Движение за возрождение Польши (ДВП). Летом 1996 г. ИБС объединил около 40 партий (как солидаристского, так и несолидаристского происхождения) и стал фактическим победителем сентябрьских выборов 1997 г. Следует подчеркнуть, что главным соперником ИБС во время избирательной кампании был СДЛС. ДВП оформилось в декабре 1995 г. на базе предвыборных комитетов кандидата на пост президента Я.Ольшевского. Оно также получило на выборах неплохие результаты.

Парламентские выборы в сентябре 1997 г. привели к падению находившейся у власти коалиции СДЛС-ПКП и созданию нового

правительственного блока, состоявшего из ИБС и СС. В Сейм вошли шесть политических объединений: ИБС (33,83% голосов, 201 мандат из 460), СДЛС (27,13% и 164), СС (13,37% и 60), ПКП (7,31% и 27), ДВП (5,56% и 6), Немецкое меньшинство (2 мандата). В Сенате депутатские мандаты распределены в следующем порядке: ИБС получил 51 мандат из 100, СДЛС — 28, СС — 8, ДВП — 5, ПКП — 3, независимые — 5. Таким образом, правящая коалиция (ИБС и СС), сформировавшая правительство во главе с Е.Бузеком, располагала абсолютным большинством мандатов в Сейме (56,7%). СС получил 6 министерских постов (в частности, пост вице-премьера и министра финансов). Парламентская оппозиция (СДЛС и ПКП), контролировала 41,5% мандатов. Результаты выборов 1997 г. позволяют отметить рост стабильности польской партийной системы: сохранилась тенденция к снижению количества партий как на избирательном, так и на парламентском уровне, что было связано с поддержкой в основном двух политических сил. Президент Квасьневский, получив оппозиционно настроенный Сейм, сумел удержаться от конфронтации с законодательной властью.

С 1997 г. наблюдается снижение динамики роста ВВП. Одна из причин этого — незавершенность системных реформ. Перед страной стоит задача реформирования государственного устройства в направлении развития широкого местного самоуправления, а также проведения принципиальных реформ в сфере публичных финансов и в первую очередь — госбюджета. Последнее же предполагает реформирование налоговой и пенсионной систем, системы здравоохранения, высшего образования и т.д.

Масштабность реформ и их высокая социальная цена позволили заговорить о «малом шоке» или «шоковом» характере второго этапа реформирования. Команда Бальцеровича (вице-премьер по экономическим вопросам) представила Сейму «Финансовую стратегию государства на 1999—2001 гг.», уже получившую название «второго плана Бальцеровича». Если первый план Бальцеровича вывел Польшу из замкнутого круга дефицитов и инфляции, то второй призван предотвратить новый финансово-экономический кризис и обеспечить долгосрочный устойчивый экономический рост ВВП — как минимум на уровне 6% ежегодно.

После нескольких лет работы, в начале 1997 г., четыре главные парламентские группировки (СДЛС, ПКП, СТ и СС) заключили компромисс по вопросу Конституции, решив представить на общепольский референдум общий проект. С резким протестом выступили группировки внепарламентской оппозиции (в частности, КНП, ХНО, ДВП), выдвигавшие «общественный проект», над которым работали эксперты «Солидарности». Принятая в апреле Конституция получила на референдуме 25 мая 1997 г. минимальный перевес. Вступила она в силу, как уже упоминалось выше, в октябре 1997 г.

Очередные президентские выборы в Польше состоялись 8 октября 2000 г. А.Квасьневский выиграл их уже в первом туре, получив 54,5% голосов. С большим отрывом от него шли А.Олеховский (17,4%) и М.Кшаклевский (15,2%) — лидер «Солидарности». Л.Валенса набрал менее 1%. Выборы свидетельствовали о завершении поляризации политической сцены. Успех Квасьневского, практически «нокаутировавшего» конкурентов, не имеет прецедента. Не имеет прецедента и поражение М.Кшаклевского, считающего себя главным наследником солидаристского лагеря, который еще недавно, в 1997 г., привел ИБС к победе на парламентских выборах. Оказалось, что одних лозунгов «Солидарности» для получения хорошего результата недостаточно. Усиливающийся пессимизм поляков, боязнь за будущее и недовольство растущим социальным расслоением оказывали гораздо большее влияние на избирателей, чем идеологические разногласия. Именно это недоценили правые группировки.

На парламентских выборах 23 сентября 2001 г убедительную победу одержала левая коалиция: за блок «Союз демократических левых сил — Союз труда» проголосовали 41% пришедших к урнам поляков. Партии, правившие в предыдущий период, потерпели сокрушительное поражение: Избирательный блок «С-правдцы» и его соратник по правительственной коалиции Союз свободы не смогли даже преодолеть избирательный порог для вхождения в сейм. 13% голосов получили либералы из правоцентристской Гражданской платформы, сгруппировавшейся вокруг А.Олеховского, занявшего второе место на президентских выборах 2000 г. Эта платформа была призвана ослабить левых, но одновременно отобрала голоса у правоцентристов ИБС.

В парламенте появились радикалы: крайне левая партия «Самооборона» (10% голосов), созданная на базе сельского профсоюза, и крайне правая национал-католическая Лига польских семей (7%). За центристское объединение «Право и справедливость», сформированное министром юстиции в прежнем правительстве и генеральным прокурором Л.Качиньским, и Польскую крестьянскую партию проголосовали по 9% избирателей. Социал-демократам не хватило всего 12 мандатов, чтобы самостоятельно сформировать правительство. Таким образом, политическая традиция последнего десятилетия соблюдена — правительство вновь коалиционное (СДЛС-СТ-ПКП). Премьер — лидер социал-демократов **Л.Миллер**.

**МИЛЛЕР Лешек** (р. 1946). Член ПОРП с 1969 по 1990 г. В 1986—1989 г. — 1-й секретарь воеводского комитета ПОРП в Скерневицах. С 1988 г. — член ЦК. Принимал участие в «круглом столе». С января 1990 г. — Генеральный секретарь СДРП, затем вице-председатель. Депутат сейма с 1991 г. В правительствах В.Павляка и Ю.Олексы — министр труда и социальной политики, в правительстве В.Чимошевича — глава УСМ. С декабря 1997 г. — председатель СДРП и лидер СДЛС, с октября 2001 г. — премьер-министр РП.

## Внешнеполитические связи

**С соседними странами.** Первое оппозиционное правительство Т.Мазовецкого (сентябрь 1989 г.) положило начало разворота к Западу во внешней политике Польши. Это нашло отражение в ряде нормативных документов, таких, как «Основы польской внешней политики» и «Оборонительная стратегия ПР» (ноябрь 1992 г.). Согласно данным документам приоритетом польской внешней политики должно было стать обеспечение безопасности страны путем присоединения к соответствующей международной системе, что в 1990-е гг. привело к концентрации внешнеполитической активности на вступлении страны в Североатлантический пакт (НАТО) и Европейский Союз (ЕС). В упомянутых документах в качестве ведущих выделялись следующие направления: всестороннее сотрудничество со странами Западной Европы, а также США и Канадой; участие в региональном сотрудничестве, особенно с ближайшими соседями — Чехией и Венгрией; развитие дружественных, основанных на равноправии и взаимной выгоде, отношений с восточноевропейскими соседями — Россией, Украиной и Литвой.

Польша и НАТО. На переломе 1989—1990 гг. Польша и НАТО уже выражали желание поддерживать друг с другом рабочие контакты в политической, дипломатической и даже военной областях. Такого рода предложение со стороны альянса прозвучало в июле 1990 г. («Лондонская декларация»). Ответом Польши явилось заключение дипломатических отношений с НАТО в августе 1990 г. Летом 1991 г. в условиях, когда структуры ОВД были распушены, но СССР продолжал существовать, в польском руководстве наблюдалось брожение и нерешительность, результатом которых стало появление концепций, предлагавших в будущем соблюдение страной «вооруженного нейтралитета» или же «равного дистанцирования» по отношению к западным и восточным соседям страны. После распада СССР в конце 1991 г. было решено, что политические, экономические и, прежде всего, интересы национальной безопасности ПР должны быть тесно связаны с Западом.

Во время встречи стран Вишеградской тройки 5—6 октября 1991 г. в г. Кракове президенты Чехословакии, Венгрии и Польши объявили о желании своих стран участвовать в деятельности НАТО, стремясь получить равные возможности для всех европейских стран в вопросах обеспечения безопасности. Изменение стратегии в вопросах безопасности привело к модификации прежней оборонительной доктрины Польши. Результаты были представлены в документах «Политика безопасности и оборонительная стратегия ПР» и «Принципы польской политики в области безопасности», которые определяли приоритеты внешней политики и линии Польши в вопросах безопасности на протяжении всех 1990-х гг.

Добиваясь вступления в НАТО, республика разработала собственную программу по сближению интересов сторон. Так, Польша, в преддверии вступления в альянс, не желая превратиться в его восточный рубеж, вносила активный вклад в восточноевропейскую политику Североатлантического блока — в отношении Украины, Белоруссии на протяжении всего периода 1990-х гг.

Постепенное сближение ПР с НАТО осуществлялось с помощью организации «Совет Североатлантического сотрудничества» (ССС), преобразованного в мае 1997 г. в «Совет Евроатлантического партнерства», и программы «Партнерство ради мира» (ПРМ). Учреждение в декабре 1991 г. ССС создало условия для налаживания систематических контактов НАТО с Польшей и другими странами Центральной Европы. Новым партнерам, в том числе и Польше, были предложены политические консультации в таких вопросах, как реализация соглашений о контроле над вооружениями, а также сотрудничество в области миротворческих операций, экономики, информационных систем, конверсии военной промышленности, науки и техники и др.

К программе ПРМ Польша присоединилась в феврале 1994 г. третьей по счету после Румынии и Литвы. Контакты в рамках этой программы включали политические аспекты и военное сотрудничество, которое являлось основным. Последнее было сосредоточено в таких областях, как интеграция и взаимодействие систем командования и систем связи; планирование в вопросах обороны, оборонная инфраструктура, военное образование и подготовка и др. В 1995 г. руководство альянса представило странам-участницам программы ПРМ официальный документ под названием «Исследование о расширении НАТО». В нем были определены общие принципы и способы расширения НАТО; сформулированы определенные условия для потенциальных членов блока в вопросе построения ими системы гражданского контроля над вооруженными силами и их готовности выполнять обязанности, вытекающие из членства в Североатлантическом блоке. Появление этого документа открыло путь индивидуальным переговорам, которые начало проводить руководство НАТО с заинтересованными государствами, в том числе и Польшей. Ее вступление вместе с Чехией и Венгрией в НАТО произошло в феврале 1999 г., а ратификация договора состоялась в марте того же года.

Польша — Европейский союз (ЕС). Другой важной частью «западного» направления польской внешней политики является Европейский Союз (ЕС). На заседании ЕС в Копенгагене в 1993 г. его страны официально подтвердили, что государства Центральной, а также Восточной Европы, которые стремятся получить членство в этой организации, должны выполнить необходимые предварительные экономические и политические требования. Сложнейшим из них являлось требование ускорения темпов построения развитой и конкурентоспособной (по отношению к западноевропейской) рыночной экономики. Реализация этого требо-

вания была сопряжена с необходимостью финансовой поддержки со стороны ЕС и должна была занять длительный отрезок времени. В апреле 1994 г. ПР представила в ЕС формальную просьбу о вступлении.

Первым этапом продвижения Польши в ЕС (1998–1999 гг.) были анализ и обсуждение состояния польской правовой системы. При этом анализировалась законодательная база в 29 областях: сельское хозяйство, наука, образование, малый и средний бизнес, здравоохранение, статистика и т.д. При вступлении в ЕС Польша сотрудничала с другими странами-кандидатами на членство в этом объединении. Такое сотрудничество проходило в рамках так называемой группы «5+1», в которую вошли Венгрия, Польша, Словения, Чехия, Эстония и Кипр (март 1998). С декабря 1999 г. число стран, которые проходят процедуру по принятию в члены ЕС, возросло до 12 (+ Болгария, Латвия, Литва, Мальта, Румыния, Словакия). В настоящее время нет полной уверенности, что ПР получит, как ожидалось ранее, полное членство в ЕС в 2003 г.

Одним из важных направлений внешней политики Польши является восточноевропейское. В нем выделяются польско-украинские и польско-российские отношения. На протяжении 1990-х гг. республика ставила своей целью расширение и углубление многосторонних отношений с Украиной, рассматривая эту страну как своего стратегического партнера. На следующий день после провозглашения независимости Украины польское правительство первым ее признало, что создало хорошую основу для развития двусторонних отношений. В мае 1992 г. был подписан «Трактат о добрососедстве, дружеских отношениях и сотрудничестве между Польшей и Украиной». В 1992 г. с подачи Варшавы был создан Консультационный Комитет президентов Польши и Украины, одной из задач которого являлась разработка концепции стратегического партнерства между двумя странами.

В 1994–1995 гг. стратегические связи между Польшей и ее украинским партнером еще больше укрепились: была подписана «Декларация министров иностранных дел ПР и Украины о принципах формирования польско-украинского партнерства» (март 1994 г.) и «Декларация о принципах и направлениях партнерства и сотрудничества в области торгово-экономических отношений». Обсуждалось предложение создать совместный польско-украинский батальон миротворческих сил в рамках программы «Партнерство ради мира». С подачи президента Польши Украина стала членом организации по экономическому сотрудничеству в регионе «Центральноевропейская инициатива» (май 1996); было организовано совместное литовско-польско-украинское выступление президентов в защиту соблюдения прав человека в Белоруссии и др.

В 1998–1999 гг. Польша и Украина продолжали развивать политику стратегического партнерства. В 1998 г. изменилось отношение Украины к вопросу о членстве Польши в НАТО. Украина — после подписания в июле 1997 г. документа «Карта Украин-

на — НАТО», который определяет ее особые отношения с этой организацией, — начала поддерживать стремление Польши к членству в евроатлантическом альянсе. Уже долгое время Польша оказывает консультативную помощь Украине, в том числе и в вопросах организации многосторонних проектов. В 1998 г. польская сторона участвовала в польско-украинско-канадских (июнь 1998 г.) и польско-украинско-американских (июнь 1998 г.) консультациях. Происходили также консультации министров иностранных дел обеих стран и т.д.

В 2000—2001 гг. польско-украинские отношения продолжали интенсивно развиваться. Происходили визиты президентов, премьер-министров, министров иностранных дел и обороны, встречи парламентариев обеих стран, консультации и конференции. Заседал Консультационный комитет при президентах ПР и Украины, а также Международный польско-украинский координационный совет по вопросам межрегионального сотрудничества, Смешанная комиссия по вопросам торговли и экономического сотрудничества.

**С Россией.** В отличие от польско-украинских отношений польско-российские контакты не отличались динамикой и были отягчены проблемами на протяжении всех 90-х годов. После распада СССР в «Основах польской внешней политики» была поставлена задача начать строить на равноправной основе взаимовыгодные отношения с Россией. Однако на развитие двусторонних связей оказывали влияние продекларированное Польшей в начале 1990-х гг. решение вступить в НАТО и существование большого комплекса спорных проблем.

На первом этапе — в 1991—1993 гг. — это были проблемы вывода советских войск из Польши, транзита этих войск из Германии и подписания нового договора о двусторонних отношениях между Польшей и Российской Федерацией. Договор был парафирован в ноябре 1991 г. после изъятия из текста параграфа, указывавшего на невозможность какой-либо из сторон участвовать в военных союзах без согласия партнера. На рубеже 1993—1994 гг. в польском МИДе подготовили рамочную версию концепции восточной политики страны, где условием развития добрососедских отношений с РФ ставилось принятие Кремлем интеграционных европейских устремлений ПР. Большое значение для климата польско-российского диалога имело Постановление правительства РФ от октября 1996 г. о создании мемориальных комплексов в местах захоронения советских и польских граждан-жертв тоталитарных репрессий в Катыни и Медном, выделении в комплексах польских военных кладбищ и ассигнование на это средств из бюджета РФ.

Победа А.Квасьневского на президентских выборах в Польше не привела к качественным изменениям в двусторонних отношениях. Однако все же умножились политические контакты и несколько возросли темпы развития экономических связей. В июле 2000 г. состоялся визит А.Квасьневского в Москву. Польская сто-

рона выразила желание урегулировать ряд спорных вопросов — таких, как получение польскими гражданами — жертвами сталинских репрессий денежных компенсаций; окончание «катыньского следствия» и квалификация этих убийств как преступлений против человечества; возвращение польских произведений искусства и архивов, которые после Второй мировой войны оказались на территории СССР; уменьшение оплаты за пролеты польских самолетов над Сибирью. В ходе визита А.Квасьневского в августе 2001 г. в Киев на празднование десятой годовщины независимости Украины состоялась встреча с В.Путиным, на которой обсуждались экономические аспекты двустороннего сотрудничества, в том числе с Калининградским регионом, в условиях расширения ЕС, а также проблемы строительства газопровода Ямал — Западная Европа.

Официальный визит президента РФ В.В.Путина в Республику Польша 16—17 января 2002 г. рассматривался обеими сторонами как начало нового этапа в отношениях между двумя странами. Российская сторона подчеркивала отсутствие политических проблем между РФ и РП. В ходе визита доминировала тема экономических отношений. Главная проблема в них — это экономический дисбаланс (3,7 млрд долл в 2001 г.) по отношению к Польше в двусторонних торговых отношениях. Обсуждались также вопросы сотрудничества в газовой сфере — расширение возможностей первой нитки газопровода через Польшу в Словакию. К нерешенным польская сторона относит вопросы транзитных пошлин за транспортировку российского газа, которые, по ее мнению, ниже предоставляемых Россией странам Западной Европы. Российскую сторону продолжал интересовать вопрос о статусе Калининградской области. После ожидаемого вступления Польши и Литвы в ЕС российский анклав может оказаться фактически изолированным. Данная проблема обсуждается и до настоящего времени.

# РЕСПУБЛИКА РУМЫНИЯ

## Republica România



### Общие сведения

**Территория и границы.** Государство в Юго-Восточной Европе, в бассейне нижнего Дуная. На севере граничит с Украиной, на востоке — с Молдовой, на юге — с Болгарией, на юго-западе — с Союзной Республикой Югославией (Сербией), на западе — с Венгрией, на юго-востоке омывается Черным морем. Площадь: 238 391 кв. км. Столица: Бухарест (2,027 млн. жителей). Другие крупнейшие города (по данным на 1997 г.): Яссы (348 000), Констанца (344 870), Тимишоара (334 000), Клуж-Напока (332 790), Галац (331 000), Брашов (317 700), Крайова (312 800), Плоешти (254 000), Браила (234 600), Орадя (223 000). Административное деление: 40 уездов и одна самостоятельная административная единица — муниципия Бухарест. Государственный язык: румынский.

**Государственные символы.** Государственный герб Румынии представляет собой изображение двух наложенных друг на друга большого и малого щитов. На большом голубом щите помещен золотой орел, который держит в клюве православный крест, а в когтях меч и скипетр. На груди орла установлен малый щит, разбитый на пять частей с историческими эмблемами румынских провинций. Государственный флаг Румынии: трехцветный, цвета расположены вертикально в следующем порядке, начиная от

древка: синий, желтый и красный. *Государственный гимн*: «Пронись, Румын». Национальный праздник: 1 декабря (встреча трансильванских румын в г. Альба Юлия и провозглашение их объединения с Румынией в 1918 г.).

**Денежная единица:** 1 лей — 100 баней.

**Население:** свыше 23 млн чел., его плотность — 94 чел. на кв. км. Ежегодный прирост населения в среднем в 1990—98 гг.: 0,4% (уровень рождаемости и смертности в 1998 г.: 0,9% / 1,1%). Городское население в 1998 г. насчитывало 57% жителей страны.

**Этнический состав:** румыны — 89,5%, венгры — 7,1%, цыгане — 1,8%, немцы — 0,5%; национальные меньшинства: украинцы, русские, сербы, словаки, болгары и др. Всего признано 18 национальных меньшинств.

**Религиозный состав:** румынская православная церковь — свыше 80%, римско-католическая — 6%, протестанты — 5%, греко-православная церковь — 1%, иудеи, мусульмане.

**Государственный строй.** Современная Румыния является парламентской республикой (в 1947—1989 гг. — народная республика), конституция которой принята Учредительным собранием 21 ноября 1991 г. Двухпалатный *парламент* страны состоит из: Собрания депутатов (345 депутатов, из них 327 избираются всеобщим, равным, прямым, тайным и свободно выраженным голосованием, 18 мест зарезервировано для нацменьшинств) и Сената (140 человек). Выборы в парламент проводятся каждые 4 года (избирательное право с 18 лет). *Глава государства* — президент (с 10 декабря 2000 г. — Ион Илиеску). Он представляет республику как гарант ее национальной независимости, единства и территориальной целостности. Избирается каждые 4 года всеобщим, равным, прямым, тайным и свободным голосованием. *Высший орган исполнительной власти* — Кабинет министров (Правительство). С 29 декабря 2000 г. премьер-министр — Адриан Нэстасе (Партия социальной демократии Румынии).

## Краткий очерк современной истории

### Гражданские объединения и политические партии

*Национал-цэрэнистская христианская демократическая партия* (НЦХДП, лидер — К.Копосу) считает себя преемницей запрещенной в 1947 г. Национал-цэрэнистской (крестьянской) партии. В феврале 1990 г. она насчитывала 500 тыс. членов. НЦХДП выступает за развитие рыночной экономики, за частное землепользование, возрождение христианских духовных ценностей, за защиту прав и свобод граждан. Своей социальной базой

она считает сельское население, часть интеллигенции, верующих. Однако попытки НЦХДП получить поддержку крестьянства в ходе первых демократических выборов ощутимых результатов не дали. Партия стала выразительницей интересов городской консервативно настроенной интеллигенции.

*Национал-либеральная партия* (НЛП) также была запрещена коммунистами в 1947 г. Социальную базу возрожденной партии составили интеллигенция, студенчество, часть рабочих крупных промышленных центров. В апреле 1990 г. НЛП (лидер — Р.Кымпяну) насчитывала 200 тыс. чел. В политическом спектре Румынии она представляет центр. В ее программных требованиях: развитие демократии, все более полное обеспечение гражданских свобод, создание механизма контроля над бюрократией, проведение рыночных реформ и приватизации предприятий, гарантия профсоюзных свобод, в частности, права на забастовку, и т.п.

*Социал-демократическая партия* (СДП, лидер — С.Кунеску) была поглощена компартией в 1948 г. Критикует все, что связано с деятельностью коммунистов в области политики, экономики и идеологии. Единственным путем к процветанию страны считает постепенную приватизацию, но признает при этом необходимой предварительную психологическую подготовку трудящихся, выступает за сильную социальную политику государства. Однако влиянием среди населения не пользуется.

*Демократический союз венгров Румынии* (ДСВР) был создан 25 декабря 1989 г. и включил в себя практически все политически активное венгерское население. Задачи и цели ДСВР были обусловлены недостаточной защищенностью этого населения как национального меньшинства в эпоху Чаушеску. В настоящее время Союз выступает за развитие образования, культуры, науки на родном языке, использование венгерского языка в работе местных органов власти и в судопроизводстве.

*Партия национального единства румын Трансильвании* создана 15 марта 1990 г. как оппонент ДСВР для отстаивания на этой территории интересов румын. Ее платформа несколько перекликается с принципами образованного 27 декабря 1989 г. националистического союза «Ватра ромыняскэ» («Румынский очаг»), в котором весьма распространены антивенгерские настроения. Сам факт быстрого появления в Трансильвании двух партий, отстаивающих интересы представителей двух разных национальностей, свидетельствует о непростой ситуации в этом регионе, об обострении там межнациональных отношений. Межнациональная напряженность существовала, разумеется, и при Чаушеску, национализм даже использовался на государственном уровне и во внешней политике в отношении соседних государств, однако проблемы загноялись внутрь и не имели выхода.

В феврале—марте 1990 г. в политическую партию преобразовался и *Фронт национального спасения*, состоявший преимущественно из бывших партийных и административно-хозяйственных

функционеров. Всего к лету 1990 г. регистрацию прошли свыше 80 новых партий, хотя многие из них, являясь мелкими, «карликовыми», не смогли развиваться во влиятельные политические образования. Тем не менее, подготовка к выборам — президентским и в Учредительное собрание, которое должно было выработать новую конституцию, — началась на многопартийной основе.

С возрождением «исторических» партий в румынской революции еще больше усилилась антикоммунистическая струя, рельефно и громко проявившая себя в ходе манифестации 12 января 1990 г. на столичной площади Виктория. В этот день под давлением масс был даже принят закон о запрещении деятельности компартии, хотя вскоре его все же пришлось отменить. 28 января «исторические» партии организовали новые мощные манифестации против новой власти, которую они объявили некоммунистической. На свою защиту ФНС призвал в столицу шахтеров бассейна долины Жиу, которые дубинками разогнали демонстрантов. Аналогичным образом события развивались и 18 февраля, во время очередных манифестаций, организованных «историческими» партиями.

### **Крушение тоталитарного режима и становление системы политического плюрализма**

В Социалистической Республике Румынии (СРР) сложился режим личной власти Николае Чаушеску, ставшего еще в марте 1965 г. первым, а затем и генеральным секретарем единственной в то время Румынской коммунистической партии. В 1974 г. Н. Чаушеску, сосредоточившего в своих руках всю полноту власти, избирают также президентом СРР. Используя для укрепления своего положения мощный репрессивный аппарат тайной полиции («секуритате»), он установил один из самых одиозных тоталитарных режимов в Европе. В сложившихся условиях выступления народных масс против диктатуры были практически невозможны. Даже после того, как в Советском Союзе началась горбачевская «перестройка», ничто не предвещало краха «золотой эпохи Чаушеску».

Взрыв народного негодования и события 17–22 декабря 1989 г. потрясли весь мир. Началом их явилась мирная демонстрация 15 декабря в г. Тимишоара в защиту местного священника венгерской национальности Ласло Текеши, в которой впервые прозвучали антидиктаторские лозунги. Во время расправы с демонстрантами десятки человек погибли и были ранены. Обеспокоенный волнениями, начавшими распространяться по всей стране, Чаушеску прервал свой визит в Иран и вернулся в Бухарест, где созвал митинг в свою поддержку. Однако собравшийся народ отказался подчиниться властям. 21 декабря в столице (прежде всего среди студенческой молодежи) прозвучали призывы к свержению диктатуры. На следующий день к митингующим присоединились

рабочие, интеллигенция. Штабом восстания стал телевизионный центр. Чаушеску с женой попытались бежать из столицы на вертолете, но были задержаны и после скоротечного «трибунала» расстреляны недалеко от Бухареста. Армия перешла на сторону восставших. Однако в разгар народного ликования, вечером 22 декабря в Бухаресте и некоторых других городах началась стрельба по толпе таинственных «террористов», вызвавшая ответный огонь по ним армии. Перестрелка, в ходе которой погибло около тысячи человек, стихла лишь к 25 декабря — дню Рождества. Сегодня в Румынии весьма распространенной является версия, что декабрьские события, народное восстание были попросту спровоцированы частью партийной элиты, чтобы избавиться от ненавистного клана Чаушеску и за спиной восставших инсценировать государственный переворот, в результате которого они пришли к власти. Если учесть, что в условиях жестоких репрессий и полного контроля органов безопасности реальная оппозиция Чаушеску была фактически исключена, то от версии государственного переворота, заранее подготовленного противниками режима, придется отказаться. Реальным оппонентом диктатуры Чаушеску могли стать лишь доведенные до отчаяния тяжелым экономическим положением и несправием народных массы, «уличная толпа», прежде всего молодежь. Следует отметить, что особую роль в декабрьских событиях сыграло сопротивление армии и тайной полиции, соперничавших при Чаушеску за право быть опорой режиму. В дни восстания армия поддержала народ, выступив против одиозной «секуритате».

Сразу же после падения диктатуры Чаушеску был создан *Фронт национального спасения* (ФНС). 27 декабря 1989 г. Совет ФНС провозгласил, что ему принадлежит вся полнота власти в стране. В это время он насчитывал 145 членов во главе с Исполнительным бюро из 11 человек. Все государственные структуры прежнего режима были упразднены. В Совет Фронта вошли наиболее известные деятели, считавшиеся противниками Чаушеску, но ведущее место среди них занимали реформаторски настроенные представители «интеллектуальной элиты» РКП, «второго эшелона» номенклатуры, а также военные. Возглавил Совет ФНС **И.Илиеску**, бывший секретарь ЦК РКП, попавший в 70-е годы в опалу.

**ИЛИЕСКУ Ион** (р. 1930). Политический и государственный деятель посттоталитарной Румынии. Закончил Бухарестский политехнический институт, затем был направлен на учебу в СССР, в Московский энергетический институт, где получил диплом инженера. Свою трудовую деятельность начал в 1955 г. в бухарестском НИИ гидроэнергетики, но быстро переключился на политическую карьеру. Член Румынской рабочей партии с 1953 г. В 1956—1960 гг. — секретарь ЦК Союза рабочей молодежи, в 1961—1967 гг. — в аппарате ЦК РРП, в 1967—1971 гг. — первый секретарь СРМ и министр по делам молодежи, в 1971 г. — секретарь ЦК РРП по идеологии. Успешно начатая партийная карьера была прервана в начале 70-х годов, когда Илиеску вступил в полосу конфликтов с Н.Чаушеску, ставшего лидером партии и государства после смерти Г.Георгиу-Дежа. Воспротивившийся намерению Чаушеску внедрить в стране опыт китайской «культур-

ной революции» и обвиненный в «интеллектуалистском уклоне», Илиеску попал в опалу и был изгнан из высших коридоров власти. Его направили на «низовую работу» в Тимишоару — секретарем по пропаганде уездного комитета РКП, затем — уже первым секретарем — в Яссы. В 1979 г. стал председателем Национального совета водного хозяйства, однако вскоре вновь понижен. В 1984 г. был выведен из состава ЦК РРП. Декабрьские события 1989 г. застали Илиеску на посту директора технического издательства в Бухаресте.

Илиеску возглавил Фронт национального спасения — сначала временный орган, преобразованный затем в партию. Олицетворявший в те годы демократическую альтернативу, на президентских выборах 20 мая 1990 г. Илиеску получил 85% голосов избирателей. С июня 1990 по ноябрь 1996 г. — президент Румынии, затем — сенатор в парламенте, лидер возглавляемой им с июля 1993 г. Партии социальной демократии Румынии. На выборах 10 декабря 2000 г. вновь был избран президентом страны. Выступает за социально ориентированную рыночную экономику.

Свержение верхушки тоталитарного режима позволило той части партийной номенклатуры, которая осознала неизбежность грядущих перемен, дозировать последние с тем, чтобы суметь адаптироваться к жизни при ином общественно-политическом строе.

29 декабря 1989 г. ФНС принял постановление об изменении названия государства: вместо Социалистической Республики Румыния оно стало называться просто Румыния. 31 декабря декретом было назначено новое правительство во главе с **П. Романом**, подконтрольное ФНС и разделявшее его политическую программу. В январе следующего года ФНС образовал местные органы власти и управления. Таким образом, поначалу административно-государственная система прежнего режима осталась по сути неизменной.

**РОМАН Петре** (р. 1946). Лидер Демократической партии. Закончил Бухарестский политехнический институт (1968 г.). Работал инженером по гидрэнергетике, преподавал в политехническом институте. В 1971—1974 гг. находился на специализации во Франции, после чего защитил докторскую диссертацию. В декабре 1989 г. вошел в состав Совета Фронта национального спасения. Премьер-министр временного правительства (23 декабря 1989 — 20 мая 1990) и первого кабинета, сформированного после выборов в мае 1990 г. С осени 1990 г. — председатель ФНС, ставшего правительственной партией, с 1992 г. — председатель Демократической партии. Был смещен с поста премьера в 1991 г. во время беспорядков шахтеров. Оставался в оппозиции до 1996 г., когда вновь вернулся в кабинет министров. Роман видит будущее своего государства исключительно в рамках Евросоюза.

В ходе второй фазы формирования властных органов, продолжавшейся с февраля 1990 г. до выборов в Учредительное собрание 20 мая 1990 г., конституировался Временный совет национального единства (ВСНЕ), румынский вариант «круглого стола». Из 253 мест за «круглым столом» Совет ФНС обеспечил себе половину, остальные поделили между собой представители вновь созданных политических партий и организаций. Задачей ВСНЕ была выработка предпосылок для выборов в Учредительное собрание. Однако ВСНЕ вышел за эти рамки — в своем дек-

рете от 18 марта 1990 г. он в деталях предусмотрел будущую форму государства (президентская республика), способ выбора президента (всеобщие и прямые выборы), структуру будущего парламента (двухпалатная система), а также создание новых органов — таких, например, как Высший совет национальной обороны. То есть после краха коммунистического режима полного возврата к довоенной государственно-правовой системе в Румынии не состоялось, в частности, не произошло восстановления монархии.

События декабря 1989 г. в Румынии открыли дорогу процессу, который создавал условия для реорганизации общественно-политического строя в соответствии с принципами демократии и рыночной экономики, хотя этот процесс с самого начала протекал без особенностей шоковой терапии, как в большинстве других центральноевропейских стран.

Политическая жизнь в стране резко активизировалась. Стали восстанавливаться старые, так называемые «исторические» партии, существовавшие до Второй мировой войны, возникло множество новых.

### **Хронология общественно-политического развития на примере парламентских и президентских выборов и смены правительственных кабинетов**

Первые выборы на многопартийной основе состоялись в Румынии 20 мая 1990 г. На них был избран двухпалатный парламент и президент страны. Хотя выборы признавались международными наблюдателями в целом демократичными (несмотря на некоторые незаконные действия со стороны ФНС), на самом деле они проходили в условиях лишь зарождавшейся демократии и многопартийности. ФНС умело использовал требования своих противников (цэрэнистов, либералов и социал-демократов) о полном возвращении экспроприированной коммунистами частной собственности (земельных участков, лесов, домов и квартир) для запугивания в основном левого электората угрозой «возвращения помещиков и капиталистов». Победе ФНС способствовало также и то, что его деятели оказались во главе революционной смены власти. Деятели же «исторических партий» приехали в основном с Запада «учить страну демократии», что было еще неприемлемо для населения. В итоге ФНС получил две трети голосов (в Палате депутатов — 263 из 396 мест и в Сенате — 92 из 119 мест). Второй политической силой и тем самым фактически оппонентом правящей партии стал Демократический союз венгров Румынии (соответственно 29 и 12 мест). Успех на выборах ДСВР свидетельствовал о том, что в стране существует политически организованное и активное венгерское национальное меньшинство, которое готово бороться за свои права и которое следует учитывать как влиятельный политический фактор.

Президентом избрали тогда И.Илиеску, набравшего 85% голосов. Правительство, состоявшее в основном из технократов, возглавил П.Роман. Все министры были членами ФНС, а в недавнем прошлом состояли в РКП и принадлежали к номенклатуре второго ранга. «Исторические» партии стали в оппозицию правительству и ФНС. Внепарламентская демократическая оппозиция обвиняла правительство в продолжении коммунистических методов правления. В сложной политической обстановке Илиеску вновь обратился в мае 1990 г. за поддержкой к шахтерам. Третий поход шахтеров на Бухарест сопровождался столкновениями с полицией, избиением мирных горожан и прочими хулиганскими выходками. Использование насильственно-революционных методов борьбы дорого стоило Илиеску — его репутация как демократически избранного президента оказалась подорванной.

21 ноября 1991 г. в Румынии была принята новая Конституция, которая освящала превращение страны в демократическое правовое государство со свободной рыночной экономикой.

1990 — 1991 гг. — период назревания внутренних противоречий в ФНС, период борьбы между сторонниками мягких и постепенных преобразований экономики (Илиеску) и жесткого вхождения в рынок, «шоковой терапии» (Роман). Краеугольным камнем экономической программы группы Илиеску было понятие «социальной рыночной экономики», подразумевающее контроль государства над значительной частью экономики и социальную защиту граждан. Именно благодаря акценту на социальной защите Илиеску удавалось достаточно долго удерживать власть. При этом он умело использовал консервативные предрассудки масс, их страх перед реформами и низкий образовательный уровень. Сторонники более решительных рыночных реформ во главе с П.Романом критиковали Илиеску за популизм и консерватизм. Роман намеревался проводить реформы на базе децентрализации экономики, приватизации, привлечения иностранного капитала. Был принят закон о приватизации, начались реституция и либерализация цен. В результате к январю 1991 г. уровень инфляции достиг 200—300%. Некоторые государственные предприятия преобразовывались в акционерные корпорации.

Население восприняло эти меры крайне болезненно. В конце сентября 1991 г. четыре тысячи шахтеров из крупнейшего угледобывающего региона Румынии долины Жиу прибыли в Бухарест уже в качестве «непрошенных гостей» с экономическими («Долой рыночные реформы и приватизацию!») и политическими требованиями, в числе которых была отставка премьер-министра. Шахтеры расположились на площади Виктория и устроили сидячую забастовку перед зданием правительства. В считанные часы к ним присоединились тысячи жителей столицы. Поначалу мирное противостояние власти и народа переросло затем в уличные бои. В итоге в октябре 1991 г. П.Роману пришлось покинуть свой пост. Кабинет возглавил технократ **Т.Столожан**, продолживший, тем не

менее, экономическую политику по намеченному плану. Новое правительство по-прежнему состояло в основном из кандидатов ФНС (3 министра от либералов, 1 — от экологического движения).

**СТОЛОЖАН Теодор** (р. 1943). Экономист и государственный деятель. Закончил Академию экономических наук в Бухаресте. В 1966—1972 гг. — экономист в министерстве пищевой промышленности, в 1972—1990 гг. — продвигается по служебной лестнице в министерстве финансов, в отделе государственного бюджета. С 29 декабря 1989 г до выборов в мае 1990 г. Столожан был первым заместителем министра финансов. С июня 1990 г. до своей отставки в апреле 1991 г. (из-за медленного темпа реформ) — министр финансов. В мае — октябре 1991 г. — председатель Национального агентства по приватизации, с октября 1991 г. по ноябрь 1992 г. — премьер-министр Румынии.

Развитие партийной системы Румынии прошло после свержения режима Чаушеску две фазы. В первой доминировал Фронт национального спасения, сумевший воспользоваться ореолом своей революционности и унаследовавший властные структуры и имущество правившей до декабря 1989 г. компартии. Восстановленные традиционные партии вначале ничего не могли ему противопоставить. Избиратели были в замешательстве от огромного числа новых партий, большинство из которых представляли собой партии-фантомы или сателлитов ФНС и которые выступали не как оппозиционные, а как «альтернативные» по отношению к правящей партии политические силы. В 1992 г. наметилось окончание этой фазы: в период между выборами в местные органы власти в феврале и парламентскими выборами в сентябре после продолжительного периода внутреннего дробления в апреле 1992 г. произошел раскол ФНС. Более молодые реформаторы-технократы вошли в партию с тем же названием — ФНС, возглавленную бывшим премьер-министром П. Романом (позже она была преобразована в Демократическую партию, ДП). Сторонники Илиеску, образовали Демократический ФНС (с июля 1993 г. — Партию социальной демократии Румынии, ПСДР). Свыше 10 партий, в том числе «исторические», в начале 1992 г. объединились в оппозиционную Конвенцию за установление прав человека, позже переименованную в Демократическую конвенцию Румынии (ДКР).

27 сентября 1992 г. состоялись вторые парламентские и президентские выборы. Они знаменовали собой переход от псевдомногопартийной системы, при которой безраздельно господствовал ФНС, к подлинной многопартийности. И хотя Демократический ФНС значительно опередил вышедшую на второе место Демократическую конвенцию (в Палате депутатов ДФНС завоевал 117 мест из 340, в Сенате — 49 из 143; ДКР соответственно — 82 и 34), он уже не имел абсолютного большинства, и отныне его позиции в парламенте зависели от поддержки националистических и социалистических партий. В Румынии, где еще при Чаушеску «мирно сосуществовали» коммунизм и агрессивный национализм, в период 1994—1996 гг. экс-коммунисты правили в коалиции с ультраправыми из Партии национального единства румын и пар-

тии «Великая Румыния». Кабинет министров возглавил член ДФНС **Н. Вэкэрою**.

**ВЭКЭРОЮ Николае** (р. 1943). Экономист и политический деятель. Закончил Академию экономических наук в Бухаресте (область финансов и кредита). В 1972—1990 г. — служебная карьера в Государственном комитете по планированию, где с 1985 г. он был секретарем партийной организации. Занимал должность руководителя отдела анализа экономики и финансов. С января 1990 г. до выборов в мае 1990 г. — заместитель министра экономики и сотрудник штаба, занимавшегося разработкой программы реформ. В июне—октябре 1990 г. — замминистра и руководитель главного отдела ценовой политики в министерстве экономики и финансов. С июля 1991 г. по октябрь 1992 г. — замминистра и руководитель главного отдела по налогам. С ноября 1992 г. по ноябрь 1996 г. — премьер-министр Румынии.

Президентские выборы проходили в два тура. В первом ни один из кандидатов не набрал большинства голосов, но при повторном голосовании 11 октября победителем вновь вышел Ион Илиеску, получивший свыше 60% голосов. Его основной соперник, кандидат от ДКР, 53-летний ректор Бухарестского университета Эмиль Константинуеску набрал около 40%.

Тем временем экономическая ситуация в стране продолжала ухудшаться. Крупные предприятия не могли найти сбыта своей продукции. Росла безработица. Всемирный банк отказал Румынии в получении заключительного транша кредита в 150 млн. долларов, мотивируя это неблагоприятным состоянием экономики и промедлением с проведением реформ, хотя правительство пыталось действовать в соответствии с программными рекомендациями Международного валютного фонда (МВФ).

Либерализация цен, энергетический кризис, рост преступности, коррупция, резкая дифференциация доходов отдельных граждан вызвали недовольство значительной части населения. В этих условиях сильные профсоюзы решились на проведение забастовок. Их пик пришелся на август 1993 г. Сначала забастовали шахтеры из долины Жиу. Трудовой конфликт между горняками бунтарского региона и правительством развивался в течение 10 дней. Председатель Лиги шахтерских профсоюзов Мирон Козма терроризировал правительство угрозой новой «минериады» — похода шахтеров на Бухарест. Однако кабинет министров проявил твердость и, расценив требования шахтеров увеличить среднюю зарплату до 268 тысяч лей (что в 3 раза превышало средние заработки по стране) как чрезмерные, сплотил против забастовщиков практически все политические силы страны. В ходе состоявшихся переговоров Лига шахтерских профсоюзов была вынуждена согласиться с предложенной премьером Вэкэрою тарифной ставкой в 166 тысяч лей.

Вслед за шахтерами всеобщую забастовку объявили машинисты железных дорог, которые также потребовали повышения зарплаты. К шестому дню стачки она парализовала все железнодорожные центры страны, включая международные пассажирские и

грузовые сообщения. Волна забастовок в Румынии дала основание правительству охарактеризовать действия бастующих не как профсоюзную борьбу, а как «профсоюзный терроризм». Лишь твердое решение кабинета Вэкэроу послать в железнодорожные депо отряды полиции возымело действие, и машинисты возобновили работу. Забастовки, наносившие удар по всем отраслям народного хозяйства, наряду с объективными экономическими причинами мешали Румынии выйти из затяжного кризиса. К тому же на всех уровнях власти укоренилась коррупция, борьба с которой хотя и велась, но была неэффективной. В мае 1993 г. парламент утвердил комиссию по расследованию фактов коррупции среди высокопоставленных чиновников. В нее вошли представители всех главных политических партий и общественных движений. И хотя было раскрыто много сенсационных случаев коррупции, ситуация в стране в этом отношении мало изменилась.

В целом, шесть с лишним лет нахождения у власти экс-коммунистов во главе с Илиеску характеризовались политикой, соединявшей осторожность и нерешительность с консерватизмом, что тормозило продвижение экономических реформ.

Новые, третьи парламентские и президентские выборы, состоявшиеся 3 ноября 1996 г., привели к резкому изменению политического ландшафта страны и к полной смене власти. В ходе предвыборной борьбы оппозиционный правоцентристский союз Демократическая конвенция Румынии обвинил правительство и президента Илиеску в нерешительном и непоследовательном проведении реформ, коррупции и некоммунистических пристрастиях, популизме и ложной социальной политике, лишь усугубившей тяжелое материальное положение населения (падение реальных доходов на душу населения к этому времени составило в среднем 70% по сравнению с началом 90-х годов). К тому же власти попали все в большую международную изоляцию. МВФ и Международный банк реконструкции и развития приостановили выплату 280 млн. долларов, предназначенных для Румынии, из-за неудовлетворительного проведения правительством экономических реформ.

ДКР, получившая на выборах в Палату депутатов 30,2% голосов (в 1992 — 20%) и в Сенат — 30,7%, стала самой влиятельной политической силой в стране. За ней следовали ПСДР, собравшая на выборах в Палату депутатов 21,5% голосов (в 1992 — 27,7%) и в Сенат — 23,1%, и Социал-демократический альянс, соответственно, — 12,9% и 13,2% голосов. В первом туре президентских выборов 2 ноября 1996 г. ни один из 16 кандидатов не смог собрать абсолютного большинства голосов. И.Илиеску (ПСДР) набрал 32,3%, его основной соперник и глава оппозиции Э.Константинеску (ДКР) — 29%. В результате второго тура, проходившего 17 ноября 1996 г., единый кандидат сплотившейся политически пестрой оппозиции Э.Константинеску одержал победу (54,4%) и был приведен к присяге 29 ноября.

**КОНСТАНТИНЕСКУ Эмиль** (р. 1939) Закончил юридический, а затем геологический факультеты Бухарестского университета, где занимался преподавательской деятельностью с 1966 по 1993 год. В политику Константину пришел в декабре 1989 г. уже будучи известным ученым, академиком, ректором Бухарестского университета (участвовал в массовых демонстрациях за свержение Чаушеску). Один из основателей ряда оппозиционных режиму организаций («Университетская солидарность», «Мемория», «Гражданский альянс» и др.). Хотя поначалу Э.Константину явно не хватало навыка политических боев, в июне 1992 г. он уже баллотировался на пост президента от Демократической конвенции Румынии, объединившей оппозиционные Фронт национального спасения партии и организации. Лишь во втором туре он уступил И.Илиеску, набрав 38,6 % голосов. В 1993 г. Константину возглавил Демократическую конвенцию. Был президентом Румынии с ноября 1996 по декабрь 2000 г. Убеденный сторонник радикальных рыночных реформ, интеграции страны в Евросоюз и НАТО.

В правящую коалицию вошли Демократическая конвенция Румынии и Социал-демократический альянс, а также Демократический союз венгров Румынии. Ядро ДКР, включавшей Национал-либеральную и Аграрную партии Румынии, составляла Национал-церенистская христианская демократическая партия. Основной в Социал-демократическом альянсе была Демократическая партия во главе с П.Романом. Новое консервативно-либеральное коалиционное правительство возглавил мэр Бухареста юрист Виктор Чорбя (член правления НЦХДП). Министром иностранных дел стал ориентированный на Западную Европу Адриан Северин, один из немногих министров с правительственным опытом. В подтверждение намерений нового кабинета последовательно развивать отношения с Венгрией, бывшие до тех пор весьма напряженными, на основе договора от 16 сентября, впервые за весь послевоенный период в правительство были введены два представителя Демократического союза венгров Румынии.

Таким образом, в результате выборов 1996 г. в посткоммунистической Румынии впервые произошла альтернативная смена власти. Характерно, что тем самым Румыния оказалась в фазе развития, противоположной той, что наступила в ряде других стран Центральной и Восточной Европы: как раз в это время в Болгарии, Польше, Венгрии маятник качнулся от праворадикальных партий обратно к коммунистам-реформаторам, перекрасившимся в социал-демократов.

Бывшая антикоммунистическая оппозиция выиграла выборы, пообещав проведение радикальных реформ и борьбу с коррупцией. Многие в стране и за ее пределами надеялись, что перед Румынией открылся исторический шанс на пути к демократии, рыночной экономике и интеграции в общеевропейские структуры. Однако уже спустя полгода после прихода оппозиции к власти появились серьезные трудности при проведении внутренней и внешней политики. 18 февраля премьер В.Чорбя обнародовал программу «жесткой экономии», объявив, что лишь резкое сокращение государственных расходов и ускоренная приватизация спа-

сут румынскую экономику от краха и привлекают в страну иностранный капитал. Эта программа, первоначально рассчитанная на полгода, делала упор на оживлении экономики путем снижения подоходных налогов и предоставления льготных условий зарубежным инвесторам, а также на стабилизации положения беднейших слоев населения. В. Чорбя, понимавший, что для выхода из кризиса необходим комплекс мер, предусматривал в своей программе наряду с ускоренной приватизацией (до конца года в частные руки должны были перейти 3600 фабрик и заводов) и закрытием нерентабельных государственных предприятий также структурные мероприятия. Последствия же закрытия предприятий, мер по экономии средств и ценовой либерализации (приведшей к резкому повышению цен на многие продовольственные и промышленные товары) предполагалось смягчить путем увеличения социальных выплат и льгот. Под эту программу, в результате которой дефицит госбюджета должен был снизиться с 13% (в 1996 г.) до 4,5%, а темпы инфляции — с 90% до 30%, МВФ пообещал Румынии кредит в размере более 1 млрд. долларов, а Международный банк реконструкции и развития — свыше 400 млн. долларов.

В рамках «стабилизационных» программ этих международных организаций в начале августа правительство закрыло по причине нерентабельности три самых больших нефтеперерабатывающих завода и еще 14 крупных предприятий, на которых было занято в общей сложности около 30 тысяч человек. Это, конечно, отнюдь не ослабило кризис в стране, а лишь усилило внутреннюю напряженность.

Другой причиной напряженности является недостаточная правовая защищенность проживающих в стране национальных меньшинств. Борьбу за большую автономию продолжали вести прежде всего венгры и цыгане, немцы же все чаще покидали Румынию и переселялись в Германию. Основную проблему в Румынии представляет венгерская этническая группа в Трансильвании. Ее права систематически урезались как при Чаушеску, так и в годы правления экс-коммунистов, пока парламентские и президентские выборы в ноябре 1996 г. не привели к желаемому повороту и к участию в правительстве Демократического союза венгров. С тех пор положение несколько улучшилось, но полностью напряженность не снята, ибо требования автономии для Трансильвании по-прежнему отклоняются. Все же, если даже проблема венгров, проживающих в Трансильвании, не нашла для них до сих пор удовлетворительного решения, она находится сейчас под контролем.

Однако эта проблема является не единственной в межнациональных отношениях внутри страны. Из нескольких миллионов цыган, населяющих Румынию (оценки относительно их численности значительно расходятся, колеблясь от 2 до 4 млн.), большинство не имеет работы, более половины из них неграмотны. Националистические партии типа «Великой Румынии» открыто заявляют о своей цели возродить величие Румынии путем «окон-

чательного урегулирования» вопросов, связанных с цыганами, евреями и другими проживающими в стране нацменьшинствами.

В первые полгода нахождения у власти кабинета Чорбя экономический спад удалось немного затормозить. Макроэкономическая стабилизация привела к приливу в страну иностранного капитала, были отменены субвенции, социальные издержки частично компенсировались. Однако к середине 1997 г. большинство экономических показателей вновь стали понижаться. Процесс дерегулирования чрезмерно централизованной и отсталой в технологическом отношении румынской экономики протекал крайне медленно и зигзагообразно, встречая сопротивление как некоторых политиков, так и населения, реальные доходы которого уменьшились почти на 50%.

Курс правительства поддерживали лишь партии правительственной коалиции. Левые и националистические партии отнеслись к проводимым реформам отрицательно и обвинили кабинет министров в предательстве национальных интересов. Даже крупнейшие профсоюзы, поддержавшие на выборах Константинуеску, начали критиковать власти за игнорирование социальных проблем и стали угрожать акциями протеста. В этой накалившейся атмосфере состоялся визит в Румынию бывшего короля **Михая**. Приезд экс-монарха новое руководство страны использовало прежде всего для решения внешнеполитических проблем. На встрече с Константинеску Михай обещал поддержать Румынию через монархов Европы по вопросу членства в НАТО и ЕС.

**Король МИХАЙ I Гогенцоллерн-Зигмаринген** (р. 1921). Вступил на трон в шестилетнем возрасте, когда его отец Кароль, отказавшись от короны, остался за границей. Однако в 1930 г. Кароль вернулся в Румынию и сместил сына с трона. В 1940 г. военный диктатор генерал Ион Антонеску изгнал Кароля, и 19-летний Михай вновь занял трон, однако был полностью изолирован от политики.

В августе 1944 г., когда советские войска вступили на территорию Румынии, Михай вступил в открытый конфликт с Антонеску. 23 августа по его приказу диктатор был арестован, а румынская армия повернула оружие против фашистской Германии. За это Михай был награжден Сталиным Орденом Победы, а французами — орденом Почетного легиона. В 1945 г. к власти в Румынии пришло прокоммунистическое правительство Петру Грозы. 30 декабря 1947 г. П.Гроза в присутствии лидера румынских коммунистов Георге Георгиу-Дежа вручил королю подготовленный текст акта об отречении. В тот же день парламент провозгласил Румынскую Народную Республику. 3 января 1948 г Михай был вынужден покинуть страну, лишившись гражданства и всего имущества. Вместе со своей супругой Анной Бурбон-Пармской экс-монарх жил в Англии и Америке, с 1956 г. королевская семья осела в швейцарском городке Версуа, недалеко от Женевы. Все долгие годы изгнания Михай не оставлял надежду вернуть себе трон. С середины 80-х годов экс-монарх начал проявлять политическую активность и обращаться к румынскому народу с идеей «сохранения династии». В марте 1992 г. король Михай посетил, наконец, Румынию с частным визитом. После победы на выборах Э.Константинуеску новое правительство восстановило гражданство Михая и пригласило его в Румынию. Правящая элита надеялась использовать его родственные связи с монаршими фамилиями Европы для ускорения приема Румынии в Евросоюз и НАТО. Однако сторонников монархии, по данным последних опросов, в Румынии не

более 10%. Правые лишь заигрывают с ним перед выборами, а левые, победившие на последних выборах в ноябре 2000 г., относятся к Михая с нескрываемой враждебностью.

Положение правительства осложнялось еще и тем, что практически сразу после прихода к власти правящую коалицию в силу ее неоднородности начали раздирать внутренние противоречия. Кульминацией разногласий стал правительственный кризис конца 1997 — 1998 гг., в основе которого лежал конфликт между лидерами ДП и НЦХДП, являвшейся, по существу, партией власти.

Демократическая партия, стремившаяся получить больше влияния и власти в правительстве, обвиняла цэрэнистов и премьер-министра в неспособности к проведению радикальных экономических реформ, обещанных коалицией в ходе избирательной кампании. Чорбя обвиняли и в том, что он не раз уступал перед натиском профсоюзов, и в том, что он занимался не столько экономической реформой, сколько проблемами полного восстановления национализированной коммунистами частной собственности. В центре противоречий оказались концепции приватизации земли и жилья, а также закрытия нерентабельных предприятий. Застопорившийся процесс реформ, вновь обострившийся экономический кризис и продолжающийся снижаться жизненный уровень населения (покупательная способность только в 1997 г. упала на 22,4%) резко обострили конфликт между партнерами по коалиции, а Чорбя не обладал необходимой гибкостью для управления таким сложным партийным объединением.

Подготовленная образовательная реформа, воспринятая венгерским меньшинством как дискриминационная, еще больше усилила противоречия в правительстве, где два министерских поста занимали члены Демократического союза венгров Румынии (лишь в 1999 г., уже при следующем кабинете министров, был принят Закон об образовании, согласно которому разрешалось создание в высших учебных заведениях факультетов с преподаванием на языках, отличных от румынского). Предпринятая Чорбя 3 декабря 1997 г. реорганизация кабинета не дала желаемых результатов. В январе 1998 г. либерально ориентированная Демократическая партия в ультимативной форме потребовала отставки премьер-министра и разработки новой правительственной программы до конца марта. После неудачной попытки Константинеску выступить в роли посредника, ДП отзывала своих министров из правительства, хотя и осталась пока в коалиции.

В апреле 1998 г. Чорбя был вынужден уйти в отставку. Вместе с несколькими своими сторонниками он позже (в конце 1999 г.) вышел из НЦХДП и образовал Христианско-демократический альянс. Правительство возглавил экономист **Раду Василе** (генеральный секретарь НЦХДП). Цэрэнисты получили еще 11 постов, демократы вновь вошли в правительство и заняли 6 постов. Первые месяцы новый премьер посвятил диалогу и политическому компромиссу, имевшим целью улучшение управления правитель-

ственной коалицией из четырех партий. Ключевым моментом для развития румынской экономики правительство Р.Василе считало заключение нового соглашения с МВФ. Начиная с 1990 г. это было уже пятое по счету соглашение с МВФ, и почти ни одно из них не было доведено до конца из-за невыполнения Румынией условий, поставленных Фондом. Еще в конце 1998 г. руководство МВФ заявило о том, что правительство Румынии отказывается от данного ранее обещания проводить в жизнь наполненные реальным содержанием экономические реформы. В результате очередной транш кредита был урезан до 170 млн. долларов (первоначально предусматривалось 410 млн.). Всемирный банк также объявил весной 1998 г., что он не намерен возобновлять программу помощи по финансированию структурных реформ в Румынии. На этот раз речь шла о кредите МВФ в 547 млн. долларов, для получения которого правительство должно было выполнить очень жесткие условия — госбюджет на 1999 г. с дефицитом в 3,5% от ВВП и инфляцией в 38%, отмену всех налоговых льгот инвесторам и значительное ограничение роста зарплат, ускорение темпов проведения приватизации.

Свидетельством важности переговоров с международными финансовыми организациями стало досрочное принятие бюджета, пересмотр ряда важнейших актов законодательства, интенсивные консультации с профсоюзами относительно справедливого распределения бремени предстоящих реформ, а также дипломатические инициативы, имевшие целью убедить руководство Европейского союза в необходимости хотя бы отчасти компенсировать затраты по реформированию. Положительное решение по соглашению с Румынией дирекция МВФ приняла только в начале августа 1999 г. Это соглашение имело тем большее значение, что восстанавливало доверие к способности румынского правительства соблюдать свои обязательства перед международными финансовыми организациями и автоматически вводило в действие соглашения о кредитах на сумму около 500 млн. долларов, уже заключенные с Всемирным банком и Европейским союзом. К слову сказать, внешний долг Румынии в середине 1999 г. составлял 7 млрд. долларов.

Важной инициативой правительства Василе в области экономики в 1999 г. стало принятие специального закона, направленного на ускорение процесса реформ. В сущности, он состоял из поправок к шести уже действовавшим законам — «О приватизации», «О банкротстве» и др. Однако, несмотря на все усилия, румынская экономика не подавала признаков оздоровления. Положение усугубилось весной 1999 г., когда она пережила два сильнейших потрясения. Первым был обвал национальной валюты: всего за неделю лей обесценился с 10 тыс. до 20 тыс. за один доллар США. В результате вмешательства Центробанка лей удалось стабилизировать на отметке 14 тыс. за доллар. Вторым ударом по румынской экономике стало введение эмбарго на торговлю с Югославией и перекрытие торгового судоходства по Дунаю.

Ход реформ в стиле «шоковой терапии» был сразу же приторможен начавшимися социальными волнениями. Их центром вновь стал шахтерский район на северо-западе от Бухареста — долина Жиу. Протестуя против закрытия нерентабельных шахт и отмены субвенций, в январе-феврале 1999 г. тысячи горняков, подстрекаемые консервативными политическими силами, вновь двинулись на столицу, громя по пути деморализованных, плохо организованных полицейских. Умело проведенные Р.Василе переговоры с шахтерами заставили их пойти на компромисс и вернуться домой. Горнякам обещали повысить зарплату на 35% и не закрывать большие шахт. С шахтерами удалось договориться о плане реструктуризации в угольной промышленности, в ходе которой она должна была стать открытой для концессий и приватизации. В то же время организатор маршей протеста, лидер шахтеров Мирон Козма был арестован. Еще до того, как его арестовали, он был обвинен в подрывной антигосударственной деятельности и приговорен к 18 годам тюрьмы. Это вызвало новый марш протеста, однако повторить успех предыдущего похода на столицу не удалось: силы правопорядка, используя численное преимущество, разгромили шахтеров.

Правительство Р.Василе должно было проводить в жизнь жесткие и совершенно непопулярные меры по выполнению почти нереального бюджета и других драконовских условий соглашения с МВФ в период, когда оно вступило в полосу предвыборной кампании 2000 года. И без того сложное положение Василе усугубилось его конфликтом с президентом КонстантINESКУ. Р.Василе обвинил президента во вмешательстве в те области политики, которые лежат вне конституционной компетенции главы государства, в попытках «подмять» под себя правительство и, прежде всего, премьера: ведь оба они были потенциальными соперниками в борьбе за президентское кресло от правоцентристских партий. А традиция румынских кабинетов 90-х годов состоит как раз в том, что, вопреки Конституции, они становились послушными инструментами в руках президента. Демарш Василе совпал с периодом падения популярности КонстантINESКУ в связи с провалом обещанной программы реформ, а также одобрением президентом бомбардировок самолетами НАТО Югославии, которые основная масса румынского населения встретила отрицательно.

Под знаком обострившейся социальной напряженности в начале декабря 1999 г. происходит эскалация борьбы за власть внутри НЦХДП. Чтобы заставить уйти в отставку Р.Василе, был создан правительственный кризис: свои посты оставили 12 министров из 17. 14 декабря президент КонстантINESКУ своим декретом снял премьер-министра, поставив ему, в частности, в упрек то, что он затягивал проведение намеченных реформ. Противники Василе, составлявшие консервативное ядро НЦХДП, обвинили главу кабинета министров в том, что он изолировал себя от партии, пре-

тендовал на лидерство в ней и не подчинялся партийной дисциплине.

21 декабря 1999 г. кабинет министров возглавил бывший управляющий Национальным банком Румынии **М.Исэреску**, политически нейтральная фигура. Он образовал в правительстве своего рода исполнительное бюро, в которое, помимо него самого, вошли еще четыре вице-преьера, по одному от каждой партии коалиции, в том числе П.Роман, занявший пост министра иностранных дел.

**ИСЭРЕСКУ Мугур** (р. 1949). Румынский государственный деятель. Окончил столичную Экономическую академию. Автор многих работ по банковской и биржевой деятельности. В 1990 г., после свержения Чаушеску, новое правительство страны предложило Исэреску возглавить Национальный банк Румынии. М.Исэреску зарекомендовал себя как убежденный и компетентный сторонник рыночных механизмов экономики и европейской интеграции Румынии, пользуется весьма высокой репутацией в международных финансовых организациях. Когда экономическая ситуация в стране стала ухудшаться, президент КонстантINESКУ в декабре 1999 г. предложил Исэреску возглавить правительство. Новому кабинету удалось совладать с инфляцией, остановить спад экономики, продолжавшийся последние три года, и провести успешные переговоры с МВФ.

Приоритетной задачей своего правительства Исэреску провозгласил вступление Румынии в Европейский союз. Он представил Европейскому союзу в Брюсселе Стратегическую программу развития Румынии до 2004 г. Ее ключевой задачей было объявлено создание условий для увеличения капитальных вложений, ведущее к экономическому росту с тем, чтобы после 2001 г. среднегодовой прирост ВВП составлял 4–6%, постепенное снижение инфляции, которая к 2004 г. стала бы ниже 10% (до сих пор она была выше 50%), снижение уровня безработицы с тогдашних 13% до 8%.

Однако, несмотря на некоторое снижение инфляции и незначительный народнохозяйственный рост (впервые за истекшие 10 лет), состояние румынской экономики было весьма далеко от намеченных целей. В целом же итоги трехлетнего правления правящей коалиции оказались поистине катастрофическими. Ежегодно ВВП падал на 4–6%, инфляция составила 150% в 1997 г. и 55% в 1998 и 1999 гг. Более семи миллионов (треть населения) оказались за чертой бедности в результате неэффективной приватизации, ликвидации нерентабельных предприятий и шахт и массовой безработицы. На фоне всеобщего недовольства в ходе забастовок и манифестаций протеста против политики властей стали появляться портреты Чаушеску, хотя это было не столько ностальгией по «реальному социализму», сколько проявлением разочарования новой политической элитой и ее политикой. По закону маятника вновь пошли вверх акции оппозиционных левых партий, прежде всего ПСДР И.Илиеску.

Сегодня многие задним числом признают, что в свое время Илиеску и его партию оценили ошибочно. Хотя справедливым ос-

тается утверждение о том, что процесс реформ в период после 1989 г. мог бы протекать более быстро и решительно, но антикоммунистическая демонизация, которой режим Илиеску подвергался оппонентами с самого его первого дня, с объективной точки зрения вряд ли была справедливой. Тогдашняя так называемая демократическая оппозиция, пришедшая к власти в 1996 г., имела возможность повернуть руль на 180 градусов. Вместо этого она принесла Румынии еще большую стагнацию и экономические трудности. Причиной может быть то обстоятельство, что режим Н. Чаушеску оставил после себя не только экономические, но и социальные и вместе с тем в конечном итоге политические проблемы, которые без риска нельзя устранить так быстро. Краткосрочный сговор Илиеску с горняками в Бухаресте в начале 1990 г. являлся частью этих трудностей; слабому авторитету государства тогда действительно грозила опасность, причем не со стороны безобидных демонстрантов на университетской площади: двойственную позицию заняли тогда армия и полиция.

Можно сказать, что в плачевном состоянии страны, прежде всего в ухудшении жизни населения, виноваты как левые, так и правые. Борьба за власть внутри коалиционных правительств, постоянные метания из крайности в крайность, попытки правящих партий обеспечить прежде всего личную выгоду препятствовали проведению ясной и последовательной, нацеленной на реформы экономической политики.

В условиях предстоявших в 2000 г. очередных, четвертых по счету выборов (летом — в местные органы власти, осенью — парламентские и президентские) вновь усилились разногласия между партнерами по правящей коалиции, а также внутрипартийные конфликты. В ноябре 2000 г. лидеры ПСДР и националистической партии «Великая Румыния», Ион Илиеску и Вадим Тудор, достигли договоренности о сотрудничестве во время президентских и парламентских выборов. Илиеску и Константинуеску считались фаворитами президентских выборов; тем не менее, 17 июля Константинуеску объявил, что снимает свою кандидатуру. Его драматическое телевизионное выступление выглядело как признание своих неудач и ошибок. Годы в оппозиции многому научили Илиеску: он прекрасно использовал ошибки правящей правоцентристской коалиции, подогревая патерналистские ожидания, свойственные большей части румынского электората.

Выборы в местные органы власти 4 и 18 июня 2000 г. стали «волеизъявлением пустых желудков». ПСДР одержала явную победу, получив примерно 36% голосов. Правоцентристский альянс «Демократическая конвенция» во главе с Константинуеску потерпела поражение во всех своих прежних оплотах, в том числе и в Бухаресте. Не менее сокрушительное поражение Демократическая конвенция потерпела и на состоявшихся 26 ноября 2000 г. президентских и парламентских выборах. Она даже не смогла провести в парламент ни одного депутата. На первом месте вновь оказалась

ПСДР (220 мест в парламенте из 485), за ней следовала ультраправая националистическая партия «Великая Румыния» (121 место), затем Демократическая партия П.Романа (44 места), Национал-либеральная партия (43 места) и Демократический союз венгров Румынии (39 мест).

Поскольку ПСДР не получила в парламенте абсолютного большинства, для формирования правительства ей необходима была поддержка других депутатов. Опасаясь подорвать свою репутацию, Илиеску отверг любую возможность альянса с ультранационалистами из «Великой Румынии». ПСДР объявила, что образует одноцветный кабинет меньшинства и призвала три другие прошедшие в парламент партии, образовавшие демократическую оппозицию, оказать ему поддержку.

Президентские выборы в Румынии стали ярким подтверждением теории, по которой в случае провала демократических реформ народ выбирает либо вызывающее ностальгию прошлое, либо жесткое авторитарное будущее. В первом туре, состоявшемся 26 ноября, Ион Илиеску набрал 36,6% голосов, а Вадим Тудор — 28,5%. Известие о том, что Тудор вышел во второй тур, вызвало настоящий шок в румынском обществе. Руководители практически всех политических партий, Патриарх Румынской православной церкви Теоктист и экс-монарх Михай призвали избирателей отдать голоса Илиеску, чтобы во главе государства не оказался экстремист и ксенофоб, приход которого к власти мог бы затормозить интеграцию Румынии в ЕС и НАТО.

В результате полной мобилизации демократических сил во втором туре президентских выборов 10 декабря 2000 г. председатель ПСДР Ион Илиеску получил 66,83% голосов и стал новым главой государства. Его соперник набрал вдвое меньше — 33,17% голосов.

Резкий рост популярности правых радикалов в Румынии в начале нового века вызвал озабоченность как у многих румын, так и за рубежом. Особенностораживает, что за Тудора голосовала молодежь, в то время как главной опорой Илиеску является в основном стареющий, бедный и имеющий низкий образовательный уровень электорат. Присутствие же представителей партии «Великая Румыния» в структурах государственной власти может создать препятствие как в процессе европейской интеграции Румынии, так и в развитии ее отношений с соседними государствами.

Свою предвыборную кампанию 71-летний Илиеску построил на обвинении правящей правоцентристской коалиции в разорении экономики и в проведении противоречащей национальным интересам политики приватизации. Однако, как сказано в предвыборном манифесте социалистов, Румыния продолжит политику реформ, усилия по вхождению в НАТО и в Евросоюз.

29 декабря 2000 г. к присяге было приведено правительство ПСДР во главе с 50-летним юристом Адрианом Нэстасе, первым заместителем Илиеску по партии, бывшим министром иностран-

ных дел и председателем палаты депутатов парламента. Министром иностранных дел стал Мирчу Джоанэ, бывший посол Румынии в США. Главными целями своего кабинета Нэстасе назвал обеспечение роста ВВП и повышение жизненного уровня народа путем снижения налогового бремени, развития малых и средних предприятий и создания таким путем новых рабочих мест. Правительство намеревается в рамках рыночной экономики осуществлять контроль за ценами на основные товары продовольственной группы.

Кабинет А.Нэстасе стоит перед трудной проблемой: как повысить жизненный уровень румын, получающих в среднем 100 долларов в месяц, и одновременно проводить структурные реформы в экономике, что является непременным условием столь желанного вступления страны в Евросоюз? В силу неудовлетворительных рамочных условий (правовая и налоговая системы, государственное и муниципальное управление, коррумпированность чиновников) стартовые позиции для оздоровления румынской экономики пока не выглядят благоприятными. Однако, возможно, еще более сложной задачей, чем подъем экономики, выработка законов и создание новых, демократических институтов, является изменение менталитета населения Румынии, большей части которого пока еще чужды идеи свободного рынка товаров и капиталов.

Правительство, профсоюзы и патронат Румынии подписали 19 февраля 2001 г. «социальный пакт», предусматривающий годичный мораторий на любые акции протеста синдикатов. В свою очередь, власти обязались сохранить уровень инфляции в рамках 27%, обеспечить 4-процентный рост ВВП, снизить безработицу до менее 10%. Правительство обещало также увеличить реальную зарплату (на 4%), поквартально индексировать пенсии, а также укрепить налоговую систему за счет пересмотра НДС. «Социальный пакт» конкретизирует политику правительства в области реструктуризации экономики, приватизации, стимулирования инвестиционной деятельности и финансовой поддержки малоимущим. Целью трехстороннего «пакта», по словам премьера Адриана Нэстасе, является создание в обществе «атмосферы умеренного оптимизма», что позволит добиться успеха не за счет постоянных жертв со стороны населения, а путем добровольных усилий людей.

## **Внешнеполитические связи**

**С соседними странами.** Румыния взяла однозначный курс на интеграцию в евроатлантические структуры еще в 1992 году, однако она, как и Болгария или Албания, находится далеко позади остальных стран в процессе сближения с ЕС и НАТО, и сама не может этого не сознавать. Тем не менее, в стране почти нет по-

литических сил, которые занимали бы другую позицию. В этом отношении существует консенсус как правящих, так и оппозиционных политических партий.

В октябре 1993 г. Румынию приняли в Совет Европы. Еще раньше, весной того же года, румынский парламент ратифицировал соглашение с Европейским союзом об ассоциированном членстве, а 1 января 1995 г. им было ратифицировано так называемое «Европейское соглашение» с ЕС. 22 июня 1995 г. Румыния подала официальную заявку на вступление в ЕС. На саммите Евросоюза в Хельсинки в декабре 1999 г. она была принята во вторую группу кандидатов на вступление в эту организацию. Основным финансовым инструментом, который дает возможность ускорить процесс подготовки Румынии к вхождению в ЕС, является программа PHARE. Румынское руководство поставило перед собой цель — вступление в ЕС в 2007 г.

Если на интеграционном пути Румынии в ЕС преобладают экономические критерии, то в процессе сближения с НАТО на первое место выдвигается критерий политический. Стремясь к сближению с альянсом, Румыния первой из центральноевропейских стран присоединилась 26 января 1994 г. к натовской программе «Партнерство ради мира». С целью скорейшего достижения критериев, необходимых для вступления в НАТО, в стране была проведена военная реформа, направленная на модернизацию и реорганизацию румынской армии. Однако перспективы вступления Румынии в НАТО весьма неопределенны, поскольку Североатлантический альянс также уговаривает Румынию подождать «второй очереди».

Если говорить об отношениях с соседями, то на региональном уровне Румыния выглядит достаточно представительно. В мае 1993 г. она подписала соглашение с Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ), а в апреле 1997 г. — с Центральноевропейской ассоциацией свободной торговли (ЦЕАСТ). Она — участница Организации Черноморского Экономического сотрудничества (ЧЭС), созданной в июне 1992 г. для поддержки взаимодействия в области экономики, науки, технологий и охраны окружающей среды. В 1996 г. Румыния присоединилась к Центральноевропейской инициативе, основанной в 1989 г. в целях регионального политического и экономического сотрудничества.

В отношении, например, Молдавии румынские власти следуют политике постепенного сближения с целью последующего объединения (основная часть Молдавии, Бессарабия, с 1918 по 1940 г. входила в состав Румынии). Исходя из установившихся исторических связей и стремления обеих стран к их дальнейшему развитию, Молдавия рассматривается Румынией как приоритетный партнер.

Важным событием в области внешней политики было подписание 16 сентября 1996 г. главами правительств Румынии и Венгрии двустороннего договора, направленного на борьбу с националиста-

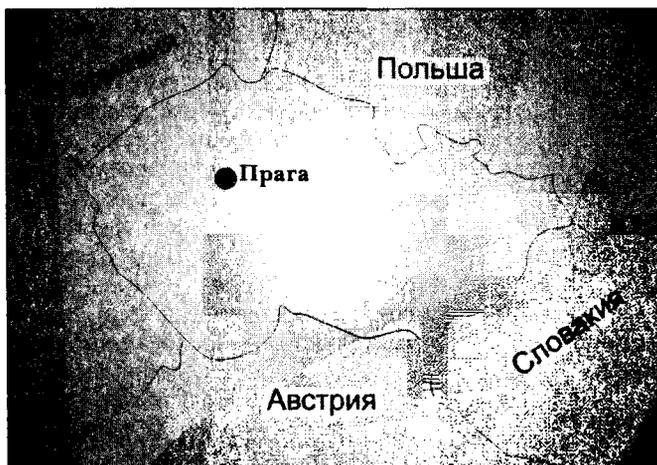
ми обеих государств. Партнеры по договору признали нерушимость общей границы, отказались от взаимных территориальных претензий и гарантировали ранее оспаривавшиеся права этнических меньшинств в своих странах.

**С Россией.** В отношениях с Россией долгое время царил застой. В годы своего первого президентства (1990—1996 гг.) И.Илиеску, опасавшийся обвинений со стороны оппозиции и Запада в промосковской ориентации, всячески старался дистанцироваться от Москвы. В апреле 1996 г. румынская сторона даже отказалась парафировать уже согласованный текст румыно-российского рамочного договора. В мае 1999 г. Илиеску пошел еще дальше, опубликовав в американской «Вашингтон пост» статью «Не пускайте русских за Дунай!», перепечатанную затем всеми румынскими газетами. Большинство обозревателей пришло тогда к выводу, что неожиданный антироссийский выпад Илиеску объяснялся его внутриполитическими расчетами накануне новой предвыборной кампании. Правоцентристская коалиция во главе с Э.Константинеску, свободная от подобных «комплексов», тем не менее, также ни на шаг не продвинулась в деле налаживания отношений с РФ, хотя и признавала, что преуменьшение роли России или пренебрежение ею — серьезная стратегическая ошибка.

Нынешнее правительство ПСДР намерено проводить более реалистичную политику в отношении России и подписать двусторонний договор с Москвой. Препятствием этому являются претензии румынских властей на возвращение пропавшего королевского золотого запаса, отправленного на хранение в Москву в годы Первой мировой войны, а также требование осудить пакт Молотова — Риббентропа 1939 г., в секретном договоре к которому признавалось, что СССР имеет интересы в Бессарабии. Однако, как заявил Илиеску, нельзя допустить, чтобы будущее румыно-российских отношений формировалось под воздействием прошлого. Бухарест нацелен на нормализацию и динамизацию отношений с Российской Федерацией, в первую очередь, в области хозяйственных взаимосвязей.

# ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА

## Česka Republika



### Общие сведения

**Территория и границы.** Чехия — парламентская республика. В геополитическом плане является частью Центральной Европы — пояса государств от Балтики до Адриатики. В 1918—1992 гг. входила в состав Чехословакии. Образована 1 января 1993 г. в результате мирного, «бархатного» распада Чешской и Словацкой Федеративной Республики (ЧСФР); включает Чехию, Моравию, а также небольшую часть Силезии. Площадь страны — 78 866 кв. км. (21-е место в Европе). На западе и северо-западе граничит с ФРГ (810 км общей границы), на севере — с Польшей (762), на востоке — со Словакией (265) и на юге — с Австрией (466 км). Столица — город Прага (1 216 000 жителей). Государственный язык — чешский.

**Государственные символы.** Государственный герб — Большой герб — квадратный щит, разделенный на четыре части. В его первом и четвертом красного цвета поле изображен серебряный двухвостый лев в прыжке с золотой короной и в золотых латах. На втором синего цвета поле находится серебристо-красного цвета орлица-шашечница с золотой короной и золотыми лата-

ми. На четвертом золотом поле находится черная орлица с серебряным полумесяцем, на концах которого клеверные трилистники, а в центре крест, с золотой короной и красными латами; Малый герб — красный щит, на котором изображен серебряный лев в прыжке с золотой короной и в золотых латах. *Государственный флаг* президента ЧР — белого цвета с каймой чередующихся огоньков белого, красного и синего цветов. В центре белого поля изображен большой государственный герб. Под ним надпись в белом (серебряном) цвете ПРАВДА ПОБЕДИТ на красной ленте, расположенной в желтых (золотых) липовых веточках; государственный флаг — верхняя полоса белого цвета и нижняя полоса красного цвета, между которыми со стороны древка до середины длины флага вставлен синий клин. *Государственный гимн* — «Где моя родина» (Фр. Соукуп — Й. К. Тыл) из пьесы «Фидловачка» (1834 г.). Общегосударственных праздников шесть: 8 мая — День освобождения от фашизма; 5 июля — День славянских вероучителей Кирилла и Мефодия; 6 июля — День памяти Яна Гуса; 28 сентября — День чешской государственности; 28 октября — День возникновения самостоятельного чехословацкого государства; 17 ноября — День борьбы за свободу и демократию. Выходные дни в ЧР — суббота, воскресенье, Новый год (Сильвестр), Пасха, 1 мая (праздник Труда), 24 декабря (Сочельник), 25–26 декабря — Рождество.

**Денежная единица** — чешская крона. 1 чешская крона (чк) = 100 геллеров. В 2000 г. среднегодовой курс кроны составил 40 крон за доллар США. С 1 октября 1995 г. чешская крона — конвертируемая валюта.

**Население.** В начале 2001 г. численность населения ЧР достигала 10,272 млн. чел. — 12-е место в Европе (в 1989 г. — 10,362 млн. чел., в 1995 — 10,33 млн. чел., в 1998. — 10,299 млн. чел.). В 1994 г. впервые в стране зафиксирован отрицательный естественный прирост населения. Плотность населения — 131 чел. на 1 кв. км. (13-е место в Европе). В городах живет 75% всего населения страны.

**Этнический состав:** чехи — 81,2%; мораване — 13,2%; словаки — 3,1%; поляки — 0,6%; немцы — 0,5%; силезцы — 0,4%; цыгане — 0,3%; венгры — 0,2%; остальные этнические группы — 0,5%.

**Религиозный состав:** в конфессиональном отношении основной является римско-католическая церковь, к ней относят себя 39,2% верующих. Протестантов — 14,6% (из них около 7% принадлежат к Чешской реформированной церкви (гуситской), к евангелистам-реформаторам — 4%, лютеранам — 0,1%). Чешская православная церковь, к которой причисляет себя 3% общего числа верующих, входит в состав Церквей Вселенского православия. К другим конфессиям относят себя 13,4% верующих. 29,8% населения придерживаются атеистических убеждений.

**Государственный строй.** По Конституции (принята 16 декабря 1992 г., вступила в действие с 1 января 1993 г.) Чехия — «суверенное, единое и демократическое правовое государство, основанное на уважении прав человека и гражданина» (глава I, статья 1). Конституция Чешской Республики (ЧР) предусматривает пост президента — главы государства, двухпалатный парламент (Чешский Национальный Совет), высший исполнительный орган — правительство.

Законодательная власть принадлежит парламенту, состоящему из двух палат — Палаты депутатов и Сената. Право избирать имеет каждый гражданин ЧР, который достиг 18-летнего возраста. Выборы в Палату депутатов и Сенат проходят закрытыми избирательными бюллетенями на основе всеобщего равного тайного и прямого голосования.

*Сенат* — верхняя палата парламента состоит из 81 сенатора, избираемых сроком на 6 лет, при этом каждые 2 года  $\frac{1}{3}$  его состава обновляется. Тем самым Сенат действует на постоянной основе, не прерывая свою работу. Конституция ЧР запрещает роспуск Сената. Кандидаты в Сенат должны быть не моложе 40 лет. В выборах в Сенат участвуют кандидаты от политических партий и независимые. Сенатором становится тот из них, кто получил более 50% голосов избирателей. В случае, если ни один из кандидатов не добивается 50%-й поддержки, назначается второй тур. Во втором туре участвуют два кандидата на один сенаторский мандат, набравшие самый высокий процент голосов. Победитель определяется простым большинством набранных голосов. По Конституции Сенат не контролирует деятельность правительства. Председатель Сената — **П.Питгарт** (ХДС-ЧНП). Первый заместитель — П.Соботка (ГДП), заместители председателя: Я.Румл (СС) и З.Войпрж (ЧСДП). Очередные выборы в верхнюю палату парламента ЧР состоятся в ноябре 2002 г.

**ПИТГАРТ Петр** (р. 1941). В 1962 г. окончил юридический факультет Карлова университета в Праге. В 1960—1968 гг. — член КПЧ. В 1966—1970 гг. — редактор газеты «Literarne noviny». В сентябре 1968 г. после ввода войск стран Варшавского договора в ЧССР, вернулся в знак протеста партийный билет, после чего исключен из рядов КПЧ. В 1970—1980-х гг. был рабочим, ночным сторожем, библиотекарем на богословском факультете Чехословацкой гуситской церкви в Праге. В эти годы диссидентства занимался выпуском ряда самиздатовских периодических изданий; член редакционного совета самиздатовской газеты «Lidove noviny». В декабре 1989 — феврале 1990 гг. — представитель Координационного центра ГФ; в январе—июне 1990 г. кооптирован депутатом ФС. С февраля по 27 июня 1990 г. — заместитель главы правительства ЧСФР, с 6 февраля 1990 по июнь 1992 г. был также премьер-министром чешского правительства. В последующие годы занимался научной деятельностью, работал главным редактором периодического издания «Přítomnost». С 1994 г. по настоящее время — доцент юридического факультета Карлова университета. Дважды избирался сенатором парламента ЧР от ХДС-ЧНП (1996—2000 и с ноября 2000 г.). В 1996—1998 гг. — председатель, а в 1998—2000 гг. — заместитель председателя Сената. С ноября 2000 г. — председатель Сената парламента ЧР. Автор ряда книг: «Защита политики» (1990), «Шестьдесят

восьмой» (издана в Кёльне, в 1990 г. — в Праге); «Кто мы после восемнадцати девятого? Избранное из эссе 1992—1996» (1997) и др.

*Палата депутатов* — нижняя палата Национального собрания состоит из 200 депутатов, избирается на основе пропорционального представительства сроком на 4 года. В Палату депутатов может быть избран любой гражданин ЧР, который достиг 21 года. Президент вправе распустить Палату депутатов в определенных Конституцией случаях. Политические партии должны набрать не менее 5% голосов, чтобы получить места в Палате; коалиции из 2-х партий — не менее 7%, а коалиции из трех и более политических субъектов — 9% голосов избирателей. Председатель Палаты депутатов после выборов 1998 г. — **В.Клаус**. Очередные выборы в нижнюю палату чешского парламента состоялись 14—15 июня 2002 г.

**КЛАУС Вацлав** (р. 1941). В 1964 г. окончил факультет внешней торговли Высшей школы экономики в Праге, трудовую деятельность начал в Институте экономики ЧСАН. В годы «нормализации» из-за своих немарксистских воззрений вынужден был прервать научную карьеру и уйти из престижного академического учреждения. В дальнейшем занимал различные должности в Государственном банке Чехословакии. В 80-е годы участвовал в работе семинаров экономистов-либералов, считавших, подобно интеллектуалам-диссидентам, политические свободы обязательным условием перехода к рыночной экономике. С 1987 г. работал в Прогностическом институте ЧСАН, который во главе с директором В.Комарекком активно поддерживал Гражданский форум в период «бархатной» революции. В 1990 г. стал министром финансов в правительстве национальной соглашения; с июня 1990 г. — депутат ФС ЧСФР, заместитель главы федерального правительства и министр финансов. В 1991 г. вышел из ГФ, основав Гражданскую демократическую партию, которая выиграла парламентские выборы в 1992 г. Решительный сторонник самостоятельного чешского государства, т.е. «бархатного развода» ЧСФР; первый премьер-министр суверенной ЧР. Последовательный защитник национальных «чешских интересов», скептически настроен по отношению к европейской интеграции, противник центральноевропейских институтов. Инициатор ускоренной приватизации — на вопросы кто и как получил имущество отвечает, что это необходимое зло. В настоящее время не считает частную собственность и рыночные силы панацеей и пытается предотвратить жесткие социальные последствия ускоренных трансформационных процессов. С июля 1998 г. — председатель нижней палаты парламента ЧР Автор книг: «Не люблю катастрофические сценарии» (1991); «Чешский путь» (1994); «Экономическая теория и реалии трансформационных процессов» (1995); «Между прошлым и будущим». (1996); «Защита забытых идей» (1997) и др.

В сформированную в результате очередных выборов Палату депутатов (выборы 2002 г.) вошли представители следующих партий: ЧСДП, КПЧМ, ГДП, «Коалиции четырех» (ХДС-ЧНП, СС-Демократический союз).

*Главой государства*, высшим должностным лицом является Президент, избираемый парламентом на совместном заседании палат сроком на 5 лет. Непрерывное пребывание на посту президента ЧР предусматривается не более двух сроков подряд (глава 3, статья 57, часть 2); им может стать гражданин, имеющий право быть избранным в Сенат. Президентом избирается канди-

дат, получивший простое большинство голосов всех депутатов и простое большинство голосов всех сенаторов. В случае, если кандидат не получает простого большинства голосов депутатов и сенаторов, в течение 14 дней назначается второй тур выборов.

Президент республики дает клятву председателю Палаты депутатов на совместном заседании обеих палат. Он назначает и отзывает председателя и других членов правительства, принимает их отставку, отзывает правительство в целом и принимает его отставку. Президент созывает заседание Палаты депутатов и распускает Палату депутатов. Он обладает правом вето на любой указ, который прошел парламент, за исключением конституционных указов. Является главнокомандующим вооруженных сил. Президент не может быть членом ни одной политической партии, стоит вне партийной борьбы и обязан выполнять роль формального и морального главы государства. 20 января 1998 г. **В.Гавел** был переизбран на второй срок. Следующие — первые в XXI веке — выборы президента состоятся в январе 2003 г.

**ГАВЕЛ Вацлав** (р. 1936). Из семьи чешских предпринимателей-интеллигентов. Отец — известный архитектор, мать — дочь дипломата, дядя — главный совладелец киностудии Баррандов. После 1948 г. собственность семьи Гавелов подверглась национализации. В 1954 г. окончил вечернюю гимназию, но путь к высшему гуманитарному образованию выходцу из буржуазной семьи тогда был закрыт и Вацлав стал работать лаборантом. В 1955 г. поступает на экономический факультет Высшей технической школы, а в 1956 г. (заочно) — на театральный факультет Академии изящных искусств. В 1951 и 1959 гг. интересы концентрировались в сфере литературы и театра. В 1960—1968 гг. работал в театре «Na zbradli» сначала рабочим сцены, а затем в качестве драматурга, публиковался в литературных журналах. Политическое лицо Гавела начинает формироваться с достаточной четкостью в середине 50-х годов, когда он перестал скрывать свои немарксистские воззрения, став членом редколлегии журнала «Tvar» («Образ»). В период «Пражской весны» участвовал в деятельности Клуба ангажированных беспартийных (KAN) и в кампании за возрождение чехословацкой социальной демократии. С конца 60-х годов выступал как активный оппозиционер, один из подписантов заявления от 21 августа 1969 г., в котором выступил против так наз. нормализации. Кульминационным пунктом оппозиционной деятельности стала публикация в 1977 г. Хартии-77, текста, который дал название и характер движению протестующей части чехословацких граждан. В.Гавел был одним из основателей этой инициативы и одним из первых трех ее представителей. В апреле 1978 г. стал одним из основателей Комитета по защите несправедливо преследуемых (VONS). За свои гражданские взгляды трижды арестовывался, пробыл в тюрьме в общей сложности 5 лет. Соавтор петиции «Несколько фраз». В ноябре 1989 г. возглавил общественное движение Гражданский форум, завершившееся победой антикоммунистической оппозиции. 29 декабря 1989 г. избран президентом Чехословакии; занял президентский пост вторично 5 июля 1990 г. Срок его президентства истек в 1992 г, когда ЧСФР находился на грани распада. В июне 1992 г. потерпел поражение на президентских выборах из-за протеста словацких депутатов; в июле ушел в отставку. 26 января 1993 г. избран первым президентом суверенной Чешской Республики. Его перу принадлежат известные в стране и за рубежом литературные произведения, пьесы, многочисленные статьи, петиции, беседы, частично опубликованные. Автор книг: «Об идентичности личности» (1984), «Письма к Ольге» (1985), «К разным страницам» (1989), а также записи

переговоров, проходивших в ноябре-декабре 1989 г. и вышедших в свет под названием «Ускоренный пульс истории» (1991) и др.

*Высший исполнительный орган* страны — правительство. В его состав входят премьер-министр, а также члены кабинета, координирующие деятельность министерств и центральных органов государственной администрации на всей территории государства. Председателя правительства назначает президент страны. Правительство должно получить поддержку большинства Палаты депутатов. Состав правительства, предложенный Палатой депутатов, утверждает Президент ЧР. Программа правительства в обязательном порядке утверждается парламентом. С 17 июля 1998 г. главой правительства ЧР является **М.Земан** (ЧСДП). Его заместители: В.Шпидла, П.Рыхетски, П.Мертлик (ушел в отставку в апреле 2001 г.), Я.Казан.

**ЗЕМАН Милош** (р. 1944). В 1964—1969 гг. учился в Высшей школе экономики в Праге. В период «Пражской весны» вступил в возглавлявшуюся А.Дубчеком Коммунистическую партию. В 1970 г. исключен из КПЧ за резкую критику режима нормализации. В период «бархатной революции» 1989 г. принимал участие в создании Гражданского форума, в котором представлял центристское течение. В январе 1990 — июне 1992 гг. — депутат Палаты национальностей Федерального Собрания. В апреле 1992 г. вступил в Чехословацкую социал-демократическую партию. С июня 1992 г. — депутат Народной палаты Федерального собрания от ЧСДП, активно выступал за сохранение единого государства. В феврале 1993 — апреле 2001 гг. — председатель Чешской социал-демократической партии. После парламентских выборов 1996 г. ЧСДП под его руководством стала наиболее сильной и авторитетной оппозиционной партией в ЧР. С июня 1996 по июнь 1998 г. — председатель Палаты депутатов Парламента ЧР. После победы ЧСДП на парламентских выборах 1998 г. ему было поручено формирование правительства. 9 июля 1998 г. заключил с ГДП так называемое «Соглашение об оппозиции», позволившее создать правительство меньшинства. С 17 июля 1998 г. — председатель правительства ЧР. Автор книг: «Исповедь бывшего прогнозиста» (в соавторстве, 1995); «Предостерегающая прогнозистика: книга, которая не увидела свет в 1991 году» (1996) и др.

В числе центральных чешских органов власти *Высшая Ре-визионная организация* — независимое контрольное агентство, надзирающее за использованием государственной собственности и проверяющее исполнение правительством государственного бюджета.

Независимая судебная власть представлена в центре, во-первых, *Конституционным судом* как высшим судебным органом, осуществляющим контроль за соответствием законов и других нормативных актов действующей Конституции ЧР. Суд состоит из 15 судей, назначаемых президентом с согласия Сената сроком на 10 лет. Председатель — Зденек Кесслер. Во-вторых, *Верховным Судом* как высшим юридическим органом по всем вопросам в пределах юрисдикции судов.

Может быть упомянут в этой части также Чешский Национальный Банк, главная цель которого — накапливать, сохранять и стабилизировать покупательную способность кроны, а также пополнять резервы в долларах, евро и других конвертируемых ва-

лютах. Нацбанк не зависит от правительства ЧР. Президент и исполнительные органы банка назначаются главой государства.

С 1 января 2000 г. (на основе принятого в 1997 г. закона) в ЧР введено новое административное деление: вместо 8 областей учреждены 14 краев (Карловарский, Краловоградский, Устецкий, Либерецкий, Оломоуцкий, Пльзенский, Средне-Чешский, Пардубицкий, Остравский, Будеевицкий, Йинглавский, Брненский, Злинский, а также самостоятельный край — столица г. Прага). В 14 краев входит 6 242 общины (на 1 января 1998 г.). В ноябре 2000 г. в Чехии состоялись выборы в органы местного самоуправления — краевые парламенты.

Хотя формально новое деление страны действует с 1 января 2000 г., фактически оно вступило в силу только в конце 2000 г., после выборов краевых парламентов и формирования органов местной исполнительной власти. Земская реформа базируется на прочной законодательной основе: принят закон о краях, общинах, районных администрациях, о столице Праге, о выборах в краевые парламенты и компетенциях краевой власти. Последняя получила право формировать краевую политику в области образования, здравоохранения, культуры, транспорта, в социальной сфере. В 2003 г., когда прекратят работу существующие сейчас районные администрации, ожидается значительное расширение компетенций новых органов местной власти. Состав краевых парламентов избирается на 4 года. В 2000 г. выборы не коснулись только Праги, которая является самостоятельным краем. Последний в XX веке состав Пражского магистрата, избранный в 1998 г., будет работать до 2002 г.

Каждый из новообразованных 14 краев имеет представительный орган, состоящий из 45-64 чел. Во главе края — совет (9—11 чел.), который с 2000 г. избирает руководителя местного самоуправления — гетмана (в Чешских землях должность гетмана просуществовала около 100 лет с середины XIX века). Для политических партий при выборах краевого парламента вводится 5% барьер. Краевыми депутатами вправе стать жители края с 18-летнего возраста. В тех общинах, где хотя бы  $\frac{1}{5}$  часть жителей принадлежит к какому-либо национальному меньшинству, названия улиц могут быть написаны и на языке национального меньшинства, если об этом попросят не менее половины жителей, принадлежащих к национальному меньшинству.

В населенных пунктах каждые 4 года проходят выборы местных рад (представительных органов) и старост (в крупных населенных пунктах они называются «приматорами»). Проведенные в 2000 г. коммунальные выборы (в 1990 г. с участием 75% избирателей, 1994 г. — 62%, в ноябре 1998 г. — 45%) укрепили демократию на местах и определили ее в качестве полноправного элемента в политической системе Чешской Республики.

## Краткий очерк современной истории

### Гражданские объединения и политические партии

В настоящее время основой для создания и функционирования в стране тех или иных гражданских объединений в стране является следующее положение Конституции ЧР: «Составной частью конституционного порядка Чешской Республики является *Хартия основных прав и свобод*» (глава I, статья 3). Важнейший принцип Конституции: «Каждый гражданин может делать все, что не запрещено законом, и никого нельзя заставить делать то, что законом не предписано» (глава I, статья 2, часть 4). Но при коммунистическом правлении картина, конечно, была другая: горизонтальные связи в обществе целенаправленно уничтожались, проводилась политика унификации, т.е. подчинения всего и вся властной вертикали. Но несмотря на попытки унификации общественной жизни в 1948—1989 гг., гражданское сознание в обществе не исчезало, продолжая существовать в латентных формах. В неблагоприятных условиях оккупации Чехословакии армиями стран Варшавского договора 21 августа 1968 г. и репрессий в период «нормализации» в 1970-е годы возникают объединения граждан вокруг различных петиций и гражданских инициатив, ставивших во главу угла деятельность по защите свободы граждан и прав человека.

1 января 1977 г. 242 гражданина Чехословакии подписали петицию, в которой выдвигалось требование к правительству уважать права человека в соответствии с Заключительным актом Хельсинкского совещания (1975 г.) по безопасности и сотрудничеству в Европе. Подписавшие данную петицию, ставшую известной во всем мире как Хартия-77, определяли последнюю не как политическую оппозицию, а как «свободное, неформальное и открытое объединение людей различных убеждений, различного вероисповедания и различных профессий, объединенных желанием по отдельности и совместно добиваться уважения прав гражданина и человека в нашей стране и в мире». Она ориентировалась на создание «параллельных структур, осуществляющих служение правде и защите человека». Эта правозащитная организация наблюдала за выполнением соответствующих обязательств, принятых правительством ЧССР на Хельсинкском совещании, и предоставляла отечественной и мировой общественности информацию о нарушениях в сфере соблюдения властями прав человека («третья корзина»).

Возглавляли Хартию 77 поочередно известный философ Ян Паточка (1907—1977), бывший министр иностранных дел Иржи Гаек (1913—1991), выступивший в 1968 г. по поручению чехословацкого правительства в Совете Безопасности ООН против оккупации Чехословакии войсками стран Варшавского договора, а также драматург Вацлав Гавел. К концу 1977 г. Хартию подписа-

ли, несмотря на преследования, 840 чел., а в последующие годы количество подписантов достигло более 2000 чел. Лидеры Хартии-77 И.Гаек, В.Гавел, Я.Паточка и др. подвергались непрекращавшимся репрессиям. С 1978 г. независимая редакционная группа подписантов Хартии-77 приступила к выпуску периодического издания «Informace o Chartě 77». Хартия-77 издала ряд документов, в частности «Право на историю», «Право на информацию» и др.

В 1980-е годы к Хартии присоединялись все новые инициативы, участники которых выступали в защиту прав человека и гражданина, настаивали на прекращении холодной войны, устранении «железного занавеса» и т.п. 24 апреля 1978 г. по инициативе 17 членов Хартии-77 был создан Комитет по защите несправедливо преследуемых, который информировал общественность о случаях незаконного давления на граждан, увольнения их с работы, ареста и предоставлял материальную помощь семьям пострадавших. В мае 1979 г. 10 членов комитета были арестованы властями и приговорены к лишению свободы на сроки от 3 до 5 лет. В их числе: П.Ул, В.Гавел, В.Бенда, И.Динстбир, О.Беднаркова. Тем не менее состав Комитета постоянно обновлялся и в первой половине 1979 г. насчитывал уже 33 члена. В ноябре 1979 г. Комитет становится членом Международной федерации по правам человека. Комитет издавал несколько совместных с Хартией-77 документов, сотрудничал с организацией Международная амнистия. В 1989 г. имел 31 члена, остальные 6 членов принимали участие в его деятельности за рубежом. В период с 1978 по 1986 гг. издал более 500 коммюнике и других материалов о репрессиях в Чехословакии.

Со второй половины 1980-х годов число различных неформальных организаций заметно возросло. Появилось, например, *Экологическое общество*, возникшее в апреле 1987 г. как соответствующая рабочая группа. 10 июня 1987 г. состоялся первый тематический форум Хартии-77, на котором обсуждалась экологическая проблематика; он стимулировал активность независимого экологического движения. Экологическое общество издавало «*Ekologicky bulletin*». Лидер — И.Деймал.

*Чехословацкая демократическая инициатива* (до осени 1989 г. — Демократическая инициатива) начала свою деятельность в сентябре 1987 г., направив письмо депутатам Федерального собрания ЧССР. В нем содержались требования демократизации общественной и политической жизни, ликвидации кадровой номенклатуры, формирования плюралистической модели общества и др. Выступала в поддержку либерально-демократических традиций, за восстановление Общества Т.Г.Масарика, Института Масарика, издание его трудов и др. Во главе: Э.Мандлер, В.Долежал, К.Штиндл и т.д.

*Клуб за социалистическую перестройку «Возрождение»* был учрежден в середине февраля 1988 г. Его создатели выступали за демократический социализм, поддержку реформ в СССР. Выдви-

гались требования приведения конституционных и правовых норм в соответствие с международными обязательствами ЧССР. Главная цель Клуба — достижение консенсуса всех общественных групп и идейных течений с целью создания благоприятных условий для перестройки. В составе подготовительного комитета работали: А. Бенчик, Й. Домански, М. Фишера, В. Кабрна, В. Курал, В. Менцл, Й. Стеглик. Среди инициаторов создания Клуба были и представители реформаторских кругов 60-х годов: Ч. Цисарж, И. Гаек, М. Гаек, В. Кадлец, Л. Когоут, Й. Стеглик и др. В первый период деятельности Клуб насчитывал 118 членов и издавал журнал «Диалог» (его главный редактор — Милош Гаек).

*Независимое объединение за мир — Инициатива за демилитаризацию* — учреждено 16 апреля 1988 г.; его главные требования: борьба за мир как основное право человека, сокращение сроков службы в армии и право отказа от нее.

15 октября 1988 г. в Манифесте о своей деятельности заявило *Движение за гражданскую свободу*. Манифест подписали 126 человек с указанием контактных адресов, в их числе: Р. Баттек, В. Бенда, Я. Черногурский, Т. Градлик, И. Кантурек, Я. Козлик, Л. Лис, Г. Марванова, Я. Шабата, Я. Штерн, А. Вондра и др. В Манифесте выдвигались требования возрождения плюралистической демократии, принятия новой конституции, охраны окружающей среды и др.

*Инициатива социальной защиты* — создана в октябре 1988 г. В учредительном документе указывалось на недостатки в соблюдении прав человека и гражданина. Деятельность нацелена на помощь гражданам, которые подвергались дискриминации в различных социальных сферах: работа, бытовые проблемы, образование, здравоохранение и др. Не провозглашала политические цели; деятельность сводилась к оказанию конкретной помощи конкретным гражданам. Среди членов объединения С. Деваты, М. Р. Крижкова, Я. Литомиски.

*Чехословацкий Хельсинкский комитет* учрежден 5 ноября 1988 г. В заявлении Комитета выдвигались требования диалога с федеральными органами власти, поддержка принципов Заключительного акта Хельсинкского совещания. В момент создания насчитывал 20 членов, в основном активистов независимых инициатив. С декабря 1988 г. — член Международной Хельсинкской федерации по правам человека. В начале 1989 г. насчитывал более 1 тыс. членов. Печатный орган — «Zpravodaj Cs. Helsinskeho vybovu». Председатель Комитета — И. Гаек.

*Комитет защиты активистов за мир* — возник в качестве преемника Комитета защиты Г. Марвановой, Л. Выдры, Т. Дворжак и Т. Твароха, осужденных за диссидентскую деятельность в конце 1988 г. С февраля 1989 г. Комитет был «открыт для каждого, кто своими конкретными шагами стремится помочь активистам борьбы за мир, которые подвергаются преследованиям за свои убеждения».

*Клуб правовой поддержки* — заявил о своем создании 14 февраля 1989 г. Главной целью деятельности провозглашалось укрепление правосознания граждан, общественный контроль за соблюдением законности. Спикеры клуба: Р.Ракошник, Л.Когоут, А.Недвед.

С конца 70-х — второй половины 80-х годов в ЧССР резко возросло количество нелегальных изданий, частично выходявших за рубежом; часть из них издавалась (нередко в виде рукописных журналов и газет) внутри страны. Огромную работу по сбору такого рода подпольных периодических изданий, количество которых превышало 50, а также нелегальной литературы проводил Чехословацкий документальный центр независимой литературы. Центр основан в 1986 г. в Шейнфельде-Шварценберге (Германия) известным чешским историком В.Пречаном, одним из соавторов так наз. «Черной книги» (1968), за публикацию которой он подвергался жестким политическим преследованиям и вынужден был эмигрировать. В настоящее время собранная Центром уникальная богатейшая коллекция нелегальной литературы, периодических изданий, коллекция документов перевезена В.Пречаном в Прагу и является национальным достоянием ЧР.

В целом в конце 70-х — 80-е годы происходила дифференциация «гражданских инициатив» по проблемам экологии, правосознания, международных отношений, прав человека, защиты мира и др. Тем самым шел процесс не только формирования структуры относительно самостоятельных и независимых объединений с собственными политическими идеями и членской базой, но и взаимодействия между ними, которое именуется в политологии горизонтальными связями гражданского общества.

29 июня 1989 г. радиостанция «Свободная Европа» и другие средства массовой информации передали адресованное властям воззвание «Несколько фраз», ставшее символом гражданского неповиновения в ЧССР. Его подписали хартисты, некоторые деятели культуры и науки (в том числе из Словакии), а также представители словацкой политической католической оппозиции.

Особенно массовый характер приобрела кампания по сбору подписей в поддержку воззвания, содержавшего призывы к властям начать диалог с оппозицией о демократических преобразованиях. В ноябре 1989 г. этот документ, названный властями «манифестом контрреволюции», подписали около 40 тыс. человек.

### **Воззвание «Несколько фраз»**

29 июня 1989 г.

Прага

*Первые месяцы 1989 года еще раз четко показали, что хотя нынешнее чех[ословацкое] руководство очень часто клянется словами «перестройка» и «демократизация», фактически оно достаточно ожесточенно противится всему тому, что составляет демократию, или тому, что хотя бы отдаленно напоминает*

ее. Петиции и инициативы граждан, к организации которых оно не имеет отношения, правительство отвергает как «акции нажима», иные политические взгляды оно осуждает как «антисоциалистические» и «враждебные», разгоняет мирные демонстрации людей, не допускает общественность к участию в подготовке новых законов. Вместе с тем эти же месяцы показали, что гражданская общественность избавляется от летаргии и что все больше людей имеют мужество публично проявлять свое стремление к общественным преобразованиям. Тем самым движению в обществе начинает все более серьезно сталкиваться с закостенелостью власти, в обществе растет напряженность и возникла опасность открытого кризиса.

Такого кризиса никто из нас не желает.

Поэтому мы призываем руководство нашего государства, чтобы оно поняло, что пришло время провести реальные и последовательные преобразования системы и что эти преобразования можно провести; они будут успешны лишь только тогда, когда им будет предшествовать поистине свободная и демократическая дискуссия. Первым шагом на пути к каким-либо содержательным преобразованиям, начиная с новой конституции и заканчивая экономическими реформами, должно быть, следовательно, принципиальное изменение общественной атмосферы в нашем государстве, в которое надо вернуть дух свободы, доверия, толерантности и плюрализма.

На наш взгляд, для этого нужно:

— чтобы были немедленно освобождены все политзаключенные;

— чтобы были прекращены ограничения свободы собраний;

— чтобы прекратились криминализация и преследования различных независимых инициатив и чтобы наконец и правительство стало воспринимать эти инициативы так, как они в глазах общественности уже давно воспринимаются, а именно как составная часть общественной жизни и легитимное выражение его многообразия. Одновременно не следовало бы чинить преград для возникновения новых гражданских движений, включая независимые профсоюзы, союзы и объединения;

— чтобы все средства информации и вся культурная деятельность были освобождены от любых форм политической манипуляции, а также предварительной и скрытой цензуры, открыты пути свободного обмена мнениями; чтобы были легализованы средства массовой информации, которые сегодня действуют независимо от официальных структур.

— чтобы уважались законные требования всех верующих граждан;

— чтобы все планируемые и реализуемые проекты, имеющие долговременный характер, а также вносящие изменения в окружающую среду в нашем государстве и предопределяющие тем самым жизнь будущих поколений, немедленно были пред-

ставлены для всесторонней экспертизы специалистов и общественности;

— чтобы была начата свободная дискуссия не только о пятидесятых годах, но и пражской весне 68, вторжении пяти стран Варшавского договора и последующей «нормализации». Печально, что если некоторые страны, армии которых в то время вторглись в чех[ословацкое] развитие, сегодня уже начинают вести предметную дискуссию по данной теме, у нас она по-прежнему остается большим табу, и это лишь потому, чтобы не могли подать в отставку те представители политического и государственного руководства, кто несет ответственность за двадцатилетнюю стагнацию всех сфер общественной жизни в нашей стране.

Каждый, кто согласен с этой позицией, должен ее поддержать своей подписью.

Мы обращаемся к правительству с призывом, чтобы оно не поступило с ним так же, как до сих пор привыкло обращаться с неудобными взглядами. Тем самым оно нанесло бы настоящую рану надеждам, которыми мы руководствуемся, то есть надеждам на реальный общественный диалог как единственно возможный выход из тупика, в котором сегодня находится Чехословакия. Без подписи.

1989 november a Slovensko. Chronologia a dokumenty (1985–1990). Bratislava. 1999. S. 290–291.

Перевод со словацкого.

3 июля 1989 г. представители ряда независимых гражданских инициатив обратились с призывом к лидерам государств, войска которых в августе 1968 г. оккупировали ЧССР, дистанцироваться от этого насильственного акта. Движение за гражданскую свободу и Демократическая инициатива выступили с резкой критикой политического руководства ЧССР за отношение к воззванию «Несколько фраз».

Кульминационной точкой явился ноябрь 1989 г., когда объединения граждан сыграли важную роль в смене политической системы в Чехословакии. В марте 1990 г. Федеральным собранием был принят Закон № 83, регламентирующий разные формы общественной деятельности. Он юридически закрепил законное место добровольных обществ жителей страны, получивших название «гражданские объединения». В 1993 г. в Чехии было зарегистрировано 22765 таких объединений (в 1938 г. их было 9115), а в 1999 г. их насчитывалось уже 39408. В настоящее время в стране подчеркивается значимость гражданских объединений (бесприбыльного сектора) как партнера для государственных и частных учреждений.

Другим важнейшим и неотъемлемым элементом чешской общественно-политической структуры, наряду с гражданскими объединениями, является партийная система страны. Она «основана на

свободном и добровольном создании и свободной конкуренции политических партий, уважающих основные демократические принципы и отрицающих насилие как средство для реализации своих интересов» (Конституция ЧР глава I, статья 5). К началу XXI в. политическая жизнь в ЧР стабилизировалась на основах межпартийного консенсуса, что выразилось в сотрудничестве Чешской социал-демократической партии (ЧСДП) и Гражданской демократической партии (ГДП) — в рамках одного правительства.

В ЧР зарегистрировано более 80 партий и движений, а также свыше 200 молодежных организаций. К основным партиям, представленным в парламенте, относятся:

*Чешская социал-демократическая партия (ЧСДП)* — левострашеческая партия, учреждена в 1878 г. В 1948 г. произошло ее слияние с Коммунистической партией Чехословакии. 17 ноября 1989 г. возобновила свою деятельность как самостоятельная партия, основываясь на традициях социал-демократического движения в стране и мире. Главные принципы — социально ориентированная рыночная экономика с плюрализмом и равноправием всех форм собственности. Член Социалистического Интернационала с 1994 г. На досрочных парламентских выборах в 1998 г. получила в Палате депутатов 74 депутатских мандата; по итогам парламентских выборов 2002 г. — 70 мандатов. Председатели партии: И. Горак (1990—1993), М. Земан (1993 — апрель 2001). С 6 апреля 2001 г. председатель ЧСДП — Владимир Шпидла. В рядах партии — около 18 тыс. членов.

*Коммунистическая партия Чехии и Моравии (КПЧМ)* — возникла 31 марта 1990 г. на базе трансформации бывшей КПЧ. I съезд КПЧМ 13—14 октября 1990 г. в г. Оломоуце подчеркнул социалистическую ориентацию партии, а также левые политические позиции и приоритеты. Программа КПЧМ декларирует демократический социализм, который представляет «соединение идеалов демократии и гуманизма, прав и свобод человека, социальной справедливости и жизненных гарантий трудящихся». Насчитывает более 160 тыс. членов. После выборов 2002 г. в Палате депутатов имеет 41 место. Председатель партии — Мирослав Гребеничек.

*Гражданская демократическая партия (ГДП)* — создана в 1991 г. в результате распада Гражданского форума. Считает себя «правой консервативной партией с реалистической и прагматической идеологией». Основные принципы ее программы — парламентская демократия, рыночная экономика с сильной частной собственностью. Насчитывает около 22 тыс. членов. В Палате депутатов имеет 58 мест. Председатель — В. Клаус.

*Гражданский демократический альянс (ГДА)* — создан 17 декабря 1989 г., являлся составной частью ГФ вплоть до его раскола. Эта партия объявляет приверженность западному консерватизму, выступает за общество, базирующееся на свободе, справедливости и гуманизме. Подчеркивает приоритет правового государст-

ва, парламентской демократии, местного самоуправления, либерализации рыночных отношений и социальной ответственности. Поддерживает демократические принципы в экономике, основанной на защите прав собственности со стороны государства, свободную конкуренцию. В 1998 г. — 2800 членов. Председатель партии — Даниэл Кроупа.

*Христианско-демократический союз* — Чехословацкая народная партия (ХДС-ЧНП) — правоцентристская партия, возникла в 1992 в результате слияния двух партий. Одна из ее составных частей — ЧНП (лидовцы) была основана в 1918 г., действовала до 1938 г.; в 1945 г. возобновила свою деятельность; в 1948—1989 гг. сотрудничала с КПЧ в рамках Национального фронта ЧССР. В рядах партии около 62 тыс. членов. Председатель партии — Ян Касал.

*Союз свободы (СС)* — возник в 1998 г. в результате раскола ГДП. Председатель — Карел Кюнл.

*Демократический союз (ДС)*. Председатель — Ратибор Майзлик.

*Движение чехословацкого взаимопонимания* — основано 26 марта 1990 г. как политическое движение за сохранение целостности Чехословакии — единого отечества всех наций, национальностей и этнических групп ЧСФР.

Наиболее крупным профсоюзным объединением в ЧР является *Чешско-моравская конфедерация профсоюзов*, в которую входит более 30 отраслевых профсоюзов.

*Коалиция четырех (ХДС-ЧНП, СС-ДС)* после выборов 2002 г. представлена в нижней палате парламента 31 депутатом.

### **«Бархатная» революция и ее последствия**

В конце 1980-х годов в Чехословакии начался новый, после пражской весны 1968 г., подъем общественно-политической активности, направленный на коренное изменение основ существующего строя. Под влиянием процессов либерализации в Польше, а позднее перестройки в Советском Союзе росло недовольство широких масс населения. С января по сентябрь 1989 г. в Праге проходили многочисленные демонстрации протеста, все они были подавлены полицией, а лидеры диссидентов периодически подвергались арестам. Мирная демонстрация студентов 17 ноября 1989 г., в день 50-й годовщины трагических событий, связанных с расстрелом нацистами в Праге студенческой демонстрации, привела к избиениям ее участников, закрытию чешских вузов, проявлениям жестокости со стороны властей. В последующие дни студенты университета и представители художественной интеллигенции начали забастовку.

19 ноября в театре «Драматический клуб» был создан союз всех оппозиционных сил страны, получивший в Чешских землях название Гражданский форум (ГФ), под руководством В.Гавела.

В своем первом документе от 19 ноября 1989 г. ГФ заявил о себе как представителе «той части чехословацкой общественности, которая занимает все более критические позиции к политике нынешнего чехословацкого руководства и которая в эти дни была глубоко потрясена грубым избиением мирных студентов-манифестантов». На учредительном заседании ГФ были представлены такие организации, как Хартия-77, Чехословацкий хельсинский комитет, Круг независимой интеллигенции, Движение за гражданскую свободу, Артфорум, Возрождение (Obroda), независимые студенты, Чехословацкая демократическая инициатива, Комитет по защите несправедливо преследуемых (VONS), Независимое объединение за мир, Открытый диалог, чехословацкий центр Пенклуба, участвовали также некоторые члены Чехословацкой социалистической партии, Чехословацкой народной партии, церкви, творческих и других союзов, ряд бывших и числившихся на тот период в партии членов КПЧ, а также другие демократически мыслящие граждане. Гражданский форум заявил, что «считает себя способным немедленно начать переговоры с государственным руководством о критическом положении в нашей стране, выражать актуальные требования общественности и вести переговоры о их удовлетворении».

21 ноября 1989 г. впервые к демонстрантам (на Вацлавской площади и прилегающих к ней улицах собрались 200 тыс. чел.) обратился лидер оппозиции В.Гавел. На митинге было зачитано заявление, в котором подчеркивалось, что ГФ не является политической партией. «Это сообщество, — как указывалось в документе, — открытое для всех людей доброй воли, которые чувствуют свою ответственность за позитивное разрешение критической ситуации в стране. Мы — за содержательный диалог и категорически отвергаем любое насилие». Постепенно нараставший и ширившийся протест достиг кульминации 25 ноября, когда на митинг в Праге собралось 750 тыс. человек, а всеобщая забастовка протеста 27 ноября охватила всю страну.

26 ноября ГФ обратился к гражданам страны с воззванием «Чего мы хотим», в котором в лаконичной форме излагались программные принципы антикоммунистической оппозиции. В документе подчеркивалось, что Чехословакия должна быть правовым демократическим, социально справедливым государством в духе традиций чехословацкой государственности и международных принципов, содержащихся в первую очередь во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах. ГФ настаивал на необходимости разработки и принятия новой конституции, отказе КПЧ от монопольного положения в государстве, проведении свободных выборов и постепенного перехода к рыночным отношениям, признания равенства всех форм собственности и т.п.

Уже 29 ноября 1989 г. Федеральное собрание ЧССР отменило зафиксированное в конституции положение о «руководящей»

роли КПЧ. В результате этих событий наиболее одиозные партийные лидеры и министры подали в отставку. В декабре 1989 г. в двух частях федеративного государства были сформированы «правительства национального согласия». 5 декабря создано чешское коалиционное правительство национального согласия, премьер-министром которого 6 февраля 1990 г. стал П.Питгарт (ГФ). 10 декабря президент ЧССР Г.Гусак назначил новое федеральное коалиционное правительство национального согласия под руководством коммуниста М.Чалфы. Первыми заместителями главы чехословацкого правительства стали В.Комарек (КПЧ) и Я.Чарногурский (беспартийный). Заместители председателя: Й.Громадка, Ф.Питра, В.Длоуги (КПЧ), О.Бурски (Чехословацкая социалистическая партия), Ф.Рейхель (Чехословацкая народная партия). В федеральное правительство национального согласия от КПЧ вошли 10 членов, от Чехословацкой социалистической партии — 2, от Чехословацкой народной партии — 2; 7 членов правительства были беспартийными.

В тот же день Г.Гусак направил Президиуму ФС ЧССР письмо, в котором сообщил о своем уходе с поста президента ЧССР. 10 декабря 1989 г. ГФ отверг предложение КПЧ об избрании президента на всенародных выборах, а 13 декабря представитель Координационного центра ГФ П.Питгарт высказался за выборы главы государства реконструированным Федеральным собранием ЧССР.

13 декабря председатель словацкого правительства М.Чич по закону о Чехословацкой федерации, который продолжал действовать, занял пост заместителя председателя федерального правительства. 18 декабря новым председателем Чешского национального совета стал Ярослав Шафаржик. 19 декабря федеральный парламент выразил доверие правительству М.Чалфы, который выступил перед парламентом с программным заявлением своего кабинета, и внес изменения в конституцию о выборах президента ЧССР. 28 декабря 1989 г. ФС ЧССР, ставшее на деле представительным органом после отставки многих коммунистов и кооптации в его состав членов ГФ и ОПН, избрало своим председателем словака, бывшего коммуниста-реформатора А.Дубчека. Президентом ЧССР парламент избрал 29 декабря В.Гавела.

После проведенных изменений в конце января 1990 г. сформировался следующий состав ФС ЧССР: беспартийных депутатов было 152, от КПЧ — 138, от Чехословацкой народной партии — 18, от Чехословацкой социалистической партии — 18, от Партии свободы — 5, от ДП — 4, от ЧСДП — 3, от Христианско-демократической партии — 2, от Чехословацкой демократической инициативы — 2, от Венгерской независимой инициативы — 1, от Партии зеленых — 1; 6 мандатов остались свободными. Заместителем председателя Народной палаты ФС ЧССР стал Я.Лангош (ОПН).

В феврале 1990 г. Гавел посетил Москву и принял извинения кремлевских властей за вооруженное вторжение 1968 г., а также на поставленный им вопрос о выводе советских войск из ЧССР получил обещание о решении этого вопроса к июлю 1991 г. В следующем месяце ФС ЧССР узаконило частное предпринимательство и в принципе одобрило приватизацию государственных предприятий. 13 марта 1990 г. депутаты Чешского национального совета в Праге вели переговоры о новых государственных символах Чешской республики. 14 февраля 1990 г. Чехословакия заявила о своем выходе из СЭВ. 21 марта состоялось последнее заседание Национального фронта ЧССР.

### Начало «бархатного» развода

Начало 1990 г. страна встречала без ощущения неизбежности распада. Правда, его механизм в какой-то степени уже был запущен благодаря появлению политических сил националистической ориентации в Словакии, в рамках движения Общественность против насилия (ОПН) и зарождению консервативно ориентированной фракции в Гражданском форуме в Чехии. В конце лета и осенью 1990 г. проходили переговоры между представителями Чехии и Словакии, закончившиеся подписанием конституционного акта о передаче основных полномочий республикам.

В марте 1991 г. ОПН раскололась, а наиболее многочисленная из отколовшихся групп оформилась в Движение за демократическую Словакию (ДЗДС). Вскоре после этого произошел раскол в рядах ГФ с образованием трех группировок, в том числе Гражданской демократической партии (ГДП). В июне 1991 г. переговоры между лидерами Чехии и Словакии возобновились. Однако уже стали проявляться глубокие различия во взглядах представителей субъектов существовавшей с 1969 г. чехословацкой федерации — Чешской и Словацкой Республик — на принципы дальнейшего сосуществования в рамках единого государства. В итоге возник вариант «бархатного» развода.

Еще 23 января 1990 г. президент В. Гавел выступил в ФС ЧССР с предложением изъять из названия ЧССР, ЧСР и ССР слово «социалистическая». Это связывалось в первую очередь с освобождением от диктата СССР, навязавшем народу Чехословакии в прошлом идею советизированного социализма, а затем вытравившем веру в «социализм с человеческим лицом». Словацкое правительство предложило выбор между названиями «Республика Чехо-Словакия» или «Федерация Чехо-Словакия». Федеральное собрание обсудило этот вопрос и 29 марта 1990 г. приняло название «Чехословацкая Федеративная Республика», которое в словацком языке имело дефис: «Чехо-Словацкая Федеративная Республика». Это побудило знаменитые «дебаты о дефисе» (ставить ли дефис в определении Чехо-Словацкая?).

30 марта в Братиславе прошла демонстрация протеста против принятого Федеральным парламентом названия государства. Словацкое правительство предложило провести трехсторонние переговоры (на уровне парламентов, правительств и политических партий) о форме сосуществования наций в федерации. 6 апреля Федеральное собрание снова вернулось к рассмотрению этого вопроса. Группа депутатов выступила с предложением нового названия: «Чешская и Словацкая Федеративная Республика». В этом названии было все — и Чешская, и Словацкая, и Федеративная, и Республика, но в нем также оказались «закодированы» и проявления напряженности и неприязни как с чешской, так и со словацкой стороны.

10–11 апреля в замке в Лнаржах (район Страконнице) состоялось первое совместное заседание двух национальных (чешского и словацкого) правительств, которое вели их главы — П.Питгарт и М.Чич. Было решено проводить регулярные консультативные встречи по проблемам государственно-правового устройства страны. 20 апреля 1990 г. федеральный парламент принял решение об изменении официального названия Чехословакии, которая стала называться Чешской и Словацкой Федеративной Республикой (ЧСФР). Наблюдатели, в первую очередь зарубежные, были убеждены в превращении «и» в «или», не сходясь лишь в его сроках.

Как это, быть может, и не покажется кому-либо странным, но свою роль в нарастании дезинтеграционных явлений сыграли в ЧСФР и выборные кампании, освободившиеся от коммунистического диктата.

Первые после 1946 г. свободные выборы в Федеральное собрание ЧСФР состоялись 8 и 9 июня 1990 г.. В них приняли участие 96,79% избирателей. Большинство голосов получили движения ГФ (53%) и ОПН (29,34%), выступавшее с лозунгом «Шанс для Словакии». Коммунисты оказались на втором месте, набрав почти 14% голосов, а коалиция из группировок христианских демократов заняла третье место. Эти выборы в центральный законодательный орган привели к сокрушительному поражению старого режима и ознаменовали собой приход к власти новой политической элиты, получившей поддержку избирателей. Начался демонтаж прежней системы. 27 июня 1990 г. по итогам выборов было сформировано федеральное правительство ЧСФР, которое возглавил М.Чалфа (ОПН), его заместители: В.Валеш (ГФ), П.Рыхетски (ГФ), И.Динстбир (ГФ) и Й.Миклошко (ХДД). 3 июля 1990 г. глава чешского правительства П.Питгарт выступил с программным заявлением в Чешском национальном совете (ЧНС), в котором, в частности, говорилось о разработке конституций ЧР и СР как базы для новой федеральной конституции. 28 июня 1990 г. председателем федерального парламента ЧСФР избрали А.Дубчека (ОПН), его заместителями стали: З.Йичински (ГФ),

Р. Баттек (ГФ), М. Шутовец (ОПН), К. Викторин (ОПН) и Й. Станк (КПЧ-С).

Сформированное по итогам выборов новое ФС ЧСФР переизбрало 5 июля 1990 г. В. Гавела на пост президента республики на двухлетний срок, а А. Дубчека — на пост председателя Федерального Собрания ЧСФР. Именно этому составу парламента предстояло подготовить и одобрить новую Конституцию. В ней следовало представить принципы конституционного урегулирования вопроса о равноправном положении двух республик. Предполагалась также разработка республиканских конституций. Для реализации этой задачи в ФС ЧСФР создавалась под председательством А. Дубчека комиссия из 15 депутатов федерального парламента и по 10 из каждого национального (чешского и словацкого) парламента.

Следующие парламентские выборы состоялись 5–6 июня 1992 г. Их итоги в целом по стране оказались следующими:

*Палата национальностей:* ГДП-ХДП — 33,43% (37 депутатских мандатов), Левый блок (КПЧМ-ЛД) — 14,48 (15), ЧСДП — 6,80 (6), ОЗР-РПЧС — 6,37 (6), ХДС-ЧНП — 6,08 (6), ЛСУ (ЧСП-СП-ПЗ) — 6,06% (5 депутатских мандатов). Не прошли в ФС ЧСФР Движение за самоуправляемую демократию-Общественность за Моравию и Силезию — 4,90%, Гражданское движение — 4,74, Гражданский демократический альянс — 4,08, Движение пенсионеров за достойную жизнь — 3,44, Партия чехословацких предпринимателей, ремесленников и крестьян — 2,66, Клуб ангажированных беспартийных (КАН) — 2,16, остальные — 4,80%.

*Народная палата:* ГДП-ХДП — 33,90% (48 депутатских мест), Левый блок (КПЧМ-ЛД) — 14,27 (19), ЧСДП — 7,67 (10); ОЗР-РПЧС — 6,48 (8); ХДС-ЧНП — 5,98 (7), Либерально-социальная уния (ЛСУ) — 5,84 % (7 депутатских мандатов). Проиграли выборы следующие партии и коалиции: ГДА — 4,98%, Гражданское движение — 4,39, Движение за самоуправляемую демократию — Общественность за Моравию и Силезию (ДЗСД-ОМС) — 4,23, Движение пенсионеров за достойную жизнь — 3,31, Партия чехословацких предпринимателей, ремесленников и крестьян — 2,56, Клуб ангажированных беспартийных (КАН) — 1,99, остальные — 4,40%.

По итогам парламентских выборов в *Чешский национальный совет* (чешский парламента) прошли следующие политические партии и коалиции: ГДП-ХДП — 29,73% (76 депутатских мандатов), Левый блок (КПЧМ-ЛД) — 14,05% (35), ЧСДП — 6,53 (16), Либерально-социальная уния (ЛСУ) — 6,52 (16), ХДС-ЧНП — 6,28 (15), ОЗР-РПЧС — 5,98 (14), ГДА — 5,93 (14), Движение за самоуправляемую демократию — Общественность за Моравию и Силезию (ДЗСД-ОМС) — 5,87% (14 депутатских мандатов). Не смогли преодолеть 5-ти процентный барьер: Гражданское движение — 4,59, Движение пенсионеров за достойную

жизнь — 3,77, Партия чехословацких предпринимателей, ремесленников и крестьян — 3,15, Клуб ангажированных беспартийных (KAN) — 2,69, остальные — 4,91%.

По итогам вторых парламентских выборов ГДП получила большинство голосов в Чешских землях, а ДЗДС — в Словакии.

Тревожным симптомом в плане усиления дезинтеграционных тенденций явилась процедура переизбрания В. Гавела на пост президента чехословацкой федерации 3 июля 1992 г. Оно было заблокировано в ФС ЧСФР словацкими депутатами, а 20 июля 1992 г. президент подал в отставку. Это означало, что после парламентских выборов 1992 г. главные политические силы в обществе были уже не в состоянии договориться о функциональной модели федерации. Через два дня после ухода В. Гавела с поста президента на состоявшемся в Братиславе 22–23 июля пятом раунде переговоров, которые велись В. Клаусом и В. Мечьяром в течение 1992 года, было заявлено, что стороны ведут переговоры о контролируемом, мирном и легитимном разделе федерации на два государства. Здесь же принимается решение разработать и представить Федеральному собранию законопроект о прекращении существования федерации. Намечались четыре возможных варианта распада Чехо-Словакии: декларация ФС ЧСФР; двухсторонний договор национальных парламентов; референдум; выход из федерации одной из республик. До 30 сентября надлежало принять закон об определении механизмов раздела общей собственности.

В этом процессе в качестве инициаторов «развода» выступали две правящие партии, воспользовавшиеся властными рычагами не без некоторого превышения полномочий. Особенно это касалось В. Мечьяра, который явно прибегал к популистским методам, «подогревая» процесс распада. Но если продолжить эту метафору, то В. Клаус не в меньшей степени несет ответственность за то, что «подбрасывал топливо». Центристские же силы в стране оказались слишком слабыми, что и обусловливало алгоритмический характер «бархатного» развода. Следует подчеркнуть, что действия и ГДП, и ДЗДС способствовали общей дестабилизации государства.

26 августа проведен шестой раунд переговоров в Брно. Ему предшествовало обвинение В. Мечьяром ГДП в невыполнении достигнутых договоренностей. На пресс-конференции была названа возможная дата раздела Чехо-Словакии: 1 января 1993 г. Недостаточная легитимность политических акций по демонтажу ЧСФР становится еще более очевидной при обращении к опросам общественного мнения. В 1990 г. только 5,3% опрошенных в Чешской Республике и 9,6% — в Словацкой Республике считали раздел федерации на две части оптимальным решением. В 1991 г. эти цифры равнялись соответственно 6% и 11%; в начале июня 1992 г. эти показатели все еще оставались низкими — 16% в ЧСФР. Вплоть до отставки президента В. Гавела 80% граждан двух республик отдавали предпочтение единому государству. Но

уже после выборов, не желая распада, граждане все же считали его неизбежным. После того, как словацкие депутаты дважды заблокировали переизбрание В. Гавела на пост президента, после провозглашения суверенитета Словакии произошел рост числа считавших распад ЧСФР неизбежным: в октябре 1991 г. — 51% в Чехии и 37% в Словакии. В ноябре эти цифры составили соответственно 50% и 40%.

Общественное развитие Чехо-Словакии после ноября 1989 г. свидетельствует о том, что «бархатная» революция открыла в истории страны дорогу отнюдь не с «односторонним движением». Переходный период от тоталитаризма к демократии достаточно быстро развеял иллюзии относительно безболезненного переустройства общества, продемонстрировал гораздо большие, чем можно было представить, разрушительные последствия внедрения плюралистических начал в его жизнь и гораздо меньший, чем предполагалось, национальный консенсус по кардинальным проблемам развития федерации. В октябре ФС ЧСФР передало большую часть государственных полномочий республикам. 25 ноября 1992 г. оно с перевесом в три голоса приняло Закон о прекращении существования чехословацкой федерации. В полночь 31 декабря 1992 г. ЧСФР прекратила свое существование, а ее государствами-преемниками с 1 января 1993 г. стали Чешская Республика (ЧР) и Словацкая Республика (СР).

### Президентские и парламентские выборы

Первые выборы президента ЧР состоялись в январе 1993 г., вторые — в январе 1998 г. В первом туре помимо Гавела баллотировались представитель КПЧМ астрофизик С.Фишер и лидер республиканской партии М.Сладек; во втором за Гавела проголосовали: 47 сенаторов из 81 и 99 депутатов из 200. Третьи выборы должны состояться в январе 2003 г.

Первые выборы в Палату депутатов парламента ЧР проведены 31 мая — 1 июня 1996 г. В выборах приняли участие 76,41% избирателей. Из зарегистрированных 80 партий и движений наиболее влиятельными были ГДП, ЧСДП, КПЧМ, ОЗР-РПЧ, ХДС-ЧНП, ГДА. ГДП во главе с В.Клаусом получила 29,62% голосов электората (68 мандатов), ЧСДП — 26,44% (61), КПЧМ — 10,33% (22), ХДС-ЧНП — 8,08% (18), ОЗР-РПЧ — 8,01% (18), ГДА — 6,36% (16). Не удалось преодолеть 5-ти процентный барьер следующим партиям и коалициям: ПДЖ — 3,09%, Свободные демократы — 2,05, Левый блок — 1,40, Демократический союз — 2,80%.

Тем самым правящая коалиция (ГДП, ГДА и ХДС-ЧНП) получили в Палате депутатов 99 мест из 200, а оппозиция — 101. К власти пришла четырехчленная правая коалиция во главе с ГДП. Председателем Палаты депутатов стал Милош Земан (ЧСДП). В июле 1996 г. Вацлав Клаус сформировал новое правительство, в

которое вошли представители ГДП (8), ХДС — ЧНП (4) и ГДА (4).

В 1996 г. была учреждена еще одна, верхняя палата чешского парламента — Сенат. Первые выборы состоялись в ноябре 1996 г. (первый тур — 22 ноября, второй тур — 23 ноября), по их результатам и распределились места в Сенате общим числом 81. На этих выборах  $\frac{1}{3}$  сенаторов избиралась на 2 года,  $\frac{1}{3}$  — на 4 года, а оставшаяся третья часть — на 6 лет. ГДП получила во втором туре выборов 49,1% (в первом — 36,5%), ХДС-ЧНП — 10,7 (9,9), ГДА — 5,1 (8,1), ЧСДП — 31,8 (20,3), КПЧМ — 1,9% (14,3%). Правящая коалиция обеспечила в Сенате большинство — 52 места, ЧСДП — 25, КПЧМ — 2, Демократический союз (ДС) и независимые — по одному месту. Выборы 1996 г. в Сенат возродили традицию двухпалатного парламента, функционировавшего в межвоенный период.

Осенью 1997 г. в стране разразился правительственный кризис, причины которого кроются в нерешенности целого комплекса социально-экономических проблем и распада возглавлявшейся В. Клаусом правительственной коалиции (ГДП, ГДА, ХДС-ЧНП). Кризис завершился формированием в январе 1998 г. «правительства технократов» во главе с бывшим управляющим Чешского национального банка Й. Тошовским. Новое правительство получило поддержку парламента ЧР, который наметил проведение досрочных парламентских выборов на июнь 1998 г. Программные приоритеты нового правительства сводились к следующему: продолжение интеграции ЧР в НАТО и ЕС, восстановление динамики экономических реформ, в том числе приватизации; решительные меры против преступности и коррупции, завоевание доверия общества к правительству, кардинальное изменение доступа граждан к сведениям о его работе.

Вторые (внеочередные) выборы в Палату депутатов парламента ЧР состоялись 19–20 июня 1998 г. На избирательные участки пришли 74,03% избирателей. ЧСДП получила 32,31% голосов (74 депутатских мандата), ГДП — 27,74 (63), КПЧМ — 11,03 (24), ХДС-ЧНП — 9,00 (20), Союз свободы (СС) — 8,60% голосов (19 мандатов).

Большой неожиданностью июньских выборов стал провал республиканцев (ОЗР — РПЧ), крайне правой радикальной партии, которая набрала на выборах всего 3,90% голосов, т.е. меньше половины числа голосов, полученных на предыдущих парламентских выборах, когда она располагала 18 депутатскими местами. Партия Пенсионеры за достойную жизнь (ПДЖ) получила 3,06% голосов. Правое крыло ГДА, находившееся ранее в составе ГДП, уклонилось от участия в выборах. По итогам выборов ни одна из партий не смогла обеспечить необходимого для формирования правительства парламента большинства, не прибегнув к коалиции с другими субъектами. Малые партии после этих выборов не сумели образовать коалицию с наиболее крупными партиями

из-за личных и идеологических разногласий. ХДС-ЧНП помогла сместить в конце 1997 г. коалиционное правительство В.Клауса; возникшая в 1998 г. партия правого направления Союз свободы (СС) выступила его яростным противником, однако отказалась сотрудничать с левоцентристским кабинетом. В результате переговоров М.Земан (ЧСДП) 9 июля 1998 г. заключил с вышедшим в отставку В.Клаусом «Соглашение с оппозицией» — договор о создании стабильной политической обстановки в стране. Он позволил социал-демократам сформировать однопартийное правительство меньшинства при пассивной поддержке право-консервативной ГДП, которая выразилась в неучастии в голосовании о доверии правительству. Земан получил поддержку при формировании кабинета министров (18 министров — представителей ЧСДП и 1 независимый) в обмен на помощь в занятии руководящих постов в парламенте представителями ГДП (партии Клауса). Премьер-министром правительства стал лидер ЧСДП М.Земан, председателем Палаты депутатов — Вацлав Клаус (ГДП), председателем Сената — Л.Бенешова (ГДП).

Главные пункты современной экономической стратегии ЧР представлены главой кабинета М.Земаном в марте 1999 г. и включали: ускоренную приватизацию банков; отказ от «чешского пути», связанного с жестким монетаризмом, и взвешенную поддержку зарубежных инвестиций; дальнейшие шаги со стороны Чешского национального банка по снижению минимальных резервов; план «ревитализации» и реприватизации отдельных предприятий и их частей, а также последующую продажу крупных акционерных долей; общая цель этих мер — продуктивная реструктуризация всей чешской экономики.

Третьи выборы в Палату депутатов парламента ЧР проведены 14–15 июня 2002 г. В выборах приняли участие 58% избирателей, голоса которых распределились следующим образом: ЧСДП получила 30,2% голосов электората, ГДП — 24,47, КПЧМ — 18,51, коалиция четырех (ХДС-ЧНП и СС-ДС) — 14,27%. Из 200 депутатских мандатов ЧСДП получила 70 (или 35% всех мест в нижней палате), ГДП — 58 (29), КПЧМ — 41 (20,5), Коалиция четырех — 31 мандат (15%).

Вторые выборы в Сенат состоялись 13-14 ноября (первый тур) и 20–21 ноября (второй тур) 1998 г. На этих выборах нужно было переизбрать 20 сенаторов, проработавших 2-летний срок. По итогам выборов места в Сенате распределились следующим образом: ЧСДП получила 23 депутатских мандата, ГДП — 25, ХДС-ЧНП — 16, КПЧМ — 4, ГДА — 7, СС — 4, ДС — 1, независимый — 1.

Третьи выборы в Сенат, на которых предстояло избрать в верхнюю палату чешского парламента 27 сенаторов, проведены в ноябре 2000 г. В первом туре (12 ноября), котором приняли участие 33,77% электората, коалиция четырех партий (ХДС-ЧНП, Демократический союз, ГДА и Союз свободы) добилась поддержки

27,53% голосовавших, ГДП — 23,60, КПЧМ — 17,77, ЧСДП — 17,66, независимые кандидаты — 8,74%. Второй тур выборов, с участием 21,56% избирателей, состоялся 19 ноября. Его итоги следующие: коалиция четырех партий набрала 43,87% голосов, ГДП — 29,48, КПЧМ — 13,02, ЧСДП — 9,49, независимые кандидаты — 4,14%. Таким образом, в Сенат были избраны от коалиции четырех партий 17 сенаторов, от ГДП — 8, от ЧСДП — 1, от независимых кандидатов — 1.

Поскольку положение в экономике определяет динамику и многих общественно-политических процессов, уместно будет остановиться кратко на этом положении. Самым развитым и наиболее важным сектором экономики ЧР является промышленность, на долю которой приходится 40% национального дохода — даже с учетом замедляющихся темпов народнохозяйственного роста. К началу 1999 г. после реализации программы приватизации частный сектор промышленности превысил 80%.

Удельный вес сельского хозяйства и лесной промышленности в ВВП Чехии равен 4%, занято 5,5% населения. Сельское хозяйство — развитая отрасль с высоким уровнем автоматизации и механизации. Полностью обеспечиваются потребности страны в продукции земледелия и животноводства, а также экспорт продовольствия в страны ЕС (37%), Словакию (23%) и СНГ (14%). В сельском хозяйстве сохраняется значение общественного сектора, который продолжает существовать в качестве кооперативов земельных собственников.

В результате проведения реформ к середине 1990-х годов наметился рост промышленного производства, увеличились темпы инвестиций. В этот период наблюдались усиление позиций кроны и рост уровня жизни. В целом Чешская Республика успешно осуществляла переход в фазу постиндустриального развития, включая и общественно-политическое. Однако ошибки, допущенные в процессе экономической трансформации, привели к значительному спаду. В 1998 г. ВВП сократился на 2,6% и составлял лишь 52% от соответствующего показателя для стран Европейского Союза (для Словении — 60%, а для Венгрии и Польши — по 40%). Негативные экономические последствия для Чехии и Словакии, включая ослабление возможностей кооперирования производства и уменьшение объема ВВП, имел также распад ЧСФР. В 1998 г. добавились еще проблемы, связанные с мировым финансовым кризисом.

Тем не менее на рубеже XX—XXI вв. в стране произошла определенная стабилизация ситуации и отмечалось даже некоторое оживление. В 2001—2002 гг. ожидается постепенный народнохозяйственный подъем, который в последующие годы должен превратиться в устойчивую тенденцию. О социально-экономическом положении в стране говорят следующие цифры: среднемесячная зарплата в Чехии на март 2000 г. составила 354 долларов США (для сравнения: в Словении — 881, Хорватии — 608, Польше —

487); уровень инфляции (данные на октябрь 2000 г.) — 3,6%; уровень безработицы — почти 10%; внешняя задолженность — 22 млрд. долларов (почти 44% ВВП). Резервы иностранной валюты составили 12 млрд. долларов США (данные 2000 г.).

### Внешнеполитические связи

**С соседними странами.** Еще 7 мая 1990 г. в Брюсселе подписано соглашение между ЧСФР и ЕС о торговле и экономическом сотрудничестве. Возможность для посткоммунистических стран стать членами ЕС была впервые формально подтверждена в 1993 г. на саммите в Копенгагене, на котором сформулированы также соответствующие критерии членства. В последующие годы принимаются стратегия помощи странам-кандидатам в их подготовке (Эссен, 1994) и Белая книга для введения законодательства внутреннего рынка (Канн, 1995). В это же время Европейская Комиссия опубликовала пакет документов, касающихся расширения ЕС, известных под названием «Делопроизводство 2000». ЧР оказалась в экспертизе Европейской Комиссии в числе шести стран, рекомендуемых к началу переговоров. В январе 1996 г. чешское правительство подало официальное заявление о вступлении в ЕС. 31 марта 1998 г. с республикой начались вступительные собеседования. Двусторонние отношения ЕС-ЧР в настоящее время регламентированы «Европейским соглашением». Оно предусматривает создание зон свободной торговли и упорядочивает сотрудничество практически во всех сферах. Разработана Национальная программа — стратегический документ, устанавливающий дальнейшие действия Чехии в подготовке к членству в ЕС. Вероятное ее вступление — 2004 г.

Вместе с тем в конце XX — начале XXI вв. среди населения и политиков центральноевропейских стран, включая Чехию, усиливается апатия по отношению к членству в ЕС, а также наблюдается рост так называемого евроскептицизма. Так, поддержка идеи вступления ЧР в ЕС упала у чехов в 2001 г. с 50 до 39%. Это самый низкий показатель среди государств Центральной и Восточной Европы. Геополитическое положение республики и большое транзитное значение ее территории придавали ей соответствующий вес в вопросах развития экономических связей в центральноевропейском регионе. И хотя основным приоритетом оставалось вступление в ЕС, важным направлением в 1990-е-начале 2000-х годов являлось сотрудничество в рамках Центральноевропейского соглашения о свободной торговле (ЦЕССТ).

**С Россией.** На отношения с Россией большое влияние, и отнюдь не всегда позитивное, оказывали общественно-политические изменения, произошедшие в начале 90-х годов в Центральной Европе и бывшем СССР. С Россией взаимодействие базируется на

заключенном 26 августа 1993 г. в Праге рамочном Договоре о дружественных отношениях и сотрудничестве. Результаты взаимного торгового обмена двух стран характеризуются, например, такой цифрой: экспорт ЧР в РФ составил в 1999 г. — 384,9 млн. долларов, а импорт из РФ в том же году — 1389 млн. долларов. Главная причина несбалансированности — высокие объемы импорта топливно-энергетического сырья (нефти, газа) из России.

В настоящее время происходит определенная товарная переупаковка чешского экспорта по сравнению с предшествующим периодом — в нем увеличивается доля машин и средств транспорта, а также комплектующих изделий по сравнению с экспортировавшейся ранее долей потребительских товаров. Благоприятно воздействовал на взаимные связи визит в начале октября 2001 г. в Прагу председателя правительства РФ М.М.Касьянова, в ходе которого сдвинулся, наконец, с мертвой точки вопрос о российской задолженности Чехии в 3,6 млрд. долл., которая после пересчета в сторону уменьшения и реструктуризации до 2020 г. сократилась в целом на 46%, т.е. на 1,6 млрд. долл. Оставшиеся 2 млрд. Россия будет выплачивать равными долями в предстоящие два десятилетия. Вообще же в чешской столице с удовлетворением встречено не только решение этого вопроса, но и политическое заявление российского премьера, что «десятилетний период отчужденности между нашими странами закончился».

Завершая этот сюжет, отметим, что экономический режим ЧР соответствовал к концу XX в. нормам ВТО. Общий внешнеторговый оборот страны составил 55,7 млрд. долл. Ее основными торговыми партнерами являются ФРГ (21,1 млрд.), Словакия (3,9 млрд.) и Австрия (3,3 млрд.). Россия на рубеже XX—XXI вв. по этому показателю переместилась с 4 на 9 место, уступив также Франции, Италии, Польше, Великобритании и США. Это связано прежде всего с тем, что на протяжении последних лет товарооборот с упомянутой группой стран постоянно увеличивался в то время, как торгово-экономические отношения РФ и ЧР пережили в первой половине 1990-х годов период резкого сокращения, а во второй половине — продолжали стагнировать, не росли ни в материальном выражении, ни в денежном.

# СЛОВАЦКАЯ РЕСПУБЛИКА

## Slovenská republika



### Общие сведения

**Территория и границы.** Словакия — парламентская республика, в геополитическом плане является частью Центральной Европы, т.е. пояса государств от Балтики до Адриатики. До 1918 г. — в течение почти девяти столетий — часть Венгрии (Uhorsko). В 1918—1992 гг. — составная часть Чехословакии. Образована 1 января 1993 в результате мирного, «бархатного» распада Чешской и Словацкой Федеративной Республики (ЧСФР). Площадь — 49 035 кв. км. На севере граничит с Польшей (597 км совместной границы), на востоке — с Украиной (98 км), на юге — с Венгрией (679 км), на юго-западе — с Австрией (127 км) и на северо-западе — с Чешской Республикой (265 км). Столица — г. Братислава (441,2 тыс. жителей). 4 июля 2001 г. после продолжительных дебатов парламентом Словакии принят закон о территориальном самоуправлении. Закон оставил в силе прежний количественный состав высших территориальных единиц страны — 8 краев: Братислава, Трнава, Нитра, Тренчин, Жилина, Банска-Быстрица, Прешов и Кошице. Государственный язык: словацкий.

**Государственные символы.** Государственный герб — на красного цвета раннеготическом щите размещен двойной серебря-

ный крест, возвышающийся на среднем из трех синего цвета холмов. Герб окантован каймой белого цвета. *Государственный флаг* — состоит из трех горизонтально расположенных полос белого, синего и красного цветов. Государственный герб с белой каймой размещен на равном расстоянии от древка флага и его верхней и нижней частями. *Государственный гимн* — первые два куплета песни «Над Татрами сверкает молния» Я.Вл. Матушки (1844 г.) на мелодию словацкой народной песни в обработке А. Матушки и Л. Бурласа. Общегосударственных праздников четыре: 1 января — день образования Словацкой республики; 5 июля — Праздник святых Кирилла и Мефодия; 29 августа — Годовщина Словацкого национального восстания; 1 сентября — День Конституции Словацкой Республики.

**Денежная единица:** словацкая крона, 1 крона = 100 геллеров. На июль 2001 г. 1 долл. США стоил 49,716 словацких крон.

**Население.** По данным на 2001 г. население СР составляло 5,408 млн. человек. (в 2000 г. — 5,408 млн. чел.; в 1995 г. — 5,34 млн.; в 1992 г. — 5,3 млн. чел.). Структура занятости экономически активного населения (2,608 млн. чел. в 2000 г.): промышленность — 29,3%, сельское хозяйство — 8,9, строительство — 8, транспорт и связь — 8,2, сфера услуг — 45,6%.

**Этнический состав:** словаки — 85,7% всего населения, венгры — 10,6%, цыгане — 1,6% (по данным 1992 г. — 500 000 чел.), чехи, мораване, силезцы — 1,1, русины и украинцы — 0,6, немцы — 0,1, поляки — 0,1, другие — 0,2%.

**Религиозный состав:** 60,3% населения относят себя к римско-католической церкви, 6,2 — к словацкой евангелической. 3,4 — к греко-католической, 1,6 — к реформатской, 0,2 — к другим евангелическим церквям, 0,7 — к православной; не удалось выяснить конфессиональную принадлежность у 17,9% населения, атеистами заявили себя 9,7%. Всего действуют 15 церквей и религиозных объединений: Апостольская церковь в Словакии, Братское единство баптистов, Церковь адвентистов седьмого дня, Церковь братская, Чехо-словацкая гуситская церковь в Словакии, Евангелическая методическая церковь, Греко-католическая церковь, Свидетели Иеговы, Христианские сборы, Православная церковь, Реформатская христианская церковь в Словакии, Римско-католическая церковь, Евангелическая церковь аугсбургского вероисповедания в Словакии, Еврейские религиозные общины, Старокатолическая церковь.

**Государственный строй** определяется конституцией. Она принята 1 сентября 1992 г., подписана 3 сентября 1992 г., вступила в силу 1 октября 1992 г. Внесены изменения в соответствии с конституционными законами (№ 244/1998; № 9/1999; № 90/2001). Полный текст Конституции СР принят под № 135 кодекса законов в 2001 г. По своему Основному закону, Словацкая республика — «суверенное, демократическое и правовое госу-

дарство, не основывается на какой-либо идеологии или религии» (глава I, раздел 1, статья 1). Конституция предусматривает: высший законодательный орган — однопалатный парламент, высший исполнительный орган — правительство; пост президента — главы государства.

Парламент страны называется *Национальным Советом Словацкой Республики* (НС СР); 150 его членов избираются сроком на 4 года на основе всеобщих, равных, прямых выборах при тайном голосовании. Депутатом может быть избран гражданин при достижении 21-летнего возраста, постоянно проживающий на территории страны. Проекты законов представляют комитеты НС СР, депутаты и правительство Словацкой республики. Если президент возвращает закон со своими поправками, парламент обсуждает его повторно; в случае одобрения закон должен быть оглашен. Закон подписывают президент, председатель НС и председатель правительства СР. Если после повторного обсуждения парламент принимает закон все же в своей редакции, т.е. не учитывая внесенные президентом страны поправки, а президент отказывается его подписать, закон вступает в силу и без его подписи (глава 5, статья 87, параграф 3). В настоящее время Председатель НС ЧР — **Й.Мигаш** (ПЛД). Его заместители: П.Грушовски (СДК), И.Просперик (ПГС), Б.Бугар (ПВК), М.Андел (СНП).

**МИГАШ Йозеф** (р. 1954). Словацкий политический деятель, из многодетной рабочей семьи. Окончил гимназию в Прешове, затем философский факультет и аспирантуру в Киеве. Трудовую деятельность начал в Словацкой академии наук в Кошице, позже работал преподавателем в Высшей политической школе в Братиславе, а также в партийных структурах. Один из основателей Партии левых демократов (ПЛД), работал менеджером Исполнительного комитета ПЛД. С 1993 г. на дипломатической работе: заместитель, а с 1995 г. — посол СР в Украине. В апреле 1996 г. избран председателем ПЛД. С сентября 1998 г. — депутат НС СР от ПЛД, 29 октября 1998 г. избран председателем парламента СР.

Последние парламентские выборы состоялись 20—21 сентября 2002 г. с участием 70,06% имеющих право голоса избирателей и 21 политического субъекта. Большая их часть отдала свои предпочтения членам предыдущей правящей коалиции и прозападных партий. Словацкий демократический и христианский союз М.Дзуринды, получивший поддержку 15,09% электората, имеет в законодательном собрании страны 28 мандатов, Венгерская коалиционная партия — соответственно 11,16% и 20, Альянс новых граждан (АНГ, возглавляет партию владелец самого популярного в стране частного телевизионного канала) — 8,01% и 15 мандатов.

Традиционно самое большое число голосов — 19,5% — получила ДЗДС во главе с В.Мечьяром, что дало ей право занять в словацком парламенте 36 мест. Однако Мечьяр не может сформировать новое правительство, поскольку ни одна из парламентских партий не намерена войти с ним в коалицию, а большинство партий даже исключает такую возможность.

Своеобразной сенсацией выборов 2002 г. явилось первое после 1989 г. представительство в парламенте (11 мест) Коммунистической партии Словакии, получившей 6,3% голосов избирателей. Характерным стало резкое снижение популярности националистических партий, которые не преодолели пятипроцентный избирательный барьер и не вошли в парламент. Депутатские мандаты не получили также Социал-демократическая альтернатива П.Вайса — 1,79% и Партия левых демократов — 1,39%.

Объединившись с АНГ (аббревиатура партии на словацком языке составляет слово «да»), СДХС, Венгерская коалиционная партия и христианские демократы могут добиться в 150-местном парламенте абсолютного большинства.

*Главой государства является президент.* До мая 1999 г. он избирался парламентом тайным голосованием сроком на 5 лет (для этого требовалось  $\frac{3}{5}$  голосов всех депутатов). С 18 марта 1999 г. после изменения в Конституции (глава 6, статья 101, параграф 2) президент избирается на тот же срок гражданами страны в результате прямых выборов тайным голосованием. Для выдвижения кандидата на пост президента требуется инициатива депутатов НС СР (не менее 15 человек) или петиция с подписями не менее 15 тыс. граждан, внесенных в избирательные списки. Предложения по кандидатурам передаются председателю парламента не позднее чем за 21 день до объявления выборов. Кандидат, набравший более половины голосов избирателей в первом туре, становится президентом; при неизбрании в течение 14 дней проводится второй тур выборов, на котором побеждает кандидат, получивший простое большинство голосов. Законом установлен лимит средств, расходуемых на избирательную кампанию любого кандидата (в размере 4 млн. словацких крон, что в долларовой эквиваленте составляет сумму порядка 100 тыс.). Избранный кандидат вступает в права президента после произнесения клятвы председателю Конституционного суда СР перед парламентом страны.

Первым президентом, занявшим высший государственный пост в результате прямых выборов 30 мая 1999 г. стал **Р.Шустер** (инаугурация — 15 июня 1999 г.) Следующие президентские выборы состоятся в 2004 г.

**ШУСТЕР Рудольф** (р. 1934). Выходец из семьи рабочих. В 1959 г. окончил строительный факультет Словацкой высшей технической школы в Братиславе; в 1960 г. работал в должности проектировщика в Краевом сельскохозяйственном институте в Братиславе. В 1960—1962 гг. — ассистент Института гидрологии и гидравлики САН. В 1962—1971 гг. руководил инвестиционным отделением Восточнословацкого металлургического комбината в Кошице. В 1974—1982 гг. был заместителем председателя местного национального комитета в Кошице, а в 1983—1986 гг. — мэром Кошице. В 1986—1989 гг. являлся председателем Восточнословацкого краевого национального комитета. В 1989—1990 гг. — председатель словацкого парламента последнего (перед падением коммунистического режима) созыва. С августа 1990 г. до середины 1992 г. — посол ЧСФР в Канаде. В 1993—1994 гг. работал в МИД Словакии. С осени 1994 г. по июнь 1999 г. снова

был мэром г. Кошице. В 1980-е годы Шустер занимал высокие посты в Коммунистической партии Словакии (вышел из рядов КПС 28 марта 1990 г.). В 1998 г. — один из основателей Партии гражданского согласия (ПГС), с 5 апреля 1998 г. — ее председатель (в июне 1999 г. вышел из рядов партии). В 1998—1999 г. — депутат НС СР. С 1999 г. (прямые выборы 15 и 29 мая 1999 г., инаугурация состоялась 15 июня 1999 г.) — президент СР. Автор ряда детективных романов «Нежелательное доказательство» (1988), «Серебряный мерседес» (1995), мемуарных «Ультиматум» (1996), «Возвращение в большую политику» (1999) и др. литературных и публицистических произведений.

*Высшим органом исполнительной власти СР* является правительство, возглавляемое председателем (премьер-министром), в его состав входят заместители председателя и министры; назначает и отзывает правительство президент СР. Кроме премьера всех других членов правительства президент назначает и отзывает по предложению главы кабинета. В течение 30 дней после формирования правительство должно представить парламенту свою программу и просить о доверии. Кабинет рубежа XX—XXI вв. приступил к работе 30 октября 1998 г.; премьер-министр — лидер Словацкой демократической коалиции (СДК) **М. Дзуринда**. В состав правительства вошли также 8 других представителей СДК, 6 представителей Партии левых демократов (ПЛД), 3 представителя Партии венгерской коалиции (ПВК) и 2 представителя Партии гражданского согласия (ПГС).

**ДЗУРИНДА Микулаш** (р. 1955). В 1979 г. окончил Высшую школу транспорта и коммуникаций в Жилине. В 1979—1988 гг. здесь же работал экономистом-аналитиком в Научно-исследовательском институте транспорта. В 1988—1990 гг. — руководитель отдела информационных технологий при областной дирекции Чехословацких государственных путей сообщения в Братиславе. Политическую деятельность начал как один из основателей Христианского демократического движения (ХДД). После первых свободных выборов в Чехословакии стал в 1991 г. заместителем министра транспорта в СР. В 1992 г. — депутат Словацкого национального совета, член комитета по бюджетным и финансовым вопросам. В 1993 г. — заместитель председателя ХДД по вопросам экономики. В марте—октябре 1994 г. назначен министром транспорта, связи и общественных работ СР. После парламентских выборов осенью 1994 г. — оппозиционный депутат парламента. В 1997 г. выступил одним из инициаторов создания нового политического субъекта — Словацкой демократической коалиции, 4 июля 1998 г. избран ее председателем. В январе 2000 г. основал новую партию под названием Словацкий демократический и христианский союз и стал ее председателем. С октября 1998 г. — глава кабинета министров СР.

К высшим органам судебной власти в Словакии относятся: *Конституционный суд СР* — независимый юридический институт по контролю за исполнением Конституции. Первый председатель — Милан Чич, второй — Ян Мазак; *Высшее контрольное управление СР*, осуществляющее контроль за исполнением бюджета и распоряжением государственной собственностью.

Территориальное самоуправление в городах и деревнях реализуется через органы краевого самоуправления, местного самоуправления, приматоров (мэров) и старост. С начала 2001 г. обсуждался во втором чтении Закон о территориальном самоуправле-

нии, вызвавший острые политические дебаты на фоне падения поддержки коалиционного правительства и представленных в нем партий, а также конфликтов между президентом и премьер-министром. При этом, по заключениям ряда словацких политологов, чем более радикальных позиций придерживается та или иная партия, тем на большее число территориальных единиц она предлагает разделить Словакию.

4 июля 2001 г. состоялось 50-е заседание словацкого парламента, на котором приняты 2 закона об общественном самоуправлении в Словакии: Закон о территориальном самоуправлении и Закон о выборах в органы краевого самоуправления. Большинство голосов прошел не правительственный законопроект о территориальном самоуправлении (предусматривал деление Словакии на 12 территориальных краев), а проект с внесенными в него существенными поправками, поставленный на голосование депутатом от оппозиционного Движения за демократическую Словакию (ДЗДС). Тем самым кабинету министров не удалось добиться принятия правительственной концепции реформы территориального самоуправления. Депутатов, одобривших альтернативный правительственному проект, при голосовании за закон в целом поддержала СДК. В итоге 112 депутатов словацкого парламента из 141 приняли территориальное деление Словакии на 8 краев и высших территориальных единиц (ВТЕ).

С поправками, внесенными депутатом от оппозиционного ДЗДС, принят и Закон о выборах в органы краевого самоуправления. Голоса в парламенте распределились тут следующим образом: «за» — 105 из 122 присутствовавших депутатов, «против» — 3, воздержались — 4, не голосовали — 10. Согласно этому закону, выборы председателя края (парламент отклонил название жупа, жупан) проходят в два тура. Установлено число депутатов от каждого территориального края: 1 депутат от 12–15 тыс. жителей (в правительственном законопроекте фигурировала цифра 20 тыс.).

В соответствии с новеллой Конституционного закона СР от 1 июля 2001 г., расширен круг избирателей: в выборах в местные органы самоуправления могут участвовать все жители населенного пункта, которые постоянно проживают в том или ином избирательном округе, то есть не только граждане СР, но и иностранцы. Каждый из претендентов имеет право выставлять свою кандидатуру не только на пост депутата органа самоуправления, но и на пост старосты населенного пункта. Политическая партия может выдвигать только одного кандидата на пост председателя ВТЕ. Независимый кандидат должен подтвердить свое право на участие в выборах петицией, подписанной избирателями края в количестве 1 тыс. чел. Избирательная кампания начинается за 25 дней и заканчивается за 48 часов до начала выборов. Назначение выборов остается в компетенции председателя НС СР, при этом они объявляются не менее чем за 90 дней до их начала.

## Краткий очерк современной истории

### Гражданские объединения и политические партии

Во второй половине 80-х годов в Словакии отмечалось постепенное формирование оппозиционных групп и течений. Некоторые из них получили импульс от перестройки в СССР, другие же — исходя из внутренних условий и возможностей демократических подвижек. Прежде всего здесь следует назвать организацию по защите прав человека во главе с Э.Выдрой. Хартию-77 в Словакии поддержали Я.Чарногурский, Ф.Миклошко, Д.Татарка, М.Кусы, М.Дюрай, Х.Понница, Т.Перрживы, М.Стрыко, Я.Млынарик, В.Чех, М.Чехова, а также католические священники Р.Гомбик и М.Зайчек. Наибольшим авторитетом, подобно Гавелу, пользовался М.Шимечка. Гражданские объединения выпускали в Братиславе и других городах самиздат (всего около 10 названий), а католическое движение во главе с Я.Чарногурским — журнал «Bratislavske listy».

Выделились следующие структуры: 1) католическая и евангелическая оппозиция или диссиденты; 2) движение по охране памятников; 3) экологическое движение. В октябре 1987 г. «зеленые» выступили с публикацией «Братислава наглас» тиражом 2 тыс. экземпляров с требованием начать открытую дискуссию о качестве жизни. На рубеже 1987—88 гг. в Словакии имелось около 30 тыс. копий этой публикации, распространившихся в обществе нелегально. Наконец, еще раньше, с конца 1970-х годов в Словакии начала формироваться художественная (культурная) оппозиция (писатели, актеры, художники, историки, журналисты). Возникло объединение SĽNOVRAT (И.Хоффман, П.Михалович и др.).

Во второй половине 80-х годов возросла активность церковной политической и неполитической оппозиции в Словакии, образовалась структура тайной церкви. Церковная оппозиция — словацкий феномен, его аналога в Чехии не было. Происходили многотысячные шествия в марте 1986 г. в Шаштине (около 50 тыс. верующих), в июле в Левочке (около 250 тыс.) и Габолтове (около 100 тыс.), в 1988 г. в Братиславе (100 тыс.) и др. В последующие годы общее число участников шествий достигало полумиллиона человек. Власти подчеркивали, что словацкая тайная церковь связана с клерофашизмом, а также зарубежной людовской, националистической и фашистской эмиграцией. В целом указанные движения создавали базу для формирования в Словакии гражданского общества, выступавшего важнейшим фактором процесса демократизации в стране. Они послужили зародышами новых партий и гражданских инициатив, преобразивших к 2001 г. политический ландшафт страны до неузнаваемости.

Большинство в Национальном собрании СР с 1998 г. удерживает *Словацкая демократическая коалиция*. Она сформирована в июле 1997 г. как избирательный политический блок, объединив-

ший 5 политических субъектов с различной идеологической ориентацией: Христианско-демократическое движение (ХДД), Демократический союз (ДС), Демократическая партия (ДП), Социал-демократическая партия в Словакии (СДПС) и Партия зеленых (ПЗ). 29 декабря 1996 г. ХДД, ДС и ДП подписали Соглашение о сотрудничестве трех партий, в результате возникла так наз. «Синяя коалиция», объединившая оппозиционные правые силы страны. В Соглашении подчеркивалась заинтересованность в построении гражданского общества, была выражена общая воля выступать совместно в защиту и развитие в стране конституционности. Кроме того заявлялось о необходимости вхождения страны в НАТО и ЕС.

В мае 1997 г. срыв референдума о вступлении СР в НАТО послужил поводом для объединения оппозиционных сил, за исключением Партии левых демократов (ПЛД), в Совместной акции за референдум. Также выдвигались следующие требования: возвращение Словакии на путь политической, правовой, экологической и социально ориентированной рыночной трансформации, гарантии социального партнерства и обеспечения гражданских прав, неконфронтационное отношение к национальным меньшинствам и др. В конце августа 1997 в Мартине был принят меморандум и создан Совет СДК. Председателем стал: М.Дзуринда (ХДД), его заместителями Э.Кукан (ДС), Я.Лангош (ДП), Я.Вольф (СДПС), А.Юриш (ПЗ).

СДК удалось на последних в XX в. парламентских выборах получить почти равное с ДЗДС количество голосов электората и сформировать правительство. К началу XXI в. коалиция теряет поддержку избирателей, поскольку не смогла достичь поставленных целей: устранить коррупцию, снизить уровень безработицы и сдержать кризисные процессы. Однако несмотря на то, что более 70% опрошенных словаков (май 2001 г.) недовольны правительством, вопреки непрекращающимся трениям между лидером коалиции премьер-министром М.Дзуриндой и президентом страны Р.Шустером, несмотря на неудачу реформ состава правительства и местного самоуправления, перспектива досрочных выборов остается неопределенной — во многом благодаря активности «надпартийного президента».

В конце XX — начале XXI вв. в стране произошел процесс перегруппировки политических сил. По инициативе премьер-министра М.Дзуринды в конце 1999 г. зарегистрирован новый политический субъект — *Словацкий демократический и христианский союз* (СДХС), призванный заменить «зонтичную» СДК; в мае 2001 г. ей отдали предпочтение всего 12,7% избирателей. Лидеры СДХС ставят цель объединения всех правоцентристских течений в стране.

*Христианско-демократическое движение* (ХДД) — правоцентристская партия, член Европейского демократического союза. Основана в 1989 г. (учредительный съезд состоялся 18 февраля

1990 г. в г. Нитра) представителями католических диссидентских кругов во главе с Я.Чарногурским. Программа предполагает консервативно-демократическое устройство гражданского общества с социальной и национальной ориентацией, при ограничении влияния государства, содержит установки антикоммунизма, планы решения словацкого национального вопроса. Печатный орган партии — «Slovensky dennik». В целом поддерживало общедемократическую программу ОПН, выступая за восстановление христианских традиций в культуре и внутривластной жизни.

С середины 90-х годов наметилась тенденция преобразовать ХДД в либерально-консервативную «народную» партию по аналогии с ХДС в Германии. Внутри ХДД сформировалась и «либеральная» или «прагматическая» группа, главными представителями которой были заместители партии М.Дзуринда и И.Шимко, выступающая за трансатлантическую ориентацию. Электоральная база — консервативно ориентированные католики. Председатель партии — Ян Чарногурский; с 2001 г. — Ян Грушовски.

*Демократическая партия (ДП)* — либерально-консервативной направленности, поддерживает проатлантический внешний курс и членство в ЕС. Возрождена 1 декабря 1989 г. на базе сохранившейся после 1948 г. Партии словацкого возрождения. 10 декабря на внеочередном съезде партии принято решение о возврате к прежним программным установкам и традициям периода 1944 — 1948 гг. Провозглашает принципы либеральной демократии правого толка с элементами консервативного неолиберализма и радикального антикоммунизма. Ставит акцент на формировании гражданского общества, самоуправления, свободы личности, цивилизационных и демократических ценностях, рыночной экономике, широкомасштабной приватизации. Электоральная база — жители крупных городов, люди с высшим образованием. Председатель — Ян Лангош, с 2001 г. — Ян Каник.

*Демократическая союз (ДС)* — либеральная партия, член Либерального Интернационала. Основана в 1994 г. в результате объединения Союза демократов СР (вышел из ДЗДС в 1993 г.) и Альтернативы политического реализма (вышла из ДЗДС в 1994 г.), в 1995 г. в нее вошла Национально-демократическая партия. Часть членов ДС выступает за большую независимость в рамках коалиции СДК (Я.Будай, Р.Ковач), другие же (М.Княжко, Л.Чернак) поддерживают курс на сохранение сильной СДК. В мае 1999 г. председателем избран Любомир Гарах (ранее лидеры партии — Й.Моравчик и Э.Кукан).

*Социал-демократическая партия в Словакии (СДПС)* придерживается левой ориентации, член Социинтерна. Создана 3—4 февраля 1990 г. по инициативе А.Дубчека, погибшего в 1992 г., вследствие чего позиции партии ослабли. Признавала преемственность традиций социал-демократического движения в Словакии, программные установки содержат идею Соединенных Штатов Европы. Вошла в состав СДК, после чего значительная часть членов

партии покинула ее ряды. Председатель — И.Павличка, затем с марта 1990 г. — Б.Зала. С октября 1996 г. председатель — Я.Вольф. В конце мая 2001 г. на VII Съезде СДПС новым главой партии стал Л.Шлагор.

*Партия зеленых* — представитель левого спектра; учредительный съезд состоялся 27 января 1990 г. в г. Банска Быстрица; деятельность партии ориентирована на решение экологических вопросов. В числе основателей партии — представители Словацкого союза защитников природы и страны, активизировавших свою деятельность во второй половине 80-х годов. Политическая программа базируется на принципах новой экологической морали, формирования здорового общества. Председателем стал Ю.Месик. В настоящее время председатель партии — З.Тотова.

Партнерами СДК являются: *Партия левых демократов* (ПЛД), основанная осенью 1991 г. на базе трансформировавшейся Коммунистической партии Словакии из части ориентированных на реформы коммунистов. В 1992 г. насчитывала 47 тыс. членов. Выступала против ДЗДС с позиций реального социализма, во многом схожего с идеалами «социализма с человеческим лицом» 1968 г. Выступает за экономические реформы и в то же время за прагматический, а не идеологический подход к социальным проблемам. Подчеркивает необходимость вхождения Словакии в НАТО и ЕС. С 1996 г. — член Социнтерна. Электоральная база — рабочие и часть интеллигенции. Председателем с момента основания партии стал П.Вайс, с 1996 г. — Й.Мигаш.

*Партия гражданского согласия* (ПГС) левоцентристской ориентации, основана в начале 1998 г. с целью поддержки ее председателя Р.Шустера в борьбе за президентский пост. В программе подчеркивается курс на повышение уровня жизни населения, усиление среднего класса, ограничение вмешательства государства в экономику, изменение административного устройства страны, реформу налоговой системы, стабилизацию и демократизацию политической системы Словакии. Председатель — Р.Шустер (1998—1999 гг.); с мая 1999 г. — Павол Гамжик.

*Партия венгерской коалиции* (ПВК) — основана в 1998 г., объединяет 3 политических субъекта, представляющих интересы венгерского национального меньшинства: Венгерское христианско-демократическое движение, партию «Существование» и Венгерскую гражданскую партию. Внутри коалиции два идейных течения — консервативное и либеральное. Центральные пункты программы — статус венгерского нацменьшинства в Словакии. Коалиция — сторонник введения второго государственного языка, развития национальной культуры и местного самоуправления. Выступает против автономизма и ирредентизма, придерживается проатлантической ориентации. Ее лидерами были М.Дьюран, Б.Бугар и П.Чаки. В настоящее время председатель партии — Бела Бугар.

Оппозицию в парламенте представляет в первую очередь *Движение за демократическую Словакию* (ДЗДС). Оно появилось

на политической сцене весной 1991 г., выделившись из общедемократического словацкого движения *Общественность против насилия* (ОПН). В программе ДЗДС декларируется демократическая политическая система, правовое государство, плюралистическая парламентская демократия, свобода предпринимательства, социально ориентированная рыночная экономика, обновление гуманистического содержания светской жизни и христианских традиций. Провозглашается приоритет словацких национальных интересов, говорится об упрочении словацкой государственности, о благосостоянии всех словаков и др. До распада ЧСФР партия поддерживала конфедеративное устройство единого государства.

Это левоцентристская политическая партия, претендующая на социал-демократическую идентичность, но не всегда подтверждающая данные претензии. ДЗДС — крупнейший субъект на политической сцене СР, в марте 2000 г. преобразована в стандартную партию европейского типа с прежним названием. Очередной съезд партии состоится в марте 2002 г., к этому времени она намерена приобрести надежных политических партнеров. Электоральная база предельно широкая. Постоянно входит в коалицию со Словацкой национальной партией. Лидер ДЗДС — В.Мечьяр.

*Словацкая национальная партия* (СНП) — правая националистическая партия, образована 7 марта 1990 г. С самого начала в качестве одного из основных пунктов своей программы выдвигала требование о самостоятельном словацком государстве. На выборах 1992 г. выступала под лозунгом: «Самостоятельная Словакия». Входила в правящую коалицию в 1993—1994 гг. и 1994—1998 гг. Выступает против вхождения страны в НАТО. Электоральная база — в основном сельское население с невысоким уровнем образования. Печатный орган — «*Slovensky narod*». Первый председатель партии — В.Мориц, лидерами партии были также Й.Прокеш, Л.Цернак, Я.Слота. В настоящее время председатель партии — Анна Маликова.

Стремительно набрали популярность партии, созданные после 1998 г.: *Направление* — основана в ноябре 1999 г. В апреле 2000 г. политические предпочтения ей отдавали 23%, в мае 2001 г. — 19,1% опрошенных. Партия стремится стать «третьей силой», которая в состоянии заменить как аморфную правящую коалицию, так и обвиняемую в авторитаризме ДЗДС. Лидер — Роберт Фицо; *Партия демократического центра* (ПДЦ) — основана в 1999 г., ставит цель объединения правоцентристских политических сил Словакии. Председатель партии — Иван Мьяртан (в прошлом — член ДЗДС).

### **Преобразование государственного строя и общественно-политической системы**

19 ноября 1989 г. в Словакии начало действовать антикоммунистическое движение *Общественность против насилия* (ОПН).

На следующий день, 20 ноября, на своем первом заседании Координационный комитет ОПН выступил с обращением, в котором выражалась обеспокоенность деформациями общественной жизни, критиковались экономическое положение, уровень социального и медицинского обеспечения, образования и культуры, указывалось на ухудшение жизненной среды и т.д. ОПН выдвигало требования реальной демократии и обращалась к гражданам с призывом стать инициаторами преобразований. Вечером того же дня на площади Гвездослава в Братиславе состоялся многотысячный митинг граждан, на котором один из создателей ОПН М.Княжко ознакомил собравшихся с программным заявлением движения. Оно тут же было принято. В акциях ОПН с самого начала активное участие принимали братиславские студенты.

21 ноября 1989 г. на созванном Координационным комитетом ОПН собрании общественности лидеры движения выступили с требованием к правительствам ЧССР, ЧСР и ССР изменить оценку событий 17 ноября в Праге, создать независимую комиссию по расследованию жестоких действий полиции по отношению к студентам, пойти на открытый диалог с оппозицией и освободить политзаключенных, предоставить некоммунистам возможность выступлений в СМИ, дать возможность ОПН вести переговоры с главой правительства Словакии. Кроме этого ОПН поддержало позиции Гражданского форума (ГФ).

Диссидентское движение отличалось в Словакии значительной раздробленностью, вплоть до 1989 г. у него не было общей оппозиционной платформы подобно Хартии-77. Количество словацких подписантов Хартии-77, включая словаков, живших в Чехии, не превышало 10 человек. Однако в Словакии существовало неполитическое, так называемое «гражданское диссидентство». Речь идет о сравнительно узкой группе интеллектуалов из кругов бывших членов КПЧ, исключенных из партии после 1969 г., которые по своим взглядам находились между демократическим социализмом и либерализмом. Они ориентировались прежде всего на защиту прав человека, поддерживали тесные контакты с Хартией-77, публиковали свои воззрения за рубежом. Наиболее видные представители гражданского диссидентства в Словакии — М.Шимечка и М.Кусы. Они начинали с критики официальной концепции «реального социализма»; позднее во главу угла их деятельности встали вопросы развития гражданского общества и демократии. С этим кругом поддерживали тесные контакты отдельные представители из рядов так называемого христианского диссидентства (Я.Чарногурский, Ф.Миклошко и др.). 25 марта 1988 г. в Братиславе состоялась демонстрация со свечами с требованием введения религиозной свободы. Действовала также небольшая группа активистов, объединившихся вокруг свергнутого лидера «Пражской весны» **А.Дубчека**, которая надеялась на изменение политической системы сверху.

**ДУБЧЕК Александр** (р. 1921). В 1925—1938 гг. жил с родителями в Советском Союзе, где в Нижнем Новгороде окончил среднюю школу. После возвращения в 1938 г. в Словакию получил профессию слесаря-механика в Дубнице над Вагом, где в 1940—1941 гг. работал на автозаправочной станции. В 1941—1944 — рабочий на заводах «Шкода», там же началась его подпольная антифашистская деятельность. С 1949 г. становится профессиональным политиком, занимает руководящие посты в районных и краевых комитетах КПС. В 1952—1955 гг. учился на юридическом факультете Университета Коменского в Братиславе, а в 1955—1958 гг. — в ВПШ при ЦК КПСС в Москве. После возвращения на родину в 1958—1960 гг. — первый секретарь Краевого комитета КПС в Братиславе. В 1960—1962 гг. — секретарь ЦК КПЧ, 1962—1968 гг. — один из секретарей ЦК КПС, а затем его первый секретарь. В январе 1968 г. избран первым секретарем ЦК КПЧ. Возглавил движение за реформы в компартии и обществе («социализм с человеческим лицом»), насильственно прерванное 21 августа 1968 г. вторжением войск пяти стран Варшавского договора. Был интернирован вместе с другими реформаторами из Президиума ЦК КПЧ в Москву. Вернулся на родину 27 августа после подписания под диктовку кремлевских властей соответствующего советско-чехословацкого протокола. В апреле 1968 г. заменен на посту первого секретаря ЦК КПЧ Г.Гусаком. В 1970 г., в период так называемой нормализации, лишен всех постов, в течении почти 20 лет находился под домашним арестом, работал механизатором в государственном лесничестве. После крушения коммунистической системы в ноябре 1989 г. вернулся к политической деятельности. 17 января 1990 г. Европейский парламент в Страсбурге вручил А.Дубчеку премию А.Д.Сахарова за 1989 г. С декабря 1989 по июнь 1992 г. — председатель Федерального Собрания ЧСФР, заместитель председателя СДПС и депутат от этой партии в парламенте. Признанный в мире популярный политический деятель. Умер в 1992 г. в пражской больнице в результате тяжелейших травм, полученных в автомобильной катастрофе при невыясненных до настоящего времени обстоятельствах.

Тем временем член КК Общественности против насилия П.Заяц встретился в Праге с Гавелом и привез от него обращение к жителям Братиславы, в котором ОПН было названо «словацким аналогом» чешского Гражданского форума. В обращении Гавел высказался за превращение «федерализованного тоталитаризма» в «демократическую федерацию». Кардинал Ф.Томашек в своем воззвании «Всему народу Чехословакии» от имени католической церкви выступил в поддержку демократического движения.

25 ноября участники массового митинга в Братиславе (70 тыс. чел.) высказались за ликвидацию в обществе монопольного положения КПЧ. В этот же день ОПН и Координационный комитет словацких студентов приняли совместное Программное заявление. В этом документе выдвигались следующие требования: проведение свободных выборов в Словацкий национальный совет; гарантия полной свободы печати и собраний; свобода предпринимательства; ликвидация руководящей роли КПЧ; равноправие всех форм собственности и др. 29 ноября 1989 г. ОПН заявила о себе как о «гражданской инициативе», которая стремится раскрывать, называть и анализировать различные проблемы, предлагать необходимые решения и добиваться их реализации.

29 ноября в Праге состоялась первая встреча Гавела с лидерами демократического движения Словакии, на которой представители ОПН и ГФ приняли совместное коммюнике. В нем, в частности, подчеркивалось, что ГФ и ОПН рассматривают себя «в качестве суверенных представителей чешского и словацкого гражданского движения. Они будут продолжать эти партнерские отношения и в дальнейшем, при проведении всех переговоров с органами власти». В качестве общей цели ГФ и ОПН ставилось преобразование Чехословакии в демократическую федерацию, в которой «чехи и словаки вместе с другими народностями будут жить в атмосфере взаимной дружбы и взаимопонимания».

Вместе с тем ГФ и ОПН уже в то время в немалой степени по-разному воспринимали импульсы национального (а в чем-то и националистического) порядка. Лозунг 1968 г. «социализм с человеческим лицом» — как это ни неприятно борцам с тоталитаризмом — сплачивал чехов и словаков. Об этом писали, в частности, независимые и идеологически неангажированные наблюдатели еще в конце 60 — начале 70-х годов. Лозунги же политического плюрализма и восстановления демократизма содержали в себе и семена раздора по национальному признаку — без поиска средств устранения их всходов. Сразу же после ноябрьских событий не была использована благоприятная ситуация и не сформирована общегосударственная (чехословацкая) политическая партия или движение реформ. Руководствуясь благими намерениями невмешательства в словацкие события, пражский ГФ не стал выходить на общенациональную политическую сцену и объединяться со словацким движением, что предопределило дифференцированное развитие политических структур в двух частях страны.

30 ноября была ликвидирована 4-я статья Конституции о руководящей роли КПЧ в обществе и государстве. Началось формирование временных органов власти на переходный от тоталитаризма к демократии период. Одновременно ушли в отставку со своих постов главы словацкой законодательной и исполнительной власти. Тем самым в Словакии начался постепенный эволюционный мирный переход власти от коммунистической партии к демократическим силам страны.

2 декабря 1989 г. ОПН выступила с обращением, в котором определялось ее положение в обществе, а также перспективные цели. Квалифицировав себя как гражданское движение, основанное на широком спектре взглядов и принципе плюрализма, ОПН высказалась за начало переговоров о формировании словацкого правительства национального согласия.

*Правительство национального согласия* Словацкой социалистической республики существовало с декабря 1989 г. по июнь 1990 г. Его главная задача состояла в том, чтобы привести население к свободным выборам. 12 декабря состоялось заседание Президиума СНС (парламента республики), на котором по предложению председателя ЦК Национального фронта ССР Д.Яноты

на пост главы словацкого правительства был назначен Милан Чич (КПС, вышел из рядов партии 10 марта 1990 г.). В этом переходном словацком правительстве первыми заместителями премьер-министра стали Й.Маркуш (беспартийный) и В.Лекса (КПС, вышел из рядов партии 11 марта 1990 г.), а заместителями — В.Ондруш (ОПН), А.Варга (беспартийный). В состав правительства национального согласия ССР вошли 9 беспартийных (в их числе будущий президент СР М.Ковач — министр финансов, цен и заработной платы) и 6 членов КПС. 12 декабря 1989 г. президиум СНС назначил министром внутренних дел и окружающей среды В.Мечьяра (беспартийный), министром здравоохранения и социального обеспечения С.Новака (ДП), а министром и председателем Комитета народного контроля стал С.Минарович (Партия свободы). В этот же день в Зале Федерации Братиславского Града правительство принесло присягу председателю парламента Р.Шустеру.

12 декабря 1989 г. словацкий парламент обсудил вопрос о формировании федерального правительства, в которое не вошли представители ОПН и КПС. Большинством голосов депутатов на пост президента ЧССР была поддержана кандидатура А.Дубчека.

13 декабря 1989 г. глава словацкого кабинета М.Чич принес присягу председателю ФС ЧССР С.Кукералу в качестве заместителя главы федерального правительства. В соответствии с законом о Чехословацкой федерации, заместителями председателя федеральных правительств автоматически становились главы национальных правительств ЧССР. 19 декабря 1989 г. М.Чич выступил с Программным обращением правительства Словацкой Социалистической Республики (ССР). В этом документе дана оценка событий 17 ноября, содержались положения о необходимости проведения экономической реформы и формировании плюралистической политической системы. До проведения всеобщих выборов правительство обязывалось обеспечивать социальную и экономическую стабильность на основе реализации принципа законности и правового государства. Подчеркивалось намерение правительства проводить реструктуризацию экономики одновременно с решением экологических проблем. Президиум ЦК НФ ССР, ознакомившись с Программным обращением правительства ССР, выразил ему свою поддержку. 20 декабря на заседании словацкого правительства был создан президиум кабинета, в состав которого вошли М.Чич, Й.Маркуш, В.Лекса, В.Ондруш, А.Варга и М.Ковач.

В самом начале 1990 г. политические субъекты Словакии провели переговоры о реконструкции словацкого парламента. 9 февраля 1990 г. в СНС были кооптированы 42 новых депутата. Движение ОПН имело в СНС только 19 депутатов, а ХДД — 7. В соответствии с парламентскими изменениями и в составе президиума словацкого кабинета министров произошли 8 февраля 1990 г. определенные подвижки. Премьером остался М.Чич, а его первыми заместителями — Й.Маркуш и В.Лекса, который стал еще и главой Словацкого Комитета планирования и научно-техни-

ческого развития; посты заместителей сохранили В.Ондруш и А.Варга, министра финансов, цен и заработных плат — М.Ковач, министра внутренних дел и окружающей среды — В.Мечъяр, министром без портфеля назначили М.Коларжикову. Двое последних, не входившие ранее в президиум кабинета, теперь пополнили его состав. 21 марта состоялось последнее заседание Президиума Национального фронта СР. На нем был утвержден проект принципов деятельности Объединения политических партий и общественных организаций СР, ставшего правопреемником НФ.

Если коснуться кратко сложившегося в то время социально-экономического положения, то надо отметить прежде всего, что с 1990 г. в Словакии (как и во второй части федеративного государства — Чехии) начался переход от централизованной плановой системы хозяйства к рыночной экономике. Приватизация крупных и средних государственных предприятий, объявленная в 1991 г., проводилась путем выпуска и продажи ваучеров. В 1991 г. наметилось снижение темпов народнохозяйственного роста словацкой экономики в результате резкого уменьшения объемов внешней торговли, перехода к рыночным отношениям и почти полного отсутствия притока иностранных капиталовложений. В 1992 г. объем валового внутреннего продукта (ВВП) Словакии сократился на 30%, а к 1993 г. уровень безработицы превысил 10%. Сельское хозяйство понесло значительные убытки из-за высокой себестоимости и уменьшения спроса на продукты питания, связанного с повышением розничных цен и снижением доходов населения, а также с прекращением государственных субсидий. В промышленности сокращение выпуска продукции было особенно значительным в отраслях обрабатывающей промышленности.

Весьма серьезной проблемой для экономики Словакии стала конверсия военной промышленности. В трудном положении оказались 35 машиностроительных предприятий, занятых производством тяжелой военной техники и снаряжения для стран Варшавского договора. Во времена существования СЭВ большая часть словацкого потенциала, существовавшего в качестве дополнения к экономике Чехии, во многом была ориентирована на восточноевропейский рынок. Только 15% предприятий производили конечную гражданскую продукцию, остальные — переработанное сырье, полуфабрикаты, например, броневой лист для производства танков и сами делали эти танки на заводах в Мартине и других городах. Распад СЭВ, а затем и единого чехословацкого государства привели к утрате традиционных рынков, потреблявших словацкую продукцию. В итоге значительные производственные мощности и занятая на них рабочая сила оказались не востребованы. Росту числа безработных способствовала также применяемая в Словакии форма приватизации государственной собственности: она осуществлялась в пользу сторонников правящих политических сил, независимо от их ориентации и вопреки действующему законодательству и экономической целесообразности. В результа-

те многие предприятия оказались в руках владельцев, стремившихся к скорейшему личному обогащению и, как правило, не проявлявших заботы о развитии производства. Это приводило либо к постепенному развалу, либо к прямому разворовыванию вполне жизнеспособных предприятий, следствием чего было их закрытие. Оказавшиеся не у дел сотрудники пополняли армию безработных, поскольку недостаточно развитый сектор малого и среднего предпринимательства не мог обеспечить создание достаточного количества новых рабочих мест. 16 марта 1990 г. СНС принял закон о выборах в словацкий парламент, после чего в стране началась избирательная кампания. Первые свободные парламентские выборы в Словакии состоялись 8–9 июня 1990 г., в них приняли участие 95,39% избирателей. На выборах в СНС победу одержали: движение ОПН — 29,34% голосов электората (48 мандатов); ХДД — 19,20% голосов (31); СНП — 13,94 (22); КПЧ — 13,34 (22); Сосуществование — 8,66 голосов (14); Демократическая партия — 4,39 (7); Партия зеленых — 3,48% (6 мандатов).

Что касается чехословацких федеральных органов власти, то их выборы в Словакии завершились следующим образом: в Народную палату ФС ЧСФР были избраны: ОПН — 32,54% (19 мандатов); ХДД — 18,98 (11); КПЧ — 13,81 (6); СНП — 10,96 (6); Сосуществование-ВХДД — 8,58 (5); ДП — 4,4; СДПС — 1,89%.

В Палату национальностей ФС ЧСФР вошли следующие словацкие политические субъекты: ОПН — 37,28% (33 мандата); ХДД — 16,66 (14); КПЧ — 13,43 (12); СНП — 11,44 (9); Сосуществование-ВХДД — 8,49% (7 мандатов). Таким образом, на первых свободных парламентских выборах 1990 г. наибольшее число голосов избирателей в Словакии набрали ОПН и ХДД.

На состоявшихся в 1990 г. парламентских и коммунальных выборах новые политические силы — сторонники ГФ и ОПН и их союзники — получили поддержку избирателей и приступили к демонтажу прежней системы.

20 июня завершило свою работу переходное правительство национального согласия СР, которое было сформировано на основе соглашения основных политических сил Словакии в ноябре 1989 г. 26 июня состоялось учредительное заседание нового словацкого парламента, главой которого избрали Ф.Миклошко (ОПН), его заместителями стали: Иван Черногурский и Я.Клепач (ХДД), Л.Надь (Венгерская независимая инициатива), М.Земко (ОПН), О.Кельтошова (ДП). В новом СНС из 150 депутатов только 22 являлись коммунистами.

После выборов правительственную коалицию сформировали три политических субъекта: ОПН, ХДД и ДП, которые получили в СНС 57,3% голосов (86 депутатов). Новое правительство приступило к работе 27 июня. Его председателем стал В.Мечъяр (ОПН). Первым заместителем главы кабинета был назначен

Я.Чарногурский (ХДД); заместителями — Й.Кучерак и В.Ондруш (ОПН), Г.Заслош (ОПН-ВНИ). Из 23 членов правительства ОПН представляли 11 чел., ХДД — 8, ДП — 3, ОПН-ВНИ — 1 чел. Этот кабинет проработал до марта 1991 г., когда к власти пришел кабинет представителя ХДД Я.Чарногурского (апрель 1991 — май 1992 гг.).

Во второй половине 1990 г., как это уже известно из статьи о Чехии, прошла серия встреч представителей федерального, а также чешского и словацкого национальных правительств, на которых обсуждались проблемы государственно-правового устройства ЧСФР, в частности проблема перераспределения компетенций. Начало таким встречам положило заседание представителей чешского и словацкого правительств во главе с премьер-министрами П.Питгартом и В.Мечъяром, а также известных экономистов 9 июля в Лугачовицах. Эти проблемы решались с большими трудностями, постоянно наталкиваясь на различные препятствия: укоренившиеся стереотипы поведения, нежелание федеральной бюрократии отказываться от части своих прерогатив в пользу республиканских правительств и их органов. Главная мысль программных заявлений всех трех правительств: только сильные республики образуют сильную федерацию. 8—9 августа, в г. Тренчанске Теплице, на очередном таком заседании, утвердили коммюнике, в котором указывалось на необходимость подготовки и принятия демократических конституций. Новые конституционные принципы должны были, как подчеркивалось в документе, «способствовать упрочению федерации в ее аутентичной форме» и стать гарантией сохранения единства государства.

На фоне переговорного процесса и поиска консенсуса представители десяти словацких оппозиционных партий провели 14 августа в Братиславе встречу, на которой прозвучали требования самобытной, суверенной и независимой Словацкой Республики.

17 августа в Праге состоялась встреча правительств ЧСФР, ЧР и СР, а также лидеров ГФ и ОПН, в которой принял участие президент В.Гавел. Участники приняли коммюнике, в котором поддерживалась идея федерации, состоящей из двух самостоятельных республик.

11 декабря в ФС ЧСФР прошло обсуждение так называемого закона о компетенциях, регулировавшего отношения между федерацией и республиками и предполагавшего внесение изменений в соответствующие части Закона о федерации 1968 г. Словацкая сторона продолжала настаивать на трактовке отношений между ЧР и СР как равноправных партнеров. 12 декабря депутаты двух палат ФС ЧСФР приняли новеллу Закона о федерации 1968 г. (закон о компетенциях), предусматривавшую перевод части компетенций с федерального уровня на республиканские. Предполагалось, что закон о компетенциях будет действовать до принятия демократических конституций ЧСФР, ЧР и СР.

Вскоре после первых парламентских выборов начался процесс дифференциации внутри ОПН, завершившийся весной 1991 г. созданием ДЗДС во главе с премьер-министром В. Мечъяром. Остаток ОПН позже трансформировался в правую политическую партию — Гражданский демократический союз (ГДС), который позднее, на вторых выборах в СНС, потерпел поражение и не вошел в состав парламента. ДЗДС выступала за конфедерацию и международную правосубъектность Словакии.

Вторые парламентские выборы были проведены 5—6 июня 1992 г., в них приняли участие 84,2% избирателей. Они принесли следующие результаты: ДЗДС получила 37,26% голосов избирателей (74 мандата); ПЛД — 14,70 (29); ХДД — 8,88 (18); СНП — 7,93 (15); Коалиция партий венгерского меньшинства (Венгерское христианско-демократическое движение, партия Сосуществование и Венгерская народная партия) — 7,42 (14 мандатов). Остальные голоса распределились между Гражданским демократическим союзом — 4,03%, Социал-демократической партией в Словакии — 4,00%, коалицией Демократическая партия — ГДП — 3,31%, Словацким христианско-демократическим движением — 3,05%, Партией зеленых в Словакии — 2,14% и остальными — 7,28%. После выборов словацкий парламент получил новое наименование — Национальный Совет Словацкой Республики (НС СР).

Похожие результаты в Словакии принесли выборы в Народную палату ФС ЧСФР: ДЗДС — 33,53% голосов избирателей, ПЛД — 14,44, СНП — 9,39, ХДД — 8,96, Коалиция (Венгерское христианско-демократическое движение, Сосуществование, Венгерская народная партия) — 7,37, Социал-демократическая партия в Словакии — 4,86, Гражданский демократический союз — 3,96, Коалиция ДП-ГДП — 3,95, Словацкое христианско-демократическое движение — 3,45, Партия зеленых — 2,62, остальные — 7,47% и выборы в Палату национальностей ФС ЧСФР: ДЗДС — 33,85%, ПЛД — 14,04, СНП — 9,35, ХДД — 8,81, Коалиция (Венгерское христианско-демократическое движение, Сосуществование, Венгерская народная партия) — 7,39, СДПС — 6,09, Гражданский демократический союз — 4,04, ДП-ГДП — 3,66, Словацкое христианско-демократическое движение — 3,24, Партия зеленых — 2,43, остальные — 7,10%.

ДЗДС, следовательно, одержало внушительную победу на выборах, превратившись в наиболее мощный словацкий парламентский субъект. В то же время оно не трансформировалось в политическую партию и являло собой широкое движение, в котором были представлены социал-демократические, христианско-демократические и либеральные течения. После выборов было сформировано второе словацкое правительство в составе ЧСФР. Оно являлось коалиционным, т.е. состояло из представителей ДЗДС и СНП, а главой кабинета стал В. Мечъяр. Однако коалиция просуществовала недолго. Начался конфликт премьер-мини-

стра с президентом. Но и внутри самой ДЗДС политика Мечьяра встретила сильную оппозицию, что довольно скоро (в марте 1994 г.) привело к его отставке после критического выступления президента в словацком парламенте.

Словацкий парламент 17 июля 1992 г. принял Декларацию о суверенитете Словацкой Республики. Это практически предопределило ликвидацию федерации в прежнем ее виде.

Декларация о суверенитете Словацкой Республики  
17 июля 1992 г. Братислава

Мы, демократически избранный Словацкий национальный совет, торжественно провозглашаем, что тысячелетняя борьба словацкого народа за самостоятельность увенчалась успехом. В этот исторический момент мы заявляем о естественном праве словацкой нации на самоопределение так, как это закреплено во всех международных договорах и соглашениях о праве наций на самоопределение.

Признавая это право, мы подчеркиваем, что также хотим самостоятельно разработать способ и форму национальной и государственной жизни, при этом будем уважать права каждого гражданина, к какой бы этнической группе, нации, национальному меньшинству он не принадлежал; будем содействовать гуманистическим устремлениям Европы и всего мира.

Данной декларацией Словацкий национальный совет провозглашает государственную независимость Словацкой республики как основу суверенности словацкой нации

Dokumenty Slovenskej narodnej identity a statnosti. Bratislava. 1998. S. 578 – 579.

*Перевод со словацкого.*

Федеральное собрание ЧСФР было вынуждено издать ряд законов, направленных на мирный распад федерации. Эти законы содействовали тому, что с 1 января 1993 г. на политической карте Европы цивилизованным путем утвердились 2 новых государства - Чешская Республика (ЧР) и Словацкая Республика (СР).

### Общественно-политическое развитие Словакии как самостоятельного государства

Одним из первых значимых событий общественно-политической жизни Словакии как самостоятельного государства стали первые президентские выборы, которые состоялись в 1993 г. Тогда парламентским большинством главой государства был избран **М.Ковач**. Эти выборы и последующий ход общественно-политического развития республики выразили факт противостояния М.Ковача и премьер-министра В.Мечьяра, включая и многоставные политические конфликты, и личные нападки, и даже провокации (преследования сына президента) и др. 2 марта

1998 г. словацкий президент М.Ковач досрочно оставил свой пост.

**КОВАЧ Михал** (р. 1930). Окончил Академию торговли и Высшую школу экономики в Братиславе. В 1955—1967 гг. занимал различные должности в Государственном банке Чехословакии. Работал также за границей — на Кубе и в Англии. В 1969 г. отозван из Лондона, в 1970 г. исключен из КПЧ, после чего занимал значительно более низкие должности в Государственном банке в Братиславе. В 1979—1989 гг. был научным сотрудником Научно-исследовательского института финансов и кредита, а затем — Центрального института экономических исследований.

В ноябре 1989 г. один из создателей антикоммунистического движения Общественность против насилия (ОПН); в декабре 1989 г. — министр финансов в словацком правительстве национального согласия вплоть до отставки кабинета В.Мечьяра в апреле 1991 г. В июне 1990 г. избран депутатом Народной палаты ФС ЧСФР от ОПН на двухлетний срок, назначен министром финансов СР (18 мая 1991 г. по собственной просьбе освобожден с этого поста). После раскола ОПН в 1991 г. стал ближайшим сподвижником В.Мечьяра по созданию ДЗДС. На парламентских выборах 1992 г. снова избран депутатом Народной палаты ФС; последний председатель (с 26 июня 1992 г.) последнего федерального законодательного собрания Чехо-Словакии. 15 февраля 1993 г. избран парламентом СР президентом Словакии; 2 марта 1993 г. состоялась его инаугурация.

Весной 1999 г. в Словакии разрешился политический кризис, связанный с отсутствием (со 2 марта 1998 г.) президента. Потерпев поражение на парламентских выборах в сентябре 1998 г., Мечьяр заявил о своем уходе с политической сцены, но после принятия словацким парламентом в январе 1999 г. решения о проведении прямых всенародных выборов президента он выдвинул свою кандидатуру на этот пост. Его опорой стала парламентская оппозиция, главным образом ДЗДС, набравшая наибольшее число голосов (около 500 тыс. при 3 млн. голосовавших). Он включился в предвыборную гонку буквально за несколько часов до официального завершения регистрации. Однако явным фаворитом избирательной кампании стал бывший член ЦК КПЧ Р.Шустер, выдвинутый правительственной коалицией. Другими кандидатами были М.Вашариова, бывший посол в Австрии, в прошлом популярная актриса; экс-президент М.Ковач, который 11 мая снял свою кандидатуру в пользу Р.Шустера, И.Мьяртан, а также Я.Слота — лидер ультраправой Словацкой национальной партии (СНП).

В первом туре президентских выборов Р.Шустер набрал 47,37% голосов, В.Мечьяр — 37,23%, М.Вашариова 6,60%, И.Мьяртан — 3,59%, Ян Слота — 2,50%. Явка избирателей составила 74% (зарегистрированных избирателей — 4 038 899). Во втором туре, который состоялся 30 мая 1999 г., Р.Шустер заручился поддержкой 57% голосов избирателей и стал президентом Словакии (инаугурация проходила 15 июня 1999 г.). В.Мечьяр получил 43%. Явка составила 75% от внесенных в списки для голосования избирателей.

Выборы президента упрочили позиции парламентского большинства, а также усилили прозападный курс страны во внешней

политике: было заявлено о стремлении максимально быстро вступить в Европейский союз (ужесточая монетаристский курс и свертывая торговые связи с Россией и соседними странами) и в НАТО. Весной — летом 1999 г. правительство поддерживало НАТО во время проведения военной операции против Югославии, предоставляя аэродромы и транспортные коммуникации странам Запада.

Первые национальные парламентские выборы (досрочные) в Словакии после получения ею независимости прошли 30 сентября — 1 октября 1994 г. В них приняли участие 18 партий и движений и 75,7% всех зарегистрированных избирателей. Большинство голосов — 34,96% (61 место в Национальном Совете СР) — получило Движение за демократическую Словакию В.Мечьяра в коалиции с Крестьянской партией Словакии. Блок «Общий выбор» (ПЛД, Социал-демократическая партия Словакии, Партия зеленых, Движение аграриев) получил 10,41% голосов избирателей (18 мандатов), Венгерская коалиция (Венгерское христианско-демократическое движение, Движение «Существование» и Венгерская гражданская партия) — 10,18% (17), ХДД — 10,08% (17), Демократический союз — 8,57% (15), Объединение рабочих Словакии — 7,34% (13), Словацкая национальная партия — 5,4% (9). Правящая коалиция (ДЗДС, ОРС, СНП) имела в парламенте 83 депутатских мандата, не располагал конституционным большинством, составляющим 3/5 всего числа депутатов (90 мандатов).

Вторые парламентские выборы состоялись 25–26 сентября 1998 г., в них участвовали 84,2% электората и 17 политических субъектов. В борьбе за власть В.Мечьяру противостоял «зонтичный» оппозиционный блок во главе с М.Дзуриной. По итогам выборов, за ДЗДС во главе с В.Мечьяром проголосовали 27,00% избирателей (43 депутатских места в парламенте). На втором месте — Словацкая демократическая коалиция (СДК) с 26,33% голосов электората (42 мандата); Партия левых демократов добилась поддержки 14,66% избирателей (23); коалиция трех венгерских партий — 9,12% (15); Словацкая национальная партия — 9,07 (14); Партия гражданского согласия — 8,01% голосов (13 депутатских мандатов). В итоге партии, находившиеся в оппозиции к Мечьяру, набрали в законодательном собрании 93 из 150 мандатов (то есть конституционное большинство), несмотря на то, что ДЗДС даже с учетом потери почти четверти прежнего электората получила больше голосов, чем любая из вышеназванных партий. Партнер ДЗДС по коалиции — Словацкая рабочая партия (СРП) завоевала только 1,30% голосов, не преодолев 5%-й избирательный порог. Также этот порог не смогли преодолеть: КПС — 2,79% голосов избирателей, Новая Словакия — 0,48, Словацкая народная партия — 0,27, Венгерское народное движение за примирение и процветание — 0,19, Независимая инициатива Словац-

кой Республики — 0,18, Словацкое национальное единство — 0,13% и др.

После оформления Словакии в качестве суверенного государства развитие ее общественно-политической системы характеризовалось процессами перегруппировки и поляризации сил, что отражалось на частой смене правительства. Под воздействием совокупности многих внутри- и внешнеполитических факторов (повышенная активность президента, антимерчьяровские заявления со стороны США и т.п.) данная тенденция с трудом сдерживается и в начале XXI в.

Председателем первого правительства независимой Словакии (январь 1993 — март 1994 г.) стал **В.Мечьяр**.

**МЕЧЬЯР Владимир** (р. 1942). Учился на юридическом факультете университета им. Я.А.Коменского в Братиславе. Работал в г. Жиар над Гроном сначала референтом в отделе городского хозяйства районного национального комитета; а потом занимал различные посты в Чехословацком союзе молодежи (ЧСМ). В 1969 г. отозван с руководящих постов в ЧСМ, а в 1970 г. исключен из рядов КПС. В 1970—1973 гг. — помощник сталевара в Дубнице над Вагом, с 1973 г. — референт, а затем юрист предприятия. В ноябре 1989 г. стал одним из основателей антикоммунистического движения Общественность против насилия (ОПН), в январе—июне 1990 г. занимал пост министра внутренних дел и окружающей среды в словацком правительстве национального согласия; с июня 1990 г. — депутат ФС ЧСФР.

С июня 1990 г. премьер-министр правительства СР. Во время дебатов о будущем Чехословакии в марте 1991 г. пережил свое первое политическое поражение, подав в апреле того же года в отставку с поста главы словацкого правительства. Мечьяр вышел из рядов ОПН и организовал Движение за демократическую Словакию (с мая 1991 г. — председатель ДЗДС). С января 1993 г. стал первым премьер-министром независимой Словакии. В марте вынужден был уйти в отставку. После победы в сентябре 1994 г. на досрочных парламентских выборах снова становится главой правительства, занимая этот пост до сентября 1998 г. В 1998 г. выдвинул свою кандидатуру на пост президента СР, но выборы проиграл.

В период первого срока пребывания в должности премьер-министра Мечьяр выступал за постепенность в проведении приватизации. Он оказывал большое и отнюдь не всегда конструктивное влияние на внешнюю политику, что привело к обострению отношений с Венгрией. Й.Моравчик, бывший министром иностранных дел в первом кабинете Мечьяра, выступил с обвинениями в его адрес, а в начале марта 1994 г. Мечьяр не получил поддержку в парламенте при обсуждении вопроса о востуме доверия и был смещен с поста главы исполнительной власти.

Второе временное коалиционное правительство (март 1994 — сентябрь 1994 г.) сформировано 16 марта 1994 г., его возглавил Й.Моравчик. В состав правительства вошли представители следующих оппозиционных партий: Демократический союз (ДС), Партия левых демократов (ПЛД), Христианско-демократическое движение (ХДД) и Национально-демократическая партия (НДП). Однако оппозиции не удалось создать реальную альтернативу Мечьяру. В сентябре 1994 г. прошли досрочные парламентские выборы, вновь принесшие успех ДЗДС и премьерский пост В.Ме-

чьяру. Началась борьба за его отставку и новые выборы в НС СР. Предлагалось проведение по этим вопросам референдума, однако президент не поддержал такой вариант. Решение принял словацкий парламент — был сформирован новый кабинет. Третье правительство СР — (октябрь 1994 — сентябрь 1998 г.) сформировано 12 декабря 1994 г. в результате длительных переговоров с победителем сентябрьских парламентских выборов. Его возглавил опять же В.Мечьяр. В третьем правительстве ДЗДС получило 12 министерских постов, ОРС — 4, СНП — 2. В основу правительственного заявления, одобренного парламентом в январе 1995 г., были положены программные положения ДЗДС. Это заявление содержало обещания будущего процветания: правительство намеревалось перейти к динамичному развитию за счет реструктуризации и ориентации на внутренние источники. Планировалось проведение жесткой денежной и бюджетно-налоговой политики. Произошла замена главного прокурора СР, руководства радио и телевидения, национального информационного агентства; было принято решение о приостановке приватизации. Однако процветание не наступило, а ухудшение показателей экономического развития и причины внешнеполитического характера, прежде всего неприятие В.Мечьяра в качестве политика, способного сблизить Словакию с Европой, привели к кризисным процессам в ДЗДС, что и обусловило уход этого движения с властных позиций.

Четвертое правительство СР было сформировано 30 октября 1998 г. лидером Словацкой демократической коалиции М.Дзуриндой. В его состав вошли 8 представителей СДК, а также 6 членов ПДЛ, 3 члена ПВК и 2 представителя ПГС. К началу XXI в. этот кабинет в целом пользовался поддержкой населения, даже вопреки негативным тенденциям, нараставшим в экономике и политике. Тенденции эти выражались в коррупционных скандалах, связанных с приватизацией и компрометировавших не только отдельных руководителей, но и весь режим, лозунгом которого являлась как раз борьба с коррупцией. Обострялись противоречия между различными ветвями власти, что вело к разногласиям в правительственном блоке и конфликтам внутри правящих партий. Коалиция становилась все более рыхлой.

Наметились различия в подходах президента Р.Шустера, премьер-министра М.Дзуринды и председателя парламента Й.Мигаша по комплексу проблем внутренней и внешней политики: пути смягчения социальных издержек экономической реформы, способы погашения российского долга Словакии, статус венгерского меньшинства и др. Острый характер приобрело столкновение президента с М.Дзуриндой по поводу персонального состава Конституционного суда СР и акции за объявление референдума о досрочных парламентских выборах. При этом если Дзуринда демонстрировал проамериканские симпатии, то Шустер и в какой-то мере Й.Мигаш основную ставку в своей политике делали на ЕС и

прежде всего Германию, не исключая при этом взаимовыгодное сотрудничество с Россией.

Текущая политика всех ветвей власти диктуется необходимостью согласования интересов партий левой ориентации (ПЛД и ПГС, потерявшей к маю 2001 г. поддержку избирателей) и правых (ХДД и ДП), а также либералов (ДС и СДХС). Однако при голосовании в парламенте правящая коалиция к началу 2002 г. не терпела поражений.

Пятое словацкое правительство во главе с М.Дзуриной сформировали в сентябре 2002 г. четыре партии, три из которых входили в последний кабинет (СДХС, Христианско-демократическое движение и Партия венгерской коалиции), а также присоединившийся к ним Альянс новых граждан (АНГ).

Что касается социально-экономического положения, то хотя его характеристика не является профильной для настоящего издания, некоторые основополагающие данные привести, разумеется, можно. После распада ЧСФР Словакия продолжила процесс реформирования экономики, пересмотрев сценарий реформ в сторону усиления социальной поддержки и государственного регулирования. В стране в целом отмечался экономический рост: в 1995 г. — на 6,9%; в 1998 — на 4,4%; в 1999 г. — на 1,9%; в 2000 г. — на 2,0%. В 2001 — на 3,0%. Однако позитивные макроэкономические показатели, выражавшиеся в течение ряда лет ростом ВВП, не сопровождались заметными показателями повышения жизненного уровня большинства населения. Акции протеста, например, проведенные профсоюзами в 1999 г., свидетельствовали о повышении социальной напряженности в стране. В условиях массовой безработицы, сокращения социальных выплат, повышения цен на основные виды товаров ширпотреба, продукты питания, коммунальные услуги, транспорт растет неудовлетворенность своим положением многих слоев и категорий граждан Словакии.

О ситуации в экономике Словакии говорят следующие цифры: валовой внутренний продукт (ВВП) в 1999 г. составлял 8 500 000 долларов США. Структура ВВП: сельское хозяйство — 5%, промышленность — 33%, сфера услуг — 62% (данные 1998 г.). ВВП на душу населения — 8 300 долларов США (данные 2001 г.).

Уровень инфляции в 2001 составил 8,0% (в 1995 — 7,2%; 1998 — 5,8%, 1999 14,2%, 2000 — 10,0%). Уровень безработицы достиг в 2001 г. 16,0% (в 1995 — 13,8%, 1996 — 12,6, 1997 — 12,9, 1998 — 13,7, 1999 — 17,3, 2000 — 18,3%). Средняя зарплата — 9 500 словацких крон (220 долларов США).

Несмотря на отмеченные выше недостатки, по темпам роста экономики Словакия все же находится в числе лидеров центральноевропейских стран, а по глубине экономического реформирования вышла — по сумме набранных баллов в оценке принятых рыночных мер — на четвертое место после Венгрии, Польши и Чехии.

## Внешнеполитические связи

**С соседними странами.** Приоритетное направление внешней политики Словакии — западноевропейские государства и трансатлантические структуры, прежде всего ЕС, НАТО и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР-ОЕСД). В 1999 г. Словакия включена в состав 11 стран-кандидатов на полноценное членство в ЕС. 15 февраля 2000 г. в Брюсселе состоялась официальная церемония начала переговорного процесса о вступлении Словакии в Европейский союз. При этом лидеры страны исходят из того, что получение полноправного членства в ЕС невозможно без «зонтика» НАТО. В свою очередь, руководство этого блока считает обязательной модернизацию и реструктуризацию словацкой армии, требующих значительных финансовых средств. При вступлении в НАТО Словакия рассчитывает на помощь более удачливых в этом плане Венгрии, Польши и Чехии, уже являющихся членами альянса. 1 июня 2001 на встрече в Кракове премьер-министров стран Вишеградской группы было подчеркнуто, что названные три страны-участницы будут выступать за прием Словакии в НАТО. Премьер-министр Словакии не преминул заметить, что создание «вишеградской армии» будет способствовать эффективности данного блока. Тезис о вхождении Словакии в НАТО стал практически безальтернативным и оно считается неизбежным в рамках второй волны расширения после саммита в 2002 г. в Праге.

В конце XXI в. основными торговыми партнерами Словакии в 1999 г. (доля стран в ее общем товарообороте) являлись: Германия — 26,9%, Чехия — 17,3%, Италия — 7,9%, Россия — 6,7%, Австрия — 6,4%, Франция — 4,3%, Польша — 4%, Венгрия — 3,4%, Нидерланды — 2,4%, Великобритания — 2%, Бельгия — 1,8%, Швейцария — 1,4%, Украина — 1,3%. В ВВП Словакии доля внешней торговли постоянно увеличивается и превосходит в настоящее время аналогичные показатели многих развитых европейских государств. В 1996–1999 гг. темпы роста внешней торговли превысили в 2 раза темпы роста ВВП (соответственно 125% и 113%). Растущая степень открытости экономики Словакии стимулирует ее развитие, однако при этом увеличивается и зависимость от функционирования мировой экономики в целом.

**С Россией.** За прошедшие годы создана договорно-правовая база российско-словацких отношений, действуют свыше 100 межгосударственных, межправительственных и межведомственных договоров и соглашений, а также ряд соглашений, в которых сторонами выступают регионы РФ и края СР. В частности, заключены важные для двусторонних связей соглашения об экономическом и научно-техническом сотрудничестве, о поощрении и взаимной защите капиталовложений, об избежании двойного налогообложения и т.п.

Словацкая нефтепереработка, металлургическая, химическая отрасли технологически привязаны к российскому сырью. Основу российского экспорта (80%) как раз и составляют энергоносители и сырье. Словакия ввозит в Россию главным образом машины, оборудование, а также товары ширпотреба и медикаменты, общей массы которых недостаточно для поддержания сбалансированного товарообмена. Российская задолженность Словакии после пересчета долгов бывшего СССР Чехословакии оценивалась приблизительно в 1,8 млрд. долл. Подписано межправительственное российско-словацкое соглашение об урегулировании задолженности. Часть долга (0,5 млрд. долл.) уже погашена товарными поставками.

# СЛОВЕНИЯ

## Republika Slovenija



### Общие сведения

**Территория и границы.** Словения — парламентская республика, в геополитическом плане является частью центральноевропейского региона, а географически находится на стыке континентальной Европы с Балканским и Апеннинским полуостровами. Ее северная граница с Австрией на большем протяжении идет параллельно р. Драва, на западе Словения граничит с Италией, на юге и юго-востоке — с Хорватией, а на северо-востоке — с Венгрией. Площадь — 20 273 кв. км. Большую часть территории занимают горы — Юлийские Альпы (высшая точка — гора Триглав — 2 864 м.). Столица — Любляна (330 тыс. чел.). Другие крупные города — Марибор, Целье, Крань, Веленье, Копер. Административно-территориальное деление — 136 муниципалитетов (общин). Официальный язык — словенский (славянская группа языков, алфавит — латинский). Венгерский и итальянский языки употребляются в пограничных районах, на немецком бегло говорят жители республики на севере, в приграничных районах с Австрией.

**Государственные символы.** *Государственный герб* имеет форму щита. В центре щита на синем поле находится силуэт горы Триглав белого цвета, под ним — две волнистые синие линии, символизирующие море и реки, над силуэтом горы в форме повернутого вниз треугольника расположены три золотые шестиконечные звезды. По краям щит окантован красным. Герб выполняется по определенным геометрическим и колористическим правилам. *Государственный флаг* — бело-сине-красный словенский национальный флаг с гербом Словении. Соотношение ширины и длины флага 1:2. Цвета флага располагаются в следующем порядке: белый, синий, красный. Каждый цвет занимает по ширине одну треть полотнища флага. Герб располагается в левой верхней части флага таким образом, что одна его половина находится на белом поле, а другая — на синем. *Государственный гимн* — «Здравица» (на слова Ф.Прешерна; муз. С.Премрла). Общегосударственные праздники: 25 июня — День республики; 26 декабря — День независимости.

**Денежная единица** — толар (tolar, SIT), равный 100 стотинам.

**Население.** Численность населения Словении — 1,976 млн. человек. (по переписи 1991 г.). Городское население — 50%. Уровень грамотности среди лиц старше 15 лет — 99%.

**Этнический состав:** среди стран-преемниц Югославии Словения оказалась наиболее однородной по этническому составу: 87,84% населения — словенцы (многочисленное немецкое население было выслано после Второй мировой войны). Во многом моноэтничность и предопределила фактически бескровный выход республики из СФРЮ. Имеются национальные меньшинства — итальянское и венгерское, права которых гарантируются конституцией. В Словении проживают также хорваты, сербы, боснийцы, югославы, македонцы, албанцы. За пределами страны словенцы компактно проживают в США, Аргентине, ряде стран ЕС.

**Религиозный состав:** в конфессиональном отношении преобладают католики — 70,8% верующих (включая и 2% униатов). Протестантов — 1%, мусульман — 1%.

**Государственный строй.** Словения — унитарное государство. Форма правления, по Конституции 1991 г., — парламентская республика. Политический режим — демократический. Парламент как высший законодательный орган состоит из двух палат — Государственного собрания (90 человек, избираемых на 4 года) и Государственного совета (40 человек, избираемых на 5 лет). При этом за итальянским и венгерским меньшинствами закреплено право быть представленными как минимум одним депутатом. В настоящее время Председатель Государственного собрания — Борут Пахор, а Государственного совета, являющегося совещательным органом, объединяющим представителей социаль-

ных, экономических, профессиональных и территориальных интересов — Тоне Хрват.

В результате выборов, состоявшихся 15 октября 2000 г. (по пропорциональной системе при установленном 4-х процентном барьере), состав парламента выглядит следующим образом: Либеральная демократия Словении — 34 депутата; Социал-демократическая партия — 14 депутатов; Объединенный список социал-демократов — 11 депутатов; СЛС + СКД Словенская народная партия — 9 депутатов; Христианская народная партия — 8 депутатов; Демократическая партия пенсионеров Словении — 4 депутата; Партия молодежи Словении — 4 депутата; Словенская Национальная партия — 4 депутата. По одному представителю, согласно законодательству, имеется также в нынешнем парламенте от венгерского и итальянского национальных меньшинств.

Победившая на выборах партия формирует правительство как *высший орган исполнительной власти*. Кроме того, министры проходят слушание в парламентских комитетах, а затем утверждение на заседании парламента. В ноябре 2000 г. главой словенского правительства уже в третий раз стал **Я.Дрновшек**, возглавляющий Либеральную демократию Словении (далее ЛДС).

**ДРНОВШЕК Янез** (р. 1950). Защитил диплом на экономическом факультете Люблянского университета. В 1986 г. написал докторскую диссертацию на Факультете экономики Университета Марибора. В 1994 г. получил степень доктора Университета Бостона, а в 1999 г. — почетного доктор Иллинойского Весплейского Университета. После успешной карьеры в банковском бизнесе Дрновшек был выбран представителем Словении в коллективном Президиуме СФРЮ на первых свободных и демократических выборах в апреле 1989 г. С мая 1989 по май 1990 г. был Председательствующим Президиума СФРЮ. Дрновшек являлся главным представителем Словении на переговорах между руководством Словении и лидерами СФРЮ и ЮНА летом 1991 г., после чего подразделения ЮНА были выведены из республики. В марте 1992 г. Дрновшек стал председателем Либерально-демократической партии Словении. В апреле Национальный парламент Республики Словения избрал его премьер-министром. В январе 1997 г. вновь стал премьер-министром как представитель правящей коалиции Либеральной Демократии Словении, Словенской народной партии и Демократической партии пенсионеров Словении. Был премьером до 7 июня 2000 г. 16 ноября 2000 г. получил от парламента согласие на работу премьер-министром в четвертый раз. Говорит на английском, французском, испанском, немецком и сербохорватском.

Поскольку эта партия не имела в парламенте абсолютного большинства, сформированное правительство является коалиционным.

Право законодательной инициативы принадлежит правительству, депутатам Государственного собрания и непосредственно избирателям, собравшим под тем или иным своим предложением не менее пяти тысяч подписей. Законы могут приниматься и парламентом, и гражданами на референдуме. По общему правилу для принятия закона парламентом требуется простое большинство присутствующих на заседании депутатов.

Президент является *главой государства* и избирается непосредственно населением на пятилетний срок. Никто не может занимать этот пост более двух сроков подряд. В компетенции президента определять даты проведения выборов Государственного собрания, обнародовать законы, назначать и отзывать послов и консулов, принимать верительные грамоты от иностранных дипломатических представителей, осуществлять право помилования, награждать орденами и присваивать почетные звания, выполнять другие обязанности, предусмотренные конституцией. Он — главнокомандующий Сил обороны Словении

*Центральную исполнительная власть* олицетворяет правительство, состоящее из премьер-министра и министров. Правительство и его отдельные министры независимы в рамках своей компетенции. Министры подотчетны Государственному собранию. Кандидатура премьер-министра предлагается Государственному собранию президентом после консультаций с лидерами различных политических групп в парламенте. Премьер-министр избирается большинством голосов всех депутатов тайным голосованием. Если предложенный кандидат не получает необходимого большинства голосов, президент может продолжить консультации.

Судебные органы Словении являются третьей ветвью государственной власти, независимой от двух охарактеризованных выше, действующей в рамках конституции. В 1994 г. в Словении впервые был избран омбудсман, который отчитывается о своей работе перед Государственным собранием.

Самоуправление на местах осуществляют органы власти, представленные 192 местными администрациями, из которых 11 имеют статус городских.

## **Краткий очерк современной истории**

### **Гражданские объединения и политические партии**

В Словении первые многопартийные выборы состоялись в апреле 1990 г., т.е. еще тогда, когда она числилась в составе СФРЮ. В них участвовало 34 партии. Убедительную победу одержал блок оппозиционных партий — Демократическая оппозиция Словении (ДЕМОС), в который входили Словенский демократический союз, Социал-демократический союз Словении, Словенское христианско-социальное движение, Словенский крестьянский союз, партия «зеленых». ДЕМОС получил около 55% голосов или 126 из 240 мест в Скупшине (парламенте). Остальные места достались Партии демократического обновления (бывшие коммунисты), Либерально-демократической и Социалистической партиям. Все партии были похожи и апеллировали к словенским, а не к общегославским национальным интересам. Но все-таки

идеологически их можно было выстроить так: на правом фланге — христианско-социальное движение, в центре — либеральные и социальные демократы и слева — социалисты и обновленцы.

### Курс на приобретение независимости

По итогам первых многопартийных выборов Премьер-министром Словении стал деятель правого толка **Лойзе Петерле** от Словенского христианско-социального движения. В то же время пост Председателя Президиума Словении занял опытный коммунистический функционер от Партии демократического обновления **М.Кучан**, получивший на президентских выборах 59% голосов.

**КУЧАН** Милан (р. 1941). Вырос в учительской семье и протестанском окружении. Отец, принимавший участие в партизанском движении, был убит нацистами. Деятельностью профессионального политика начал заниматься сразу же по окончании Университета. Президент Союза молодежи Словении в 1968—69 гг., член секретариата ЦК СК Словении в 1969—1973 гг., секретарь ССТН Словении в 1973—1978, председатель парламента Словении в 1978—1982 гг. Опыт практической работы национально-го уровня получил в Белграде в качестве представителя Республики Словения в Президиуме ЦК СКЮ в 1982—1986 гг. Возможность проявить их М.Кучану представилась во второй половине 1980-х, когда в 1986 г. он был избран Председателем ЦК СК Словении. В своих выступлениях Кучан высказывался в пользу разделения партии и государства и политического плюрализма. Он осудил введение чрезвычайного положения в Косово. В конце 1980-х — начале 1990-х гг. заявил, что самое большое зло — пытаться сохранять СФРЮ любой ценой. Кучан поддержал отделение Словении от Югославии. В 1990 г. был избран Председателем Президиума Словении, тогда еще республики в составе СФРЮ. Во время краткосрочных военных действий после провозглашения независимости Словении 26 июня 1991 г. остался верен своим взглядам. В 1992 г. на первых прямых выборах в независимой Республике Словения выступил как независимый кандидат по гражданскому списку, и был выбран в первом туре, опередив семь соперников. Был избран Президентом Республики Словения на второй срок в ноябре 1997 г. Награжден многочисленными зарубежными наградами, в том числе в 1993 г. папа Иоанн Павел Второй наградил его титулом Рыцаря и медалью-орденом папы Пия. Женат, воспитывает двух дочерей.

Республиканское руководство последовательно и неуклонно начало проводить курс на приобретение независимости. 2 июля 1990 г. новоизбранная Скупщина Словении приняла Декларацию о полном суверенитете, «исходя из права словенского народа на самоопределение». 23 декабря в Словении прошел плебисцит, в котором приняло участие 89% граждан, имеющих право голоса: 90% из них высказалось за независимость. В самом конце 1990 г., 26 декабря, председатель Скупщины на совместном заседании обеих палат провозгласил независимость. 31 января 1991 г. Скупщина приняла Декларацию об отделении. Было решено разработать и принять комплекс законов, необходимых самостоятельному государству. Это, а также подготовка к вооруженному отпору федеральным войскам, в случае их возможного применения центральной властью, потребовали еще около полгода. В какой-то сте-

пени словенцы задержались и для того, чтобы синхронизировать свои действия с хорватами, несколько отстававшими от них в деле объявления независимости.

Наконец, 25 июня 1991 г. Скупщина Словении объявила о провозглашении независимого государства и отозвала своих представителей из Союзного вече Скупщины СФРЮ. Одновременно руководство Словении приказало своим специальным войскам занять таможенные и погранично-пропускные пункты, расставить словенские пограничные знаки и вывесить флаги на границах новой республики с Италией, Австрией и Венгрией.

На другой день правительство СФРЮ признало эти действия незаконными и дало указание командованию ЮНА вернуть старое положение вещей. Однако вооруженная попытка взять ситуацию в Словении под федеральный контроль потерпела неудачу. Руководство Словении сумело мобилизовать 35 тыс. добровольцев и силы так называемой «территориальной обороны». В длившихся 10 дней боевых столкновениях погибло 44 военнослужащих ЮНА, почти двести получило ранения; со стороны Словении убитых было трое и несколько десятков раненых. 3 июля стороны заключили перемирие, а 29 июля по решению Президиума СФРЮ федеральные войска покинули республику. Словении уже ничто не мешало проводить полностью самостоятельную политику и добиваться международного признания. Последнее не заставило себя долго ждать. В январе 1992 г. Словения была признана странами Европейского союза. (Позже она стала членом СБСЕ и ООН). Таким образом, внутренние административные границы СФРЮ уже официально превращались в государственные.

*Парламентские и президентские выборы в независимой Словении.* На первых выборах в Государственное собрание в декабре 1992 г. победила Либерально-демократическая партия (ЛДП), которую поддержали 17,2% принявших участие в голосовании. Партия получила в парламенте 25 мест из 90, а ее глава — Янез Дрновшек — стал новым премьер-министром. (Он родился в 1950 г. В прошлом был финансистом и дипломатом. Показал себя прагматиком, мастером компромиссов при создании различных партийных коалиций). Словенские христианские демократы были вторыми (14 мест). Третье место заняла Партия демократического обновления, лидер которой М.Кучан сохранил за собой президентский пост на новый пятилетний срок.

Очередные, вторые парламентские выборы состоялись в ноябре 1996 г. и принесли следующие результаты: Либерально-демократическая партия — 27% голосов (25 депутатских мест), Словенская народная партия — 19,4% (19 мест), Социал-демократическая партия — 16,1% (16 мест), Словенские христианские демократы — 9,6% (10 мест), Объединенный список социал-демократов — 9% (9 мест). Таким образом, выборы не изменили расстановки политических сил. В стране продолжала править левоцентристская коалиция из трех партий — Либерально-демократичес-

кой, Христианско-демократической и Объединенного списка социал-демократов. 27 ноября 1997 г. президентом Словении в третий раз был избран М.Кучан.

В апреле 2000 г. премьер-министр Я.Дрновшек после ряда безуспешных попыток сохранить правящую коалицию подал в отставку. Была образована правоцентристская коалиция «Словения», состоявшая из объединенной правой партии (Словенская народная партия + Словенские христианские демократы), и Социал-демократической партии Словении. Эта коалиция сформировала переходное правительство **Андрея Баюка**. Новый премьер вырос в Аргентине в семье эмигрантов, а затем несколько лет работал в «Интерамерикан Банк» в Париже.

В октябре 2000 г. состоялись третьи парламентские выборы. И вновь убедительно победила Либерально-демократическая партия (27,05% голосов избирателей или 25 мест в парламенте). Ее бывшие партнеры по коалиции — Словенские христианские демократы и Объединенный список социал-демократов выступили неудачно. Зато неожиданно правая Словенская народная партия, которая выступала за замедление процесса интеграции в ЕС и НАТО, получила 19 мест, а Социал-демократическая партия Словении — 16 мест.

Правительство после небольшого перерыва вновь возглавил лидер либеральных демократов Янез Дрновшек. Он сформировал коалиционное правительство, опиравшееся на поддержку четырех партий (2/3 мест в Государственном собрании) и состоявшее из 14 отраслевых министров, двух министров без портфеля и министра-советника. Подавляющее большинство членов правительства, занимающих к тому же ключевые посты, были представителями Либерально-демократической партии. Лишь 6 министерских постов получили партнеры ЛДП по правящей коалиции: Объединенный список социал-демократов Борута Пахора и Словенская народная партии Франца Загожена. Четвертый союзник — Демократическая партия пенсионеров — вообще не была представлена в правительстве. Димитрий Рупел (ЛДП) в третий раз занял пост министра иностранных дел, а его однопартиец Антон Гризолд возглавил военное ведомство. Представителю объединенных социал-демократов Радо Бохинцу было поручено руководить министерством внутренних дел, а министерство финансов оказалось в руках Антона Роба (ЛДП).

Таким образом, за все десятилетие независимого развития в Словении был один президент — М.Кучан (к 2001 г. он остался единственным лидером, сохранившим власть, из шестерки республиканских руководителей, встретивших распад Югославии) и, по сути дела, один премьер-министр — Я.Дрновшек. Последний и располагает реальной властью в стране.

Во многом такая стабильность объясняется как моноэтническим составом населения страны, так и тем, что Словения была самой развитой из всех югославских республик. На ее долю при-

ходило 30% югославского экспорта в твердой валюте и 60% совокупного экспорта страны. Словения добилась и самых больших успехов в экономическом развитии после распада Югославии.

Основные цели совместной деятельности партий, составивших коалицию в декабре 2000 г., следующие: создание в Словении атмосферы терпимости и сплоченности, уважение свободного выбора, следование принципу «в будущее без травм прошлого»; знание как определяющий фактор последующего экономического и культурного развития, образование как лучший метод борьбы с безработицей, развитие культуры; «принимашее» общество и «открытое» государство; экономика предприимчивости и знания, инвестиции в новые технологии; предоставление большей свободы экономике, освобождение от бюрократических препон, эффективность управления; информационное общество для всех, социальная защищенность, которая обеспечивается лишь стабильностью экономики, рост производительности труда, творческий подход и всеобщая солидарность как вневременная ценность; ориентированность на долгосрочное развитие, хозяйственную эффективность, социальную справедливость и бережное отношение к окружающей среде; членство Республики Словения в Европейском Союзе и НАТО; региональная политика, равномерное развитие всех местностей Словении и, как следствие, равные жизненные условия и возможности для всех ее граждан.

Поскольку нынешняя стабильность развития Словении далеко не в последнюю очередь детерминирована экономической ситуацией в стране, остановимся на ней несколько подробнее. Переход здесь экономики к новому укладу и либерализации рынка был проведен наиболее безболезненно и с сохранением высокого уровня народнохозяйственного роста. Темпы развития в Словении высоки и стабильны — во второй половине 1990-х годов этот показатель в среднем равнялся более чем 3% в год. Экономическое развитие позволяет говорить о «словенской модели», характеризующейся продуманностью и сбалансированностью влияния различных факторов. Итогом проведенных в истекшее десятилетие преобразований явились: создание плотного заслона от потенциальных финансовых кризисов, контроль за движением краткосрочного капитала, сбалансированный скользящий курс национальной денежной единицы, уравновешенный платежный баланс и бюджет, снижающиеся процентные ставки, ограниченные иностранные инвестиции, относительно умеренная внешняя задолженность при достаточных валютных резервах, снижающаяся инфляция при умеренно-ограничительной неинфляционной политике. Особое внимание уделялось законодательным актам в области банкротства, отмывания капитала, иностранных инвестиций и валютных тенденций.

В декабре 1990 г. в Словении были образованы два государственных учреждения (Агентство республики Словения по реструктуризации и приватизации и Фонд развития Республики

Словения — с 1997 г. переименован в Словенскую компанию по развитию), в компетенцию которых входил надзор и регулирование процессов приватизации. В конце 1992 г. появился Закон о преобразовании форм собственности, который рассматривал это преобразование как сочетание внутренней приватизации и бесплатного распределения акций по числу всех граждан республики посредством имущественных сертификатов.

### Внешнеполитические связи

**С соседними странами.** США и Европейский союз признали Словению в 1992 г. Республика вступила в ООН в мае 1992 г. и стала членом Совета Европы с мая 1993 г. В целом во внешней политике курс взят на интеграцию в Европу, в частности в Европейский союз. В 1996 г. подписано соглашение об ассоциированном членстве в Европейском союзе. С начала 1998 г. ведутся консультации о полноценном вступлении в ЕС. На этом направлении Словения продвинулась далеко вперед и опережает даже страны Вишеградской группы — Польшу, Венгрию, Чехию и Словакию. Она является членом Центральноевропейской ассоциации свободной торговли (Central European Free Trade Agreement), участником всех крупных международных финансовых организаций (МВФ, Мирового банка и ЕБРР), а также 40 прочих международных организаций, включая ВТО.

Как часть бывшей СФРЮ, придерживавшейся политики неприсоединения, Словения никогда не была членом ни одного из ведущих военно-политических союзов. После обретения же независимости она взяла курс на вступление в Североатлантический союз, который отводит ей место в первых рядах второго этапа своего расширения. Ориентация на вступление в этот альянс побуждает Словению к реорганизации оборонных структур. После того как в 1996 г. эмбарго на поставки вооружений в Словению было снято, страна начала реализацию военной программы для укрепления своего статуса как кандидата в члены НАТО. Программа направлена на трансформацию собственных вооруженных сил, повышение их мобильности. Словения активно участвует в размещении многонациональных сил SFOR в Боснии, подписала в марте 1994 г. соглашение о членстве в организации «Партнерство во имя мира», является постоянным участником учений в рамках этого документа.

Отношения Словении с соседями добрососедские. Тем не менее сохраняется несколько спорных вопросов, корнящихся в общем историческом прошлом нахождения республик в СФРЮ. В отношении с Хорватией, например, дело осложняется отсутствием демаркации отдельных участков границ. Разногласия с СРЮ обусловлены нерешенностью вопроса по поводу наследства СФРЮ (прежде всего ее авуаров и собственности за границей). После выборов в СРЮ, в результате которых президентом там стал В.Коштуница, и вступления СРЮ в ООН в Словении выра-

жают надежды на решение накопившихся двусторонних проблем. Основные торговые партнеры Словении — Германия, Италия, Хорватия, Франция и Австрия.

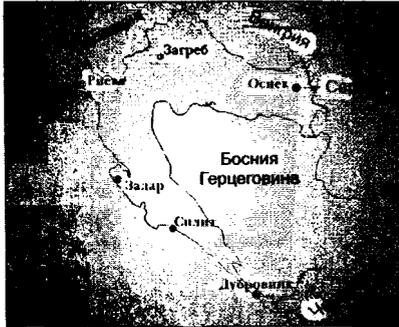
**С Россией.** Российские власти признали независимость Словении одними из первых 14 февраля 1992 г. и установили с ней дипломатические отношения 25 мая 1992 г. Посольство РФ в Любляне было открыто 14 октября 1992 г., а торгпредство — в марте 1993 г. Правовую основу экономических связей между Словенией и Россией составляет подписанное в 1993 г. правительственное Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве. С 1993 г. действует Соглашение об учреждении торговых представительств России в Словении и Словении в России, с 1994 г. — Соглашение о поставках природного газа из РФ в Республику Словения и Конвенция об избежании двойного налогообложения доходов и имущества (вступила в силу с января 1998 г.). В 2000 г. было подписано также Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций. Развитию экономических связей призвана содействовать Межправительственная словенско-российская комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (создана в 1993 г.), последнее заседание которой состоялась в марте 2001 г. в Москве.

С 2001 г. отмечается активизация политических контактов. В январе состоялся официальный визит спикера Государственной Думы РФ Г.Селезнева, в феврале в австрийском городе Сент-Антуан была проведена встреча премьера Словении Я.Дрновшека и Президента РФ В.Путина. В марте Я.Дрновшек побывал в Москве с рабочим визитом, во время которого вновь встречался с В.Путиным и председателем правительства РФ М.Касьяновым. В мае 2001 г. с официальным визитом в Россию находился министр внутренних дел Словении Р.Бохинц. Наконец, можно указать на подвижки на региональном уровне. В мае 2000 г. приезжал в Москву мэр города Любляна В.Поточник, подписавший Протокол о дружбе и сотрудничестве между Москвой и Любляной. В феврале 2001 г. в Словению нанес визит губернатор Московской области Б.Громов, и появился также Протокол о сотрудничестве между Любляной и Московской областью. В марте 2001 г. в Москве состоялась крупнейшая в истории экономических отношений двух стран бизнес-конференция, организаторами которой с российской стороны были Торгово-промышленная палата РФ, администрации Московской области и Рязани.

*В ноябре 2002 года в Словении прошли новые президентские выборы. Во второй круг вышли Я.Дрновшек (44% голосов) и прокурор Словении, единственная женщина из девяти кандидатов Б.Брезигар (31%). 1 декабря второй круг выборов принес победу премьер-министру, за которого проголосовало 55% избирателей. Президентом Словении на следующие пять лет стал Янез Дрновшек. Новым премьер-министром словенский парламент избрал 42-летнего члена Либерально-демократической партии Антона Ропа.*

# ХОРВАТИЯ

## Republika Hrvatska



### Общие сведения

**Территория и границы.** Республика Хорватия — государство в Юго-Восточной Европе, хотя геополитически является частью центральноевропейского региона. Состоит из четырех областей: трех исторических земель так называемого «Триединого королевства» — собственно Хорватии (Малой Хорватии), Далмации и Славонии, а также бывшего маркграфства Истрия. Территория Хорватии имеет форму двух клиньев: один из них, образуемый реками Мура, Драва и Дунай на севере и Савой — на юге, тянется на восток до Сербии (СРЮ). Другой клин — между Адриатическим морем и Динарским нагорьем тянется на юг до Которского залива. Линия побережья составляет 1778 км. Общая площадь Хорватии — 56,5 тыс. кв. км. На севере республика граничит с Венгрией и Словенией, на востоке и юго-востоке — с СРЮ, а на юге промежуток между двумя клиньями Хорватии заполняет Босния и Герцеговина. Столица — Загреб (население 867 865 человек). Другими крупными городами являются Сплит, Риека, Осиек, Задар и Дубровник. Официальный язык — хорватский (ранее признававшийся единым хорватско-сербским или сербско-хорватским языком — славянская группа языков). Алфавит — латинский. В отдельных районах в последнее время было

разрешено вновь употреблять сербский язык. Основная административно-территориальная единица — жупания (область).

**Государственные символы.** *Государственный герб* — исторический хорватский герб, основой которого являются 25 чередующихся красных и белых (серебряных) полей (5x5) со стилизованной короной из пяти исторических гербов: Хорватии, Республики Дубровник, Истрии, Далмации и Славонии. *Государственный флаг* — трехцветный: полотнище красного, белого и синего цветов с расположенным в его центре историческим хорватским гербом. *Государственный гимн* — «Лиепа наша домовина (Наша родина прекрасна)». Музыка И. Рунянина на стихи А. Мичановича «Хорватска домовина». Национальный праздник — 30 мая — День государственности.

**Денежная единица** — куна, мелкая монета — липа. 1 HRK = 100 лип.

**Население** — 4,8 млн. чел. (1991 г.).

**Этнический состав:** до войны 78 % составляли хорваты, 11% — сербы. Остальные (около 10%) — словенцы, венгры, боснийские мусульмане, чехи, итальянцы. Сейчас после изгнания и исхода большей части сербского населения (их осталось всего 4%) доля хорватов значительно увеличилась.

**Религиозный состав:** большинство населения по вероисповеданию — римо-католики.

**Государственный строй.** Конституция Хорватии 1990 г. включает положения, которые гарантируют индивидуальные, этнические, социальные и культурные права, а также сильную президентскую власть. И действительно, в годы гражданской войны 1991—1995 гг. Хорватия представляла собой ярко выраженную президентскую республику. После смерти президента Ф. Туджмана в общественно-политической жизни республики началось движение в сторону усиления законодательной ветви власти, возвращения к парламентским формам управления страной.

**Законодательная власть** принадлежит Сабору — двухпалатному парламенту, состоящему из палаты представителей (127 депутатов) и менее влиятельной палаты жупаний или областей (68 депутатов — по 3 от каждой из 21-й административной единицы + 5, назначенных лично президентом за особые заслуги перед республикой). Экс-президент Хорватии становится пожизненным членом Палаты жупаний. Палата представителей избирается на основе прямого, всеобщего и равного избирательного права. Палата жупаний — также общим голосованием в каждой жупании (общине).

Каждая из палат может быть распущена по решению, принятому большинством ее депутатов. Президент Республики также вправе, в соответствии с Конституцией, распускать палату представителей. Эта палата представителей решает вопросы об утверждении новой Конституции, поправках к действующей; разра-

бывает и принимает законы; утверждает государственный бюджет; вотирует объявление войны и заключение мира, предложения об изменениях границ; назначает референдумы; контролирует работу правительства, других госорганов и лиц, ответственных перед парламентом по Конституции и существующим законам; объявляет амнистию.

*Глава государства* — президент, избираемый непосредственно гражданами сроком на пять лет. Никто не может быть президентом более чем два срока. Президент представляет Хорватию внутри страны и за границей, отвечает за соблюдение Конституции, гарантирует преемственность и единство страны и стабильное функционирование органов государственной власти. Он же определяет сроки выборов палат парламента, решает вопрос о референдуме, назначает и освобождает от должности премьер-министра; по предложению премьер-министра, утверждает и освобождает от обязанностей его заместителей и членов правительства; осуществляет помилование; присваивает государственные награды.

В области внешних сношений президент назначает и отзывает дипломатических представителей Хорватии, получает верительные и отзывные грамоты от иностранных дипломатических представителей. В области обороны выступает как главнокомандующий вооруженными силами, назначает членов Национального совета обороны и осуществляет контроль за его деятельностью. В соответствии с законом назначает на высшие воинские должности и освобождает от них. На основе решения парламента может объявлять войну и заключать мир.

Правительство осуществляет *исполнительную власть*. Его состав назначает президент и утверждает парламента. Правительство состоит из премьер-министра, его заместителей, министров и других членов кабинета. Правительство издает декреты в соответствии с Конституцией и законом, представляет парламента законопроекты и проект государственного бюджета, реализует законы и другие акты, принятые парламентам. Оно ответственно перед президентом и Палатой представителей. Премьер-министр, его заместители и члены кабинета несут солидарную ответственность за решения, принятые правительством, и личную — за собственные участки работы. Премьер-министр должен не позднее 15 дней после своего назначения просить Палату представителей о вотуме доверия правительству. Назначение премьера и членов кабинета считается принятым, если ему будет выражено доверие большинства Палаты представителей.

## **Краткий очерк современной истории**

### **Гражданские объединения и политические партии**

Отправная точка этого становления общественно-политического плюрализма — первые многопартийные выборы, которые про-

шли в Хорватию в два тура в апреле и мае 1990 г. в атмосфере этнонационалистической эйфории. Еще летом 1989 г. из Конституции хорватской социалистической республики были исключены положения о сербском языке как языке сербской части населения страны. За преобразование СФРЮ на новых федеративно-демократических основах выступило лишь небольшое движение интеллигенции — Объединение за югославскую демократическую инициативу, созданное на философском факультете Загребского университета. Находившиеся у власти коммунисты выборы проиграли. Победу одержало (более 40% голосов или 2/3 мест в парламенте — Саборе) Хорватское демократическое содружество (ХДС), возглавляемое **Ф.Туджманом**. Он и был избран председателем Президиума Хорватии.

**ТУДЖМАН Фрэнко** (р. 1922). Из зажиточной крестьянской семьи. С самого начала второй мировой войны пошел в партизаны, дослужился до комиссара партизанской бригады. После войны, когда ему еще не было и 40 лет, стал самым молодым генералом в Югославской народной армии (ЮНА). С 1961 г., оказавшись в отставке, занялся историей. Уже тогда стали проявляться его националистические взгляды, за которые он в связи с хорватскими событиями 1971 г. был исключен из компартии и на два года посажен в тюрьму. Через десять лет Туджмана осудили еще на три года по тому же обвинению. В большую политику он вернулся в 1989 г. как основатель партии Хорватское демократическое сообщество. После победы партии на выборах и провозглашения независимости Хорватии стал ее первым президентом. Ф.Туджман установил в стране жесткий авторитарный режим. Он оказался также любителем безудержной роскоши. Тем не менее среди жителей страны Ф.Туджман приобрел ореол создателя независимого хорватского государства, а в прессе его называли даже «великим рулевым» и «героем всех героев». Только после смерти в 1999 г. Туджмана стали подвергать критике за антидемократизм.

Предвыборная программа ХДС включала требование независимости республики, создание Великой Хорватии, включающей часть Боснии и Герцеговины, сопротивление так называемой «великосербской» гегемонии. Предоставление какой-либо автономии для сербского меньшинства не предусматривалось. Эта программа проводилась в жизнь достаточно последовательно.

25 июля 1990 г. Сабор принял поправки к Конституции и решение о замене государственной символики. Возвращение многих символов времен Второй мировой войны, которые были для хорватов олицетворением независимости, для сербов означали прямо противоположное — опасность повторения геноцида со стороны хорватских фашистов — усташей. В ответ на действия властей съезд хорватских сербов принял Декларацию о суверенитете и автономии сербского народа. Были сформированы представительный орган — Сербский сабор и правительство — Сербское национальное вече во главе с **М.Бабичем**. 21 декабря 1990 г. в Книне была провозглашена Сербская автономная область Краина (САОК).

22 декабря 1990 г. новая Конституция (прозванная «рождественской») определила Хорватию «национальным государством

хорватского народа». Бывшее в предыдущей (социалистической) Конституции положение о том, что республика является государством хорватского и сербского народов, отсутствовало. «Рождественская» Конституция характеризовалась также сильной президентской властью. Объем официальных президентских полномочий включал 21 пункт. (Позже Ф.Туджман путем создания структур, «содействующих ему в исполнении конституционных обязанностей», еще больше укрепил свою власть).

### Хорватская война

12 мая 1991 г. в Сербской автономной области Краина (далее — САОК) был проведен референдум о присоединении к Сербии. Подавляющее большинство участвовавших в нем ответило на этот вопрос положительно, на основе чего 16 мая Скупщина САОК приняла решение о присоединении Краины к Югославии. Тогда же, 19 мая 1991 г., в Хорватии был проведен референдум по вопросу об отделении от Югославии. За самостоятельное государство проголосовало 91,17% избирателей. Сербское население Хорватии референдум бойкотировало. 25 июня 1991 г. Сабор Хорватии (одновременно со Скупщиной Словении) в одностороннем порядке объявил о провозглашении самостоятельного независимого государства и об отзыве своих представителей из Союзного вече Скупщины СФРЮ.

Вскоре в местах компактного проживания сербов начались военные действия между хорватскими вооруженными формированиями и сербскими ополченцами, которых поддерживали добровольцы из Сербии и регулярные части ставшей уже практически полностью просербской Югославской народной армии. В Хорватии началась межэтническая гражданская война (1991—1995 гг.) между хорватами и так называемыми хорватскими или краинскими сербами, провозгласившими 19 декабря 1991 г. создание своей Республики Сербская Краина (РСК). В ее состав кроме собственно Краины вошли еще два сербонаселенных района Хорватии — Западная и Восточная Славония. В РСК действовала Конституция Югославии и сложилась однопартийная система, т.е. исполнительную власть и парламент возглавляла Сербская демократическая партия. Несмотря на войну, в январе 1992 г. Хорватию признали страны Европейского союза. В мае она стала членом ООН.

Война в Хорватии прошла несколько стадий. С марта по август 1991 г. происходили вооруженные столкновения между хорватами и сербами. Затем они переросли в войну хорватской армии с силами ЮНА. Этот период характеризовался особо большими разрушениями и жертвами и закончился 20 ноября 1991 г. взятием сербами города Вуковара в Восточной Славонии. После заключения соглашения о прекращении огня между хорватским военным руководством и командованием Югославской народной

армии в марте 1992 г. в Хорватию был введен 14-тысячный контингент миротворческих сил ООН по охране (сокращенно СООНО или по-английски — UNPROFOR). Ввод миротворческих сил ООН и размещение их в буферных зонах, отделявших сербонаселенные районы от остальной Хорватии, не давали войне возобновиться с прежним размахом вплоть до мая 1995 г. Самым значительным военным эпизодом в этот период было наступление хорватской армии на южные рубежи РСК в январе 1993 г.

В период затишья отношения Хорватии с Республикой Сербская Краина регулировались подписанным в 1994 г. в Загребе соглашением о прекращении враждебных действий. По соглашению, это был первый этап урегулирования, подразумевавший также разъединение сторон и ввод в буферные зоны миротворцев ООН. Второй этап — восстановление прерванных экономических связей (в рамках этого этапа стороны и оставались вплоть до возобновления хорватами военных действий). И, наконец, на третий, самый сложный этап был оставлен вопрос о политическом статусе Республики Сербская Краина.

Для этого последнего этапа был составлен специальный международный план «Загреб-4», или «Z-4», названный так потому, что его разработали четыре человека: два заместителя сопредседателей Международной конференции по бывшей Югославии и послы России и США в Загребе. Согласно этому плану, Хорватия должна была признать автономию только части сербских земель вокруг города Книна (по терминологии миротворцев сектора Юг и Север). Два других сектора Запад (Западная Славония) и Восток (Восточная Славония) поочередно передавались бы Хорватии без всякой автономии. Однако обе стороны были настроены крайне непримиримо и отвергли план «Z-4» почти без рассмотрения. Надо заметить также, что к тому времени Западная Славония уже почти полностью находилась под контролем хорватских войск. Сербы сохранили за собой только ее южную часть, по которой проходила стратегически важная дорога Белград — Загреб.

Война возобновилась 1 мая 1995 г. Нарушив все резолюции Совета Безопасности ООН и собственные договоренности с крнинскими сербами, подразделения хорватской армии (вооруженные в обход эмбарго СБ ООН на военные поставки на территорию бывшей СРФЮ) с использованием авиации, танков и тяжелой артиллерии начали, сметая наблюдательные пункты бросивших свои посты миротворцев, наступление на Республику Сербская Краина в районе Западной Славонии. В результате Западная Славония вместе с символом геноцида сербского народа городом Ясеновацем (в нем находился самый большой концлагерь времен Второй мировой войны на территории бывшей Югославии) окончательно перешла в руки хорватов. Около 400 мирных сербов было убито, 20 тысяч бежало через мост на пограничной Саве в сербскую часть Боснии. В ответ сербы по приказу президента РСК, бывшего сотрудника местных органов внутренних дел Милана Мартича

обстреляли Загреб ракетами типа «земля-земля». Всего было выпущено 7 ракет, 6 человек погибло. Это было лишь актом отчаяния. В Белграде о возобновившейся войне в Хорватии было сообщено где-то в самом конце новостей, как о малозначительном событии.

4 августа 1995 г. хорватская армия начала операцию «Буря» — решающее наступление на Сербскую Краину. Уже на следующий день был взят Книн, а еще через несколько дней все было кончено. Операция продолжалась чуть более трех суток. Быстрому разгрому сербов способствовал неожиданный, почти без боя отход краинских войск, получивших, по-видимому, приказ из Белграда. По крайней мере, многие участники тех событий вспоминали, что могли еще защищаться, но их командиры, без всяких на то объяснений, приказывали отступить. Не помогла краинским сербам и Республика Сербская в Боснии. Отступление войск Республики Сербская Краина сопровождалось бегством гражданского сербского населения (около 180 тысяч человек) в Боснию и СРЮ. Сербская Краина перестала существовать. «Реинтеграция» в состав Хорватии ее последней части (Восточной Славонии) стала вопросом ближайшего будущего. Об этом позже было заключено специальное Эрдутское соглашение между Хорватией и сербскими властями Восточной Славонии. Операция «Буря» в корне изменила сложившуюся расстановку сил. Хорватия могла теперь бросить все силы на помощь Мусульманско-хорватской федерации в Боснии.

Хорватская война полностью перекроила этническую карту этой бывшей югославской республики, которую покинуло около 500 тыс. сербов. Фактически Хорватия стала моноэтническим государством, в котором проживало не более 4% жителей, принадлежащих к национальным меньшинствам. Дейтонские соглашения (ноябрь, 1995 г.) обозначили принципиально новую ситуацию на пространных бывшей Югославии. Многие западные наблюдатели расценили их как победу Ф.Туджмана, который вернул себе Восточную Славонию, получил фактически буферную зону, отделявшую Хорватию от Республики Сербской, приобрел значительную роль в определении политики мусульманско-хорватского образования в соседней Боснии и Герцеговине. После Дейтона наметился процесс постепенной нормализации отношений Хорватии с СРЮ. Он еще больше усилился после смерти Ф.Туджмана (1999 г.) и падения режима С.Милошевича (2000 г.).

Хотя авторитарность политического режима Ф.Туджмана была очевидной с самого начала, а в результате «победоносной» войны лишь усилилась, все же развитие общественной системы страны хотя и стагнировало, но не утратило совсем своей демократической направленности.

В августе 1992 г. в Хорватии прошли досрочные парламентские и президентские выборы. Президентом был вновь избран Ф.Туджман, а на выборах в парламент победила его партия —

Хорватское демократическое содружество (2/3 мест). Неоспоримо, что в годы войны в Хорватии был создан режим личной власти Ф.Туджмана, а его партия (ХДС), полностью слившись с машиной государственного управления, проводила политику подавления инакомыслия и жесткого контроля над СМИ, манипулирования национальными чувствами хорватского населения. Но верно и то, что Хорватия не вернулась все же к однопартийной системе, наподобие коммунистической, хотя политика ХДС позволила ей на парламентских выборах 1996 г. получить большинство и сохранить более половины мест в парламенте. Второе место тогда заняли бывшие коммунисты — Социал-демократическая партия (СДП), получившая 9% голосов. На состоявшихся 15 июня 1997 г. очередных президентских выборах уверенную победу в третий раз одержал Ф.Туджман, набравший около 60% голосов. Вторым был социал-демократ З.Томац — почти 22% голосов.

Подлинно демократические изменения в политике страны начались только после смерти президента Ф.Туджмана 10 декабря 1999 г. Еще при жизни тяжелобольного президента спикер нижней палаты парламента академик В.Павлетич принял на себя исполнение его обязанностей и назначил новые парламентские выборы. Они состоялись 3 января 2000 г., причем явка избирателей была весьма высокой, порядка 78%. Большинство голосов впервые получили оппозиционные партии, составившие две коалиции. Первая коалиция (Социал-демократическая партия И.Рачана и Хорватская социально-либеральная партия, ХСЛП Д.Будиши) заняла в парламенте 71 место из 150; вторая (четверка мелких партий — Хорватская народная, Либеральная, Крестьянская и демократическое движение Истрии) — 24 места. Хорватское демократическое содружество, правившее до этого в стране 9 лет, во главе с В.Шексом выборы проиграло, получив чуть более 40 мест в парламенте. ХДС проиграло в 10 из 11 избирательных округов (11-ый округ зарезервирован для зарубежных хорватов, главным образом из Боснии и Герцеговины). Таким образом, два оппозиционных блока получили в парламенте доминирующее положение, но все же имели меньше квалифицированного перевеса в 2/3 голосов. Новый кабинет министров сформировал лидер одной из партий победившего блока, социал-демократ **И.Рачан**.

**РАЧАН Ивица** (р. 1944 в Германии). Трудовую деятельность начал в загребском Институте общественных исследований, где работал с 1965 по 1974 г. В 1970 г. закончил юридический факультет Университета Загреба. В 1972. — 1982 гг. член президиума ЦК СК Югославии. В 1982—1986 гг. — директор политической школы «И.Броз Тито» в Кумроваце, редактор журнала общественно-политических исследований «Кумровачки записи». В 1986—1989 гг. — член президиума ЦК СКЮ. В 1989 г. выбран председателем ЦК СК Хорватии. В 1990 г. во главе делегации СК Хорватии на 14-м съезде СК Югославии совместно с делегацией СК Словении покинул зал заседаний. В том же году избран депутатом палаты представителей Сабора Хорватии. В 1991 г. СК Хорватии была переименована в Социал-демократическую партию Хорватии — СДП. В 1992 и 1995 гг. вновь выбран членом Палаты представителей Сабора. В августе 1998 г. Рачан подписывает со-

глашение с председателем хорватской социально-либеральной партии Д.Будишей о совместных действиях на выборах 2000 г. В эти годы Будиша выступал за сотрудничество шести главных оппозиционных партий в целях укрепления оппозиции и развития демократии в Хорватии. В январе 2000 г. СДП в коалиции с ХСПП получает большинство мест в Саборе Хорватии. 27 января утвержден председателем Правительства Республики Хорватия.

На первых после смерти Ф.Туджмана президентских выборах 24 января 2000 г. участвовало 9 кандидатов. Все они обещали одно и то же — продолжить демократические реформы и вывести страну из экономического кризиса. В первом туре никто не набрал необходимых по Конституции 50% + 1 голос избирателей. Во второй тур вышли Стипе Месич (харизматическая личность, последний президент СФРЮ, лидер небольшой Хорватской народной партии) — 42% голосов и Дражен Будиша — 28%. Баллотировавшийся от ХДЗ бессменный министр иностранных дел туджмановского режима Мате Гранич собрал лишь 17% голосов. Итоги первого тура стали определенной сенсацией. Наблюдатели отмечали, что другой лидер оппозиции, выдвинутый кандидатом в президенты социал-либерал Д.Будиша, диссидент со студенческих времен, осужденный еще в 1971 г. за участие в националистических акциях протеста в Загребе, известных как «Хорватская весна», значительно уступил Месичу. Во втором туре 7 февраля 2000 г. победил **С.Месич**, набравший более 56% голосов. Он показал себя неплохим популистом, назначая избирателям встречи в известной заградской кофейне «Чарли» и без стеснения критикуя прежний режим Ф.Туджмана.

**МЕСИЧ Степан** (р. 1934). Закончил юридический факультет Загребского университета в 1961 г. еще в студенческие годы проявил себя активным общественным деятелем. Политическую жизнь начал как депутат Сабора (парламента) СР Хорватии. В начале 1970-х гг. за участие в движении за равноправное положение Хорватии в СФРЮ (так называемая «Хорватская весна») был осужден и провел год в заключении. В начале 1990-х вступает в движение (позднее партию) Хорватского демократического содружества (ХДС). В 1990 г. был секретарем партии, впоследствии председатель Исполнительного комитета ХДС. После первых многопартийных и свободных выборов назначен первым председателем Правительства Республики Хорватия, а после решения Сабора Республики Хорватия становится членом Президиума СФРЮ. О своей деятельности на этом посту впоследствии написал мемуары «Как я развалил Югославию».

В 1992—1994 гг. — председатель Сабора Республики Хорватия. В 1994 г. вышел из ХДС, осуждая ее политику в целом, в особенности действия в отношении Боснии и Герцеговины. После этого основал новую политическую партию — Хорватских Независимых Демократов.

В 1997 г. после раскола в ХНД во главе с большей частью ее членов входит в Хорватскую Народную Партию, где занимал должность Исполнительного вице-председателя ХНП и председателя городской организации ХНП. В 2000 г. избран Президентом Республики. Говорит на русском и французском языках. Женат, воспитывает двух дочерей.

Одной из важнейших причин поражения Туджмановского ХДС в конце 1990-х годов и на парламентских, и на президентских выборах стала неблагоприятная экономическая ситуация. По уровню народнохозяйственного развития Хорватия в

бывшей Югославии занимала второе место после Словении. Однако война и разрыв экономических связей с другими частями Югославии сказались на ней гораздо серьезнее. Ущерб от военных действий составил 18,7 млрд. долларов. Не способствовала экономическому развитию и политика правящего режима. Так, весьма своеобразно была проведена приватизация. Для участия в ней примерно 200 экономически доминирующим семьям создали особые преимущества. И в целом режим Ф.Туджмана «прославился» разгулом коррупции и кумовства. В результате такой политики внешний долг Хорватии к настоящему времени составляет более 10 млрд. долларов (на менее чем 5 млн. населения). В 1999 г. безработица достигла 21%, а ВВП составлял всего 82% от уровня 1990 г. — последнего года пребывания Хорватии в СФРЮ.

### Внешнеполитические связи

**С соседними странами.** В первой половине, 1990-х гг. внешнеполитическая деятельность Загреба была направлена на получение поддержки международного сообщества в целях сохранения территориальной целостности Хорватии и международной изоляции Сербии и СРЮ. Особую поддержку Хорватии оказывали Германия, а также Австрия и Ватикан. Вместе с тем близкий к личной диктатуре авторитарный режим президента Ф.Туджмана не был привлекательным для Запада, а отсутствие территориального разграничения с соседними государствами делало Хорватию очагом напряженности в Центральной Европе.

Во второй половине 1990-х внешняя политика Хорватии была сконцентрирована на получении доступа в европейские и трансатлантические институты, сохранение добрых отношений с соседями и обеспечение тесных связей с США. Отношения с США и Евросоюзом сфокусированы на выполнении Дейтонских соглашений, Эрдутских договоренностей, достижении этнического примирения внутри страны, на недискриминационной политике в отношении всех беженцев и перемещенных лиц и либерализации общественной жизни республики. Во время встреч с лидерами Запада хорватским политикам давали понять, что улучшение в этих сферах необходимо для выполнения желания Хорватии сделать шаги в сторону дальнейшей интеграции в евроатлантическое сообщество.

После смерти Ф.Туджмана в конце 1999 г. Хорватия эволюционировала в сторону парламентской республики, что положительно сказалось на ее инвестиционной привлекательности в глазах западных компаний. Хорватия — член ВТО. В мае 2000 г. подключилась к программе «Партнерство во имя мира». Республика стремится как можно скорее начать переговоры о получении статуса ассоциированного члена в ЕС. Стратегическая цель междуна-

родной деятельности республики — вступление в НАТО и в ЕС к 2010 г.

В последние годы происходит также улучшение отношений Хорватии с соседями — как на двусторонней основе, так и в рамках Пакта стабильности в Юго-Восточной Европе. Тем не менее пограничные диспуты с Боснией и Герцеговиной, Черногорией и Словенией сохраняются.

**С Россией.** Россия признала независимость Хорватии 17 февраля 1992 г., дипломатические отношения с ней установила 25 мая 1992 г. Осенью 1992 г. в Загребе и Москве были открыты посольства РФ и Хорватии. В 1995 г. в рамках празднования 50-летия победы над фашизмом Москву неофициально посетил Ф.Туджман. В основу договорно-правовой базы развития двусторонних отношений заложены акты, заключенные между СССР и СФРЮ. Обе стороны провели их инвентаризацию, подписав в январе 1998 г. межправительственный протокол о продолжении действия двусторонних договоров. 17—19 декабря 1998 г. состоялся официальный визит в Россию президента Хорватии Ф.Туджмана. В ходе встречи с президентом Б.Ельциным была принята Декларация о дружественных отношениях и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Хорватия.

**БОСНИЯ И ГЕРЦЕГОВИНА**  
**Федерация Боснии и Герцеговины;**  
**Республика Сербская**  
**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
**Federacija Bosne i Hercegovine;**  
**Република Српска**



### **Общие сведения**

**Территория и границы.** Босния и Герцеговина (БиГ) — государство, географически находящееся в Юго-Восточной Европе, а геополитически принадлежащее к центральноевропейскому региону. Это государство расположено к югу от реки Сава, и основную часть его территории на севере и западе ограничивает река Уна, а на востоке — река Дрина. Западная граница страны идет в южном направлении от города Бихач (на севере) через Динарские горы к точке близ устья реки Неретва и затем выводит к побережью Адриатического моря, поворачивая отсюда вновь в глыб суши. Босния и Герцеговина граничит с Хорватией на севе-

паде и юге и с новой Югославией (федерацией двух республик — Сербии и Черногории) — на востоке. Республика имеет выход к Адриатическому морю через территорию Хорватии в районе города Неум. Высшая точка — гора Маглик (2 386 м). Площадь — 51 129 кв. км. Состоит из двух равноправных государственных образований — Федерации Боснии и Герцеговины (Мусульманско-хорватской федерации), занимающей 51% территории БиГ и Республики Сербской — 49%. Столица БиГ и Мусульманско-хорватской федерации — Сараево (526 тыс.). Столица Республики Сербской — Баня-Лука (143 тыс.). Главный город Герцеговины — Мостар (население 126 тыс.). Сараево и Мостар во время последней войны были сильно разрушены. Государственные языки — сербский, хорватский и боснийский, которые являются, по сути, одним сербскохорватским языком (славянская группа языков). Сербы используют кириллицу, хорваты и боснийцы — латиницу.

**Государственные символы.** *Государственный герб* — двухцветный (сине-желтый) средневековый щит, разделенный полосой в виде белых звезд. *Государственный флаг* — полотнище, разделенное на две неравные части, одна из которых символизирует Федерацию, другая — Республику Сербскую. *Государственный гимн* — не утвержден.

**Денежная единица** — конвертируемая марка. В обращении находятся также марка ФРГ и, в ряде районов, куны Хорватии.

**Население.** Довоенное население составляло 4,366 млн. человек; в настоящее время — примерно 3,5 млн. (около 2,5 млн. проживает в Федерации и чуть более миллиона в Республике Сербской).

**Этнический и религиозный состав.** В стране представлены три главные национальные и религиозные общины (по данным на 1991 г.): мусульмане, в основном сунниты (44%); православные сербы (32%) и католики-хорваты (17%). Более 2 млн. жителей Боснии и Герцеговины в 1991—1995 гг. из-за военных действий были вынуждены сменить место жительства, многие остались за рубежом как беженцы.

**Государственный строй.** Государствообразующими документами БиГ являются Дейтонские соглашения, одно из приложений которых включает и Конституцию БиГ. *Высший орган исполнительной власти* БиГ — коллегиальный Президиум. Он состоит из трех человек — по одному представителю от сербской, хорватской и мусульманской общин. Избирается на два года (избиратели Федерации выбирают боснийца и хорвата, Республики Сербской — серба). Президиум возглавляет Председательствующий, занимающий этот пост сроком на восемь месяцев, согласно ротации. Обязанности Президиума — формировать внешнюю политику, назначать послов и других международных представителей

(не более двух третей которых могут быть из Федерации), предлагать годовой бюджет и реализовывать решения Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины.

Кандидатура *Председательствующего Совета министров* назначается Президиумом каждые восемь месяцев по «национальному ключу» и одобряется Палатой представителей. Он несет ответственность за назначения в Совете министров, состоящем из шести министерств (министра иностранных дел, министра внешней торговли, министра гражданских вопросов и коммуникаций, министра по общеевропейской интеграции, министра по вопросам беженцев, министра финансов). Совет министров отвечает за реализацию решений в области: внешних сношений, торговли и налоговых сборов; финансовой политики и межгосударственных обязательств БиГ; иммиграции и предоставления политического убежища; международного и внутреннего уголовного законодательства; установления и использования общинных и международных средств связи; регулирования внутриреспубликанского транспорта; контроля воздушного сообщения; координации между РС и Федерацией.

*Законодательная власть* принадлежит Парламентской ассамблее. Она состоит из двух палат — Палаты народов (высшая) и Палаты представителей (низшая). Палата народов состоит из 15 депутатов (по 5 от каждой общины делегируют парламенты гособразований). В Палату представителей входят 42 депутата (14 выбираются в РС и 28 — в Федерации). Парламентская ассамблея отвечает за законодательное обеспечение решений Президиума и для выполнения обязанностей парламента по Конституции; принимает решения по финансированию международных обязательств Боснии и Герцеговины и ее властных институтов, в частности одобряет их бюджет.

В Мусульманско-хорватской федерации существует двухпалатная Скупщина — парламент, состоящий из Палаты представителей (140 депутатов) и Палаты народов (30 мусульман, 30 хорватов и 14 представителей других народов). Палата народов избирает одного мусульманина и одного хорвата, которые в течение 4 лет попеременно исполняют обязанности премьера и вице-премьера Федерации. В Республике Сербской на 2 года избираются президент и вице-президент. Скупщина РС, которая состоит из 140 депутатов, формирует правительство гособразования. Обе составляющие БиГ (и РС, и Федерация) имеют собственные министерства обороны, внутренних дел, армию, но совместную таможенную, пограничные посты. На уровне БиГ действует Военный комитет.

Конституционный Суд БиГ как третья ветвь республиканской власти является высшим, окончательным арбитром по правовым вопросам. Он состоит из девяти членов, четыре из которых выбираются Палатой представителей Федерации, два — Скупщиной

РС, и три — Председателем Европейского суда по правам человека после консультаций с Президиумом БиГ.

## Краткий очерк современной истории

### Гражданские объединения и политические партии

Первые многопартийные выборы в Боснии и Герцеговине прошли еще в бытность ее частью СФРЮ 18 ноября 1990 г. На них победила хрупкая коалиция национальных партий мусульман, сербов и хорватов, все из которых придерживались фактически антикоммунистических взглядов. Коалиция одержала более чем убедительную победу — свыше 200 мест из 240 обеих палат Скупщины (парламента) БиГ. Большинство голосов (86 мест) получила *мусульманская Партия демократического действия* (ПДД), второй (72 места) оказалась *Сербская демократическая партия* (СДП) и третьей (44 места) — *Хорватское демократическое содружество* (ХДС).

После выборов появилось коалиционное правительство, в котором были представлены партии всех трех боснийских национальных общин. В выборах в Президиум БиГ по мусульманской квоте победили Ф.Абдич и А.Изетбегович, по сербской квоте — Н.Колевич и Б.Плавшич, по хорватской — С.Ключич и Ф.Борас. Председателем Президиума стал лидер боснийских мусульман А.Изетбегович (Ф.Абдич, получивший на выборах больше голосов, отказался в его пользу).

**ИЗЕТБЕГОВИЧ Алия** (р. 1925). Из всех лидеров государств и государственных образований, возникших на территории бывшей Югославии, только он никогда не был коммунистом. Наоборот, в годы Второй мировой войны молодой Изетбегович сотрудничал с немцами, помогая им создавать из боснийских мусульман так называемую «Ханджар-дивизию» СС. После окончания войны А.Изетбегович был приговорен в Югославии к трем годам лишения свободы как военный преступник. Во второй раз его осудили уже на 14 лет в 1983 г. Поводом для обвинения стало сочинение Изетбеговича «Исламская декларация. Программа исламизации мусульман и мусульманских народов». Фактически он выступил за распространение ислама на все стороны общественной и личной жизни и за создание исламского государства в Боснии. В 1990 г. Изетбегович вышел на свободу и стал председателем Президиума БиГ. Руководил боснийскими мусульманами во время боснийской войны. После Дейтонских соглашений сохранил пост председателя Президиума БиГ, а в 2000 г. добровольно ушел в отставку.

Премьером Боснии и Герцеговины избрали тогда хорвата Ю.Пеливана, председателем парламента — серба М.Краишника. Однако согласованной работы не получилось, разделение депутатов по национальному признаку проявило себя сразу на первом заседании скупщины. Тактическая предвыборная коалиция трех партий рухнула уже в начале 1991 г., в том числе и из-за начавшейся войны в соседней Хорватии. В феврале 1991 г. мусульман-

ские и хорватские депутаты предложили парламенту обсудить Декларацию о суверенитете Боснии и Герцеговины. По вопросу выхода из состава СФРЮ их позиции совпадали. Третья сторона — сербские депутаты — была настроена резко против принятия Декларации, продолжая ориентироваться на сохранение единства БиГ в составе Югославии. В противном случае сербы выступали за раздел Боснии по национальному признаку и присоединение своих общин к Сербии.

### Начало боснийской войны

К осени 1991 г. обстановка в Боснии накалилась до предела, чему опять же в немалой степени способствовала разраставшаяся война в Хорватии. 12 октября мусульманские депутаты зачитали в скупшине Меморандум, в котором югославские власти обвинялись в развале федерации и провозглашалась независимость Боснии и Герцеговины. Причем боснийские сербы и хорваты объявлялись в этом меморандуме национальными меньшинствами. Сербские депутаты покинули скупшину в знак протеста. 25 октября они создали собственную «скупшину сербского народа в БиГ», чтобы «демократичным способом решить вопрос о своей национальной судьбе и о своем положении в общем государстве».

9 ноября в сербских общинах Боснии был проведен плебисцит. Из принявших в нем участие 92% высказались за создание обновленного югославского государства. 9 января 1992 г. боснийские сербы провозгласили образование Сербской республики Боснии и Герцеговины. Позже название было изменено на Республику Сербскую, чтобы уничтожить какое-либо напоминание о Боснии. Президентом Республики Сербской депутатами скупщины был избран **Р. Караджич**.

**КАРАДЖИЧ Радован** (р. 1945 в Черногории). Затем семья переехала в Боснию. Там Р. Караджич окончил медицинский факультет Сараевского университета по специальности психиатрия. В 17 лет он вступил в коммунистическую партию, но в 1968 г. был из нее исключен за участие в студенческом движении. Несколько месяцев сидел в тюрьме, но обвинение по обыкновению было не политическим, а уголовным. Дело закрыли за недоказанностью обвинений. Тем не менее до боснийской войны Р. Караджич был преуспевающим человеком, так как, кроме работы в главной боснийской клинике, имел еще хорошую частную практику. Занимался также групповым психоанализом, в том числе со спортивными командами. Одновременно пробовал свои силы в поэзии, издав несколько сборников стихов, в том числе для детей. Активной политической деятельностью занялся в 1989 г., когда стал председателем Сербской демократической партии в Боснии. Он был основателем и первым президентом Республики Сербской. После Дейтонских соглашений ушел в отставку и с тех пор скрывается от преследования Гаагским трибуналом.

25 января 1992 г. мусульманские и хорватские депутаты скупщины БиГ также приняли решение провести референдум, но уже с вопросом о суверенитете и независимости Боснии. Этот референдум состоялся 29 февраля и 1 марта. В нем участвовало 63,4% из-

бирателей. Из них за суверенную Боснию проголосовало 62,68% человек. Референдум бойкотировали боснийские сербы. Таким образом, из всего боснийского населения за суверенитет проголосовало менее 40%. Тем не менее, сразу же после подсчета голосов руководство Боснии и Герцеговины во главе с А.Изетбеговичем фактически объявило независимость этой югославской республики и обратилось в Европейское сообщество с просьбой о ее признании.

В феврале 1992 г. на конференции под патронажем Европейского сообщества в Лиссабоне лидеры всех трех боснийских общин начали переговоры. Им был предложен документ, получивший известность как «план Кутильеро» — по имени разработавшего его португальского дипломата. Очередной раунд переговоров завершился 18 марта 1992 г. подписанием «Основных принципов конституционного устройства БиГ». Предполагалось, что Босния останется единым государством с тремя конституционными единицами, созданными по национальному признаку. Вне рамок своих национальных кантонов оставалось только 12—15% населения. В конце марта «Основные принципы» были дополнены тремя документами: о воздержании от акций, угрожающих мирным договоренностям; о механизме защиты прав человека и национальных меньшинств; о формировании специальной рабочей группы по определению составных единиц БиГ.

Однако 6 апреля 1992 г. последовало неожиданное признание Боснии и Герцеговины странами ЕС. Это перечеркнуло все планы. Мусульмане покинули конференцию, и боснийская война стала неизбежной. Тем более, что уже с 1 марта происходили спорадические вооруженные столкновения на национальной почве. Мусульманские полувоенные формирования начали блокировать находившиеся в Боснии казармы Югославской народной армии, вести по ним огонь, нападать на военные колонны, покидавшие республику. В апреле военные действия охватили уже всю территорию Боснии и Герцеговины. Не взирая на это, в начале мая Босния стала членом СБСЕ, а в конце того же месяца — принята в ООН.

12 мая 1992 г. скупщина боснийских сербов приняла решение о создании армии Республики Сербской. Она формировалась из военнослужащих ЮНА, выходцев из Боснии. Ее командующим стал генерал Р.Младич.

**МЛАДИЧ Ратко** (р. 1943). Из крестьянской семьи. Во время Второй мировой войны погибли многие его родственники. Тогда же двухлетний Ратко потерял своего отца. Хотя Младич служил в основном в отдаленных от центра гарнизонах, он стал одним из самых молодых генералов в Югославской народной армии. Распад Югославии встретил на посту заместителя командующего по тылу в Косово. Затем командовал корпусом в хорватской войне, защищая город Книн. А когда война вспыхнула в Боснии, возглавил создававшуюся армию Республики Сербской. По мнению многих специалистов, он — один из самых талантливых полководцев современности. Даже часто враждовавшие с сербским генералом офицеры миротворчес-

ких сил ООН называли его «военным гением и сумасшедшим». После Дейтонских соглашений скрывается от преследования Гаагским трибуналом.

3 июля 1992 г. хорватское население Боснии (концентрировавшееся главным образом в Западной Герцеговине) также провозгласило создание своего гособразования — Хорватского содружества Герцег-Босна, через год переименованного в *Хорватскую республику Герцег-Босна*. Ее президентом стал лидер хорватской общины БиГ **Крешимир Зубак**.

Боевые действия в Боснии и Герцеговине велись между боснийскими сербами и мусульманами, хорватами и мусульманами, боснийскими сербами и хорватами (в меньшей степени) и даже между различными группировками мусульман. Все стороны, как это обычно и бывает в гражданской войне, отличались крайней жестокостью и непримиримостью. С мая 1992 г. Югославская народная армия покинула пределы Боснии. С этого времени прямая военная помощь боснийским сербам Югославией официально не оказывалась, хотя отдельные сербские граждане и принимали участие в войне. В то же время регулярные части армии Республики Хорватии участвовали в войне против сербов до самого ее окончания.

В 1992—1993 гг. в боснийской войне закончился в основном период крупномасштабных боевых действий. Чересполосное проживание всех трех боснийских общин привело к тому, что на первый план в их военных столкновениях между собой вышло соединение национальных анклавов и насильственное изгнание с контролируемых территорий представителей других национальностей. Международная общественность назвала этот процесс «этническими чистками».

В начальный период войны боснийские сербы довольно успешно решили свои проблемы. Они контролировали около 70% территории, связанной на севере Боснии через узкий коридор в долине реки Сава (в районе города Брчко — 5 км). Хорватская община также сумела сохранить и даже расширить свои довоенные позиции и территории. Больше всех возникшим территориальным размежеванием были недовольны боснийские мусульмане, выступавшие за превращение Боснии в унитарное государство с исламским режимом. И если формально доминирование мусульман в Боснии соблюдалось (международное сообщество в качестве центральных боснийских органов власти признавало созданные мусульманами властные институты), то фактически реальность была далека от этого. После периода крупномасштабных военных действий боснийские мусульмане контролировали лишь  $\frac{1}{5}$  территории Боснии. Кроме того, на Западе Боснии образовалась не подчинявшаяся Сараево автономия боснийских мусульман во главе с Ф.Абдичем — так называемая «Цазинская краина».

*Попытки мирного урегулирования.* Босния и Герцеговина первоначально не входила в мандат миротворческих сил СООНО (UNPROFOR). Туда было послано лишь 100 военных наблюдате-

лей, которые разместились на границах республики с Сербией и Хорватией, а также в городах Мостар и Бихач, где межнациональные отношения особенно обострились. Затем миротворцы стали помогать в осуществлении поставок гуманитарной помощи и постепенно оказались брошенными не в места разъединения противоборствовавших сторон, а в самое пекло гражданской войны в никогда не существовавшем государстве, где все воевали со всеми. Под защитой миротворческих сил ООН на мусульманских территориях, окруженных армией боснийских сербов, было создано шесть так называемых «зон безопасности» (центральная часть Сараево, Тузла, Бихач, Жепа, Сребреница и Горажде). Следует отметить, что мусульмане не выполнили требование Совета Безопасности ООН о демилитаризации этих зон, а превратили их в районы накопления живой силы, ее обучения и вооружения. В интернациональный состав миротворцев (к 1994 г. их численность достигла уже более 35 тыс. человек) входили военнослужащие из разных государств. Самый большой контингент состоял из французов. Американцев не было, и они наотрез отказывались посылать в Боснию сухопутные войска.

Боснийский конфликт тем временем стал привлекать к себе все более пристальное внимание военного блока НАТО. В октябре 1992 г. его ВВС начали операцию по наблюдению и контролю над соблюдением режима запретов на полеты над Боснией. С июня 1993 г. началась совместная операция Североатлантического альянса и Западноевропейского союза (ЗЕС) по принудительному выполнению режима санкций и военного эмбарго. Для этого в Адриатическом море сконцентрировалось беспрецедентное количество военных кораблей — более 20.

В 1992—1993 годах провалились два международных плана урегулирования военного конфликта в Боснии. Первый план был сформулирован в октябре 1992 г. Он получил название плана Вэнса-Оуэна по именам двух сопредседателей координационного комитета Женевской конференции по бывшей Югославии. Этот план предусматривал деление единой Боснии и Герцеговины на 10 не связанных между собой провинций или кантонов (по три получала каждая община и одна — столичная — оставалась смешанной).

Второй план, относившийся к лету—осени 1993 г., разработали тот же Д.Оуэн и новый сопредседатель координационного совета от ООН Т.Столтенберг. По плану Оуэна-Столтенберга Босния оставалась формально единой, суверенной, независимой, членом ООН, но при этом делилась на три национальные части. Эти национальные территории должны были составить между собой мягкую федерацию или конфедерацию.

*Усиление внешнего вмешательства.* С начала 1994 г. НАТО приступила к более активным действиям против боснийских сербов. 27 февраля в небе над Баня-Лукой два американских F-16 сбили 4 устаревших сербских самолета (первый бой НАТО за всю

ее историю), а 10 и 11 апреля самолеты альянса нанесли бомбовые удары по позициям сербов около «зоны безопасности» — вокруг города Горажде. Никакого специального решения СБ ООН не было. НАТО во главе с США начинала действовать практически самостоятельно.

18 марта 1994 г. в Вашингтоне при непосредственном участии американцев, написавших для нее Конституцию, была провозглашена Федерация Боснии и Герцеговины, которая объединила, контролируемые мусульманами и хорватами территории, и получила поэтому в обиходе название Мусульманско-хорватской федерации (МХФ). Хорватия пошла на это соглашение под большим давлением, ибо ей была нужна Герцег-Босна, а не растворение этого гособразования в рамках новой Федерации. Действие возымели только угрозы США ввести против Хорватии санкции из-за непрекращавшегося участия ее регулярных частей в боснийской войне. Созданная Федерация (в качестве своеобразной платы хорватам за покладистость) получила право образовать конфедерацию с Хорватией. Однако в реальной жизни, кроме объединения сил против сербов, мало что изменилось. Тем не менее распад Боснии и Герцеговины становился все более осязаемым, и уже не только на поле боя, но и на бумаге.

Вторым крупным шагом американского руководства стало инициирование создания международной контактной группы по урегулированию в Боснии и Герцеговине из представителей США, Германии, Великобритании, Франции и России. Контактная группа разработала третий по счету международный план мирного урегулирования для Боснии. Он касался территориального разграничения между Мусульманско-хорватской федерацией и Республикой Сербской. Разработчики плана исходили из того, что Боснию и Герцеговину можно разделить на две части: 51% территории доставался бы мусульманам и хорватам и 49% — боснийским сербам.

Карта территориального разграничения вполне устраивала хорватскую общину, получавшую в рамках Мусульманско-хорватской федерации 17% территории Боснии и Герцеговины. Неоднозначно восприняли эту карту мусульмане, жаждавшие еще больших приобретений. И, наконец, от сербской стороны требовали самых больших уступок. Согласно предложенной карте, северный сухопутный коридор сужался всего до 3 км за счет передачи мусульманам части города Брчко. Создаваемый мусульманский коридор от Сараево до Горажде фактически еще раз делил сербские территории. Не могло устроить боснийских сербов и качество оставляемых у них территорий. В целом считалось, что Республика Сербская получила бы лишь 20% промышленного потенциала довоенной БиГ. К тому же с оставляемых земель пришлось бы переселять около 400 тыс. человек. Все это привело к тому, что карта контактной группы была сербами фактически отклонена.

Около года военные действия в Боснии носили позиционный характер. Мусульмане наносили удары из так называемых «зон безопасности». Сербь контратаковали, за что подвергались ударам НАТО с воздуха. Наконец, боснийские сербы, которым надоело терпеть провокации из мусульманских анклавов, потребовали от противника сдать все тяжелое вооружение, нарушавшее статус «зон безопасности». После отказа мусульман они быстрой атакой в июле 1995 г. захватили Сребреницу (чуть позже была захвачена Жепа, под угрозой ликвидации оказался и последний анклав в Восточной Боснии — Горажде). В ответ авиация НАТО нанесла по боснийским сербам уже одиннадцатый по счету воздушный удар.

*Принуждение к миру.* В конце первой декады августа 1995 г. США выступили с собственными предложениями по боснийскому урегулированию. Формально единая Босния и Герцеговина делилась на Республику Сербскую и Мусульманско-хорватскую федерацию в пропорции, предложенной еще в плане контактной группы, соответственно, 49% и 51%. Однако территориальное разграничение на этот раз дополнялось конституционным устройством этой бывшей югославской республики.

Параллельно с американской инициативой Североатлантический альянс принял конфиденциальный «меморандум о взаимопонимании» с ООН. Этот меморандум передавал командованию НАТО полномочия самому принимать решения о воздушных ударах в Боснии. Через 10 дней на центральном рынке Сараево раздался взрыв. Было убито 37 и ранено еще вдвое больше человек. Представители командования миротворческих сил в Боснии возложили ответственность за случившееся на боснийских сербов.

В ночь на 30 августа была начата операция «Освобожденная сила»: самолеты НАТО, взлетевшие с авиабазы Авиано в Италии и с авианосцев в Адриатическом море, стали наносить новые воздушные удары по позициям боснийских сербов. Фактически самый мощный в современном мире военный блок начал войну против маленькой Республики Сербской, все население которой, включая стариков, женщин и детей, составляло немногим больше миллиона человек. Опираясь на натовскую поддержку с воздуха, против боснийских сербов перешли в наступление объединенные силы мусульманско-хорватской коалиции. Вскоре они смогли овладеть значительными районами на западе Боснии и довести контролируемую территорию до искомым 51 и даже больше процентов.

1 ноября 1995 г. на американской военной авиабазе Райт-Паттерсон близ города Дейтон, штат Огайо, открылись заключительные переговоры по боснийскому урегулированию. В них принимали участие президенты Сербии С.Милошевич, Хорватии Ф.Туджман и Боснии А.Изетбегович, официальные представители стран-участниц контактной группы, а также три сопредседателя — Р.Холбрук от США, И.Иванов от России и К.Бильдт от ЕС.

21 ноября трехнедельный марафон завершился. Стороны парафировали 100 с лишним страниц согласованных договоренностей, включавших четырехстраничное рамочное соглашение, 11 приложений и более 100 карт. Согласно этим договоренностям, формально единая Босния делилась на два равноправных государственных образования — Республику Сербскую (49% территории) и Федерацию Боснию и Герцеговину, как официально называлась Мусульманско-хорватская федерация (51%). Причем эти образования могли вступать в особые отношения с соседями — соответственно с Югославией и Хорватией. Хорватское образование Герцег-Босна упразднилось.

Над двумя гособразованиями создавалась строго ограниченная в своих полномочиях «надстройка» — Президиум Боснии и Герцеговины, состоящий из трех членов (серба, мусульманина и хорвата), решения которого принимаются на основе консенсуса, а также общий двухпалатный парламент. Для утверждения решений парламента опять же требовалось согласие депутатов от каждой из трех сторон. Кроме нескольких центральных министерств (иностраных дел, внешнеэкономических сношений, финансов, юстиции и по делам беженцев), все остальные вопросы отнесены к ведению Республики Сербской и Федерации Боснии и Герцеговины. Каждое гособразование имеет свои законодательные органы, формирует правительство (в РС избирается еще и президент), обладает собственными вооруженными силами, самостоятельно решает все внутренние вопросы.

Линия территориального разграничения по Дейтонским соглашениям почти совпала с реальным положением фронтов. Однако были и изменения, крайне болезненные для боснийских сербов. Во-первых, мусульманам передавалось сербская часть Сараево, и этот пункт соглашений породил новую гуманитарную трагедию — исход оттуда сербского населения численностью около 150 тыс. человек. Это нельзя назвать иначе, чем этнической чисткой, порожденной уже самим Дейтоном. Во-вторых, в Дейтоне так и не была решена важнейшая проблема Посавинского коридора. Он хоть и оставался под контролем боснийских сербов, но его дальнейшая судьба была передана на рассмотрение международного арбитража. В-третьих, боснийские сербы так и не получили выхода к морю. И, наконец, в-четвертых, крайне болезненным для боснийских сербов было и то, что их лидеры Р.Караджич и Р.Младич должны были, согласно договоренностям, оставить свои посты и предстать перед Международным трибуналом в Гааге. В результате Р.Караджич под беспрецедентным давлением со всех сторон передал полномочия президента Республики Сербской своему заместителю **Биляне Плавшич**. Позже покинул свой пост и Р.Младич.

Исходя из Дейтонских договоренностей, Совет безопасности ООН принял две резолюции: приостановил санкции против Югославии (на 10-й день после проведения «свободных и справедли-

вых выборов» в Боснии санкции с сербов полностью снимались) и отменил эмбарго на поставки вооружений в бывшую Югославию. Наконец, под давлением американцев договаривавшиеся стороны согласились на натовскую военную операцию по реализации мирного соглашения. Резко выступили против этого только входившие в объединенную сербскую делегацию боснийские сербы. Все три члена делегации от Республики Сербской голосовали «против», а другие три члена от Югославии — «за». Главным оказался голос С.Милошевича. Впервые в истории НАТО вытеснила и подменила собой миротворческие силы ООН, хотя первоначально приглашалась, чтобы им помочь. 14 декабря 1995 г. парафированные в Дейтоне мирные соглашения были подписаны в Париже.

Дейтонские соглашения остановили войну, которая была самой разрушительной в Европе за последние полвека. Она унесла более 200 тысяч человеческих жизней. Погибло и более 200 человек из числа миротворческих сил ООН или различных гуманитарных организаций. Из восточной части Боснии было изгнано около 800 тыс. мусульман, из ее западной и центральной части — около 600 тыс. сербов. Из той же центральной части изгнано также около 300 тыс. хорватов. Около половины беженцев покинули Боснию. Другая половина переселилась на территории, контролировавшиеся соотечественниками. Фактически и Республика Сербская, и обе части мусульманско-хорватского образования стали национально однородными. В Республике Сербской представителей несербской национальности осталось не более 10%. Мусульмане на контролируемых ими землях составляют 80—85% населения. И, наконец, в хорватской части Федерации проживает теперь около 98% хорватов.

### Особенности демократического процесса в «подмандатной» Боснии и Герцеговине

Миротворческая операция многонациональных сил в Боснии и Герцеговине была названа IFOR — Международные силы. В Боснию под командованием НАТО и прежде всего США был отправлен огромный воинский контингент численностью в 60 тыс. человек (в том числе и 1,5 тыс. из России). После окончания годового срока этой операции она несколько раз продлевалась. Первый раз — на полтора года в уменьшенном составе (более 30 тыс. человек и впервые около 3 тыс. — немцев) и под несколько измененным названием SFOR — Силы по стабилизации. Могло бы остаться, конечно, и старое название, но НАТО было важно показать, что задачи первой операции полностью выполнены. Затем операцию продлевали еще по году, но уже под старым названием и примерно в том же составе.

Политический контроль над Боснией и Герцеговиной международное сообщество осуществляет через посредство Верховного

представителя. В январе 1996 — июне 1997 гг. этот пост занимал Карл Бильдт, бывший премьер-министр Швеции. В июне 1997 г. его сменил Карлос Вестендорп, бывший министр иностранных дел Испании. Вестендорп использовал широкие полномочия для оказания давления на противоборствующие стороны в Боснии и Герцеговине. Фактически с декабря 1995 г. в условиях широкомасштабного внешнего военного и политического присутствия Босния и Герцеговина превратилась в международный протекторат.

Первые «свободные» послевоенные выборы в Боснии состоялись 14 сентября 1996 г. В них участвовало 39 политических партий, и они не принесли никаких неожиданных результатов. Не помогли даже крупные подтасовки, в частности с голосами сотен тысяч мусульманских беженцев из-за границы. Все три народа Боснии отдали свои голоса тем партиям и лидерам, которые возглавляли их во время войны. В Федерации БиГ победили правящая мусульманская Партия демократического действия (54,4% голосов) и Хорватское демократическое содружество (23,4%); в Республике Сербской одержала верх Сербская демократическая партия (54,9%). Представители этих партий получили большинство мест на каждом уровне власти. На следующие два года в Президиум дейтонской Боснии были избраны лидеры этих партий — мусульманин **А.Изетбегович**, серб **М.Краишник** и хорват **К.Зубак**. Председателем Президиума стал набравший на выборах больше всех голосов А.Изетбегович. Президентом Республики Сербской была избрана Б.Плавшич. Выборы не ослабили, а усилили и легализовали раздел Боснии. Даже присутствие блока НАТО не могло этому помешать.

После этого определилась суть политики Запада в Боснии, которую можно было назвать поиском «умеренных лидеров». Первым таким лидером стала с июня 1997 г. президент Республики Сербской Б.Плавшич, которая вышла из Сербской демократической партии и под видом борьбы с коррупцией стала откровенно опираться на поддержку Запада, превратясь из «сербской националистки» в лидера «умеренного толка». Затем, 22 и 23 ноября 1997 г., состоялись досрочные выборы в парламент РС (старый был распущен Б.Плавшич). Снова были различные махинации, что не могло не сказаться на результатах. Хотя Сербская демократическая партия и получила больше всех голосов, но даже вместе с союзной Сербской радикальной партией ей не хватило четырех голосов, чтобы самостоятельно сформировать правительство. В результате премьер-министром стал поддержанный Б.Плавшич и мелкими партиями **М.Додик**.

С 12 по 13 сентября 1998 г. в дейтонской Боснии вновь прошли выборы в коллективный Президиум и выборы президента Республики Сербской. Не изменилась и тактика Запада — поиск «умеренных лидеров». В Республике Сербской такой по-прежнему являлась Б.Плавшич. В хорватской общине ставка была сделана на К.Зубака. Он тоже вышел из партии Хорватское демокра-

тическое содружество и основал собственную — Новую хорватскую инициативу. Наконец, среди мусульман альтернативу исламско-националистической партии Демократического действия А.Изетбеговича пытались найти в слиянии двух левых, социал-демократических партий. Одновременно ужесточались правила выборов, к ним могли не допускать партии или должностных лиц любого уровня.

Тем не менее во всех трех общинах самую большую поддержку получили конкуренты ставленников НАТО. В Президиум БиГ вошли от мусульман — А.Изетбегович и от хорватов — **А.Елавич**, уверенно победивший К.Зубака. И только от сербов лидировавший после предварительных данных М.Краишник был вынужден после уже привычных манипуляций с голосами уступить место социалисту **Ж.Радишичу**. Тем не менее, президентом Республики Сербской была избрана победившая Б.Плавшич и поддержанный Сербской демократической партией радикал **Н.Поплашен**.

4 марта 1999 г., в один день, произошли два важных события. Сначала К.Вестендорп вопреки Дейтонским соглашениям, Конституциям Боснии и Герцеговины и Республики Сербской сместил со своего поста Н.Поплашена. А уже через несколько часов арбитражная комиссия по Посавинскому коридору, опять же пересматривая по существу Дейтонские соглашения, нанесла по позициям боснийских сербов еще один удар. Она сообщила, что Брчко станет самоуправляемым и самостоятельным округом под международным надзором. Фактический вывод Брчко за рамки Республики Сербской означал, что территория боснийских сербов оказывается разделенной пополам.

В середине 2000 г. А.Изетбегович сложил с себя полномочия председателя Президиума БиГ и ушел на пенсию. Его место в порядке ротации занял сербский представитель Ж.Радишич.

В ноябре 2000 г. в Боснии и Герцеговине состоялись очередные выборы. Убедительную победу на выборах в парламент БиГ от Республики Сербской, в парламент самой Республики Сербской и на выборах президента и вице-президента РС одержала *Сербская демократическая партия*. Так, на выборах в парламент РС она получила 36,8% депутатских мест. Президентом РС был избран **М.Шарович**, вице-президентом — Д.Чавич (оба от СДП). Премьер-министром стал **М.Иванич** (от Партии демократического прогресса). Партия независимых социал-демократов бывшего премьера РС М.Додика выборы проиграла. В Мусульманско-хорватской федерации с небольшим преимуществом — 25,9% депутатских мест на 25,1% — Социал-демократическая партия мусульманского профессора З.Лагумджии победила Партию демократического действия. Третьей была партия Хорватское демократическое содружество (19,5%), четвертой — Партия за Боснию и Герцеговину бывшего премьера Х.Силайджича. Правительство Боснии и Герцеговины в июле 2001 г. после ухода в отставку преж-

него премьера Б.Матича возглавил **З.Лагумджия**. Эту должность он совместил с постом министра иностранных дел БиГ.

На выборах в общенациональный парламент тенденция была схожей: СДП — 26,6% мест, ПДД — 24,9%, ХДС — 23,1%. Параллельно выборам хорваты провели референдум о создании самостоятельного хорватского образования в Боснии, который международные посредники признали недействительным. Таким образом, тенденция в Боснии не изменилась: несмотря на все старание международного сообщества (у Сербской демократической партии и Хорватского демократического содружества была даже отобрана часть голосов), победили старые, национально ориентированные силы.

Эта тенденция вскоре получила новые подтверждения. 3 марта 2001 г. на сессии парламента в Мостаре власти населенной хорватами Западной Герцеговины во главе с А.Елавичем провозгласили самоуправление и сформировали штаб по проблемам безопасности области. Они потребовали разделить Боснию и Герцеговину не на две, а на три части, с предоставлением одной из этих частей хорватам. 5 марта 2001 г. в Баня-Луке был подписан договор о специальных связях и параллельных отношениях между Союзной Республикой Югославией и Республикой Сербской. Хотя установление таких связей допускалось Дейтонскими соглашениями, оно, тем не менее, всячески тормозилось международными посредниками.

5 октября 2002 г. в Боснии и Герцеговине состоялись общие выборы (выборы на всех уровнях и во все институты власти). Причем кандидаты избирались уже не два года, как раньше, а на четыре. Впервые выборы организовывали уже сами боснийские власти, а не международные организации. Избиратели вновь отдали предпочтение силам ярко выраженного национального толка, позиции которых окрепли даже еще больше.

В Республике Сербской на всех уровнях вперед вырвалась Сербская демократическая партия. Места за ней заняли Союз независимых социал-демократов М.Додика и Партия демократического прогресса премьер-министра РС М.Иванича. Кроме них, парламентский барьер преодолели также Социалистическая партия, Демократический народный союз и Радикальная партия. Результаты выборов вновь обозначили существующий политический водораздел в Республике Сербской: ее восточная часть голосует за СДП, а западная, включая Баня-Луку, — за СНСД, ПДП и некоторые другие более мелкие партии. Кандидат от Сербской демократической партии, бывший президент РС Мирко Шарович вошел в Президиум БиГ от сербской общины, а новым президентом РС был избран бывший вице-президент, также кандидат от СДП Драган Чавич.

В Федерации БиГ победу одержала изетбеговичевская Партия демократического действия, которая вернулась к власти после

двухлетнего перерыва. Социал-демократическая партия З.Лагумджии оказалась в наибольшем проигрыше. Она уступила не только ПДА, но и Партии за Боснию и Герцеговину Х.Силайджича. Такое поражение социал-демократов наблюдатели объяснили сближением позиций ПДА и Партии за БиГ. Это произошло после 11 сентября 2001 г., когда, в отличие от правительства Лагумджии, обе партии публично воспротивились американским требованиям по экстрадиции из страны иностранных моджахедов и местных радикальных исламистов. Член Партии демократического действия Сулейман Тихич победил в борьбе за место боснийских мусульман в Президиуме БиГ. Совсем немного от него отстал Х.Силайджич. Наконец, в хорватской части Федерации почти 70% голосов получила партия Хорватское демократическое содружество. Она и делегировала в Президиум БиГ от хорватов Драгана Човича. Места в парламенте Федерации БиГ завоевали в порядке убывания: ПДА, ХДС, Партия за БиГ и социал-демократы Лагумджии.

Поскольку в вышеизложенном об этом постюгославском государстве немало места пришлось уделить гражданской войне (1992—1995 гг.), нанесшей республике серьезный народнохозяйственный ущерб, то на ее экономическом положении следует, конечно, остановиться подробнее. Производство БиГ сократилось на 80%, ибо около 80% предприятий легкой промышленности, которая здесь преобладала во времена СФРЮ, были повреждены или разрушены, сократился импорт нефти из-за блокады хорватских портов на Адриатическом море. Уровень безработицы достиг самых высоких показателей после второй мировой войны.

С подписанием Дейтонских соглашений обширная международная помощь облегчила процесс восстановления экономики. Однако последствия межэтнического конфликта продолжают оказывать негативное влияние на развитие Боснии и Герцеговины до сих пор. По опубликованным в 1997 г. в Сараево официальным данным, число безработных на конец 1996 г. составляло 180 тыс. человек. За 1996 г. из Боснии и Герцеговины было вывезено товаров на 27 млн. марок ФРГ, а импорт превысил 360 млн. марок. В 1996 г. среднемесячная зарплата составляла 236 марок, стоимость же продовольственной корзины была вдвое выше. В дальнейшем продолжалось восстановление страны, в основном благодаря международной программе реконструкции, предусматривавшей выделение в 1996—2000 гг. на эти цели 5,1 млрд. долларов. Благодаря жесткому валютному режиму и в Федерации, и в РС инфляция сохранялась на низком уровне. В конце 1997 г. в Республике был учрежден Центральный Банк. В декабре 1997 г. состоялись успешные переговоры с Лондонским клубом, а в октябре 1998 г. — с Парижским клубом. В середине 1998 г. была введена новая конвертируемая валюта, утвержден закон о приватизации,

подписан договор с Парижским клубом о реструктуризации внешнего долга.

По оценкам Всемирного Банка, рост ВВП в 1996 г. составлял 62% в Федерации и 25% в РС; в 1997 г. — 35% в Федерации, стабильная ситуация наблюдалась и в РС; в 1998 г. рост был только в Федерации. Разумеется без международной поддержки и организации экономических институтов реформ положительная динамика экономического развития вряд ли представлялась бы возможной. И все же ВВП страны в 1998 г. составлял лишь четвертую часть довоенного уровня, а промышленное производство — 10—15%.

### Внешнеполитические связи

**С соседними странами.** Определяются специальным документом «Базовые принципы внешней политики и деятельности Боснии и Герцеговины», принятым Президиумом БиГ 17 февраля 1998 г. Данный документ являлся согласованной позицией политических сил республики относительно общих принципов и целей международной деятельности, в области двустороннего и многостороннего сотрудничества. В целом, усилия Боснии и Герцеговины сконцентрированы на реализации Дейтонских соглашений 1995 г, взаимодействии с международным сообществом, а также на шагах по стабилизации ситуации в регионах бывшей Югославии. После окончания открытой стадии конфликта в Косово и агрессии НАТО против СРЮ весной-летом 1999 г. эти усилия были продолжены.

Отношения с соседями — Хорватией, Албанией и Югославией были достаточно стабильными. Окончательная нормализация отношений с Югославией произошла уже после прихода к власти в этой стране демократической оппозиции.

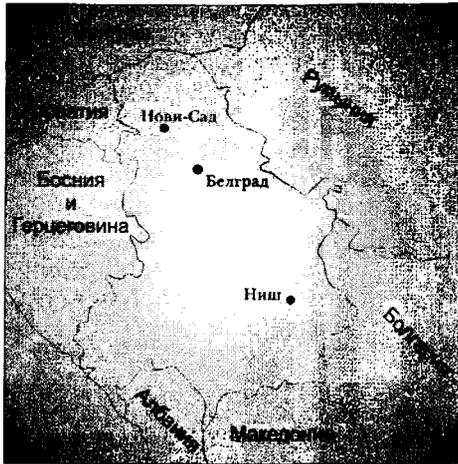
**С Россией.** Отношения с Россией регулировались Соглашением о сотрудничестве между внешнеполитическими ведомствами двух стран, подписанным в 1999 г. во время пребывания в Москве с официальным визитом министра иностранных дел БиГ Я.Прлича. Премьер-министр Республики БиГ посещал Москву в марте 1994 года, в феврале и октябре 1995 года. В марте 1998 г. в республику нанес визит министр иностранных дел РФ Е.Примаков. В сентябре 1998 года состоялся рабочий визит в Россию президента и премьера Республики Сербской. В качестве гостя МИД премьер РС вновь посетил Россию в октябре 1999 года. 11 ноября 2001 г. в Нью-Йорке в ходе сессии ГА ООН прошла встреча И.С.Иванова с Председательствующим Совмина, мининдел БиГ З.Лагумджией. В ноябре 2001 года по приглашению Председателя Госдумы Г.Н.Селезнева Москву посетила делегация лидеров Республики Сербской БиГ, имевшая ряд встреч с руководством

МИД, Минэкономразвития, Минобороны, представителями парламентских фракций и комитетов.

Последние несколько лет стороны вели работу по согласованию ряда проектов ключевых соглашений, включая соглашения о торгово-экономических отношениях, поощрении и защите инвестиций и создании двусторонней межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. В марте 2000 года в Москве эксперты двух стран парафировали тексты указанных документов. В последние годы получили развитие межрегиональные связи, в особенности контакты российских регионов с Республикой Сербской. В марте 2000 года подписан Протокол о сотрудничестве между правительством Москвы и мэрией Бая-Луки.

В декабре 2001 г. состоялся визит в Москву премьер-министра и министра иностранных дел Златко Лагумджия. Во время визита планировалось подписание трех двусторонних межправительственных соглашений в области экономических связей — в сфере торговли, инвестиций и о работе совместной правительственной экономической комиссии.

**СОЮЗНАЯ РЕСПУБЛИКА ЮГОСЛАВИЯ**  
**Савезна Република Југославија**  
**Сербия и Черногория**  
**Србија и Црна Гора**



**Общие сведения**

**Территория и границы.** Союзная Республика Югославия (СРЮ) — государство на юго-востоке Европы, в центральной части Балканского полуострова, включающее Сербию и Черногорию и являющейся геополитически частью центральноевропейского региона. Территория — 102 173 кв. км. (Сербия: 88 361 кв. км., Черногория: 13 812 кв. км.). Протяженность границ — 2 585,894 км, береговая линия — 294 км. Соседние государства — Венгрия, Румыния, Болгария, Македония, Албания, Италия, Босния и Герцеговина, Хорватия. Другие крупные города — Нови-Сад, Ниш. В Сербии — 185 общин и 4 города (Крагуевац, Ниш, Нови-Сад, Приштина). Особую самостоятельную единицу составляет Белград. Официальный язык — сербский (ранее считавшийся единым сербскохорватским языком — славянская группа). Алфавит — кириллица. Однако в Сербии и особенно в Черногории распространение имеет также латинское письмо. Столица — Белград (1,5 млн. жителей).

**Государственные общесоюзные символы.** Государственный герб СРЮ представляет собой изображение двуглавого

(серебряного) орла, на груди которого имеется разделенный на четыре части щит с национальными символами республик: Черногории (золотой лев династии Петровичей) и Сербии (византийский крест с четырьмя огнивами — стилизованными буквами «с»). *Государственный флаг* — состоит из равных горизонтальных полос трех цветов, расположенных сверху вниз в следующем порядке: синяя, белая и красная. *Государственный гимн* — «Гей, славяне!» («Гей, славяне, еще наша речь свободно льется / Пока наше верно сердце за народ свой бьется...»).

Национальный праздник — 27 апреля — День СРЮ; 29 ноября — День Республики.

**Денежная единица:** Сербия — динар (100 пар); Черногория — евро (100 центов).

**Население** — 10 млн. 867 тыс. человек. (В Сербии — 10,213 млн., в Черногории — 654 тыс. В двух автономных сербских краях проживало: в Воеводине — около 2 млн., в Косово и Метохии до событий 1999 г. — 1,7 млн.). *Этнический состав:* сербы, черногорцы, албанцы, венгры. *Религиозный состав:* православие, а также ислам (прежде всего албанцы в Косово и мусульмане-славяне в Санджаке) и католицизм (прежде всего венгры в Воеводине).

**Государственный строй.** Союзная Республика Югославия, согласно Конституции, принятой 27 апреля 1992 г., является федерацией и состоит из двух равноправных членов — Республики Сербии и Республики Черногории. Обе союзные республики суверенны в вопросах, которые Конституцией СРЮ не отнесены к компетенции федерации. Каждая союзная республика в своей конституции самостоятельно определяет организацию власти.

В соответствии с союзной Конституцией Югославия является плюралистическим государством, базирующимся на парламентской демократии, законах, социальной справедливости, правах человека, свободной рыночной экономике, свободе деятельности и равноправии всех ее граждан. По форме правления СРЮ — *президентско-парламентская республика*. 6 июля 2000 г. в действующую союзную Конституцию был внесен ряд существенных изменений, не признанных Черногорией.

**Законодательная власть** в СРЮ принадлежит Скупшине СРЮ (союзному парламенту), состоящей из двух палат — Веча республик и Веча граждан. Первоначально в первую палату по 20 депутатов делегировали скупщины Сербии и Черногории. Эти 20 мест заполнялись пропорционально голосам, которые получали на выборах в республиканские парламенты местные партии. После конституционных поправок 2000 г. эти места стали заполняться в результате прямых республиканских выборов. Во вторую палату депутатов избирает все население СРЮ (по одному от каждых 35 тысяч избирателей).

По результатам последних выборов распределение мест в парламенте Югославии выглядит следующим образом:

В Вече граждан: Демократическая оппозиция Сербии (ДОС) — 58 депутатов; Социалистическая партия Сербии-Югославская левица (СПС-ЮЛ) — 44; Сербская радикальная партия (СРП) — 5; Союз воеводинских венгров — 1; Социалистическая народная партия — 28; Сербская народная партия — 2. В Вече республик: ДОС — 10 депутатских мандатов; СПС-ЮЛ — 7; СРП — 2; Сербское движение обновления (СДО) — 1; Социалистическая народная партия — 19; Сербская народная партия — 1.

*Главной СРЮ является президент, избираемый (в соответствии с поправками к Конституции от 6 июля 2000 г.) прямыми всеобщими выборами сроком на четыре года. По первоначальной редакции Конституции СРЮ 1992 г. президент избирался парламентом страны. Одно и то же лицо не может быть президентом более двух сроков.*

Президент СРЮ представляет союзное государство внутри страны и за рубежом; указом провозглашает союзные законы; выдает грамоты о ратификации международных договоров; предлагает союзной Скупшине кандидата в председатели союзного правительства после заслушивания мнений представителей депутатских групп; с учетом мнения президентов республик предлагает союзной Скупшине кандидатов в судьи Конституционного суда СРЮ и Союзного суда, союзного Прокурора и управляющего Народным банком СРЮ; назначает выборы в союзную Скупшину; своим указом назначает и отзывает послов СРЮ по предложению союзного правительства; принимает верительные и отзывные грамоты иностранных дипломатических представителей; присваивает государственные награды и звания, предусмотренные союзным законом; осуществляет право помилования лиц, которые совершали преступления, предусмотренные в уголовном кодексе.

*Исполнительная власть принадлежит прежде всего союзному правительству, состоящему из председателя, его заместителей и союзных министров. Союзное правительство формируется после выборов союзной Скупщины. Кандидат в председатели союзного правительства излагает перед Скупщиной СРЮ его программу и состав. Союзное правительство считается образованным тогда, когда Скупщина большинством голосов всех союзных депутатов в каждом из веч тайным голосованием изберет его председателя. Глава кабинета руководит его работой, извещает союзную Скупшину об изменении состава правительства. Отставка председателя влечет прекращение мандата всего союзного правительства.*

В функции союзного правительства входит: реализация внутренней и внешней политики на основе союзных законов, иных предписаний и общих актов; в частности поддержание отношений СРЮ с другими государствами и международными организациями; образование и ликвидация союзных министерств, иных союзных органов и организаций, определение их структуры и компетенции; координация деятельности союзных министерств и иных союзных органов и организаций, а также признание ничтожными

их отдельных актов или полная отмена таковых; объявление всеобщей мобилизации и организация подготовительных оборонительных мероприятий.

Председатель правительства несет ответственность перед союзной Скупщиной за свою личную работу и за деятельность возглавляемого им кабинета в целом. Он вправе поставить перед парламентом вопрос о доверии союзному правительству. Мандат правительства, которому выражено недоверие, прекращается. Союзная Скупщина может поставить на обсуждение и голосование вопрос о недоверии правительству по инициативе не менее 20 союзных депутатов одного из веч. Недоверие считается выраженным, если за него проголосовало большинство от общего количества союзных депутатов в каждом из веч.

Конституции Сербии и Черногории приняты соответственно 28 сентября 1990 г. и 12 октября 1992 г. Сербия является смешанной, президентско-парламентской республикой. Глава государства — президент, избираемый гражданами на пять лет. Он наделен обычными для главы президентско-парламентской республики полномочиями: осуществление внешнеполитических сношений, предложение кандидатуры главы правительства, право отлагательного вето и т.д. Исполнительная власть находится в руках республиканского правительства во главе с премьер-министром, ответственным перед Скупщиной, которой принадлежит законодательная власть. Скупщина состоит из 250 депутатов, избираемых на четыре года путем прямых всеобщих выборов. Черногория имеет сходную систему организации власти.

## Краткий очерк современной истории

### Югославия перед распадом.

#### Экономический кризис и попытки его преодоления

С начала 80-х годов Социалистическую Федеративную Республику Югославию (СФРЮ), состоявшую из шести республик (Словении, Хорватии, Боснии и Герцеговины, Сербии, Черногории, Македонии) и двух автономных краев в составе Сербии (Воеводины и Косово), охватил глубокий экономический кризис. К концу 1985 г. безработица составила 15%, инфляция — 100%, внешний долг приближался к 20 млрд. долларов США. На его выплату приходилось тратить до 40% всех валютных поступлений. Вместо кардинальной общественно-политической и экономической реформы югославское руководство предложило программу «стабилизации», которая с самого начала не выполнялась.

Кризис усугубляли процессы, происходившие в федеративном устройстве страны. Усиление роли республик и краев по Конституции 1974 г. привело к тому, что в стране резко усилились наци-

ональные партийно-бюрократические прослойки («этнократия»). Возникла концепция «национальной экономики», сердцевину которой составлял тезис, что каждая республика стремится производить все необходимое самостоятельно, защищать собственные интересы, даже в ущерб общегославским. На практике это порождало все большее экономическое обособление республик. Общегославский рынок начал распадаться на шесть республиканских. Центральное правительство постепенно, но неуклонно теряло контроль над ситуацией в стране.

Кризис усилился событиями в автономном крае Косово — центре средневекового сербского государства, но к середине 80-х годов населенном уже более чем на 80% албанцами. Сербское население под давлением албанцев было вынуждено покидать край. Еще в марте 1981 г. в Косово прошли демонстрации албанцев с требованием предоставления краю статуса республики. Это восприняли в Белграде как первый шаг на пути к объединению Косово с Албанией. Демонстрации были разогнаны, но с тех пор очаг напряженности в Косово превратился уже в перманентное явление, оказывая дестабилизирующее влияние на положение в стране. Относительный порядок в крае мог поддерживаться только благодаря сербскому военному присутствию.

Непрекращавшиеся волнения албанцев в Косово привели, в конце концов, к ответным действиям в Сербии. Их инициатором стала Сербская академия наук и искусств, которая в специальном меморандуме обвинила коммунистический режим в Югославии в 45-летней антисербской политике. Начавшаяся перестройка в СССР также поколебала позиции коммунистических режимов во всей Восточной Европе, в том числе в Югославии. В такой обстановке лидер Союза коммунистов Сербии Слободан Милошевич приложил много сил, чтобы выставить свою партию в роли главного защитника сербского населения в Косово. Это ему во многом удалось. На волне резкого взлета популярности в конце 1988 г. С.Милошевич с помощью в значительной степени инспирированных антибюрократических демонстраций и митингов протеста смог заменить руководство в Воеводине и Черногории на своих ставленников. Аналогичные попытки предпринимались также в Боснии и Герцеговине.

Усилившееся влияние Сербии в Югославии обеспокоило руководителей двух наиболее развитых республик на северо-западе страны — Словении и Хорватии. Так, Словения открыто встала на защиту албанских сепаратистов. Попытки С.Милошевича направить в конце 1989 г. в Люблян 100 тыс. сербов для проведения там «митинга истины» о положении дел в Косово были расценены как еще одна попытка расширения сербского влияния. Словенские службы безопасности не допустили проведения митинга, что привело к бойкоту словенских товаров со стороны Сербии. В свою очередь Словения отказалась делать выплаты в федеральный бюджет, пока сербская блокада не будет снята.

Окончательный разрыв между республиками произошел на XIV съезде Союза коммунистов Югославии, начавшем свою работу в январе 1990 г. После отклонения сербским большинством съезда требования словенской делегации о реорганизации партии на конфедеративных принципах, депутаты от Словении отказались участвовать в заседаниях и покинули Белград. Без словенцев не захотели продолжать работу и депутаты от Хорватии, а также от Боснии и Герцеговины. На съезде был объявлен перерыв, но свою работу он так никогда и не возобновил. Крах единой общегосударственной коммунистической партии не мог не иметь далеко идущих последствий. В политическом плане это был серьезнейший удар по югославскому единству.

Тем временем дела в экономике шли все хуже. К концу 1989 г. гиперинфляция достигла уже 3000%. Незадолго перед этим на пост премьер-министра Югославии, на единственно оставшийся общегосударственный пост, не замещавшийся по очереди представителями республик и краев, был назначен видный экономист-практик из Хорватии Анте Маркович. Он предложил ряд мер по оздоровлению экономики чисто либерального характера: превращение динара в конвертируемую валюту, свободное формирование цен, широкая приватизация и т.п. Реформа А.Марковича началась весьма успешно. Уже к 1 января 1990 г. динар стал конвертируемым. К середине года инфляция упала до нулевого уровня, внешний долг снизился с 21 до 16 млрд. долларов США. Однако времени для продолжения реформы уже не оставалось.

Складывание многопартийности. Под влиянием событий в Восточной Европе в конце 1989 г. центральные власти в Белграде разрешили выборы на многопартийной основе. Еще в период подготовки к последнему съезду СКЮ в Словении, а затем и в других республиках начали образовываться новые партии, которым предстояло участвовать в первых за долгое время свободных выборах. В подавляющем большинстве становление этих партий происходило только на национальной основе, многие из них считали себя преемниками партий, существовавших в период между двумя мировыми войнами и даже раньше. В частности, в Сербии возникла Сербская радикальная партия, в Хорватии — Хорватская партия права и Хорватская крестьянская партия, в Македонии — Всемакедонская революционная организация — Демократическая партия македонского национального единства (ВМРО-ДПМНЕ), заявлявшая себя преемницей Внутренней македонской революционной организации (ВМРО). Республиканские коммунистические партии занялись своей реорганизацией. В Словении и Хорватии (соответственно Союз коммунистов Словении — Партия демократического обновления и Союз коммунистов Хорватии — Партия демократических перемен) они фактически перешли на социал-демократические позиции. Позже в Словении первая часть названия партии была отброшена, а в Хорватии партию переименовали в социал-демократическую. Союз коммунистов Македонии также

превратился в Социал-демократический союз. О трансформации в Социал-демократическую партию принял решение и Союз коммунистов Боснии и Герцеговины. Иначе произошло в Сербии и Черногории. В Сербии после объединения республиканского Союза коммунистов с Социалистическим союзом трудового народа (организация выросшая из послевоенного Народного фронта и олицетворявшая «нерушимый блок коммунистов и беспартийных») была образована Социалистическая партия. А в Черногории вообще продолжал существовать республиканский Союз коммунистов.

Начало югославского кризиса. В конце 1990 г. на заседании Президиума СФРЮ было решено провести переговоры представителей всех республик об изменении федеративного устройства страны. Такие переговоры начались в январе 1991 г. Параллельно с ними происходили двусторонние переговоры республиканских делегаций. Но все эти переговоры не принесли желаемого результата. Столкнулись в основном две концепции: сохранение федерации или ее преобразование в конфедерацию. Первую концепцию выдвигали Сербия и Черногория, вторую — Словения и Хорватия. Промежуточное положение занимали Босния и Герцеговина и Македония. Впрочем, идея конфедеративного устройства (уже фактически существовавшего в стране) использовалась ее сторонниками главным образом лишь для того, чтобы замаскировать истинные цели — отделение от Югославии.

11 апреля 1991 г. на совещании представителей и председателей Президиумов всех республик вновь обозначилось два подхода к разрешению кризиса — федеративный или конфедеративный. Тогда же Словения оповестила о своей бескомпромиссной позиции — «стать самостоятельным, суверенным и независимым государством», согласно результатам проведенного плебисцита. Представители Хорватии также заявили, что в случае, если не удастся подписать договор о союзе суверенных государств, они предпримут самостоятельные шаги для выхода из Югославии.

В своей борьбе за сохранение федеративного государства Сербия (не считая маленькой Черногории) все больше оставалась в одиночестве. Действия ее руководства объясняли тем, что разрушение Федерации объективно (и субъективно) было направлено именно против сербов — самого многочисленного народа Югославии, жившего в пяти из шести ее бывших республик. Исключение составляла фактически моноэтническая Словения. Если другие народы бывшей Югославии при распаде федерации образовывали свои национальные государства, то сербы оказывались разделенным народом.

Больше всего сербов проживало в Хорватии (11%) и Боснии и Герцеговине (32%). Поэтому устойчивость и жизнеспособность Югославии зависела прежде всего от отношений, которые складывались между Сербией, Хорватией и находящейся между ними Боснией и Герцеговиной (БиГ). Кроме сербов, население последней состояло из 44% боснийских и герцеговинских мусульман сла-

вянского происхождения (их стали называть «бошняками» или «боснийцами») и 17% хорватов. Именно по оси «Сербия — БиГ — Хорватия» и началось основное противостояние после прихода к власти в республиках в результате первых альтернативных выборов националистических лидеров.

Межнациональное противоборство в Югославии обострилось в результате попыток Югославской народной армии (ЮНА), в которой большинство офицерского корпуса составляли сербы, не допустить распада государства. Затем это противоборство обернулось поочередно вооруженными столкновениями в Словении (июль 1991 г.) и двумя тесно связанными, но все-таки отдельными межэтническими гражданскими войнами — хорватской (1991—1995 гг.) и боснийской (1992—1995 гг.). Следующей фазой югославского кризиса стала 78-дневная натовская агрессия против Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) в связи с событиями в Косово в 1999 г. И, наконец, с марта 2001 г. в связи с усилением албанского сепаратизма этот кризис распространился на Македонию.

Югославский кризис считался региональным европейским конфликтом, поэтому посредническую роль в нем на начальном этапе пытались играть европейские организации: Европейское сообщество (с 1992 г. — Европейский союз — ЕС) и в меньшей степени Совецание по безопасности и сотрудничеству в Европе (с 1995 г. — Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе — ОБСЕ). Обе эти организации не имели ни опыта миротворчества, ни механизмов, с помощью которых можно было выполнять принятые решения. Выход был найден в подключении к миротворчеству ООН. ЕС совместно с ООН организовали переговоры между противоборствовавшими сторонами. Они проводились в рамках Международной (Женевской) конференции по бывшей Югославии (МКБЮ). Конференция начала свою работу в сентябре 1991 г. Оперативной деятельностью занималось два сопредседателя координационного комитета, соответственно от ООН и ЕС. В том же сентябре 1991 г. Совет безопасности ООН ввел эмбарго на поставки оружия и военного снаряжения в Югославию, которое затем распространилось и на выделившиеся из нее новые государства.

### **Гражданские объединения и политические партии**

Летом и осенью 1990 г. в Сербии и Черногории состоялись первые многопартийные выборы. В Сербии победу одержала *Социалистическая партия Сербии* (СПС), получившая три четверти мест в парламенте. Лидер СПС **Слободан Милошевич** был избран Председателем Президиума республики.

**МИЛОШЕВИЧ** Слободан (р. 1941). Его семья происходила из Черногории. Еще в школе у него проявилась склонность к общественной деятельности, уже в 18 лет он вступил в СКЮ. Восхождение на политический

Олимп началось для С.Милошевича в середине 1980-х годов. Решающую роль в этом сыграл руководитель среднего поколения сербских коммунистов И.Стамболич, который как на буксире, тянул Милошевича за собой вверх. Однако в 1987 г. Милошевич на пленуме партии отправил своего покровителя в отставку и сам стал в Сербии человеком «№ 1». Он начал широко разрекламированную кампанию по защите косовских сербов (проблема тут действительно существовала) и добился принятия новой сербской конституции, по которой автономия края Косово была существенно урезана. После «бархатных революций» в Восточной Европе Милошевич переименовал коммунистическую партию в социалистическую. Он до конца выступал за сохранение жестко-централизованной югославской федерации, а когда ее распад стал свершившимся фактом, постарался сохранить хотя бы все сербские земли. Во время многочисленных кризисов проявил редкое умение маневрировать и предпринимать неожиданные ходы. Главным для него всегда оставалась власть, и ради ее сохранения он шел все на большие и большие уступки. Но после «октябрьской» революции 2000 г. власть он потерял, а вскоре был арестован и передан Международному трибуналу в Гааге.

С.Милошевич выступил за то, чтобы внутренние административные границы СФРЮ в случае ее распада были пересмотрены и все сербы остались жить в одном государстве. Как и в других республиках, конкуренцию бывшим коммунистам составили правые партии. В Сербии эту роль играло прежде всего *Сербское движение обновления* (СДО) во главе с довольно известным писателем Вуком Драшковичем. Но национальный козырь был уже в руках у С.Милошевича, контролировавшего к тому же средства массовой информации. Не добилась успеха на выборах и *Демократическая партия* во главе с философом Зораном Джинджичем. Полностью проиграли выступившие в коалиции две небольшие проюгославски ориентированные партии: *Союз реформаторских сил* (созданный премьером А.Марковичем) и *Объединение за югославскую демократическую инициативу*. Влияние этих партий было немного заметно лишь в Белграде.

28 сентября 1990 г. Скупщина (парламент) Социалистической Республики Сербии приняла новую Конституцию. Сербия провозглашалась демократическим государством всех граждан, которые в ней проживают. Одновременно сербские края Косово и Метохия, а также Воеводина теряли атрибуты государственности (полученные ими по Конституции 1974 г.) и вновь становились лишь территориальными автономиями. После этого в Косово и Метохии заметно усилился никогда не прекращавшийся там албанский сепаратизм, и сербские власти вынуждены были ввести в край дополнительные полицейские и воинские подразделения. Позже в условиях фактического военного положения в Косово албанцы провели нелегальный референдум, на котором они, составившие около 90% населения, проголосовали за независимость. «Подпольным» президентом края был избран литератор **И.Ругова**.

В отличие от всех других югославских республик в Черногории коммунисты шли на выборы, сохранив свое старое название, и добились довольно убедительной победы. Председателем Президиума Черногории стал лидер Союза коммунистов Черногории

(СКЧ) **Момир Булатович**. Лишь через два года, в 1992 г., СКЧ изменил свое название и стал именоваться *Демократической партией социалистов* Черногории (ДПСЧ).

### Образование новой «малой» Югославии

На референдуме 1 марта 1992 г. население Черногории в подавляющем большинстве высказалось за то, чтобы остаться с Сербией в одном государстве. В конце апреля руководители Сербии и Черногории объявили о создании новой федерации, претендовавшей на право быть правопреемницей распавшейся СФРЮ. 27 апреля 1992 г. скупщины этих республик приняли Конституцию нового государства — Союзной республики Югославии (СРЮ).

На состоявшихся вскоре выборах в Скупщину новой югославской федерации победу одержали социалисты С.Милошевича и радикалы В.Шешеля. Ведущие оппозиционные силы — Демократическая партия и Сербское движение обновления — выборы бойкотировали. Первым президентом СРЮ союзная Скупщина избрала известного писателя **Добрицу Чосича**, премьер-министром был назначен американский бизнесмен сербского происхождения **Милан Панич**. Реальная власть в стране продолжала оставаться в руках президента Сербии С.Милошевича.

После победы на внеочередных выборах в союзную Скупщину декабре 1992 г. блок социалистов и радикалов (получивших соответственно 101 и 73 места) отстранил Д.Чосича от должности. Вторым президентом Югославии был избран **Зоран Лилич**.

Становление нового государства проходило в сложных условиях, и прежде всего из-за режима международных санкций. Эти санкции против Союзной Республики Югославии (Сербии и Черногории) были введены 30 мая 1992 г. (резолюция СБ ООН № 757) в наказание за участие ЮНА в военных действиях в Боснии и Герцеговине. Санкции налагались на Белград без каких-либо временных ограничений и затем только ужесточались — в том же 1992 г. (резолюция № 787) и в 1993 г. (резолюция № 820). Антисербские санкции предусматривали запрет на торговлю, включая нефть и нефтепродукты, замораживание научно-технического сотрудничества и культурных обменов, сокращение штатов посольских и консульских представительств Югославии за рубежом, запрет на участие в международных спортивных состязаниях, блокирование воздушного сообщения и замораживание югославских авуаров в зарубежных банках. Вскоре было приостановлено членство Югославии в ООН, хотя она и была одним из соучредителей всемирной организации (новая Югославия должна была вступать заново), в СБСЕ, в других международных организациях. (Кстати, остальные, отколовшиеся от Югославии республики, были в ООН и другие международные организации приняты). Позже, в мае 1993 г., в Гааге был создан Международный

трибунал по расследованию преступлений, совершенных в бывшей Югославии (МТБЮ). Он также возбуждал уголовные дела в основном только против сербов.

### Парламентские выборы в Сербии

В 1993 г. страну захватила невиданная гиперинфляция. Ее смогла остановить только Программа экономической стабилизации главы Югославского национального банка Д.Аврамовича, объявленная 21 января 1994 г.

На этом фоне в декабре 1993 г. в Сербии состоялись досрочные парламентские выборы. 5-процентный парламентский барьер сумели преодолеть 4 партии или блока: Социалистическая партия Сербии С.Милошевича, получившая 123 депутатских места; демократическое движение Сербии (Депос — коалиция демократических партий и организаций, самая крупная из них — Сербская партия обновления В.Драшковича) — 45 мест; Демократическая партия (ДП) З.Джинджича — 29 мест и Сербская радикальная партия (СРП) В.Шешеля — 39 мест. Эти четыре парламентские силы представляли три политических течения: социалистическое и социал-демократическое (СПС), либерально-демократическое (Депос, ДП) и националистическое (СРП). Особенностью выборов стал раскол бывшей коалиции СПС и СРП. Демократическая партия Сербии (ДПС) В.Коштуницы решила идти на выборы самостоятельно и получила всего 7 мест. Проиграла выборы радикально националистическая Партия сербского единства (ПСЕ) Ж.Ражнатовича-Аркана — криминального авторитета и одного из полевых командиров во время хорватской и боснийской войн. Премьер-министром Сербии был назначен социалист **Никола Шанинович**. (Через год его на посту премьера после новых выборов сменил также представитель СПС **Мирко Марьянович**).

Главное расхождение как между социалистами и радикалами, так и между Депосом и ДПС касалось путей решения сербского вопроса. С.Милошевич продолжал прежнюю политику: отходить от поддержки хорватских и боснийских сербов, что выразилось в его согласии сначала на план Вэнса-Оуэна, а затем и контактной группы. Однако в Сербии далеко не все политические силы поддержали этот поворот. Кроме правящей Социалистической партии, за подписание плана контактной группы выступали председатель Сербского движения обновления В.Драшкович и лидеры ряда мелких демократических партий вроде Гражданского союза Сербии (В.Пешич); против — председатель Сербской радикальной партии В.Шешель и два лидера демократической оппозиции З.Джинджич (Демократическая партия) и В.Коштуница (Демократическая партия Сербии). Против поворота в политике Милошевича, отказа от помощи соотечественникам была влиятельная Сербская Православная Церковь. Руководители югославской

армии и спецслужб восприняли новую политику тоже без энтузиазма.

После фактического отказа боснийских сербов от плана контактной группы, югославское руководство 4 августа 1994 г. прервало все связи с Республикой Сербской и даже ввело против нее, перекрыв все границы, экономическую блокаду. Руководителям боснийских сербов был запрещен въезд в Югославию. С.Милошевич принял активное участие в переговорном процессе в Дейтоне и во многом способствовал реализации Западом своих целей. Одно время он стал рассматриваться там как «фактор мира» и «гарант стабильности» на Балканах.

В какой-то степени Милошевич достиг своей цели. 1 октября 1996 г. через 10 дней после официального объявления результатов выборов в Боснии и Герцеговине Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 1074, в которой отменил продолжавшиеся 52 месяца антисербские санкции. Они нанесли Югославии ущерб, превышающий, по некоторым данным, 40 млрд. долларов. Однако осталась так называемая «внешняя стена» санкций. США отказались включить в резолюцию пункт, предусматривавший автоматическое восстановление СРЮ в ООН и других международных организациях. США также воспрепятствовали налаживанию связей новой Югославии с Международным валютным фондом, Всемирным банком и другими финансовыми институтами. Оставались замороженными внешние авуары экс-Югославии.

3 ноября 1996 г. состоялись новые выборы в Скупщину Сербии. Правящая коалиция (Социалистическая партия Сербии С.Милошевича и Югославские левые — ЮЛ его супруги М.Маркович, а также партия Новая демократия Д.Михайловича) получила 48,5% голосов или 64 из 138 мест в парламенте. Оппозиционная коалиция — Сербское движение обновления (В.Драшкович), Демократическая партия (З.Джинджич) и Гражданский союз (В.Пешич) набрала, по официальным данным, лишь 23,9% голосов или 22 места. После этого несколько месяцев в Югославии происходили уличные манифестации оппозиции, протестовавшей против фальсификаций властями результатов выборов, особенно в местные органы власти. С.Милошевич был вынужден кое в чем уступить. Пост сербского премьера, тем не менее, сохранил **М.Марьянович**.

12 июня 1997 г. в Югославии произошла своего рода рокировка на высшем уровне. Слободан Милошевич, который не мог больше баллотироваться в президенты Сербии, сменил З.Лилича на посту президента СРЮ. Таким образом, он стал третьим по счету президентом этой федерации. З.Лилич же был выдвинут кандидатом на пост президента Сербии от Социалистической партии. На состоявшихся 21 сентября 1997 г. сербских президентских выборах З.Лилич набрал 37,7% голосов, В.Шешель — 27,8%. В.Драшкович получил лишь 20,6% и выбыл из борьбы.

Тогда же в Скупшине нового созыва большинство мест — 110 из 250 — получила правящая коалиция (СПС, ЮЛ, Новая демократия). За нее проголосовало 34,25% избирателей. Второе место заняла Радикальная партия В.Шешеля — 82 мандата (28,07%). Сербское движение обновления В.Драшковича получило 45 мандатов (19,2%). Демократическая партия З.Джинджича и Демократическая партия Сербии В.Коштуницы выборы бойкотировали.

5 октября 1997 г. состоялся второй тур сербских президентских выборов. По официальным данным, В.Шешель получил 49,98% голосов, З.Личич — 46,99%. Таким образом, никто из кандидатов не набрал необходимые для победы 50% + 1 голос пришедших к урнам избирателей. Да и в выборах, по данным Центризбиркома, участвовало меньше половины избирателей — 49,82%, что также не позволяло признать их состоявшимися. В действительности же, по мнению подавляющего большинства наблюдателей, победу на выборах одержал В.Шешель. Однако эта фальсификация не вызвала никакого потрясения. Более того, признание выборов недействительными получило молчаливую поддержку мирового сообщества, не желавшего видеть во главе Сербии известного националиста.

Первый тур новых выборов президента Сербии состоялся 10 декабря 1997 г. Он принес результаты, близкие предыдущим. Больше всего голосов получил кандидат от СПС, министр иностранных дел Югославии М.Милутинович (43,7%). На втором месте оказался В.Шешель (32,9%), на третьем — В.Драшкович (15,4%). Однако во втором туре, 21 декабря 1997 г., В.Шешель проиграл, и президентом Сербии был избран **Милан Милутинович**.

### Косовский кризис

С 1998 г. стал резко набирать обороты конфликт в Косово и Метохии. Относительно умеренные албанцы во главе с И.Руговой были оттеснены боевиками из так называемой Армии освобождения Косово (ОАК) во главе с полевым командиром **Хашимом Тачи**, которые фактически начали вооруженный бунт против центральной власти. Ответные действия сербской полиции и спецназа международное сообщество в лице ООН, ОБСЕ, контактной группы использовала для того, чтобы развернуть кампанию по защите прав человека в Косово. Весной 1998 г. СРЮ было предложено заключить трехгодичное соглашение, по которому НАТО получала возможность ввести в край 30 тыс. военнослужащих для обеспечения мира и демократических выборов. Югославские власти расценили это как вмешательство во внутренние дела государства.

В октябре 1998 г. С.Милошевича после многодневных изнуряющих переговоров вынудили заключить соглашение с американским представителем Р.Холбруком, по которому небо над Косово

предоставлялось для патрулирования натовским самолетам-разведчикам, а в сам край вводилось 2 тыс. наблюдателей ОБСЕ. Кроме того, из Косово выводился сербский спецназ. Однако и этого Западу показалось мало. В феврале 1999 г. во Франции в замке Рамбуэе под эгидой контактной группы начались переговоры между властями Сербии и представителями косовских албанцев по поиску вариантов выхода из кризиса. Они, как известно, ничего не дали. Югославское руководство было решительно против ввода в Косово войск НАТО. Неудачным оказался и второй раунд переговоров в марте 1999 г.

Тем временем ситуация в Косово еще больше обострилась. В ответ на боевые действия косовских албанцев в край вошла 40-тысячная сербская армия. Совместно с полицией она приступила к ликвидации баз ОАК, что сопровождалось жертвами и среди мирного населения. Многие албанские семьи бежали в Албанию и Македонию, где были развернуты специальные лагеря беженцев. Не ожидая формального окончания переговоров в Рамбуэе, НАТО во главе с США приступило к подготовке ракетно-бомбовых ударов по территории Югославии, хотя это и нарушало принципы международного права.

Агрессия НАТО под кодовым названием «Союзническая сила» началась 24 марта и продолжалась 98 дней до 10 июня 1999 г. Ударам с воздуха подвергалась вся территория страны, включая Белград и другие крупные города, были разрушены многие предприятия, больницы, мосты. Погибло более 2 тыс. югославских граждан, в том числе стариков и детей, а общий ущерб, по некоторым данным, составил около 100 млрд. долларов. При посредничестве России Югославию вынудили согласиться на вывод своих войск из Косово и на ввод туда многонациональных международных сил под руководством НАТО. Эти силы (около 50 тыс. чел.), созданные по аналогии с силами СФОР в Боснии, получили название КФОР. В них вошли и российские подразделения (3 тыс. чел.), которые не получили отдельной зоны ответственности.

Фактически, согласно специально принятой резолюции СБ ООН № 1244, Косово оказалось оккупированным НАТО и под управлением специально созданной миссии ООН (УНМИК). Однако не все пункты этой резолюции были выполнены, в частности, касающиеся возврата в край ограниченного контингента югославских полицейских и пограничных войск, разоружения боевиков ОАК. В результате в Косово начались массовые насилия, бесчинства, убийства мирных жителей, поджоги и разграбления имущества неалбанского населения, разрушения культурно-исторических памятников. Край были вынуждены покинуть 300 тысяч сербов и других жителей неалбанского происхождения. Произошло новая гуманитарная катастрофа. Насилие и терроризм стали выплескиваться за административные границы края — в южную Сербию (в так называемую долину Прешево, где шириной в 5 км была создана буферная демилитаризованная зона) и в Македо-

нию, в приграничные районы с преобладающим албанским населением. Тем не менее 28 октября 2000 г. в Косово под эгидой международных организаций состоялись муниципальные выборы. Победу на них одержала Косовская демократическая лига умеренного националиста **И.Руговы**, получившая 58,13% голосов. Ее главный конкурент — Косовская демократическая партия (политическое крыло «Косовской освободительной армии») потерпела поражение.

### «Октябрьская революция» в Белграде

В июле 2000 г. парламент Югославии принял ряд поправок в Конституцию страны, в частности изменил порядок выборов президента СРЮ. Теперь вместо парламента его должны были избирать в ходе всеобщих, прямых выборов, независимо от того, сколько избирателей примут участие в голосовании. Президент мог пребывать на своем посту три срока. Кроме того, 40 депутатов верхней палаты федерации также должны были избираться прямым голосованием (до этого парламент каждой республики направлял туда по 20 депутатов). Этими изменениями парламент фактически открыл С.Милошевичу путь к переизбранию на посту президента Югославии (еще дважды, каждый раз — на четыре года) и резко ослабил позиции 650-тысячной Черногории по сравнению с 10-миллионной Сербией.

Новые президентские и парламентские выборы в Югославии состоялись 24 сентября 2000 г. Главными конкурентами были Сербская социалистическая партия С.Милошевича и Демократическая оппозиция Сербии (ДОС), которая объединяла 18 партий различной направленности и выдвинула своим кандидатом в президенты Югославии лидера Демократической партии Сербии В.Коштуницу. В ДОС не вошла некогда самая большая оппозиционная партия — Сербское движение обновления В.Драшковица. Всего за 138 мест в нижней и 40 — в верхней палатах парламента боролись представители 21 партии. В знак протеста против изменения Конституции выборы бойкотировали власти Черногории.

Итоги выборов оказались сенсационными. Демократическая оппозиция Сербия получила преимущество в 600 тыс. голосов при избрании депутатов в высшую палату Скупщины (Вече республик) и почти в 500 тыс. — при голосовании в нижнюю палату (Вече граждан), обогнав блок, состоявший из Социалистической партии, ЮЛа и двух оппозиционных черногорских партий — Социалистической народной и Народной. Еще уверенней выступил ДОС на президентских выборах. **Воислав Коштуница** победил уже в первом туре, набрав 50,24% голосов при 37,15% у С.Милошевича. Правда, эти данные были подтверждены позже, а до этого Центризбирком заявлял о необходимости второго тура, так как В.Коштуница получил якобы только 48,96% голосов, то есть меньше необходимых 50% + 1 голос. Против фальсификации ре-

зультатов выборов в Белграде и других городах начались массовые волнения, закончившиеся отстранением С.Милошевича от власти (5 октября) и инаугурацией четвертого президента Югославии В.Коштуницы (7 октября).

**КОШТУНИЦА Воислав** (р. 1944). Из семьи интеллигентов. В 1966 г. окончил юридический факультет Белградского университета, где и работал. В 1974 г. защитил докторскую диссертацию. Тогда же был уволен за якобы националистические взгляды — он резко критиковал конституцию 1974 г., фактически превратившую Югославию в конфедерацию. Затем работал в Институте общественных наук (с 1974 г.) и в Институте философии и общественной теории (с 1981 г.). Был членом редакции или главным редактором многих юридических и философских журналов. После разрешения многопартийности вместе с Мичуновичем стал в 1989 г. создателем Демократической партии. После ее раскола в 1992 г. возглавил Демократическую партию Сербии (ДПС), которая представляла собой небольшое объединение национально ориентированной интеллигенции. Депутат сербского парламента с 1990 по 1997 г. Неизменно находился в оппозиции режиму. Резко критиковал действия НАТО в бывшей Югославии и Дейтонские соглашения за их антисербскую направленность, за что был причислен С.Милошевичем к «партии войны». Победил на выборах президента Югославии и занял этот пост после связанной с ними «октябрьской революции» 2000 г.

Премьер-министром СРЮ стал перешедшей на сторону ДОСа представитель Социалистической народной партии Черногории **З.Жижич**.

В конце декабря 2000 г. состоялись очередные выборы в парламент Сербии. Они принесли безоговорочную победу объединенной оппозиции. ДОС получила свыше 64% голосов или 174 из 250 депутатских мест в парламенте, СПС — 14% или 37 мест, Радикальная партия В.Шешеля — 8% или 23 мандата, Партия сербского единства убитого незадолго перед этим Ж.Ражнатовича-Аркана — 5% или 14 депутатских мест. Не преодолели процентный барьер и не попали в парламент Сербское движение обновления и ЮЛ. Премьер-министром Сербии был назначен лидер входящей в ДОС Демократической партии **Зоран Джинджич**.

**ДЖИНДЖИЧ Зоран** (р. 1952). В 1974 г. закончил философский факультет Белградского университета. Во время учебы был осужден на один год из-за попыток основать со своими коллегам из Любляны и Загреба независимую студенческую организацию. Докторскую диссертацию защитил в Германии. Работал в Новисадском университете. Один из основателей Демократической партии, которую возглавил в 1994 г. В начале 1997 г. занимал пост градоначальника Белграда. Считался главным менеджером избирательной компании ДОСа.

Руководители Черногории во главе с М.Джукановичем нового президента Югославии В.Коштуницу не признали, заявив, что для них он является лишь лидером демократического большинства в Сербии.

В конце июня 2001 г. правительство Сербии во главе с З.Джинджичем с нарушением югославских законов и против воли Конституционного суда выдало Гаагскому трибуналу арестованного ранее С.Милошевича (югославское руководство обвиняло его в

коррупции и расправе над политическими оппонентами, а западные страны — в геноциде, развязанном против косовских албанцев). За «голову» Милошевича Югославии было обещано более 1 млрд. долларов финансовой помощи, однако его выдача спровоцировала внутренний кризис. Премьер-министр Югославии З.Жижич в знак протеста ушел в отставку. Несогласие с противозаконной выдачей экс-президента заявил также глава государства В.Коштуница, а возглавляемая им Демократическая партия Сербии вышла из единой парламентской фракции ДОСа.

В конце июля 2001 г. новое югославское правительство сформировал также представитель черногорской Социалистической народной партии и всего сформированного в этой республике блока «Вместе за Югославию» **Драгиша Пешич**.

**ПЕШИЧ Драгиша** (р. 1954). Окончил экономический факультет в Сараево. Был финансовым руководителем предприятий Боснии и Черногории. Политическую карьеру начал в 1989 г. Два срока руководил правительством города Подгорице. В 1996 г. был избран депутатом Союзной скупщины, в которой занял пост председателя комитета по бюджету. С 1998 г. — министр финансов Югославии. Один из руководителей Социалистической народной партии Черногории.

В августе 2001 г. кризис затронул уже правительство Сербии, возглавляемое З.Джинджичем. Из него вышли представители Демократической партии Сербии. Конфликты между ДПС и другими партиями, входящими в ДОС, продолжались и весь следующий год. Поводы были разные. Однако все это было отражением развернувшейся борьбы за власть между двумя лидерами Сербии — В.Коштуницей и З.Джинджичем.

Относительно ситуации в Черногории, о которой уже упоминалось, то там ведущие позиции занимала Демократическая партия социалистов (бывшая коммунистическая). На выборах 1992 г. она получала 43,8%, а на выборах 1994 г. — 39,2%. Президентом республики был лидер этой партии **Момир Булатович**.

Ситуация изменилась только в 1997 г., когда на пост главы республики стали претендовать оба черногорских лидера — президент М.Булатович и премьер-министр М.Джуканович. Сторонники первого в августе 1997 г. провели съезд Демократической партии социалистов Черногории (ДПСЧ) в г. Колашине. Другое крыло партии во главе с премьер-министром объявило этот съезд незаконным. Партия раскололась: старое название — Демократическая партия социалистов — осталось за М.Джукановичем, новое — Социалистическая народная партия — взяли себе сторонники М.Булатовича.

Президентские выборы раскололи надвое уже всю страну. После первого тура выборов 5 октября 1997 г. М.Булатович опережал своего соперника на 2,3 тыс. голосов. Во втором туре, 19 октября, победил уже **Мило Джуканович** (50,8% голосов против 49,2%). Впрочем, и югославские власти, и М.Булатович (ставший в 1998 г. премьером югославского правительства) побе-

ду М. Джукановича не признали. Так или иначе, но голоса черногорских избирателей разделились пополам. Причем, М. Джуканович победил главным образом благодаря поддержке албанского и мусульманского национальных меньшинств (около 20% населения Черногории). Фактически за него голосовало лишь около 30% этнических черногорцев.

**ДЖУКАНОВИЧ Мило** родился в городе Никшич в Черногории. По образованию — экономист. В университете был комсомольским активистом. Премьер-министром Черногории стал в 29 лет, президентом — в 35. Это считалось чуть ли не европейским рекордом. Недруги приписывают М. Джукановичу создание в Черногории во время антиюгославской блокады разветвленной теневой экономики, обогащение на контрабанде нефти и табачной продукции.

После выборов в Черногории возникло своего рода двоевластие: черногорские властные институты и полиция сосуществовали с расквартированной в республике югославской армией. К этому следует добавить, что северная часть Черногории традиционно ориентируется на Белград и около полумиллиона черногорцев проживают в Сербии. Новое руководство республики во главе с М. Джукановичем под предлогом того, что режим Милошевича тормозит необходимые реформы, повело по существу политику, направленную на выход республики из югославской федерации. В качестве первого шага была введена в обращение «собственная» валюта — немецкая марка. На словах сепаратизм прикрывался разговорами о трансформации югославской федерации в конфедерацию. Особенно сепаратистская политика Черногории усилилась после агрессии НАТО против Югославии (фактически только Сербии). На нее не повлияла ни «октябрьская революция» в Белграде в 2000 г., ни приход в результате этой революции к власти в Югославии и Сербии демократической оппозиции. Стремление руководства Черногории выйти из состава Югославии после этих событий не только не ослабло, но даже усилилось.

Для прояснения ситуации было решено провести в Черногории внеочередные парламентские выборы и референдум. Перед выборами в республике сложилось несколько коалиций. Главными были две: «Победа для Черногории — Демократическая коалиция Мило Джукановича», которая состояла из Демократической партии социалистов Черногории и Социал-демократической партии; «Вместе за Югославию», объединившая Социалистическую народную партию П. Булатовича, Народную партию Д. Шоча и Сербскую народную партию Б. Бойовича. Отдельно выступали Либеральный союз (наиболее сепаратистски настроенная сила в Черногории), прокоммунистические, мусульманские организации и Народно-социалистическая партия М. Булатовича, сторонники которого выделились уже и из Социалистической народной партии.

Выборы 22 апреля 2001 г. еще раз продемонстрировали разделение черногорского общества на две части. Блок М. Джукановича получил 42,05% голосов избирателей (36 мест в парламенте

из 77), а «Вместе за Югославию» — 40,67% (33 места). Третьим оказался Либеральный союз Черногории — 7,65% (6 мест). Представители албанских национальных партий, для которых Конституцией предусмотрена специальная квота, получили в парламенте 2 места. Новое правительство было сформировано коалицией «Победа для Черногории» и Либеральным союзом. Возглавил его сохранивший свой пост **Филип Вуянович**.

### «Сербия и Черногория»

14 марта 2002 г. президент Югославии В. Коштуница, заместитель председателя союзного правительства М. Лабус, премьер-министр Сербии З. Джинджич, президент Черногории М. Джуканович и премьер-министр этой республики Ф. Вуянович, а также Х. Солана от ЕС подписали соглашение об основах переустройства отношений между двумя входящими в государство республиками. Согласно подготовленному в ЕС документу, новое государственное образование получит название — «Сербия и Черногория». Совместными органами будут — сопалатный парламент (скупщина), президент, правительство (совет министров) и суд.

Президент, которого избирает скупщина, предлагает состав совета министров и руководит им. Правительство состоит из пяти министерств: иностранных дел, обороны, внешних и внутренних экономических отношений, а также защиты прав человека и национальных меньшинств. Единой армией командует Верховный совет обороны, в который входят три президента. Его решения принимаются на основе консенсуса. Призывники служат на территории республик, откуда они призываются. Некоторые подразделения правительства могут находиться в Подгорице.

Суд Сербии и Черногории будет выполнять функции конституционного суда и заниматься приведением к единым нормам судебной практики. В органах исполнительной и судебной власти будет обеспечено равное представительство двух республик. В международных организациях — ООН, ОБСЕ, Совет Европы и других — такое равноправие будет обеспечено с помощью ротации.

Стороны договорились о беспрепятственном функционировании общего экономического рынка, включая свободное перемещение людей, товаров, услуг и капитала. Однако в то же время остаются два республиканских рынка, раздельные таможенные системы, собственная валюта. Имеющиеся здесь расхождения должны разрешаться в процессе гармонизации экономических систем республик с экономической системой Европейского Союза.

На три года вводится мораторий на проведение референдума о самостоятельности. В случае выхода Черногории из общего государства после этого срока Сербия станет правопреемницей единого государства, в том числе и по отношению к Резолюции СБ ООН № 1244, которой определяются статус Косово и Метохии.

Соглашение о преобразовании Югославии в Сербию и Черногорию было одобрено парламентами Югославии и обеих республик. После этого, 18 июня 2002 г. была создана специальная комиссия по написанию Конституционной хартии Сербии и Черногории. В комиссию вошло 27 человек — по 9 от союзного, сербского и черногорского парламентов. После принятия Конституционной хартии будут проведены выборы в скупщины Сербии и Черногории, избран президент, члены совета министров, а также судьи Суда Сербии и Черногории.

Демократические силы СРЮ, стоящие ныне у руля государственного правления, получили тяжелое наследие.

29 сентября 2002 г. в Сербии состоялся первый тур президентских выборов. Всего было зарегистрировано 11 кандидатов, но предвыборная борьба развернулась главным образом между югославским президентом В.Коштуницей, после долгих раздумий решившего баллотироваться и на пост президента Сербии, и М.Лабусом — известным экономистом, вице-премьером югославского правительства. Выборы должны были положить конец установившемуся в стране двоевластию, когда противоречия все больше разводили в разные стороны В.Коштуницу и сербского премьер-министра З.Джинджича, чьим ставленником и считался М.Лабус.

Правящая коалиция перед выборами еще больше раскололась, так как югославского президента поддержали фактически вышедшие из ДСР объединение ДАН (Демократический центр, Новая демократия и Демократическая альтернатива) и Новая Сербия В.Илича. Раскололась и Социалистическая партия. С.Милошевич из Гааги предложил голосовать за лидера радикалов В.Шешеля, но часть партии его не послушалась и выдвинула своего кандидата — известного киноактера Бату Живоинича. Свой кандидат был и у группы социалистов, еще раньше отколовшейся от СПС.

Лидером первого тура стал Воислав Коштуница, получивший около 31% голосов. Второе место занял М.Лабус с 27,4% голосов. Они и вышли во второй круг. На третье место вышел В.Шешель. Это прогнозировалось, но количество поданных за него голосов (23%) было больше, чем ожидалось. Чисто географически Сербия также разделилась на три части: Воеводина голосовала преимущественно за Лабуса, Центральная Сербия — за Коштуницу, Южная Сербия и Косово (сербские избиратели) — за Шешеля.

Экономическая ситуация в стране никак не может быть названа благоприятной. На ней все еще сказываются последствия распада единого югославского рынка. Международная изоляция новой Югославии имела также чрезвычайно тяжелые последствия. Планомерные и масштабные авантюры НАТО весной 1999 г. привели к окончательной дестабилизации хозяйственной жизни, нанесли огромный социально-экономический ущерб. По окончании военных действий против СРЮ, ее руководство приступило к восстановлению разрушенного во время агрессии народно-хозяйст-

венного потенциала. Разработана, в частности, программа (состоящая из двух этапов) по восстановлению приоритетных объектов в Сербии.

Однако обещанную западную помощь страна получает в минимальном размере, и при этом ее предоставление фактически ставится в зависимость от сотрудничества руководства СРЮ и Сербии с Гаагским трибуналом. В то же время внешний долг федерации составляет уже 17 млрд. долларов, годовая инфляция — 150%, уровень безработицы — 50%.

### Внешнеполитические связи

**С соседними странами.** С начала 1990-х годов СРЮ находилась в фактической изоляции со стороны мирового сообщества, полагавшего, что «режим Милошевича» в Белграде является, по меньшей мере, духовным инициатором военных действий в соседних с Сербией республиках бывшей СФРЮ. Членство новой Югославии в международных организациях, включая ООН и СБСЕ, было приостановлено. После «октябрьской» революции 2000 г. Белград взял курс на интеграцию в евроструктуры, на присоединение к натовской программе «Партнерство ради мира». Были нормализованы отношения со всеми соседями. Еще раньше, в середине 1990-х гг. Белград установил отношения с Македоницей.

**С Россией.** После распада СФРЮ, сопровождавшегося длительными вооруженными конфликтами на ее территории, политический диалог Кремля с руководством СРЮ осуществлялся преимущественно в рамках урегулирования югокризиса и вывода СРЮ из международной изоляции. Контакты на высшем уровне осуществлялись регулярно. В августе 1995 г. Москву посетил президент Сербии С.Милошевич, который был принят президентом РФ и руководством Госдумы. В декабре 1997 г. в Россию с рабочим визитом приезжал председатель правительства СРЮ. В июне 1998 г. С.Милошевич в качестве югославского президента тоже побывал в России с рабочим визитом. В марте 1999 г. во время натовских бомбардировок Югославии ее посетил премьер-министр России Е.Примаков в сопровождении министров обороны и иностранных дел и руководителей российских разведслужб. Тогда же югославский парламент проголосовал за присоединение СРЮ к Союзу России и Белоруссии. Но дальше этого дело не пошло.

Экономические связи СРЮ и ее республик с Россией находятся в стадии становления. В годы международного эмбарго на торговлю с Югославией эти связи осуществлялись в форме предоставления российской гуманитарной помощи. С октября 1996 г. после отмены санкций экономические отношения начали нормализовываться. В рамках соглашений по экономике, науке и технике,

а также экологии на постоянной основе работают межправительственные комиссии. В декабре 1997 г. был подписан Меморандум о либерализации взаимной торговли. В процесс двусторонних хозяйственных контактов начали вовлекаться регионы РФ и СРЮ. Одной из проблем в российско-югославских экономических отношениях является погашение задолженности СРЮ за поставки в 1994—1998 гг. российского газа. После бомбардировок НАТО правительство России совместно с концерном «Газпром» предоставило отсрочку в погашении задолженности за газ до 1 января 2002 г. Другая проблема, требующая разрешения, — задолженность бывшего СССР бывшей СФРЮ, составляющая около 1,5 млрд. долл.

Во второй половине 1999 г. — начале 2000 г. ряд российских компаний, предприятий и организаций проявили заинтересованность в участии в работах по восстановлению хозяйственных объектов в Югославии, разрушенных в результате военных действий НАТО. Однако дальше заявлений о намерениях дело не пошло, так как российские предприниматели рассчитывали на оплату своих услуг либо из югославских источников, либо за счет включения их в российский государственный кредит Югославии. Комиссия по участию России в восстановлении экономики СРЮ, созданная постановлением правительства РФ от 21 июня 1999 г., оказалась мертворожденной, ибо так и не смогла наладить работу. Наконец, 28 августа 2000 г. в ходе официального визита в СРЮ министра промышленности, науки и технологий РФ А.Дондукова было подписано соглашение о свободной торговле между РФ и СРЮ.

*20 октября 2002 г. В Черногории состоялись внеочередные парламентские выборы. Победу на них одержала коалиция «Демократический список за европейскую Черногорию — М.Джуканович», которая завоевала 39 из 75 парламентских мест, а их главные оппоненты коалиция «За перемены» во главе с Социалистической народной партией — всего 30. На своем первом заседании скупщина Черногории избрала своим спикером Ф.Вуяновича.*

*25 ноября 2002 г. президент Черногории М.Джуканович неожиданно подал в отставку. Его функции временно стал исполнять спикером парламента, который и предложил М.Джукановичу сформировать новое черногорское правительство. В то же время Ф.Вуянович стал официальным кандидатом правящей партии на предстоящих 22 декабря президентских выборах.*

# БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ

## Република Македонија



### Общие сведения

**Территория и границы.** Площадь Македонии — 25 710 кв. км. Основная административно-территориальная единица — община (всего — 123). Столица — Скопье (600 тыс.). Другие крупные города — Битола, Прилеп, Куманово, Тетово, Охрид. Государственный язык — македонский (славянская группа языков), алфавит — кириллица. Национальные праздники: 2 августа — День Республики, 8 сентября — День независимости.

**Государственные символы:** государственный герб — не утвержден; государственный флаг — красное полотнище, в центре которого солнце с расходящимися лучами по всему полотнищу; государственный гимн — «Сегодня над Македонией рождается новое солнце свободы».

**Денежная единица** — денар. Мелкая монета — дени. 1 денар = 100 дени.

**Население**, согласно официальным данным переписи 1994 г., составляет 2 млн. 75 тыс. чел. Около половины населения Маке-

донии проживает в сельской местности. Значительная славянская македонская диаспора (более 2 млн.) существует за границей, прежде всего в США, Канаде, Австралии.

*Этнический состав:* македонцы — 67%, албанцы — 29,9%, турки — 4%, цыгане — 2,3%, сербы — 2%.

*Религиозный состав:* преобладают православные (более 70%), на втором месте — мусульмане, католики составляют 0,5%. Албанское население утверждает, что официальная статистика занижает их численность, которая составляет не менее 40%.

## Государственный строй

Действующая Конституция принята парламентом 17 ноября 1991 г. По форме правления Македония — *парламентско-президентская республика*. Политический режим — демократия. Национально-территориальное устройство — унитарное государство.

Конституцией Македонии установлены следующие политические институты: парламент, президент, ответственное правительство, Генеральная прокуратура, Конституционный суд.

*Главой государства* является президент страны. Он избирается на пятилетний срок в ходе всеобщих выборов и не может исполнять свою должность более двух сроков подряд. Конституция существенно ограничивает prerogatives президентской власти. Глава государства представляет Республику за рубежом отвечает за проведение внешней политики государства; правом вето в отношении законопроектов, утвержденных парламентом в первом чтении; выдвигает кандидатуру премьер-министра, формирующего кабинет; назначает и смещает послов; предлагает кандидатуры двух членов Республиканского судебного совета (органа, который осуществляет надзор за деятельностью судебной власти); назначает трех членов Совета безопасности; выдвигает кандидатуры членов Совета по межэтническим отношениям и осуществляет помилование осужденных. Президент — главнокомандующий вооруженными силами.

*Высший законодательный орган* — однопалатное Собрание (парламент) состоит из 120 депутатов, избираемых на четырехлетний срок в ходе прямых всеобщих выборов. Парламент разрабатывает и одобряет Конституцию и вносит в нее поправки, принимает законы, устанавливает налоги, вотирует бюджет, ратифицирует международные договоры, обсуждает и утверждает предложения об изменении государственной границы, назначает референдумы, решает вопросы об образовании союзов или сообществ с другими государствами, избирает правительство, назначает и смещает судей и других должностных лиц, объявляет амнистию. Законы принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Собрания, а в случаях, прямо предус-

мотренных Конституцией, — квалифицированным большинством в  $2/3$ . Обычные законы могут быть возвращены президентом на повторное рассмотрение.

*Центральная исполнительная власть* в Македонии принадлежит правительству, которое состоит из премьер-министра и министров. Посты в правительстве несовместимы с депутатским мандатом. Президент обязан в течение 10 дней после учредительного заседания вновь избранного Собрания предоставить мандат на формирование правительства «мандатору» — кандидату в премьер-министры от партии или блока партий, которые имеют парламентское большинство в Собрании. Не позднее 20 дней после получения этого мандата кандидат в премьер-министры представляет Собранию программу и предлагает персональный состав кабинета. После этого правительство избирается парламентом по предложению потенциального премьер-министра и на основании изложенной им программы деятельности простым большинством голосов от общего числа депутатов.

В компетенцию правительства входят: разработка принципов внутренней организации и определение задач министерств и других административных органов; законодательная инициатива, в том числе в отношении бюджета и иных нормативно-правовых актов; установление дипломатических отношений с зарубежными государствами; выдвижение кандидатуры генерального прокурора; экспертная оценка законопроектов. Свою работу кабинет министров строит на основе законов и других подзаконных актов, принимаемых парламентом. Правительство в целом и каждый из его членов в отдельности ответственны перед Собранием. Инициатива по объявлению кабинету недоверия должна принадлежать, как минимум, 20 депутатам. Если правительству большинством голосов всех членов парламента такое недоверие выражено, оно обязано подать в отставку. Конституционное право на постановку перед Собранием вопроса о доверии и на уход в отставку имеет и само правительство.

Премьер-министр может предлагать Собранию смещение того или иного члена правительства. Если с его подачи (и с согласия парламента) увольняется больше, чем  $1/3$  начального состава кабинета, Собрание формирует новое правительство.

Третью ветвь государственной власти в Македонии представляет судебная система. Верховный суд является высшим судебным органом общей юрисдикции. Конституционный суд республики определяет соответствие Конституции всех вновь принимаемых и действующих законов, коллективных договоров и иных нормативно-правовых актов; осуществляет защиту прав и свобод граждан; разрешает споры по поводу компетенции между тремя ветвями власти, а также между органами государственной власти и органами местного самоуправления и решает вопросы статуса политических партий.

## Краткий очерк современной истории

### Гражданские объединения и политические партии

В Македонии на первых многопартийных выборах 20 марта 1991 г. борьба развернулась между тремя блоками партий: левым во главе с бывшими коммунистами, национально ориентированным во главе с Всемакедонской революционной организацией — *Демократической партией македонского национального единства* (ВМРО-ДПМНЕ); албанским во главе с *Партией демократического процветания*. Ни одна из партий не получила большинства голосов, поэтому было составлено первое коалиционное правительство из ВМРО-ДПМНЕ и реформированной компартии — *Союза коммунистов Македонии-Партии демократических преобразований* (СКМ-ПДП), несмотря на острую полемику между ними в период предвыборной кампании. Третье место на выборах заняла также вошедшая в правящую коалицию Партия демократического процветания албанцев. Президентом Македонии в январе 1991 г. стал старый коммунистический функционер, работавший еще с И.Броз Тито, **Киро Глигоров**.

Тогда же, в январе 1991 г., парламент принял Декларацию о суверенитете Социалистической Республики Македонии. 8 сентября 1991 г. на референдуме большинство населения страны проголосовало за независимость (68,32% — от общего числа избирателей или 95,08% — от пришедших на избирательные участки). 17 сентября о создании независимого государства объявил парламент. Наконец, 17 ноября 1991 г. была утверждена новая Конституция, провозгласившая Македонию суверенным демократическим государством.

21 февраля 1992 г. руководители Македонии и еще формально существовавшей тогда СФРЮ подписали договор о выводе с территории республики частей Югославской народной армии. Таким образом, Македония оказалась единственной республикой в бывшей Югославии, которой удалось избежать военных столкновений при распаде федеративного государства. В апреле 1993 г. республика была принята в ООН под названием «Бывшая югославская республика Македония» (БЮРМ). Это стало следствием претензий Греции на единоличное использование слова «Македония». Руководство Греции настаивало, что использование этого термина, относящегося к ее национальному и культурному наследию, означает завуалированные территориальные претензии к ней. Тем более, что на севере страны есть греческая провинция с таким же названием. В Греции считали допустимым термин «Славомакедония» и с трудом согласились на принятое в ООН название «Бывшая югославская республика Македония» (БРМЮ). Есть претензии и со стороны других македонских соседей. Болгария, признавая государственную независимость Македонии, не признает отдельной нацией ее славянское население, считая его этническими

болгарам, а македонский язык — болгарским. Однако самой острой проблемой являются планы создания на Балканах единой «Великой Албании». Тем более, что албанское национальное меньшинство в Македонии совсем скоро, учитывая традиционно высокую рождаемость в албанских семьях, может стать большинством.

В декабре 1993 г. на территорию Македонии были введены миротворческие силы ООН (позже они получили название Силы превентивного развертывания ООН на территории Республики Македонии). Имея в своем составе около 1500 человек, миротворцы действовали на границе с Сербией. Их мандат продлевался несколько раз вплоть до 1998 г. В 1999 г. силы ООН были заменены 14-тысячным контингентом сил быстрого реагирования НАТО, первоначально для обеспечения эвакуации персонала ОБСЕ из Косово.

В октябре—ноябре 1994 г. в Македонии как независимом и международно-признанном государстве состоялись первые парламентские выборы. Абсолютное большинство в парламенте (85 мест) получил правящий блок «Союз за Македонию», в который входили Социал-демократический союз Македонии (так стал называться СКМ-ПДП), Либеральная и Социалистическая партии. Ему проиграла национальная македонская партия (ВМРО-ДПМНЕ) и партии, представляющие албанское меньшинство. Коалиционное правительство составили представители «Союза за Македонию» и Партии демократического процветания албанцев. Правительство еще с 1992 г. возглавлял лидер социал-демократов **Б.Црвенковский**. Президентом страны был вновь избран К.Глигоров.

В 1996 г. произошел раскол правящей коалиции «Союз за Македонию» из-за разногласий между Социал-демократическим союзом Македонии (СДСМ) премьер-министра **Б.Црвенковского** и Либеральной партией спикера парламента **С.Андова**. Место покинувших блок социал-демократов заняла Партия демократического процветания (ПДП) албанцев Македонии **А.Алिति**.

**АНДОВ Стоян** (р. 1935). Закончил экономический факультет Университета в Скопье, а затем — Белградский университет. Являлся вице-президентом правительства Республики Македония, членом Македонской делегации в Палате Республики и общин Федеральной Ассамблеи и членом федерального правительства в течение трех избирательных сроков. В парламенте, отвечая за контакты с экспертами Европейской комиссии, ценился как блестящий специалист по экономическим вопросам. Посол СФРЮ в Ираке в 1987—1991 г. Основал Либеральную партию Македонии и возглавлял ее вплоть до слияния с бывшей ДП в 1997 г. После возрождения Либеральной Партии Македонии стал членом ее Исполнительного комитета, позже избран вице-президентом Либерального Интернационала. На первых республиканских многопартийных выборах в 1990 г. был избран членом парламента Республики Македония и стал его спикером в 1991 г. На вторых многопартийных выборах в 1994 г. был переизбран в парламент и на пост его председателя, выполняя эту должность до марта 1996 г. Был вновь выбран в парламент в 1998 г., работал председателем Комитета по монетарной и кредитной политике и банковскому делу. Был кандидатом на

последних президентских выборах в 1999 г. 30 ноября вновь избран председателем парламента.

В последний день октября 1999 г. в Македонии состоялся первый тур президентских выборов. Кандидат от СДСМ Т.Петковский победил своего главного соперника Б.Трайковского от Всемакедонской революционной организации — Демократической партии македонского национального единства (ВМРО-ДПМНЕ). Третьим, выбывшим из борьбы, был лидер Демократической альтернативы В.Тупурковский. Однако во втором туре в середине ноября ситуация переменилась. Б.Трайковский получил 53% голосов, а Т.Петковский — 46%. Это произошло главным образом потому, что Б.Трайковского поддержало албанское население, в частности оппозиционная Демократическая партия албанцев (ДПА) А.Джафери. И хотя СДСМ обвиняло своих противников в многочисленных фальсификациях, а Т.Петковский в знак протеста даже снял свою кандидатуру в ходе переголосования в некоторых избирательных округах, вторым президентом Македонии был провозглашен **Борис Трайковский**.

**ТРАЙКОВСКИЙ Борис** (р. 1956). Окончил юридический факультет Университет Св.Кирилла и Мефодия в Скопье. 10 лет работал юрисконсультom на столичном строительном комбинате. Политическую карьеру начал в 1992 г. после отделения Македонии от СФРЮ. Прикмул к сторонникам ВМРО-ДПМНЕ, став советником по внешнеполитическим делам ее лидера Л.Георгиевского. Одновременно до 1997 г. руководил юридической службой строительного предприятия «Слобода» в Скопье. В 1997—1998 г. был главой Кабинета градоначальника общины Кисела Вода (Скопье). В 1997 г. становится советником мэра Скопье. С победой на выборах партии Георгиевского занял пост замминистра иностранных дел. До 1998 г., возглавляя в своей партии комиссию по внешней политике, являлся советником лидера партии. В 1999 г., когда истек срок полномочий президента Македонии К.Глигорова, был выдвинут кандидатом на выборах главы государства. 5 декабря 1999 г. избран президентом Македонии. Протестант по вероисповеданию Трайковски в 1980-е годы в течение двенадцати лет являлся председателем молодежного отделения Объединенной Церкви методистов в СФРЮ. До избрания Президентом Республики Македония входил в исполнительный комитет Протестантской Церкви Македонии, что парадоксально для этой албанской республики, населенной в основном православными македонцами и албанцами-мусульманами. Женат. Имеет сына и дочь.

Премьер-министром Македонии стал **Любчо Георгиевский**.

**ГЕОРГИЕВСКИ Любчо** (р. 1966). Закончил Отделение сравнительной литературы филологического факультета Белградского университета в 1990 г. В 1991 г. помощник Президента Республики Македония. Депутат парламента Републики Македонии в 1992—1995 гг.; председатель правительства Республики Македония с 30 ноября 1999 г. Является председателем ВМРО — ДПМНЕ со дня его основания в 1990 г. Автор книги стихотворений: «Апокалипс» (1988), «Град» (1991) и сборника рассказов, а также избранных выступлений и интервью (1999).

Л.Георгиевский составил коалиционное правительство: ВМРО-ДПМНЕ — 49 мест в парламенте, Либерально-демократическая партия — 4 места и ДПА — 11 мест. Главные оппозиционные силы — Демократическая альтернатива (ДА) В.Тупурковского

(13 мест в парламенте), Социал-демократический союз Македонии (СДСМ) Б.Црвенковского (27 мест), Партия демократического процветания (ПДП) А.Алиту (14 мест).

Таким образом, за годы независимости в Македонии попеременно правили то СДСМ, то ВМРО-ДПМНЕ. Правительственную коалицию с ними составляла также попеременно одна из двух ведущих «албанских партий». В правительстве Л.Георгиевского албанцы получили 5 из 14 министерских кресел (труда и социальной политики, экономики, юстиции, местного самоуправления и «министр без портфеля»). Министр труда и социальной политики одновременно является вице-премьером и членом Совета национальной безопасности. Албанцам принадлежат также посты первых заместителей министров так называемого «силового блока».

### Македонский кризис

В марте 2001 г. Македония перестала быть единственным «оазисом стабильности» на пространстве бывшей Югославии — на северо-западе страны начались столкновения между албанцами и правительственными войсками. Албанские сепаратисты, большинство из которых проникло в Македонию из Косово, сформировали так называемую Армию национального освобождения. «Повстанцы» выступали за пропорциональное участие албанцев во всех государственных структурах, за албанскую автономию в районе города Тетово в Западной Македонии и даже за объединение всех албанских земель (Албания, Косово, Тетово, Северная Греция) в единую «Великую Албанию». Пытаясь справиться с ростом терроризма и сепаратизма, македонское руководство в мае 2001 г. пошло на создание «правительства политического единства», в которое впервые вошли представители всех основных партий, в частности, ВМРО-ДПМНЕ, Социал-демократического союза и обеих организаций албанцев: Демократической партии и Партии демократического процветания. Албанцы согласились войти в правительство под сильнейшим нажимом послов США и Великобритании, а также представителя ОБСЕ в Македонии. Возглавлять «правительство политического единства» остался прежний премьер-министр Л.Георгиевский.

Однако военные действия не остановились. У западных посредников возник план изменения конституции Македонии с целью увеличения прав албанцев, фактически придания им статуса государствообразующего народа. Этот план, в котором македонская общественность усмотрела угрозу федерализации страны, создания на ее территории македонского и албанского образований, вызвал протесты населения. Президент страны Б.Трайковский под сильнейшим давлением с Запада пошел на переговоры с сепаратистами. В то же время глава правительства Л.Георгиев-

ский обвинил ЕС и США во вмешательстве во внутренние дела Македонии и ведения политики на раскол страны.

После долгих переговоров в курортном городе Охрид 13 августа 2001 г. лидеры основных политических партий Македонии Георгиевский, Црвенковский, Джафери и Имери, а также президент страны Трайковский в присутствии западных посредников подписали договор о политическом разрешении кризиса. Согласно договоренностям, из конституции Македонии устраняется упоминание о македонцах как титульной нации. Особое внимание в соглашении уделено албанскому языку: он получает статус официального языка во всех общинах, где живет 20 и более процентов этнических албанцев. Значительно увеличивается представительство албанцев в судебной и государственной власти, а также в полиции. Оно приводится в соответствие с общей долей албанского населения в стране. Одновременно албанские боевики согласились разоружиться (на них в этом случае распространяется амнистия).

Для контроля над процессом разоружения НАТО направила в Македонию около 3,5 тыс. своих военнослужащих. Оружие, в основном старого образца, было собрано, но вооруженные столкновения продолжались. Албанские боевики все еще остаются грозной вооруженной силой.

16 ноября 2001 г. македонский парламент принял все 15 поправок к Конституции страны, предусмотренные Охридским соглашением. Однако политическая ситуация в Македонии не стабилизировалась и после этого. Более того, чтобы ускорить проведение в стране внеочередных парламентских выборов, из коалиционного правительства еще до внесения изменений в Конституцию вышли и снова перешли в оппозицию представители Социал-демократического союза.

15 сентября 2002 г. в Македонии состоялись парламентские выборы, в которых приняло участие рекордное для этой страны количество избирателей – 73,3%. Победу на них одержала оппозиционная коалиция «Вместе за Македонию» во главе с Социал-демократическим союзом Бранко Црвенковского, получившая 44% голосов. Правящая коалиция ВМРО-ДПМНЕ – Либеральная партия получила 24%. Среди албанских политических сил победила новая партия – Демократический союз за интеграцию (ДСИ), которую возглавляет Али Ахмети (11,8% голосов). А.Ахмети – известный боевик, считавшийся политическим лидером Армии национального освобождения. Ранее МВД Македонии был выдан ордер на его арест за участие в военных преступлениях. По Охридскому соглашению боевики получили амнистию. Поражение на выборах потерпела крупнейшая до этого албанская партия – Демократическая партия албанцев Арбена Джафери. Таким образом, если со стороны македонцев к власти пришли более умеренные силы, то со стороны албанцев – радикалы.

Места в новом парламенте – Собрании Македонии распределились следующим образом: «Вместе за Македонию» – 60,

ВМРО-ДПМНЕ и либералы – 33, Демократический союз за интеграцию – 16, Демократическая партия албанцев – 7, Партия демократического процветания – 2, Народно-демократическая партия – 1, Социалистическая партия – 1. Спикером Собрания стал **Никола Поповски** (Социал-демократический союз), а **Бранко Црвенковскому** было поручено сформировать новое правительство.

Что касается экономической ситуации в стране, то Македония является одним из беднейших государств региона. В годы коммунистической Югославии республика специализировалась на добыче полезных ископаемых и металлургии. В Македонии находился ряд металлургических заводов, были относительно развиты предприятия фармацевтической, текстильной промышленности и по производству стройматериалов.

Приватизация македонских предприятий была начата еще в 1990 г. по закону, принятому в СФРЮ и подразумевавшему передачу акций всем членам трудового коллектива. Вторым этапом приватизации стало принятие летом 1993 г. Закона о трансформации предприятий. К концу 1990-х годов при непосредственном участии правительственного Агентства по трансформации собственности в республике (по состоянию на 30 июня 2001 г.) было приватизировано 1646 предприятий и оставалось 113 предприятий, которые должны приватизироваться посредством публичных тендеров. Однако доходы бюджета от приватизации оказались гораздо ниже ожидавшихся. При этом уровень безработицы достиг 40% трудоспособного населения страны, а объем зарубежных инвестиций остался незначителен (зарегистрировано лишь 23 иностранных компании). По оценкам экспертов, Македония находится в зоне существенных политических рисков и в нестабильном регионе, что не может быть привлекательным для инвесторов. Экономика страны практически разрушена. Кроме разрыва хозяйственных связей после распада СФРЮ, на ее состоянии сказались и закрытие Грецией своего порта Салоники для македонских судов и введение затем ею же экономических санкций. Греческое эмбарго действовало с 1992 по 1995 год. Еще больше пострадала экономика Македонии от санкций мирового сообщества, введенных против ее основного торгового партнера – Югославии в первой половине 1990-х годов. (В структуре экспорта македонской продукции СРЮ занимала второе место, уступая лишь странам Евросоюза). Прежние торговые маршруты закрылись, а новые были проложены через территорию Болгарии и Румынии, в обход Югославии, что привело к удорожанию транспортных расходов на 30%.

Македония ведет переговоры с МВФ о предоставлении ранее выделенных кредитных средств, использование которых обусловлено ликвидацией 12 государственных компаний, погрязших (все без исключения) в долгах. Общее количество занятых в этих компаниях составляет порядка 50 тысяч человек. Пытаясь выполнить требования МВФ, правительство Македонии договорилось о про-

даже принадлежащего ему пакета акций нефтеперерабатывающего завода ОКТА консорциуму греческих компаний «Hellenic Petroleum». За 54% акций НПЗ греки заплатили 190 млн. долларов США. Из указанной суммы 32 млн. долларов будут выплачены в течение ближайших трех лет; 40 млн. — будут вкладываться в модернизацию оборудования завода; 90 млн. — пойдут на строительство нефтепровода протяженностью 230 км, который соединит НПЗ с Салониками; еще 20 млн. — на строительство сети автозаправочных станций. Сделка не обошлась без противоречий. Несмотря на прекращение греческого эмбарго и развитие двусторонних экономических связей, напряженность в греко-македонских отношениях сохраняется. Экономическую ситуацию в стране еще более обострил македонский кризис, попытки регулярной армии подавить банды албанских сепаратистов привели к еще большему осложнению экономической ситуации в стране.

### Внешнеполитические связи

**С соседними странами.** Уже упоминалось, что первая половина 1990-х годов прошла под знаком противоречий с соседней Грецией по так называемому «македонскому вопросу». В отношении с ней удалось нормализовать в 1995 году. Однако латентная напряженность все же осталась. Так, Греция, с одной стороны, стремится к развитию торговых связей с Македонией, а с другой — продолжает блокировать вступление последней во Всемирную торговую организацию (ВТО). Дело, по-видимому, в том, что в случае принятия Македонии в число членов ВТО ее продукция будет присвоен код МК807. По сути, греки возражают именно против буквенной составляющей кода — МК, означающего Македонию. Последняя же — отчасти из прагматических соображений, отчасти из-за боязни оказаться за бортом ВТО — согласилась опустить буквенный индекс и ограничиться лишь цифровым кодом. Переговоры о членстве Македонии в ВТО возобновились в декабре 1999 года.

Македония — член ОБСЕ и Совета Европы. В 1996 г. она нормализовала отношения с Югославией. Войска НАТО находились в Македонии уже с начала 1990-х гг. под видом миротворческих войск ООН. Во второй половине 1990-х гг. Македония обратилась с просьбой о приеме в НАТО. В 1999 г. она представила свою территорию и воздушное пространство этому военно-политическому альянсу для организации и ведения агрессии против СРЮ. В связи с позицией, занятой НАТО по отношению к албанским сепаратистам, симпатии македонцев к этому альянсу заметно поубавились.

**С Россией.** Формирование новой договорно-правовой базы двусторонних отношений началось в 1993 году с заключения рос-

сийско-македонского межправительственного Соглашения о торговле и экономическом сотрудничестве. Всего между двумя странами подписано около 20 межправительственных и межведомственных документов. В январе 1998 г. Президент РФ Борис Ельцин и президент Республики Македония Киро Глигоров подписали декларацию «О дружественных отношениях и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Македония».

## **Региональная составляющая развития центральноевропейских стран: организационные формы (Вместо заключения)**

Изложенный выше справочный материал о странах центрально-европейского региона, охватывающий прежде всего общественно-политические аспекты их развития за последние 10—15 лет, уместно дополнить информацией об организационных формах регионального взаимодействия этих стран. Ведь содержание понятия геополитического региона не ограничивается составляющими его странами, а включает также их внутрорегиональные связи на двусторонней основе. Что касается двусторонних контактов по линии дипломатической, торгово-экономической и иной, о них уже говорилось в данном издании, хотя и по необходимости кратко. Некоторые сведения о подобных контактах попадают и в наши СМИ, особенно во время поездок в те или иные страны упомянутого региона российских руководителей или по случаю официальных визитов оттуда в РФ.

Но об организационных формах многостороннего сотрудничества центральноевропейских государств как элементах внутренней структуры рассматриваемого региона известно пока что чрезвычайно мало, да и узнать об этом практически негде. Взять для примера хотя бы новейший Российский энциклопедический словарь в двух книгах (М.: «Большая Российская энциклопедия». 2001. Кн.1 — 1023 с.; кн.2 — 2015 с.). Нет в нем упоминания ни о Вишеградской группе, ни о Центральноевропейской инициативе, ни о Центральноевропейском соглашении о свободной торговле, ни об Организации Черноморского экономического сотрудничества, ни о Пакте стабильности для Юго-Восточной Европы. Все это нельзя назвать иначе, чем отголоском советского высокомерия, сыгравшего злую шутку с нашей страной: ее политики, идеологи, даже многие научные работники дальше собственного носа до сих пор так ничего увидеть и не могут. А надо-таки смотреть гораздо дальше, стараться кое-что предвидеть. Во всяком случае интересы российского утверждения в Европе требуют осмысления многостороннего взаимодействия не только со странами типа Беларуси, Украины, Молдовы, Латвии, Литвы и Эстонии, но и с государствами центральноевропейского региона тоже.

Проблема новой региональной идентичности и активизации взаимного сотрудничества центральноевропейских стран обрела зримые очертания сразу же после 1989 г., особенно после демонтажа летом 1991 г. структур Варшавского договора, Совета Экономической Взаимопомощи, а также распада СССР. В условиях международно-политического и торгово-экономического вакуума

и возник ряд региональных организаций, нацеленных на развитие центральноевропейского сотрудничества. К ним относятся: Вишеградская группа, Центральноевропейская инициатива, Центральноевропейское соглашение о свободной торговле, Организация Черноморского экономического сотрудничества, а в последнее время добавился еще Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы.

Размышляя о причинах появления этих межгосударственных организаций, примем во внимание убежденность политических элит соответствующих стран в необходимости совместных действий в деле постепенного включения в европейские интеграционные процессы. Тенденция к расширению числа государств-участников рассматриваемых организаций свидетельствует о стремлении использовать новыми членами накопленный региональный опыт в вопросах интеграционных сдвигов. В то же время в создании в бывшем враждебном Западу геополитическом пространстве таких новых региональных организаций, как Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы, весьма заинтересована и евроатлантическая элита. Не следует здесь сбрасывать со счетов и ту аргументацию определенной части политического истеблишмента центральноевропейских стран, у которой растет скептицизм относительно перспектив интеграционного сближения с Западной Европой и которая делает акцент на новой региональной идентичности, понимая под ней прежде всего принадлежность к определенной общности осознающих все более эту идентичность народов и государств и совпадении основных целей, которые они преследуют. Упрочение в центральноевропейском регионе тенденции к стабильности и народнохозяйственные успехи составляющих его государств заметно подпитывают вышеупомянутую аргументацию, укрепляют позиции общественных деятелей и управленцев, усматривающих возможность превращения Центральной Европы в мост между западной и восточной частями континента.

**Вишеградская группа** — первое по времени региональное объединение в Центральной Европе. В него входят Венгрия, Польша, Чехия и Словакия, сотрудничество которых в рамках группы имеет многосторонний характер. Решения по важнейшим вопросам принимаются во время заседаний глав государств или же премьер-министров, а также министров иностранных дел и других членов правительственных кабинетов. Вишеградская четверка не имеет постоянного местопребывания и собственного секретариата. Решения, принятые на встречах представителей стран-участниц, проводятся в жизнь специально создаваемыми для этих целей рабочими группами.

Таким образом, формальным началом многостороннего посткоммунистического сотрудничества в рамках региона явилось подписание президентами Венгрии, Польши и ЧСФР 15 февраля 1991 г. в венгерском городке Вишеграде Декларации о сотрудничестве. В ней выразилось стремление сторон интенсифицировать

связи в политической, экономической, оборонной и общественно-культурной областях и координировать их с деятельностью европейских институтов. (После разделения федеративной ЧСФР 31 декабря 1992 г. на два самостоятельных государства — Чехию и Словакию, последняя стала в 1993 г. четвертым членом Вишеградского объединения). В марте 1993 г. в Брюсселе прошли консультации министров иностранных дел Вишеградской четверки с представителями ЕС по вопросам ратификации договоров об ассоциированном членстве; в том же месяце в Праге состоялась еще одна встреча министров иностранных дел четверки по проблемам ограничения нелегальной иммиграции из третьих государств, главным образом с Балканского полуострова и из бывших советских республик. В декабре 1993 г. в Братиславе обменялись мнениями по вопросам взаимного сотрудничества лидеры социал-демократических партий Вишеградской группы. В январе 1994 г. в Праге президент США Б.Клинтон встретился с руководством всех стран этой четверки, а более детальные переговоры по проблемам безопасности прошли у них с государственным секретарем У.Кристофером. В ноябре 1994 г. в Познани в очередной раз собирались главы государств Вишеградской группы для обсуждения экономических вопросов.

Сравнительно эффективным на общем фоне взаимодействия вишеградцев было их сотрудничество в военной области: на встречах министров обороны происходил обмен опытом по вопросам деятельности штабов, вооружения и военной подготовки (ноябрь 1992, Будапешт; ноябрь 1993, Мержин; январь 1994, Варшава; июнь 1994, Познань и др.).

Распад чехословацкого государства, фактическая самоизоляция Словакии в 1994—1998 гг., а также отрицательное отношение Чехии к культивированию политических форм взаимодействия (реакция на стремление Польши играть роль регионального лидера) привели к негативным явлениям в вишеградском процессе. 21 ноября 1992 г. в Кракове четыре государства подписали Центральноевропейское соглашение о свободной торговле (ЦЕССТ), о котором подробнее речь пойдет ниже. В 1993—1997 гг. именно экономическое сотрудничество в рамках ЦЕССТ компенсировало отсутствие шагов по пути предусматривавшейся региональной политической интеграции.

Особое место занимали у вишеградцев проблемы их будущего членства в НАТО. С момента распада ЧСФР и противясь нажиму со стороны Польши, чешское правительство стремилось проводить в этом вопросе индивидуальную политику, вопреки первоначальной договоренности о создании условий для одновременного вступления в альянс всей группы. Кроме того, в вопросах обеспечения обороноспособности и безопасности Словакия оказалась вне деятельности Вишеградской четверки, сдержанно относясь к сотрудничеству в этой области.

В 1994—1997 гг. продолжались лишь протокольные встречи вишеградцев, а реальное их сотрудничество окончательно сместилось в сторону ЦЕССТ. Правда, что касается военного взаимодействия, оно не утратило своего значения, хотя в 1997—1998 гг. проблема будущего членства в НАТО — в связи с возникшими на этом пути сложностями — стала доминирующей на встречах начальников штабов (январь 1998, Коморни Градек, Чехия), а также глав парламентских комиссий по обороне (февраль 1998, Будапешт) и министров обороны (сентябрь 1998, Будапешт).

Победа на парламентских выборах в Словакии правых сил (сентябрь 1998 г.) дала толчок активизации вишеградского процесса. В программном документе нового словацкого правительства подтверждалась его готовность участвовать в деятельности четверки. Еще раньше, 14 мая 1998 г. в Братиславе прошли переговоры глав правительств и министров иностранных дел Венгрии, Польши, Чехии и Словакии. В ходе этих переговоров появился важнейший, с момента опубликования Декларации 1991, документ под названием «Содержание вишеградского сотрудничества». В нем были определены главные области взаимодействия четырех государств — это внешняя и внутренняя политика; образование, культура, общество и спорт; наука и техника; охрана окружающей среды; инфраструктура и приграничное сотрудничество. В сфере внешней политики партнеры предусматривали поддерживать активные контакты в обеспечении безопасности и стабильности региона, оказывать помощь Словакии в деле вступления в НАТО и в другие европейские структуры. В Братиславе сознательно не рассматривались экономические вопросы, которые оставались в ведении ЦЕССТ.

Следующая встреча глав правительств Вишеградской группы прошла 15—16 октября в Яворжине в Словакии. Был создан Вишеградский фонд, который призван финансировать совместные проекты в области культуры, образования, спорта и молодежного обмена. Каждая страна обязана внести в фонд 250 тыс. евро. Кроме того, премьеры признали необходимым углубление сотрудничества в области оборонной промышленности. На встрече выявились различия в подходе к визовой политике в отношении Украины: Польша и Венгрия объявили о сохранении безвизового режима, а Чехия и Словакия готовились ввести въездные визы для украинских граждан.

Первый год реанимированного сотрудничества Вишеградской четверки был завершён встречей президентов А.Квасьневского, В.Гавела, А.Генца и Р.Шустера 3 декабря 1999 г. в Герлахове в Высоких Татрах. В принятой в ходе встречи Татранской декларации президенты заявили, что возобновление взаимодействия четырех стран в прежнем составе принесло ожидаемые результаты. Они подтвердили намерение координировать действия своих правительств по скорейшему вступлению в ЕС, вновь поддержали стремление Словакии стать членом НАТО. От имени собственных

народов главы 4-х государств подтвердили готовность способствовать установлению мира на Балканах и заявили о своем желании поддерживать «проевропейски настроенные силы на Украине».

**Центральноевропейское соглашение о свободной торговле (ЦЕССТ — англ. CEFTA).** В настоящее время это соглашение представляют Польша, Чехия, Словакия, Словения, Румыния и Болгария. Организация суть многосторонняя форма сотрудничества в целях либерализации торгового обмена между странами-участницами. Сотрудничество в ее рамках осуществляется на основе международных пактов, а также договоренностей, которые достигаются на встречах глав государств и правительств, министров иностранных дел. У ЦЕССТ нет постоянного местопребывания и институциональной структуры, что входило в концепцию создания этой организации. Ее единственный административный орган — Совместный комитет.

Появление зоны свободной торговли в Центральной Европе стимулировалось со стороны Запада, странами-участницами Европейских сообществ. Среди государств региона Польша более всех была заинтересована в развитии такого рода сотрудничества. Венгрия и Чехословакия опасались в то время тесных связей с экономикой Польши, состояние которой оценивалось как наиболее критическое в регионе. После роспуска СЭВ венгры стремились к налаживанию экономических отношений с Австрией, а чехи — с Германией.

Центральноевропейское соглашение о свободной торговле, об условиях возникновения и особенностях зоны свободной торговли было подписано между Венгрией, Польшей, Словакией и Чехией 21 декабря 1992 г. в Кракове и вступило в силу с 1 марта 1993 г. В статье 1-й соглашения говорилось, что подписавшие его страны намерены постепенно создать зону свободной торговли, что они берут на себя обязательство с помощью расширения торговых связей поддерживать гармоничное развитие экономических отношений центральноевропейских государств и тем самым помогать их хозяйственной деятельности, улучшать условия жизни и труда, повышать его производительность и финансовую стабильность.

4 декабря 1993 г. в Праге прошло заседание Совместного комитета ЦЕССТ, на котором была подписана декларация о либерализации торговли в течение пяти лет (за исключением некоторых групп товаров, прежде всего сельскохозяйственных). 29 апреля 1994 г. в Будапеште появился дополнительный протокол о дальнейшем ускорении либерализации — с 1 июля 1994 г. предполагалось снизить таможенные пошлины на промтовары на 20% и каждый последующий год снижать еще на 10%.

Первая встреча глав правительств ЦЕССТ состоялась 25 ноября 1994 г. в Познани (Польша) с участием представителя Словении. Тогда решили ускорить снижение торговых барьеров в отношении промышленных товаров, с тем чтобы они были совсем устранены к 1 января 1997 г., то есть на год раньше планировавшие-

гося вначале срока. Кроме того, в рамках соглашения регулярно проводились встречи отраслевых министров стран-участниц, на которых принимались дополнительные решения о снижении пошлин на агропродукты (на 50% к январю 1996 г.), о взаимном признании сертификатов качества на товары.

На саммите премьер-министров стран-участниц ЦЕССТ 11 сентября 1995 г. в Брно в состав организации приняли Словению, что официально скреплено договором от 25 ноября 1995 г. в Любляне. Главы правительств подтвердили также стремление создать к январю 1997 г. зону свободной торговли. Среди гостей на встрече присутствовали представители Литвы, Румынии и Болгарии. Следующую, третью встречу главы правительств пяти стран (Венгрия, Польша, Словакия, Словения и Чехия), входивших в то время в организацию, провели 13–14 сентября 1996 г. в курортном городке Ясна (Словакия). На ней присутствовали наряду с членами ЦЕССТ делегации Болгарии, Румынии, Литвы, Украины, Латвии. В выступлениях участников говорилось о прогрессе, достигнутом в сфере либерализации торговли в центральноевропейском регионе. Политическое звучание перспектив развития соглашения нашло отражение в принятой декларации, в которой констатировалось, что «исчерпаны все возможности либерализации торговли промышленными товарами». В то же время высказывалась надежда, что «в будущем найдутся новые возможности для либерализации». Подтверждались и правила подключения к ЦЕССТ. Так, чтобы войти в него, надо было быть ассоциированным членом ЕС, членом Всемирной торговой организации и иметь соглашение о свободной торговле со всеми членами ЦЕССТ.

Сотрудничество в рамках ЦЕССТ показало, что оно отнюдь не представляет собой беспрепятственного развития. Не все его участники готовы в одинаковой степени снять таможенные ограничения во взаимной торговле. В частности, Словения срывала договоренности по снижению тарифов на сельскохозяйственные продукты. Польша сдерживала либерализацию цен на товары автомобилестроения, ссылаясь на заключенные договоры со странами, не подписывавшими данного соглашения.

Лидеры стран ЦЕССТ рассматривают свой экономический союз как фундамент, опираясь на который возможно осуществлять меры по повышению народнохозяйственной эффективности в центральноевропейском регионе. Политическая сторона дела высвечивается провозглашением декларации о доброй воле сторон, их стремлении объединить торговое пространство на посткоммунистической территории и подготовиться к вступлению в ЕС. Однако в целом уровень экономической либерализации между странами ЦЕССТ в ряде случаев отстает от аналогичного уровня, существующего в двусторонней торговле с государствами, входящими в ЕС.

**Центральноевропейская инициатива (ЦЕИ — англ. ISE) —** региональная организация по сотрудничеству стран Центральной,

Восточной и Южной Европы. В 2001 г. насчитывала 16 государств-членов: Австрия, Албания, Белоруссия, Босния и Герцеговина, Болгария, Венгрия, Италия, Македония, Молдавия, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Украина, Хорватия, Чехия. Во время конфликта в Косово рассматривался вопрос об участии в работе ЦЕИ Черногории. Эта коллективная инициатива ставит своей целью расширение и углубление сотрудничества, в первую очередь экономического, стран восточноевропейского и центрально-европейского регионов и оказание им помощи при вхождении в ЕС. Не последнюю роль при создании организации сыграла Италия, опасавшаяся возможного доминирования в Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европе Германии.

С 1996 г. работает секретариат (г. Триест). В рамках ЦЕИ созданы 15 рабочих групп, охватывающих различные области кооперации (существуют также временные группы). Рабочие группы занимаются проблемами транспорта, охраны окружающей среды, телекоммуникаций, малого и среднего бизнеса, культуры, образования и молодежного обмена, туризма, науки и техники, информации, энергетики, миграции населения, статистики, охраны прав личности, сельского хозяйства, сохранения и приумножения людских ресурсов и обучения преодолению катастроф, восстановления экономики Боснии и Герцеговины, а также Хорватии. В рамках ЦЕИ существуют различные формы сотрудничества: ежегодные встречи глав правительств стран-участниц; ежегодные встречи министров иностранных дел; встречи Комитета координаторов стран-участниц в составе представителей их министерств иностранных дел (периодичность 5—7 раз в год). Задачей Комитета является координация деятельности рабочих групп, подготовка встреч на высшем уровне и др.; встречи заведующих политических отделов министерств иностранных дел стран-участниц; встречи парламентских делегаций.

ЦЕИ основана в ноябре 1989 г. в Будапеште под названием «Инициатива 4-х» государств (или «Четырехгранник») и включала тогда Австрию, Венгрию, Италию, СФРЮ. В мае 1990 г. на встрече «четверки» в Вене Чехословакия в ранге наблюдателя также присоединилась к организации, которая стала называться уже «Инициатива 5-ти» государств (или «Пятигранник») (Статус полноправного членства Чехия и Словакия получили в 1993 г.). В июле 1991 г. Польша на встрече в г. Дубровник также стала членом организации. Последняя, следовательно, превратилась в «Инициативу 6-ти» государств («Шестигранник»).

Развитию регионального сотрудничества шести стран мешал распад Югославии. Этот вопрос был поставлен на встрече министров иностранных дел стран-членов в 1991 г. в Венеции, на которой решили временно приостановить членство СФРЮ. В июле 1992 г. в Вене в организацию были приняты Босния и Герцеговина, а также Словения и Хорватия; в мае 1993 г. — Македония. В связи с расширением состава организации она получила название

«Центральноевропейская инициатива». На встрече глав правительств (июль 1992 г., Вена) Белоруссия, Болгария, Украина и Румыния получили разрешение участвовать в работе ряда рабочих групп. Был также создан Комитет по контактам со странами, получившими предложение участвовать в работе Совета по делам ассоциированных членов ЦЕИ. В мае 1996 г. Албания, Белоруссия, Болгария, Украина и Румыния стали полноправными членами ЦЕИ, а Совет был упразднен. В ноябре 1999 г. в ЦЕИ приняли Молдавию.

В связи с югославским кризисом одним из приоритетов организации стала проблематика национальных меньшинств. В декларации по Югославии ЦЕИ выступала за сохранение территориальной целостности страны. На последующих встречах глав правительств и министров иностранных дел стран-участниц ЦЕИ обсуждение перипетий югославского кризиса и проблемы беженцев продолжало доминировать.

В ходе встречи на высшем уровне (июль 1994 г., Триест) страны-члены ЦЕИ выразили беспокойство спадом в развитии сотрудничества, подчеркнули стремление продолжать деятельность организации. Было решено привлечь финансовые средства из других источников для активизации взаимных связей. На встрече глав правительств в Варшаве (октябрь 1995 г.) приняли ряд документов, определявших процедурные принципы деятельности ЦЕИ. На следующей встрече в 1996 г. одними из главных, кроме приема новых членов, стали проблемы соблюдения прав национальных меньшинств, приграничного и межнационального сотрудничества. Был положительно решен вопрос обмена информацией на уровне представителей высших эшелонов власти между ЦЕИ и Россией.

На встрече на высшем уровне (ноябрь 1996 г., Грац) после принятия в члены организации Молдавии участники встречи объявили об отсутствии у ЦЕИ возможностей дальнейшего расширения. Вопрос о членстве Союзной Республики Югославии остался открытым. Все сошлись на том, чтобы сделать более динамичной деятельность рабочих групп, особенно в вопросах формирования региональной транспортной инфраструктуры.

На встрече на высшем уровне в Сараеве (ноябрь 1997 г.) главной темой стала ситуация в Боснии и Герцеговине. Был разработан документ, уточняющий стратегию и тактику в деятельности ЦЕИ, в связи со смещением интересов организации в направлении Юго-Восточной Европы (с учетом расширения числа ее членов) и констатацией известного прогресса по пути центральноевропейской интеграции.

На встрече в Загребе (ноябрь 1998 г.) главы правительств стран-членов обсуждали конфликтную ситуацию в Косово и выступили за ее решение мирными средствами. Одной из главных тем переговоров являлась также проблема расширения НАТО и ЕС.

На встрече глав правительств стран-членов в Праге в ноябре 1999 г. подводился итог десятилетней деятельности ЦЕИ и была разработана программа на следующие годы. Рассматривалось положение в Юго-Восточной Европе, а также в Приднестровье, которое посетила миссия ЦЕИ.

Рабочие группы в рамках ЦЕИ представили свыше 120 проектов. Важнейшие из них касаются вопросов инфраструктуры региона (автостреды, железные дороги, линии электропередач). Большинство из этих проектов находятся в стадии реализации (восстановление энергетической системы Боснии и Герцеговины, аэродрома в Сараево; создание компьютерной базы данных для малого и среднего бизнеса и стандартизации правовой системы в области торговли и т.д.). Некоторые проекты уже осуществлены. Государства-члены ЦЕИ единодушно выступают за продолжение регионального сотрудничества и подчеркивают необходимость определения новых целей и задач организации. Можно предположить, что в дальнейшем их взаимодействие будет концентрироваться на экономической проблематике и ставить своей целью выравнивание уровней развития этих государств и сопоставимости упомянутых уровней со средним уровнем в ЕС.

**Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы** — региональный проект мирового сообщества. В него входит около 30 государств, международных организаций, финансовых учреждений и других региональных объединений: страны центральноевропейского региона — Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Румыния, Словения, Хорватия; страны восточноевропейского региона — Молдавия и Россия; государства-члены ЕС и «большой восьмерки», Норвегия и Швейцария, а кроме того, — Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе, Центрально-европейская инициатива, Организация Черноморского экономического сотрудничества, Процесс сотрудничества в Юго-Восточной Европе и Руамонский процесс. Важнейшим органом, подписавшим Пакт, является «High Level Steering Group» (HLSG), в которой председательствуют Европейская комиссия и Всемирный банк и в которую входят министры финансов ЕС и государств большой восьмерки, а также представители МВФ, Европейского банка реконструкции и развития, других международных финансовых учреждений.

Пакт стабильности в Юго-Восточной Европе был принят главами государств и правительств на саммите в Сараево в конце июля 1999 г. Его цель состоит в содействии установлению мира и укреплению демократических политических систем в странах этого географического региона, восстановлению в них экономики и поддержке свободного рынка, поэтапному сближению народов Балканского полуострова с остальной Европой. Пакт — неинституционализированная организация, которая не имеет постоянного бюджета. В марте 1999 г. в Брюсселе на Конференции доноров было собрано 2,4 млрд евро для финансирования ряда проектов,

так называемого «стартового финансового пакета» Пакта. Руководство проектами осуществляет спецкоординатор: с начала существования Пакта им является Б.Хомбах (Германия). Структуру Пакта составляют: «Региональный стол» как главный форум организации и три «рабочих стола» по вопросам: демократизации и прав человека; экономики и развития; общеевропейской и международной безопасности. На этих форумах представлены все члены Пакта стабильности.

Главными событиями первого года стали создание работоспособных структур, проведение Конференции доноров. Организационная фаза перешла в фазу внедрения, которая началась на второй конференции Регионального стола в июне 2000 г. в Салониках. В 2000–2001 гг. в качестве приоритетов деятельности Пакта были выбраны инфраструктурные проекты «Рабочего стола II» (экономика), которые охватывают около 80% выделяемых средств. Они включают финансирование 35 крупных инфраструктурных проектов, таких, как шоссе Скопье – Приштина и мост через Дунай между Болгарией и Румынией. Кроме того, по инициативе Пакта осуществляется система мер по борьбе с коррупцией в регионе, принята хартия об инвестициях, нацеленная на улучшение инвестиционного климата, хартия о СМИ. Также Пакт поддерживает так называемый «Сегедский процесс», в рамках которого осуществлялась поддержка оппозиции в Сербии (в период правления С.Милошевича). В конце 1999 г. было принято решение активизировать деятельность «Рабочего стола I» (демократизация и права человека). При этом предлагалось уделять основное внимание проблемам высшего и профессионального образования, которое непосредственно связано с формированием интеллектуально-профессиональных элит в регионе.

Особую роль в реализации «стратегии стабильности» играет ЕС. Его политика в отношении Юго-Восточной Европы предусматривает соглашения с балканскими государствами о стабилизации взаимодействия и ассоциированном членстве. Эти соглашения представляют собой договорную базу отношений между ЕС и балканскими странами, а также намечают перспективу интеграции последних в европейские структуры. Как ожидается, ЕС может сыграть главную роль и в дальнейшей стратегии Пакта стабильности. Такая стратегия предусматривает разработку «мастер-плана» инфраструктуры всего региона и его реализацию на кратко-, средне- и долгосрочном уровнях.

**Организация Черноморского экономического сотрудничества** (ОЧЭС – англ. OBSEC) является региональным объединением открытого характера, не имеет постоянного местопребывания и бюджета. С 1999 г. действует секретариат в Стамбуле. Организована в 1992 г. Членами ОЧЭС являются 11 государств: Албания, Армения, Азербайджан, Болгария, Греция, Грузия, Молдавия, Россия, Румыния, Турция и Украина. Согласно Совместной декларации, предусматривается также статус наблюдателя. Первоначаль-

но он был создан для Греции и СРЮ; первая из них стала полноправным членом ОЧЭС, а вторая до сих пор не вступила в организацию. В настоящее время статус наблюдателя имеют Австрия, Германия, Египет, Израиль, Италия, Польша, Словакия, Тунис, Франция. Эти государства (кроме Египта) не собираются добиваться полноправного членства. К статусу наблюдателя в Организации проявляют интерес Белоруссия, Кипр, Македония (этот статус можно получить на два года, затем он должен быть обновлен).

Организация ставит своей целью поддержку экономического развития, достижение стабильности и мира в Черноморском бассейне. Она должна дополнить уже существовавшие европейские структуры и стать одним из элементов паневропейского сотрудничества. Деятельность ОЧЭС осуществляется в трех основных плоскостях: политико-правительственная и парламентская; экономическая, которая дополняется сотрудничеством в финансовой сфере, научная.

Основной формой деятельности организации являются встречи министров иностранных дел стран-членов. Они происходят два раза в год в той стране, которая осуществляет руководство организацией согласно ротации по алфавиту. На встречах принимаются решения как по дальнейшему направлению деятельности ОЧЭС, так и по конкретным проблемам, требующим решения. Во встречах принимают участие представители Европейской комиссии ЕС. Реализацией конкретных проектов занимаются 15 постоянных рабочих групп и группы, организуемые по мере необходимости. Эти проекты затрагивают прежде всего: транспорт и различные виды коммуникаций; обмен экономической, торговой и статистической информацией; стандартизация и сертификация товаров; энергетика; добывающая промышленность; туризм; сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность; ветеринарная и санитарная охрана; фармацевтическая промышленность; наука и техника.

Важную роль играют также встречи парламентариев стран-членов. Их задача — информирование национальных парламентов о деятельности ОЧЭС, влияние на законотворческие процессы в духе принимаемых решений и т.д. В экономической области большое значение имеет Совет по бизнесу, в который входят торгово-промышленные палаты стран-участниц и созданный в июне 1999 г. Черноморский банк торговли и развития (г. Салоники).

Инициатива создания ОЧЭС исходила от Турции в конце 1990 г. Первые консультации по этому вопросу проводились в Анкаре с приглашением Болгарии, Советского Союза и Румынии. Распад СССР привел к увеличению числа членов предполагавшейся организации. Стамбульская декларация (июнь 1992 г.), в которой объявлялось о ее создании, была подписана одиннадцатью странами-основательницами. В ходе первой встречи министры иностранных дел государств-членов признали приоритетное значе-

ние взаимных торговых отношений. В феврале 1992 г. в Анталии был создан Совет по проблемам частного сектора, который занимается поддержкой личных и групповых инициатив частных фирм и обеспечением условий для частных инвестиций. Кроме того, на встрече обсуждалась ситуация в Приднестровье.

По мере роста активности организации все чаще выдвигались предложения о сотрудничестве с другими регионами и региональными структурами. ЕС выказывал большой интерес к тем проектам, которые имели общеевропейское значение, например к созданию коммуникационных путей для транзита газа и нефти из Азии (Кавказ) в Европу. Фундаментальное значение для будущего этой организации, носившей первоначально название «Экономическое сотрудничество стран Черного моря» (англ. BSEC), имело решение от 5 июня 1998 г. о трансформации ее в региональный экономический институт — Организацию Черноморского экономического сотрудничества (OBSEC).

\* \* \*

Итак, региональная составляющая развития центральноевропейских стран — немаловажный элемент этого развития в его международном, межгосударственном измерении. Центральноевропейский регион, бесспорно, имеет внутренние резервы и для дальнейшего своего прогресса в качестве такового; он не может рассматриваться как «бедный родственник» богатого западноевропейского «дядюшки», только и ждущего от последнего финансовых инъекций и других подачек. Реализуя собственные, региональные резервы социально-экономического и всего общественного прогресса, центральноевропейские страны обретают все больший международно-политический вес и все увереннее выступают в качестве не чьих-либо сателлитов, а равноправных партнеров в деле углубления на континенте всестороннего сотрудничества, обеспечения безопасности в Европе и во всем мире.

Правда, не все в центральноевропейском регионе выступают за то, чтобы в это сотрудничество вписалась и Россия, не изжита еще до конца антироссийская направленность отдельных проектов и практических шагов. Однако акцент на региональной составляющей внешнеполитического курса упомянутых государств не наблюдается и с нашей стороны. Поэтому подчеркнем еще раз: если Российская Федерация, геополитически вытесненная в 1990-х годах из Центральной и Юго-Восточной Европы, хочет вновь завоевать здесь какие-то позиции, стать всеми уважаемой и всех уважающей страной, ей придется уделять этому региону значительно больше внимания, чем до сих пор. Причем, придется иметь в виду не только привычный для Кремля и Смоленской площади двусторонний аспект взаимодействия, но также и многосторонний. Иначе не исправить те грубые ошибки последнего десятилетия XX века, когда по причине высокомерного небрежения к странам Центральной и Юго-Восточной Европы, в т.ч. и в хозяйственно-

---

торговой сфере, произошел разрыв многих наших связей, и мы потеряли на этом, по оценкам специалистов, до 25% своего экономического потенциала. Выразим в заключение осторожный оптимизм, ибо есть некоторые свидетельства того, что Россия принимает определенные меры для преодоления этих очевидных просчетов, и она, надо думать, пройдет свой отрезок пути.

## ЛИТЕРАТУРА:

1. Балканские страны и международные организации: модели отношений на примере Болгарии, Румынии и Югославии. М., 2000.
2. Балканы: между прошлым и будущим. М., 1995.
3. Большая энциклопедия Кольера. Мир вокруг нас. 20 томов. CD-диск. М., 2000.
4. Бывшие «хозяева» Восточной Европы. М., 1995.
5. Весь мир (энциклопедический справочник). Минск, 2000.
6. Волков В.К. Узловые проблемы новейшей истории стран Центральной и Юго-Восточной Европы. М., 2000.
7. Восточная Европа: контуры посткоммунистической модели развития. М., 1992.
8. Восточная Европа на историческом переломе (Очерки революционных преобразований. 1989—1990 гг.). М., 1991.
9. Восточная Европа на новом пути (хроника событий, документы, комментарии). М., 1994.
10. Восточноевропейские страны: 90-е годы. Вып. 1, 2, 3. М., 1992, 1993.
11. Восточноевропейский социализм: становление режима, попытки его модификации и причины краха. М., 1992;
12. *Задорожнюк Э.Г.* Социал-демократия в Центральной Европе. М., 2000.
13. Конституции государств Центральной и Восточной Европы. М., 1997.
14. Национальный вопрос в Восточной Европе. Прошлое и настоящее. М., 1995;
15. Очаги тревоги в Восточной Европе (Драма национальных противоречий). М. 1994.
16. Партии и движения в Западной и Восточной Европе. М., 1997.
17. Политическая трансформация стран Центральной и Восточной Европы. М.: ИМЭПИ РАН. 1997.
18. Политические элиты в Центральной и Восточной Европе. М., 1998.
19. Политические партии и движения Восточной Европы. Проблемы адаптации к современным условиям. М., 1994.
20. Политический ландшафт Восточной Европы середины 90-х годов. М., 1997.
21. ПОЛПРЕД. Экономические связи в 2000 году. Восточная Европа и СНГ. М., 2001.
22. Посткоммунистическая Европа: новые межгосударственные отношения и внешнеполитические ориентиры. М., 1996.
23. Постреволюционная Восточная Европа: экономические ориентиры и политические коллизии. М., 1995.
24. Революции 1989 г. в странах Центральной (Восточной) Европы: взгляд через десятилетие. М., 2001.
25. Россия на Балканах. М., 1996.
26. Страны мира. Справочник. М., 1999.
27. Страны Центральной и Восточной Европы на пороге XXI века. М., 1999.
28. Страны Центрально-Восточной Европы и европейской части постсоветского пространства в 1999 г. Научные доклады. М., 2000.

29. Центральная Европа в поисках новой региональной идентичности. М., 2000.
30. Центральная и Юго-Восточная Европа во второй половине XX в. (40–90 гг.). Воронеж, 1994.
31. A New Europe. Images of the Democratic Order. Wroclaw, 1997.
32. *Beume Klaus*. Systemwechsel in Osteuropa. Fr./Main, 1994.
33. *Boden Martina*. Osteuropa: Eine kleine politische Laenderkunde. Muenchen, 1995.
34. Demokratie und Marktwirtschaft in Osreuropa. (Hrsg. Weidenfeld, Werner). Guetersloh, 1995.
35. Der Fischer Weltalmanach. Zahlen, Daten, Fakten. 1995–2002.
36. Europai politikai Evkonyv. 1995–1996. Bp., 1996.
37. Reformen und Reformer in Osteuropa. Regensburg, 1994.
38. Suedosteuropa. Gesellschaft, Politik, Wirtschaft, Kultur. Ein Handbuch. (Hrsg. M.Hatschikjan und St.Troebst). Muenchen, 1999.

### Албания

1. Краткая история Албании. М., 1992.
2. *Biberaj Elez*. Albania in Transition: The Rocky Road to Democracy. New York, 1998.
3. *Imholz Kathleen*. Albania's Evolving Socialist Party: Some Comments on Postcommunist Party Development and Pluralism. East European Constitutional Review. Vol. 9. № 3. Summer 2000.

### Болгария

1. Български конституции и конституционни проекти. С., 1995.
2. *Желев Ж.* В голямата политика. С., 1998.
3. *Живков Ж.* Кръглата маса на политбюро. С., 1991.
4. *Калинова Е., Баева И.* Българските преходи 1944–1999. С., 2000.
5. Конституция на република България // Държавен вестник, 1991. № 56.
6. Конституцията и демократичните промени в България. С., 1996.
7. *Младенов П.* Животът – плюсове и минуси. Русе, 1992.
8. Политически партии, движения и организации в България и техните лидери. С., 1990.
9. *Стоянов В.* Българските мюсюлмани в годините на преход (1990–1997) // Исторически преглед. С., 2000. Кн. 3–4.
10. *Чакърв К.* Втория етаж. С., 1990.

### Венгрия

1. A Magyar Demokrata Forum programja. Bp., 1989.
2. A rendszervaltas programja. SzDSz. Bp., 1989.
3. Egy ev utan, valasztas elott. Biro Zpltan beszelgetese Pozsgay Imrevel. Bp., 1990.
4. Rendszervaltas tortenesz szemmel. Bp., 1992.
5. Pozsgay Imre. 1989. Politikus palya az allampartban es rendszervaltasban. Bp., 1993.
6. 20 szazadi magyar tortenelem, 1900–1994. Bp., 1997.
7. Magyarország politikai Evkonyve, 1988. Debrecen, 1989.
8. Magyarország politikai Evkonyve, 1990. Bp. 1990.

9. A rendszervaltas forgatokonyve. Kerekasztal-targyalasok 1989-ben. Dokumentumok. 1-4. kot. Bp., 1999.

### Польша

1. Гражданское общество в Польше. Теоретические представления и социальная практика. М., 1998.
2. *Лыкошина Л.С.* Александр Квасьневский. Политический портрет. М., 2001.
3. *Лыкошина Л.С.* Лешек Бальцеревич. Политические портреты. М.: ИНИОН РАН, 2000.
4. Aktorzy i klienci transformacji. Polacy, 95. Warszawa, 1998.
5. Changing rules. Polish political and economic transformation in comparative perspective. Warszawa, 1997.
6. *Dudek A.* Pierwsze lata III Rzeczypospolitej. 1989–1995. Krakow, 1997.
7. Kierunki ewolucji systemu politycznego Rzeczypospolitej Polskiej. Lublin, 1997.
8. *Knyzewski K.* Partie i system partyjny w Polsce w okresie transformacji ustrojowej. Warszawa, 1998.
9. *Kofman J., Roszkowski W.* Transformacja i postkomunizm. Warszawa, 1999.
10. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dn. 2 kwietnia 1997 r. Wybor zrodel. Lublin, 1998.
11. Polityka w Polsce w latach 90. Wybrane problemy. Wroclaw, 1999.
12. Polskie partie polityczne. Charakterystyki, dokumenty. Wroclaw, 1996.
13. *Raina P.* Droga do «Okraglego Stolu». Warszawa, 1998.
14. *Skorzynski J.* Uгода i rewolucja. Wladza i opozycja. 1985–1989. Warszawa, 1995.
15. Wybory, 97. Partie i programy wyborcze. Warszawa, 1997.

### Румыния

1. *Gabanyi Annelly.* Systemwechsel in Rumaenien. Von der Revolution zur Transformation. Muenchen, 1998.
2. Transformationsprozesse im suedlichen Mitteleuropa. Ungarn und Rumaenien. Stuttgart, 1999.

### Чехия

1. *Precan V.* Charta 77. 1977–1989. Od moralni k demokraticke revoluci. Cs. Stredisko nezavisle literatury. Scheinfeld-Schwarzenberg. Praha. 1990.
2. *Ciganek F.* Kronika Demokratickeho parlamentu. 1989–1992. Praha. 1992.
3. *Jicinsky Z.* Ceskoslovensky parlament v polistopadovem vyvoli. Federalni shromazdeni mezi 17. Listopadem 1989 a 8.6.1990. Praha, 1993.
4. Hnuti za obcanskou svobodu. 1988–1989. Sbornik dokumentu. Praha, 1994.
5. *Otahal M.* Opozice, moc, spolecnost 1969/1989. Praha, 1994.
6. *Honajzer J.* Obcanske forum: Vznik, vyvoj a rozpad. Praha, 1996.
7. Transformace ceske spolecnosti. 1989–1995. Brno, 1996.

1. *Suk J.* Obcanske forum: listopad-prosinec 1989. D. 1. Udalosti; D. Dokumenty. Brno, 1997—1998.
2. Ceskoslovenstvi-stredoevrapanstvi-evropanstvi. 1918—1998. Brno, 1998.
3. Hlasy obcanske spolecnosti 1987-1989. Vyber z textu a dokumentu. Praha, 1999.
4. Ceskoslovenska cesta k demokracii: chronologie udalosti 1985-1989. Praha, 1999.

### Словакия

1. Dva roky politickej slobody. Bratislava, 1992.
2. Dubcek A. Nadej zomiera posledna. Bratislava, 1993.
3. Volby 94. Priciny- dosledky-perspektivy. Bratislava, 1994.
4. Slovensko a jeho premeny na zaciatku 90. rokov. Bratislava, 1994.
5. Kapitoly z dejin socialnej demokracie na Slovensku. Bratislava, 1998.
6. Verejnost proti nasiliu. 1989—1991. Svedectva a dokumenty. Bratislava, 1998.
7. *Kovac D.* Dejiny Slovenska. Bratislava, 1998.
8. 1989 November a Slovensko. Chronologia a dokumenty (1985—1990). Bratislava, 1999.
9. November 1989 na Slovensku. Suvislostyi, predpoklady a dosledky. Studie a uvahy. Bratislava, 1999.
10. Ceskoslovenska cesta k demokracii. Chronologie udalosti 1985—1989. Praha, 1999.
11. Prehľad volebných výsledkov do parlamentov za Slovensku republiku v rokoch 1990—1998. Bratislava, 1999.
12. *Butora M., Meseznikov G., Butorova Z.* Slovenske volby '98: Kto? Preto? Ako? Bratislava, 1999.

### Югославия

1. *Волков В.* Трагедия Югославии // Новая и новейшая история. 1994. № 4—5.
2. *Гуськова Е.* Вооруженные конфликты на территории бывшей Югославии. М., 1998.
3. *Гуськова Е.* Урегулирование на Балканах: от Бриони до Дейтона (мирные планы 1991—1995 гг.). М., 1998.
4. *Гуськова Е.* История югославского кризиса (1990—2000). М., 2001.
5. Косово: международные аспекты кризиса. М., 1999.
6. Македония: Путь к самостоятельности. Документы. М., 1997.
7. Международные организации и кризис на Балканах. Документы. Том первый, второй. М., 2000.
8. Международные организации и кризис на Балканах. Документы. Том третий. М., 2000.
9. *Никифоров К.* Между Кремлем и Республикой Сербской. (Боснийский кризис: завершающий этап). М., 1999.
10. *Романенко С.* Югославия: кризис, распад, война. Образование независимых государств (национальное самоопределение народов Центральной и Юго-Восточной Европы в XIX—XX вв.). М., 2000.

11. Словения. Путь к самостоятельности. Документы. М., 2001.
12. Югославия в огне. Документы, факты, комментарии (1990–1992). Современная история Югославии в документах. Т. 1. М., 1992.
13. Югославский кризис и Россия. Документы, факты, комментарии (1990–1993). Современная история Югославии в документах. Т. 2. М., 1993.

**Центральноевропейские страны на рубеже XX – XXI вв.  
Аспекты общественно-политического развития.  
Историко-политологический справочник.**

Издатель – Л.С. Янович

Художественное оформление – Л.С. Янович

Редактор – Е.Ф. Кузьминский

Корректор – Е.В. Иванова

Комп. верстка – Н.Н. Морозов

Подписано в печать 22.12.02.

Формат 60х90/16. Гарнитура Таймс. Бумага офсетная.

Печать офсетная. Усл. печ. л. 17. Уч.-изд. л. 20,25.

Цена договорная.

Заказ № 619.

НП «Новый хронограф»

Свидетельство о регистрации № 002.070.147 от 6 декабря 2001 г.  
125047, Москва, ул. 3-я Тверская-Ямская, д. 30/29, строение 4, оф. 26.

Тел. 251-3726. E-mail: nkronograf@mail.ru

Отпечатано с готовых диапозитивов  
в ФГУП «Московская типография № 6» Минпечати РФ  
115088, Москва, Южнопортовая ул., 24

ЦЕНТРАЛЬНОЕВРОПЕЙСКИЕ СТРАНЫ